

**М. В. Бондаренко**

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, Республика Беларусь, г. Гомель*  
Научный руководитель: Ю. И. Иванова

## **СИСТЕМА ФОРМ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ**

Власть народа – одно из ключевых понятий современного конституционного права. Оно в том или ином виде содержится почти во всех основных законах государств мира. Наряду с термином «власть народа» конституциях часто содержатся положения о народе как источнике власти, суверенитете народа (нации). Так, согласно Конституции, Республика Беларусь признается унитарным демократическим социальным правовым государством [1, ст. 1], народ является единственным источником государственной власти и носителем суверенитета [1, ст. 3].

Правотворчество, в свою очередь, занимает ведущее место в правовой системе любого государства. Оно является неотъемлемым звеном механизма правового регулирования, так как именно в ходе правотворчества формулируются нормативные предписания, направленные на урегулирование тех или иных общественных отношений, на удовлетворение определенных интересов, находящихся в правовой сфере.

Конституционное закрепление за народом статуса единственного источника власти в любом демократическом обществе требует надлежащего механизма реализации данного статуса. В правоведении принято считать, что такой статус народа, как единственного источника власти, должен быть завязан на надлежащем функционировании демократических институтов, важнейшее место в которых занимает правотворчество и участие в нем граждан.

Право на участие граждан в правотворчестве вытекает как из международных правовых актов, так и из Конституции Республики Беларусь. Так, в ст. 21 Всеобщей декларации прав человека указано: «Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей» [2]. Почти дословно то же самое воспроизведено в статье 37 Конституции Республики Беларусь: «Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей» [1].

Создание надлежащей правовой системы, обеспечивающей эффективное участие общественности в законодательном процессе невозможно без определения четкой системы такого участия и комплексного представления о его формах.

В рамках теории конституционного права, исходя из вышеописанного определения понятия непосредственной демократии, можно выделить следующие институты непосредственного правотворчества граждан:

- референдум;
- право народной правотворческой инициативы.

Такая форма как плебисцит (публичные обсуждения) не отнесена нами к формам непосредственного правотворчества граждан. Ведь в ходе плебисцита граждане не выступают субъектом власти, они – только участники диалога власти и гражданского общества, и, несмотря на потенциально возможное влияние граждан на этот процесс, окончательное решение все же принимается представительным органом власти или соответствующими должностными лицами.

Понятие опосредованного участия общественности в правотворческом процессе несколько сложнее. Сегодня на практике существует значительное количество механизмов, которые в той или иной степени предусматривают возможность их использования для воздействия на правотворческий процесс (т. е. фактически на лиц, являющихся субъектами принятия правотворческих решений). Однако в данном исследовании попытаемся ограничиться только теми формами, которые предусматривают необходимость их правового регулирования. По нашему мнению, формы опосредованного участия, хотя и достаточно условно, но можно разделить на два вида: имеющие петиционный характер и собственно консультационные формы. Первые характеризуются тем, что предполагают обращение граждан или их объединений (как формальных,

так и неформальных) с целью воздействия на законодательный процесс, то есть инициатива, которая направляется «снизу – вверх». До этой группы можно отнести такие формы, как:

- обращения граждан в письменной и устной форме в государственные органы, содержащие правотворческие предложения;

- проведение общественных акций с целью повлиять на правотворческий процесс;

- лоббистская деятельность.

Собственно, консультационные формы характеризуются наличием желания со стороны государственных органов выяснить и учесть в ходе выработки государственной политики мнение общественности, то есть инициатива, которая идет «сверху». К таким формам следует отнести:

- деятельность специальных консультативно-совещательных органов (рабочие группы, общественные советы);

- публичные обсуждения;

- проведение парламентских, комитетских и других общественных обсуждений, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- конференции, семинары, форумы, «круглые столы», собрания, встречи с общественностью, приемы граждан;

- теле- или радиодebаты, дискуссии, диалоги, интервью и другие передачи теле- и радиовещания, телефонные горячие линии, средства электронного управления;

- изучение общественного мнения;

- проведение социологических исследований и наблюдений (опрос, анкетирование, контент-анализ информационных материалов, фокус-группы);

- ведение специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации;

- проведение экспресс-анализа комментариев, отзывов, интервью, других материалов в печати, на радио и телевидении для определения позиции разных социальных групп;

- проработка и обобщение высказанных в обращениях граждан замечаний и предложений.

Привести исчерпывающий перечень всех форм опосредованного участия общественности в законодательном процессе невозможно, поскольку процесс взаимодействия органов государственной власти и общественности чрезвычайно разветвлен и постоянно совершенствуется не только в Республике Беларусь, но и во всем мире.

Таким образом, предложенная классификация форм участия граждан в законодательном процессе позволяет достаточно четко обозначить сферу действия правовых норм, регламентирующих основы ее реализации, а также создает основу для анализа каждой из обозначенных форм с целью выяснения реальной роли граждан в правотворческом процессе.

#### **Список литературы**

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. (с изм. и доп. от 12 октября 2021 г. № 124–3) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2022.

2. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи, 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата доступа: 04.02.2022).