

УДК 314.012(476):34:35.07:314(476)

Некоторые аспекты повышения эффективности демографической политики Республики Беларусь

М.В. ТИМОШЕНКО

Анализируется современная демографическая ситуация в Республике Беларусь, демографические тенденции, нормативно-правовая база, создающая основу для деятельности государственных органов и иных организаций в демографической сфере. Автор выявляет проблемы в исследуемой сфере и предлагает пути их разрешения.

Ключевые слова: демографическая политика, демографическая безопасность, численность населения, рождаемость, естественный прирост населения, депопуляция.

The current demographic situation in the Republic of Belarus, demographic trends, law regulation, that provides the basis for the activities of state bodies and other organizations in the demographic sphere are analyzed. The author identifies problems in the study area and suggests ways to resolve them.

Keywords: demographic policy, demographic security, population, birth rate, natural population growth, depopulation.

Конец XX в. - начало XXI в. для Республики Беларусь характеризуется негативными демографическими тенденциями. Увеличивавшаяся на протяжении более 40 лет с 1950 по 1993 гг. численность населения, с 1993 г. начала снижаться.

Естественного прироста населения не происходит и в настоящее время. Согласно официальным данным о численности населения Республики Беларусь, ежегодно публикуемым Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, несмотря на активно проводимую демографическую политику в последние годы, смертность превышала рождаемость [1]. Так, в 2014 г. смертность превысила рождаемость на 2,9 тысяч человек. В 2015 г. – на 0,6 тысяч человек. Подобная ситуация складывалась во все предыдущие годы с 1993 г. В то же время общая численность населения за 2013-2015 гг. увеличилась в среднем на 17 000 человек и на начало 2016 г. составила 9 481 тысяч человек за счет внешней миграции. Общая численность населения за период с 1993 по 2015 гг. сократилась более чем на 750 тысяч человек.

Причин депопуляции несколько. Одной из причин, отрицательно влияющих на демографическую ситуацию в стране, является уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений. Следует отметить, что в период с 1960 по 1993 гг. рост численности населения происходил на фоне неуклонного снижения суммарного коэффициента рождаемости (количества детей на одну женщину детородного возраста): с 2,80 в 1960 г. до 1,20 в конце девяностых – начале двухтысячных годов [2]. В итоге суммарный коэффициент рождаемости снизился в 2,3 раза. Положительной тенденцией является тот факт, что с 2005 г. суммарный коэффициент рождаемости начал расти и в 2016 г. составил 1,17. Это один из самых высоких показателей в Европе. Но и такой уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения Республики Беларусь, поскольку этот показатель для простого воспроизводства и сохранения численности населения должен составлять 2,15.

Вместе с тем, уровень рождаемости напрямую зависит от количества аборт. Согласно официальным данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за период с 1990 по 2015 гг. потери от абортов составили более 2,7 миллионов нерожденных детей. Страна теряла в этот период в среднем около пятидесяти семи тысяч детей ежегодно.

На демографическую ситуацию неблагоприятно влияет половозрастная структура населения. В настоящее время численность населения в возрасте 16–54 года (женщины) и 16–59 лет (мужчины) составляет 5 499 тысяч. Численность населения в возрасте 55 лет и старше (женщины) и 60 лет и старше (мужчины) составляет 2 358 тысяч. Самая малочисленная группа населения – это дети в возрасте 0–15 лет. Их численность составляет 1 641 тысячу [3].

Среди причин депопуляции следует упомянуть и о негативных трансформациях института семьи, и, прежде всего, о высоком уровне разводов. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2013–2015 гг. распался практически каждый второй брак [4].

Кроме того, в белорусском обществе наблюдается снижение потребности в детях. Об этом свидетельствуют следующие данные переписи населения 2009 г.: семьи с одним ребенком составляют 62 %, с двумя детьми – 32,4 %, с тремя и более детьми – 5,6 %. Средний размер семьи 3,02 человека [5]. Вместе с тем, для простого воспроизводства необходимо, чтобы семьи с двумя детьми составляли не менее 60 %, с тремя и более – не менее 30 %, а с одним – не более 10 %. Следует отметить, что в последующие годы, вплоть до 2017 г., подобных статистическим данным Национальным статистическим комитетом не предоставлялось.

Представляют интерес данные анкетирования студентов юридического и других факультетов. Абсолютное большинство опрошенных студентов (88 %) в качестве жизненных ценностей, имеющих для них сегодня наибольшее значение, указали семью. Данная жизненная ценность для них равнозначна здоровью. Далее по значимости располагаются интересная работа, личная свобода, материальное благополучие, порядок, законность, общественное признание. 75 % опрошенных студентов не собираются спешить с таким серьезным делом, как брак, а 12 % студентов не считают необходимым для себя какое-либо оформление отношений при принятии решения о совместной жизни. Но для 15 % опрошенных студентов при принятии решения о совместной жизни необходимым является регистрация брака. Результаты проведенного анкетирования показали приоритетность семьи в жизни современной молодежи.

На вопрос, сколько детей вы бы хотели иметь, студенты ответили следующим образом: 70 % респондентов хотели бы иметь двух детей, 20 % – одного ребенка и только 10 % процентов – 3 детей. Вариант «4 и более детей» не выбрал никто. Студенты желают иметь одного либо двух детей, что отражает современные взгляды на жизнь и семью. Двухдетные семьи – это также малодетные семьи. Два ребенка в семье в современных реалиях недостаточно для обеспечения простого воспроизводства, поскольку численность молодежи значительно меньше лиц среднего и старшего возраста в половозрастной структуре населения Республики Беларусь.

Семейные ценности, потребность в детях необходимо постоянно культивировать в молодежной среде. Основная роль в этом вопросе принадлежит семье. Но и учебные заведения могут внести значительный вклад.

Согласно анкетированию факторами, оказывающими влияние на представление о семейной жизни молодежи, являются семья (94 %), художественная литература и средства массовой информации (37 %), беседы со сверстниками (24 %) и знания, полученные в учебных заведениях (12 %). Результат 12 % говорит о недостаточной роли учреждений образования в формировании представлений молодых людей о семье, семейных ценностях. Поэтому роль учреждений образования может сводиться к тому, чтобы больше информировать молодежь о ценности человеческой жизни, начиная с момента зачатия, о последствиях аборт, как для самой женщины, так и о том, что происходит с ребенком во время этой операции. Такая деятельность в школе может осуществляться в рамках классных часов, в ВУЗе – информационных и кураторских часов, организации выставок, лекционных занятий, конференций, круглых столов и в других формах.

В настоящее время для Республики Беларусь демографические тенденции таковы. Во-первых, население Беларуси продолжает стареть. Во-вторых, Беларусь уже вступила в период долговременного сокращения численности населения. И, в-третьих, в обществе глубоко укоренена психология одноклетности, малодетности, нежелания иметь детей.

Депопуляция оказывает отрицательное воздействие на многие сферы жизнедеятельности общества и государства, в первую очередь социальную (увеличиваются расходы на здравоохранение, пенсионное обеспечение), экономическую (нехватка трудовых ресурсов), военную (некому защищать родину и охранять ее рубежи).

Республика Беларусь – государство с низкой плотностью населения. Площадь Беларуси сопоставима с площадью Великобритании и Румынии, в то время как численность населения Великобритании превышает в 6,5 раз, Румынии – в 2 раза.

Негативные процессы усугубляются тем, что демографические тенденции обладают значительной устойчивостью и инерционностью. Поэтому в государстве была разработана соответствующая нормативно-правовая база, создающая основу для деятельности государственных органов и иных организаций в демографической сфере:

1. Закон Республики Беларусь от 04.01.2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» [6].

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575, в которой отмечается, что неблагоприятная демографическая ситуация отрицательно влияет на все сферы общественной жизни и представляет главный фактор угрозы национальной безопасности [7].

3. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг., утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 [8].

Основной документ, предусматривающий конкретные действия, направленные на преодоление неблагоприятных последствий депопуляции – это Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг. В обобщенном виде предусмотренные ею мероприятия, направленные на стабилизацию численности населения, сводятся к:

1) укреплению духовно-нравственных основ семьи, возрождению и пропаганде семейных ценностей и традиций усилению социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей;

2) совершенствованию жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми, введению дополнительных мер материальной поддержки семей при рождении второго и последующих детей;

3) проведению мероприятий по укреплению здоровья населения и увеличения продолжительности жизни населения;

4) пропаганде здорового образа жизни, культивированию физической культуры и спорта, отказу от употребления алкоголя.

Безусловно, подобные мероприятия необходимы. Однако считаем, что проведению профилактических мероприятий против абортов уделено недостаточно внимания. Так, в ранее действовавшей Национальной программе демографической безопасности на 2011–2015 г. было предусмотрено проведение акции «Подари мне жизнь» в целях предупреждения абортов за счет внебюджетных средств. В действующей программе предусмотрены аналогичные мероприятия, в частности проведение акции «Вместе – в защиту жизни». Представляется, что в ныне действующей программе уделено недостаточно внимания этому важному вопросу. Тем не менее, проблема защиты жизни нерожденных детей важна по той причине, что без увеличения рождаемости не может быть стабилизирована численность населения нашего государства, не говоря уже о росте. Следует отметить, что в каждой области нашей республики, а также на базовом уровне органами местного управления и самоуправления были разработаны и приняты местные программы демографической безопасности на 2011–2015 гг. Отдельные из них включали мероприятия по профилактике абортов – Программы демографической безопасности Гродненской области, Брестской области, Минской области и города Минска.

В настоящее время органами местного управления и самоуправления местные программы не разработаны и не приняты. Следовательно, в противорабортной деятельности участие местных органов минимально, а регионы остаются практически не охваченными этой работой, что снижает эффективность профилактики абортов.

По нашему мнению, с учетом сложившихся неблагоприятных тенденций в демографической сфере назрела необходимо запретить аборты, руководствуясь четкой разумной национально-ответственной государственной установкой, взятой в свое время советским правительством после войны: «Каждый ребенок должен быть рожден, каждую мать государство поддержит в меру возможностей государства по потребностям матери». Социальные возможности у Республики Беларусь сегодня несравнимы с возможностями Советского Союза в полуголодные послевоенные годы, а доводы сторонников абортов о том, что общество к запрету не готово, безосновательны. Результат анкетирования среди студентов показал отрица-

тельное отношение молодежи к абортам (97 %). Лишь 3 % студентов не смогли выразить своего отношения к этому вопросу. 100 % студентов дали положительный ответ на вопрос: «Знаете ли вы, что аборт – это детоубийство?». 90 % респондентов знают о неблагоприятных последствиях абортов, в том числе медикаментозных.

Следует отметить, что в Республике Беларусь не запрещена реклама абортов как медицинской услуги, что противоречит проводимой демографической политике. Считаем, что такая реклама является неэтичной и ее запрет должен быть закреплен в соответствующем перечне неэтичной рекламы [9, ст. 26 п. 3]. В ситуации, когда женщина стоит перед выбором, делать аборт или нет, реклама может повлиять на ее выбор.

Таким образом, в целях повышения эффективности демографической политики Республики Беларусь считаем необходимым:

- 1) законодательно закрепить возможность искусственного прерывания беременности (аборта) только при угрозе жизни и здоровью женщины;
- 2) запретить рекламу медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О рекламе»;
- 3) расширить участие местных органов, особенно относящихся к базовому уровню (городских (городов областного подчинения) и районных исполнительных комитетов), в реализации мероприятий Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг. Органы местного управления должны стать непосредственными исполнителями всех мероприятий Программы;
- 4) вовлечь учебные заведения в профилактическую деятельность против абортов.

Литература

1. Численность населения на 1 января по областям Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальная статистика. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie_6/dinamika-chislennosti-naseleniya. - Дата доступа : 10.02.2017.
2. Общие коэффициенты рождаемости по областям и г. Минску : Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/g/obschie-koeffitsienty-rozhdaemosti-naseleniya-po-oblastyam-i-g-minsku. - Дата доступа : 10.02.2017.
3. Численность и естественный прирост населения : Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/g/chislennost-i-estestvennyi-prirost-naseleniya. - Дата доступа : 10.02.2017.
4. Браки, разводы, общие коэффициенты брачности и разводимости: Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/g/braki-razvody-i-obschie-koeffitsienty-brachnosti-i-razvodimosti. - Дата доступа : 10.02.2017.
5. Число семей и их состав. Республика Беларусь. Перепись населения 2009 г. Таблица 7.6 : Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/perepis_2009/7.6_rb.pdf. - Дата доступа : 10.02.2017.
6. О демографической безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-3 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
7. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. № 575 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
8. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
9. О рекламе [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины

Поступила в редакцию 04.02.2017

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ