

М. В. Митько

СТИМУЛИРОВАНИЕ РОЖДАЕМОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Повышение рождаемости является приоритетным направлением Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь. В статье рассмотрены основные направления стимулирования рождаемости в стране на государственном уровне, включая действующую систему государственных пособий. Рассмотрен эффективный опыт в области выплаты различного рода пособий в таких развитых странах, как Германия, Франция, Швеция, который может быть использован и в Республике Беларусь.

Одной из основных задач каждого государства является стимулирование рождаемости. Для нормального воспроизводства населения рождаемость должна превышать смертность, но зачастую, это не во всех странах так.

Согласно предварительным данным, численность населения Республики Беларусь на 1 января 2015 года, составила 9 481 тыс. чел. и по сравнению с началом 2014 года увеличилась на 12,8 тыс. чел. В Гомельской области в 2014 году родился 18 291 ребенок, что почти на 100 чел. больше, чем в предыдущем. Это максимальный показатель за последние 20 лет. Коэффициент рождаемости (количество детей, родившихся на 1 000 населения) составил в прошлом году 12,9, что является самым высоким показателем, начиная с 1991 года. Но, к сожалению, рост рождаемости пока еще не смог превысить смертность, хотя она также заметно снизилась. В прошлом году в области умерли 19 368 чел., что почти на 380 чел. меньше, чем в 2013 [1].

В Республике Беларусь действует ряд нормативно-правовых документов, которые направлены на стимулирование рождаемости:

– Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержке семей, воспитывающих детей» от 9 декабря 2014 г. № 572;

– Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы [2];

– Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» от 29 декабря 2012 года.

Указам Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» установлены следующие меры поддержки семей, воспитывающих детей:

– единовременное предоставление семьям безналичных денежных средств в размере 10 000 долл. США при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей;

– ежемесячное пособие семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет в размере 50 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала.

Право на назначение семейного капитала имеют граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Республике Беларусь:

мать (мачеха) в полной семье; родитель в неполной семье; усыновитель (удочеритель) при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей в период с 1 января 2015 г. до 31 декабря 2019 г. включительно, если с учетом родившегося, усыновленного (удочеренного) ребенка (детей) в семье воспитываются не менее троих детей в возрасте до 18 лет. При этом дата рождения усыновленного (удочеренного) ребенка (детей) должна быть не ранее 1 января 2015 г.

Направления использования средств семейного капитала обусловлены необходимостью инвестирования средств в улучшение качества жизни семей, повышение уровня их благосостояния. Поскольку право распоряжения безналичными средствами наступает не ранее достижения родившимся, усыновленным (удочеренным) ребенком совершеннолетия и предусмотрено для всех членов семьи, Указом закреплен перечень направлений использования данных средств. Предусмотрена также возможность досрочного использования средств семейного капитала в случае болезни члена семьи.

Уполномоченным банком для открытия депозитных счетов граждан определен ОАО «Сбергательный банк «Беларусбанк».

В соответствии с Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы предполагается, во-первых, повышение качества жизни населения. Это сложная задача, которая является целью всей социальной политики. Во-вторых, уровень благосостояния семей при рождении ребенка не должен

снижаться – без государственной помощи в такой ситуации не обойтись. В-третьих, очень важно формировать потребность в детях, возрождать авторитет семьи. В настоящее время молодежь ориентирована на однодетную семью, и изменить сложившиеся в обществе установки крайне сложно. Если семья при рождении второго, третьего ребенка сможет сохранить привычный образ жизни и уровень благосостояния, то это будет лучшим стимулом к росту населения.

Однако в программе не предусмотрено введение материнского капитала. При этом с четвертого квартала 2011 года размер единовременных пособий составил: до 10 БПМ при рождении первенца и до 14 БПМ – второго и последующих детей. А в 2012 году впервые был введен механизм расчета ежемесячных пособий, который основывается на средней зарплате по стране.

Программой демографической безопасности также запланировано погашение задолженности по выданным льготным кредитам: при наличии троих несовершеннолетних детей в размере 75 % суммы задолженности, при наличии четверых несовершеннолетних детей – 100 %. Предусматривается и оказание финансовой поддержки молодым и многодетным семьям в погашении задолженности по жилищным кредитам, выданным банками на общих основаниях [2].

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» от 29 декабря 2012 года назначаются следующие виды государственных пособий:

- 1) пособия по материнству:
 - а) пособие по беременности и родам;
 - б) пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности
- 2) семейные пособия:
 - а) пособие в связи с рождением ребенка;

- б) пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- в) пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, определяемых настоящим Законом (далее – пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей);
- г) пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммуно- дефицита человека;
- д) пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- 3) пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком:
 - а) пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет);
 - б) пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо дру- гого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;
 - в) пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации.

Таким образом, женщине решившей стать матерью, в Республике Беларусь предоставляются следующие выплаты:

- оплата больничного по беременности и родам;
- пособие в связи с рождением ребенка (на 1 ребенка 10 БПМ, на 2 и больше – 14 БПМ);
- пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здраво- охранения до 12-недельного срока беременности;
- пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет.

При рассмотрении вопросов государственной поддержки данного демографиче- ского процесса необходимо учитывать наличие эффективного зарубежного опыта, по- скольку в других странах также предпринимаются меры по повышению рождаемости.

Например, в Германии существует 2 вида финансовой помощи: Elterngeld и Kindergeld.

Elterngeld – декретные деньги, которые положены только новорожденным детям. Выплачивается такое пособие до 12 месяцев. Если женщина до декретного отпуска проработала не меньше одного года, то размер помощи составит 67 % от зарплаты, но сумма не должна превышать 1800 евро в месяц. Для неработающей мамы пособие со- ставит 300 евро в месяц. Заявление нужно подавать в письменном виде в течение трех месяцев с момента родов.

Kindergeld – деньги на ребенка, которые выплачиваются с момента рождения малыша и до 18 лет. Размер пособия с 2010 года составляет 184 евро в месяц на первого и второго ребенка, на третьего – 194 евро. На следующих детей уже сумма увеличива- ется до 215 евро в месяц. Если ребенок уже достиг совершеннолетия, но продолжает учиться или не может найти работу и официально состоит на учете в качестве безра- ботного, то выплата пособия может быть продолжена до 25 лет. Также пособие преду- смотрено тем детям, которые занимаются волонтерской работой. Но при этом молодые люди не должны иметь постоянного дохода и не состоять в браке.

Во Франции денежная помощь молодым родителям в виде пособия на маленько- го ребенка. Его выдают начиная с пятого месяца беременности до 3-го месяца после рождения ребенка независимо от зарплаты родителей. Данное пособие начинают выда- вать с 4-го месяца

беременности и до 3 лет ребенка в том случае, если заработные платы родителей не превышают в год чистыми:

- 16 618 евро, если ожидают первого ребенка;
- 19 941 евро для семьи уже с одним ребенком, ожидающей второго ребенка;
- 23 390 евро для семьи уже с двумя детьми, ожидающей третьего ребенка. Это пособие выдается ежемесячно и составляет 148 евро в месяц.

Пособие выдается на каждого ребенка, и в случае, когда ресурсы семьи не превышают вышеуказанные, а в семье трое маленьких детей, то за них родители получают трижды 148 евро в месяц.

Пособия на семью выдаются независимо от уровня зарплаты родителей, начиная с рождения второго ребенка до их 18-летия и до 20-летия, если дети продолжают учебу, будучи студентами :

- на двоих детей в месяц 103,6 евро;
- на троих детей – 236,37 евро;
- на четверых детей – 369,14 евро;
- на пятерых детей – 501,83 евро;
- начиная с шести детей, за каждого последующего ребенка – 132 евро.

Для детей с 10 до 15 лет добавляется 29 евро за ребенка в месяц и для детей с 15 лет – 51 евро в месяц.

После рождения ребенка в Швейцарии, каждой работающей женщине полагается декретный отпуск длительностью 14 недель. В кантоне Женева данный срок составляет 16 недель. В течение декретного отпуска женщине выплачивается 80 % заработной платы.

Безработные матери также имеют право на оплачиваемый декретный отпуск, вне зависимости от того, получают ли они страховые выплаты по безработице или нет. Это также касается матерей, временно нетрудоспособных вследствие несчастного случая или болезни, и получающих соответствующее пособие. В этом случае данные выплаты заменяются пособием по материнству.

Как было указано выше, со дня рождения ребенка на протяжении 14 недель (98 дней) мама получает пособие в размере 80 % среднего заработка, получаемого ей непосредственно перед родами. Тем не менее, верхняя граница выплат составляет 196 франков в день, что соответствует месячному доходу в 7 350 франков

(7 350 франков × 0,8 : 30 дней = 196 франков в день). Размер дневного заработка регулируется каждый год.

Если в последние месяцы перед родами у женщины был нерегулярный заработок, то его среднее значение рассчитывается исходя из заработка за последние 3 месяца. В отдельных случаях может рассматриваться срок до 12 месяцев.

Правом на материнское пособие можно воспользоваться в течение пяти лет после истечения 14-недельного декретного отпуска. По истечении пятилетнего срока данное право аннулируется. Из пособий, выплачиваемых работающим женщинам, вычитаются взносы на социальное страхование, безработным – на страхование по безработице. Пособие по материнству, выплачиваемое вместо заработной платы, считается доходом и облагается подоходным налогом.

Таким образом, каждая страна в качестве главного приоритета своего развития ставит достижение определенного уровня рождаемости. При этом разрабатывается ряд мер по стимулированию демографической политики на государственном уровне. В Республике Беларусь наметились позитивные сдвиги в демографической ситуации. Поэтому необходимо разработка и реализация комплекса мер по стимулированию рождаемости. Целесообразно будет использовать имеющийся позитивный опыт развитых стран, таких как Германия, Франция, Швеция.

Литература

- 1 Журавлев, О. В. Современные тенденции рождаемости в Беларуси: региональный аспект / О. В. Журавлев // Экономический бюллетень НИЭИ. – 2015. – № 1. – С. 32–38.
- 2 Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы. Указ Президента Респуб. Беларусь от 11 августа 2011 года № 357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 93. – С. 6–7.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ