

на невысоком уровне развития.

### Литература

1 Быстрова, И. В. Советский ВПК. Теория, история, реальность // Свобода мысли, 1997. – № 6. – С. 30–44.

2 Быстрова, И. В. Военно-промышленный комплекс в экономике СССР в годы холодной войны. – М.: ИРИ РАН, 2000. – С. 3. – 359 с.

3 СССР и холодная война / под ред. Лельчука В. С., Пивовара Е. И. М.: 1995, – 156 с.

4 О дальнейшем развитии изобретательского дела в стране, улучшении использования в народном хозяйстве открытий, изобретений и рационализаторских предложений и повышении их роли в ускорении научно технического прогресса // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. / М.: ПОЛИТИЗДАТ, 1986. – 574 с.

5 О докладе XXVI КПСС «основные направления экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы и на период до 1990 года» // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. / М.: ПОЛИТИЗДАТ, 1987. – 639 с.

УДК 340.132:336.14:342.25:352

*А. О. Головащенко*

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

*В статье раскрываются правовые основы самостоятельности местных бюджетов, анализируется перечень их собственных доходов. Автор рассматривает возможное снижение степени самостоятельности бюджетов первичного уровня в силу отсутствия такого вида собственных доходов, как добровольные взносы и особое внимание уделяет обоснованию необходимости их закрепления в перечне неналоговых доходов соответствующих бюджетов.*

Бюджет на всех его уровнях играет огромную роль в развитии и процветании государства, продвижении научно–технического прогресса, развитии экономики.

Для выполнения своих функций бюджету требуется разветвленная сеть звеньев, которая обеспечила бы концентрацию денежных средств, финансирование программ и мероприятий на различных уровнях управления.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь **бюджетная система** – это регулируемая законодательством совокупность республиканского и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь [1, подп. 1.6 п. 1 ст. 2].

Построение бюджетной системы предопределяет форма государственного устройства в контексте структурно-видовых элементов. В унитарном государстве бюджетная система состоит из двух уровней – государственного бюджета и местных бюджетов [2, с. 206].

Республика Беларусь является унитарным государством. Следовательно, бюджетная система Республики Беларусь, являясь частью финансовой системы Беларуси, состоит из двух частей:

1 **республиканский бюджет;**

2 **местные бюджеты**[1, ст. 6 п. 1].

Местные бюджеты представляют собой финансовый план формирования и использования денежных средств местного управления и самоуправления, утверждаются решениями местных Советов депутатов.

Местные бюджеты подразделяются на:

1 бюджеты первичного уровня [сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения)];

2 бюджеты базового уровня [районные и городские (городов областного подчинения)];

3 бюджеты областного уровня (областные бюджеты и бюджет г. Минска) [1, ст.6 п. 2].

Местные бюджеты обеспечивают финансирование экономических, социальных, культурных и других мероприятий, проводимых в соответствующем регионе.

Бюджеты регионов играют значительную роль в социально-экономической жизни страны, они являются финансовой основой местного самоуправления, без которого не может полноценно функционировать каждое демократическое государство. За счет средств местных бюджетов осуществляется финансирование широкого круга государственных расходов, тем самым, местные бюджеты оказывают содействие удовлетворению жизненно важных нужд граждан.

Составление проекта местного бюджета производится местным финансовым органом (бюджетов первичного уровня – соответствующими исполнительными и распорядительными органами) на основе ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год. При этом окончательное составление местных бюджетов на очередной финансовый год осуществляется после утверждения вышестоящими местными Советами депутатов нормативов отчислений от регулирующих доходов в соответствующие местные бюджеты.

Проекты местных бюджетов представляются для рассмотрения в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы.

Местные исполнительные и распорядительные органы рассматривают проекты местных бюджетов и нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты и вносят их для утверждения в соответствующие местные Советы депутатов [1, ст. 94].

Принятие решений местными Советами депутатов о бюджете на очередной финансовый год осуществляется до начала планируемого финансового года [1, ст. 96].

Что касается доходов местных бюджетов, то их можно определить как поступающие в местный бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь и иными актами бюджетного законодательства источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд.

В соответствии со ст. 24 Бюджетного кодекса Республики Беларусь по юридическому признаку вся совокупность доходов местных бюджетов классифицируется по трём группам:

а) налоговые доходы (это – прежде всего, налоги, сборы и другие обязательные платежи);

б) неналоговые доходы (доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, штрафы, другие неналоговые доходы);

в) безвозмездные поступления (необязательные текущие и капитальные платежи) [1].

В зависимости от порядка и условий зачисления в бюджет доходы подразделяются на собственные и регулирующие.

Регулирующие доходы – доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования.

Собственные доходы – доходы бюджета, зачисление которых полностью или частично в соответствующий бюджет предусмотрено законодательством на постоянной основе [1, ст. 2].

Следует отметить, что важным принципом построения бюджетной системы Республики Беларусь является принцип **самостоятельности** бюджетов. Он обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет [1, ст. 8 п. 6].

Реальная основа самостоятельности бюджетов обеспечивается, прежде всего, наличием собственных источников доходов, в отношении которых органы местного самоуправления вправе определять по своему усмотрению направления их использования и расходования. Режим поступления в местные бюджеты собственных доходов не зависит от вышестоящих уровней власти, в том числе от желания их отдельных должностных лиц.

Собственные доходы местных бюджетов могут включать в себя как налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе, так и безвозмездные поступления.

К примеру, в качестве собственных доходов местных бюджетов БК предусматривает такие налоговые и неналоговые доходы:

- налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности по областным или районным лотереям, плата за право заключения договоров аренды земельных участков в соответствии с законодательством, добровольные взносы, поступающие в областной бюджет и др. – в областной бюджет [1, ст. 32, 33];

- сбор за осуществление ремесленной деятельности, единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции, возмещение вреда, причиненного имуществу, находящемуся в коммунальной собственности административно–территориальных единиц базового уровня, добровольные взносы, поступающие в бюджеты базового уровня и др. – в бюджет базового уровня [1, ст. 34, 35];

- налог на недвижимость, исчисленный по не завершенным строительством объектам, находящимся на территории сельсовета, поселка городского типа, города районного подчинения, земельный налог на земельные участки, находящиеся на территории сельсовета, поселка городского типа, города районного подчинения, уплачиваемый физическими лицами, сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, плата за размещение (распространение) наружной рекламы (рекламы на транспортном средстве) и др. – в бюджет первичного уровня [1, ст. 34, 35].

Проанализировав собственные доходы бюджетов областного, базового, первичного уровня и бюджета г. Минска стоит отметить, что бюджеты первичного уровня не включают в себя такого вида собственных доходов, как добровольные взносы, что может повлечь снижение степени самостоятельности данных бюджетов.

К добровольным взносам относятся добровольные индивидуально безвозмездные платежи организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в бюджет на осуществление расходов в соответствии с законодательством.

Эти взносы могут обеспечить создание более комфортной жизни людей. И если конкретные лица заинтересованы в благоустройстве соответствующего, например, поселка, то почему бы не дать им возможность поучаствовать в решении соответствующих вопросов: в благоустройстве территорий общего назначения, укладке тротуарной плитки, техническом обслуживании и ремонте колодцев и т. п.

Если физическое лицо вкладывает свои средства в установку, например, забора, то оно и будет иметь заинтересованность в его надлежащем состоянии, в его ремонте. Жители сами заинтересованы в том, чтобы их населенный пункт преобразился – стал благоустроенным, чистым, одним словом, комфортным для проживания.

Таким образом, считаем необходимым дополнить в перечне неналоговых доходов бюджетов первичного уровня пункт 2 статьи 35 Бюджетного кодекса подпунктом 2,7<sup>8</sup> : «добровольные взносы, поступающие в бюджеты первичного уровня, – 100 %». Внесение соответствующего изменения в Бюджетный кодекс повысит уровень самостоятельности бюджета первичного уровня.

## Литература

1 Бюджетный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Республики 28 июня 2008 г. // Национальный Интернет–портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 18.04.2014.

2 Пилипенко, А. А. Курс финансового права: учебное пособие / А. Л. Пилипенко. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 768 с.

УДК 821.161.1–31\*Пушкин

*В. В. Гончаров*

### **ДРЕВО ДОБРА И ЗЛА КАК ВАРИАНТ МИФОЛОГЕМЫ МИРОВОГО ДРЕВА В РОМАНЕ А. С. ПУШКИНА «КАПИТАНСКАЯ ДОЧКА»**

*В статье рассматривается образ–символ Древа добра и зла как вариант мифологемы Мирового древа на примере романа А. С. Пушкина «Капитанская дочка».*

*Добро и зло – это предельные эстетические категории, центр всех этических понятий. Для понимания глубины и своеобразия исследуемого романа необходимо принимать во внимание процесс осмысления Пушкиным данных сакральных категорий на соответствующем историческом фоне как некую устойчивую и постоянную сумму приемов, принципов и признаков.*

*Цель и научная новизна работы состоит в том, чтобы через мифологический образ Древа добра и зла попытаться выявить реальные мировоззренческие доминанты А. С. Пушкина в романе «Капитанская дочка», которые помогут осознать его гармоническую точность стиля и ясность просветительского взгляда на жизнь.*

Древо добра и зла (древо познания) – один из вариантов Мирового древа, моделирующий процесс различения сущностей с целью достижения состояния целостности, совершенства.

В мифопоэтических концепциях этот процесс различения применяется при описании основных параметров космологической организации и состава элементов космоса. Космогония и эсхатология являются основными мотивами мифологического сознания в романе А. С. Пушкина «Капитанская дочка», а его драматургия строится на борьбе Хаоса и Космоса.

Пушкин стремился показать темную и светлую стороны истории. Поэтому важной частью данного произведения становится пласт сакральной символики. Нахождение