

граждан – это средство обратной связи, выражения реакции народа, масс на решения, принимаемые государственной властью. В силу всего этого институт обращений граждан в современной правовой действительности занимает одно из важнейших мест.

Согласно ст. 1 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц» под обращением следует понимать индивидуальные или коллективные, изложенные в письменной, электронной или устной форме заявления, предложение, жалоба. Заявления считаются самой распространенной формой обращений.

В исполкомы и местные администрации Гомельской области за 2015 год поступило 27 146 письменных, устных и электронных обращений граждан и юридических лиц, что на 131 (0,5 %) обращение больше по сравнению с 2014 годом (27 015), по сравнению с 2013 годом (4 040) уменьшилось на 215 обращений (5 %). Обращения поступают в местные органы из других органов и организаций. Таких обращений в 2015 году поступило в облисполком 2 150, или 51 % от общего количества письменных и электронных обращений, что на 433 (25 %) обращения больше по сравнению с 2014 годом (1 717). Из Администрации Президента Республики Беларусь в облисполком на рассмотрение было направлено 1 216 обращений (2014 год – 999), Совета Министров Республики Беларусь – 123 (81), Комитета государственного контроля Республики Беларусь – 111 (128).

Таким образом, обращения граждан в органы местного управления являются важным средством осуществления и охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением, существенный источник информации, необходимой при решении текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, что требует отразить в законодательстве.

*М. С. Гатальская*  
*Науч. рук. В. Г. Скуратов,*  
*ст. преподаватель*

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКЛАДНОЙ ПРИ ВЫДАЧЕ ЖИЛИЩНЫХ КРЕДИТОВ**

Для решения жилищного вопроса разрабатываются и внедряются новые инструменты рефинансирования и совершенствуются уже имеющиеся, которые позволяют развивать ипотечное кредитование и делают процесс приобретения жилья доступным для различных слоев населения.

Расширение объемов ресурсов, привлекаемых с рынка ценных бумаг, снижение их стоимости в развитых странах позволили понизить стоимость ипотечных кредитов [1, с. 21].

Одним из инструментов рефинансирования является закладная, правовой режим которой в белорусском законодательстве был закреплен в Законе Республики Беларусь от 20 июня 2008 года № 345-З «Об ипотеке». Исходя из положений данного закона, закладная – это именная ценная бумага, которая удостоверяет права залогодержателя по обязательству, обеспеченному ипотекой, а также права владельца закладной на получение исполнения по такому обязательству без представления других доказательств существования этого обязательства.

Согласно законодательству Республики Беларусь допускается выпуск закладной в одной из двух форм: документарная и бездокументарная. Предметом ипотеки при составлении белорусской документарной закладной могут быть недвижимое имущество и иное имущество, приравненное законодательными актами к недвижимым вещам, за исключением имущества, которое поступит залогодателю в будущем и которое на момент заключения договора об ипотеке не считается созданным в соответствии

с законодательством [2, с. 132]. Таким образом, использование закладной в качестве инструмента рефинансирования банков, выдавших ипотечные кредиты (в том числе при выпуске ипотечных ценных бумаг), до создания и регистрации предмета ипотеки (в частности, жилого помещения) представляется невозможным.

Развитие рынка закладных в Республике Беларусь позволит расширить инвестирование в жилищную сферу, и, как следствие, снизить процентные ставки по ипотечным кредитам.

### Литература

- 1 Ипотечные ценные бумаги / А. Б. Копейкин, Н. Н. Рогожина, Ю. Е. Туктаров. – М. : Фонд «Институт экономики города», 2008. – 124 с.
- 2 Скуратов, В. Г. Правовое регулирование ипотечного кредитования / В. Г. Скуратов. – Брянск : Дельта, 2008. – 199 с.

*А. А. Гожина*

*Науч. рук. Н. П. Ковалева,  
ст. преподаватель*

### МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Важнейшим звеном социальной политики должна быть система государственных социальных стандартов, которая предполагает целенаправленную деятельность государства в вопросах гарантированного и более справедливого удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан.

В качестве минимальных социальных стандартов в области пенсионного обеспечения определены – минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца [1, ст. 7]. Минимальная пенсия – гарантированная государством пенсионная выплата, определена законодательно и различающаяся в зависимости от категории получателей. В настоящее время в основу определения минимальных социальных стандартов в области пенсионного обеспечения положены нормы Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.).

Для каждого вида пенсий установлен минимальный размер, как правило, представляющий собой определенный процент от величины прожиточного минимума. Следует понимать, что минимальная пенсия это нижний предел пенсионной выплаты для каждой конкретной категории. Для трудовых пенсий по возрасту минимальной величиной является 25 процентов от наибольшей величины бюджета прожиточного минимума за два истекших квартала [2, ст. 23]. Минимальные размеры пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца устанавливаются соответственно для инвалидов I и II групп инвалидности и членов семьи кормильца в размере 100 процентов, инвалидов III группы инвалидности – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту, предусмотрено статьей 23 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении».

Таким образом, минимальные социальные стандарты в области пенсионного обеспечения в Республике Беларусь являются одинаковыми для разных категорий граждан и находятся в прямой зависимости от наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

### Литература

- 1 О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Республики Беларусь, 11 ноября 1999 г. № 322-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999. – № 89. – 2/97.