

**ТЕМА 2**

**(лекция № 2)**

**МЕТОДОЛОГИЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ**

- 1. Научные основы методологии прогнозирования и планирования**
- 2. Методологические принципы прогнозирования и планирования, их содержание**
- 3. Система показателей планов-прогнозов**
- 4. Система прогнозов и планов: методологические основы их сопряжения**

***1. Научные основы методологии прогнозирования и планирования***

В мировой практике сформировались две методологии прогнозирования и планирования экономического и социального развития. Первая основана на марксистской теории расширенного воспроизводства (командно-административная система - директивное планирование), вторая — на кейнсианской, монетарной и других теориях (страны с рыночной экономикой).

Среди важнейших положений марксистской теории необходимо выделить следующие: деление общественного производства на две сферы — сферу материального производства, где производятся материальные блага и услуги, и непродовольственную сферу, оказывающую различные нематериальные услуги; деление производственной сферы на два подразделения: I подразделение — производство средств производства, II — производство предметов потребления; деление совокупного общественного продукта и любого вида продукции (товара) по стоимости на две части: стоимость израсходованных средств производства ( $c$ ) и вновь созданную стоимость ( $v + m$ ), где  $v$  — стоимость необходимого продукта и  $m$  — стоимость прибавочного продукта; положение о прибавочном продукте как источнике накопления и о накоплении как источнике расширенного воспроизводства.

Эти положения имеют важное значение при формировании (установлении) общеэкономических пропорций на прогнозируемый (плановый) период. На их основе выделяются приоритеты, обосновываются соотношения между фондами потребления и накопления, производством и потреблением и другие пропорции.

Кейнсианская теория делает упор на совокупные расходы (совокупный спрос) и их компоненты. основополагающее кейнсианское уравнение:

$$C + G + I + (E - M) = Y,$$

где  $C$  — внутреннее потребление в частном секторе;  $G$  — государственные расходы;  $I$  — инвестиции;  $E$  — экспорт товаров и услуг;  $M$  — им-

порт товаров и услуг;  $Y$  — объем товаров и услуг за вычетом промежуточного потребления.

*В состоянии равновесия левая часть (совокупные расходы) равна правой части (объему производства в стране). Кейнсианская модель экономического роста основана на роли спроса, который обеспечивает сбалансированный рост. На этой модели базируется методика расчета ВВП, возможных инвестиционных потоков, экспорта и импорта товаров и услуг.*

Представителем **монетарной теории** является М. Фридмен. Главный параметр стабилизационной политики, согласно данной теории, — объем денежного предложения, т.е. монетаризм делает упор на деньги. основополагающим является уравнение обмена:

$$MV = PQ,$$

где  $M$  — предложение денег;  $V$  — скорость обращения денег;  $P$  — уровень цен;  $Q$  — физический объем произведенных товаров и услуг.

Монетарная политика — один из основных макроэкономических инструментов, опирающихся на способность денежно-кредитной системы влиять на денежное предложение и соответственно на ставку процента.

Методология прогнозирования и планирования развития экономики определяет основные *принципы*, подходы и методы проведения прогнозных и плановых расчетов, раскрывает и характеризует логику формирования прогнозов, планов и их осуществления.

Принципы — это основополагающие правила прогнозирования и планирования, т.е. исходные положения формирования прогнозов и обоснования планов с точки зрения их целенаправленности, системности, структуры, логики и организации разработки.

Методы — это способы, приемы, используемые при разработке прогнозов, планов, программ. Они выступают в качестве инструмента, позволяющего реализовывать методологические принципы прогнозирования и планирования.

Логика — упорядоченная последовательность действий при проведении прогнозных расчетов и обосновании плановых решений.

Составной частью методологии является методика. Она носит частный характер и находится в соподчинении с методологией. Методика представляет собой совокупность конкретных способов и приемов, используемых для проведения конкретных прогнозных или плановых расчетов (методики МВФ по прогнозированию макроэкономических показателей или методики определения эффективности внедрения научно-технических мероприятий, расчета показателей на микроуровне).

Общеметодологический подход к исследованию социально-экономических процессов определяет *диалектический метод*, который позволяет проникать в суть изучаемых явлений и фактов, относящихся к исследуемым объектам, устанавливать связи между явлениями. Он реализуется на

Среди общих подходов можно выделить следующие: *исторический, комплексный (генетический и целевой подходы), системно-структурный.*

## **2. Методологические принципы прогнозирования и планирования, их содержание**

К основным принципам планирования можно отнести:

**1. Принцип повышения эффективности общественного производства.** Требуется, чтобы все цели и задачи развития осуществлялись с наименьшими затратами. Реализуется через различные нормы и направления ресурсосбережения и проявляется через систему показателей эффективности: капиталоемкость, материалоемкость, энергоемкость продукции, конкурентоспособность изделий, производительность труда и др.

**2. Принцип сбалансированности и пропорциональности.** Сбалансированность предполагает балансую увязку показателей (поставки материалов и объема производства и т.д.); пропорциональность — соотношение между видами и объемами производства.

**3. Принцип альтернативности** предполагает выполнение расчетов по нескольким вариантам и выбор наилучшего из них, исходя из конкретной ситуации развития.

**4. Принцип приоритетности** нацеливает на первоочередное решение важнейших задач развития.

**5. Принцип системности** означает создание методов, моделей, которые соответствовали бы содержанию объекта и позволяли построить целостную картину будущего развития.

**6. Принцип непрерывности** — должны разрабатываться прогнозы и планы различного временного аспекта и увязываться между собой.

**7. Принцип целенаправленности** предусматривает активный характер планов, т.е. должны ставиться те цели развития, которые могут быть достигнуты путем активных государственных действий.

**8. Принцип социальной ориентации** — планы должны исходить из интересов работников и жителей страны, т.е. чтобы каждый из нас мог видеть реальные перспективы повышения материального благосостояния, духовного развития и других составляющих уровня жизни.

**9. Принцип сочетания отраслевого и регионального аспектов развития** — при планировании должны учитываться интересы населения конкретной территории, обеспечиваться комплексное развитие региона.

При планировании изложенные и другие принципы рассматриваются комплексно как единое целое. При этом, исходя из широкого спектра требований, прежде всего, реализуются наиболее важные из них, в то время как остальные носят подчиненный, вспомогательный характер. Например, из принципов пропорциональности и приоритетности, прежде всего рассматри-

### 3. Система показателей планов-прогнозов

Любой процесс в технических, социальных или экономических системах предполагает оценку прошлых, настоящих и будущих результатов деятельности, которая осуществляется при помощи соответствующих измерителей:

- показатель — форма количественного выражения процесса или явления;
- норматив — показатель, представленный в относительном выражении (затраты, отчисления какого-то ресурса, средств на единицу измерения их объема);
- лимит — предельно допустимая величина затрат ресурсов или средств;
- норма — установленная мера, образец, правило;
- критерий — отличительный признак, мерило, на основании которого делается заключение о каком-то явлении, процессе.

При характеристике экономических процессов наиболее часто применяются *показатели*, которые принято классифицировать:

1. *По блокам*, отражающим различные стороны общественного производства (процесс производства, капитальное строительство, трудовые ресурсы, финансы и др.).

2. *По роли в системе управления*:

2.1 утверждаемые, имеющие форму:

– государственного заказа («поставки товаров для государственных нужд» - в качестве государственных заказчиков выступают министерства и ведомства республики, по продукции, поставляемой согласно межправительственным соглашениям (газ, нефть, уголь и др.):

– заданий по объему производимой продукции, ее основным технико-экономическим характеристикам, времени поставок готовых изделий, определяемых органами управления в установленном порядке;

– лимитов по наиболее важным видам ресурсов и величине инвестиций;

– экономических нормативов (минимальный потребительский бюджет, ставки налогов, проценты по банковскому кредиту и др.);

2.2 индикативные — носят информационный характер;

2.3 расчетные, используемые в процессе обработки экономико-статистической информации, уточняющие отдельные детали производственного процесса и т.д.

3. *По экономическому содержанию*:

– натуральные (условно-натуральные), которые выражаются в тоннах, метрах, штуках и т.д.;

– стоимостные исчисляются в денежной форме, выступающей эквивалентом измеряемых показателей;

– трудовые выражаются посредством затрат труда.

**4. По отношению к деятельности:**

– объемные — отражают величину произведенной продукции, инвестиций и др. (объем строительно-монтажных работ, грузооборот, товарная продукция и т.д.);

– качественные — характеризуют соответствие продукции, услуг потребительским требованиям.

**5. По отношению к измерителю:**

– абсолютные — выражаются в количественной форме;

– относительные — определяются отношением к другому показателю.

**6. По форме отчетности:**

– оперативные, основанные на текущем наблюдении за деятельностью;

– статистические, предусмотренные статистической отчетностью;

– бухгалтерские, предусмотренные бухгалтерской отчетностью.

В экономических расчетах используется также понятие «параметр», которое характеризует структуру явления, его состояние, уровень развития и сам процесс. *Параметры составляют каркас каждой экономической модели и определяются путем статистического изучения экономической действительности. Так, если рассматривается расход материалов в производстве, то параметром можно считать норматив этих расходов.*

В целом система показателей должна отражать реальный замысел планов, заинтересовывать субъекты хозяйствования в рациональном использовании ресурсов, повышении эффективности, учитывать специфику деятельности отрасли. Кроме того, она должна обеспечивать сводимость по основным направлениям деятельности различных отраслей и национальных экономик стран мира, ориентировать на достижение высоких конечных результатов, точно отражать реальные процессы и явления.

**4. Система прогнозов и планов: методологические основы их сопряжения**

Практическая реализация методологических принципов, методов планирования находит отражение в соответствующих видах планов. В Республике Беларусь и других государствах мира широкое развитие получило прогнозирование. *Классификация прогнозов по различным признакам представлена:*

**1. По критерию природы объекта** — экономические, социальные (включая демографические), ресурсные (природные, материальные, трудовые, финансовые), развития науки и техники, личных и общественных потребностей (в товарах, в услугах образования, здравоохранения, правопорядка, культуры и др.).

**2. По масштабу прогнозирования** — макроэкономические (валовой внутренний продукт, объем продукции промышленности, сельского хозяй-

ства, производства потребительских товаров, величина инвестиций, розничного товарооборота, эмиссия денежной массы, индекс изменения цен, уровень безработицы и др.), межотраслевые, отраслевые, межрегиональные, региональные, объединений, комплексов, предприятий, отдельных производств и др.

**3. Исходя из особенностей показателей конечного результата работы отрасли:**

- объем товарной и реализованной продукции (в промышленности и сельском хозяйстве);
- величина розничного и оптового товарооборота (в торговле);
- объем производимых услуг (в отрасли по оказанию услуг); грузооборот, пассажирооборот, объем перевозимых грузов и пассажиров (на транспорте);
- объем капитальных вложений, в том числе и строительно-монтажных работ (в строительстве).

**4. Характеризующие экономическое положение в отрасли (объединении, фирме и др.):**

- развитие связей с другими отраслевыми субъектами хозяйствования;
- изменение конкурентной среды (сильные и слабые стороны субъектов рынка);
- тенденции развития товарного рынка;
- рост (уменьшение) цен;
- состояние трудовых ресурсов;
- появление на рынке новых товаров или их модернизация;
- изменение в производственных мощностях;
- финансовое состояние.

**5. По времени действия:**

- долгосрочные (от 5 лет и более);
- среднесрочные (от 3 до 5 лет);
- краткосрочные (от 1 до 3 лет);
- оперативные (до 1 года).

**6. Отражающие угрозы экономической безопасности:**

- устойчивость функционирования социально-экономической системы на уровне страны, региона, отрасли, субъектов хозяйствования, обществ, организаций;
- состояние продовольственной безопасности;
- уровень социальной дифференциации общества;
- развитие криминальной обстановки;
- наличие структурных диспропорций;
- угрозы национальной безопасности и их воздействие на социально-экономическое положение и др.

**7. Учитывающие уровень жизни, занятость, социальное развитие населения:**

- общий объем потребляемых населением благ и услуг;

- сбережения населения;
- фонд потребления;
- удовлетворение потребностей по развитию личности;
- состояние здоровья, продолжительность жизни;
- величина безработицы, количество часов рабочей недели и т.д.;
- денежные доходы населения, средний размер пенсий, стипендий;
- обеспеченность населения жилой площадью, ее стоимость;
- общая потребность в рабочих местах.

*Рассмотреть на практических занятиях содержание и структуру некоторых наиболее значимых прогнозов решения современных проблем развития общества: экономические прогнозы, прогнозы социального развития, природных ресурсов и охраны окружающей среды, научно-технические прогнозы, демографические прогнозы.*

Прогнозирование национальной экономики охватывает все аспекты и уровни ее развития и основывается на совокупности всех перечисленных прогнозов, т.е. носит комплексный характер.

Структура комплексного экономического прогноза страны включает как разные уровни агрегирования экономики, так и разные аспекты развития (рисунок 1).

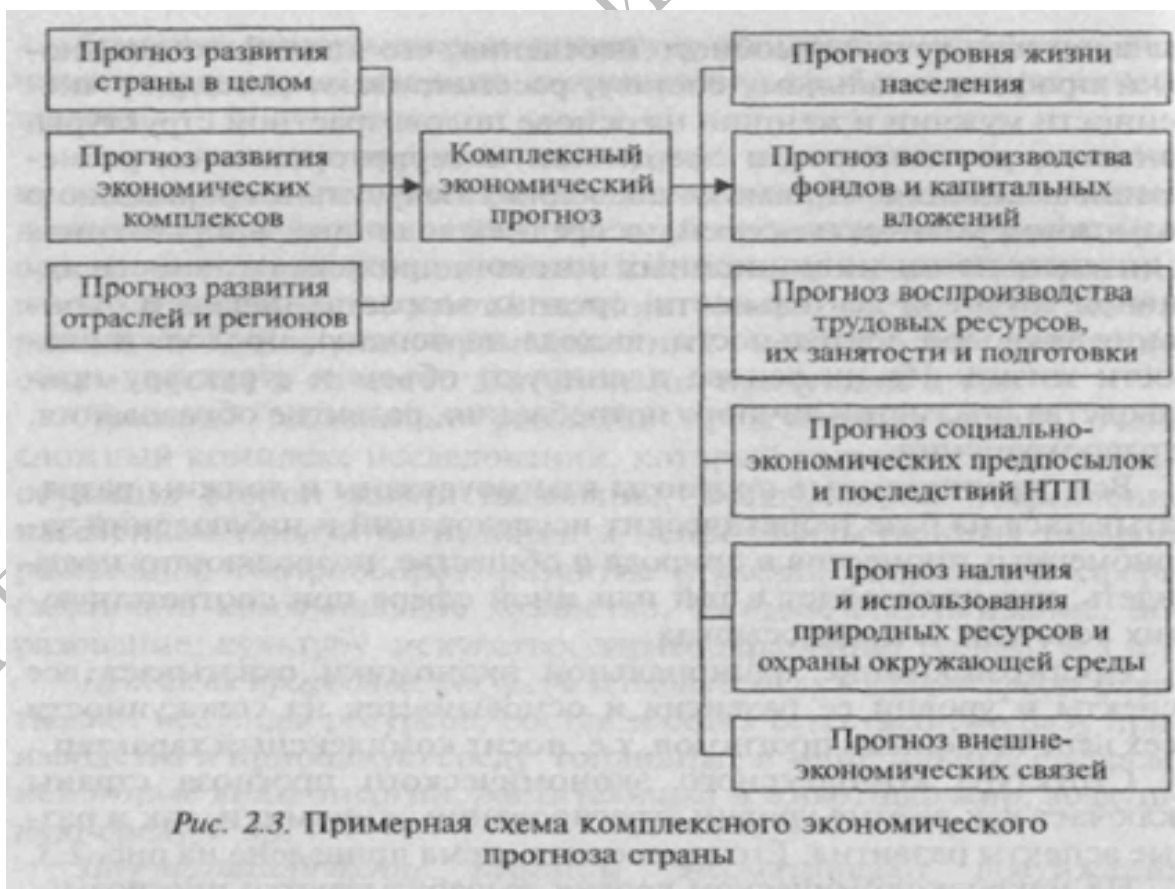


Рис. 2.3. Примерная схема комплексного экономического прогноза страны

