

УДК 325.111:336.14-027.45:332

*И. Б. Железнякова*

**УРБАНИЗАЦИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ  
НА БЮДЖЕТНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА**

*Процесс урбанизации является основным фактором увеличения расходов объема региональных бюджетов. В статье рассматривается влияние урбанизации на бюджетную безопасность региона. Особое внимание уделено проблемам роста урбанизации*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

в Гомельской области. Произведен анализ соотношения численности населения г. Гомеля и расходов бюджета. Предложены варианты развития малых и средних поселений с целью увеличения бюджетной безопасности больших городов.

Наиболее ярко последствия экономических и социальных процессов отражаются на расходной части региональных бюджетов. Увеличение числа поселений, особенно в новых районах освоения, осуществление мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и улучшению благоустройства населенных мест влекут расширение расходов региональных бюджетов. Возрастание расходов связано как с новым строительством, так и с повышением уровня затрат на содержание бюджетных организаций, что негативно влияет на бюджетную безопасность региона, которая зависит не только от объема доходов региона, но и от процесса урбанизации.

Урбанизация (от лат. urbanus – городской, urbs – город) – это исторический процесс повышения роли городов, городского образа жизни и городской культуры в развитии общества и социально-экономического развития, что связано с концентрацией экономической деятельности в городских центрах [1]. Это происходит в основном за счет увеличения доли городского населения в общей его численности. С XIX в. данный процесс приобретает ярко выраженный планетарный характер. В 1800 году доля горожан во всем населении мира составляла 3,0 %, в 1850 г. – 6,4 %, в 1900 г. – 13,6 %, в 1950 г. – 28,9 %, в 1980 г. – 41,1 %, в 2005 г. – 47,9 %. В целом по Республике Беларусь к 2016 г. доля городского населения в общей численности составила 74,3% или 7370,1 тыс. чел. [1].

Следовательно, процесс урбанизации идёт за счёт миграции из сельской местности в городскую. С ростом населения г. Гомеля растут и расходы бюджета. В таблице 1 представлено соотношение темпов роста численности населения г. Гомеля и бюджетных расходов.

Таблица 1 – Соотношение численности населения к расходам бюджета г. Гомеля за 2014–2016 гг.

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста 2015 г. к 2014 г.	Темп роста 2016 г. к 2015 г.
Численность	521965	526871	531356	100,9	100,9
Расходы (план)	3 167 950,1	3 506 353,6	3 594 468,3	110,7	102,5

На основании данных таблицы 1 построен график соотношения численности населения города Гомеля и расходов бюджета за 2014–2016 гг. (рисунок 1).

Данные таблицы 1 и рисунка 1 показывают, что рост численности населения влечет за собой и рост расходов бюджета. Однако темп роста расходов бюджета г. Гомеля (2015 г. к 2014 г. – 110,7 %; 2016 г. к 2015 г. – 102,5 %) выше, чем темп роста численности населения (2015 г. к 2014 г. и 2016 г. к 2015 г. – 100,9 %).



Рисунок 1 – Соотношения численности населения города Гомеля и расходов бюджета за 2014–2016 гг.

Для дальнейшего исследования процесса урбанизации рассмотрим в таблице 2 динамику доли населения г. Гомеля в общем объеме населения Гомельской области.

Таблица 2 – Численность населения Гомельской области и г. Гомеля с 2000 г. по 2016 г.

Год	Гомельская область, человек	г. Гомель, человек	Доля населения г. Гомеля в общем числе населения по Гомельской области, %
2000	1 538 838	485600	31,56
2001	1532185	487235	31,80
2002	1523145	488139	32,05
2003	1509693	486046	32,20
2004	1496828	484502	32,37
2005	1484195	483577	32,58
2006	1471090	481976	32,76
2007	1459264	480641	32,94
2008	1449365	482989	33,32
2009	1443225	486488	33,71
2010	1439308	493988	34,32
2011	1434974	501312	34,94
2012	1429707	507689	35,51
2013	1427638	514968	36,07
2014	1425537	521965	36,62
2015	1423964	526871	37,00
2016	1422941	531356	37,34

На основании данных таблицы 2 построим график численности населения Гомельской области и г. Гомеля в динамике 2000–2016 гг. (рисунок 2).

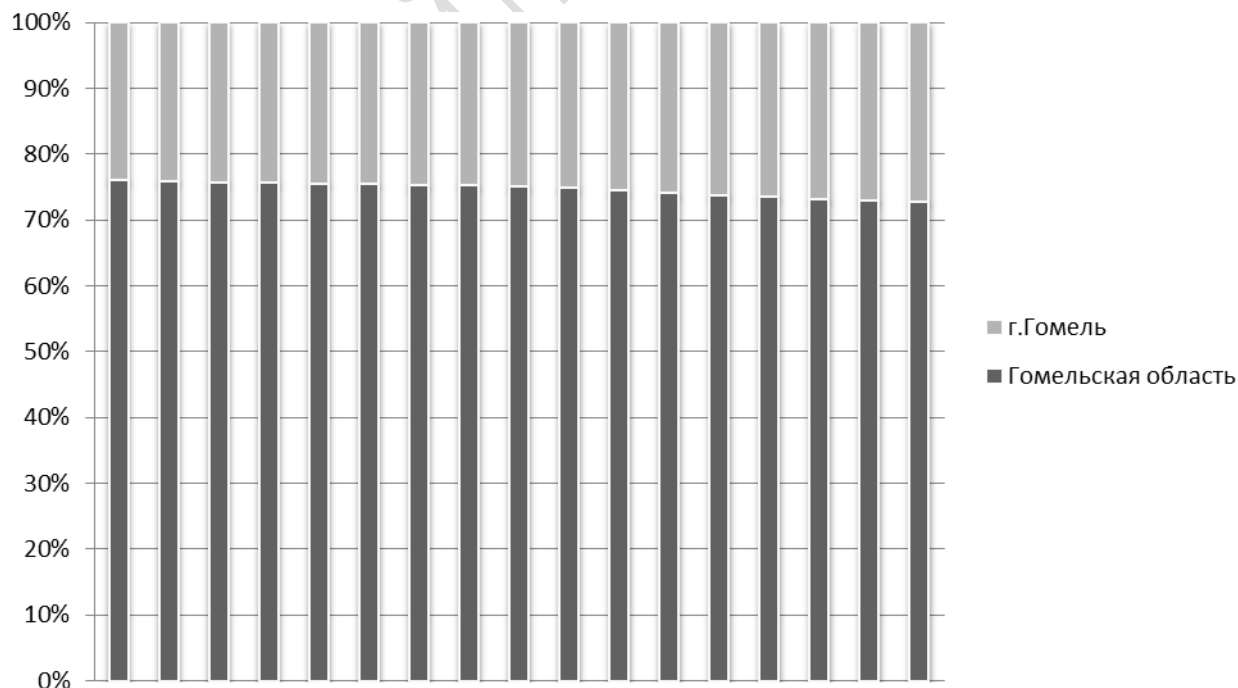


Рисунок 2 – Численность населения Гомельской области и г. Гомеля с 2000 г. по 2016 г., %

Как показано на рисунке 2 население г. Гомеля постепенно увеличивается и занимает на 01.01.2016 г. 37,34 % от всего населения Гомельской области. Это увеличение главным образом происходит из-за процесса урбанизации, так как в целом по Гомельской области наблюдается снижение количества населения, и на 01.01.2016 г. на территории Гомельской области проживало 1 422 941 человек, что меньше на 1 023 человека по сравнению с прошлым годом.

Увеличение численности населения г. Гомеля отрицательно сказывается на его бюджетной безопасности, так как расходы на одного жителя в несколько раз выше, чем в сельской местности. Основные проблемы испытывают такие сферы как здравоохранение, жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство. Расходы образование занимают наибольший удельный вес в сумме всех расходов бюджета г. Гомеля (33,8 % в 2015 г.)

На это оказал влияние, на наш взгляд, процесс урбанизации, так как увеличилось количество учащихся в школах города, о чем свидетельствуют итоги социально-экономического развития города Гомеля за 2015 г. Так, количество учреждений общего среднего образования хоть и сократилось на одно и составило 72 школы, но количество учащихся увеличилось на 1 856 человек и составило 47 544 учащихся (в 2016–2017 учебный год 48 398 учащихся) [2]. По этой причине и увеличились расходы на образование (удельный вес образования в сумме всех расходов бюджета г. Гомеля в 2016 г. – 35,9 %, а в 2017 г. запланировано 37,8 %).

При миграции населения из сельской местности в большие города оно сталкивается с таким негативными явлениями как безработица и устройство на работу в городском населенном пункте. Несмотря на эти проблемы, население продолжает мигрировать из сельской местности в город.

Наличие большого количества городских поселений, главным образом малых и средних, с уменьшающейся численностью населения создает серьезную угрозу бюджетной безопасности больших городов и их устойчивому развитию. Поэтому важнейшим направлением региональной политики Республики Беларусь является улучшение социально-экономической ситуации в малых и средних городских поселениях, преодоление негативных тенденций в их развитии, что снизит бюджетную нагрузку на большие города.

К основным проблемам процесса урбанизации многих малых и средних городских поселений, относятся:

- ограниченность и низкий уровень развития экономической базы, несоответствие структуры производства требованиям социально ориентированной рыночной экономики и масштабу поселений;
- наличие в отдельных городских поселениях убыточных или низкорентабельных крупных градообразующих предприятий, создающих угрозу для социальной стабильности не только в самом городе, но и в прилегающих районах;
- сравнительно высокий уровень безработицы, ограниченный набор объектов социальной инфраструктуры и низкое качество предоставляемых населению услуг;
- более низкий, чем в крупных и больших городах, уровень благоустройства жилищного фонда;
- низкий качественный уровень объектов жизнеобеспечения (энергоснабжение, канализационные и водопроводные сети, котельные, транспортные коммуникации и др.);
- сложная демографическая ситуация, обусловленная миграционным оттоком трудоспособного населения (особенно молодежи) в более крупные города.

С целью оптимизации процесса урбанизации, на наш взгляд, в малых и средних городах, прежде всего с высоким уровнем безработицы, должны создаваться новые рабочие места, ускоряться строительство жилья, объектов физической культуры и спорта, развиваться сферы услуг. Необходимо проводить целенаправленную политику стимулирования размещения новых предприятий, филиалов и цехов действующих производств

в малых и средних городах, а также развивать частное предпринимательство, прежде всего производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, реализацией услуг для населения.

Следует также более активно использовать накопленное историко-культурное наследие наших городов, созданный культурный потенциал для развития туризма и отдыха. Формирование необходимой для этого инфраструктуры, восстановление старинных парков, исторических центров, реставрация памятников культуры и архитектуры должны быть основными задачами.

Развитие жилищного строительства в малых и средних городских поселениях следует осуществлять исходя из потребности в жилье в каждом населенном пункте, уровня платежеспособного спроса на жилье его жителей. Основное внимание необходимо уделять решению жилищных проблем семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Важную роль в активизации развития малых и средних городских поселений следует отводить малому предпринимательству, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы по его развитию, улучшению инвестиционного климата. Основными возможностями развития инвестиционной деятельности в Гомельской области являются:

- привлекательное географическое положение;
- разведанная приемлемая минерально-сырьевая база;
- развитый промышленный комплекс;
- высокий научно-инновационный потенциал;
- развитый наземный (в т. ч. железнодорожный) транспорт.

С целью стимулирования развития предпринимательства в малых и средних городах, более широкого использования его потенциала потребуются создание действенной системы мер его поддержки на национальном и региональном уровнях. Для этого необходимо:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы создания, деятельности, ликвидации субъектов предпринимательской деятельности (упрощение порядка прохождения документов, реализация принципа «одного окна» и др.);
- создание в регионах сети организаций, оказывающих финансовую, информационную, консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в малых и средних городских поселениях;
- разработка и реализация региональных целевых программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в малых городских поселениях;
- снижение налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в малых и средних городских поселениях, занятых реализацией приоритетных для данного населенного пункта направлений развития экономики, а также в таких сферах, как агротуризм, организация придорожного сервиса, бытовое обслуживание населения, производственная деятельность;
- стимулирование частной инициативы и предпринимательской активности, в том числе в форме государственно-частного партнерства, что создаст благоприятные условия для оздоровления экономики в целом (развивается конкурентная среда).

В целях создания благоприятных условий хозяйствования для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в городах районного подчинения, поселках городского типа и сельских населенных пунктах, целесообразно осуществить:

- передачу неиспользуемого государственного имущества, расположенного в малых и средних городских поселениях, в безвозмездное пользование под конкретные инвестиционные проекты;

– прямую продажу инвесторам имущественных комплексов предприятий, убыточно работающих в течение ряда лет, на основе существующего опыта продажи убыточных сельскохозяйственных организаций.

Таким образом, предложенные мероприятия позволят снизить миграцию сельского населения, то есть снизить процесс урбанизации, что позволит увеличить бюджетную безопасность региона.

### Литература

1 Определение урбанизации [Электронный ресурс] // URL: <http://edu.tsu.ru/eor/resource/174/html/12.html> (дата обращения: 26.04.2017).

2 Итоги социально-экономического развития города Гомеля за 2015 год / Материалы двадцатой сессии гомельского городского Совета депутатов двадцать седьмого созыва. – 2016.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ