

Данный многокомпонентный подход к исследованию доверия у учащихся творческих специальностей, выделение психологических особенностей позволит нам более полно и по-новому охарактеризовать такой психологический феномен как доверие в современных социокультурных условиях. И тем самым даст возможность построить целенаправленную психологическую работу, направленную на развитие у них доверия в различных сферах жизнедеятельности как в ученической среде в частности, так и в целом в обществе.

### Литература

1. Скрипкина, Т. П. Психология доверия / Т. П. Скрипкина. – М.: Издательский центр «Академия», 2000. – 264 с.
2. Галин, А. Л. Психологические особенности творческого поведения / А. Л. Галин. – Новосибирск: НГУ, 2001. – 71 с.
3. Фетискин, Н.П. Социально-психологическая диагностика развития личности и малых групп / Н.П. Фетискин, В.В. Козлов, Г.М. Мануйлов. – М.: Издательство Института Психотерапии, 2002. – 490 с.
4. Выготский, Л. С. Психология искусства / под ред. М. Г. Ярошевского. – М.: Педагогика, 1987. – 344 с.
5. Зинченко, В.П. Психология доверия / В. П. Зинченко. – 2-е изд. – Самара: Издательство САОКПП, 2001. – 104 с.

УДК 328 : 342. 533 : 351

*О. В. Друзенюк*

### РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Статья посвящена рассмотрению роли парламента – Национального собрания Республики Беларусь в системе государственного управления. Система государственного управления, повышение эффективности её деятельности обеспечивается принципом функционального разделения властей. Рассматриваются основные функции Палаты представителей: законодательная, представительная, финансово-бюджетная, контролирующая.*

Государственная власть представляет собой систему особых общественных отношений и деятельности государственных органов, которая осуществляется посредством установленных законом форм и методов и направлена на создание демократического режима в обществе, защиту прав и свобод человека и гражданина и обеспечение эффективного государственного управления.

Система государственного управления, повышение эффективности её деятельности обеспечивается принципом функционального разделения властей в целях динамически устойчивого развития государства и общества. В соответствии с этим полномочия принятия законов возлагаются на парламент (законодательная власть), а полномочия осуществлять веления законов на исполнительную (президента и правительство).

Принцип разделения властей – важнейший элемент функционирования демократического государства. Статья 6 Конституции Республики Беларусь устанавливает: государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения её на законодательную, исполнительную и судебную.

Однако разделение властей – это не антагонизм, а постоянное стремление к взаимодействию в решении как общегосударственных, так и местных проблем. Единство государственной власти определяется, прежде всего, тем, что единственным источником власти выступает народ. Необходимость реализации народовластия предполагает в каждом государстве наличие демократических механизмов управления обществом и государством. Поэтому в зависимости от формы волеизъявления населения различают институты непосредственной и опосредованной демократии.

Так как теория и практика государственного и социального управления говорит о том, что всем коллективом каждодневное управление государственными и местными делами фактически невозможно. В этой связи создаётся особый политико-правовой институт – законодательный (представительный) орган, объединяющий всех избирателей. Данному органу, специально формируемому через систему выборов, нация от своего имени поручает представлять свои интересы, в осуществлении внутренней и внешней политики.

Будучи представлен социально разнородной совокупностью людей, парламент аккумулирует единую волю относительно управления общественными делами, руководствуясь принципом государственной значимости и воли большинства. Тем самым, представляя различные социальные интересы, депутаты одновременно являются проводниками интересов всего государства. Вот почему представительные учреждения занимают особое место в системе государственного управления.

«Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики» (ст. 90) Палата Представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, а Совет Республики обеспечивает территориальное представительство.

Представительная, законодательная, финансово-бюджетная, контрольная функции Парламента Республики Беларусь закреплены Конституцией Республики Беларусь, законом «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», Регламентом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Для объективной оценки деятельности представительного органа через законодательно определённые интервалы проводятся пере выборы парламента. Согласно ст. 93 Конституции Республики Беларусь срок полномочий Парламента – четыре года. Демонстрируя степень легитимации государственной власти, демократические выборы выступают ведущим критерием парламентаризма. В соответствии с общими принципами проведения избирательных компаний выборы в Республике Беларусь являются свободными, равными, прямыми и осуществляются при тайном голосовании (ст. 65–68).

Конституция Республики Беларусь и законодательство о статусе депутата предусматривают достаточно большие полномочия Палаты представителей.

Парламент – единственный официальный орган народного представительства. Смысл представительной функции в том, чтобы в парламенте были представители от всех групп населения, чтобы они могли отстаивать свои интересы в принимаемых законах и других нормативно-правовых актах. Реализация этой функции достигается путём организации выборов. Согласно ст. 1 Закона «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» «депутатом Палаты представителей является свободно избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Палате представителей, представлять своих избирателей в государственных органах, осуществлять иные полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Беларусь и настоящим Законом» [3, с. 3]. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам (ст. 69) [2, с. 18]. Таким образом, в

число депутатов входят представители всего социального среза государства.

Конституция Республики Беларусь и законодательство о статусе депутата предусматривают достаточно большие полномочия Палаты представителей. Одним из основных направлений работы является осуществление законодательной деятельности. Национальное собрание принимает законы об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве; о принципах осуществления отношений собственности; о социальной защите; об охране окружающей среды; о местном самоуправлении и др.

Законодательная деятельность Парламента Республики Беларусь осуществляется на плановой основе. Планирование включает в себя разработку государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов на долгосрочный период, а также утверждение ежегодных планов подготовки законопроектов. Об эффективной деятельности Палаты представителей в данной области свидетельствуют более 1000 законов, в том числе 24 кодекса. Таким образом, Национальное собрание принимает законы, которые улучшают жизнь людей. Реализуя законотворческую функцию, способствует дальнейшему развитию правовой основы нашей государственности, совершенствованию отношений в обществе.

Финансово-бюджетная функция закреплена в п. 2 статьи 97 Конституции Республики Беларусь, в которой говорится, что Палата представителей утверждает республиканский бюджет и отчет о его исполнении, а также формирует налоговое законодательство. В результате парламент имеет средства влияния на финансово-экономическую политику государства.

Согласно 97 и 98 статьям Конституции Республики Беларусь обе палаты Национального собрания наделены контрольными полномочиями. Прежде всего – это взаимодействие с Правительством.

В соответствии с частью второй статьи 103 Конституции Республики Беларусь ежемесячно одно заседание резервируется для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов на них Правительства, что даёт возможность установить, насколько эффективно работает тот или иной закон, насколько он соответствует современным условиям социально-экономического развития республики.

Также Палата представителей дает Президенту Республики Беларусь согласие на назначение Премьер-министра, который в двухмесячный срок после назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства. Одобрение или отклонение программы представляет собой не только средство контроля, но и оказания влияния на определение вектора развития народного хозяйства и экономической системы [1, с. 61].

Обе палаты участвуют в процедуре импичмента Президента (ст. 88).

Для решения актуальных задач, стоящих перед обществом, проводятся парламентские слушания.

Депутаты Национального собрания и члены Совета Республики обладают правом депутатского иммунитета, а также определенными правами и обязанностями: законодательной инициативы, присутствовать и активно участвовать в заседаниях палат, комиссий и других органов, право на запросы представителям исполнительной власти, задавать вопросы, давать справки, сообщать депутатам Палаты представителей и членам Совета Республики свое мнение по вопросам и доводить до их сведения точку зрения избирателей и др. [4, с. 176 – 177].

Таким образом, система государственного управления не исключает укрепления представительных начал и структур государственной власти. Именно парламент выступает как собиратель и выразитель интересов групп и структур, образующих гражданское общество, превращая эти интересы в государственную волю.

## Литература

1. Василевич, Г. А. Парламентский контроль – важное средство укрепления законности / Г. А. Василевич // Вес. Канстытуц. Суда Рэспублікі Беларусь. – 2005. – № 4. – С. 60–63.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на государственных референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.

3. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1998 г., № 196-3 : принят палатой представителей 8 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 22 окт. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2008 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

4. Политология: учебник для вузов / С.В.Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – 4-е изд., стереотип. – Минск, ТетраСистемс, 2004. – 448 с.

УДК 322 (476)

*Е. В. Ермаков*

### МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Статья посвящена характеристике особенностей межконфессиональных отношений в Республике Беларусь. Выделяются этапы становления государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь: ср. 80-х гг. XX в – 1996 г.; 1996 г. Определяются характерные черты современного этапа: сохранение и усиление демократических начал государственно-конфессиональных отношений; устранение клерикального начала из политической сферы. Определяются основные конфессии в Республике Беларусь.*

Одним из существенных элементов в системе государственных интересов является религиозная сфера. Основные конфессии оказали значительное влияние на формирование культуры и традиций народов, которые проживают на территории Республики Беларусь. Осмысление значимости религии означает понимание того и как религия влияет на общество, и как общество воздействует на религию.

Современные политико-правовые процессы, связанные с рассматриваемой сферой, имеют значительную связь с советским прошлым. Средине 80-х гг. XX в. характеризовалась как коренными изменениями в общественно – политическом устройстве, так и переменами в государственно-конфессиональных отношениях. Особое значение в интенсификации религиозной жизни имел закон Республики Беларусь 1992 г. «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», снимавший ограничения на деятельность религиозных организаций.

Процесс радикальных социально-политических трансформаций создал благоприятные условия для усиления взаимодействия двух взаимосвязанных и взаимозависимых тенденций: политизации религиозных отношений и религиозизации политической сферы. В условиях переходного общества процессы конкуренции, как политических, так и церковных элит обусловили обоюдную заинтересованность политических и религиозных субъектов в возможностях и ресурсах одних и других с целью