

Лекция 9 СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Органы и службы по стандартизации РБ.
2. Государственное регулирование и управление в области стандартизации.
3. Планирование, государственный надзор и финансирование работ по техническому нормированию и стандартизации

9.1 Органы и службы по стандартизации РБ

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ - совокупность технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, субъектов технического нормирования и стандартизации, а также правил и процедур функционирования системы в целом.

Органы и службы в области технического нормирования и стандартизации включают органы государственной власти и различные самостоятельные структурные подразделения, занимающиеся непосредственно техническим нормированием, стандартизацией, сертификацией и метрологической деятельностью, образуя единую национальную систему государственного регулирования и управления в обозначенной области. В обобщенном виде она наглядно отражена на рисунке 1.

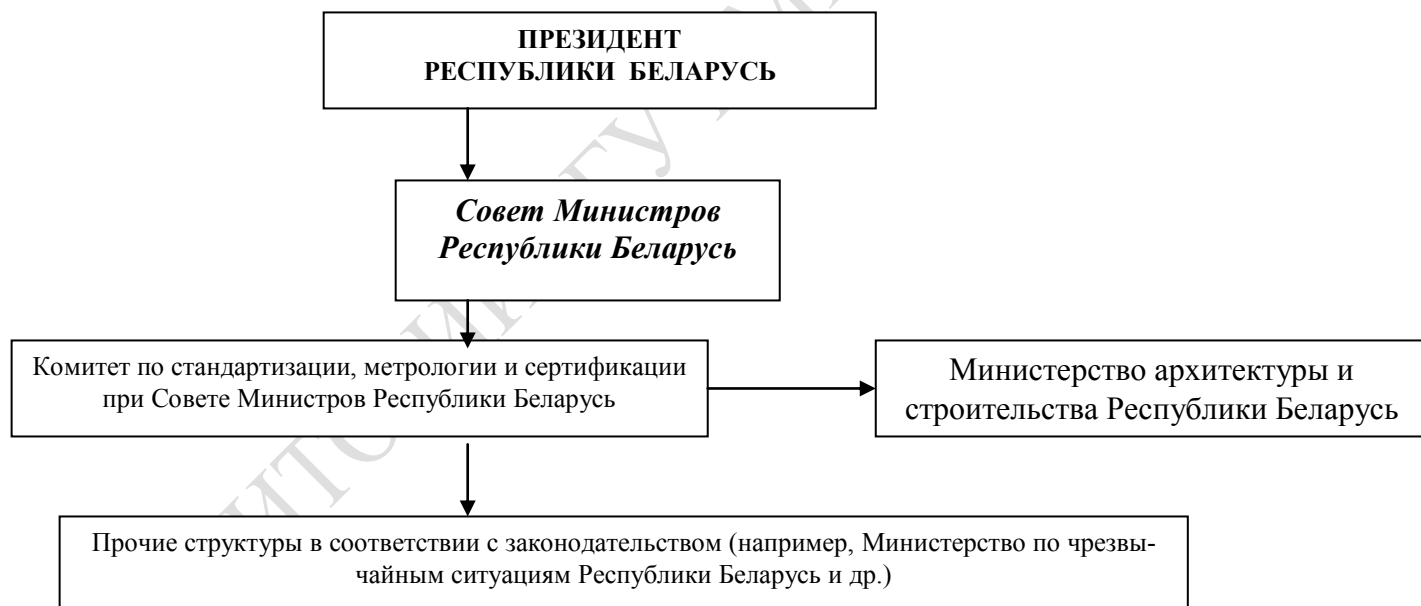


Рисунок 1 – Система государственного регулирования и управления в области технического нормирования и стандартизации в Республике Беларусь.

Функциями системы государственного регулирования и управления в области технического нормирования и стандартизации являются:

- государственное регулирование и управление в области технического нормирования и стандартизации;
- планирование и финансирование работ в области технического нормирования и стандартизации;
- государственный надзор в области технического нормирования и стандартизации;

- создание системы технического нормирования и стандартизации.

9.2 Государственное регулирование и управление в области стандартизации

Государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации предусматривает:

- определение и реализацию государственной политики;
- формирование и реализацию программ разработки технических регламентов и взаимосвязанных с ними государственных стандартов;
- установление единого подхода разработки, утверждения, регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, уведомления об этом, применения, опубликования технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов, технических условий;
- координацию разработки технических регламентов, государственных стандартов;
- установление единого порядка официального толкования соответствующего применения технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов.

Государственное регулирование и управление в области технического нормирования и стандартизации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь и другими государственными органами в соответствии с законодательством.

Президент Республики Беларусь осуществляет:

- общее государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации в рамках Конституции и законодательства, являющихся регламентирующей базой;
- принимает решение о разработке и введении в действие технического регламента в особом порядке без уведомления о разработке и публичного обсуждения в исключительных случаях, если установлена угроза жизни, здоровью и наследственности граждан, имуществу и окружающей среде.

Совет Министров Республики Беларусь:

- обеспечивает проведение единой государственной политики, создание и функционирование системы технического нормирования и стандартизации;
- утверждает программы разработки технических регламентов и взаимосвязанных с ними государственных стандартов;
- устанавливает единый порядок разработки и опубликования технических регламентов, порядок государственного надзора за соблюдением их требований;
- дает официальное толкование по вопросам применения технических регламентов, порядок создания и ведения Национального фонда технических нормативных правовых актов, а также правил пользования этим фондом и т. п.

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь (Госстандарт) является республиканским органом государственного управления по вопросам технического нормирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации, составляющие единую систему технического нор-

мирования и стандартизации. Госстандарт возглавляет Председатель, назначаемый Президентом Республики Беларусь.

Госстандарт включает следующие структурные подразделения:

- Центральный аппарат, в состав которого входят:
 - отдел стандартизации с подведомственными техническими комитетами, подкомитетами, рабочими группами;
 - отдел сертификации с подведомственными структурами;
 - отдел метрологии и радиометрического контроля;
 - отдел государственного надзора за соблюдением требований ТИПА;
 - отдел экономики, финансов и бухгалтерского учета;
 - отдел организационно-правовой работы и кадров;
 - канцелярия;
- Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС);
- Белорусский государственный институт метрологии (БелГИМ);
- Белорусский государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров по стандартизации, метрологии и управлению качеством (БГИПК);
- территориальные центры стандартизации, метрологии и сертификации в каждой области с аккредитованными испытательными лабораториями;
- Испытательный центр продукции легкой промышленности;
- Национальный информационный центр по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам (НИЦ по ТБТ и СФС).

Коллегиальными органами Комитета являются:

- коллегия;
- научно-техническая комиссия по стандартизации и сертификации;
- научно-техническая комиссия по метрологии.

Основные задачи Комитета можно сгруппировать следующим образом:

- реализация единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации (за исключением стандартизации в строительстве), метрологии и оценки соответствия, осуществление регулирования и управления в этой сфере;
- защита интересов государства и потребителей в вопросах установления и соблюдения обязательных требований в области технического нормирования, стандартизации, метрологии и оценки соответствия;
- обеспечение функционирования и развития системы технического нормирования и стандартизации, в том числе и в оборонном комплексе, ее гармонизация с международными системами, включение в проекты ТИПА требований, гарантирующих безопасность их для жизни, здоровья и наследственности человека, имущества, совместимость и взаимозаменяемость, охрану окружающей среды;
- обеспечение функционирования и развития государственной системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации;
- организация и обеспечение функционирования системы единства измерений, совершенствование и развитие государственной метрологической службы;

- обеспечение функционирования и совершенствование Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, организация и проведение работ в данной области для производимой в республике и импортируемой продукции, работ, услуг, персонала, систем управления качеством;
- обеспечение функционирования и совершенствование системы аккредитации;
- организация и координация работ по международному сотрудничеству Республики Беларусь в области стандартизации, метрологии, оценки соответствия.

Комитет реализует следующие полномочия:

- осуществляет государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов (кроме объектов строительства);
- принимает меры воздействия к юридическим и физическим лицам, нарушившим требования технических регламентов;
- участвует в международной и региональной стандартизации;
- дает официальное толкование по вопросам применения технических нормативных правовых актов, им утвержденных;
- утверждает состав технических комитетов по стандартизации, перечень закрепленных за ними объектов стандартизации, а также положения об этих технических комитетах;
- предоставляет субъектам технического нормирования и стандартизации право на использование знака (знаков) соответствия государственным стандартам;
- создает и ведет Национальный фонд технических нормативных правовых актов.

Важнейшим организационным звеном и рабочим органом в системе технического нормирования и стандартизации являются **технические комитеты (ТК)**, работа которых создаст условия для участия в данной области деятельности всех заинтересованных сторон (государства, производителей, потребителей). Состав технических комитетов формируется на принципах представительства и добровольности участия заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации.

Работы по техническому нормированию и стандартизации в области архитектуры и строительства осуществляет **Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь (Минстройархитектуры)**. Его организационная структура и функциональные обязанности аналогичны Госстандарту. Однако в связи со спецификой рассматриваемых вопросов его функции распространяются только на архитектуру и строительство с подчинением по всем вопросам Комитету по стандартизации, метрологии и сертификации.

БелГИСС является Национальным институтом стандартизации Республики Беларусь. Основными направлениями его деятельности являются:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке приоритетных направлений развития стандартизации, совершенствование ее принципов и методов;
- разработку программ стандартизации;
- разработку и экспертизу государственных стандартов Республики Беларусь, межгосударственных стандартов и технических условий;
- создание, формирование технических комитетов по стандартизации и ведение их секретариатов;

- разработку, ведение и пересмотр классификаторов;
- консультации, проведение семинаров по проблемам стандартизации продукции, процессов и услуг;
- разработку нормативных документов, обеспечивающих продвижение продукции на белорусском и зарубежных рынках;
- разработку на основе изучения передового опыта межгосударственных и государственных стандартов;
- консультации по актуальным вопросам стандартизации.

БелГИМ выполняет обязанности главного центра национальных эталонов, головной организации Государственной службы стандартных образцов, Государственной службы времени и частоты; Национальной калибровочной службы, Органа по аккредитации поверочных, испытательных и калибровочных лабораторий, головной организации по стандартизации в области метрологии, уполномоченного органа по сертификации МОЗМ, регионального метрологического центра Госстандарта по г. Минску и Минской области.

В Республике Беларусь функционирует 16 региональных метрологических центров Госстандарта, которые базируются на областных и городских центрах стандартизации, метрологии и сертификации (Барановичский ЦСМС, Бобруйский ЦСМС, Борисовский ЦСМС, Брестский ЦСМС, Витебский ЦСМС, Гомельский ЦСМС, Гродненский ЦСМС, Калинковичский ЦСМС и др.)

По положению о региональном метрологическом центре эти государственные организации Госстандарта выполняют следующие **функции**:

- Проводят анализ состояния измерений и координацию работ по выполнению заданий отраслевых программ МО;
- Осуществляют хранение рабочих эталонов и СИ и передачу размера единиц величин эталонам и СИ;
- Проводят государственный надзор за производством, состоянием, применением, ремонтом СИ и соблюдением метрологических правил, требований и норм, за состоянием и применением МВИ, за работой метрологических служб, за измерениями радиоактивного загрязнения природной среды и всех видов сырья и продукции;
- Осуществляют методическое руководство деятельностью метрологических служб субъектов хозяйствования;
- Проводят государственные испытания, поверку, МА, калибровку СИ;
- Осуществляют метрологическую экспертизу проектов образцов продукции;
- Выполняют особо точные измерения и прокат СИ.

Очевидно, что все работы в области стандартизационного обеспечения не могут быть выполнены только силами Госкомитета и его служб. В связи с этим работами теоретического и практического характера по поручению Госкомитета могут заниматься предприятия и организации, обладающие необходимым научным потенциалом, вне зависимости от их ведомственного подчинения. Такие субъекты называются базовыми организациями по стандартизации. Кроме того, в любом ведомстве и на любом предприятии есть службы стандартизации, которые административно подчиняются своему руководству, но методически работают под началом соответствующих служб Госстандарта.

Службы стандартизации предприятий выполняют все виды работ в области стандартизации, входящие в их компетенцию (рисунке 2).

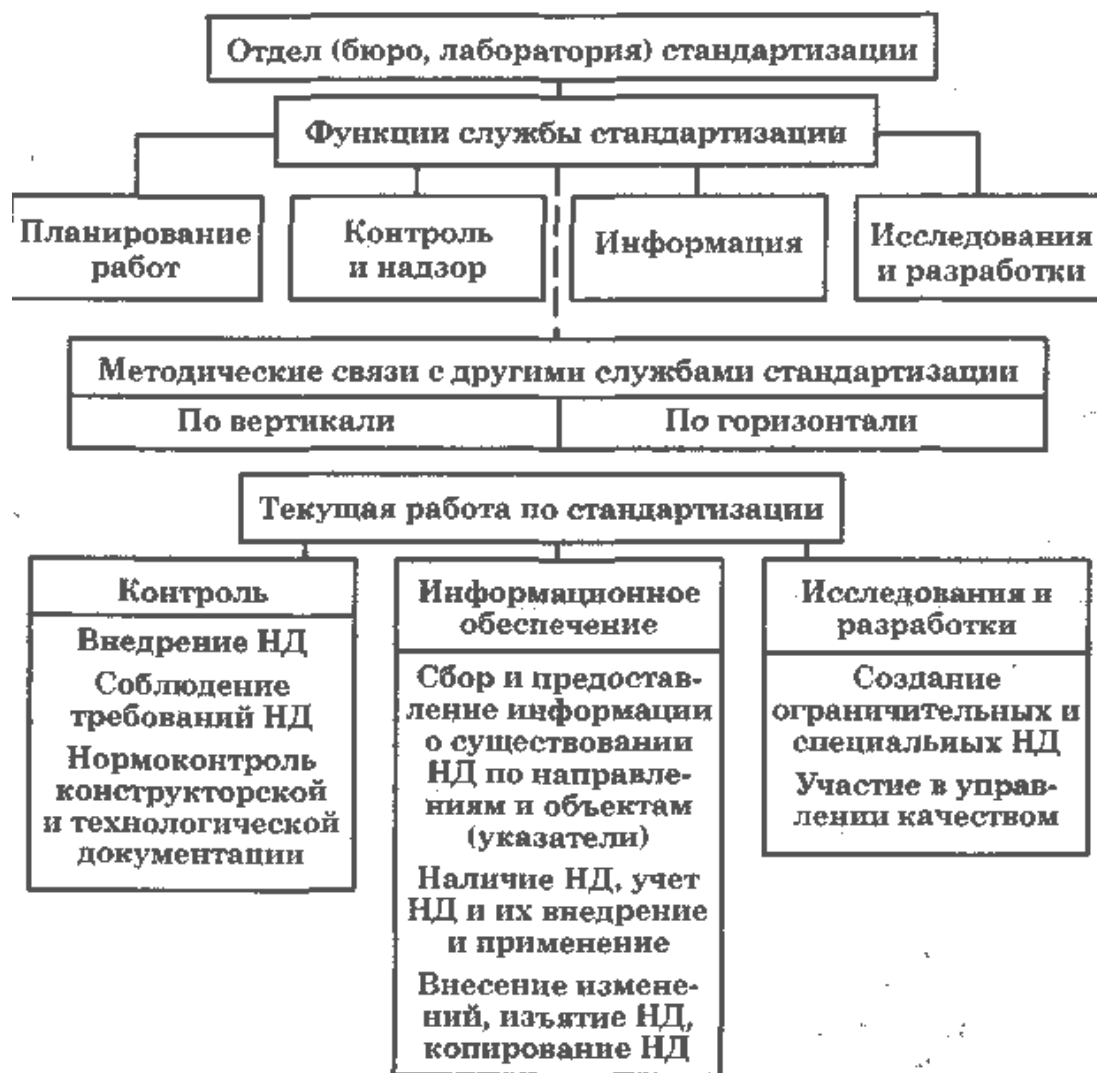


Рисунок 2 Служба стандартизации предприятия

9.3 Планирование, государственный надзор и финансирование работ по техническому нормированию и стандартизации

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации совместно с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь с учетом государственных приоритетов, предложений заинтересованных субъектов ежегодно формирует проект программы разработки технических регламентов и связанных с ними государственных стандартов и представляет его на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь в установленные им сроки. Программа публикуется в официальных изданиях Комитета и Министерства.

За счет средств республиканского бюджета финансируются расходы на разработку технических регламентов и связанных с ними государственных стандартов, подготовку и опубликование их, уплату взносов в международные и региональные организации, создание и ведение Национального фонда ТНПА в области технического нормирования и

стандартизации, осуществление государственного надзора, планирование работ в данной области и пр. Источниками финансирования работ по техническому нормированию и стандартизации являются средства республиканских и местных бюджетов, заинтересованных юридических и физических лиц, а также прочие не запрещенные законодательством источники.

Государственный надзор за соблюдением технических регламентов и иных ТИПА осуществляет Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации, Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления, уполномоченные на проведение государственного надзора в республике.

Государственный надзор за соблюдением технических регламентов непосредственно осуществляют уполномоченные должностные лица органов государственного управления - государственные инспекторы. Председатель Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации является по должности одновременно главным государственным инспектором Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов.

Государственные инспекторы обладают правами:

- свободного доступа во все служебные и производственные помещения, подлежащие проверке;
- получать все документы и сведения, необходимые для осуществления государственного надзора;
- дополнительно привлекать для выполнения требуемых заданий технические средства и специалистов;
- отбирать образцы для испытаний с отнесением расходов за счет проверяемого субъекта хозяйственных правоотношений;
- выдавать предписания об устранении нарушений, о запрете данной продукции к дальнейшему производству или реализации и пр.

Государственные инспекторы находятся под защитой государства и несут ответственность, установленную законодательством за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязательств.