

Великобритания в 1918-1939 гг.

1. Социально-экономическое и политическое развитие Англии после Первой мировой войны.

2. Особенности стабилизации в Великобритании. Первое лейбористское правительство. Всеобщая забастовка 1926 г.

3. Особенности кризиса 1929-1933 гг. в Великобритании. Политика второго лейбористского и «национального» правительств.

4. Внутренняя и внешняя политика правительств С. Болдуина и Н. Чемберлена во второй половине 30-х гг.

Литература

Остапенко Г.С., Прокопов А.Ю. Новейшая история Великобритании: XX – начало XXI века:

Учеб. пособие. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2012. – 472 с.

История Великобритании : Учеб. пособие / К. Н. Корсаков; Ун-т Рос. акад. образования. - М. : Изд-во УРАО, 1997.

История Британских островов/ Джереми Блэк; пер. с англ. С. В. Иванова. - СПб.: Евразия, 2008

Брендон, П. Упадок и разрушение Британской Империи (1781–1997). – М.: АСТ: АСТ МОСКВА, 2010.

История Великобритании / под ред. Кеннета О. Моргана. – М.: Издательство «Весь Мир», 2007.

1 Великобритания закончила войну в лагере победителей, но этот успех дался ей дорогой ценой. За четыре с лишним года войны погибло более 750 тыс. британцев (вместе с представителями колониальной империи – почти 1 млн человек). Около 2 млн британцев получили ранения и увечья. Глобальный военный конфликт начала XX в. вошел в историю страны и укрепился в массовом сознании британцев как Великая война, а 11 ноября отмечается как День памяти павших.

Победа позволила британским правящим кругам достичь основной цели: Германия была повержена и уже не представляла угрозы для Соединенного Королевства в колониальной, военно-морской сферах, а также как торгово-промышленный конкурент. Немецкий дредноутный флот был интернирован в британской гавани Скапа-Флоу, германские колониальные владения оккупированы союзниками, а международные торговые позиции немецкого государства ослаблены.

Соединенное Королевство на Парижской конференции представляла делегация во главе с Дэвидом Ллойд Джорджем, вновь возглавившим правительство в 1918 г. Руководители Великобритании смогли добиться того, чтобы на конференции своих представителей имели британские доминионы (Австралия, Канада, Южно-Африканский Союз, Новая Зеландия) и крупнейшая колония – Индия. Эта ситуация отразила стремление доминионов проводить самостоятельную внешнюю политику, усиливала положение Британии, поскольку доминионы в основном поддерживали действия Соединенного Королевства на международной арене.

Главные задачи, стоявшие перед английской делегацией в Париже, заключались в следующем: юридически закрепить завоевания, достигнутые Великобританией в

ходе войны, способствовать, чтобы не произошло чрезмерного усиления Франции, а Великобритания продолжала играть одну из главных ролей на международной арене.

В соответствии с решениями Парижской конференции, под контроль Соединенного Королевства на африканском континенте перешли часть Камеруна, треть Того, значительная часть бывшей Германской Восточной Африки, которая стала именоваться Танганьикой. Британские доминионы получили мандаты на ряд территорий, которые в ходе войны были оккупированы их войсками. Южно-Африканскому Союзу передавалась Юго-Западная Африка (впоследствии названная Намибией). В Тихом океане Австралии досталась Германская Новая Гвинея, часть Соломоновых островов и архипелаг Бисмарка, а Новая Зеландия стала обладательницей острова Самоа. На Ближнем и Среднем Востоке Соединенное Королевство и Франция поделили между собой бывшие владения Османской империи. Британия приобрела мандаты на управление Ираком (который имел богатые нефтяные месторождения) и Трансиорданией. После ожесточенных споров англичане смогли отстоять право владеть Палестиной. Значение её определялось стратегическим местоположением на подступах к Суэцкому каналу, а также на путях от Средиземного моря к Персидскому заливу и далее к Индии. Фактически весь Ближний Восток, за исключением Сирии и Ливана, которые достались Франции, оказался под контролем Лондона.

Таким образом, по вопросу о распределении колоний и зависимых территорий побежденных стран английские представители на Парижской мирной конференции смогли добиться значительных успехов, заметно расширив границы Британской Империи.

Дискуссии между основными участниками конференции вызвал вопрос о будущем немецкого государства. В планах Д. Ллойд Джорджа немецкое государство выступало как «противовес» не только по отношению к Франции, но и к появившейся на международной арене Советской России. Кроме того, английский премьер-министр полагал, что таким образом удастся не допустить в ней революции.

25 марта 1918 г. Ллойд Джордж направил президенту США Вильсону и французскому премьеру Клемансо послание (меморандум из Фонтенбло), где отразилась позиция Великобритании по важнейшим проблемам. В целом позиция Великобритании в отношении немецкого государства нашла поддержку у президента США.

Подписание Ллойд Джорджем Версальского договора было с энтузиазмом встречено в Британии. После Первой мировой войны Великобритания, как отмечалось выше, смогла значительно увеличить свои заморские владения. Однако эти изменения сопровождались нарастанием кризисных

тенденций в колониальной империи. Лондону не удалось удержать в орбите своего влияния Афганистан и Иран. Усилилась борьба против английского господства в Индии, Египте и ряде других колониальных и зависимых. Британский кабинет министров в конце февраля 1922 г. был вынужден объявить об отмене протектората и о признании независимости Египта. Наиболее чувствительным ударом для Лондона стало его фактическое поражение в Ирландии. В 1919 г., собравшись в Дублине, ирландские депутаты английского парламента объявили о начале деятельности ирландского парламента — дойла, от имени которого они приняли Декларацию независимости и провозгласили основание Ирландской

Республики. Началась Англо-ирландская война (1919–1921), которую нередко называют войной за независимость Ирландии. Британским войскам противостояла состоявшая из добровольцев Ирландская республиканская армия (ИРА). После длительных переговоров 6 декабря 1921 г. был заключен компромиссный договор, по которому северо-восток Ирландии – часть Ольстера (шесть наиболее промышленно-развитых графств) признавался частью Соединенного Королевства. Остальная территория острова (26 графств, или 3 / 4 всей Ирландии) получила статус доминиона и стала именоваться «Ирландское Свободное Государство».

Завершим обзор внешнеполитического положения тезисом о том, что, принятые Вашингтонской конференцией 1921–1922 гг. решения позволили сгладить англо-американские противоречия, заметно обострившиеся, особенно в западной части Тихого океана. Несмотря на то что Великобритания согласилась на паритет с США по линейным кораблям, она не потеряла статуса самой могущественной морской державы на планете.

Изменения в политической и социально-экономической сферах.

Первая мировая война существенно изменила соотношение сил на политической арене Великобритании: консерваторы смогли заметно упрочить свои позиции, либеральная партия, расколотая на сторонников Ллойд Джорджа и Асквита, переживала период явного ослабления.

В середине 1918 г. Парламент принял Закон о народном представительстве, который значительно демократизировал британскую избирательную систему. Теперь право голоса получили все мужчины старше 21 года, впервые в британской истории женщинам (достигшим 30-летнего возраста) было предоставлено право участвовать в выборах в Парламент. В 1919 г. вступил в силу закон, по которому семейное положение или пол человека не могли быть причиной отказа в назначении на ту или иную государственную должность, что означало изменение в положении женщин. Избирательная реформа 1918 г. стала законодательным оформлением заметно возросшей социальной активности масс.

Всеобщие выборы состоялись 14 декабря 1918 г., около 60% избирателей впервые участвовали в голосовании, многие из них под влиянием энергичной предвыборной агитации представителей коалиции, отдали свои голоса кандидатам от Консервативной партии и либералам Ллойд Джорджа.

Социально-экономическая ситуация в первые послевоенные годы. За время мировой войны Великобритания лишилась около четверти зарубежных инвестиций; выпуск промышленной продукции к 1918 г. уменьшился по сравнению с 1913 г. на 9%; существенно возрос импорт и одновременно сократился экспорт. Было уничтожено 40% британского торгового флота. Участие в войне потребовало огромных финансовых расходов, вследствие чего британскому правительству пришлось прибегнуть к многочисленным внутренним и внешним займам. В результате долг Великобритании за период с 1914 по 1918 г. увеличился в 12 раз и к концу войны страна из кредитора превратилась в должника США.

Для погашения долга правительство в послевоенный период должно было тратить ежегодно значительную часть бюджета страны, что потребовало увеличения налогов. Увеличение налогов вело к росту цен и снижению платежеспособности британцев, ограничению их деловой активности. В 1919 г. кабинет министров оказался перед необходимостью отмены золотого стандарта фунта стерлинга.

После 1918 г. Лондон стал уступать место мирового финансового центра Нью-Йорку. Одновременно наблюдалось ослабление внешнеторговых позиций

Великобритании. Немало английских экспортных рынков в годы Первой мировой войны оказались захвачены конкурентами (особенно в странах Латинской Америки, а также в США и Японии). В результате этого захвата, а также вследствие активной протекционистской политики многих стран значительно сократился британский экспорт. В 1920 г. вывоз товаров из Великобритании составил немногим более 80% довоенного уровня. Одной из первоочередных задач, стоявших перед кабинетом Ллойд Джорджа во внутренней политике, являлся перевод экономики на мирные рельсы. Для достижения этой цели руководство страны уже в 1919 г. упразднило многие государственные контрольные и регламентирующие органы, созданные в 1914–1918 гг. Прежним владельцам было возвращено большинство предприятий (прежде всего в ведущих отраслях хозяйства). После ликвидации летом 1922 г. министерств вооружений и продовольствия, а также передачи еще ранее в частные руки шахт, железных дорог и водного транспорта завершен демонтаж механизма государственного регулирования военного времени.

В первые послевоенные годы большую тревогу у власти вызывала заметно возросшая активность масс. В годы Первой мировой войны, как отмечалось ранее, существенно возросла численность профсоюзов. Одновременно с укреплением тред-юнионистского движения невиданного ранее размаха достигла стачечная борьба. В 1918 г. в Великобритании было организовано более тысячи забастовок, в которых приняло участие около миллиона британцев. В 1920 г. в стране продолжался рост забастовочного движения, произошло более 1,5 тыс. стачек, число забастовщиков достигло почти 1,8 млн человек.

В условиях размаха забастовочного движения в Британии коалиционное правительство Ллойд Джорджа уделяло повышенное внимание социальным проблемам. Государство оплачивало кратковременные пособия демобилизованным военнослужащим и рабочим военных фабрик и заводов, которые потеряли работу. Кроме того, для уменьшения числа безработных правительство организовало общественные работы. В 1920 г. Парламент одобрил Закон о страховании по безработице. Принятый в 1919 г. законодательный акт несколько увеличивал размер пенсии по старости и расширял круг лиц, которые могли ее получать. В 1919–1922 гг. в рамках правительственной программы жилищного строительства на общественные средства было возведено 200 тыс. домов. Проведенная в 1918 г. реформа народного образования вводила бесплатное обязательное обучение для всех детей до 14 лет. Созданное в 1919 г. Министерство здравоохранения проводило политику в сфере охраны здоровья населения в масштабе всей страны.

Приведенные данные свидетельствовали о том, что в сложных социально-экономических условиях первых послевоенных лет политические лидеры Великобритании приложили немало усилий, чтобы добиться социальной стабильности и удовлетворить ряд требований широких слоев населения. После Первой мировой войны государство стало играть значительно большую роль в жизни общества, чем до 1914 г., и это было обусловлено социальными функциями, которые правительство взяло на себя после 1918 г.

В период с начала 1919 г. и до осени 1920 г. Великобритания переживала торгово-промышленный бум, когда в стране значительно увеличивалось количество выпускаемой продукции и наблюдался быстрый рост внешней торговли. Это было вызвано увеличением спроса на потребительские товары, конверсией, благоприятной внешнеторговой конъюнктурой. Однако выпуск

промышленной продукции в это время так и не достиг довоенного уровня: в 1920 г. он составил только 90% уровня 1913 г. Оживление производства оказалось недолговременным, и осенью 1920 г. страну охватил экономический кризис, продолжавшийся почти весь следующий год. Объем производства в 1921 г. уменьшился по сравнению с 1920 г. на треть, и правительству Ллойд Джорджа пришлось увеличить налоги и сократить ассигнования на социальные программы. Во время кризиса в стране заметно выросла безработица.

После завершения в Великобритании экономического кризиса 1920–1921 гг. в стране не наступило полноценного подъема. До конца 1920-х годов состояние английской экономики в целом характеризовалось хроническим застоём; производительность труда в Соединенном Королевстве в это время была значительно ниже, чем в США. Хотя страна продолжала оставаться европейским лидером в судостроении и после войны быстрыми темпами развивался ряд новых отраслей промышленности (химическая, электротехническая, авиационная, автомобильная), тем не менее, темпы роста британской экономики в целом отставали от многих других развитых западных государств.

2. Кризис во взаимоотношениях между либералами и консерваторами наметился в 1922 г., в результате чего позиции коалиционного правительства и его руководителя заметно ослабели. Распад коалиции был обусловлен просчетами во внешней политике правительства Ллойд Джорджа (чанакский кризис, неудачная поддержка Греции в войне с Турцией в стремлении отстоять свои интересы в районе проливов), стремлением консерваторов отойти от активной социальной политики в условиях стабилизации экономической ситуации. В итоге, в октябре 1922 было сформировано консервативное правительство Э.Бонар Лоу, на последующих выборах тори получили большинство в парламенте. В дальнейшем на протяжении большей части межвоенного периода (за исключением 1924 г. и 1929–1931 гг.) консерваторы играли определяющую роль на политической арене страны, выступая или самостоятельно или являясь ведущей силой в составе различных коалиций. Этому способствовал раскол среди либералов, недостаточное укрепление лейбористской партии, способность лидеров консерваторов проводить гибкую политику в различных сферах жизни общества.

В начале 1923 г. консервативному руководству удалось частично облегчить финансовое положение страны – договориться с правительством США о снижении на 30% английского долга. Оставшиеся деньги британская сторона обязывалась погасить в течение 62 лет.

Э.Бонар Лоу 21 мая 1923 г. был вынужден по состоянию здоровья уйти с поста премьер-министра и вскоре умер. Правительство возглавил Стенли Болдуин. Став премьер-министром, С. Болдуин большое внимание уделял внутренним проблемам. Он полагал, что для сокращения безработицы и преодоления застоя в экономике необходимо ввести протекционистские тарифы. Консерваторы считали необходимым получить одобрение избирателей, так как в ходе выборов 1922 г. Бонар Лоу не выдвигал подобного предложения. Парламент был распущен, а на 6 декабря 1923 г. назначены новые всеобщие выборы. Лейбористы – так же, как и либералы, – были противниками введения ввозных пошлин, полагая, что это может привести к повышению цен на продовольственные товары. Лидеры ЛПВ в ходе предвыборной кампании давали немало популистских обещаний – ликвидировать безработицу, решить жилищный вопрос, установить справедливую заработную

плату. Британское общество, многие десятилетия развивавшееся в условиях свободной торговли, в 1923 г. оказалось не готовым принять резкую смену экономического курса. Выборы 1923 г. дали необычный результат: ни одна из трех партий не могла самостоятельно сформировать правительство, которое опиралось бы на большинство в Парламенте. В обстановке, когда сторонники тарифной реформы не получили одобрения избирателей, предполагалось, что одна из партий, отстаивавшая свободу торговли, должна сформировать правительство. Ею стала ЛПВ, завоевавшая больше мест в Палате общин, чем либералы. 23 января 1924 г. Рамзей Макдональд сформировал кабинет министров, который просуществовал немногим более девяти месяцев – до 8 ноября этого же года. Тем не менее приход к власти лейбористов стал важным этапом на пути становления новой двухпартийной системы в стране.

Лейбористы выполнили далеко не все свои предвыборные обещания, однако ряд шагов кабинет Р. Макдональда все же успел сделать: был принят закон, позволивший расширить государственное субсидирование жилищного строительства, несколько увеличены были пособия по безработице и ассигнования для школ, повышены пенсии по старости и инвалидности, снижен акцизный налог на отдельные продукты питания, в том числе на чай и сахар. Одновременно с этим лейбористское правительство, как и предыдущее, считало необходимым укреплять вооруженные силы страны, для этого было увеличено финансирование военно-морского флота и военной авиации.

Одной из наиболее остро стоявших перед британским обществом в 1920-е годы проблем была безработица. В этом вопросе Р. Макдональд и его министры не смогли добиться успеха. Ссылаясь на протесты либералов, лейбористы отказались национализировать шахты и железные дороги; не был введен и «налог на капитал», не удалось ликвидировать и государственный долг. Большое внимание лейбористы уделяли вопросам внешней и имперской политики. Кабинет Макдональда прилагал немало усилий для сохранения и укрепления власти метрополии в колониях и зависимых странах, в том числе путём вооружённого подавления недовольства. Лейбористы установили 1 февраля 1924 г. официальные дипломатические отношения с СССР. Великобритания и СССР подписали 8 августа общий и торговый договоры. Однако эти договоры сразу вызвали критику со стороны либералов и консерваторов. В результате противодействия правых сил британского общества и активной кампании в прессе парламент не ратифицировал англо-советские договоры. В обстановке, когда правительство все чаще подвергалось резкой критике со стороны консерваторов и либералов, Макдональд и члены его кабинета посчитали политически выгодным осенью 1924 г. уйти в отставку. За четыре дня до новых выборов газета «Дэйли мэйл» опубликовала фальшивку – так называемое письмо Г. Зиновьева – председателя Коммунистического интернационала – компартии Великобритании. Поднявшаяся затем в прессе волна антисоветской пропаганды во многом повлияла на результаты выборов. Победу одержали консерваторы. С. Болдуин сформировал правительство, в котором министром финансов стал вернувшийся в партию тори У. Черчилль, а министерство иностранных дел возглавил О. Чемберлен. Руководители Консервативной партии уделяли пристальное внимание вопросам внешней политики, и в первую очередь взаимоотношениям с европейскими странами. Они сыграли значительную роль в проведении и успешном завершении Локарнской конференции (5–16 октября 1925 г.). Консервативная партия, обладая

большинством в Палате общин, провела через Парламент решение о прекращении дипломатических контактов с СССР и о расторжении англо-советского торгового соглашения от 1921 г. Чемберлен в официальной ноте 27 мая 1927 г. сообщил об этом советскому представителю в Лондоне. Взаимоотношения Великобритании с ее самоуправляющимися колониями во второй половине 1920-х годов продолжали развиваться в направлении обретения доминионами большей юридической и правовой независимости. Во время проведения Имперской конференции в октябре – ноябре 1926 г. было признано равенство доминионов с Великобританией, которые провозглашались «автономными сообществами в составе Британской Империи, равные по статусу и ни в коей мере не зависимые один от другого в любой сфере внутренней и внешней политики...».

Внутренняя экономическая политика консерваторов была направлена на развитие частного предпринимательства, стимулирование промышленного производства и укрепление финансовой системы. Правительство С. Болдуина снизило налог на прибыль, а 1 апреля 1925 г. был восстановлен золотой стандарт фунта стерлинга. Последнее обстоятельство привело, с одной стороны, к заметному увеличению прибылей финансовых кругов страны; с другой стороны – к увеличению стоимости британских экспортных товаров (в среднем приблизительно на 12%). Следствием этого стало снижение конкурентоспособности английских товаров на внешних рынках. В первую очередь пострадали старые индустрии – текстильное производство, кораблестроение, угледобыча. К середине 1920-х годов стране еще не удалось восстановить довоенные показатели по импорту и экспорту. Только к 1929 г. Соединенное Королевство (значительно позже Франции и Германии) достигло объема выпуска продукции 1913 г.

В обстановке, когда широкие массы населения все более активно вовлекались в общественную жизнь, консерваторы не могли не уделять внимания социальным вопросам, а также проблемам расширения политических прав населения. Правительство Болдуина несколько повысило пенсии по старости; в 1928 г. оно снизило пенсионный возраст с 70 до 65 лет; возросли ассигнования на образование. Коснулись изменения и избирательной системы. В 1928 г. консерваторы провели через Парламент закон, по которому женщины были уравнены в политических правах с мужчинами. Жительницы Британии получили возможность участвовать в выборах наравне с мужчинами с 21 года.

Наиболее драматичным событием внутренней жизни Великобритании во время правления консервативного кабинета С. Болдуина и в целом за весь межвоенный период стало противостояние правительства и тредюнионов в 1926 г. Острый социальный конфликт, разразившийся в начале мая этого года, был вызван длительным кризисом в угледобывающей промышленности и попыткой шахтовладельцев решить проблемы отрасли за счет горняков. Предприниматели намеревались добиться снижения издержек производства за счет шахтеров. В конце июня 1925 г. владельцы шахт объявили о намерении сократить заработную плату горняков и одновременно с этим – увеличить рабочее время (с 7 до 8 часов). В случае несогласия горняков с этими требованиями предприниматели обещали в ночь на 1 августа объявить локаут. Правительство посчитало необходимым вмешаться в спор между владельцами угольных копей и рабочими: принято решение предоставить шахтовладельцам крупную денежную субсидию, что позволило в течение девяти месяцев (до конца апреля 1926 г.) поддерживать заработную плату горняков на прежнем уровне. В сентябре 1925 г. правительство

сформировало специальную комиссию Г. Сэмюэля, которая должна была изучить положение в угольной промышленности и дать. В опубликованном в марте 1926 г. докладе признавалась необходимость реорганизации отрасли, предлагалось сократить заработную плату горнякам и увеличить рабочее время. Правительство, не дожидаясь решения профсоюзов, объявило о введении в стране с 1 мая 1926 г. чрезвычайного положения. 1 мая конференция исполкомов профсоюзов одобрила решение о проведении общенациональной забастовки в поддержку шахтеров. Всеобщая стачка началась в ночь с 3 на 4 мая 1926 г. 4 мая в стране прекратилось регулярное железнодорожное сообщение; электростанции не работали, не печатались газеты. В столице не вышли на линии большинство автобусов, трамваев и поездов метро. К 11 мая к стачке присоединились машиностроители и судостроители, всего за девять дней забастовки в ней приняло участие более 4 млн человек. Всеобщая стачка вызвала раскол в британском обществе. В руководстве Либеральной партии не было полного единства в отношении забастовщиков: Ллойд Джордж, в отличие от других видных либералов, отказался публично осудить стачку. Лидеры Лейбористской партии, не выражая открыто поддержки бастующим, искали пути прекращения стачки. Правительство смогло привлечь на свою сторону тысячи добровольцев, которые выполняли функции штрейкбрехеров, управляли грузовиками и автобусами, участвовали в погрузке и разгрузке товаров и выполняли другую работу. Нередко противостояние между сторонниками и противниками общенациональной забастовки выливалось в столкновения стачечников со штрейкбрехерами и полицией. Во время стачки Коммунистическая компартия Великобритании при активной поддержке и финансировании со стороны Советской России и Коминтерна безуспешно старалась придать стачке политический характер и еще более дестабилизировать ситуацию в обществе. Консервативное руководство одновременно с проведением жесткой политики в отношении радикальных сил и забастовщиков принимало меры и к тому, чтобы не допустить еще большей дестабилизации положения в стране: вооруженные силы для подавления стачки не применялись и солдаты не вступали в контакт с забастовщиками. Политика консерваторов уже через 9 дней после начала стачки позволила правительству достичь желаемого результата. Бывший руководитель комиссии по угольной промышленности Г. Сэмюэль 8 мая предложил свои услуги с целью достижения компромисса на базе предложений его комиссии. Всеобщая стачка серьезно повлияла на положение тред-юнионов и на забастовочную активность. Поражение забастовщиков позволило правительству перейти в наступление на права профсоюзов, привело к корректировке политики лидеров тред-юнионистских объединений в отношении предпринимателей, а также вызвало заметный спад активности рабочих. Консерваторы воспользовались поражением стачечников и в июле 1927 г. провели через Парламент Закон о промышленных конфликтах и тред-юнионах, действовавший до 1946 г. В соответствии с этим законодательным актом всеобщие стачки, забастовки солидарности и массовое пикетирование запрещались, затруднялось финансирование тред-юнионами Лейбористской партии. Вместе с тем в начале 1928 г. ведущие члены Генсовета БКТ совместно с представителями предпринимательских кругов сформировали специальный комитет, который возглавил А. Монд. Проводимая комитетом политика получила название «мондизм», она была направлена на достижение социального партнерства и недопущение производственных конфликтов.

3 Предвыборная кампания 1929 г. характеризовалась двумя особенностями. Первая – трехстороннее соперничество: активную борьбу за места в Палате общин вели фактически на равных Консервативная, Лейбористская и Либеральная партии. Вторая особенность – одним из главных вопросов в предвыборной борьбе являлась безработица и пути ее преодоления.

Положение партии тори определялось тем фактом, что правительство С. Болдуина не смогло решить многие проблемы занятости. В период с 1924 по 1929 г. число потерявших работу британцев почти постоянно увеличивалось, достигнув в год выборов 1,25 млн человек. Кроме того, темпы промышленного роста страны были крайне медленными. Позиция кабинета Болдуина во время всеобщей стачки 1926 г. и принятие в 1927 г. антипрофсоюзного закона – все это уменьшило число сторонников консерваторов среди избирателей. Лейбористы же, находясь в оппозиции и выступая в роли главных оппонентов консерваторов, к концу 1920-х годов заметно укрепили свое положение на политической арене. В ходе предвыборной кампании лейбористы обещали также добиваться сокращения продолжительности рабочего дня для шахтеров, сделать доступным среднее образование для всех детей, восстановить дипломатические отношения с СССР и др. По результатам выборов 1929 г. лейбористы завоевали 288 мест (из 615) и впервые в истории стали самой крупной партией в Парламенте.

7 июня 1929 г. Макдональд сформировал второе лейбористское правительство, которое просуществовало немногим более двух лет, до конца августа 1931 г. Внешняя политика лейбористов. Ослабление в 1920-е годы экономических позиций Великобритании заставило кабинет Макдональда искать компромиссных решений с ведущими странами мира по вопросу развития военно-морских вооружений – в то время одних из самых дорогостоящих. По результатам Лондонской конференции 1930 г. дипломаты Великобритании, США и Японии пришли к соглашению установить предельный тоннаж по тем типам кораблей, число и водоизмещение которых не регламентировалось Вашингтонской конференцией 1922 г. Соединенное Королевство было вынуждено согласиться на равенство с США по основным компонентам военно-морских вооружений и окончательно признало, что Великобритания более не является сильнейшей военно-морской державой. Немало внимания второе лейбористское правительство уделяло взаимоотношениям с СССР. 3 октября 1929 г. оно восстановило без каких-либо предварительных условий официальные дипломатические отношения с Советским Союзом, а в апреле 1930 г. было подписано временное англо-советское торговое соглашение. В колониальной политике правительство Р. Макдональда продолжало линию консервативного кабинета.

Экономическая ситуация. В октябре 1929 г., после краха на американском фондовом рынке, разразился величайший в истории капиталистического общества экономический кризис. В Великобритании он начался в первом квартале 1930 г. С этого времени в стране возникли проблемы в реализации товаров и получении кредитов, стало сокращаться производство, уменьшился приток иностранных инвестиций, вскоре стали закрываться промышленные предприятия. Экономика Соединенного Королевства в 1920-е годы развивалась замедленными темпами, и для нее не был характерен подъем производства, поэтому кризис в Великобритании не достиг той остроты, как в США, Германии и Франции. Низшей точки он достиг в Великобритании в третьем квартале 1932 г., тогда объем промышленного производства сократился на 23% (в то время как в США – более чем на 46; в

Германии – 40,1; во Франции – 26,2%). В наибольшей степени пострадали старые промышленные отрасли. Добыча угля с 1929 по 1933 г. сократилась на 1/5, добыча железной руды – почти наполовину, выплавка стали – на 46%, чугуна – на 53%. Существенно уменьшился выпуск хлопчатобумажных и шерстяных тканей. Но самый ощутимый урон был нанесен британскому судостроению: за период с 1929 по 1933 г. тоннаж спускаемых на воду судов в стране уменьшился в 11 раз. Общий спад хозяйственной активности в Британии к 1933 г. составил 18%; за годы кризиса разорилось более 20 тыс. британских предприятий. В конце весны и летом 1931 г. начался мировой финансовый кризис, который затронул и Соединенное Королевство. Уменьшились доходы Великобритании от международных финансовых операций, зарубежные вкладчики, исчерпав собственные средства для борьбы с кризисом, начали изымать из английских банков краткосрочные вклады, что получило название «бегство от фунта». Франция, Бельгия, Швейцария, Голландия стали изымать золотые запасы из английских банков. Все это поставило под угрозу всю финансовую систему страны.

Экономический кризис стал серьезным испытанием для Великобритании, особенно вследствие невиданного роста безработицы. В стране появились целые районы, получившие название «депрессивных», где число потерявших работу было значительно выше, чем в среднем по Великобритании. К подобным районам относились Южный Уэльс (угольная промышленность), Ланкашир (текстильное производство), Клайд – район на юге Шотландии (судостроение).

Акции протеста в годы кризиса порой принимали нестандартные формы. В 1930 г. заметный резонанс в обществе получил голодный поход, организованный Национальным движением безработных. Позднее, в 1932 и 1934 гг., были организованы еще два марша безработных.

Лейбористское правительство стремилось решить проблему занятости путем более активного государственного вмешательства в экономику и социальную сферу: был образован специальный комитет по борьбе с безработицей, лейбористы организовывали общественные работы, переселяли безработных из «депрессивных районов» в более благополучные, несколько расширена была система страхования по безработице; парламент одобрил Закон об угольных шахтах, по которому рабочий день горняков уменьшался до 7,5 ч.

В марте 1931 г. лейбористы сформировали специальную государственную комиссию под руководством банкира Джорджа Мэя для выработки программы действий по оздоровлению экономики. Комиссия опубликовала отчет, в котором говорилось о необходимости сокращения расходов в новом бюджете, повышение косвенных налогов, сокращение пособий. Кабинет Р.Макдональда добился кредита у США, но было поставлено условие – выполнение рекомендаций комиссии Мэя, что спровоцировало правительственный кризис и прошение премьера об отставке.

Руководство консервативной партии не решилось единолично взять на себя ответственность по выводу страны из кризиса. 24 августа 1931 г. Р.Макдональд сформировал правительство, имевшее коалиционную основу (национальное правительство). Его формирование, по сути, стало началом многолетнего периода (до 1945 г.), когда консерваторы в составе различных коалиций или оказывали решающее влияние на политику страны, или напрямую руководили Британией. В начале октября 1931 г. Было объявлено о проведении всеобщих выборов. Консерваторы, национал-лейбористы и национал-либералы в ходе предвыборной кампании выступили единым фронтом. В условиях отсутствия единства в

руководстве Лейбористской и Либеральной партий избирателей отдали голоса представителям национальной коалиции.

Основное внимание новый кабинет министров уделял экономическим проблемам. Еще до выборов правительство Макдональда стало осуществлять жесткую программу экономии, которая базировалась главным образом на рекомендациях комиссии Мэя. Были увеличены прямые и косвенные налоги и одновременно уменьшены государственные расходы. Правительство урезало заработную плату многим государственным служащим, в том числе учителям и полицейским, солдатам и матросам. В стране вводилась «проверка нуждаемости» в отношении тех безработных, кто уже пользовался государственной помощью на протяжении полугода, но за это время не смог найти работы. Для улучшения финансово-экономической ситуации в стране в 1931 г. принято решение отказаться от золотого стандарта фунта стерлингов, т.е. прекратить обмен банкнот на золото. Это позволило остановить отток золота из страны, но одновременно привело к обесцениванию британской валюты, которая в середине 1932 г. стоила на треть меньше, чем в начале 1931 г. Отмена золотого стандарта привела к снижению себестоимости продукции, способствовала повышению конкурентоспособности британских товаров на внешних рынках и росту английского экспорта. С целью укрепить торговые и финансовые позиции национальное правительство в ноябре 1931 г. создало валютную группировку, получившую название «стерлинговый блок». Кроме Великобритании и ее доминионов (за исключением Канады и Ньюфаундленда) в него входили более 20 государств, тесно связанных с Соединенным Королевством торгово-финансовыми узами. Члены «стерлингового блока» определяли курс своих валют в соответствии с фунтом стерлингов, взаиморасчеты осуществляли в английской валюте. В условиях, когда доминионы все более проявляли самостоятельность, британский Парламент принял 11 декабря 1931 г. Вестминстерский статут. Он придал юридическую силу решениям имперских конференций 1926 и 1930 гг. о полной самостоятельности доминионов во внутренней и внешней политике и об их равенстве с Великобританией в рамках Британского Содружества Наций, которое объединяло метрополию и доминионы. Отныне законы, которые издавал британский Парламент, не могли распространяться на доминионы без их согласия.

Британское правительство в 1931–1932 гг. окончательно отошло от политики свободной торговли. Во второй половине сентября 1931 г. Парламент принял первые законы, вводившие временные пошлины на отдельные импортируемые товары. С установлением тарифов на ввозимые товары внутренний рынок Великобритании был защищен от внешней конкуренции, что уже в 1932 г. привело к уменьшению импорта на 100 млн ф. ст. и позволило в 1930-е годы быстро развиваться таким отраслям британской промышленности, как автомобильная, авиационная, химическая. Протекционистские меры британские власти дополнили специальными соглашениями с доминионами, заключенными в ходе имперской конференции, проходившей с 21 июля по 20 августа 1932 г. в столице Канады Оттаве. Оттавская конференция оградила рынок Британского Содружества преференциальными пошлинами. Переход страны к протекционизму привел к отставке ряда министров-либералов, что способствовало углублению кризиса их партии.

Инициированная правительством политика «дешевых денег» (недорогого кредита), придавшая в конце 1933–1934 гг. мощный импульс строительству жилья в стране,

отмена золотого стандарта фунта стерлингов и введение протекционизма – все это стало важнейшими элементами успешных антикризисных мероприятий британского правительства. Кроме того, не последнюю роль в деле преодоления кризиса сыграли способность политической элиты Британии договориться с доминионами о взаимовыгодном экономическом сотрудничестве и тот факт, что Соединенное Королевство обладало обширной колониальной империей, из которой в метрополию поступало дешевое продовольствие и сырье.

В результате в конце 1933 г. в стране наметились первые признаки преодоления кризиса, а в следующем году Британия достигла докризисного уровня промышленного производства. В 1934 г. государство стало отходить от жесткой бюджетной политики.

Следует отметить ещё одну особенность внутривнутриполитической жизни периода кризиса: он привёл к возникновению и активизации различных радикальных организаций. Одной из них был Британский союз фашистов (БСФ), основанный в октябре 1932 г. английским аристократом Освальдом Мосли. В условиях усиления фашистской организации одним из наиболее энергичных оппонентов чернорубашечников стала Коммунистическая партия. В годы экономического кризиса численность КПВ постепенно увеличивалась. Противостояние чернорубашечников и коммунистов и многочисленные антифашистские акции стали заметным явлением общественной жизни Британии 1930-х годов.

4. В июне 1935 г. консерваторы, готовясь к предстоящим выборам в Палату общин, провели реорганизацию правительства. На посту премьер-министра Р. Макдональда заменил лидер партии тори С. Болдуин. Предвыборную кампанию партия тори проводила, сделав упор на необходимости придерживаться принципов коллективной безопасности и укреплять Лигу Наций. Вопросам внутренней политики было уделено меньше внимания. Победа сторонников национальной коалиции в 1935 г. не привела к существенным изменениям в составе правительства, где определяющую роль продолжали играть консерваторы. Премьер-министром остался С. Болдуин, который находился на этом посту до мая 1937 г., когда его сменил Н. Чемберлен. Национальное правительство находилось у власти до начала Второй мировой войны.

В середине 1930-х годов экономическое положение Великобритании заметно улучшилось. Ускорение темпов экономического роста в 1935–1937 гг. происходило под влиянием ряда факторов: переориентация капиталовложений британскими предпринимателями с зарубежного на внутренний рынок, который после 1932 г. был огражден высоким таможенным «барьером»; Британия с 1934 г. перестала выплачивать огромный военный долг Соединенным Штатам. Рост промышленного производства в Великобритании происходил в основном в результате быстрого развития новых отраслей – автомобилестроения, авиастроения, химической и электротехнической промышленности (где была проведена модернизация оборудования), а также жилищного строительства. Угольная, текстильная, шерстяная, судостроительная индустрии продолжали оставаться в состоянии упадка. Судостроение работало с недогрузкой. Если в 1913 г. в Великобритании строилось 58% всех судов в мире, то в 1938 г. – только треть. Сельское хозяйство в Британии в 1930-е годы переживало не лучшие времена. Правительство было вынуждено частично субсидировать производство продовольствия, так как британским товарам было трудно конкурировать с дешевой имперской сельскохозяйственной продукцией. Во второй половине 1930-х годов

Великобритания в экономической сфере, как и ранее, отставала от ведущих стран мира. Это объяснялось не только более высокими темпами развития ряда других государств (США, Германии, Японии), но и фактически «топтанием на месте» британской экономики. Серьезной проблемой для британского общества в середине и второй половине 1930-х годов оставался высокий уровень безработицы. Оживление промышленности и торговли после 1933 г. было непродолжительным. С осени 1937 г. Великобританию (как и США, Францию и некоторые другие государства) охватил кратковременный экономический кризис. В 1938 г. промышленное производство в Соединенном Королевстве сократилось на 12%. Лишь в конце 1938 г. в Великобритании началось улучшение экономической ситуации, и к середине 1939 г. последствия кризиса были преодолены. Промышленное производство в этом году достигло докризисного уровня, что в значительной степени было обусловлено начавшейся милитаризацией британской экономики.

В предвоенное десятилетие экономическое значение колониальной империи для Лондона существенно возросло, что было связано со снижением конкурентоспособности британских промышленных товаров на зарубежных рынках и увеличением потребления страной различного сырья. В условиях нарастания национально-освободительного движения в этой части империи британские власти в августе 1935 г. приняли новую конституцию для Индии – Акт об управлении Индией. В соответствии с этим законом несколько расширились полномочия провинциальных представительных органов. В 1930-е годы непросто складывались отношения Великобритании с Ирландией, что проявилось в таможенной войне. А в 1937 г. Доил принял новую конституцию, по которой Ирландия провозглашалась «суверенным, независимым, демократическим государством Эйре» (гэльское название Ирландии). Главой государства объявлялся президент, который избирался по результатам всеобщего голосования. Ирландия сохранила лишь внешнюю связь с Великобританией, которая представляла ее на внешнеполитической арене.

Во внутривнутриполитической жизни Великобритании в 1936 г. громким событием был монархический кризис, связанный с заявленным Эдуардом VIII намерением связать себя о узамы брака с американкой У. Симпсон, которая дважды была замужем. Под давлением политического руководства страны Эдуард VIII был вынужден подписать 10 декабря 1936 г. акт об отречении. 12 декабря 1936 г. королем был официально провозглашен его брат под именем Георга VI.

В середине 1930-х годов в условиях руководства Великобританией стало уделять больше внимания укреплению обороны страны. В правительстве осознавали, что с развитием авиации Великобритания стала более уязвимой для нападения, чем ранее. Поэтому в 1934 г. была принята программа увеличения числа военных самолетов как в самой Великобритании, так и в империи. В 1936 г. были реформированы военно-воздушные силы. Значительные средства направлялись непосредственно на создание новой техники и снаряжения. В 1930-е годы вопросы внешней политики стали привлекать все большее внимание британской общественности и политической элиты страны, что было обусловлено заметной активизацией в континентальной Европе экспансионистских государств.

Политическое руководство Великобритании надеялось, что, сделав ряд уступок Германии и позволив ей вновь занять привычное место среди ведущих европейских государств, можно будет с помощью договоров и соглашений

ограничивать устремления нацистских лидеров и в то же время иметь в их лице надежных противников коммунизма в Центральной Европе. В британском обществе политика «умиротворения» в целом находила поддержку среди значительной части населения страны. Это было обусловлено рядом факторов. После окончания Первой мировой войны, в ходе которой Великобритания понесла большие человеческие потери, в британском обществе широкое распространение получили антивоенные настроения, жители Соединенного Королевства с большим доверием относились к Лиге Наций как к инструменту для достижения коллективной безопасности. Кроме того, немало британцев полагали, что с Германией после войны по Версальскому договору обошлись слишком сурово.

С приходом к власти Н. Чемберлена (28 мая 1937 г.) политика «умиротворения» значительно активизировалась. В начале 1937 г. Гитлер публично выразил намерение присоединить Австрию к Германии, и подобный план не вызвал протеста Лондона. 12 марта 1938 г. Гитлер осуществил аншлюс Австрии, что изменило баланс сил в Европе в пользу Германии. Лондон (как и Париж) лишь формально осудил действия Германии. В течение 1938 г. в стране все чаще звучали голоса протеста против уступок Германии. В феврале 1938 г. подал в отставку с поста министра иностранных дел Э. Иден, что было вызвано его несогласием с проводимой Чемберленом политикой по отношению к Германии. Другой влиятельный член Консервативной партии У. Черчилль с момента прихода Гитлера к власти выступал с критикой «умиротворения» Германии. Лидеры Лейбористской партии, как и руководство Конгресса тред-юнионов, выступали против «умиротворения», однако не смогли разработать конкретную альтернативу этой политической линии. Апогеем политики «умиротворения» стало Мюнхенское соглашение, в подготовке которого Н. Чемберлен сыграл самую активную роль. 29–30 сентября 1938 г. в ходе этой конференции было оформлено соглашение о передаче Германии Судет (а также удовлетворение территориальных претензий Польши и Венгрии к Чехословакии), под документом поставили подписи Н. Чемберлен (Великобритания), Э. Даладье (Франция), Б. Муссолини (Италия) и А. Гитлер (Германия). Границы оставшейся территории Чехословакии гарантировались четырьмя странами-участницами соглашения от неспровоцированной агрессии. К концу 1938 г. в британском обществе все громче стали звучать голоса противников «умиротворения». Морской министр А. Дафф-Купер в знак несогласия с заключением Мюнхенского соглашения демонстративно подал в отставку. Даже не все консерваторы поддержали соглашение.

Только когда 15 марта 1939 г. Германия захватила всю Чехословакию и общественность Великобритании все больше стала склоняться к мысли о необходимости оказания сопротивления нацистам, британский премьер, осознавая, что его внешнеполитический курс терпит крах, выступил с критикой действий Германии, 18 марта Министерство иностранных дел направило ноту протеста Германии. 31 марта Великобритания дала Польше гарантии неприкосновенности ее границ. В апреле 1939 г. британская сторона предоставила гарантии Греции и Румынии. Кроме того, 26 апреля 1939 г. в Соединенном Королевстве впервые в мирное время была введена воинская повинность. С марта до середины июня 1939 г. Великобритания, Франция и СССР обменивались нотами по вопросам, связанным с проблемой безопасности в Европе, а с 15 июня начался следующий раунд переговоров в Москве. Переговоры проходили в обстановке взаимного недоверия. Позиция Соединенного Королевства заключалась в том, чтобы не быть

втянутым в возможную войну. Параллельно с московскими Великобритания проводила секретные переговоры с Германией в Лондоне.

Под влиянием известий о советско-германских переговорах 23 июля представители Великобритании (и Франции) согласились с предложением СССР начать переговоры о военной конвенции и параллельно продолжить консультации о политическом соглашении. Представители Франции и Великобритании только 11 августа прибыли для них в Москву. После получения сведений о подписании 23 августа советско-германского договора о ненападении 24 августа министр иностранных дел Великобритании Галифакс, выступая в Палате общин, заявил, что оно стало полной неожиданностью для британского правительства. Действия Москвы и Берлина обозначали очередное поражение английской политики «умиротворения». 23 августа по приглашению английской стороны намечался приезд в Великобританию Геринга (главнокомандующего военно-воздушными силами Германии) с целью проведения переговоров с Чемберленом. Но после заключения московского пакта Гитлер отменил визит. Тем не менее правительство Чемберлена до самого начала Второй мировой войны продолжало пытаться договориться с Германией. Одновременно с этим английское руководство заключило 25 августа с Польшей соглашение о взаимопомощи, которое предусматривало военную поддержку Польше со стороны Великобритании в случае агрессии Германии. Подобные действия Уайтхолла не предотвратили вторжения немецких войск в Польшу и лишь на несколько дней вызвали замешательство Гитлера.