

Е. Г. Абраменко

канд. полит. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Статья посвящается анализу особенностей миграционных процессов в Европейском союзе. Рассмотрены последствия увеличения миграционных потоков в социально-экономической области, росте террористической угрозы и общественной безопасности, а также угрозе целостности Европейского Союза.

Процессы миграции сопровождают всю историю человечества. Сегодня она представляет собой явление, оказывающее большое влияние на отдельные страны и регионы, отражается на отношениях между государствами и является одним из объектов правового регулирования на международном уровне. В 1949 г., Генеральная Ассамблея ООН в 319 резолюции отметила, что «проблема беженства по своему объему и характеру является проблемой международной и, что ее окончательное разрешение может быть достигнуто только путем добровольной репатриации беженцев или их ассимиляции в новых странах» и признала свою ответственность в международной защите беженцев.

Кроме того в данной резолюции Организация Объединенных Наций постановила учредить Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев с 1 января 1951 г. Ему было поручено выполнять функции по координированию международных действий по обеспечению во всемирном масштабе защиты беженцев и решению проблем беженцев.

Данная организация продолжает существовать до сегодняшнего дня, и как отмечается на официальном сайте, ее основной целью является обеспечение прав и благополучия беженцев. УВКБ ООН стремится обеспечить такое положение, при котором каждый мог бы осуществить право на убежище, находить убежище в другом государстве и добровольно возвращаться на свою родину. Оказывая беженцам помощь в возвращении в свою страну или в их поселении в какой-либо другой стране, УВКБ ООН также стремится найти долгосрочное урегулирование их ситуации.

Вскоре, после принятия резолюции 1949 г. и учреждения Управления Верховного комиссара ООН начали разрабатываться правовые рамки в этой области. Основными документами являются Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. В заключительной стадии проекта Конвенции участвовали страны, которые в то время не входили в ООН. В ней утверждалось определение «беженец», факторы, которые не позволяют попасть по данный термин (например, если данное лицо уже находится под защитой других органов, кроме УВКБ ООН). Закреплялись общие обязательства, «в частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка», так же имелись требования к государствам, которые принимают беженцев. Всего Конвенция состояла из 7 глав и 46 статей. [3, с. 700–715]

Протокол 1967 г. являлся дополнением к Конвенции и регулировал «новые ситуации», которые возникли после 1951 г. Изменилось определение беженца, в частности в нем опускались слова о признании беженцами только лиц, которые участвовали в событиях до 1 января 1951 г.

Современная миграция стала процессом динамичным и сложным, следствием которого являются изменения в социально-экономической и политической сфере ряда государств: отражается на этническом, культурном равновесии, приводит к различным межгосударственным конфликтам, становится источником угрозы безопасности, как для отдельных стран, так и для личности. Поэтому становится актуальным исследование миграционных проблем и попытка анализа будущих миграционных процессов. По данным ООН, на декабрь 2015 года 65,3 миллиона людей являлись беженцами, лицами, подавшими прошение о получении убежища, или внутренне перемещенными лицами. За прошедший год их число выросло на пять миллионов человек. Таким образом, беженцем является примерно каждый 113-й человек на планете [2].

В общей сложности за 2016 г. в Европе было зарегистрировано более 660 тыс. беженцев, подавших официальные ходатайства о предоставлении убежища. В последний раз с таким количеством вынужденных мигрантов Европа сталкивалась в середине 1990-х гг. во время войны в Югославии.

Согласно информации Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев большинство мигрантов составляют «лица, нуждающиеся в защите и помощи». Прежде всего, это вынужденные мигранты, покинувшие регионы,

отличающиеся особенно нестабильной военно-политической обстановкой: Афганистан и Сирию, где идет гражданская война, и Эритрею, страну с жестким диктаторским режимом.

Основными направлениями миграционных потоков являются:

1. Через Турцию в Грецию и Венгрию (его используют в основном сирийские и афганские мигранты с детьми). В 2015 г. На это направление пришлось 57 % беженцев.

2. Через Италию. В основном это мигранты из Эритреи, Нигерии и других африканских республик (около 40 % беженцев).

3. Через Испанию. В основном это сирийцы и жители африканских республик. Но это направление теряет привлекательность т.к. марокканские власти усиливают контроль.

Необходимо отметить что Италия, Греция и Венгрия представляют собой перевалочные пункты, потому что основной поток устремлен в центр Европы. Это объясняется предоставлением широких социальных преференций. Например, социальное пособие беженцам в Австрии составляет 50 евро в день для проживающих в государственном жилье и 5 евро на питание, в частном секторе до 120 евро на человека или до 240 евро на аренду, а также 210 евро в месяц на питание, 150 евро в год на одежду, 200 евро в год на школьные принадлежности; в Германии – бесплатное питание в центрах приема, а также 143 евро в месяц для основных потребностей, 92 евро за ребенка в зависимости от возраста, после получения убежища или пребывания в течение 15 месяцев основной доход в размере 400 евро плюс расходы на проживание и отопление; в Швейцарии – социальная помощь в размере 1094 евро в месяц (на 20 % меньше чем для швейцарских получателей) [3].

Наиболее привлекательной для мигрантов остается Германия. Продолжая тенденцию 2014 г. в 2015 году, Германия получила наибольшее количество новых заявлений о предоставлении убежища: 441 900 ходатайств (в 2014 г. 173 100). Исторические данные, доступные с 1953 года показывают, что предыдущий рекорд восходит к 1992 году, когда Германией было получено 432 100 ходатайств о предоставлении убежища [4].

Еще одним привлекательным фактором для беженцев является действие внутри ЕС Шенгенского соглашения, благодаря которому имеется возможность свободно перемещаться по Евросоюзу.

Толерантная политика государств Европы, основанная на предоставлении статуса беженца практически всем, кто обратится с таким заявлением, конфликты на Ближнем Востоке и в Северной Африке, экономическая неготовность стран Западной Европы к такому наплыву

беженцев, отсутствие солидарности в принятии решений привели к миграционному кризису.

Среди наиболее негативных его последствий можно назвать:

1. Угроза раскола Европейского союза.

В Великобритании 51,9 % жителей проголосовали за выход страны из ЕС, среди причин данного решения можно назвать и наплыв беженцев. Как отметил председатель Европейского совета Дональд Туск «Европейский союз должен лучше претворять в жизнь принципы своей миграционной политики, восстановить контроль внешних границ, иначе под угрозой судьба Шенгенского соглашения». [5]. В январе 2016 г. Австрия временно покинула Шенгенскую зону. По заявлению канцлера Вернера Файмана «Каждый, кто прибывает к нам, будет усиленно проверяться. Кто не имеет права на убежище или заявление на его получение будет нами отклонено, должен будет покинуть страну» [6].

Также глава МИД Австрии Микль-Ляйнер отметила, что необходимо временно исключить Грецию из Шенгенской зоны, т. к. правительство этой страны не в силах справиться с охраной границ и сдерживанием потока мигрантов.

Ряд стран ЕС, включая Германию, Австрию, Бельгию, Швецию и Данию, намерены продлить пограничный контроль в Шенгенской зоне до 2017 г. Это может произойти в том случае, если Еврокомиссия сочтет внешние границы Греции недостаточно охраняемыми.

Венгрия, на территорию которой каждую неделю прибывают тысячи беженцев, предпринимает усилия по полному закрытию своих границ. Кроме того, венгерские власти фактически блокировали беженцев на вокзалах. Словакия проявила готовность принимать беженцев – но только христианского вероисповедания. Болгария резко усилила режим пограничного контроля.

Европейский эксклав Сеута отделен от Марокко ограждением из колючей проволоки длиной в 8 км. Турция отделена от Греции системой пограничных укреплений протяженностью в 12,5 км, а от Болгарии ее отделяет «антимиграционный вал» длиной 30 км. Также Венгрия собирается построить на границе с Сербией стену длиной в 175 км. Болгария – вдоль своей границы с Турцией дополнительные укрепления длиной в 130 км.

По данным журналистского международного консорциума «The Migrants Files», строительство укреплений уже обошлось в 77 миллионов евро. В Швейцарии национал-консервативная Швейцарская народная партия (SVP/UDC), требует бросить армию на укрепление пограничного режима. В кантоне Тичино консервативная

партия «Lega dei Ticinesi» («Лига граждан Тичино») потребовала полного закрытия швейцарско-итальянской границы [7].

2. Рост террористической угрозы и дестабилизация общественной безопасности.

По данным Европола в Европе могут находиться порядка 5 000 джихадистов, прошедших обучение в тренировочных лагерях террористов. О росте террористической угрозы свидетельствует рост террористических актов. Среди наиболее громких: 22 марта 2017 г. в Лондоне (5 погибших, 40 раненых), 19 декабря 2016 г. на Рождественском базаре в Берлине (12 погибших, 53 раненых), 14 июля 2016 г. на Английской набережной в Ницце (85 погибших, около 100 раненых), 22 марта 2016 теракты в метро и аэропорту в Брюсселе (34 погибших, 202 раненых), 13 ноября 2015 г. теракты в Париже (130 погибших, 350 раненых) и др. Всего в результате терактов в Европе с января 2014 г. по июль 2016 г. погибло 306 человек и около 1000 получили ранения.

Беженцы виновны в преступлениях против женщин, воровстве, нанесении телесных повреждений. В немецких городах Кёльн, Гамбург, Штутгарт, Берлин, Франкфурте-на-Майне, Нюрнбург именно мигранты явились виновными в новогодних беспорядках.

3. Усиление крайне оппозиционных и радикальных сил.

Данные силы стали популярны за счет таких лозунгов как: защита традиционных ценностей, института брака и семьи, регулирование потока мигрантов, защита прав коренного населения. Националистические партии впервые получили значительное количество голосов на парламентских выборах в Великобритании, Франции, Австрии, Венгрии, Греции, Италии. В Германии после того, как в СМИ появилась информация, что страна до 2020 года готова принять 3,6 млн. беженцев, было совершено очередное нападение на здание, в котором планируется оборудовать центр для приема беженцев (населенный пункт Грэфенайнхен). В Финляндии совершались неоднократные попытки поджечь несколько центров приема беженцев. В Эстонии состоялась акция против массовой миграции и исламизации Европы под руководством Консервативной народной партии.

4. Увеличение нагрузки на экономику.

Ряд аналитиков считают, что мигранты, могут пополнить ряды рабочих, однако многие беженцы из стран Ближнего Востока и Африки не имеют образования и квалификации. Таким образом, возникает вопрос об экономических возможностях ЕС. Исторически сложилось, что такие страны как Германия и Франция стоят в авангарде интеграционных процессов, а другие нуждаются в финансовой помощи и дотациях [8].

Министр внутренних дел Германии Томас де Мезьер в интервью для немецкой газеты Taggespiegel заявил, что если беженцы хотят получить защиту от европейских стран, они должны признать, что не смогут выбрать место жительства.

Определенную сложность составляют положения «Дублинской конвенции», принятой еще в 1990 г. Согласно данному документу ответственность за мигрантов должно нести то государство, границу которого они пересекли первым. Но такая постановка вопроса ставит в сложное положение периферийные страны, находящиеся на границе Шенгенской зоны. Лидеры, элиты и население Венгрии, Греции и Италии очень серьезно обеспокоены тем, почему только они должны нести бремя ответственности за беженцев [8].

Группа государств ЕС во главе с Германией, требуют кардинального пересмотра основ Дублинской конвенции и создания более современной схемы распределения беженцев по странам-участникам этого договора. В 2015 г. Было предложено ввести систему квот, которые рассчитываются на основе таких показателей, как ВВП данной страны Европы, численность населения и уровень безработицы, также идет речь о системы санкций против стран, отказывающихся соответствовать новой схеме. Но по данным на 27 сентября 2016 г. Из 160 тыс. Беженцев, которые должны были быть размещены на территории Европы расселен 5 651 мигрант: во Франции – 1 952 беженца, в Нидерландах – 726, Финляндии 690, Португалии – 555, Испании – 363. Словакия приняла 3 мигрантов, Болгария – 6, Чехия – 12, Хорватия – 14, Швеция – 39, Эстония – 49, Мальта – 50, Ирландия – 69, Словения – 74, Латвия – 76, Литва – 86, Австрия, Дания, Польша и Венгрия не приняли ни одного [9].

Политические лидеры многих государств делают критические заявления в отношении этой системы. Так, Президент Чешской Республики Милош Зеeman, выступая на Родосском форуме, заявил, что выступает за департацию всех экономических мигрантов и добавил: «Я не против того, чтобы в моей стране были мигранты с Украины, из Вьетнама, России, Белоруссии, Сербии и так далее. Я только против исламской миграции, потому что считаю, что наши культуры совершенно несовместимы. Взять один только пример – отношение исламских мигрантов к женщинам. Оно полностью отличается от того, которое принято в европейской культуре» [10].

Президент Литвы Даля Грибаускайте назвала предложение Еврокомиссии, согласно которому балтийская страна должна принять у себя 710 человек, «несправедливым и нецелесообразным» способом решения проблемы. «Всю Африку в Европу не переселишь», – резюмировала глава государства [11].

Сегодня многие страны Евросоюза начинают ужесточать действия по отношению к мигрантам. Так, министр труда и социальной политики Германии Андреа Налес заявила, что мигранты, которые не намерены адаптироваться к жизни в Германии, будут лишены полного социального пособия. По ее словам, такие мигранты будут получать пособия в меньшем размере. В Дании вступил в силу закон, предоставляющий полиции право обыскивать и изымать у иммигрантов деньги и ценные вещи на сумму более 10 тыс. датских крон (примерно \$1,5 тысячи). Такие меры уже были введены Швейцарией и некоторыми землями Германии. Формально отобранные средства пойдут на покрытие расходов на прием и содержание беженцев. В Дании также действует запрет для некоторых беженцев на перевозку своих семей в страну в течение трех лет после получения убежища. Германия ввела положение о высылке на родину беженцев из безопасных стран: Албании, Косово, Черногории, Марокко, Алжира и Туниса.

Таким образом, в европейских странах проблема беженцев ведет к возникновению серьезных экономических, политических и общественных сложностей, многие государства не могут справиться с управлением потоков вынужденных мигрантов.

Тем не менее, нужно сказать, что по данным УВКБ, 86 % всех беженцев по всему миру проживают в развивающихся странах, а не в Европе. В Турции по данным на середину 2016 г. проживало 2,8 млн. мигрантов, в Ливане – более 1 млн., (беженцы уже составляют 25 % от общего населения страны), в Пакистане – более 1,5 млн., в Эфиопии – 750 000 [4]. Эти данные свидетельствуют, что основной поток мигрантов до Европы даже не добирается.

Список использованных источников

1. Конвенция о статусе беженцев // Права человека: Сборник международных договоров. Том I. Ч. 2. Универсальные договоры. Нью-Йорк, Женева: ООН, 2002. – С. 700–715.

2. ООН: число беженцев достигло рекордных размеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/news/2016/06/160619_un_refugee_numbers. – Дата доступа: 27.03.2017.

3. Which European countries offer the most social benefits to migrants [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.euronews.com/2015/09/16/which-european-countries-offer-the-most-social-benefits-to-migrants#>. – Date of access: 27.03.2017.

4. Mid year trends 2016 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/58aa8f247/mid-year-trends-june-2016.html>. – Date of access: 27.03.2017.

5. Дональд Туск назвал миграционный кризис угрозой Шенгену [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/world/478965>. – Дата доступа: 27.03.2017.

6. Австрия временно ограничила действие Шенгенского соглашения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/politics/16/01/2016/569a753c9a794732ccaf05b1>. – Дата доступа: 27.03.2017.

7. Миграция и беженцы в Европе: цифры и факты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.swissinfo.ch/rus/politics/%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2_%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%B2-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D1%8B%D0%B8%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/41557352. – Дата доступа: 27.03.2017.

8. Бурганова, И. Н. Поток мигрантов в страны участники Европейского Союза: экономические риски и последствия / И. Н. Бурганова // Интернет журнал Науковедение [Электронный ресурс]. – 2015. – № 5 (30). – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/potok-migrantov-v-strany-uchastniki-evropeyskogo-soyuza-ekonomicheskie-riski-i-posledstviya#ixzz4c85aLidx>. – Дата доступа: 27.03.2017.

9. Система квот на распределение беженцев в ЕС не работает [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://aa.com.tr/ru/заголовки-дня/система-квот-на-распределение-беженцев-в-ес-не-работает-658735>. – Дата доступа: 27.03.2017.

10. Президент Чехии призвал депортировать экономических мигрантов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc/3105647>. – Дата доступа: 27.03.2017.

11. Страны ЕС разругались из-за квот на мигрантов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zib.com.ua/ru/117121-strani_es_razrugalis_iz-za_kvot_na_migrantov.html. – Дата доступа: 27.03.2017.

The article is devoted to the analysis of the peculiarities of migration processes in the European Union. The consequences of the increase in migration flows in the socio-economic area, the growth of the terrorist threat and public security, as well as the threat to the integrity of the European Union are considered.