

**ТЕМА 7**  
**(лекция № 10)**

**ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ  
СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН**

- 1. Понятие свободных экономических зон, их виды и цели создания**
- 2. Экономический механизм функционирования свободных экономических зон**
- 3. Опыт развития свободных экономических зон в Республике Беларусь**

***1. Понятие свободных экономических зон, их виды и цели создания***

Под **СЭЗ** понимается суверенная территория государства (государств) являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной конфетной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузионному расширению и распространению ее границ.

Наиболее ***важными задачами***, решение которых возможно путем создания свободных экономических зон, являются:

- отработка механизмов создания благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки национальной экономики и ее интеграции в мировое хозяйство, привлечение в экономику региона иностранного капитала;
- создание инфраструктуры для расширения международных экономических связей;
- развитие промышленности, расширение объемов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, внедрение передового управленческого опыта;
- повышение деловой активности, конкурентоспособности, экспортного потенциала отечественной экономики, проведение модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством;
- развитие, ориентированных на экспорт и импортозамещение производств, основанных на новых и высоких технологиях;
- повышение эффективности внедрения производства отечественных и зарубежных научных разработок и изобретений с последующей передачей результатов для широкого использования экономики страны на внешних рынках;

– вовлечение в производственную деятельность неиспользованного имущества, нетрадиционных природных ресурсов и источников энергии, развитие и обеспечение эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры.

Выделяют следующие *виды СЭЗ*.

— *Зоны свободной торговли (ЗСТ)* — порты, транзитные зоны, беспошлинные и таможенные склады и т.д. — представляют собой ограниченную территорию, которая рассматривается вне таможенной территории государства и деятельность которой базируется на смягчении или отмене таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами, поступающими в зону. Национальные законодательства и ограничения в сфере общественного производства, налоговое законодательство относительно юридических и физических лиц действуют в зоне в полном объеме. Деятельность таких зон нацелена преимущественно на перевалку, переработку и хранение грузов, ускорение товарооборота и стимулирование внешней торговли (за счет освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов на импорт, декларирования, применения экспортных стимуляторов типа налоговых скидок, налоговых премий, возврата ранее сделанных платежей и т.д.). Во многих ЗСТ организуются демонстрация товаров и оптовая торговля.

— *Экспортные промышленные зоны (ЭПЗ)*. Деятельность данных зон ориентирована на производство экспортной продукции путем привлечения зарубежных инвестиций в экспортные отрасли. ЭПЗ представляют собой часть территории государства, имеющую определенные административные границы и подготовленную для промышленного освоения. Для данного типа зон характерен широкий спектр льгот: льготный торговый и таможенный режим (снижение или отмена пошлин, упрощение процедуры ввоза-вывоза и т.д.); налоговые льготы (освобождение от уплаты подоходного налога; применение различных вычетов из дохода, подлежащего налогообложению, в частности, затрат на НИОКР, подготовку кадров; ускоренная амортизация); льготы в кредитно-валютных вопросах (свободное обращение различных валют, свободная купля-продажа иностранной валюты по текущему курсу, право неограниченного перевода прибылей и доходов за рубеж) и др.

— *Банковские и страховые зоны с льготным режимом осуществления соответствующих операций*. В таких зонах создаются особые условия для банковского (отмена минимальных резервов, предписаний размера собственного капитала, ставки процента) и страхового (отмена ограничений в сфере страхования) капитала, что облегчает доступ к международным финансовым рынкам и ресурсам. Во многих странах эти зоны являются как бы составной частью ЭПЗ, и тогда на территории последних создаются филиалы иностранных банков и финансовых компаний.

— *Технологические зоны (технологические парки, технополюсы)*. Технопарки и технополюсы представляют собой региональную систему совместного предпринимательства, основанную на синтезе капитальных вложений в фундаментальные и прикладные исследования с целью создания новых

технологий и образцов промышленной продукции. Свободные технологические зоны (СТЗ) призваны ускорить разработку и внедрение достижений научно-технического прогресса, современных технологий с помощью предоставления различных льгот как иностранным, так и национальным субъектам хозяйствования. Наукоемкое производство опирается на предоставление научным организациям и наукоемким отраслям субсидий, дешевых кредитов, право применения повышенных норм амортизации, льготное налогообложение и т.д. Венчурные (рисковые) операции в эту сферу обычно проводят инновационные банки;

— *Комплексные зоны {свободные города, особые районы и т.д.)* включают в себя элементы всех вышеперечисленных зон и призваны решать целый блок социально-экономических, финансовых и других проблем.

Создание СЭЗ на территории Республики Беларусь преследует следующие **цели**:

— *экономические* (привлечение иностранного и национального капитала, использование преимуществ международного разделения труда, рост валютных поступлений);

— *научно-технические* (привлечение передовых технологий, ускорение внедренческих процессов, повышение эффективности использования мощностей, конверсия производства);

— *социально-экономические* (насыщение внутреннего рынка, обеспечение занятости населения, повышение уровня организации производства и управления, ускорение развития отдельных регионов).

В СЭЗ не допускается деятельность, запрещенная законодательством Республики Беларусь (*деятельность, связанная с обеспечением охраны и обороны государства, а также с производством, переработкой, хранением и продажей оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; производство, переработка, хранение, продажа опасных и радиоактивных материалов, наркотиков и иных сильнодействующих материалов; производство водки, ликера и других алкогольных напитков, за исключением шампанских, игристых, сухих, полусухих, виноградных крепленых вин, пива; производство табачных изделий; производство ценных бумаг, денежных знаков и монет, почтовых марок; организация лотерей; подготовка и трансляция радио- и телепередач, за исключением технического обслуживания типографий, радио и телевидения; лечение больных, страдающих опасными и особо опасными инфекциями, в том числе венерическими и заразными кожными болезнями, психическими болезнями в агрессивной форме; лечение животных с особо опасными болезнями; деятельность, связанная с вопросами внешней трудовой миграции*).

Отдельными видами деятельности, перечень которых устанавливается законодательством Республики Беларусь, резиденты СЭЗ могут заниматься только на основании специальных разрешений (лицензий).

## 2. Экономический механизм функционирования свободных экономических зон

Для любой СЭЗ характерно наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя следующие виды льгот:

– *фискальные льготы*, стимулирующие развитие определенных видов предпринимательства. Они применимы к налогам на прибыль, доход, имущество и к уровню налоговых ставок. В их сфере находятся вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения предпринимателей;

– *финансовые льготы* в виде установления низких цен за пользование землей, производственными помещениями, объектами инфраструктуры, коммунальными услугами. А также предоставление различного вида субсидий за счет средств бюджета и преференциальных государственных кредитов;

– *административные льготы* обычно предоставляются администрацией СЭЗ, с тем, чтобы упростить режим процедур регистрации предприятий, въезды, выезды иностранных граждан и оказание различных услуг;

– *внешнеторговые льготы* в основном связаны с введением упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций, а также со снижением или отменой импортных пошлин.

Все упомянутые льготы могут применяться в самых различных комбинациях. Однако весь их набор должен служить инструментом реализации сравнительных преимуществ данной территории. Главным же фактором для привлечения иностранного капитала, как показывает мировая практика, остается политическая стабильность в стране размещения СЭЗ.

К примеру, *резиденты СЭЗ «Брест»* платят всего 7 видов налогов и сборов. Ставки налога на прибыль и НДС для резидентов зоны снижены на 50%. Приоритетные по профилю деятельности резиденты зоны могут дополнительно освободиться от налога на прибыль и других налогов. Кроме того, резиденты СЭЗ, прибыль которых образуется за счёт реализации продукции собственного производства, полностью освобождены от налога на прибыль в течение первых 5 лет с момента объявления ими прибыли, включая первый прибыльный год. Те резиденты, которые поставляют на экспорт не менее 70% своей продукции, в последующие 5 лет платят налог на прибыль в размере 50% ставки.

СЭЗ «Брест» имеет статус свободной таможенной зоны. Здесь проводится обязательное таможенное оформление товаров, ввозимых на территорию СЭЗ, а также вывозимых с ее территории. При ввозе иностранных товаров таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются и меры экономической политики (НДС, акцизы) не применяются. При вывозе товаров с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Республики Беларусь таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, взимаются, а меры экономической политики зависят от происхождения товаров. Продукция (работы, услуги) собственного производства резидентов СЭЗ, вывозимая за пределы зоны, освобождается от уплаты таможенных платежей. При этом на товары (работы,

услуги), производимые на территории СЭЗ, не устанавливаются квоты и не вводится лицензирование при вывозе ее за пределы Республики Беларусь.

Для расчетов в СЭЗ может использоваться национальная валюта Республики Беларусь и конвертируемая валюта иностранных государств, в порядке, определяемом Национальным банком Республики Беларусь.

СЭЗ имеет самостоятельный бюджет, входящий в состав республиканского бюджета отдельной строкой. Администрация СЭЗ ежегодно разрабатывает проект бюджета СЭЗ на соответствующий финансовый год.

Финансирование создания и развития СЭЗ, в том числе производственной, транспортной и иной инфраструктуры, осуществляется за счет средств бюджета СЭЗ, который формируется из республиканского бюджета и других источников.

Налоги, уплачиваемые на территории СЭЗ, зачисляются в доходы республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджет СЭЗ в соответствии с положением о СЭЗ.

### **3. Опыт развития свободных экономических зон в Республике Беларусь**

Создание СЭЗ на территории Республики Беларусь рассматривается как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и возрастающей активностью внешнеэкономической деятельности. Экономика СЭЗ Республики Беларусь обуславливает высокую степень открытости внешнему миру, значительно улучшает инвестиционный климат на внутреннем рынке, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим положительно сказывается на привлечении иностранных и национальных инвестиций.

Принятие закона «**О свободных экономических зонах**» от 17 декабря 1998 г. заложило фундамент правовой базы функционирования СЭЗ в нашей республике.

**Свободной экономической зоной** является часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычно, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

На территории Республики Беларусь могут создаваться СЭЗ разных функциональных типов. Тип СЭЗ определяется целями создания зоны и направлением инвестиционной деятельности. В СЭЗ могут развиваться производственные, научно-технологические, экспортные, торговые, туристическо-рекреационные, страховые, банковские и иные виды деятельности. СЭЗ могут сочетать в себе функции, свойственные нескольким функциональным типам СЭЗ (комплексная СЭЗ).

Инициаторами создания СЭЗ выступают местные исполнительные и распорядительные органы, которые вносят в Совет Министров Республики Беларусь предложение о создании СЭЗ. Предложения о создании СЭЗ, а также заключение Совета Министров Республики Беларусь о целесообразности

создания СЭЗ вносятся Советом Министров Республики Беларусь на рассмотрение Президента Республики Беларусь. Решение о создании СЭЗ принимается Президентом Республики Беларусь в форме указа. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь о создании СЭЗ Совет Министров Республики Беларусь утверждает положение о СЭЗ. В положении о СЭЗ указываются название СЭЗ, срок, на который она создается, цели создания и задачи СЭЗ, особенности правового режима данной СЭЗ, структура и компетенция органов управления и контроля в СЭЗ, порядок их взаимоотношений с другими государственными органами и субъектами хозяйствования, которые действуют в СЭЗ.

На территории СЭЗ образуются администрации СЭЗ. Координация и общий контроль деятельности администрации СЭЗ осуществляется Советом Министров Республики Беларусь.

В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрировано *шесть СЭЗ: «Минск», «Брест», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест».*

Первая из них - *СЭЗ «Брест»* - была создана Указом Президента № 114 в марте 1996 г. Указом предусматривалось обеспечение благоприятных условий для экономического развития регионов Республики Беларусь, привлечение зарубежных инвестиций, создание новых рабочих мест, ускорение научно-технического прогресса, развитие торгово-экономического сотрудничества с другими государствами, в нем определялись правовой режим, условия хозяйственной деятельности белорусских и иностранных субъектов хозяйствования на территории СЭЗ.

СЭЗ «Брест» является комплексной зоной, соединяющей функции экспортной, производственной, свободной таможенной, туристско-рекреационной, страховой и банковской зон. СЭЗ «Брест» создается на 50 лет и управляется специально созданной администрацией. Главой администрации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Основным документом, определяющим правила вступления в СЭЗ «Минск», является Положение о конкурсе на право осуществления регистрации субъектов хозяйствования в качестве резидентов СЭЗ «Минск», утвержденное главой администрации СЭЗ «Минск» 30 июня 1998 г.

СЭЗ «Минск» включает территорию промышленной зоны «Шабаны», Национальный аэропорт Минск-2, поселков Обчак, Прилесье, Ельница, завод «Радиян», что в полной мере учитывает их территориальную близость, а также общие возможности и условия для развития производств, основанных на новых и высоких технологиях, с параллельным решением социально-экономических проблем этих территорий. Площадь СЭЗ 1390 га, что составляет около 6% территории Минска.

При ввозе иностранных и отечественных товаров на территорию СЭЗ «Минск» таможенные пошлины не взимаются и меры экономической политики не применяются. Продукция (работы, услуги) собственного производства резидентов зоны, вывозимая за ее пределы, освобождается от уплаты таможенных пошлин. На товары (работы, услуги), произведенные на терри-

тории СЭЗ «Минск», не устанавливаются квоты, не вводится лицензирование при вывозе их за пределы республики. СЭЗ «Минск» создается на 30 лет. На СЭЗ в отношении инвестиций не распространяются такие принудительные меры, как национализация, конфискация либо аналогичные по своему действию меры.

**СЭЗ «Гомель-Ратон»** создана сроком на 50 лет 2 марта 1998 г. В зоне действует специальный правовой режим регулирования хозяйственных, таможенных, валютных, налоговых и других отношений, предусмотренных Положением о СЭЗ, утвержденным Постановлением Совета Министров.

СЭЗ «Гомель-Ратон» включает в себя необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, свободные производственные площади на территории действующих предприятий с высокоинтеллектуальным рабочим и техническим потенциалом. Зона имеет необходимое количество земель для развития и внедрения новых инвестиционных проектов. Проходящая в границах СЭЗ железная дорога выходит на крупный железнодорожный узел г. Гомеля. Разветвленная сеть автомобильных дорог в зоне позволяет быстро перемещать людей и грузы, а также выйти на транспортный коридор Е-ЗО. Аэропорт Гомель, имеющий лицензию на осуществление международных перевозок и находящийся на пересечении международных воздушных трасс, является вторым по объему авиаперевозок аэропортом Республики Беларусь и имеет возможность приема широкофюзеляжного грузового и пассажирского авиатранспорта. Представительства в воздушном и речном порту, а также на железнодорожном транспорте обеспечивают оперативную отправку и получение грузов.

СЭЗ «Гомель-Ратон» выгодно отличается от других СЭЗ на территории Республики Беларусь, а именно:

- не требует крупных бюджетных ассигнований на создание производственной инфраструктуры;
- органически вписывается в экономику региона и республики;
- обладает высокими наукоемкими технологиями.

На территории СЭЗ расположен ряд промышленных, научных, сельскохозяйственных и транспортных предприятий. Интеллектуальный потенциал зоны сосредоточен в наукоемких производствах. СЭЗ также провозгласила особый путь развития. Суть этого пути в создании в рамках СЭЗ специализированных видов бизнеса, т. е. функциональных субзон со своим правовым режимом, границами и четко установленной юридической и организационной автономностью по отношению к базовой СЭЗ. Эти субзоны функционирования специализированных видов бизнеса должны стать своеобразными «точками роста», развитие которых позволит осваивать остальную территорию СЭЗ.

Основным принципом создания **СЭЗ** является стимулирование производства экспортной продукции. Этому способствуют геополитическое положение и ресурсный потенциал **Витебска**. Через Витебск проходит одна из главных транспортных артерий - «Критский коридор №9» (Хельсинки - Витебск - Киев - Кишинев-Пловдив).

Создание СЭЗ позволит Витебской области решить следующие важнейшие проблемы:

- увеличение притока валюты и внедрение передового управленческого опыта;
- повышение деловой активности и экспортного потенциала региона;
- отработка механизма создания благоприятного инвестиционного климата и влечение в производственную деятельность законсервированного имущества;
- повышение загрузки имеющихся производственных мощностей и занятости населения.

СЭЗ «Витебск» создана на 30 лет. Для ее резидентов предусматривается ряд налоговых льгот и привилегий, таких как:

- уменьшение в два раза ставок налога на прибыль и налога на добавленную стоимость;
- освобождение от НДС экспортируемой продукции собственного производства;
- освобождение на пять лет от налогообложения прибыли, полученной за счет реализации продукции и услуг собственного производства;
- освобождение от таможенных пошлин товаров, ввозимых на территорию СЭЗ;
- освобождение от налогообложения прибыли, направленной на инвестиции в Республике Беларусь.

СЭЗ «Могилев» образована в 2002 г. Она создана в целях привлечения отечественных и иностранных инвестиций для дальнейшего развития ориентированных на экспорт производств, обеспечения благоприятных условий для структурной перестройки национальной экономики, эффективного использования имеющихся производственных мощностей.

СЭЗ «Могилев» создана сроком на 30 лет, является комплексной зоной, включающей производственную, экспортную и свободную таможенную зоны.

В 2002 г. Указом Президента создана свободная экономическая зона «Гродноинвест». СЭЗ «Гродноинвест» создается сроком на 30 лет на базе неиспользуемых площадей предприятий северного промышленного узла г. Гродно. Специальный правовой режим, предусматривающий льготные условия осуществления хозяйственной и инвестиционной деятельности, будет распространяться на производство и реализацию экспортируемой продукции, товаров (работ, услуг), а также на производство и реализацию импортозамещающей продукции.