

Срок направления уведомления о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования законом не определен. По нашему мнению, необходимо определить срок направления уведомления о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования. Такой срок не должен превышать трех суток.

Решение о прекращении предварительного расследования или уголовного преследования может быть обжаловано лицами, определенными УПК.

Предварительное расследование уголовного дела возобновляется в случае отмены постановления о прекращении предварительного расследования дела прокурором, начальником следственного подразделения или судом.

### Литература

1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 22 сент. 2012 г. – Минск: Амалфея, 2012. – 296 с.

2 Шейфер, С. А. Прекращение уголовного дела в советском уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / С. А. Шейфер. – М., 1963. – 165 с.

3 Якубович, Н. А. Окончание предварительного следствия / Н. А. Якубович. – М.: Мир, 1998. – 118 с.

4 Кукреш, Л. И. Производство по делам частного обвинения / Л. И. Кукреш // Юстыцыя Беларусі. – 2001. – № 1. – С. 34–36.

5 Постников, О. С. Постатейный комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь / О. С. Постников // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.

УДК 342.537:328.1/3:321.72

*Е. С. Иванова*

### СТАНОВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1919–1996 ГОДЫ).

*В статье рассматривается процесс становления парламентаризма на территории Республики Беларусь, в частности в период с 1919 по 1996 гг.. 1919–1990 гг. характеризуется функционированием советского варианта парламентаризма, основными чертами которого являлись совмещение законодательных и исполнительных функций Советами народных депутатов, однопартийность и строгая иерархичность властных структур. Период 1991–1996 гг. характеризуется поиском оптимальных форм институционального устройства.*

Построение демократического правового государства невозможно без наличия института парламентаризма и его основного политического звена – Парламента. Это обуславливается тем, что он вместе с другими органами власти осуществляет все основные функции государства, выражая в этом процессе волю большинства или всего народа, выполняя, тем самым, представительство народа, способствуя достижению компромиссов между различными слоями населения. Принимаемые законы составляют важную часть правовой системы, а регулярно проводимые выборы в парламент являются важнейшим средством интеграции населения в существующую политическую систему.

Парламентаризм – это элемент политической системы, в которой суверенная воля народа воплощается в избранном на основе общепринятых демократических процедур народном представительстве, осуществляющим в том или ином объеме законодательную, финансово-бюджетную, контрольную функции, таким образом, ограничивающим объем

компетенции исполнительной и судебной ветвей власти. Парламентаризм предполагает обязательное наличие парламента, но не сводится к нему. Наличие парламента ещё не означает существование парламентаризма.

В Республике Беларусь парламентаризм прошёл сложный путь становления.

1 января 1919 года в Смоленске был обнародован Манифест Временного Рабоче-Крестьянского Советского правительства Белоруссии – первый нормативно-правовой акт ССРБ. Он провозгласил и заложил основы государственно-правового строительства БССР; закрепил полноту власти Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и др.

Согласно Конституции БССР 1927 г. носителем верховной власти являлся Всебелорусский съезд Советов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет БССР (ст. 3). Очередные съезды Советов БССР должны были созываться ЦИК один раз в год. Устанавливалось, что ЦИК ответственен перед Съездом Советов БССР. По Конституции Съезд Советов БССР хотя и получил определение верховного органа власти, однако не обладал верховенством по всем вопросам правотворчества. ЦИК БССР являлся законотворческим органом по широкому кругу вопросов. Высокое положение занимает и Президиум ЦИК, который согласно ст. 34 Конституции, является законодательным, распорядительным и контролирующим органом [4].

В период с 1919 по 1937 гг. общегосударственного парламента в БССР не существовало, а избирательное право не было всеобщим, равным и прямым. С конца 20-х – начала 30-х гг. правящая партия полностью подчинила государственные структуры.

Согласно Конституции БССР 1937 г. «Верховный Совет БССР является единственным законодательным органом БССР» (ст. 23) и «избирается гражданами БССР по избирательным округам сроком на 4 года» (ст. 21) [3, с. 9]. Вся власть в БССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся, но все наиболее важные вопросы государственной жизни были отнесены к компетенции СССР. Высшим органом государственной власти в республике провозглашался Верховный Совет, который избирал Президиум и создавал правительство – СНК БССР. Верховный Совет работал сессионно и не являлся постоянно действующим органом. Очередные сессии созывались два раза в год. Первые выборы в Верховный Совет БССР прошли в 1938 году. Хотя де-юре Верховный Совет БССР являлся верховным органом власти, а Председатель Президиума Верховного Совета формально являлся главой БССР, фактическая власть принадлежала компартии. Верховный Совет избирался на четыре года. Выборы в Верховный Совет проходили в 1938, 1940 (довыборы), 1947, 1951, 1955, 1959, 1963, 1967, 1971, 1975, 1980, 1985 и 1990 гг. Избирательное право стало всеобщим, равным и прямым. Вводилось тайное голосование.

Определённое декларативное расширение прав парламента произошло в 1978 г. с принятием Конституции БССР. Содержание Конституции отражает де-юре ту демократическую тенденцию в развитии всех сфер общественной и государственной жизни, которая наметилась в СССР в середине 1950-х годов.

Конституция 1978 года устанавливала «Вся власть в Белорусской Советской Социалистической Республике принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, которые составляют политическую основу БССР» (ст. 2) [2, с. 3]. Именно высший представительный орган государственной власти являлся единственным органом, имеющим право говорить от имени народа. Согласно Конституции 1978 г. «Верховным органом власти Белорусской Советской Социалистической Республики является Верховный Совет БССР» (ст. 97). [2, с. 103] Основным закон 1978 года уже отдавал приоритет этому органу над всеми остальными, принадлежащими к другим ветвям власти. Но, к сожалению, многие положения Конституции носили декларативный характер и в реальной общественно-политической жизни не действовали, так как уже в момент принятия Конституции БССР

1978 года во всех сферах общественной жизни наблюдались застойные явления, которые в середине 1980-х гг. вызвали острую необходимость проведения радикальных реформ во всех сферах общественной жизни и на всех уровнях – в СССР и республиках. Руководящая партия была вынуждена заявить об этом на XXVII съезде КПСС в 1986 г., на XIX Всесоюзной конференции КПСС в 1988 г. и определить основные направления реформ.

Формирование белорусского парламента шло в сложных политических и экономических условиях. В современной Беларуси законодательный и представительный орган прошёл путь развития от Верховного Совета XII созыва до Национального собрания Республики Беларусь.

4 марта 1990 г. впервые в Беларуси прошли свободные парламентские выборы на альтернативной основе в Верховный Совет XII созыва. В Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь, принятой 27 июля 1990 г., указывалось, что именно Верховный Совет является верховным органом власти, что явилось стремлением подчеркнуть верховенство белорусского парламента, а не иных структур [6].

Начиная с 1991 г. шла разработка проекта новой Конституции. Принятая 15 марта 1994 г. Конституция Республики Беларусь предусматривала в качестве парламента однопалатный Верховный Совет, по этой Конституции Беларусь становилась президентской республикой со значительными полномочиями парламента. [1, с. 273]

Парламент является носителем законодательной власти. В соответствии со ст. 2 Закона о Верховном Совете высший представительный орган осуществляет законодательную власть, основываясь на нерушимых принципах народовластия, стремясь утвердить права и свободы каждого гражданина, обеспечить гражданское согласие, принципы правового государства. «Верховный Совет Республики Беларусь является высшим представительным постоянно действующим единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь» (ст. 79).

Изначально заложенный в Конституции Республики Беларусь в редакции 1994 года приоритет функций и полномочий Верховного Совета над исполнительной властью, возглавляемой Президентом, обусловил необходимость проведения конституционной реформы, направленной на перераспределение и уточнение полномочий между этими органами.

В результате принятых на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь законодательная власть приобрела более свойственное ей название и более совершенную структуру, которая соответствует устоявшимся стандартам парламентаризма.

Согласно ст. 3 Конституции единственным источником власти является народ. «Все важнейшие вопросы жизни страны решаются только всенародно, через прямое волеизъявление граждан – прежде всего путём референдумов, выборов, всебелорусских собраний» [5, с. 5].

«Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики» (ст. 90) [5].

Взаимодействие двух палат позволяет одной из них принимать законы (Палата представителей), другой (Совет Республики) осуществлять экспертизу законов и определять, как они будут вписываться в повседневную жизнь, каковы механизмы их реализации. Кроме того, Совет Республики Национального собрания должен стать единственным органом, обеспечивающим баланс интересов всех регионов страны [5].

Палата Представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, а Совет Республики обеспечивает территориальное представительство.

Согласно статье 6 Конституции: «Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения её на законодательную, исполнительную и судебную» [5].

Следует отметить, что полномочия Национального собрания заметно уже, чем полномочия Верховного Совета. В тоже время расширились полномочия Президента Республики Беларусь.

Таким образом, с 1919 по 1991 гг. в Республике Беларусь существовала далёкая от парламентаризма современного типа парламентская система. Формально полновластные Верховные Советы в действительности были второстепенным элементом коммунистической партии. (В последней конституции СССР 1977 г. о КПСС говорилось как о руководящей и направляющей силе советского общества, ядре его государственных и общественных организаций). Политическая эволюция советской формы представительства в парламентскую началась с политической реформы конца 80-х гг.

Становление парламентаризма в Республике Беларусь происходит в период преобразований и трансформаций, путём апробации зарубежных теорий и моделей, адаптации этого опыта к существующим условиям в постсоветское время, а также разработкой и введением в жизнь собственной эффективной политической системы со своими устоями и традициями.

### Литература

1 Василевич, Г. А. Белорусское государство на рубеже веков / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2008. – 455 с.

2 Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики : принята на внеочеред. девятой сес. Верхов. Совета БССР девятого созыва 14 апр. 1978 г. – Минск : Беларусь, 1978. – 63 с.

3 Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики : с изм. и доп. принятыми первой сес. Верхов. Совета БССР 26 июля 1938 г. – Минск : Гос. изд-во Белоруссии, 1938. – 42 с.

4 Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/lawhistory/konst\\_1927.htm](http://www.pravo.by/lawhistory/konst_1927.htm). – Дата доступа: 15.04.2009.

5 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на государственных референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.

6 О государственном суверенитете Республики Беларусь : декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193–ХП // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 31. – Ст. 536.

УДК 811.161.1'373.611

*Ю. С. Иванчикова*

**РЕФЛЕКСЫ КОРНЯ \*СЕВ-//\*СОВ- С ПРЕФИКСОМ О-  
В СОВРЕМЕННОМ РУССКОМ ЯЗЫКЕ**