

УДК 502/504(504)

Р. В. БУРДЕНЮК

**ГЛОБАЛЬНОЕ ПОТЕПЛЕНИЕ В КАНАДЕ:  
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ**

*Одесский национальный университет им. И.И. Мечникова,  
г. Одесса, Украина,  
[allpacks@ukr.net](mailto:allpacks@ukr.net)*

*Глобальное изменение климата оказывает особенно сильное влияние на такие крупные государства с развитой и разносторонней экономикой, как Канада. Противодействие климатическим изменениям основывается на федеральных и провинциальных законодательных инициативах, в различной степени пользующихся поддержкой населения в регионах.*

*Ключевые слова: глобальные климатические изменения, парниковые газы, сектор экономики, федеральный избирательный округ, поддержка населения*

Для Канады, одной из крупнейших по площади стран мира и, в то же время, одной из наименее заселенных, характерно, с одной стороны, огромное природное разнообразие, множество устойчивых экосистем и, соответственно, многообразие животного и растительного мира, а с другой – наличие высокоразвитой экономики, позволяющей ей уже на протяжении многих лет занимать одно из лидирующих мест среди семи крупнейших экономик мира [3, 4].

Данное положение вещей, в особенности с учетом того, что существенная часть территории Канады находится в Арктическом регионе, определяет особую уязвимость страны от влияния процессов, сопровождающих глобальное потепление. Ускорение таяние полярных льдов и областей вечной мерзлоты, а также эрозии почв на арктическом побережье страны уже заметны, а прогноз относительно экстремальных погодных явлений, таких как засухи, наводнения, лесные пожары и нашествия насекомых является неутешительным [7].

Не смотря на то, что глобальный рост выброса парниковых газов за период между 1990 и 2011 гг. составил приблизительно 40 % и произошел главным образом за счет стран с развивающейся экономикой, доля Канады в этом процессе все еще составляет порядка 2 %, хотя и несколько уменьшилась за последние годы [3].

Для экономики Канады характерны некоторые особенности, делающие ее усилия по сокращению выброса парниковых газов настолько же важными, насколько и сложными. Начиная с 1990 г., когда на северо-западе страны были обнаружены мощные запасы нефти в нетрадиционной форме залегания – т.н. нефтеносные пески, абсолютные значения объемов выброса парниковых газов, приходящихся на долю Канады, медленно, но неуклонно увеличивались. Также, Канада остается крупнейшим мировым поставщиком ископаемых источников топлива – пятым по добыче сырой нефти и природного газа, двенадцатым – по добыче угля [7].

Существенное влияние на объемы выбросов парниковых газов оказывает уникальное географическое, климатическое и демографическое положение страны. Крайне изменчивые и часто экстремальные погодные условия в различных регионах с зимними температурами до  $-55\text{ }^{\circ}\text{C}$  и ниже и летними до  $40\text{ }^{\circ}\text{C}$  и выше, определяют необходимость отопления жилых и производственных помещений зимой и кондиционирования летом.

Гигантские расстояния (почти 9 тыс. км с востока на запад) и развитая экономика Канады требуют перемещения большого количества людей и грузов, которые осуществляются в основном автомобильным и авиационным транспортом, и в меньшей степени – железнодорожным, и их доля в общегосударственном объеме выбросов парниковых газов остается существенной [2].

Существенным фактором остается прирост населения – оставаясь сравнительно малонаселенной страной, Канада продолжает активную иммиграционную политику вследствие продолжающегося бурного роста экономики, несмотря на ряд глобальных кризисов последних лет.

Задачи контроля над всеми перечисленными факторами усугубляются тем фактом, что Канада по государственному устройству является глубоко децентрализованной федерацией 10-и провинций и 3-х северных территорий, причем людские ресурсы и различные отрасли экономики, в том числе ключевые, распределены между ними крайне неравномерно.

При этом отмечается, что как центральные органы власти, так и провинциальные и муниципальные, разделяют ответственность при планировании действий и создании законодательной базы с целью снижения выбросов парниковых газов в соответствующих юрисдикциях [3].

Правительство Канады демонстрирует прагматический подход к вопросам выбросов парниковых газов, продолжая одновременно стимулировать их сокращение и создавая новые рабочие места, развивая экономику. При этом тактически используется секторальный подход, заключающийся в дифференциации сокращения вредных выбросов в зависимости от отрасли, причем основные изменения коснулись наиболее значимых с точки зрения выбросов секторов – транспорта и энергетики. Используя регуляторные методы, Правительство укрепило позиции Канады в качестве мирового лидера в использовании чистых источников энергии, запретив строительство новых угольных электростанций [3].

При этом объем парниковых газов в выхлопе двигателей большегрузных транспортных средств и других тяжелых механизмов модельного ряда 2018 г., сократился примерно на 23 %. Кроме того, заявлено, что выхлоп двигателей пассажирских автомобилей и легких грузовиков, начиная с модельного ряда 2025 г, будет содержать на 50 % меньше парниковых газов, чем выхлоп двигателей модельного ряда 2008г.

Также отмечается, что общенациональный выброс парниковых газов оставался неизменным на протяжении 2010–2012 гг. при общем росте

экономики на 4,4 %, обозначая тем самым появление разнонаправленности изменений объемов выбросов и макроэкономических показателей [3].

При этом очевидна необходимость дополнительных мер для увеличения этого разрыва, что влечет за собой утверждение нового законодательства, которое, с учетом давних демократических традиций, должно получить поддержку населения. Многие исследователи, в частности Е. Лашапель (E. Lachapelle), С. Борик (C.P. Borick), Б. Рейб (B.G. Rabe), М. Милденбергер (M. Mildenberger) и др. отмечают, что законодательные инициативы и поддержка их избирателями в демократических странах находятся в весьма сложных и нелинейных взаимоотношениях в силу слишком широкого диапазона затрагиваемых интересов. Тем не менее и именно поэтому в Канаде большое значение уделяется исследованию общественного мнения, в частности относительно законодательных инициатив, касающихся сокращения вредных выбросов [1,5,7].

В последние годы в стране были предприняты исследования общественного мнения, касающиеся как отношения канадцев к различным аспектам самого явления, так и их отношения к различным мерам Правительства Канады по снижению выбросов парниковых газов. Предпринимались исследования как общенациональные, так и на провинциальном уровне.

М. Милденбергер (M. Mildenberger) и соавторы отмечает, в частности, что 81 % канадцев согласны с тем, что климатические изменения имеют место, но только 47 % считает, что эти изменения преимущественно являются результатом деятельности человека. При этом авторы утверждают, что этот средний по стране показатель существенно варьирует в различных провинциях и избирательных округах. Так, например, в Новой Шотландии 87 % населения согласны с тем, что глобальное потепление существует как явление, в то время как в Саскачеване этот показатель составляет 66 %, а среди избирательных округов он варьирует от 56 % в округе Сури-Муз Маунтин в Саскачеване до 91 % в округе Галифакс в Новой Шотландии [7].

Показательно мнение канадцев относительно мер как Правительства Канады, так и органов местного самоуправления по контролю над выбросами парниковых газов, в частности так называемого «углеродного налога», которым облагаются производства, связанные с выбросом углеродсодержащих газов в атмосферу, и обложение которым приводит, в конечном счете, к повышению цены продукции для конечного потребителя. Авторы отмечают достаточно широкую поддержку таких мер в среднем по стране, однако этот показатель существенно варьирует в некоторых федеральных избирательных округах. Так, в округе Форт

МакМюррей-Колд Лейк на севере провинции Альберта он составляет 35 %, тогда как в округе Отремон недалеко от Монреаля этот показатель равен 70 %. В то же время, среди провинций наибольшей поддержкой «углеродный налог» пользуется в Британской Колумбии и крупных городах Канады [5, 6].

Таким образом, большинство жителей Канады не только поддерживает мнение о том, что изменения климата действительно происходят, но и существенная их часть согласна с тем, что это происходит преимущественно в результате деятельности человека.

Также, не смотря на существенные различия в показателях по стране, в целом канадцы готовы идти на личные материальные издержки, если это в результате приводит к снижению выброса парниковых газов в атмосферу и замедлению климатических изменений, демонстрируя тем самым поддержку федерального правительства и руководства провинций, что, несомненно, способствует более быстрому переходу экономики Канады на чистые источники энергии, увеличивая вклад страны в процесс противодействия глобальным климатическим изменениям.

### Список литературы

1 Borick C.P., Lachapelle E., Rabe B.G. Climate Compared: Public Opinion on Climate Change in the United States and Canada. *Governance Studies*, Number 39, April 2011. p.1–14.

2 Craft J., Howlett M. Policy Capacity and the Ability to Adapt to Climate Change: Canadian and U.S. Case Studies. *Review of Policy Research* 30(1), January 2013. p. 1–18. – Режим доступа: <https://doi.org/10.1111/ropr.12000> – Дата доступа: 28.04.2020.

3 Environment Canada. Canada's Emission Trends 2014. Government of Canada; 2014.

4 Environment Canada. National Inventory Report, 1990–2013. Greenhouse Gas Sources and Sinks in Canada. Government of Canada; 2015. En81–18/2014E-PDF.

5 Lachapelle E., Borick C.P., Rabe B.G. Public Attitudes toward Climate Science and Climate Policy in Federal Systems: Canada and the United States Compared. *Review of Policy Research*, Volume 29, Number 3, 2012. p.334–357

6 Lemiex C.J., Scott D.j., Climate change, biodiversity conservation and protected area planning in Canada. *The Canadian Geographer / Le Géographe canadien* 49, no 4 (2005)p.384–399

7 Mildemberger M., Howe P., Lachapelle E., Stokes L., Marlon J., Gravelle T. The Distribution of Climate Change Public Opinion in Canada. *PLoS ONE* 11(8), August 3, 2016. p.1–14

8 Olivier JGJ, Janssens-Maenhout G, Muntean M, Peters JAHW. Trends in global CO2 emissions: 2014 Report; 2014.

9 Stokes LC. The politics of renewable energy policies: The case of feed-in tariffs in Ontario, Canada. Energy Policy. 2013; 56. p.490–500

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ