

УДК 342.25

Е. И. Эсмантович, И. И. Эсмантович

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Гомель)

НАПРАВЛЕНИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В РЕШЕНИИ МЕСТНЫХ ВОПРОСОВ

Участие граждан в обсуждении и решении местных дел является одним из ключевых инструментов повышения общественного доверия к государственным институтам на всех уровнях, информированности государства о потребностях и ожиданиях населения, снижения социальной напряженности, возможность шире использовать потенциал гражданского общества.

Гражданское общество как совокупность негосударственных организаций и свободных граждан, создающих вместе с государством развитые правовые отношения, является важным инструментом консолидации усилий государства и негосударственных структур для решения социально-экономических проблем, достижения общественно значимых целей. Критерии успешного развития гражданского общества предусматривают обеспечение общедоступного участия в процессе разработки социально-экономической политики и мер по обеспечению национальной безопасности страны.

В настоящее время можно утверждать о слабой заинтересованности в развитии местного самоуправления и гражданского общества: с одной стороны, граждане безразлично относятся к возникающим общественным проблемам, отстраняются от нахождения путей решения этих проблем; с другой стороны, местные органы в лице их представителей не хотят обращаться к населению как к равноправному партнеру, в ряде случаев не поддерживают инициативы граждан, не содействуют населению в реализации институтов самой проблемы.

Вместе с тем, нормативные акты предоставляют ряд возможностей для привлечения населения к участию в делах государства. Так, местным Советам депутатов предоставлено право утверждать региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ в области охраны и использования животного мира, рациональному обращению с объектами растительного мира, в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Органы территориального общественного самоуправления, граждане также имеют право участвовать в решении выше обозначенных вопросов через референдумы, собрания и иные формы прямого участия, получать экологическую информацию, вносить предложения, оказывать содействие уполномоченные государственным органам в проведении мероприятий по охране природы. Кроме того, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления можно шире привлекать к проведению работы по пропаганде и воспитанию у граждан бережного отношения к объектам природы, недопущению причинения им вреда [1; 2; 3].

Ряд законов предусматривают вопросы, которые могут быть вынесены на местные референдумы [3; 4]. Указ Президента Республики Беларусь предоставляет возможность органам местного самоуправления, общественным организациям, гражданам участвовать в обеспечении национальной безопасности посредством разработки и внесения в государственные органы предложений, участия в формировании общественного мнения, повышения политической культуры, гражданского самосознания и пр. [5].

Кроме того, местные Советы, органы территориального общественного самоуправления, общественные объединения граждан можно привлекать к выявлению и первичному учету воинских захоронений, проведению полевых поисковых работ, уходу за захоронениями, что будет способствовать и патриотическому воспитанию молодежи, и увековечиванию памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войны. Положение об увековечивании памяти погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войны такие полномочия предоставляет только государственным органам и организациям [6]. Органы Прокуратуры, проводящие расследование по делу о геноциде белорусского народа, восполняют этот пробел, привлекая к поисковым работам молодежные объединения школьников, студентов, курсантов.

В последнее десятилетие активизировалась работа общественных комиссий при государственных органах: по жилищным вопросам при исполнительных и распорядительных органах при принятии граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, при Прокуратуре, Министерстве иностранных дел, нотариальной палате и пр.). При местных исполнительных и распорядительных органах создаются советы пожилых граждан, которые являются постоянно действующими консультативно-совещательными органами и обеспечивают социальную включенность пожилых граждан в решение вопросов благоустройства жилых домов и территорий, решения иных вопросов жизнедеятельности.

Модельный закон государств-участников СНГ об основах общественного контроля устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, рекомендует привлекать в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов граждан. Общественные объединения могут проводить общественный мониторинг, общественное обсуждение и др. Основной целью общественного контроля является как обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений при принятии решений органами государственной власти, так и общественная оценка деятельности государственных органов. Умелое внедрение, поощрение и использование общественного контроля будет содействовать реализации гражданских инициатив, формированию и развитию гражданского правосознания, в конечном итоге - развитию гражданского общества. [7].

Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ уделяет достаточно внимания поддержке и развитию инициатив гражданского общества. Так, наряду с Модельным законом об основах общественного контроля приняты модельные законы об этнокультурных общественных объединениях граждан, об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды. К примеру, закон об этнокультурных общественных объединениях граждан предоставляет им право участвовать в разработке и реализации местных программ развития национальных языков и культур, вносить предложения по сохранению культурного наследия. Из представителей этнокультурных общественных объединений могут создаваться консультативные советы и иные совещательные органы при органах представительной и исполнительной власти, выступать с инициативой изучения общественного мнения и обсуждения проектов соответствующих решений [8].

Модельный закон об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды провозглашает необходимость соблюдения баланса частных и общественных интересов, возможность участия общественности в обсуждении принимаемых нормативных и проектных решений [9].

Следует различать активность населения городских населенных пунктов и сельской местности. В сельской местности большую роль играют органы территориального общественного самоуправления, старосты (старейшины) деревень. В городах менее развита самоорганизация, население в большинстве случаев предпочитает, чтобы их интересы защищались через государственные органы, однако в последнее время и здесь отмечается рост гражданской активности на местном уровне, которая направлена на решение наиболее значимых для жителей мегаполисов проблем: экологических, «точечной» застройки городских территорий.

Эмпирические наблюдения показывают зависимость уровня социальной активности граждан в решении местных вопросов от уровня образованности, экономической активности, доли работающих в составе населения, сложившимися традициями самостоятельного решения проблем поселений. В любом случае велика роль работников государственных органов: если они будут заинтересованы в развитии и совершенствовании местного самоуправления, становление гражданского общества и правового государства смогут выйти на новый уровень.

Конечно, для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления необходим постоянный учет интересов жителей в режиме мониторинга и выстраивание доступных и результативных каналов связи, что будет способствовать повышению заинтересованности населения в решении местных задач.

Для взаимодействия с молодежью основой могут стать новые информационные платформы, где можно будет высказывать свое мнение о той или иной ситуации, вносить предложения, что со временем позволит перейти от системы традиционного местного управления к электронному управлению.

Необходимо шире привлекать граждан, работающих в ОТОСах, к участию в сессиях местных Советов депутатов при решении кадровых, программных, бюджетных вопросов и др. Назрела необходимость создания республиканской ассоциации местного самоуправления, обмен опытом между областями республики по вопросам местного самоуправления.

Участие граждан в обсуждении и решении местных дел является одним из ключевых инструментов повышения общественного доверия к государственным институтам на всех уровнях, информированности государства о потребностях и ожиданиях населения, снижения социальной напряженности, возможность шире использовать потенциал гражданского общества.

Список использованной литературы

1. О животном мире: Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. №257-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. №205-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. №332-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Кодекс Республики Беларусь о земле от 22 июля 2008 г. №425-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Положение об увековечивании памяти погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войны: Указ Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. №109 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Об основах общественного контроля: модельный закон: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 27 марта 2017 г. №46-19 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Об этнокультурных общественных объединениях граждан: Модельный закон: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 14 мая 2009 г. №32-8 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 13 июня 2000 г. №15-7 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.