

УДК 338.246.02:334.7:339.567:332.1

Меры государственной поддержки региональных экспортоориентированных субъектов хозяйствования

А.П. ГЕВРАСЁВА, О.В. АРАШКЕВИЧ

Рассмотрены основные меры государственной поддержки региональных экспортоориентированных производств. Особое внимание уделяется результатам их воздействия на экспортную деятельность региональных субъектов хозяйствования. На примере организаций Гомельской области обоснована значимость развития экспортной деятельности, проанализирована динамика показателей внешней торговли товарами и услугами, определены проблемы реализации мер государственной поддержки на региональном уровне.

Ключевые слова: меры, государственная поддержка, экспорт, региональные субъекты хозяйствования, финансовая поддержка, экспортное кредитование, страхование, налоговое стимулирование, информационная поддержка, развитие инфраструктуры.

The main measures of state support for regional export-oriented industries are considered. Particular attention is paid to the results of their impact on the export activity of regional economic entities. Based on the example of organizations of the Gomel region, the significance of export development has been substantiated, the dynamics of foreign trade in goods and services has been analyzed, and the problems of implementing state support measures at the regional level have been identified.

Keywords: measures, state support, export, regional economic entities, financial support, export credit, insurance, tax incentives, information support, infrastructure development.

Современный механизм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности представляет собой совокупность мер, направленных, в первую очередь, на наращивание и диверсификацию экспорта товаров и услуг. Особое значение уделяется разработке и реализации мер по поддержке региональных экспортоориентированных производств.

Исторически экономика Гомельской области является экспортоориентированной, что обусловлено выгодным географическим положением, наличием транспортных магистралей республиканского и межгосударственного значения, соответствующих производственных мощностей, сконцентрированных в отраслях машиностроения, чёрной металлургии, деревообработки и пищевой промышленности; высококвалифицированных кадров [1]. О значимости вклада экспортной составляющей в экономику Гомельского региона свидетельствуют показатели доли экспорта по отношению к валовому региональному продукту, которые находятся на уровне 70,8 % и 74,5 % за 2016–2017 гг. соответственно. На долю Гомельской области в 2017 г. приходится:

–12,8 % объёма республиканского экспорта товаров, что на 0,2 п.п. выше уровня предыдущего года, и позволяет занимать региону третье место после города Минска (34,5 %) и Минской области (21,9 %);

–6,3 % объёма республиканского экспорта услуг (темп изменения 126,1 % к уровню 2016 г.), и позволяет занимать региону третье место после города Минска (54,9 %) и Минской области (8,3 %) [2].

В 2017 г. экспортно-импортные операции субъектов хозяйствования Гомельской области осуществлялись с 94 странами. Основным внешнеторговым партнером, как по экспорту, так и по импорту является Российская Федерация, на долю которой приходится 40,2 % объёма экспорта товаров области и 77,4 % объёма экспорта услуг области. Далее идут Германия – 20 %, Украина – 11,2 %, Польша – 4,1 %, Литва – 3,9 % [2].

Товарная структура экспорта представлена черными, цветными металлами и изделиями из них (31,8 %), минеральными продуктами (22,9 %), продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (13,7 %), продукцией химической промышленности и каучуком (10,5 %); машинами, оборудованием и транспортными средствами (10,1 %), прочие (11 %) [2].

К числу ведущих промышленных организаций Гомельской области относятся: РУП ПО «Белоруснефть», ОАО «Гомельский химический завод», ОАО «Гомсельмаш», ОАО «Гомельстекло», ОАО «Белорусский металлургический завод – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания», ОАО «Гомсельмаш», ОАО «Рогачевский молочно-консервный комбинат», ОАО «Речицкий метизный завод», ОАО «Гомельский химический завод», ОАО «Милкавита», ОАО «Гомельский мясокомбинат» ИЧПУП «Алкопак», ИЧПУП «Мультипак».

Среди крупных экспортеров услуг, такие как ОАО «Гомельтранснефть «Дружба», ЧПУП «Запад-Транснефтепродукт», СООО «Рэйлпорт», ОАО «ДСТ № 2», КПУП «Мозырский ДСК», ЧДУП «Санаторий Приднепровский», ОАО «Буровая компания «Дельта». В структуре услуг наибольший удельный вес приходится на транспортные услуги – 66,8 %, строительные услуги – 17,1 %, компьютерные услуги – 4,5 %, туристические услуги – 2,6 % [2].

В таблице 1 представлены основные результаты внешней торговли товарами Гомельской области за 2015–2017 гг. [2].

Таблица 1 – Основные показатели внешней торговли товарами Гомельской области за 2015–2017 гг., млн. долл. США

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп изменения, %	
				2015/ 2014	2016/ 2015
Объем внешней торговли товарами, всего	7 061,8	6 144,6	8 275,0	87,0	134,7
экспорт	3 163,9	2 955,9	3 733,1	93,4	126,3
импорт	3 897,9	3 188,7	4 541,9	81,8	142,4
сальдо	-734,0	-232,8	-808,8	–	–
в том числе: со странами СНГ, всего	4 098,0	4 192,5	5 876,6	102,3	140,2
экспорт	1 473,0	1 583,2	2 043,8	107,5	129,1
импорт	2 625,0	2 609,3	3 832,8	99,4	146,9
сальдо	-1 152,0	-1 026,1	-1 789,0	–	–
со странами вне СНГ, всего	2 963,8	1 952,1	2 398,4	65,9	122,8
экспорт	1 690,9	1 372,7	1 689,3	81,2	123,1
импорт	1 272,9	579,4	709,1	45,5	122,4
сальдо	418,0	793,3	980,2	–	–
в том числе: страны ЕС, всего	1 838,9	1 478,4	1 920,6	80,4	129,9
экспорт	1 408,5	1 170,7	1 375,9	83,1	117,5
импорт	430,4	307,7	544,7	71,5	177,0
сальдо	978,1	863,0	831,2	–	–

Начиная с 2014 г. сальдо внешней торговли товарами имеет отрицательное значение. Наблюдается динамика существенного негативного изменения данного показателя, значение которого в 2017 г. составило -808,8 млн. долл. США, что на -1 189,1 млн. долл. США ниже положительного уровня сальдо в 2014 г. и на -564,1 млн. долл. США уровня предыдущего года.

Превышение стоимостных показателей импорта над экспортом за последние годы обуславливает формирование в области отрицательного сальдо внешней торговли, в том числе и со странами СНГ. При этом положительная динамика сохраняется со странами вне СНГ, в частности, со странами Европейского Союза.

Состояние экспортной деятельности Гомельской области свидетельствует о необходимости акцентирования внимания на мерах по государственной поддержке экспортоориентированных производств. Национальную систему государственной поддержки экспортоориентированных организаций составляют:

- финансирование и страхование экспортных операций;
- налоговое стимулирование экспортных операций;
- информационная поддержка;
- развитие инфраструктуры.

В Республике Беларусь созданы необходимая законодательная база и институциональная основа функционирования системы поддержки экспорта. В настоящее время действует Национальная Программа поддержки и развития экспорта на период 2016–2020 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604, которая направлена на наращивание экспорта товаров субъектами хозяйствования за счет освоения новых рынков и выпуска новой экспортоориентированной продукции.

Республика Беларусь, первая среди стран СНГ, создала национальную систему стимулирования экспорта с принятием Указа Президента Республики Беларусь № 534 от 25.08.2006 г. «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)», в соответствии с которым предусмотрено развитие таких направлений страхования экспортных рисков с поддержкой государства как:

- страхование кратко-, средне- и долгосрочных экспортных контрактов;
- страхование убытков экспортеров, связанных с выполнением экспортного контракта;
- страхование риска непогашения банковского кредита, предоставленного отечественному экспортеру для производства экспортной продукции (выполнения работ, оказания услуг);
- страхование риска непогашения банковского кредита, предоставленного нерезиденту Республики Беларусь для осуществления платежей за поставленную отечественным экспортером продукцию (выполненные работы, оказанные услуги);
- страхование экспортных рисков резидентов Республики Беларусь, приобретающих в собственность товары других резидентов Республики Беларусь для их передачи в лизинг организациям-нерезидентам Республики Беларусь, включая банки и др. [3].

Исключительным правом осуществления страхования экспортных рисков с поддержкой государства и от имени Республики Беларусь наделена государственная страховая организация БРУПЭИС «Белэксимгарант», которая имеет региональное представительство в городе Гомеле – филиал «Белэксимгарант-Гомель».

Указом Президента Республики Беларусь № 45 от 24 января 2013 г. «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 21 июня 2011 г. № 261» ОАО «Банк развития Республики Беларусь» предоставлено право выдавать экспортные кредиты на сумму не менее 1 млн. долл. США и не более 85 % суммы контракта на условиях, определенных Указом № 534. Обязательным условием является страхование рисков по кредиту в «Белэксимгарант».

Срок кредита устанавливается индивидуально, как правило, не превышает 5 лет. При финансировании крупных инвестиционных проектов – до 10 лет. Возврат кредита – регулярно равными частями, не реже, чем 1 раз в полугодие. Проценты устанавливаются в иностранной валюте (кроме российских рублей) – по коммерчески ориентированным процентным ставкам CIRР; в российских рублях – по ставке 2/3 ключевой ставки, установленной Центробанком России [4].

Указом Президента Республики Беларусь от 23.02.2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» установлено, что ОАО «Банк развития Республики Беларусь» является единственным финансовым институтом, предоставляющим экспортные кредиты нерезидентам.

Предусмотрено распространение норм Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 на операции финансирования под уступку денежного требования (факторинга). Банки и небанковские кредитно-финансовые организации Республики Беларусь (факторы) смогут осуществлять финансирование резидентов Республики Беларусь под уступку денежного требования (факторинг) при реализации экспортных контрактов с взиманием вознаграждения в форме дисконта.

Продвижение продукции белорусских производителей на внешние рынки на условиях международного лизинга обеспечивает ОАО «Промагролизинг». Одной из приоритетных задач по эффективному развитию экспортного лизинга является освоение новых рынков стран Африки, Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. В 2012 г. в Республике Мозамбик создано совместное предприятие ООО «БелАфрика». Основными условиями поставки белорусской техники в Мозамбик и другие африканские страны являются ставка – 7–8,5 % годовых, срок – до 7 лет. При предоставлении правительственной или муниципальной гарантии, а также гарантии первоклассного банка ставки могут быть снижены до 2 % годовых.

В целях оказания содействия развитию внешнеэкономической деятельности предприятий в Республике Беларусь создано и действует 6 свободных экономических зон (СЭЗ). На территории Гомельской области Указом Президента Республики Беларусь от 2 марта 1998 г. № 93 создана СЭЗ «Гомель–Ратон». На 01.01.2018 г. количество резидентов составляет 78 организаций. На долю резидентов СЭЗ «Гомель–Ратон» приходится 11,3 % объемов экспорта организаций города (иностранные предприятия «Мультипак», «Алкопак», Веза-Г», «Фрешпак солошенс», «Делком-40»).

Предприятия–резиденты имеют ряд налоговых преференций:

- по уплате налога на прибыль освобождаются в течение 10 лет с даты объявления предприятием валовой прибыли, после платят по ставке, уменьшенной на 50 %, но не более 12 %;
- не платят налог на недвижимость и земельный налог, а также госпошлину за выдачу разрешений для найма иностранных работников;
- резиденты СЭЗ не осуществляют обязательную продажу иностранной валюты;
- не уплачивают таможенные платежи:

а) при ввозе в свободную таможенную зону для целей реализации заявленного инвестиционного проекта строительных материалов, оборудования, а также сырья, материалов и комплектующих для производства продукции;

б) при вывозе за пределы таможенной территории ЕАЭС иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в неизменном состоянии, а также произведенной с использованием иностранного сырья (материалов, комплектующих) продукции;

в) не уплачивают НДС, взимаемый таможенными органами, при вывозе на таможенную территорию ЕАЭС продукции, произведенной с использованием иностранных товаров (сырья, материалов, комплектующих), помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

г) таможенные платежи уплачиваются при вывозе на таможенную территорию ЕАЭС иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в неизменном состоянии, а также продукции, произведенной с использованием иностранных товаров (сырья, материалов, комплектующих) [5].

Если резиденты СЭЗ реализуют масштабные инвестиционные проекты, то могут воспользоваться господдержкой в виде выделения им средств в рамках государственной инвестиционной программы.

Информационная поддержка белорусских экспортеров осуществляется через РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», который представляет предприятиям информацию по широкому кругу вопросов, касающихся внешнеэкономической деятельности, в том числе, проводит маркетинговые исследования и семинары в рамках бизнес-образования, предоставляет информацию о тендерах, конкурсах и торгах в России, Украине, Казахстане, других странах СНГ, Европы, Африки, Азии, Америки. Реклама экспортного потенциала Республики Беларусь и его информационная поддержка осуществляются через портал www.export.by. Активное участие в продвижении товаров и услуг организаций региона играет Гомельский филиал РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» [6].

Также поддержка экспорта осуществляется Белорусской торгово-промышленной палатой (БелТПП), которая оказывает комплекс услуг в области внешнеэкономической деятельности, начиная от распространения коммерческого предложения, поиска партнера – до заключения контракта. Возможности активно содействовать предприятиям в развитии внешнеэкономической деятельности позволяют соглашения о сотрудничестве, которые областные отделения БелТПП заключают с региональными торгово-промышленными палатами стран СНГ и дальнего зарубежья.

В настоящее время членами Гомельского отделения БелТПП являются 328 организаций города и области. Члены отделения имеют возможность участвовать:

- в работе бизнес-форумов, организуемых БелТПП на территории Республики Беларусь;
- в работе контактно-кооперационных бирж для проведения прямых переговоров с потенциальными партнерами на территории Республики Беларусь;
- в организуемых БелТПП встречах с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь и представителями иностранных дипломатических миссий, аккредитованных в Беларуси;
- в работе профильных комитетов БелТПП;

– в образовательных программах и иных мероприятиях, организованных в рамках международной технической помощи [7].

Отделение организует участие предприятий города и области в зарубежных выставках. Так, на 2018 г. предусмотрено участие субъектов хозяйствования в выставках на территории Российской Федерации (города Брянск, Тула, Курск, Нижний Новгород, Белгород), в странах дальнего зарубежья на отраслевых и многоотраслевых выставках – Судан, ОАЭ, Чехия, Турция, Китай, Литва, Ливан, Венгрия, Кения, Таиланд, Ирак, Египет, Куба и др.

Как показывает анализ, основные меры по поддержке экспортоориентированных производств – это меры государственного регулирования, направленные на разработку соответствующих нормативно-правовых документов и создание институтов поддержки экспортеров. На региональном уровне со стороны местных исполнительных органов и органом местного самоуправления меры по поддержке экспортоориентированных производств представлены следующими направлениями:

– ориентация на производство и реализацию на внешних рынках продукции с высокой долей добавленной стоимости и с более полным использованием местных ресурсов;

– расширение товарной и географической структуры экспорта товаров и услуг за счет целевого и предметного использования зарубежных рынков сбыта, особенностей региональной коммерческой практики.

Местным органам власти принадлежит особая роль в наращивании экспортного потенциала предприятий региона посредством его диверсификации, которая проявляется в расширении, как географической направленности экспортных поставок, так и его товарной структуры.

В 2017 г. освоены новые рынки и возобновлены поставки в страны «дальней дуги» – Африки, Южной Америки и острова в Новой Зеландии. В 2017 г. организации ОАО «Милкавита» и ООО «Белпродукт» активизировали освоение китайского рынка. В настоящее время сертификацию продукции для рынка Китая проводит предприятие СООО «Ингман Мороженое». Развитию внешнеторговых отношений с этой страной будет способствовать открытие нового грузового железнодорожного маршрута Минск–Харбин.

ИЧПУП «АЛКОПАК» планирует освоить рынок Вьетнама, Южно-Африканской Республики, США; ИПУП «Мультипак» – Скандинавских стран и стран Восточной Европы, ОДО «Бумпром» – Турции, СП ОАО «Завод сантэкс» – Литвы, СП ОАО «Гомельский электротехнический завод» – Эстонии [8].

Рост экспорта услуг будет обеспечиваться, в первую очередь, за счет развития IT сферы – создание новых предприятий, расширение рынков сбыта. Большой практический опыт работы, высокая репутация гомельских специалистов, потенциал Гомельского технопарка создают основу для продвижения и активного развития данного вида услуг во внешнеэкономической деятельности.

Для наращивания объема экспортных поставок промышленным предприятиям следует активизировать работу в сфере производства продукции инновационного характера, используя действующий механизм государственной и региональной поддержки инновационной и инвестиционной деятельности. До 2020 г. планируется реализация крупных инвестиционных проектов: на предприятии ОАО «Салео-Гомель» будет организовано производство гидростатических трансмиссий, изделий индустриальной (промышленной) гидравлики, на ОДО «ЛКСН-Колос» будет создано высокотехнологичное производство по обработке металлов. ОАО «Гомельский завод литья и нормалей» проведет модернизацию в целях создания мощностей по выпуску адаптеров для высокопроизводительных комбайнов. Производство и выпуск мебели будет налажен на предприятии «Делком-40» [8]. Реализация этих проектов будет способствовать наращиванию экспортного потенциала региональных субъектов хозяйствования.

Особое внимание уделяется расширению сотрудничества со странами ЕАЭС и регионами сопредельных государств (Украина, Польша, Литва, Латвия). В Гомельской области развитие внешнеторгового сотрудничества осуществляется также через заключение соглашений между Гомельским облисполкомом и местными органами исполнительной власти иностранных государств. В настоящий момент Гомельским облисполкомом заключено 45 двухсторонних соглашений и 3 многосторонних межрегиональных соглашений.

Как показывает анализ, система мер государственной поддержки экспортоориентированных субъектов хозяйствования формируется на национальном уровне. Права же местных Советов и исполкомов в решении этих вопросов, их возможности непосредственного воздействия на ход и результаты внешнеэкономической деятельности ограничены узкими рамками данных регионам полномочий и основаны, главным образом, на принципе участия, что снижает роль потенциала местных органов власти в областях и районах в решении не только внешнеэкономических, но и иных социально-экономических проблем, и не отвечает ни интересам региональных сообществ, ни общегосударственным интересам [9].

К недостаткам существующей системы поддержки экспорта в Республике Беларусь, в том числе финансовой, следует отнести тот факт, что она практически не охватывает малый бизнес, удельный вес которого в общем объеме экспорта составляет около 40 %. Данные предприятия в большей степени, чем крупные организации, испытывают сложности с доступом к финансированию и страхованию экспортных рисков. Для них большой проблемой является предоставление кредитов на короткие сроки (1–2 года), в то время как основное страхование экспортных рисков носит средне- и долгосрочный характер.

Работу по стимулированию экспорта и развитию экспортного потенциала региональных субъектов хозяйствования следует продолжить в рамках системных мер, предусмотренных в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь и Гомельской области на 2016–2020 гг.

Литература

1. Геврасёва А.П. Оценка эффективности экспортного потенциала региона и направления ее повышения / А.П. Геврасёва // Актуальные вопросы экономического развития: теория и практика : сб. науч. ст. / Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины ; редкол.: Б.В. Сорвилов, О.С. Башлакова (гл. ред.) [и др.]. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2012. – С. 26–29.
2. Гомельская область в цифрах: статистический сборник / Главное статистическое управление по Гомельской области. – Гомель : Главное статистическое управление по Гомельской области, 2018. – 84 с.
3. О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг) : Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г., № 534 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – № 30. – 1/13377.
4. Поддержка экспорта [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОАО «Банк развития Республики Беларусь». – Режим доступа : <https://www.brbr.by/activity/export-support/>. – Дата доступа : 10.06.2018.
5. Нормативные правовые акты для резидентов СЭЗ [Электронный ресурс] // Официальный сайт СЭЗ «Гомель-Ратон». – Режим доступа : http://gomelraton.com/ru/legal_acts. – Дата доступа : 12.06.2018.
6. Гомельский филиал РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» [Электронный ресурс] // Портал информационной поддержки экспорта. – Режим доступа : <http://www.export.by/>. – Дата доступа : 18.06.2018.
7. Внешнеэкономическая деятельность [Электронный ресурс] // Официальный сайт УП «Гомельское отделение БелТПП». – Режим доступа : <http://www.ccigomel.by/>. – Дата доступа : 18.06.2018.
8. Об утверждении Программы социально-экономического развития города Гомеля на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: решение Гомельского городского Совета депутатов от 30 ноября 2017 г., № 162 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://1.law.by/document/?guid=12551&p0=D917g0087036&p1=1>. – Дата доступа : 18.06.2018.
9. Геврасёва, А.П. Государственное регулирование в системе управления внешнеэкономической сферой региона / А.П. Геврасёва // Актуальные вопросы экономического развития: теория и практика : сб. науч. ст. / Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины ; редкол. : Б.В. Сорвилов, О.С. Башлакова (гл. ред.) [и др.]. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2013. – С. 81–83.