

**А. П. КАСЬЯНЕНКО, М. Я. ТИШКЕВИЧ**

(УО «Гомельский государственный  
университет им. Ф. Скорины»)

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ  
(НА ПРИМЕРЕ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Статья посвящена анализу содержания и особенностям реализации социальной политики на местном уровне управления и самоуправления Республики Беларусь. Представлены данные классификации общественных объединений Гомельской области, на основе международного классификатора МКНКО. Прослеживается динамика положительных изменений в социальной жизни общества, оказании социальных услуг, способствующих улучшению уровня жизни населения г. Гомеля и Гомельской области.*

Приоритетными целями развития любого общества выступают создание качественных условий для жизни и трудовой деятельности людей, ликвидация бедности и социального неравенства. Устойчивое социальное развитие страны невозможно без эффективной социальной политики, которая реализуется на разных уровнях социально-экономической деятельности.

Наша страна создает современную эффективную систему социально-экономических отношений, которая позволит приблизиться к уровню жизни населения в экономически развитых европейских государствах. Социальная политика, в этих условиях, выступает амортизатором накопившихся социальных проблем и противоречий, смягчает негативные социальные процессы, помогает населению адаптироваться к новым условиям – переходу от модели государственного патернализма к рыночной модели, основанной на социально-экономической ответственности трудоспособных членов общества.

Таким образом, целью государственной социальной политики является разработка и реализация системы мер по улучшению условий жизни и трудовой деятельности всех слоев населения. Теоретическое осмысление эти процессы получили в концепции «развития человеческих ресурсов» (Human Resources Development, HRD), А. Маслоу, Ф. Герцберга, Д. Макгрегора, др.

Практическая реализация предполагает развитие местного управления и самоуправления, гражданского общества, поскольку местная власть максимально приближена к интересам и потребностям рядовых граждан. Как справедливо пишет исследователь Е. П. Сапелкин: «Первой инстанцией, куда обычно обращается гражданин, является местный орган власти» [1, с. 19]. Социальная политика на местном уровне управления и самоуправления Республики Беларусь реализуется в соответствии с основными направлениями развития социальной политики государства.

Наряду с местными Советами, как основными органами местного самоуправления, развиваются и общественные органы самоуправления, некоммерческие общественные объединения граждан. Общественные объединения Гомельской области классифицированы с помощью международного классификатора некоммерческих организаций (МКНКО). Такая классификация удобна для использования и проведения последующих исследований и измерений гражданского общества Республики Беларусь.

Таблица 1 Классификация НКО г. Гомеля и Гомельской области по видам деятельности

Общественные объединения	178
Фонды	15
Организационные структуры республиканских общественных объединений	108
Учреждения	49
Профсоюзы	20
Общее количество НКО	370

Общее количество зарегистрированных НКО, в Главном управлении юстиции Гомельского облисполкома, на 1 апреля 2013 г., составляло по территориальному признаку следующее: городские НКО – 96, районные – 43, областные – 231.

Наибольшее количество НКО (114 организаций) принадлежит сфере оказания услуг социально-уязвимым категориям населения с целью улучшения их качества жизни (в т. ч. оздоровление и гуманитарная помощь). Среди общественных объединений решением социальных проблем, по различным направлениям деятельности, занимается 48% организаций. В общем количестве НКО (ОО, фонды, учреждения, оргструктуры местного самоуправления) данная группа составляет 31%.

Таблица 2 Территориальное распределение НКО г. Гомеля и Гомельской области

Районы	Общее количество НКО г. Гомеля и Гомельской области	НКО оказывающие социальные услуги
Жлобинский	10	2
Рогачевский	11	8
Житковичский	8	3
Речицкий	4	-
Брагинский	2	1
Хойникский	3	1
Мозырский	24	13
Лельчицкий	1	1
Светлогорский	16	10
Добрушский	6	2
Калинковичский	2	1
Октябрьский	2	-
Буда-Кошелевский	2	1
Лоевский	2	1
Ельский	2	-
Чечерский	1	-
Наровлянский	1	-
Петриковский	1	-
Кормянский	1	-
Ветковский	3	1
Гомельский район и г.Гомель	268	69
Итого	370	114

Таблица 3 Распределение НКО г. Гомеля и Гомельской области по видам деятельности на основе международной классификации МКНКО

Виды деятельности	ОО на 1.04.2013	Фонды	Учреждения	Оргструктуры местного самоуправления	Профсоюзы
Культура и отдых	51	3	28	39	-
В т.ч. спорт	44	2	28	31	-
В т.ч. искусство, культура	7	1		8	-

Образование и исследование	2	-	-	7	-
Здравоохранение	1	-	-	2	-
В т.ч. медико-профилактическое просвещение	-	-	-	-	-
Социальные услуги	87	12	1	14	-
В т.ч. оздоровление и гуманитарная помощь	36	4	-	-	-
Работа с целевыми группами	51	8	1	14	-
Охрана окружающей среды	8	-	-	1	-
Развитие и жилищная сфера	4	-	-	1	-
Право, защита прав, политика	11	-	-	18	-
В т.ч. военные, ветераны, (дети войны)	3	-	-	16	-
В т.ч. меньшинства	5	-	-	-	-
В т.ч. женские организации	3	-	-	1	-
В т.ч. права и свободы, жертвы политических репрессий	-	-	-	1	-
Посреднические, филантропические организации	-	-	-	-	-
Международная деятельность	-	-	-	-	-
Религия	-	-	-	-	-
Хозяйственная деятельность, ассоциации, профсоюзы	4	-	2	18	20
В т.ч. экономика, бизнес	2	-	2	-	-
В т.ч. профсоюзы	-	-	-	-	20
Другие (хобби, любители)	9	-	18	6	-
В т.ч. патриотическое	1	-	-	-	-
Итого	178	15	49	108	20

Сфера социальных услуг выделилась как наиболее значимая в регионе, что связано с общими направлениями национальной социальной политики, реализуемой на основе «Закона о социальном обслуживании», во-вторых, с приоритетом социальной политики в регионе, в-третьих со спецификой Гомельского региона, в большей степени пострадавшего в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

Хотя процент организаций, работающих в социальной сфере, достаточно высок, тем не менее, только часть из них являются активными или развивающими какие-либо сферы общественной жизни. Например, только 40 НКО из 114 существующих в Гомельской области, активно занимаются оздоровлением или оказанием гуманитарной помощи в контексте ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

Деятельность оставшихся 74 организаций направлена на оказание услуг различным социальным группам. Всего можно выделить 13 целевых групп :

1. Молодежь.
2. Дети –сироты.
3. Подростки асоциального поведения.
4. Семья, дети, родители.
5. Пожилые люди разных социальных категорий.
6. Люди с ограниченными физическими возможностями (дети, молодежь, взрослые).
7. Жертвы торговли людьми, пострадавшие от насилия, в том числе и от домашнего насилия.
8. Молодые семьи, неполные семьи.
9. Осужденные и лица, освободившиеся из мест лишения свободы.
10. Группы риска : ВИЧ-инфицированные, наркоманы, алкоголики.
11. Представители государственных учреждений различных ведомств : социальные работники, персонал медицинский учреждений, представители силовых структур.
12. Волонтеры, волонтерские инициативы.
13. Представители отдельных национальных меньшинств.

Несмотря на относительно небольшое количество НКО, по отношению к населению Гомельского региона, деятельностью НКО охвачены практически все социально уязвимые категории населения.

## Список использованных источников и литературы

1. Сапелкин Е. П., Масловская Т.С. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь : современные технологии, перспективы развития. Минск : Изд. центр БГУ, 2006. 239 с.

УДК 32(076.5)

**В. Ф. СЕНИНА**

(УО «Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины»)

### **ПРЕПОДАВАНИЕ ОБЩЕСТВОВЕДЕНИЯ В СИСТЕМЕ ДОВУЗОВСКОЙ ПОДГОТОВКИ**

*Преподавание и изучение обществоведения в системе довузовского образования помогает подготовиться к выпускному экзамену по данному предмету, стимулирует повторение учебного материала к ЦТ и создает основу для овладения социально-гуманитарными дисциплинами в вузе. В нашем опыте преподавания мы стремимся решить два главных вопроса: как учить и как выявить уровень усвоения учащимися изучаемого обществоведческого курса. С этой целью нами используется разнообразный комплекс методов учебного контроля знаний, как в устной, так и в письменной форме.*

Важнейшим средством создания условий для обучения старшеклассников в соответствии с их профессиональными намерениями и устремлениями в отношении продолжения образования являются подготовительные предметные курсы.

Подготовительные курсы для учащихся 10–11-х классов и выпускников средних специальных учебных заведений призваны обеспечивать преемственность в содержании образования между школой и вузом, знакомить с основами будущей профессии, а также способствовать осознанному выбору специальности.

Методика преподавания обществоведения на этапе довузовской подготовки ставит своей целью решить два главных вопроса, как учить и как выявить уровень овладения учащимися учебным материалом.

Наш опыт связан с преподаванием учебного предмета «Обществоведение» в системе довузовской подготовки УО «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины», содержание которого носит интегративный характер и