

СЕМЕЙНЫЙ КАПИТАЛ: СРАВНИТЕЛЬНО – ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

ИВАНИС М.Н.

Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины»

Республика Беларусь, г. Гомель
E-mail: tts_7@mail.ru

Научный руководитель: КОВАЛЁВА Н.П.

Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины»

Республика Беларусь, г. Гомель
E-mail: tts_7@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы предоставления семейного капитала в Республике Беларусь и Российской Федерации, уделено внимание кругу лиц, имеющих право на получение семейного капитала.

Ключевые слова: семейный капитал, семья, дети, многодетная семья, материнский капитал.

Важнейшим шагом в Республике Беларусь на пути создания дополнительных условий для укрепления института семьи с детьми, формирования экономических предпосылок демографического прироста населения, усиления социальной защиты семей было принятие Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2014 года № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей», согласно которому с 1 января 2015 года были установлены дополнительные меры государственной поддержки семьям, воспитывающим детей (многодетных семей) – семейный капитал, который предоставляется семьям путем единовременного

предоставления безналичных денежных средств при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующих детей.

Право на назначение семейного капитала, имеют граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Республике Беларусь: мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель при рождении (усыновлении, удочерении) с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2019 г. третьего или последующих детей, если с учетом родившегося (усыновленного, удочеренного) ребенка (детей) в семье воспитываются не менее троих детей в возрасте до 18 лет (при этом дата рождения усыновленного ребенка (детей) должна быть не ранее 1 января 2015 г.).

При определении права на назначение семейного капитала состав семьи определяется на дату рождения, в случае усыновления – на дату усыновления третьего или последующих детей, при рождении (усыновлении, удочерении) которых семья приобрела право на назначение семейного капитала. В составе семьи учитываются:

- мать (мачеха), отец (отчим), усыновитель (удочеритель);
- дети в возрасте до 18 лет, воспитываемые в семье, в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы (при условии, что они постоянно проживают в Республике Беларусь). Немаловажно учесть, что дети, учтённые при назначении семейного капитала в одной семье, не могут учитываться в другой семье.

В составе семьи не учитываются дети: в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав; над которыми установлена опека (попечительство); отобранные из семьи по решению суда; от которых родители (родитель) отказались; умершие, признанные безвестно отсутствующими, объявленные умершими.

Законодатель определил, что семейный капитал будет назначаться при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка в период с 01 января 2015 по 31 декабря 2024, в размере 10 тыс. долларов США при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующих де-

тей в период 2015 – 2019 гг., (в период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2022 г. – 25 995 рублей) [1].

С целью сохранения покупательной способности материнский капитал с 01 января 2021 года будет индексироваться каждый год в зависимости от темпов роста потребительских цен в соответствии подпунктом 1.1. пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь 18 сентября 2019 г. № 345 «О семейном капитале» [2].

Согласно законодательству, семейный капитал будет назначен при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка в период с 01 января 2015 по 31 декабря 2024, в размере 10 тыс. долларов США при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующих детей в период 2015 – 2019 гг., (в период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2022 г. – 25 995 рублей).

По данным, предоставленными Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, на 01 мая 2022 года для многодетных семей было открыто 113 079 депозитных счетов «Семейный капитал», из них 82,5 тыс. на сумму 825 млн. долларов США и 30,6 тыс. на сумму 712 млн. рублей.

По общему правилу, право на распоряжение средствами семейного капитала возникает лишь по достижению совершеннолетия с даты рождения ребенка, в связи с рождением (усыновлением, удочерением) которого семья приобрела право на его назначение. После наступления совершеннолетия с даты рождения ребенка, в связи с рождением (усыновлением, удочерением) которого семья приобрела право на назначение семейного капитала, средства семейного капитала могут быть использованы на: улучшение жилищных условий, получение образования, получение медицинской помощи, приобретение товаров, предназначенных для социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество, получение услуг в сфере социального обслуживания, формирование накопительной (дополнительной) пенсии матери (мачехи) в полной семье, родителя в неполной семье, усыновителя (удочерителя) [2].

Законодательством Республики Беларусь предусмотрены случаи, когда семейный капитал может быть использован досрочно (независимо от времени, прошедшего с даты назначения семейного капитала). Средства семейного капитала могут быть использованы на:

- строительство (реконструкцию), приобретение одноквартирных жилых домов, квартир в многоквартирных или блокированных жилых домах, приобретение доли (долей) в праве собственности на них, погашение задолженности по кредитам, займам организаций, предоставленным на указанные цели, и выплату процентов за пользование этими кредитами, займами членом (членами) семьи, состоящим (составляющим) на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий либо состоявшим (составшими) на таком учете на дату заключения кредитного договора, договора займа;
- получение на платной основе членом (членами) семьи общего высшего образования, специального высшего образования, среднего специального образования в государственных учреждениях образования Республики Беларусь, учреждениях высшего и среднего специального образования потребительской кооперации Республики Беларусь и учреждениях высшего образования Федерации профсоюзов Беларуси.

Получение членом (членами) семьи следующих платных медицинских услуг, оказываемых организациями здравоохранения:

- предоставление для медицинского применения иных медицинских изделий вместо включенных в Республиканский формуляр медицинских изделий при выполнении сложных и высокотехнологичных вмешательств в кардиохирургии, нейрохирургии, онкологии, ортопедии и (или) иных лекарственных средств вместо включенных в Республиканский формуляр лекарственных средств;

- стоматологические услуги (протезирование зубов, dentalная имплантация с последующим протезированием, ортодонтическая коррекция прикуса);
- приобретение членом (членами) семьи либо члену (членам) семьи, которые являются инвалидами, в том числе детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, с нарушениями органов зрения, опорно-двигательного аппарата, товаров, предназначенных для социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество [2].

По состоянию на 01 мая на досрочное распоряжение средствами семейного капитала подано 54 555 заявлений и из них на цели улучшения жилищных условий – 47 150, на получение образования – 3 062, на получение медицинских услуг – 4 339 заявлений, на приобретение товаров для инвалидов – 4. Большинство решений о досрочном распоряжении средствами семейного капитала принято в Брестской области – 11054, далее идут Минская – 8714, Гомельская область – 8514, Минск – 7364, Гродненская область – 6039, Могилевская – 5290, Витебская – 5069 [3].

В Республике Беларусь для назначения семейного капитала мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) вправе обратиться местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с регистрацией по месту жительства в течении 6 месяцев со дня рождения, усыновления (дочерения) третьего или последующих детей. Решение о назначении либо в отказе назначения семейного капитала принимается местным исполнительным и распорядительным органом в месячный срок со дня подачи заявления о назначении семейного капитала, о чем гражданин, подавший заявление о назначении семейного капитала, уведомляется не позднее 7 рабочих дней со дня его принятия [4].

Если сравнивать законодательство Беларуси и России, то мы можем найти некоторые отличия. Данная государственная поддержка на территории Российской Федерации была введена

в 2007 году и материнский (семейный) капитал выплачивается на второго, третьего или последующих детей получает от государства материальную помощь. Семьи, у которых рождается первый ребёнок, с 1 января 2020 года, также имеют право на получение материнского (семейного) капитала. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличивается на 168 616 рублей 20 копеек. Для семей, в которых после 1 января 2020 года родился третий ребенок или последующие дети, материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 693 144 руб. 10 коп. при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, не возникало. [5]

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ (ред. от 04.08.2022) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется: женщинам, родившим (усыновившим) начиная с 1 января 2007 года второго ребенка, женщинам, которые родили (усыновили) третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2007 года, в случае если ранее они не воспользовались правом на получение материнского капитала, мужчинам – единственным усыновителям второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшимся правом на дополнительные меры господдержки, при условии, вступившего в законную силу, решения суда об усыновлении с 01 января 2007 года, женщинам, родившим (усыновившим) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, мужчинам, являющимся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшимся правом на дополнительные меры господдержки, если решение суда об усыновлении вступило в силу с 1 января 2020 [4].

Как и в Беларуси право на дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала в России возникает однократно. Согласно данным законодательства, право на материнский (семейный) капитал будет возникать:

- в размере 466 617 тыс. рублей до 31 декабря 2019 года включительно, если право на дополнительные меры государственной поддержки не возникало ранее;
- при рождении (усыновлении) первого ребёнка с 01 января в размере 466 617 тыс. рублей, а при рождении (усыновлении) второго ребёнка- 616 617 тыс. рублей, при условии, что первый ребёнок был также рождён (усыновлён) начиная с 01 января 2020 года, в случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 01 января 2020 года;
- в случае, если первый ребенок был рожден (усыновлен) до 1 января 2020 года – выплачивается 616 617 тыс. рублей;
- 616 617 тыс. рублей выплачивается при рождении (усыновлении) начиная с 1 января 2020 года третьего и последующих детей, в случае, если ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло. [6];
- в период с 01 января 2021 года по 31 января 2022 года в размере 483 881,83 за первого ребёнка, в размере 639 431,83 (с учетом размера материнского капитала за первого ребенка, рожденного (усыновленного) с 01.01.2020), также в размере 639 431,83 (при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) до 01.01.2020), за третьих и последующих детей в период с 01 января 2021 по 31 января 2022 в размере 639 431,83 (при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло). На первого ребёнка материнский (семейный) капитал предусмотрен в размере 524 527,90;
- в период с 01 Февраля 2022, за второго ребёнка 693 144,10 (с учетом размера материнского капитала за первого ребенка, рожденного (усыновленного) с 01.01.2020), за второго ребёнка 693 144,10 (при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) до 01.01.2020), на третьего и последующих детей в размере 693 144,10 (при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло). [7]

В Российской Федерации выдаётся сертификат, дающий право на получения материнского капитала, для его получения гражданам нужно обратиться в любой территориальный орган Пенсионного фонда России или многофункциональный центр по выбору независимо от места жительства (пребывания). Заявление о выдаче сертификата можно подать как самостоятельно или через доверенное лицо, направить по почте или через в личный кабинет на портале госуслуг, как сразу после рождения или усыновления ребенка, так и позже, в любой удобный для семьи период. Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации, с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский капитал и необходимыми для этого документами (сведениями из документов) вправе обратиться в любой территориальный орган Пенсионного фонда России, либо непосредственно в Пенсионный фонд Российской Федерации. Указанное заявление может быть подано лично (через доверенное лицо), либо направлено по почте. Личный прием указанных граждан (их доверенных лиц), а также прием документов от них осуществляется Департаментом социального обеспечения при переселении и интеграции.

Таким образом, одной из мер социальной поддержки многодетных семей в Республике Беларусь и Российской Федерации является семейный капитал, основной целью которого является повышение рождаемости и государственная поддержка при рождении или усыновлении ребенка. Однако тот факт, что семейный капитал Республике Беларусь назначается после рождения третьего ребенка, сильно ограничивает стимулирующий эффект такой меры, так как во многих семьях рождается один ребенок, но при этом семейный капитал остается одной из форм поддержки исключительно многодетных семей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей: Указ Президента Республики Беларусь, 9 декабря 2014 года № 572 (с изм. и доп. на 12 октября 2021 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2014. – 1/15456.
2. О семейном капитале: Указ Президента Республики Беларусь, 18 сентября 2019 г. № 345 (с изменениями от 12.10.2021 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2019. - № 1/18574.
3. Об использовании семейного капитала Указ Президента Республики Беларусь, 12 октября 2021 г. № 389 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2021. – № 1/19942.
4. Об утверждении Положения о порядке и условиях назначения, финансирования (перечисления), распоряжения и использования средств семейного капитала: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 24 февраля 2015 г. № 128 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2015. – № 5/40178.
5. Материнский (семейный) капитал / [Электронный ресурс]-2022 – Режим доступа: URL: <https://pfr.gov.ru/grazhdanam/msk>. Дата доступа: 17.11.2022.
6. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон, 29 декабря 2006 г № 256-ФЗ (ред. от 30 апреля 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, – 2020. – № 0001202012220057
7. Материнский капитал / Справочник – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pfr.gov.ru/files/id/press_center/brochures/2022/msk.pdf. – Дата доступа: 19.11.2022.