

В. В. Маркин

(Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, Москва)

С. Е. Жура

(Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова, Архангельск)

ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В настоящее время на мировом и национальном уровнях наблюдается повышенное внимание к использованию новых альтернативных форм энергии – возобновляемых источников энергии на основе использования гидроэнергии, энергии солнца, ветряной энергии, энергии приливов и отливов, др. В связи с чем, возникает необходимость в систематизации и гармонизации законодательных актов по вопросам развития эффективной энергетики.

На современном этапе развития большое внимание уделяется вопросам максимального использования материалов для создания новых продуктов. Данная концепция получила название «циклическая экономика» или «экономика замкнутого круга». Особенностью данной концепции является возможность как можно дольше использовать добытые природные запасы, отправлять их в переработку, а не отправлять их на свалку, как в линейной экономике, где значительная часть отходов не перерабатывается.

Экономика замкнутого цикла тесно связана с понятиями зеленой экономики и низкоуглеродной экономики, где основой развития является функционирование новых технологий, в том числе и на базе возобновляемых источников энергии, их еще часто называют альтернативными источниками.

К возобновляемым источникам энергии относят гидроэнергию, энергию солнца, ветряную энергию, энергию приливов и отливов и т.д. Данные источники энергии получили название возобновляемых, так как в отличие от ископаемых топливных ресурсов (нефти, газа, угля, руды, др.) они не истощаются.

Появление новых тенденций в экономике не является случайностью. Данный вопрос поднимался на мировом уровне и связан с регулированием устойчивого развития в 1983 году Международной комиссией по охране ОС и развитию (МКОСР), а в 1992 году основные положения данной концепции были поддержаны на конференции в ООН. В Российской Федерации теория устойчивого развития была закреплена в законодательстве об окружающей среде, в частности, в Указах Президента РФ от 1994 года «О государственной стратегии Российской Федерации по охране ОС и обеспечению устойчивого развития» [1] и от 1996 года «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [2].

По вопросам изменения климата в 1997 году был принят Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН, который обязал промышленно развитые страны сокращать парниковые выбросы и ежегодно отчитываться по выполнению поставленных целей.

В 2015 году в Париже было подписано новое климатическое соглашение, которое было ратифицировано многими странами, в том числе Россией и Белоруссией и обеспечивает количественные показатели по снижению выбросов парниковых газов и обеспечивает переход к низкоуглеродной экономике.

В России климатическая политика закреплена в Климатической доктрине [3]. Данная доктрина определяет политику государства в сфере изменения климата и определяет необходимые действия по данному вопросу. Данная доктрина также служит базой для принятия нормативно-правовых актов по разработке экономико-правовых механизмов низкоуглеродной экономики.

В 2013 году в России был принят Указ Президента РФ «О сокращении выбросов парниковых газов» [4]. В данном документе была установлена цель по сокращению выбросов парниковых газов.

Вопросы стратегического развития по снижению выбросов и развитию альтернативных источников энергии нашли свое отражение и в других документах, в частности, в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г [5]. В данном документе в разделе 9.1 обозначены проблемы глобального изменения климата и негативного воздействия на окружающую среду. Прогноз определяет необходимость использования "чистой и возобновляемой" энергии (ВИЭ).

В 2035 году был принят Федеральный закон «Об энергетике» [6]. Данный закон можно считать базовым в системе нормативно-правового регулирования энергетики в Российской Федерации, но интересным является факт, что изначально данный документ не содержал понятие возобновляемых источников энергии. Большинство существенных поправок в документ были внесены значительно позже – в 2007 году. Работа над документом продолжается и в настоящее время, поскольку исследуются вопросы использования механизмов поддержки альтернативных источников энергии, в том числе и стимулирование данных направлений, внедряются требования к правилам функционирования электростанций.

В «Энергетической стратегии России на период до 2035 года» определены цель, приоритеты и направления развития энергетики в Российской Федерации [7]. В Распоряжении Правительства закреплено, что требуется осуществить переход к эффективной, гибкой и устойчивой энергетике. Решение данного вопроса возможно на базе структурной диверсификации. Особенностью данного направления является дополнение углеродной энергетики неуглеродной энергетикой. Требуется также переход к цифровому обеспечению процессов в сфере топливно-энергетического комплекса. Отдельное направление связано с переходом к низкоуглеродному развитию энергетики, что позволит уменьшить негативное воздействие отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.

В рамках налогового законодательства можно отметить, что используется различные налоговые инструменты, которые реализуются в рамках Энергетической стратегии. В частности, Налоговый кодекс Российской Федерации [8] предусматривает использование инвестиционного налогового кредита в сфере использования возобновляемых источников энергии, но данные меры являются недостаточными и должны расширяться.

В тоже время можно наблюдать и несистемный подход в нормативно-правовом обеспечении вопросов развития энергетики и повышения энергоэффективности.

В государственном докладе Минприроды о России о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов в 2020 году не приводятся данные об экологической и энергетической эффективности добычи сырья, что говорит о недостаточной проработанности данной тематики в целом и по направлениям функционирования [9].

Важному вопросу, связанному с развитием минерально-сырьевой базы за счет вторичного использования продукции, не уделяется внимание и в Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» [10]. Не раскрыты цель и задачи развития минерально-сырьевой базы.

Хотелось бы отметить и несколько другой аспект проблемы. Для России понятие «низкоуглеродная экономика», «зеленая экономика» являются достаточно новыми и фактически данные термины не используются в нормативно-правовой документации. Считаем, что терминология по вопросам развития концепции по снижению выбросов парниковых газов должна быть раскрыта в нормативно-правовых актах и закреплена законодательно. Система нормативно-правового обеспечения должна носить комплексный характер и обеспечивать взаимосвязь с целевыми программами развития отраслей экономики, связанных с воздействием на климат. Система нормативно-правового обеспечения должна быть раскрыта на всех уровнях: федеральном,

региональном, муниципальном, что требует проведения дополнительных исследований по данному направлению.

Особое внимание развитию вопросов использования эффективной энергии должно уделяться на уровне территориальных органов управления. Новые подходы к энергоэффективности позволяют решать проблемы устойчивого развития территорий более комплексно. Помимо решения экологических и экономических проблем на местах, использование современных технологий позволит стимулировать развитие малого бизнеса посредством внедрения новых технологий по возобновляемым источникам энергии, поможет решить социальные вопросы, связанные с уменьшением тарифов для населения за счет использования энергоэффективных систем. Все это требует дополнительных исследований по указанным вопросам в различных направлениях, в том числе и по вопросам нормативно-правового обеспечения.

Список использованной литературы

1. Указ Президента РФ от 04.02.1994 N 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3079/. – Дата доступа: 26.04.2022.

2. Указ Президента РФ от 01.04.1996 N 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=233558#GEZs84TqcX7YVUTo>. – Дата доступа: 26.04.2022.

3. Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 861-рп. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94992/. – Дата доступа: 26.04.2022.

4. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152515/ – Дата доступа: 25.04.2022.

5. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/ – Дата доступа: 26.04.2022.

6. Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 11.06.2021). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/. – Дата доступа: 26.04.2022.

7. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 N 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/. – Дата доступа 25.04.2022.

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ // СЗ РФ. N31 03.08.1998. ст. 3824.

9. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2020 году». – режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_mineralno_syrevykh_resursov_2020/. – Дата доступа 27.04.2022.

10. Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2018 N 2914-р «Об утверждении Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года». – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/docs/strategiya_razvitiya_mineralno_syrevoy_bazy_rossiyskoy_federatsii_do_2035_goda/strategiya_razvitiya_mineralno_syrevoy_bazy_rossiyskoy_federatsii_do_2035_goda. – Дата доступа 27.04.2022.