

Концепция оптимизации участия Беларуси в международных экономических отношениях с учетом человеческого потенциала

Н.В. ЮРОВА

Система международных экономических отношений представлена через призму участия человека в экономической деятельности и ориентир на достижение Целей устойчивого развития согласно Повестке 2030. В статье определены предпосылки создания и выделены основные положения национальной концепции оптимизации участия страны в международных экономических отношениях с учетом человеческого потенциала. В результате исследования предложено дополнить национальную стратегию устойчивого развития разделом об оптимизации участия в международных экономических отношениях, исходя из человеческого измерения ожидаемых результатов и путем рационализации принимаемых решений для выполнения взятых на себя обязательств по достижению Целей устойчивого развития.

Ключевые слова: международные экономические отношения, национальная концепция, человеческое измерение, человеческий потенциал, устойчивое развитие.

The system of international economic relations is presented through the prism of human participation in economic activity and a guideline for achieving the Sustainable Development Goals according to the Agenda 2030. The article defines the prerequisites for the creation and highlights the main provisions of the national concept of optimizing the country's participation in international economic relations, taking into account human potential. As a result of the study, it is proposed to supplement the national strategy for sustainable development with a section on optimizing participation in international economic relations, based on the human dimension of expected results and by rationalizing decisions taken to fulfill the commitments undertaken to achieve the Sustainable Development Goals.

Keywords: international economic relations, national concept, human dimension, human potential, sustainable development.

Введение. В последние годы все больший интерес вызывает понятие «устойчивого роста национальной экономики», оценка ресурсов, факторов его определяющих, а также разработка новой концепции устойчивого развития в сочетании с обеспечением экономической безопасности с опорой на человеческий потенциал. Современные международные экономические отношения строятся не только на традиционно рыночных принципах взаимодействия участников, но и с учетом гуманитарной составляющей, влияния на окружающую среду, на условия и качество жизни человека.

В свое время переход от социалистической системы к рыночным механизмам хозяйствования неблагоприятно сказался на развитии человека и его потенциала, поскольку прибыль и экономический рост любыми средствами в тот период становления национальной экономики и выхода на мировой рынок были возведены в ранг приоритетных. Тот факт, что человек является высшей ценностью, в то время стал забываться в погоне за материальным и финансовым благополучием. Переломным моментом стало осознание важности и признание руководством страны приоритетов устойчивого развития в рамках «Повестки дня XXI века». Это было весьма своевременно для определения новой стратегической модели развития белорусского общества.

Этапы развития национальной стратегии устойчивого развития Беларуси. Республикой Беларусь (одной из первых в мире) был принят стратегический документ развития – Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР-97), который вобрал в себя принципы, приоритеты и структуру «Повестки XXI века», одобренную на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро. В связи с тем, что эта стратегия была разработана в период острого экономического кризиса и общей международной неопределенности, она была весьма несовершенна. Осознание необходимости совершенствования государственных стратегий и обеспечения их преемственности в Республике Беларусь привело к принятию Закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» (5 мая 1998 г., № 157-3) [1], который определял регламент принятия программных документов социально-экономического развития.

Данным Законом определена система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь, которая включает:

- на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;
- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь [1].

После достижения положительной динамики макроэкономических показателей социально-экономического развития стал вопрос о разработке более совершенной стратегии устойчивого развития Беларуси с учетом ее роли и места в мировом сообществе, имеющихся национальных ресурсов, созданного социально-экономического потенциала и возможностей его наращивания. Так, в 2004 г. появился новый документ – Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., который был одобрен Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (прот. № 11/15 ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (прот. № 25 от 22 июня 2004 г.). Исходя из разработанной «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.», устойчивое развитие страны рассматривалось как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели – как реализация общих целей и задач, принципов и направлений развития, изложенных в «Повестке дня на XXI век», «Декларации тысячелетия», Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и других документах ООН, в конкретных условиях Беларуси. Стратегической целью устойчивого развития Республики Беларусь были определены динамичное повышение уровня благосостояния, обогащения культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений [2, с. 6, 11].

В целом, белорусская модель социально-экономического развития – это функционирование высокоэффективной экономики с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует, во-первых, высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых, инвалидов, базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства форм собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимозвязки благосостояния работника и результатов его труда. Во-вторых, – это здоровая экологическая среда, характеризующаяся рациональным использованием природных ресурсов и сохранением природы не только для нынешних, но и будущих поколений [2].

Среди основных ресурсов, позволяющих достичь устойчивого роста национальной экономики, особенно выделялся человеческий потенциал и был возведен в ранг приоритетного, поскольку человек считался ядром социально-экономических отношений и в зависимости от уровня формирования, развития и реализации человеческого потенциала уже тогда можно было говорить об устойчивости социально-экономической системы.

В 2017 г. была одобрена следующая «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года». Структура и содержание НСУР-2030 были основаны на принципе преемственности задач и приоритетов, определенных в НСУР-2020, Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года и иных программных документах на средне- и долгосрочную перспективы, а также принятых критериев экономической безопасности страны. Стратегия учла программные документы на средне- и долгосрочную перспективу стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и основных торговых партнеров.

Белорусская модель устойчивого развития включает совокупность принципов и требований к социально-экономической и политической системам государства, режиму функционирования и взаимодействия их подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек – окружающая среда – экономика» [3].

Системообразующим блоком функционирования модели определено социально ориентированное, экономически эффективное и экологозащитное развитие страны с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений.

В прикладном плане модель устойчивого развития – это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, важнейшими из которых стали:

«– человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;

– повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;

– приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры, как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долгосрочного роста трудовой активности и творческого развития личности;

– рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;

– переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики в пределах хозяйственной емкости экосистем;

– совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;

– развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;

– повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации поставленных целей и задач устойчивого развития» [3].

В НСУР-2030 определено, что главными факторами устойчивого развития должны быть человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны.

В стратегии четко зафиксировано, что национальным богатством является человек, для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и труда, развитая социальная инфраструктура, условия для духовного и творческого развития личности.

В центре внимания государственной политики – гармоничное развитие личности (физическое, интеллектуальное, духовно-нравственное), накопление знаний, умений, компетенций, индивидуальных способностей, навыков бережного отношения к природе и самому человеку. «Человек – цель, а экономика – средство его развития».

Приоритетами государства обозначены инвестиции в развитие человеческого потенциала, формирование класса «интеллектуальных служащих» («людей знаний») через опережающее образование, культурно-духовную сферу, новое содержание труда и здоровый образ жизни.

Критерием достижения стратегической цели по человеческому потенциалу было определено достижение качественного воспроизводства человеческого потенциала и эффективного его использования. Основными составляющими качественного воспроизводства человеческого потенциала были обозначены генофонд нации, интеллект и культурное развитие, уровень здоровья и трудовой активности, получение достойной оплаты труда. На пути достижения данной цели предполагалась разработка действенных механизмов по повышению уровня рождаемости населения, улучшению его здоровья и снижению смертности, стимулированию здорового образа жизни и творческой активности граждан, созданию условий, позволяющих получить качественное образование и высокие доходы. Целевым критерием качества человеческого потенциала назван индекс человеческого развития. В НСУР 2030 была поставлена амбициозная задача – в мировом рейтинге этого показателя войти в первые сорок стран с очень высоким уровнем человеческого развития (против 52-го места в 2015 г. среди 188 стран мирового сообщества).

Следует отметить оперативность, с которой принимаются изменения в действующую национальную стратегию по устойчивому развитию. В феврале 2020 г. белорусская стратегия была обновлена в документе «Национальная стратегия устойчивого развития Республики

Беларусь на период до 2035 года» [3]. В действующей стратегии Беларусь определена как страна, где человек – главная ценность. Человек – главная ценность и ключевой актив в Беларуси: накопленный человеческий капитал и дальнейшее его развитие обеспечивают конкурентоспособность страны на глобальном уровне. Если предыдущая стратегия больше опиралась на человеческий потенциал, то нынешняя стратегия в приоритет возводит человеческий капитал, что говорит о сужении восприятия роли человека в экономике до уровня его знаний, умений и опыта, которые он может реализовать в национальной экономике.

В действующей стратегии (НСУР-2035) заявлена новая парадигма качественного развития человеческого потенциала, включающая:

1. устойчивое демографическое развитие, рост потенциала семьи и детей (повышение рождаемости, укрепление института семьи и традиционных семейных ценностей; снижение смертности населения; повышение эффективности миграционных потоков и их рациональной направленности);

2. содействие развитию потенциала молодежи, расширению ее прав и возможностей для самореализации;

3. полноценный образ жизни и снижение рисков для здоровья граждан в любом возрасте (повышение качества и доступности медицинской помощи; широкое вовлечение населения в формирование здорового образа жизни; цифровизация системы здравоохранения);

4. равенство прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества;

5. новую архитектуру сферы образования (развитие потенциала детей и подростков, рост качества и доступности профессионального образования; поощрение обучения на протяжении всей жизни; цифровизация системы образования);

6. сохранение культурного наследия и рост национального самосознания (сохранение и популяризация историко-культурного наследия; повышение качества и доступности культурных благ и услуг; цифровизация сферы культуры) [3].

В целом на каждом этапе развития Республики Беларусь в национальных стратегиях устойчивого развития человеку и его потенциалу уделяется большое внимание. Признано, что эффективная государственная политика служит для обеспечения социальной стабильности общества и является важнейшим фактором развития человеческого потенциала и обеспечения устойчивого развития общества.

О национальной концепции участия Республики Беларусь в международных экономических отношениях. Авторская концепция оптимизации участия Республики Беларусь в международных экономических отношениях через призму человеческого развития основана на триединстве «человеческого потенциала – устойчивого развития – системы международных экономических отношений». Данная концепция не противоречит принятой национальной стратегии до 2035 г., а существенно дополняет и уточняет ее в международном аспекте с учетом современных тенденций и требований нового времени.

В условиях международной нестабильности и роста возникновения большого количества внешних рисков для национальной экономики необходимо обозначить четкую стратегическую цель. Республика Беларусь – это социально ориентированная страна с открытой экономикой, функционирующей на основе рыночных законов и социальной справедливости, миролюбивым народом с традиционными семейными ценностями, богатой культурой и высоким уровнем человеческого потенциала.

Текущее положение Республики Беларусь в системе международных экономических отношений характеризуется открытостью, инициативностью и приверженностью справедливому и равноправному партнерству. Несмотря на значительную долю торговли со странами-партнерами по экономической интеграции (Союзное государство Беларуси и России, ЕАЭС, СНГ), общее число торговых партнеров Беларуси ежегодно превышает 180 стран мира. В НСУР-2035 обозначены такие задачи развития ВЭД, как «эффективное участие Республики Беларусь в международном разделении труда и интеграционных процессах, укрепление позиций в системе мирохозяйственных связей, расширение внешней торговли через освоение новых экспортных рынков» [4].

Основные положения и принципы национальной концепции. Новые вызовы в условиях международной неопределенности требуют своевременной реакции государств и внесение изменений в их стратегии национальной безопасности и уточнение приоритетов. Понимая роль участия Республики Беларусь в международных экономических отношениях и зависимость от глубины и активности участия устойчивого экономического и человеческого развития, автор предлагает обновить Национальную стратегию устойчивого развития. Для этого необходимо учесть положения и принципы национальной концепции развития Беларуси в системе международных экономических отношений с опорой на уровень и качество человеческого потенциала и с учетом обязательств страны по достижению Целей устойчивого развития. В нынешней редакции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г. отдельно прописаны положения в отношении человеческого развития и отдельно в отношении внешнеэкономической политики, что, по мнению автора, не соответствует современному представлению значения человеческого потенциала в международных экономических процессах с участием Республики Беларусь.

Стратегическая цель оптимизации участия Республики Беларусь в системе международных экономических отношениях – это обеспечение долгосрочных благоприятных условий для устойчивого развития ориентированной на человека национальной экономики на основе качественно новых цифровых технологий и инноваций, а также новых моделей предпринимательства в целях активного продвижения и защиты национальных интересов на всех уровнях международных экономических отношений в условиях равноправного и справедливого партнерства.

Концепция оптимизации участия в международных экономических отношениях Республики Беларусь и развития внешнеэкономических связей на качественно новом уровне включает следующие основные цели и пути достижения:

1. устойчивый рост внешней торговли с поддержкой экспортеров тех отраслей, в которых наилучшим образом реализуется человеческий потенциал (машиностроение, биотехнологии, информационно-коммуникационные услуги, образование, медицина и др.);

2. полноценная реализация человеческого потенциала в национальном общественном производстве и формирование на этой основе современных конкурентных преимуществ на внешних рынках;

3. содействие развитию молодежного и женского предпринимательства и поддержка его интернационализации (создание фондов поддержки и практики наставничества);

3. формирование условий для развития инновационного потенциала (на основе образовательного и научного потенциалов) и его реализации в системе приоритетного инвестирования (концентрация инвестиций на приоритетных направлениях инновационного развития путем предоставления особого налогового режима и создание инфраструктуры);

4. обеспечение национальной экономической безопасности и учет национальных интересов по устойчивому человеческому развитию при участии в международных валютно-финансовых и кредитных отношениях;

5. аудит национального трудового потенциала и создание условий для контролируемой трудовой миграции в целях достижения максимального уровня занятости и минимального уровня неравенства доходов;

6. расширение участия в международных экономических организациях для обеспечения равных прав в принятии решений на международном уровне и продвижении национальных экономических интересов, а также традиций и ценностей в вопросах развития и реализации человеческого потенциала (среди международных организационных форм государств приоритет следует отдавать торговой, инновационной сферам сотрудничества, а также области обеспечения безопасности);

7. поступательное движение к достижению Целей устойчивого развития с обязательной экспертизой всех предпринимаемых мер на предмет степени воздействия на развитие человеческого потенциала Республики Беларусь (приоритет необходимо отдавать тем мерам, которые имеют наибольший положительный социально-экономический эффект для развития человеческого потенциала).

При достижении общей стратегической цели необходимо руководствоваться следующими принципами:

1. равные возможности для всех экономических субъектов в системе международных экономических отношений с участием Беларуси;
2. человеческое измерение или обязательная экспертиза всех принимаемых решений на степень их воздействия на развитие человеческого потенциала;
3. приоритет инновационным проектам с применением человеческого потенциала страны при принятии решений об национальном инвестировании и привлечении иностранных инвестиций;
4. учет национальных интересов при осуществлении валютных расчетов и участии в международных кредитных отношениях;
5. справедливость и равноправное партнерство при принятии решений на международном / региональном уровне;
6. целенаправленное движение к достижению устойчивого развития и взятых на себя обязательств в рамках ЦУР при участии во всех формах международных экономических отношений.

Результатами достижения долгосрочных целей должна стать переориентация национальной экономики на производство товаров, услуг, объектов интеллектуальной деятельности с наилучшей реализацией человеческого потенциала и обеспечение условий для его расширенного воспроизводства с целью повышения конкурентоспособности Беларуси на внешних рынках и обеспечение гарантированной поддержки (и концептуально, и экономически) устойчивости человеческого развития. Для этого необходимо проводить экспертизу (человеческое измерение) всех применяемых мер поддержки и протекционизма экономических субъектов в системе международных экономических отношений на соответствие национальным интересам в повышении уровня и качества человеческого потенциала.

Вывод. Республика Беларусь была, есть и будет активной участницей международных экономических отношений. Современные вызовы, которые сопровождают международное сотрудничество, открытый характер и высокая социальная ориентация национальной экономики требуют адекватной системы стратегического планирования. Обозначенная концепция оптимизации участия Беларуси в международных экономических отношениях может стать важным дополнением при обновлении Национальной стратегии устойчивого развития и базой к изменению видения эффективности международной экономической деятельности. Для достижения положительного эффекта от реализации открытости и вовлеченности в международные экономические отношения необходимо в центр поместить не только экономический результат, но и развитие человека. Когда человеческий потенциал станет ядром всех экономических отношений государства, тогда повысится осознанность достигаемой цели и уровень отдачи от всех форм международных экономических отношений.

Литература

1. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 5 мая 1998 г., № 157-З. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/Zakon-o-GIP.pdf>. – Дата доступа: 08.01.2023.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск : Юнипак, 2004. – 200 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа : 08.01.2023.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf>. – Дата доступа : 09.01.2023.