

обязательствами по возврату основной суммы долга и уплате процентов по предоставленным кредитам на строительство, реконструкцию или приобретение жилья под залог недвижимости».

Рассматривая применение контрактно-сберегательной модели на территории Республики Беларусь, необходимо отметить, что согласно Концепции государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 г. после принятия Закона Республики Беларусь «О системе жилищных строительных сбережений» гражданам представится возможность целевого накопления средств на жилье в системе жилищных строительных сбережений. Однако, на сегодняшний день регулирование функционирования системы стройсбережений в Республике Беларусь осуществляется только на локальном уровне. Единственным банком, применяющим с 1 июля 2006 г. данный механизм в жилищном кредитовании, является ОАО «АСБ Беларусбанк». Система предполагает прохождение двух этапов. Первый – период накопления собственных сбережений, второй – период кредитования. Однако уровень такого регулирования не способствует широкому применению системы строительных сбережений в Республике Беларусь.

Таким образом, учитывая опыт зарубежных стран, целесообразно будет принять Закон Республики Беларусь «О системе жилищных строительных сбережений».

В 2001 г. Министерством экономики была разработана Концепция создания системы ипотечного жилищного кредитования в Республике Беларусь, которая в последующем была одобрена Советом Министров. Несмотря на то, что данная концепция утратила свою силу, её разработка свидетельствует о том, что система ипотечного кредитования может и должна применяться на территории Республики Беларусь. Однако для того чтобы такие концепции реализовывались на практике, необходимо, чтобы законодатель и органы государственной власти урегулировали систему ипотечного кредитования нормативными правовыми актами и обеспечили бы их действие.

Ипотечное кредитование в различных странах доказало свою результативность в решении жилищных вопросов. В Республике Беларусь действие такого механизма, безусловно, приведет к благоприятным последствиям в сфере жилищного строительства. При этом большое значение на начальном этапе становления системы ипотечного кредитования имеет государство, которое должно создать необходимые условия для её успешного функционирования.

Литература

1 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2008. – 48 с.

2 Львов, Ю. И. Банки и финансовый рынок / Ю. И. Львов. – Санкт-Петербург: КультИнформПресс, 1995. – 528 с.

3 Литвинова, С. А. Ипотечное кредитование : учебное пособие / С. А. Литвинова. – М. – Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 182 с.

УДК 349.6(476)

Т. М. Глинская

КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена основным аспектам экологической безопасности в Республике Беларусь, а также возможности разработки нормативно закреплённой Концепции

экологической безопасности. Рассмотрены основные составляющие Концепции экологической безопасности, возможность создания самостоятельного нормативного правового акта, который бы закрепил Концепцию экологической безопасности Республики Беларусь.

В современном мире в результате технологической эволюции с каждым днём появляются всё новые источники принципиально важных угроз, предоставляя недоступные ранее возможности негативного влияния на личность, общество и государство. Актуализировались глобальные проблемы человечества, в том числе нехватка продовольственных и природных ресурсов, климатические изменения и антропогенное воздействие на окружающую среду, наркотрафик, торговля людьми, незаконная миграция. Трансконтинентальные и трансграничные людские потоки увеличивают вероятность распространения эпидемий, вызываемых новыми вирусами. Проявляется напряженность между странами-поставщиками, транзитерами и потребителями ресурсов [1, п. 5]. Также растет антропогенная нагрузка на экологическую сферу.

Деятельность человека и её влияние на состояние окружающей среды создают значительную угрозу экологической безопасности как белорусского государства, так мирового сообщества в целом. В большинстве государств мира разработаны и действуют нормативные правовые акты, содержащие положения, касающиеся экологической безопасности.

К сожалению, в белорусском государстве нет комплексного правового акта, в котором была бы изложена концепция экологической безопасности, её основные элементы, принципы, а также направления деятельности, которые препятствовали бы возникновению экологических кризисов и рисков.

Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575 была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [1], в которой содержатся базовые положения экологической безопасности государства.

В качестве элементов обеспечения экологической безопасности можно выделить её содержание, субъекты, объекты. Так, в соответствии с пунктом 4 указанной Концепции под экологической безопасностью понимается состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера [1, п. 4].

Субъектами обеспечения экологической безопасности являются государство, осуществляющее свои полномочия в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане.

Объектами национальной, а соответственно и экологической безопасности Республики Беларусь выступают:

- личность – ее конституционные права, свободы и законные интересы в экологической сфере;
- общество – его материальные и духовные ценности, система общественных экологических отношений, охраняемых нормами права;
- государство – его независимость, территориальная целостность, суверенитет, конституционный строй.

Можно выделить следующие принципы экологической безопасности:

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- гласность;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

Основными национальными интересами в экологической сфере являются:

- обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;
- преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;

- устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем;
- содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия [1, п. 16].

Целью обеспечения экологической безопасности и реализации её национальных интересов в экологической сфере является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних экологических угроз, который гарантировал бы устойчивое развитие Республики Беларусь.

Существуют также потенциальные и реально существующие угрозы экологической безопасности в Республике Беларусь. К ним можно отнести:

- возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотии;
- незаконное распространение в Беларуси или перемещение через ее территорию оружия массового уничтожения, его компонентов и средств доставки, технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;
- деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов;
- радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы [1, п. 27].

К внутренним источникам угроз национальной экологической безопасности относят высокую концентрацию на территории государства экологически опасных объектов, радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, образование больших объемов отходов производства и потребления, а также недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности. Среди внешних источников угроз выделяют глобальные изменения окружающей природной среды, трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь, размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, а также захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях [2, с. 121].

Нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экологической сфере будут способствовать:

- обеспечение экономического роста и улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии;
- комплексная реабилитация и возрождение пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС территорий Республики Беларусь, дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера.

По нашему мнению, в Концепцию экологической безопасности необходимо включить:

- решение проблемы размещения горнорудных и иных отходов на предприятиях Гомеля и Солигорска;

- вопросы обеспечения экологической безопасности в деятельности нефтеперерабатывающих производств в Новополоцке и Мозыре;
- меры по безопасной деятельности трубопроводного транспорта на территории Беларуси;
- мероприятия по устранению экологических угроз, обусловленных деятельностью железнодорожного, водного (речного) и автомобильного транспорта, современной деятельностью предприятий ЖКХ;
- направления противодействия экологическим угрозам в сельскохозяйственной деятельности, в сфере генной инженерии при выведении новых пород животных и выращивании новых видов растений;
- направление для скорейшего внедрения в сельскохозяйственном производстве и перерабатывающей промышленности государственного знака экологической безопасности (качества) производимых в стране продовольственных товаров и своевременного формирования нормативного фундамента как юридической основы благоприятных условий конкуренции белорусской продукции на внешних и внутренних рынках.

Учитывая состояние окружающей среды и изучив положения, касающиеся правового регулирования экологической безопасности, мы считаем необходимым разработать комплексный правовой акт, а именно Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Концепции экологической безопасности Республики Беларусь», который бы включил структурно в себя «Общие положения об экологической безопасности», «Элементы экологической безопасности», «Принципы экологической безопасности», «Национальные интересы в экологической сфере», «Потенциальные и реально существующие угрозы экологической безопасности», «Внешние источники угрозы экологической безопасности», «Внутренние источники угрозы экологической безопасности», «Правовое регулирование экологической безопасности на региональном уровне», «Заключительные положения».

Таким образом, на основании вышеприведенных положений, научных разработок учёных-экологов появляется возможность рассмотрения варианта создания самостоятельного нормативного правового акта, который бы закрепил Концепцию экологической безопасности Республики Беларусь и дал новые импульсы в развитии законодательного процесса в сфере экологического права белорусского государства.

Литература

1 Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г., № 575 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 23.03.2015.

2 Пожого, Я. А. О концепции экологической безопасности Республики Беларусь / Я. А. Пожого // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2011. – Серия D. – С. 120–123.

УДК 341.1/8. 349.3

А. А. Гожина

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ЗНАЧЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В статье исследуются теоретические и практические вопросы правового регулирования государственных социальных стандартов по праву социального обеспечения и определяется их роль в регулировании общественных отношений. Автор анализирует