

А. А. Ярошук

К ВОПРОСУ О МЕРАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Статья посвящена рассмотрению специальных мер административного пресечения. На сегодняшний день применение указанных мер вызывает трудности на практике. Автором вносится предложение по разработке и внедрению закона, регулирующего указанные меры.

Меры административного принуждения – способы и средства материального, физического, психологического и организационного воздействия, применяемые уполномоченными лицами в определенных законом случаях. Меры административного пресечения являются разновидностью мер принуждения, целью которых является предотвращение совершения административных правонарушений и наступления опасных для общества последствий.

Существенную роль в охране прав и свобод граждан призваны играть правоохранительные и иные органы, которые наделены соответствующими полномочиями оперативно и своевременно реагировать на происшествия, в силу которых они вынуждены в отдельных случаях применять различные меры принудительного воздействия в целях предотвращения и пресечения противоправных действий и недопущения наступления общественно опасных последствий.

Необходимость комплексного исследования мер административного пресечения вызвана двумя основными проблемами;

- во-первых, возникают теоретические разногласия по поводу отнесения тех или иных мер к мерам административного пресечения;
- во-вторых, возможность злоупотребления применением данных мер, происходящее в силу недостаточной теоретической разработки их классификации и отсутствия их системы в едином нормативном правовом акте.

Меры административного пресечения – способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправных действий и предотвращения наступления общественно опасных последствий.

В связи с тем, что в настоящее время на законодательном уровне не предусмотрено нормативного акта, который бы установил четкий перечень мер административного пресечения и урегулировал порядок их применения, автором выносится предложение по разработке и внедрению Закона «О мерах административного пресечения».

Принятие данного закона позволит установить перечень мер административного, а также четко регламентировать порядок применения и ответственность субъектов в случае нарушения предписаний.

Отдельное внимание следует обратить на специальные меры пресечения, поскольку они применяются, когда общими мерами предотвратить административное правонарушение или наступление неблагоприятных последствий не представляется возможным.

В настоящее время в общем виде специальные меры урегулированы Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон).

Необходимо отметить, что Федеральный Закон РФ «О полиции» содержит расширенный и более конкретизированный перечень специальных мер. Так, ст. 21 Закона «О полиции», помимо указанного в Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» мер, содержит следующие меры: подручные средства связывания, окрашивающие и маркирующие средства, средства защиты охраняемых объектов (территорий),

блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, средства разрушения преград. Также Закон «О полиции» содержит более конкретизированный перечень случаев применения специальных средств [1, ст. 21].

Стоит отметить, что Закон не указывает, какой вид и интенсивность специальных мер необходимо использовать сотрудникам органов внутренних дел, а лишь отсылает к правилам применения специальных средств.

Законом установлен лишь порядок применения оружия, боевой и специальной техники. Необходимо отметить, что Закон разграничивает применение оружия и применение огнестрельного оружия.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об оружии» под оружием понимаются устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также подачи сигналов пиротехническим составом. Огнестрельное оружие – оружие, которое производит выстрел, а также предназначено или может быть предназначено для производства выстрела или ускорения пули либо снаряда за счет энергии взрывчатого вещества.

Применение оружия – это крайняя, вынужденная, последняя мера воздействия на правонарушителя, когда иными способами выполнение пресекающих задач не предоставляется возможным. Законодательство Республики Беларусь устанавливает следующие виды оружия: боевое, служебное, гражданское. Сотрудники органов внутренних дел используют боевое оружие при осуществлении своих полномочий.

Ст. 29 Закона устанавливает, что сотрудник органов внутренних дел имеет право применения оружия с целью пресечения совершения административного правонарушения и преступления.

Также, в Законе указываются случаи применения огнестрельного оружия: отдельно сотрудник органов внутренних дел имеет право на использование огнестрельного оружия, то есть на производство выстрела (выстрелов) из него, для:

- 1) подачи сигнала тревоги или вызова помощи;
- 2) обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни или здоровью граждан;
- 3) остановки транспортного средства путем его повреждения, если водитель не подчиняется заведомо очевидным для него законным неоднократным требованиям сотрудника органов внутренних дел об остановке транспортного средства и его действия создают реальную угрозу жизни или здоровью граждан либо имеются достоверные данные о том, что транспортным средством управляет лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление.

Законом установлен прямой запрет на применение оружия. Запрещается применять или использовать оружие:

- при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица – однако законодатель не конкретизирует понятие «значительное скопление людей»;
- в направлении складов (хранилищ), содержащих огнеопасные, взрывоопасные, а также сильнодействующие ядовитые вещества, и средств транспортировки этих веществ;
- в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен (как понять, что лицо несовершеннолетнее), за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения или иных действий, угрожающих жизни или здоровью граждан.

Необходимо отметить, что на практике имеют место ситуации, когда сотрудник последовательно усиливает воздействие на правонарушителя, применяя сначала физическую силу, потом – специальные средства и лишь затем – оружие. Но при этом

Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» не признает предварительное применение физической силы или специальных средств обязательным условием, предшествующим применению оружия.

Таким образом, в виду отсутствия нормативного закрепления права на применение специальных средств, сотрудники не имеют возможности применить другие специальные средства в отношении скрывающихся лиц.

Литература

1 Закон Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // КонсультантПлюс [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – 2017. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/. – Дата доступа: 05.05.2017.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ