

No. CCPR/106/D/2120/2011 [Electronic resource] // OHCHR Jurisprudence. – URL: <https://juris.ohchr.org>.

5. Views of the Human Rights Committee under article 5, paragraph 4, of the Optional protocol to the International covenant on civil and political rights No. CCPR/C/62/D/650/1995 [Electronic resource] // OHCHR Jurisprudence. – URL: <https://juris.ohchr.org>.

6. Рябцева, Е. В. Международная судебная защита по уголовным делам / Е. В. Рябцева. – М.: Проспект, 2017. – 112 с.

7. Самарин, В. И. Интерференция надгосударственного в уголовный процесс Беларуси / В.И. Самарин. – Минск : БГУ, 2021. – 303 с.

8. Дикман, С. С. Юридическая природа решений Комитета ООН по правам человека: основные проблемы / С. С. Дикман // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2010. – № 1. – С. 75–87.

УДК 349.6

Л. А. Субботина

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Гомель)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРЕС: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ АСПЕКТ

В статье анализируется понятие и содержание правовой категории «экологический интерес» в аспекте правового регулирования национальной безопасности на государственном и межгосударственном уровнях, дается характеристика органов, обладающих полномочиями в сфере охраны окружающей среды и природопользования в рамках Содружества Независимых Государств и их полномочий.

Среди приоритетных целей устойчивого развития любого государства на первом месте стоит обеспечение национальной безопасности во всех ее формах и проявлениях. Выделение в качестве необходимого элемента структуры правоотношений в сфере обеспечения безопасности категории «интерес» продиктовано целым рядом факторов.

Во-первых, уже само понятие «безопасность» предполагает защищенность определенных интересов от угроз различного содержания. В качестве экологических угроз национальной безопасности могут рассматриваться глобальные изменения окружающей среды, изменение климата, разрушение озонового слоя, сокращение биоразнообразия, трансграничный перенос загрязняющих веществ, радиоактивное загрязнение среды обитания; образование больших отходов производства и потребления, недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности и др.

Во-вторых, именно интересы обуславливают направления развития государственно-правовых отношений в сфере обеспечения безопасности.

Национальные интересы выражают наиболее существенные потребности общества и государства, удовлетворение которых способно обеспечить их устойчивое развитие, поэтому национальные интересы являются важнейшими задачами внутренней и внешней политики.

Обязательными составляющими системы национальных интересов во многих государствах являются экологические интересы. Для каждого отдельного государства имеет огромное значение состояние окружающей среды, наличие природно-ресурсного потенциала, реализация экологических прав граждан.

Под национальными экологическими интересами понимается потребность нации в таком состоянии окружающей среды, которое не сказывается негативно на здоровье и

долголетия граждан и обеспечивает сохранность генофонда, многообразие и уникальность живой и неживой природы [1, с.12].

Исследуя экологические интересы, Велиева Д.С. отмечает их публичность, под которой она понимает интересы всего общества, складывающиеся из интересов социальных групп и отдельных граждан, заключающиеся в поддержании качества окружающей среды, обеспечивающего жизнь, здоровье человека и его будущих поколений, в справедливом распределении выгод, получаемых от использования природных ресурсов, составляющих основу жизни и деятельности населения страны, сбалансированные с потребностями экономического роста, опосредованные правом, охраняемые и гарантируемые государством. По утверждению автора, «публичные экологические интересы включают в себя государственные интересы в той их части, которая отражает экологические интересы общества в целом, а также общественные интересы в той степени, которая соответствует уровню осознания и познания этих интересов и которая может быть обеспечена правовой защитой в конкретных социально-экономических, экологических и политических условиях» [2, с. 7].

В соответствии со ст. 16 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) основными национальными интересами Республики Беларусь в экологической сфере являются:

- обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;
- преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;
- устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия [3].

Каждое из этих направлений предусматривает принятие специальных мер с учетом специфики национального законодательства. Реализация национальных экологических интересов государства осуществляется посредством правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности государственных органов. В экологическом законодательстве Республики Беларусь понятие «экологический интерес» не закреплено. Оно вытекает из содержания нормативных актов, регламентирующих вопросы охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности. Под экологической безопасностью понимается «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4, ст.1]. Обеспечение экологической безопасности является приоритетной целью государственной экологической политики, закрепленной в ряде программных документов: Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь до 2025 года, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы, Водной стратегии Республики Беларусь до 2030 года и др. Действующее экологическое законодательство Республики Беларусь закрепляет обеспечение экологической безопасности в качестве принципа правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды.

Экологическая безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций и должностных лиц [5, с.135]. В Республике Беларусь создана система специально уполномоченных органов в сфере управления природными ресурсами и охраной окружающей среды, среди которых важную роль играет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Особо следует отметить, что эффективная реализация национальных экологических интересов невозможна без взаимосогласованных действий сопредельных с Республикой Беларусь государств. В качестве важной меры нейтрализации угроз национальной безопасности в экологической сфере Концепция называет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера [3, ст.56].

Окружающая среда едина для всех стран и государств, вопросы ее защиты и охраны лежат не только в компетенции отдельных государств, но и требуют значительных усилий в рамках межгосударственных и межправительственных образований. Наличие многочисленных специализированных экологических организаций и органов подтверждает эту необходимость.

Наиболее плодотворным является международное экологическое сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств. Оно осуществляется на институциональном и нормотворческом уровне.

На институциональном уровне экологическое сотрудничество осуществляется в рамках деятельности Межгосударственных Советов, среди которых координирующую роль играет Межгосударственный Экологический Совет (далее - МЭС СНГ). МЭС СНГ создан в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств, которое было подписано 8 февраля 1992 года. Обновленное Соглашение о сотрудничестве было подписано 31 мая 2013 года в Минске. Соглашение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина (с оговоркой).

В соответствии с Положением о Межгосударственном экологическом совете государств – участников Содружества Независимых Государств, МЭС СНГ – орган отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств в области охраны окружающей среды. Основными задачами МЭС являются: работа по гармонизации природоохранного законодательства и совершенствования природопользования при активном вмешательстве человека в природную среду; подготовка рекомендаций по гармонизации природоохранного законодательства, научно обоснованных норм вовлечения природных ресурсов, экологических норм и стандартов; содействие разработке общих методических подходов в области экономики природопользования и охраны окружающей среды; организация разработки и содействие осуществлению межгосударственных программ и проектов в области природопользования и экологической безопасности; содействие созданию и функционированию межгосударственной информационной системы и системы экологического мониторинга; подготовка и ведение Красной книги государств – участников СНГ и др. Совет сотрудничает с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Постоянной комиссией МПА и другими структурами СНГ на основе заключенных с ними соглашений. Советом подготовлен и подписан целый ряд Соглашений в области охраны окружающей среды: Соглашение о книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений - Красной книге государств - участников СНГ (1995 г.), Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов (1998 г.), Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга (1999г.), Соглашение о контроле за транзитной перевозкой опасных и других отходов (1996 г.), Модельное двустороннее Соглашение об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Меморандум о взаимопонимании и партнерстве между Исполкомом СНГ и Исполкомом Международного фонда спасения Арала (2004 г.), разработан проект Конвенции об экологической безопасности [6].

Кроме МЭС, к органам отраслевого сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности можно также отнести Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (цель деятельности - организация системы экстренной помощи государствам СНГ в случае возникновения на их территориях чрезвычайных ситуаций, которые носят трансграничный характер), Межгосударственный совет по гидрометеорологии (цель деятельности - взаимодействие в прогнозировании и предупреждении о циклонах, штормах, ураганах, грозových шквалах, пылевых бурях, засухах, ливнях, наводнениях, внезапном понижении температуры воздуха, снегопадах, граде, снежных лавинах и т. д.). Межгосударственный совет по промышленной безопасности (цель деятельности – технологическая и производственная безопасность, состояние производственных фондов). На территории СНГ сохранено общее пространство обмена гидрометеорологической информацией и создана Межгосударственная гидрометеорологическая сеть СНГ, создан Центр мониторинга засух, ведется оценка трансграничного переноса воды, наносов, загрязняющих веществ через границы государств - участников СНГ. С 2008 года регулярно проводится Международный экологический форум.

Сотрудничество стран-участниц СНГ в нормотворческой деятельности характеризуется также разработкой и принятием модельных законодательных актов. Так, в рамках деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств принято несколько модельных кодексов и законов в области природопользования и охраны окружающей среды: Экологический кодекс в 2-х частях (2006-2007 г.), Кодекс о недрах и недропользовании (2002 г.), Лесной кодекс (2003 г., 2017 г.), Земельный кодекс (2004 г.), Водный кодекс (2006 г.), Закон о доступе к экологической информации (2005 г.) и др.

Таким образом, решение проблемы защищенности окружающей среды от угроз экологического характера находится в числе основных направлений развития государства, переносится на уровень межгосударственных объединений и может осуществляться за счет создания межгосударственных и межправительственных институтов и принятия актов надгосударственного уровня.

Список использованной литературы

1. Клюев, Н. Н. Российские национальные экологические интересы. – М. : Институт географии РАН, 1996. – 54 с.
2. Велиева, Д. С. Конституционно-правовые основы экологической безопасности в Российской Федерации. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Саратов, 2014. – 51 с.
3. Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 – Режим доступа: <https://prokuratura.gov.by/ru/acts/kontseptsiya-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-belarus/>. – Дата доступа: 25.03.2022
4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 29 ноября 1992 года №1982-XII// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : БГУ, 2013. – 501с.
6. Межгосударственный экологический Совет [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/3019/>. – Дата доступа: 27.03.2022

УДК 341.1/8

Н. М. Шевко

(Белорусский государственный университет, Минск)