

УДК 325(476):314:330.34(476)

**М. В. Тимошенко**

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

## **МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*В статье рассматриваются факторы, влияющие на демографическую ситуацию, важное значение среди которых имеет внешняя миграция. Проводится анализ изменения численности населения Республики Беларусь за счет внешней миграции. Описываются меры демографической и миграционной политики. Делаются предложения по совершенствованию законодательства по интеграции мигрантов.*

С конца XX века и по настоящее время в Республике Беларусь складываются негативные демографические тенденции. С 1993 года численность населения государства начала снижаться за счет отсутствия естественного прироста населения, не смотря на активно проводимую демографическую политику. Вместе с тем, общая численность населения на начало за период с 2010 по 2017 годы увеличивалась на 5 тысяч человек, что связано с внешней миграцией [1]. Следовательно, миграция может стать для Беларуси фактором демографической стабильности.

Среди основных причин депопуляции в литературе выделяются следующие: уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений, что связано с низким уровнем

репродуктивного здоровья населения, высоким числом аборт, ростом числа бесплодных супружеских пар; неблагоприятная половозрастная структура населения; негативные трансформации института семьи: высокий уровень разводов, увеличение числа неполных семей с детьми, социальное сиротство, снижение потребности в детях. Белорусские эксперты-демографы отмечают, что неблагоприятная демографическая ситуация отрицательно влияет на все сферы общественной жизни: экономическую, социальную, военную, а «определенные положительные тенденции последних лет в демографической сфере создали иллюзию снижения остроты демографических проблем... Демографическая ситуация в стране продолжает оставаться сложной. В целом уровень достигнутых показателей недостаточен не только для воспроизводства, но и для стабилизации численности населения страны» [2, с. 337–338].

В настоящее время на преодоление негативных причин депопуляции направлен комплекс мер, предусмотренный таким важным нормативным правовым актом, как Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы (далее – Программа) [2].

Следует отметить, что демографическая политика является важным компонентом внутренней политики любого государства. Ее необходимо рассматривать как систему мер, осуществляемых государством в отношении населения страны или административно-территориальной единицы, направленных на достижение сознательно поставленных демографических целей повышения или снижения естественного прироста населения. Демографическая политика является составной частью общей социально-экономической политики, включает систему целей и средств для их достижения и охватывает следующие сферы жизнедеятельности общества: воспроизводство населения, пенсионное обеспечение, воздействие на процесс социализации подрастающих поколений, регулирование резервов рынка труда и рабочей силы, регулирование миграции и территориальной структуры коренного и пришлого населения.

Демографическая политика в целом предполагает прямые и косвенные государственные меры. Прямые государственные меры представляют собой ограничение или стимулирование законодательным путем миграции, браков, деторождения, планирование подготовки специалистов и др. Косвенные государственные меры – это повышение уровня жизни, создание системы пособий и льгот для многодетных или малодетных семей, формирование общественного мнения и др.

В настоящее время большинство стран мира стремятся управлять воспроизводством населения, проводя государственную демографическую политику с учетом национальных интересов, включая в нее как компонент миграционную политику, поскольку в них сложились аналогичные нашим отрицательные тенденции в демографической сфере. При таком подходе демографическая политика становится целенаправленной деятельностью государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов оптимизации численности населения.

Цели и задачи демографической политики формулируются исходя из потребности каждого государства, основываясь на национальных интересах, что предполагает разработку политических программ и деклараций, индикативных и директивных планов, стратегических целевых программ и планов оперативной деятельности правительств и иных исполнительных органов, законодательных и иных правовых актов, предусматривающих введение новых или развитие действующих мер политики, в том числе миграционной.

В общем виде цели демографической политики в настоящее время сводятся к формированию желательного режима воспроизводства населения, сохранению или изменению тенденций в области динамики численности и структуры населения. Согласно вышеупомянутой Программе, основными направлениями демографической политики являются государственная помощь семьям с детьми; создание условий для совмещения активной профессиональной деятельности с выполнением семейных обязанностей; снижение заболеваемости и смертности; увеличение продолжительности жизни; улучшение качественных характеристик населения; регулирование миграционных процессов; урбанизация и расселение населения и т. п. Эти направления деятельности государственных органов согласованы с такими важными сферами социальной политики как занятость, регулирование доходов, образование и здравоохранение, профессиональная подготовка, жилищное строительство, развитие сферы услуг, социальное обеспечение инвалидов, пожилых и нетрудоспособных лиц.

Принципиальная особенность современной демографической политики состоит в воздействии на динамику демографических процессов не прямо, а опосредованно, через человеческое поведение, через усвоение определенных ценностей и принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, выбора профессии, типа занятости, места жительства и так далее. Поэтому мерами демографической политики с точки зрения их влияния на поведение могут выступать как стимулы или как ограничения. Задача стимулов и ограничений

заключается в изменении поведения, создания преимущества тем, чье поведение будет в большей степени соответствовать общественным потребностям, декларируемым целям политики, или помехи – тем, чьи действия вступают в противоречие с целями политики.

Следует отметить, что стимулы и ограничения, как правило, влияют на поведение весьма ограниченное время, со временем население адаптируется к ним и не воспринимает их как таковые. Поэтому демографические тенденции характеризуются значительной устойчивостью. Их невозможно кардинально изменить в краткосрочный период. Меры демографической политики влияют как на формирование демографических потребностей, предопределяющих специфику демографического поведения, так и на создание условий для их реализации. В то же время эффективность демографической политики определяется быстротой достижения поставленных целей при минимально возможных расходах общества и при соблюдении действующих в нем социальных норм.

Условиями эффективности демографической политики являются комплексность проведения, ориентированность на длительную перспективу, устойчивость осуществления мероприятий. Поэтому в настоящее время в демографической политике нашего государства акцент делается на миграцию.

Вышеупомянутой Программой предусмотрено активное привлечение мигрантов в сельскую местность и в районы с недостатком рабочей силы с предоставлением семьям мигрантов финансовой поддержки для переезда с организацией рационального расселения иностранных граждан и лиц без гражданства исходя из интересов развития регионов. Согласно Мероприятиям внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь предусмотрено создание социально-экономических и правовых условий для закрепления в стране лиц, составляющих научно-технический, интеллектуальный и творческий потенциал белорусского общества, и возвращения на родину высококвалифицированных специалистов и ученых-соотечественников, развитие мероприятий по предотвращению оттока образованных кадров.

По официальной статистике миграционный прирост в Республике Беларусь за период с 2010 по 2016 годы составил 83 330 человек. Наибольшее значение этого показателя было в 2014 году – 15 722 человек, и в 2015 году – 18 494 человека [3]. Мигранты прибывают в Беларусь из различных стран: страны СНГ, Таджикистан, Сирия, Украина.

В то же время в Программе специально не оговаривается необходимость привлечения в страну иностранных высококвалифицированных специалистов, а говорится лишь о возможности разработки

упрощенного механизма их привлечения. Этим она существенно отличается от миграционной политики сопредельных государств, например Российской Федерации, предусматривающей привлечение высококвалифицированных специалистов из других стран с созданием дополнительных препятствий для въезда низко квалифицированных мигрантов [4]. Существует мнение, что в современных условиях миграционные процессы стимулируют экономический рост только в случае привлечения в страну квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы, производящей величину добавленной стоимости большую, чем потребляют их домашние хозяйства [5]. Поэтому данная мера миграционной политики требует корректировки.

Учитывая тенденцию старения населения Республики Беларусь и сокращения его численности, одним из направлений миграционной политики в стране может стать осуществление мер по разумной интеграции иностранцев и лиц без гражданства. Заключение брака иностранным гражданином либо лицом без гражданства с гражданином Республики Беларусь не влечет приобретения гражданства Республики Беларусь автоматически либо в ускоренном порядке. В этой связи одной из стимулирующих мер может стать сокращение срока для получения гражданства Республики Беларусь. Представляется целесообразным предусмотреть такой порядок и для иностранных граждан и лиц без гражданства, в семьях которых родился ребенок, закрепив соответствующее правило в Законе «О гражданстве».

Подводя итог, можно сделать вывод, что на сегодняшний момент миграцию можно рассматривать как фактор демографической стабильности. В миграционной политике Республике Беларусь целесообразно сделать акцент на привлечение иностранных квалифицированных специалистов, путем создания дополнительных стимулов для них. Одной из мер миграционной политики может стать сокращение сроков проживания на территории Республики Беларусь для приема в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства, заключающих брак с гражданами Республики Беларусь, а также для семей иностранных граждан и лиц без гражданства с детьми.

### **Список использованных источников**

1. Численность и естественный прирост населения // Национальный статистический комитет [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya\\_2/g/chislennost-i-estestvennyi-prirost-naseleniya](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/g/chislennost-i-estestvennyi-prirost-naseleniya). – Дата обращения: 31.03.2017.

2. Национальная безопасность Республики Беларусь / С. В. Зась [и др.]; под ред. М. В. Мясниковича и Л.С. Мальцева. – Минск : Белар. Навука, 2011. – 557 с.

3. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 года № 200 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010, свободный. - Загл. с экрана. - Яз.рус. - (Дата обращения: 15.01.2017).

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 2010 г. N 86-ФЗ (с изм. и доп.) – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/12175849>. – Дата обращения: 31.03.2017.

5. Edwards Alejandra Cox, Manuelita Ureta. International Migration, Remittances and Schooling: Evidence from El Salvador // Journal of Development Economics. – 2013. – №72 (2), Special Issue. – 429–461.

*The article discusses the factors affecting the demographic situation, the most important among which is the external migration. The analysis of the evolution of the population of the Republic of Belarus due to external migration is made. Measures of demographic and migration policy are covered. Proposals to improve legislation on migrant integration are made.*

*Мо-дельного миграционного кодекса СНГ.*