
УДК 342.737.4

Л. А. Краснобаева

канд. юрид. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

Ю. И. Иванова

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Право на свободу передвижения является основополагающей свободой в любом демократическом обществе. Статья анализирует правовую конструкцию права на свободу передвижения, его составные элементы, определяет носителей данного права, а также основания и пределы ограничения права на свободу передвижения.

Одним из основополагающих прав любого человека является свобода передвижения в той стране, где он родился или постоянно проживает на законных основаниях. Данное положение нашло свое отражение в международных правовых актах – Всеобщей Декларации прав и свобод человека 1948 года и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года (статья 12). Общими признаками права на свободу передвижения являются:

- исполнение права на свободу передвижения обеспечивается государственными органами и выражается в применении юридической ответственности и в осуществлении различных мер позитивного характера (например, регистрация);

- нормы, закрепляющие право на свободу передвижения, носят межотраслевой характер, состоящий из норм конституционного и административного права, и призваны регулировать отношения между индивидом и государством в области свободы передвижения;

- нормы, ограничивающие свободу передвижения, закрепляются в национальных нормативных правовых актах (законах, указах, положениях).

Согласимся с точкой зрения Глухаревой Л.И., что «международные гарантии прав человека на современном этапе много «слабее» государственных» [1, с.81]. Основная нагрузка по поддержанию права на свободу передвижения возлагается главным образом на государство в лице разнообразных государственных органов.

Анализ норм современного международного права показывает, что право на свободу передвижения включает: «выезд из страны»; «въезд в собственную страну»; «порядок перемещения внутри страны».

Необходимо также отметить, что, к сожалению, в настоящее время ни в одном из международно-правовых документов, касающихся права на свободу передвижения, не содержится определения понятия «свобода передвижения» и «свобода выбора места жительства».

Возможность временного ограничения права гражданина на выезд из Республики Беларусь согласуется с требованиями части первой статьи 23 Конституции и пункта 3 статьи 12 Международного Пакта, поскольку такое ограничение допустимо в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Так, Законом «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 20 сентября 2009 года № 49-З (далее – Закон) предусмотрены основания для временного ограничения права граждан на выезд из Республики Беларусь [2, ст.7].

Одним из оснований временного ограничения права на выезд является предъявление гражданского иска в суде. Ошибочно можно полагать, что гражданин, к которому предъявлен гражданский иск в суде, автоматически считается не выездным. Решение о временном ограничении права на выезд в связи с предъявлением гражданского иска в суде может применяться исключительно судом. Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь предусмотрено, что меры по обеспечению иска применяются только судом первой инстанции и допускаются во всяком положении дела, если непринятие мер обеспечения может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда. Временное ограничение права ответчика на выезд из Республики Беларусь – на срок, установленный судом, но не более чем до окончания производства по делу является мерой обеспечения иска [3, ст. 255]. Исходя из этого видно, что применение данной меры не является обязанностью суда.

На наш взгляд, нельзя рассматривать временное ограничение права как меру обеспечения гражданского иска, административное задержание, задержание, предусмотренное уголовным законодательством, в качестве оснований для ограничения конституционного права на свободу передвижения и выбор места жительства. Административное задержание физического лица является мерой обеспечения административного процесса и может длиться не более трех часов. Срок задержания, предусмотренный уголовно-процессуальным законодательством, не может длиться свыше 72 часов с момента фактического задержания. Подозреваемого в совершении особо тяжких преступлений, предусмотренных законодательством, могут задержать на срок свыше общего срока, но не свыше 10 суток [4, ст. 108].

Законом также предусматриваются случаи, когда возможен выезд из республики на определенный срок граждан, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено. К ним относятся выезд в связи с необходимостью его участия в уголовном процессе за пределами Республики Беларусь или оказания ему медицинской помощи, которая не может быть оказана в Республике Беларусь, либо в связи с тяжелым заболеванием или смертью близкого родственника, проживающего за пределами республики. Указанные положения подтверждают стремление государства максимально полно обеспечить конституционное право на охрану здоровья, принцип гуманизма, вытекающий из части первой статьи 2 Конституции [5], согласно которой человек является высшей ценностью и целью общества и государства.

Субъектами ограничений права на свободу передвижения являются:

- дееспособные совершеннолетние граждане Республики Беларусь;
- несовершеннолетние граждане Республики Беларусь;
- недееспособные граждане Республики Беларусь;
- иностранные лица и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь.

Право иностранных граждан на выезд из Республики Беларусь может быть временно ограничено органами внутренних дел или органами пограничной службы самостоятельно либо по ходатайству соответствующих государственных органов Республики Беларусь, если, например, он является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу; он осужден в Республике Беларусь за совершение преступления; его выезд противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь и др. В случае принятия решения о временном ограничении права иностранца на выезд из Республики Беларусь иностранцу отказывается в выдаче визы на выезд, либо ранее выданная иностранцу виза для выезда из Республики Беларусь аннулируется [6, ст. 33].

Законодательство Республики Беларусь позволяет в большей степени ограничивать использование иностранными гражданами и лицами без гражданства права на свободу передвижения на территории Беларуси, чем собственных граждан, но только на основании закона или международного договора.

Свобода передвижения внутри страны заключается в праве каждого лица, законно находящегося на территории какой-либо страны, свободно перемещаться по этой территории без помех и необходимости запрашивать особое разрешение властей. Право на свободу перемещения внутри страны является основным составляющим элементом свободы индивидуума. Данное право включает в себя также «свободу выбора места пребывания и жительства» и тесно связано с институтом регистрации граждан. Законодательно установлено, что гражданин, прибывший на новое место жительства, обязан не позднее одного месяца со дня приезда обратиться для регистрации по месту жительства. В случае временного выезда на срок более одного месяца он вправе зарегистрироваться по месту пребывания. Для иностранцев же, постоянно проживающих в Республике Беларусь, регистрация по месту пребывания является обязанностью. Граждане, имеющие в собственности либо в пользовании несколько жилых помещений на территории страны, регистрируются только по одному месту жительства. Согласно Положению о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, утверждённого Указом № 413 Президента

Республики Беларусь от 7 сентября 2007 года: место жительства – это жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает, а место пребывания – это тоже жилое помещение, но для временного пребывания.

Следует иметь в виду, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации права граждан на выезд из Республики Беларусь. Законодатель вводит подобную систему регистрации граждан, иностранцев и лиц без гражданства в целях более полной реализации прав и свобод, а также исполнения обязанностей перед другими лицами, государством и обществом, а равно на благо всего общества. В то же время, институт регистрации имеет ряд недостатков, в частности, негативно влияет на реализацию прав человека и гражданина на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей; охрану здоровья и медицинскую помощь, право на жилище.

На наш взгляд, регистрация граждан является допустимым ограничением их права на свободный выбор места жительства/ места пребывания. Это также вытекает из отсутствия абсолютного характера указанного права.

Одним из правомерных ограничений свободы передвижения внутри страны является запрет на нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в общественных местах. Согласно Закону Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка», Закону Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» родители (опекуны, попечители) обязаны сопровождать детей, не достигших возраста шестнадцати лет, в период с двадцати трех до шести часов вне жилища либо обеспечивать их сопровождение совершеннолетними лицами.

Закон Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» от 24 июня 2002 г. № 117-З закрепляет, что Указом Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения на срок действия чрезвычайного положения может предусматриваться установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства.

Право на свободу передвижения является основополагающей свободой в любом демократическом обществе. При этом в консти-

туционном поле граждане и иностранцы являются субъектами права на свободу передвижения, исходя из разных правовых установок.

Исходя из всего изложенного, можно заметить, что ограничения права на свободу передвижения граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства предусматривается законодательством о порядке выезда и въезда, административным, административно-процессуальным, уголовным, а также уголовно-процессуальным законодательством.

Список использованных источников

1. Глухарева, Л. И. Механизм гарантий прав человека // Право и жизнь. – 2000. – № 27. – С. 81–105.

2. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 20 сентября 2009 г. № 49-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 янв. 2015 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 26.03.2017.

3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 декабря 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 декабря 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 июля 2014 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 19.03.2017.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 10 янв. 2015 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 22.03.2017.

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З: с изм. и доп.: текст по состоянию 25 ноября 2011 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 26.03.2017.

The right to the freedom of movement is a basic freedom in any democratic society. The article provides analysis of the construction of the right to freedom of movement, its elements, its bearers and grounds and boundaries of limitations to the freedom of movement.