

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины»

Е. Г. Абраменко

ПОЛИТОЛОГИЯ

Рекомендовано учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию в качестве учебно-методического
пособия для студентов учреждений высшего образования,
изучающих интегрированный модуль «Политология»

Гомель
ГГУ им. Ф. Скорины
2019

УДК 32(075)
ББК 66.0я73
А16

Рецензенты:

кафедра политологии и социологии учреждения образования
«Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова»;
кандидат политических наук С. С. Давыденко;
кандидат политических наук Е. М. Ильина

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом
учреждения образования «Гомельский государственный
университет имени Ф. Скорины»

Абраменко, Е. Г.

A16 Политология : учебно-методическое пособие /
Е. Г. Абраменко ; М-во образования Республики
Беларусь, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. –
Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2019. – 171 с.
ISBN 978-985-577-507-3

Учебно-методическое пособие включает: конспект учебного материала по учебной дисциплине «Политология»; планы семинарских заданий; тестовые задания и ответы на них; задания для УСР; вопросы для обсуждения, дискуссии; тематику рефератов; обширные списки литературы. С учетом сложности проблем и большого объема материала, который охватывает издание, приводится словарь терминов.

Издание предназначается для студентов учреждений высшего образования, изучающих интегрированный модуль «Политология».

УДК 32(075)
ББК 66.0я73

ISBN 978-985-577-507-3

© Абраменко Е. Г., 2019
© Учреждение образования «Гомельский
государственный университет
имени Франциска Скорины», 2019

Оглавление

Предисловие.....	5
Раздел 1. Теоретические основы изучения курса.....	7
Модуль 1. Теория политики, история и методология политической науки.....	7
1.1. Объект и предмет политологии.....	7
1.2. Политика как общественное явление.....	10
1.3. Методы и функции политологии.....	14
1.4. Политическая власть.....	19
1.5. Политическая система.....	25
1.6. Политический режим.....	29
Модуль 2. Политические институты в Республике Беларусь и современном мире.....	35
2.1. Основные концепции происхождения государства....	35
2.2. Признаки и функции государства.....	38
2.3. Типы государства: формы правления и устройства....	39
2.4. Правовое государство и гражданское общество.....	42
2.5. Институты государственной власти.....	45
2.6. Институты государственной власти в Республике Беларусь.....	50
Модуль 3. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире.....	54
3.1. Понятие «политический процесс».....	54
3.2. Фазы политического процесса.....	58
3.3. Принятие политических решений и механизмы их реализации.....	61
3.4. Политические партии, общественные организации и движения.....	65
3.5. Выборы и избирательные системы.....	72
Модуль 4. Международные политические отношения и внешняя политика.....	79
4.1. Международные отношения: понятие, субъекты, типы.....	79
4.2. Основные тенденции в развитии международных политических отношений.....	82
4.3. Республика Беларусь в системе международных отношений.....	85

Раздел 2. Методические материалы и задания для проведения практических занятий.....	90
Занятие 1. Политическая власть.....	90
Занятие 2. Политическая система.....	92
Занятие 3. Институты государственной власти.....	94
Занятие 4. Представительство и выборы.....	96
Занятие 5. Система современных международных отношений.....	99
Раздел 3. Материалы для контроля знаний.....	103
Задания управляемой самостоятельной работы (УСР).....	103
Тема 1. Политический режим.....	103
Тема 2. Политические партии и общественные организации.....	108
Тестовые вопросы и задания.....	114
Ответы к тестовым вопросам.....	143
Приложение А. Интерактивные методы проведения занятий	144
Приложение Б. Основные требования к подготовке реферата.....	147
Словарь терминов.....	149
Рекомендуемая литература.....	158

ПРЕДИСЛОВИЕ

Важное место в системе гуманитарного образования принадлежит политологии. Учебная дисциплина «Политология», изучающаяся в рамках обязательного модуля «Политология», призвана дать студенту необходимый минимум знаний о политических реалиях, нормах политического поведения, демократических ценностях, помочь овладеть методологией анализа политической жизни, выработать необходимые мировоззренческие критерии оценки текущих политических событий, научить применять политологические знания в общественно-политической практике, в своей профессиональной и гражданской деятельности. Для достижения данной цели предлагается решить следующие задачи: овладение понятийно-категориальным аппаратом учебной дисциплины «Политология», ознакомление с ключевыми политологическими теориями, формирование представлений о функционировании политических систем и режимов, о месте человека в политических процессах; приобретение опыта анализа развития политических процессов и явлений; формирование целостного представления о сущности и содержании основных процессов социально-политического развития общества. А это, в свою очередь, предъявляет большие требования к организации учебного процесса, методике преподавания.

В соответствии с учебной программой дисциплины «Политология», как части обязательного модуля «Политология», в рамках учебно-методического пособия выделено 4 проблемных модуля, включающих в себя: лекции, практические занятия, дискуссии, тематику управляемой самостоятельной работы студентов, тестовые задания.

Конспект лекций содержит краткое изложение материала и построен так, что сочетает изучение как институциональных основ политической системы: государство, разделение властей, институты государственной власти, так и динамики политических процессов: фазы политического процесса, политическую деятельность и участие. Отдельный раздел посвящен специфике международных отношений и внешней политики.

Методические рекомендации для проведения практических занятий включают перечень основных вопросов темы, вопросы

для обсуждения, дискуссии, тематику рефератов и задания для управляемой самостоятельной работы, направленные на формирование и развитие аналитических способностей студентов.

Предлагаемые в конце каждого модуля тесты отражают широкий спектр концептуальных идей о политике. Для определения правильных ответов необходимо обладать научными знаниями, усвоить содержание лекций, документов и рекомендованной литературы.

С учетом сложности проблем и большого объема материала, который охватывает издание, приводится словарь терминов.

Учебно-методическое пособие ориентировано на формирование общеобразовательных и социальных умений студентов, возрастание роли самостоятельной работы и развитие творческого потенциала. Оно призвано помочь студенту сориентироваться в изучении такой учебной дисциплины, как «Политология».

При работе с настоящим учебно-методическим пособием особое внимание следует обратить на словарь терминов (гlossарий) и хрестоматийные издания по учебной дисциплине (аннотированный список литературы), а также на рекомендации к изучению отдельных тем.

Рекомендуется изучить изложенный краткий конспект лекций до их начала. Это позволит подготовиться к обсуждению вопросов на лекции.

Самопроверка усвоения материала лекции может быть выполнена с использованием вопросов семинаров для самостоятельного контроля, приведенных в учебно-методическом пособии. После лекции рекомендуется изучить основную и дополнительную литературу. Также следует самостоятельно подготовиться к семинару, на котором необходимо быть готовым к высказыванию и защите своей личной позиции. Контрольные вопросы предлагаются студенту для самопроверки и оценки своей подготовленности к дальнейшей работе по теме. Эти вопросы могут использоваться наряду с упражнениями и тестами как форма текущего и итогового контроля.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов учреждений высшего образования, преподавателей и специалистов по профилю.

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ КУРСА

Модуль 1

Теория политики, история и методология политической науки

- 1.1. Объект и предмет политологии.
- 1.2. Политика как общественное явление.
- 1.3. Методы и функции политологии.
- 1.4. Политическая власть.
- 1.5. Политическая система.
- 1.6. Политический режим.

1.1. Объект и предмет политологии

Термин «политология» образуется из сочетания двух греческих слов: *politica* – «полис» (город-государство) и *logos* – «знание». Поэтому политологию этимологически определяют как науку о политике. Процесс формирования политологии как науки берет свое начало в Древнем мире. Об этом свидетельствуют крупнейшие работы того времени, предметом исследования в которых являлись некоторые элементы того, что сегодня составляет сферу политического. Люди издавна интересовались политикой, не одно тысячелетие постигая устройство государства и партий, поведение правителей и масс, проведение выборов и многие другие аспекты и проявления этого сложнейшего общественного феномена. Даже в трудах древних китайцев, индийцев и греков, отдаленных от нас более чем 2,5 тыс. лет, можно найти рассуждения о способах организации публичной власти, условиях достижения общественной стабильности, признаках совершенного способа правления, поведении ответственных управляющих и т. д. В этот же период появилось и понятие для обозначения этой отрасли знаний. Так, Аристотель в ряде работ пишет о политике как науке, а в работе «Риторика» употребляет понятие «политическая наука».

Как самостоятельная наука и учебная дисциплина политология имеет сравнительно небольшую историю. В середине XIX в.

произошли значительные изменения в политическом развитии ведущих стран Западной Европы и Северной Америки: сформировались политические системы современного типа (включавшие не только государство, но и политические партии, а также различные группы интересов), утвердилась парламентская демократия, избирательный процесс приобрел регулярный характер. Кроме того, большие изменения произошли и в сфере публичной политики: появилась необходимость готовить кадры для работы в государственных и партийных структурах. Поэтому в ряде университетов начали появляться кафедры и институты политических наук.

В 1857 г. в Колумбийском колледже (США) Ф. Либером была основана кафедра истории и политической науки. В 1872 г. во Франции создана первая школа политических наук – «Приватная школа политического образования». В ней готовилась правящая элита для государственного аппарата. Примерно в 1880 г. в Лондонском университете была открыта школа экономики и политических наук.

В 1903 г. в США была образована Американская ассоциация политических наук. Затем под эгидой ЮНЕСКО в 1948 г. был проведен международный симпозиум по политической науке. Именно тогда был предложен сам термин «политология» и была разработана рекомендация по введению преподавания данной дисциплины в высших учебных заведениях. В 1949 г. была учреждена Международная ассоциация политической науки (МАПН).

Исследование и преподавание политической проблематики на территории Республики Беларусь в конце XIX – начале XX в. осуществлялось в основном в рамках юридических дисциплин, а также усилиями историков, философов, социологов. В послереволюционное, советское время политология в качестве особой учебной дисциплины не преподавалась. Отдельные аспекты политики и власти очень бегло рассматривались в исторических, экономических, философских курсах, в теории социализма. Проблемы политики и власти исследовались и изучались лишь в меру дозволенного. С конца 80-х годов XX в., тогда еще в СССР, а затем в современной Беларуси, политология стала активно конституироваться как самостоятельная отрасль знаний и учебная дисциплина.

Как и любая наука, политология обладает собственным объектом и предметом исследования.

Объектом политологии является политическая действительность или политическая сфера жизни общества.

Определение же предмета политологии связано с некоторыми трудностями. Это объясняется тем, что мир политического тесно связан с экономической, социальной, мировоззренческой, духовной сферами и на изучение ряда аспектов претендуют философы, социологи, историки, юристы, экономисты и представители других наук.

Политика как часть социальной реальности является объектом исследований для большинства гуманитарных наук. Здесь в первую очередь следует назвать *политическую философию*; она обращается к миру политических явлений с позиции собственного предмета, её цель – обнаружить общие, универсальные закономерности политического бытия человека и на этой основе определить этические критерии оценки реальной политики и смысл таких общих понятий, как «власть», «государство», «свобода», «справедливость», «равенство» и др.

Наука об обществе – *социология* – изучает мир политических явлений в качестве одной из социальных подсистем, отдельного вида социальных отношений, которые присущи обществу в целом и существенно влияют на его развитие; можно сказать, что социология идет от общества к государству, политической власти, а политология – от государства, политической власти к обществу.

Весьма тесные связи у политологии с исторической наукой. Английский историк А. Фримэн говорил: «История – это прошлая политика, а политика – это сегодняшняя история». Взаимодействие *истории* и политологии привело к формированию относительно самостоятельной науки *политической истории*, которая изучает развитие политических теорий, политических институтов и политических событий в их хронологической последовательности.

Политическая антропология исследует зависимость политики от биологических, интеллектуальных, социальных, культурных, религиозных и иных родовых качеств человека, а также обратное воздействие политической среды на личность. В центре внимания политической антропологии находятся проблемы генезиса политики, власти и политических институтов в примитивных обществах с родоплеменным строем.

Политическая психология изучает субъективные механизмы политического поведения, влияние на него сознания и подсознания, эмоций и воли человека, его убеждений, ценностных ориентаций и установок. Политико-психологические исследования широко применяются при анализе электорального поведения, политического лидерства / политического конфликта и сотрудничества, процессов политической социализации.

Политическая география рассматривает взаимосвязь политических институтов и процессов с пространственными и иными географическими факторами. В результате взаимодействия политической географии с политологией сформировалась *геополитика*, которая является одним из направлений исследования международных отношений.

Таким образом, каждая из гуманитарных наук, так или иначе, изучает политику, но с точки зрения собственного предмета. Что касается политологии, то она исследует мир политики в его тотальности и многообразии и, соответственно, представляет собой интегральную науку о политике. *Объектом* ее исследований является политика и политическая сфера жизни общества, а *предметом* – закономерности становления, функционирования и изменения политической власти.

1.2. Политика как общественное явление

Понятие «политика» столь же многогранно, как и та часть социальной реальности, которую оно обозначает в качестве объекта политологии.

В этимологическом смысле термин «политика» происходит от древнегреческого слова «polis» (община-государство, город-государство), которое, в свою очередь, имеет своим основанием слово «poly» (много, многое). Отсюда же производные термины: «polites» – свободный член общины, гражданин; «politike» – общественные, публичные, государственные дела; «politikos» – общественный, государственный деятель. Иначе говоря, в античной Греции государство отождествлялось с обществом свободных граждан, коллективно (посредством народных собраний) управляющих делами, а понятием «политика» обозначалась деятельность по управлению общественными (государственными) делами. На основании смыслов данных слов и был сформулирован

первый ряд до сих пор сохраняющих своё научное значение понятий политики: «искусство управлять государством»; «искусство общения»; «деятельность по обеспечению общего блага» (Платон, Аристотель IV в. до н. э.). Обобщая смыслы этих понятий, мы получим исторически исходное общее определение политики – это сфера деятельности сообщества свободных граждан по управлению государственными делами с целью обеспечения общего блага.

В течение последующих почти 2,5 тыс. лет по мере эволюции государственности, расширения и усложнения мира политических явлений соответственно развивались и научные представления о политике. К XXI в. в понятийном описании политики как объекта научных исследований сложилось множество её интерпретаций, характеризующих различные грани политической деятельности.

В этом множестве выделяются три группы определений политики:

1. Группа социологических определений. Они рассматривают политику через другие общественные явления. К ним можно отнести:

- экономические (например, в марксизме политика – это концентрированное выражение экономики);

- ценностно-установочные (нормативно-этические, правовые) трактовки, в центре внимания которых находится вопрос о том, какой политика должна быть с точки зрения норм нравственности или соответствия законам и праву. Например: политика – это деятельность «по обеспечению общего блага»; или «по реализации интересов общества, народа, класса, нации и т. д.»; или «по обеспечению законности и конституционных прав человека»;

- культурологические, рассматривают политику, как форму совместного существования людей.

2. Группа субстанциальных определений. Они раскрывают внутреннюю сущность политики. К этой группе относят:

- силовые определения, которые трактуют политику как действия, направленные на обретение, распределение, удержание и использование власти;

- институциональные, которые сводят политику к деятельности государства;

- конфликтологические, трактующие политику как деятельность по насильственному и мирному разрешению конфликтов в обществе;

- консенсусные, определяющие политику как искусство нахождения согласия между различными социальными группами.

3. *Группа системных определений.* Они рассматривают политику как самостоятельную подсистему общества, которая включает центр принятия решений и окружение, которые связаны обратной связью.

Таким образом, политика это, во-первых, управление делами государства; во-вторых – это регулирование отношений между различными социальными группами; в третьих – это деятельность, связанная с борьбой за власть.

Суммируя все вышесказанное можно дать следующее определение: **политика** – это сфера жизни общества, связанная с согласованием интересов различных социальных слоев и групп и формированием и реализацией общезначимых интересов, борьбой за политическую власть.

Политика возникает на определенном этапе развития общества, когда происходит разложение первобытного строя, усложняется социальная структура, возникает и усиливается экономическое неравенство. По мнению ученых, первые политические институты возникли примерно в 4-м тысячелетии до н. э. Но политика как самостоятельная сфера возникла несколько позже, когда появилась возможность производить больше, чем было необходимо для удовлетворения потребностей. Накопление излишков производства у старейшин и жрецов привело к появлению частной собственности, обусловило обособление человека, превращение его в автономную личность, независимую от власти рода. В таком обществе формируются новые механизмы властных отношений, появляется господство одних социальных групп над другими. Так появляются государство и право.

Политика обладает сложной структурой:

– организационный компонент политики – это политические институты как центры управления и регулирования общественными процессами (правительство, парламент, президент, партии, средства массовой информации);

– политические отношения, которые выражают устойчивые взаимосвязи между субъектами политики. Это могут быть отношения господства и подчинения, соперничества и сотрудничества, конфликта и согласия, конфронтации и баланса интересов;

– содержательным компонентом политики являются политические ценности, цели, мотивы политической деятельности, политические проблемы, механизмы принятия решений. Он связан со сферой политической культуры, политического сознания и с политической деятельностью;

– политическое сознание, которое функционирует на уровне политической идеологии и политической психологии;

– политические процессы, которые связаны с выработкой и принятием обязательных для всего общества решений, реализуемых с помощью государственной власти.

С точки зрения пространственного подхода выделяются *локальный, региональный и глобальный уровни политики.*

Локальный уровень характеризуется политикой отдельных национальных государств.

Региональный уровень охватывает политические процессы в рамках международных регионов и субрегионов (Северная Америка, Юго-Восточная Азия и т. д.).

Глобальный уровень совпадает с международной политикой в целом.

С точки зрения функционирования политических институтов говорят о макро-, микро- и мегауровнях.

Под *макрополитикой* понимается функционирование государства и его институтов как целого.

Уровень *микрополитики* охватывает деятельность отдельных организаций – партий, профсоюзов, средств массовой информации, корпораций.

Уровень *мегаполитики* включает в себя национальные государства и наднациональные политические институты в их взаимодействии по вопросам, затрагивающим интересы всего человечества (проблемы войны и мира, глобальные проблемы современности).

Политика выполняет разнообразные функции в обществе:

- выражение властно значимых интересов всех групп и слоев общества;

- разрешение общественных конфликтов, их рационализация;
- руководство и управление политическими и общественными процессами в интересах тех или иных слоев населения или всего социума в целом;
- интеграция различных слоев населения за счет подчинения их интересов интересам целого, обеспечение целостности общественной системы, стабильности и порядка;
- политическая социализация;
- обеспечение преемственности и инновационности социального развития общества.

Политика подразделяется на две большие сферы: *внутреннюю* и *международную* политику. Область внутренней политики распространяется на территориальное пространство, находящееся под юрисдикцией и легитимным контролем государства, внутри его формально-юридических границ. В рамках международной политики осуществляется регулирование отношений между государствами и народами на международной арене. Для каждого конкретного государства эта сфера обозначается как сфера его внешней политики.

1.3. Методы и функции политологии

В структуре политологии выделяют следующие разделы:

- 1) теория и методология политики. Она раскрывает сущность и содержание политики, власти, их основные признаки, функции и закономерности развития;
- 2) теория политических систем. Она изучает структуру и функции политических систем, проводит их сравнительный анализ, характеризует основные политические институты, такие как государство, политические партии и др.;
- 3) теория управления социально-политическими процессами. Она выявляет цели, задачи и формы политического управления обществом, а также механизмы принятия и реализации политических решений;
- 4) история политических учений и политическая идеология. Она выявляет генезис политической науки, содержание основных идейно-политических учений, функции политической идеологии и роль политического сознания в политическом процессе;

5) теория международных отношений. Она характеризует вопросы внешней политики, международных отношений и глобальных проблем современности.

К отраслям политологии традиционно относят теорию политики, сравнительную политологию и прикладную политологию.

Теория политики создает концепции, модели и образы политической действительности. Ее целью является выявление причинно-следственных связей и построение теорий, описывающих политические процессы и претендующих на объяснение причин политических явлений.

В рамках *сравнительной политологии* путем сравнения выделяются общие черты и специфические различия разнообразных групп политических объектов. Для современной сравнительной политологии характерен интерес к таким явлениям, как групповые интересы, некорпоративизм, политическое участие, рациональный выбор, этнические, религиозные, демографические факторы и их влияние на политику, процессы модернизации, стабильность и нестабильность политических режимов, условия для возникновения демократии, влияние политики на общество и т. д. Существует несколько разновидностей сравнительных исследований: кросс-национальное сравнение, ориентированное на сопоставление государств друг с другом; сравнительно ориентированное описание отдельных случаев (*case studies*); бинарный анализ, основанный на сравнении двух (чаще всего похожих) стран; кросс-культурные и кросс-институциональные сравнения, нацеленные соответственно на сопоставление национальных культур и институтов.

Прикладная политология – отрасль политологии, в рамках которой изучаются конкретные политические проблемы и ситуации, осуществляется выработка практических рекомендаций. Основные усилия исследователей в области прикладной политологии направлены на разработку и применение методов политического анализа для исследования конкретных политических ситуаций, на изучение процессов принятия решений, выработку и применение технологий политического воздействия. Прикладная политология непосредственно связана с практикой политического управления, выработкой политической стратегии и тактики

политических партий, урегулированием политических конфликтов, проведением избирательных кампаний.

Деятельность людей в любой ее форме (научная, практическая и т. д.) определяется целым рядом факторов. Конечный ее результат зависит не только от того, кто действует (субъект) или на что она направлена (объект), но и от того, как совершается данный процесс, какие способы, приемы, средства при этом применяются.

Метод (от греч. букв. – хождение вдоль пути, выбор правильного пути) – система правил и приемов исследования каких-либо объектов с целью отыскания объективной истины. Ни одна наука не может быть сведена к какому-то одному, даже «очень важному методу». «Ученый, – отмечал В. Гейзенберг, – никогда не должен полагаться на какое-то единственное учение, никогда не должен ограничивать методы своего мышления одной-единственной философией». Поэтому каждая наука использует целый комплекс исследовательских методов, различных по степени общности и широте применения.

К классификации методов политических исследований различные ученые подходят неодинаково. Некоторыми исследователями наиболее важные и часто используемые в политологии методы принято делить на три группы.

К *первой группе* относятся **общие методы исследования политических объектов**. К этой группе относятся социологический метод, функциональный метод, системный подход, институциональный метод, бихевиористский метод, антропологический метод, деятельностный метод, субстанциональный, онтологический метод, исторический метод и некоторые другие.

Социологический метод предполагает выяснение зависимости политики от общества, социальной обусловленности политических явлений.

Функциональный метод требует изучения зависимостей между политическими явлениями.

Специфическим развитием функционального метода является *структурно-функциональный анализ*. Он предполагает рассмотрение политики как некоторой целостности, системы, каждый элемент которой выполняет специфические функции.

Суть *системного подхода* состоит в рассмотрении политики как целостного, сложного организма, находящегося в непрерывном взаимодействии с окружающей средой.

Институциональный метод ориентирует на изучение институтов, с помощью которых осуществляется политическая деятельность.

Бихевиористский метод требует применения к политике приемов исследования, используемых в естественных науках и конкретной социологии. Его суть заключается в изучении политики посредством конкретного исследования многообразного поведения отдельных личностей и групп.

Антропологический метод требует изучения обусловленности политики природой человека как родового существа, имеющего неизменяющийся набор основополагающих потребностей.

Деятельностный метод дает динамическую картину политики. Он предполагает ее рассмотрение как специфического вида живой и овеществленной деятельности, как циклического процесса, имеющего определенные этапы.

Сравнительный метод предполагает сопоставление однотипных политических явлений с целью нахождения их общих черт и специфики, поиска наиболее эффективных форм политической организации или оптимальных путей решения задач.

Исторический метод требует изучения политических явлений в их последовательном временном развитии, выявления связей прошлого, настоящего и будущего.

Среди других часто используемых в политологии методов надо назвать *ценностный (аксиологический)*, предполагающий выяснение значимости тех или иных политических явлений для личности, группы, общества, всего человечества, и *психологический метод*, представленный, в частности, в политическом психоанализе и ориентирующий на изучение субъективных мотивов политического поведения.

Ко *второй группе* методов причисляются *общелогические методы*; они принадлежат не только политологии, а науке в целом. В данную группу методов входят анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование и переход от абстрактного к конкретному, сочетание исторического и логического анализа, моделирование, математические, кибернетические и другие методы.

Третью группу познавательных средств политологии составляют *методы эмпирических исследований*, получения первичной информации о политических фактах. Самым простым и доступным способом сбора информации является наблюдение. Под *наблюдением* понимается прямая регистрация социальных явлений и процессов их очевидцем. Включенное наблюдение предполагает участие исследователя в деятельности какой-либо группы как ее участника.

Анализ документов – метод, широко используемый для сбора первичной информации. Ученые считают документом любую зафиксированную информацию. Исходя из источника информации, документы подразделяются на *первичные*, в которых непосредственно фиксируются события (записи, результаты наблюдений), и *вторичные*, представляющие собой обобщение данных, полученных из первичных документов (отчеты, заключения, статистические сведения и др.).

В политической науке, как и в других социальных науках, используется *контент-анализ*. В широком смысле данный метод анализа документов – это количественная и качественная характеристика единиц текста (слов, смысловых символов, выражений и т. п.), определение зависимостей между ними, выделение схожих по смыслу фрагментов.

К распространенным методам прикладных исследований относится метод *экспертной оценки*. Его суть заключается в выявлении мнений наиболее авторитетных специалистов в конкретной области о той или иной ситуации, причинах ее происхождения или прогнозе развития событий.

Большой популярностью среди политологов пользуется метод *опроса*. Он позволяет исследовать как объективные, так и субъективные характеристики изучаемого объекта. Опрос как метод социальных и политических исследований начал широко использоваться в 30-е гг. XX в.

Знания, добываемые исследователями и складывающиеся в систему наук об окружающем мире и самом человеке, выполняют различные социальные функции. *Ниже перечислим важнейшие функции политологии.*

Познавательная функция политической науки реализуется в исследовании мира реальной политики, его описании и выявлении

особенностей, тенденций, закономерностей, действующих в сфере политики и власти.

Методологическая функция политологии проявляется: во-первых, в применении знаний, накопленных этой наукой для дальнейших исследований мира политики; во-вторых, в использовании политологических знаний в качестве теоретической основы конкретными политическими науками (например, электоральной политологией, сравнительной политологией).

Прогностически – управленческая функция политологии выражается в возможности, опираясь на ее научный багаж, прогнозировать ход событий, понимать их и принимать эффективные управленческие решения.

Оценочная функция политологии отражается в способности общественных субъектов, опираясь на науку, выносить суждения о значимости, приемлемости или неприемлемости тех или иных политических фактов.

Социализирующая функция политической науки проявляется в том, что изучение политической науки способствует приобретению навыков анализа политической жизни и рационально-критической оценки властвующих, формированию современной политической культуры, выработке норм консенсусных отношений в условиях политического плюрализма, умению понимать и реализовывать свои политические интересы, гражданские права и обязанности.

1.4. Политическая власть

«Власть» – одно из центральных понятий современной политологии. Одним из самых распространенных определений «власти» является определение Макса Вебера: способность одного индивида проводить в определенных общественных условиях свою волю вопреки сопротивлению других индивидов.

Для возникновения и существования властных отношений необходимы следующие элементы: субъект власти (им может быть как один индивид, так и группы лиц), приказ субъекта (т. е. выражение им своей воли), подчинение.

Выделяют несколько концепций власти:

- реляционистские (П. Блау, Д. Картрайт, Д. Ронг) – (от англ. relation – отношение), которыми власть рассматривается как вза-

имеют отношение между, субъектом и объектом. Характерной чертой такого взаимоотношения является оказание влияния одним субъектом на другого.

Так, один из представителей этого подхода – П. Блау, считал, что властные отношения возникают тогда, когда объект власти нуждается в ресурсах, которыми обладает субъект власти. Другой представитель реляционистского подхода Д. Ронг указывал, что власть является функцией наиболее важной и престижной социальной роли. В зависимости от сложившейся ситуации и разделения ролей будет меняться и субъект власти;

- бихевиористические (поведенческие) (Г. Лассуэл, Ч. Мериам) – трактуют власть как особый тип поведения, при котором одни люди командуют, а другие вынуждены им подчиняться. Так, Г. Лассуэл считал, что первоначальным импульсом властных отношений является «воля к власти» и обладание «политической энергией». Человек стремится к власти в надежде на улучшение своей жизни через получение престижа и богатства;

- структурно-функциональная (Г. Алмонд), характеризует власть как основанный на разделении функций управления и исполнения способ самоорганизации. Власть и властные отношения – это объективно необходимый фактор, без которого невозможно существование общества;

- системная, определяет власть как атрибут социальной системы, как обобщенного посредника. Ее роль в политике подобна той, которую играют деньги в экономике. «Мы можем определить власть, – подчеркивал американский социолог, – как реальную способность... осуществлять влияние на различные процессы в системе»;

- коммуникационная (Х. Арндт, М. Фуко, Э. Гидденс), рассматривает власть как ключевой элемент коммуникационной системы общества. Например, если регулировщик может контролировать действия водителей, а участники дорожного движения подчиняются его указаниям, то это является результатом обмена информацией между ними (т. е. результатом коммуникационных процессов).

Способность субъекта обеспечить подчинение объекта принимает разнообразные формы.

Классифицировать их можно по разным основаниям:

– по *субъекту власти* различаются индивидуальная и коллективная власть;

– по *сфере проявления* – экономическая власть, политическая власть, власть в семье, в бюрократической организации и т. д.;

– по *уровню существования* – власть на мегауровне (между обществами и крупными социальными общностями), макроуровне (центральные властные институты общества), мезоуровне (органы власти, подчиненные центральным институтам), микроуровне (межличностные отношения и отношения между небольшими группами людей);

– по *последствиям осуществления* – деструктивная, продуктивная и интегративная и т. д.

Наиболее распространенной классификацией форм власти является классификация по *источнику (источникам) подчинения*, отражающая наиболее существенные различия между способами и механизмами воздействия субъекта на объект. По данному основанию различаются следующие формы власти: сила, принуждение, побуждение, убеждение, манипуляция и авторитет.

Элементами структуры власти являются ее ресурсы и основания (таблица 1). Основания власти – это фундамент, на котором базируются источники власти. Можно сказать, что это причины подчинения. Ресурсы власти – это конкретные средства, с помощью которых субъект воздействует на объект для достижения своих целей.

Одну из ключевых позиций в вопросе власти занимает соотношение политической и государственной власти. *Политическая власть* – это реальная способность определенного класса, группы, индивида проводить свою волю в политике и правовых нормах. Нужно отметить, что политическая власть шире понятия государственная власть, так как она реализуется не только органами государства, но и через деятельность партий, общественных организаций различного типа. *Государственная власть* – своего рода ядро политической власти, она опирается на специальный аппарат принуждения и распространяется на все население страны. В нормальных условиях государственная власть монопольно занимает свое место в обществе. Но могут быть случаи, когда монополию государственной власти оспаривают нелегальные структуры (например, рэкет оспаривает монополию на сбор налогов).

Таблица 1 – Основания и ресурсы власти

Основания власти		Ресурсы власти
Экономические основания	господствующая форма собственности, объем валового национального продукта на душу населения, стратегически важные природные ресурсы, золотой запас, степень устойчивости национальной валюты, масштабы внедрения в экономику страны достижений научно-технической революции.	активная инвестиционная и научно-техническая политика, налоговая и таможенная политика, внешнеэкономическая деятельность в части укрепления независимости страны.
Социальные основания	социальные группы и слои, на которые опирается власть. Их состав определяется общественным строем страны, ее политическими и культурно-историческими традициями, уровнем развития науки и техники.	мероприятия по изменению статуса социальных групп и слоев, действия, направленные на повышение (понижение) их общественной активности (образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и т. д.).
Юридические основания	совокупность законов, на которых власть сформирована и опирается в практической деятельности.	инструкции, мероприятия по уточнению и разъяснению законодательства, указы президента, постановления правительства и др.
Административно-силовые основания	совокупность властных учреждений, обеспечивающих функции жизнедеятельности, внутренней и внешней безопасности государства (структуры исполнительной и законодательной власти, органы безопасности, разведки и внутренних дел).	система подбора кадров, обладающих особыми профессиональными качествами, оснащение властных учреждений техникой по мировым стандартам, профилактика коррупции.
Культурно-информационные основания	система организаций, сохраняющих культурный потенциал страны, СМИ, и др.	духовные ценности, знания, информация.

Власть – это феномен, необходимый для существования отдельных подсистем и общества в целом. Она выполняет ряд важнейших функций:

- обеспечивает целостность общества, разделенного на классы, группы и слои. Политическая власть живет социальной гетерогенностью общества, даже если внутри его она пытается создать некоторое единообразие;

- подчиняет определенному порядку общественные отношения с целью предотвращения и минимизации социальной конфликтности. Политическая власть устанавливает не справедливость, а порядок;

- осуществляет авторитарное распределение ценностей (материальных благ и социальных преимуществ);

- обеспечивает управляемость общества и определяет приоритетные цели его развития;

- организует массы и мобилизует ресурсы для осуществления определенных целей и защиты общества от внешних угроз.

В современной политологии и политической практике широко применяется термин «легитимность».

Легитимность – это признание большинством общества или его социально значимой частью необходимости, обоснованности и законности данной политической власти, выраженное в общественном согласии подчиняться ей и установленному ею порядку добровольно.

Понятие «легитимность» не следует отождествлять или путать с понятием «легальность», означаящим юридическую законность, соответствие ей.

Понятие «легитимность» в широкий оборот ввел М. Вебер, и он же по критерию мотивов подчинения выделил три основных «чистых» типа легитимности политической власти (господства):

- *традиционная* (патриархальная) легитимность. Здесь политическая власть основывается на религиозной вере в священность издревле существующих порядков, в божественное происхождение власти и на традиционной привычке подчиняться. Для данного типа легитимности характерны отношения: монарх – подданные; господин – слуги; т. е. отношения, присущие докапиталистическим (доиндустриальным) обществам аграрного типа, феодальным монархиям;

- *харизматическая* легитимность политической власти. Здесь политическая власть основывается на эмоционально-воодушевляющей вере в необыкновенные способности и качества личности правителя, дарованные ему природой, судьбой или Богом. К харизматическим качествам М. Вебер относит сверхъестественные способности, пророческий дар, выдающуюся силу ума, духа и слова. Харизматической властью обладали: *пророки, основатели мировых религий* – Будда, Иисус Христос, Магомет; *великие полководцы* – Александр Македонский, Юлий Цезарь, Наполеон; *политические вожди* – Ленин, Троцкий, Сталин, Гитлер и др. Для данного типа легитимности характерны отношения: пророк – апостолы – последователи; герой–полководец – солдаты; вождь-демагог – масса, толпа, т. е. отношения, которым присущи большое напряжение, требующее подвигов, свершений, повседневного героизма, энтузиазма.

Харизматическая власть чрезвычайно эффективна особенно в функции организации или мобилизации масс, но относительно кратковременна, она исчерпывается периодом жизни носителя харизмы. Она также обладает огромным революционно-преобразующим потенциалом и, как правило, отвечает потребностям эпохи великих перемен;

- *рационально-легальный тип легитимности* политической власти. Здесь отношения господства и подчинения основываются на рациональном интересе и понимании необходимости политической власти, действующей на основе и в рамках правовых законов. Особенность данной легитимности в том, что политическая власть формируется посредством демократических процедур и подчинение адресовано не личности, а законам. Им подчиняются и управляемые, и управляющие. Рационально-легальная легитимность (по М. Веберу) связана со становлением политики как профессионального вида деятельности.

Процесс обретения властью легитимности называют легитимацией. Политический анализ показывает, что легитимация власти напрямую связана с ее эффективностью: доверие граждан к власти является основой ее эффективности, а последняя обеспечивает ее легитимность.

1.5. Политическая система

Теория политических систем была создана в 50-е гг., прежде всего усилиями американских политологов *Д. Истона, Г. Алмонда, Р. Даля, К. Дойча* и др.

В основу концепции были положены заимствованные из экономики, социологии и кибернетики идеи системного подхода. Он требует рассматривать любой объект не как механическое соединение его частей, а как совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, приобретающих в своем единстве новые качества.

Основные признаки системы:

1) система состоит из элементов (простая система) или компонентов (сложная система), которые, в свою очередь, состоят из элементов или компонентов;

2) все элементы системы взаимосвязаны (отношениями, коммуникациями, другими видами соединений), и каждый обладает собственным статусом и ролью в данной системе, включен в иерархию;

3) система обладает собственными системными свойствами, несводимыми к свойствам составляющих ее элементов;

4) система взаимодействует с окружающей средой (открытая система). Не взаимодействующая со средой система (закрытая система) представляет собой крайний случай и теоретически системой считаться уже не может.

Политическая сфера имеет эти признаки (качества).

Политическая система – конкретно-практическое отражение политики, ее институционально-властный механизм в действии. *Это совокупность институтов государственной власти и общественных объединений, политических отношений и действий, ценностей, функций, полномочий и ресурсов, обеспечивающих управление обществом.* Политическая система взаимодействует с обществом и решает конкретные задачи:

- определяет и реализует стратегический курс государства и общества;

- формирует институты власти и обеспечивает их функционирование;

- мобилизует и распределяет коллективные ресурсы, необходимые для удовлетворения потребностей граждан;

- интегрирует и регулирует поведение субъектов политики.

Ключевым свойством политической системы является ее способность к гибкому реагированию на требования общества, удовлетворению его интересов. От этого свойства зависит ее сохранение, стабильность, обновление и качественное переустройство.

Политическая система изучается, исходя двух подходов: *системного и институционального.*

Политическая система часто определяется через перечисление совокупности составляющих ее государственных и негосударственных институтов. Такое определение политической системы называют *институциональным.* Предметом исследования здесь являются организационно оформленные центры власти.

Институциональный подход

Политическая система общества с позиций институционального подхода характеризует собой совокупность конкретных организаций и учреждений (государство с его системой учреждений, политические партии, профсоюзы, молодежные и другие общественные организации и объединения), осуществляющих руководство, управление социальной жизнью.

Политическая система состоит из подсистем, которые образуют целостность. В структуре политической системы выделяют пять основных подсистем (или элементов): институциональную, нормативно-регулятивную, функциональную, коммуникативную, культурно-идеологическую.

Институциональная подсистема включает все государственные и общественные институты. Каждый из них играет специфическую роль в механизме власти, по-разному влияет на политическое управление обществом. Ведущая роль среди них принадлежит государственным органам и учреждениям.

Нормативно-регулятивная подсистема аккумулирует, корректирует и обогащает политико-правовые и нравственные нормы, политические обычаи и традиции, которые направляют и упорядочивают деятельность, поведение и отношения субъектов политики.

Культурно-идеологическая подсистема включает политическую культуру и идеологию. Они служат ценностной основой развития и совершенствования политической системы.

Коммуникативная подсистема ответственна за взаимодействие всех элементов политической системы на основе обмена информацией, соблюдения действующих норм политических отношений.

Функциональная подсистема представляет собой средства и методы реализации политической системой социальных интересов и властных полномочий, характер ее взаимосвязей с обществом, государством и личностью.

Системный подход

Дэвид Истон в своих работах «Политическая система» (1953), «Концептуальная структура для политического анализа» (1965), «Системный анализ политической жизни» (1965) и других исходил из представлений о политической жизни как подсистеме общества среди других подсистем (экономика, культура, социальная структура), находящейся в общей окружающей среде – природе. Эта система взаимодействует с окружающей ее средой через определенные отношения, поступающие извне импульсы–входы, и все выходящие воздействия на окружающую среду – выходы. По отношению к политической системе импульсы могут быть двух типов: импульсы-требования и импульсы-поддержки. При этом *импульсы-требования* бывают следующих видов:

- импульсы, касающиеся распределения благ и услуг (о заработной плате, условиях труда, образовании, здравоохранении и др.);
- импульсы, касающиеся регулирования поведения (о безопасности, протекционистской политике и др.);
- импульсы, касающиеся коммуникации и информации (о свободном и равном доступе к информации и др.).

Импульсы-поддержки выражаются:

- в соблюдении гражданами законов;
- в активном участии в политической жизни;
- в лояльном отношении к власти и внимании к официальной информации;
- в оказании услуг и материальном финансировании политической системы (исполнение воинской повинности, уплата налогов и др.).

Поддержка бывает эмоциональная и инструментальная.

Эмоциональная поддержка обеспечивает доверие к власти, яв-

ляясь результатом длительной социализации, она прочна и стабильна (может проявляться в преданности политическим ценностям, институтам и символам государства).

Инструментальная поддержка обеспечивает доверие к власти, являясь следствием эффективной деятельности властных органов, она менее прочная (проявляется в принципе «я сделаю что-либо для государства, если государство сделает что-либо для меня»).

Импульсы-требования и импульсы-поддержки, поступающие на вход, перерабатываются политической системой в сигналы выхода и получают вид:

- создания законов и норм;
- распределения ценностей и услуг;
- регулирования поведения и взаимодействия в обществе.

Сигналы выхода, или политические выходы, оказывают определенное воздействие на окружающую среду (граждан данной страны, соседних стран и мировое общественное мнение), которая, в свою очередь, реагирует на решения политической системы, посылая на ее вход новые импульсы. Так образуется контур обратной связи, играющий важную стабилизирующую роль (рисунок 1).

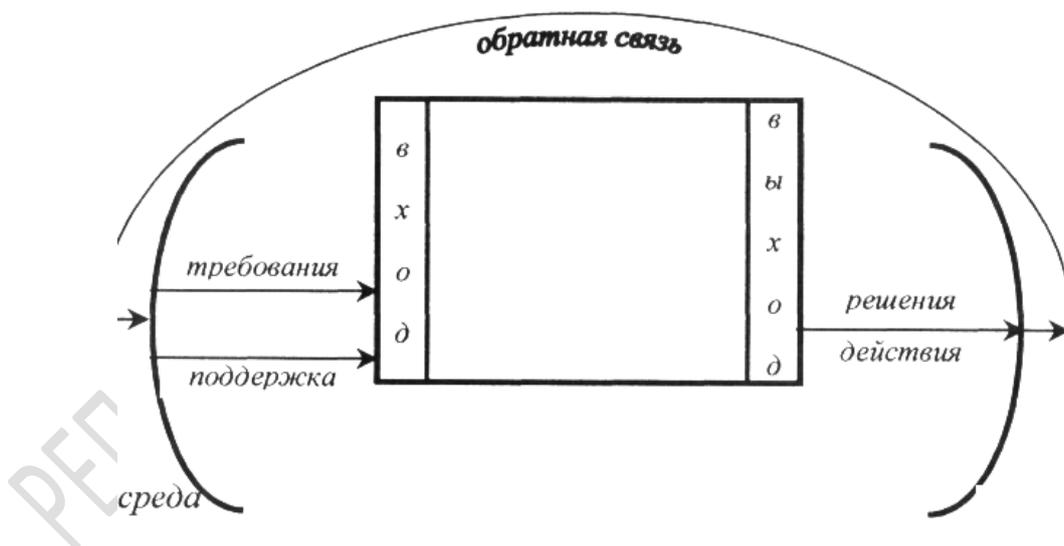


Рисунок 1 – Модель политической системы по Д. Истону

Политическую систему можно сравнить со сложным производством, которое перерабатывает требования и поддержку в соответствующие решения и действия. Этот процесс называется внутрисистемной конверсией.

В современном мире политические системы очень разнообразны. На их функционирование оказывают влияние такие факторы, как: исторические традиции, экономическое развитие, уровень развития гражданского общества и др. Поэтому в зависимости от критериев предлагаются разные классификации:

- в соответствии с цивилизационным подходом выделяют традиционные, модернизированные и тоталитарные политические системы;

- по характеру взаимодействия с окружающей средой – открытые и закрытые;

- по типам легитимного господства – традиционные, харизматические и рационально-легальные;

- по доминирующему типу политической культуры (Г. Алмонд) – англо-американскую, континентально-европейскую, доиндустриальную и тоталитарную;

- по критерию «стабильность – изменчивость» – консервативные и трансформирующиеся;

- по типам политических режимов – тоталитарную, авторитарную и демократическую.

1.6. Политический режим

Термин «режим» происходит от французского слова *regime*, означающего «управление, государственный строй, образ правления, а также распорядок жизни, систему правил, мероприятий, необходимых для той или иной цели, условия деятельности». Он появился в политической науке в XIX в., но широкое применение получил в 1950-х гг.

Существуют различные подходы к определению «политический режим».

Правовой подход связывает политический режим и политическую систему. Под режимом понимают закрепленные в конституции и законах способы функционирования политической системы, методы управления, степень политической свободы и открытости страны.

Однако если политическая система представляет собой довольно устойчивую конструкцию, то политический режим менее стабилен, изменения его могут колебаться в ту или иную сторону в пределах норм, допускаемых конституцией и законами. Порой

изменение режима ведет к изменению положения тех или иных институтов и норм в политической системе общества, к преобразованию их функций, а иногда – и к изменению всей политической системы. Характер политического режима определяется историческим периодом, переживаемым страной, сложившейся политической системой, ходом политического процесса, расстановкой политических сил. На него оказывают влияние политические традиции и нормы, политическая культура, все компоненты политической системы.

Социологический подход расширяет область существования режима за счет отношений управляющих и управляемых, взаимоотношений конкурирующих партий и групп.

Политический режим – это совокупность способов, методов, средств, с помощью которых осуществляется власть в обществе. Среди ключевых параметров, определяющих политический режим, можно назвать:

- 1) степень участия народа в формировании политической власти;
- 2) гарантированность прав и свобод граждан;
- 3) механизмы осуществления власти и реальное соотношение между законодательной, исполнительной и судебной властями;
- 4) положение средств массовой информации;
- 5) положение политических партий, общественных организаций и движений;
- 6) роль и значение силовых структур;
- 7) методы осуществления власти;
- 8) роль идеологии в обществе;
- 9) характер политического лидерства.

Согласно наиболее распространенной классификации политические режимы делятся на тоталитарный, авторитарный и демократический.

Тоталитаризм как тип политической системы возник в XX в., хотя тоталитарные идеи возникли гораздо раньше. Термин «тоталитаризм» происходит от позднелатинских слов *totalitas* (полнота, целостность) и *totalis* (весь, полный, целый).

Термин «тоталитаризм» был введен в политический лексикон в 20-е гг. итальянским философом Джованни Джентиле, а затем был использован лидером итальянских фашистов Бенито Муссолини для характеристики созданного им режима.

Признаки тоталитарного режима:

1. Официальная идеология претендует на охват всех без исключения сфер общественной и частной жизни. Официально считается, что подавляющее большинство населения признает и разделяет данную идеологию. Тоталитарная идеология отрицает прошлое и настоящее во имя будущего. Ее целью является создание «нового» общества и «нового» человека, причем интересы и тем более свободы личности подчиняются интересам государства. Общество функционирует по принципу «запрещено все, кроме того, что приказано».

2. Монополия на власть одной политической партии, а сама партия под властью одного харизматического лидера (фюрер, дуче, генеральный секретарь). Идет процесс сращивания правящей партии с госаппаратом. Партия практически «поглощает» государство, выполняя его функции.

3. Система террористического полицейского контроля, который осуществляется не только за «врагами народа», но и за всем обществом.

4. Партийный контроль за средствами массовой информации. Жесткая цензура любой информации, контроль за всеми средствами массовой коммуникации – прессой, радио, кино, литературой, телевидением и т. д.

5. Всеобъемлющий контроль над вооруженными силами. Сохранение и упрочение всей этой системы монополий невозможно без насилия, следовательно, происходит милитаризация общества, создание обстановки военного лагеря, «осажденной крепости», опускается «железный занавес».

6. Централизованный контроль экономики и система бюрократического управления экономической деятельностью. Утверждается, что плановая экономика наиболее рациональная и эффективная.

Тоталитарные политические режимы принято делить на два основных типа: правые (гитлеровский режим в Германии, фашистский режим в Италии) и левые (режим Сталина в СССР).

Авторитаризм (от лат. *autoritas* – власть, влияние) как в прошлом, так и сегодня остается преобладающим типом политического режима во многих регионах мира. Он является политическим режимом, соответствующим классическим представлениям о диктатуре, и его корни уходят в глубь веков.

В современной политологии принято выделять следующие основные черты авторитарных политических режимов:

1) политическая власть принадлежит либо одному человеку, либо узкой группе лиц, например военной хунте;

2) власть на практике ничем не ограничена и неподконтрольна рядовым гражданам, хотя могут соблюдаться установленные самой же властью законы, то есть формально такой политический режим функционирует на легальной основе;

3) власть опирается на силовые ресурсы и силовые методы управления, причем массовые репрессии могут и не осуществляться систематически, главное, что репрессии возможны, и это постоянно подчеркивается и демонстрируется;

4) отсутствует реальная политическая конкуренция; существование оппозиции в ряде случаев допускается, но она не имеет шансов законным путем прийти к власти; политические партии, общественные движения и организации либо вообще отсутствуют, либо находятся под контролем власти;

5) не осуществляется полный контроль со стороны государственной власти за неполитическими сферами общества и частной жизнью граждан; власть вмешивается в экономику от случая к случаю и не видит в этом своей главной задачи; основную задачу авторитарный режим видит в обеспечении собственной безопасности и общественного порядка, в реализации других традиционных функций государства в области внутренней и внешней политики;

6) политическая элита рекрутируется преимущественно путем кооптирования при отсутствии реальной конкурентной борьбы;

7) отсутствует активное политическое участие граждан; для авторитарной власти достаточно внешней лояльности или отсутствия открытого сопротивления; однако это не мешает некоторым авторитарным режимам организовывать политическую мобилизацию масс на выполнение стоящих перед ними задач.

Разновидностями авторитарных режимов являются: партийные, военные, национальные, корпоративные режимы, режимы личной власти.

Демократия (от гр. demos – народ и kratos – власть) – народовластие. Впервые слово «демократия» было использовано Геродотом в V в. до н. э. для характеристики устройства полиса, где правят многие.

Демократический политический режим – это государственно-политическое устройство общества, управленческие функции в котором основаны на признании народа источником власти, его праве на участие в решении государственных дел в сочетании с широким спектром гражданских прав и свобод.

Демократию отличают следующие признаки:

1. Суверенитет народа. Народ выбирает своих представителей в органы власти и может периодически менять их. Выборы должны быть честными, соревновательными, регулярно проводимыми.

2. Выборность и периодическая сменяемость высших должностных лиц. Законно установленные процедуры смены власти.

3. Демократия защищает права отдельных личностей и меньшинства. Сочетание правления большинства и защиты прав меньшинства составляют один из основных принципов демократического государства. Если же в отношении меньшинства применяются дискриминационные меры, режим становится недемократическим, независимо от частоты и честности выборов и смены законно избранного правительства.

4. Равенство прав граждан на участие в управлении государством. Свобода создания политических партий и других объединений для выражения своей воли, свобода мнений, право каждого гражданина на информацию и на участие в конкурентной борьбе за руководящие посты в государстве.

В зависимости от того, как народ участвует в управлении, кто и как непосредственно выполняет властные функции, демократия делится на прямую и представительную.

При *прямой демократии* все граждане сами непосредственно участвуют в подготовке, обсуждении и принятии решений. Такая система может иметь практический смысл только при относительно небольшом числе людей, например, в общинных или племенных советах или в местных органах профсоюзов, где все члены могут собраться в одном помещении для обсуждения вопросов и принятия решений путем консенсуса или большинством голосов. Так, в Древних Афинах – самом первом в мире демократическом государстве – прямая демократия осуществлялась с помощью собраний, в которых участвовало 5–6 тыс. чел.

Наиболее распространенной в современном обществе формой политического участия является *представительная демократия*. Граждане избирают в органы власти своих представителей, которые призваны выражать их интересы при принятии политических решений, принятии законов и проведении в жизнь социальных и других программ. Процедуры выборов могут быть самыми разнообразными, но каковы бы они ни были, выборные лица в представительной демократии занимают свои посты от имени народа и подотчетны народу во всех своих действиях.

В современной политологии выделяют такие модели демократии, как демократия участия, плюралистическая, элитарная, электронная, общественная и др.

Модуль 2

Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

- 2.1. Основные концепции происхождения государства.
- 2.2. Признаки и функции государства.
- 2.3. Типы государства: формы правления и устройства.
- 2.4. Правовое государство и гражданское общество.
- 2.5. Институты государственной власти.
- 2.6. Институты государственной власти в Республике Беларусь.

2.1. Основные концепции происхождения государства

Термин «государство» употребляется обычно в двух значениях слова.

В *широком смысле* слова под государством понимается объединение людей на определенной территории на основе публичной власти. В этом случае синонимом понятия «государство» выступают понятия «народ», «страна».

Во *узком значении* слова под государством понимается специальный аппарат управления обществом. В этом случае синонимом понятия «государство» является понятие «государственная машина» как совокупность органов управления.

В политологии термин «государство» употребляется во втором, узком значении слова. *Государство* – это универсальный политический институт, осуществляющий власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующий их взаимоотношения с помощью права.

Древнейшей из всех является *теологическая теория*, возникшая с первыми рабовладельческими государствами. Ее представители (в Средние века – Фома Аквинский, в наше время – Д. Эйве, Ж. Маритэн) исходят из того, что источником государственной власти является Божественная воля: государство существовало всегда, оно вечно и народ должен во всем ему повиноваться. Основанием этой теории является вера в Бога, Божественное начало всего сущего. Однако и в других современных теориях

не отрицается, что в возникновении государства определенную роль сыграли жрецы, храмы, религия, церковь. Государство есть некая часть универсального порядка, создателем и правителем которого является Бог. Цель и оправдание государства – предоставить человеку удовлетворительные средства существования, дать основу для морального и умственного развития.

Одной из известных с древних времен является *патриархальная теория*. Ее родоначальником является Аристотель, который объяснял происхождение государства разрастанием семьи и трансформацией отеческой власти над детьми в государственную власть монарха над своими подданными, обязанными ему подчиняться, о которых он должен проявлять отеческую заботу. Патриархальная теория трактует государство как большую семью, в которой отношения монарха и его подданных отождествляются с отношениями отца и членов семьи. Государство, согласно этой концепции, возникает в результате объединения родов в племена, племен в общности, государства.

Договорная теория. Теории «общественного договора» (XVII–XVIII вв.) (Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо) акцентируют внимание на роли психологических, рациональных и эмоциональных факторов в процессе возникновения государства. Государство рассматривается здесь как плод человеческого разума, созревший под влиянием определенных потребностей и эмоций человека. По мнению Т. Гоббса, сильнейшим мотивом, побуждающим людей к заключению общественного договора о создании государства, являлся страх перед агрессией других людей, опасение за свою жизнь, свободу и имущество. Дж. Локк ставит на первый план человеческий разум, веру в то, что государство способно лучше обеспечить естественные права человека (на жизнь, свободу и частную собственность), чем традиционные, догосударственные формы общежития («естественное состояние»).

Ирригационная теория обращает особое внимание на то, что в некоторых регионах земного шара земледелие было невозможно без искусственного орошения (например, в Древнем Египте), поэтому возникла необходимость в организации крупных общественных работ по строительству ирригационных сооружений (плотин, каналов и т. п.). Для этого и был создан специальный аппарат – государство.

По мнению сторонников *теории насилия* (Л. Гумплович, К. Каутский), государство возникло потому, что в первобытном обществе сильные племена покоряли слабые, и чтобы управлять завоеванными территориями и обеспечивать покорность, создали специальный аппарат управления и подавления. Государство есть результат прямого политического действия – внутреннего или внешнего насилия, завоевания. Следствием победы большинства над меньшинством или более сильного племени над более слабым является учреждение победителем государства. Оно становится органом управления побежденными. В результате завоевания возникает не только государство, но и деление общества на классы, частная собственность.

В соответствии с *марксистской теорией* происхождение государства объясняется расколом общества на антагонистические классы вследствие разделения труда и появления частной собственности. Государство возникает как следствие непримиримости классовых интересов, как политическая организация экономически господствующего класса и орудие подавления им других классов и слоев.

В целом, сравнительно-исторические исследования показали, что не существует единой и обязательной причины возникновения государства. На этот процесс оказывали влияние самые разные внутренние и внешние факторы: увеличение прибавочного продукта, совершенствование технологий, географические условия, этнические отношения, рост народонаселения, экология, война и завоевание, внешнее влияние и торговля, идеологический фактор и т. д.

Как особый политический институт государство возникло в IV–III тыс. до н.э. Его структуры и особые функции складывались по мере развития родоплеменных отношений и обособления определенной группы лиц (вождей, видных дружинников, служителей культа, родовой аристократии, обладателей материальных богатств и их приближенных), которые, трансформируя свои статусы и социальные привилегии во власть, постепенно концентрировали в своих руках управленческие функции, закрепляя их в виде устойчивых общественных позиций и подкрепляя их традициями и верованиями.

В зависимости от особенностей эволюции различных цивилизаций эти универсальные процессы образования государства

обладали определенной спецификой. Например, на Западе особенности развития материальной и духовной жизни связали его образование с формированием сословного представительства граждан, возникновением института частного права, постепенным ограничением власти правителей законом и правом. На Востоке же формирование государственных структур происходило на фоне практического всемогущества верхов над обществом.

2.2. Признаки и функции государства

Как специфический институт политической власти государство обладает рядом качественных свойств, отличающих его от иных институтов.

1. Территория. Существование государства как политического института невозможно без наличия определенной территории, на которую распространяется его (государства) власть.

2. Население. Без людей невозможно существование общественных отношений и, как следствие, государства.

3. Публичная власть. Этот признак означает, что носители государственной власти являются исполнителями общественно значимых функций, а сама государственная власть отделена от других видов власти.

4. Суверенитет. То есть верховенство государственной власти внутри страны и независимость в проведении международной политики.

5. Право на легальное использование силы. В общественной жизни и политике использовать силу могут и люди, не находящиеся на государственной службе, но в этом случае в их отношении предусматривается уголовная ответственность.

6. Право на сбор налогов. Налоги необходимы для обеспечения государственной деятельности и содержания системы управления.

Помимо вышеперечисленных основных признаков государства выделяют дополнительные (факультативные): государственный язык, государственная символика, национальная валюта.

Место государства в политической системе определяется через его *функции*. Они традиционно делятся на внутренние и внешние.

К *внутренним функциям* относятся:

- экономическая. Она заключается в обеспечении благоприятных условий для хозяйственной деятельности;

- социальная. Она включает развитие системы здравоохранения, образования, социальную защиту, пенсионное обеспечение, создание условий для нормальной жизни людей через решение экологических проблем;

- культурно–воспитательная. Она направлена на содействие развитию науки, культуры, системы образования и др.;

- обеспечение общественного порядка. Эта функция заключается в поддержании дисциплины граждан в рамках существующего права.

К *внешним функциям* относятся:

- защита от внешней агрессии;

- защита интересов государства на международной арене посредством дипломатической деятельности;

- развитие сотрудничества с другими странами мира.

Основными формами реализации функций являются: законодательство государства (оно включает издание законов, направленных на регулирование общественных отношений); государственное управление (включает исполнительно – распорядительную и административную деятельность); правосудие (т. е., действия судебных органов на основе существующего законодательства). Данные формы соответствуют разделению государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

2.3. Типы государства: формы правления и устройства

Форма правления – это организация верховной власти в государстве, структура и порядок взаимодействия высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

По форме правления государства делятся на монархии и республики.

Монархия (греч. monarhia – единовластие) – форма правления, где власть сосредоточена в руках у главы государства – монарха, который получает свой пост по наследству.

Монархии делятся на абсолютные и конституционные.

В *абсолютной монархии* власть главы государства ничем не ограничена. Наиболее ярким ее выражением является знаменитая фраза Людовика XIV: « Государство – это я!». На сегодняшний

день абсолютные монархии являются редкой формой правления. Примерами их могут быть Саудовская Аравия, Катар, Оман, Бахрейн.

В *конституционной монархии* власть монарха ограничена законом (Конституцией). Конституционные монархии делятся на дуалистические и парламентские. В *дуалистической монархии* глава государства обладает значительными исполнительными полномочиями: он назначает правительство, которое несет перед ним ответственность. Законодательная власть принадлежит парламенту. Например: Иордания, Кувейт, Марокко.

В *парламентской монархии* монарх является формальным главой государства и обладает только представительскими полномочиями, т. е. «монарх царствует, но не правит». Правительство формируется парламентским большинством и находится под его контролем. Например: Великобритания, Испания, Швеция, Япония, др.

В некоторых монархиях существуют особенности: теократические монархии – монарх обладает не только светской, но и религиозной властью; выборные монархии, когда государство представляет собой объединение нескольких монархий, главы которых выдвигают единого правителя (ОАЭ, Малайзия).

В странах Содружества наций (Австралия, Новая Зеландия, Канада, Гренада) до сих пор формальным главой государства является британский монарх.

Республика (лат. *res publica* – общее дело) – форма правления, при которой государственные органы выбираются народом. Современные республики делятся на президентские, парламентские и смешанные.

Президентская республика.

Президентская республика характеризуется жестким разделением властей.

Президент является одновременно главой государства и главой исполнительной власти (т. е. он формирует правительство, которое ответственно только перед ним). Глава государства избирается народом или коллегией выборщиков (США). Законодательный орган – парламент, может оказать влияние на исполнительную власть путем принятия законов, ратификации международных договоров, принятия бюджета. Баланс отношений

законодательной и исполнительной властей достигается системой сдержек и противовесов: парламент не может отправить правительство в отставку, а президент не может распустить парламент. Президент может наложить вето на законопроекты, принятые парламентом, а законодательный орган вправе начать процесс импичмента против президента. Например: США, Бразилия, Аргентина и др.

Парламентская республика.

В парламентской республике правительство формируется парламентским большинством и несет ответственность перед парламентом. Первым лицом в государстве реально является глава правительства, а не президент. Президент же является формальным главой государства и осуществляет представительские полномочия. Его положение можно сравнить с положением монарха в парламентской монархии. Президент избирается в большинстве случаев парламентским путем (парламентом или особой коллегией на основе парламента). Тем не менее в ряде случаев президент вправе распустить законодательный орган.

Парламентские республики существуют в большинстве стран континентальной Европы (ФРГ, Италия и др.).

Смешанная республика.

В смешанной республике осуществляется сочетание сильной президентской власти и контроля парламента над деятельностью правительства. Черты смешанной республики варьируются от страны к стране. Тем не менее отличительной особенностью является двойная ответственность правительства: и перед президентом, и перед парламентом.

Например: Франция, Австрия, Польша и др.

Форма государственного устройства – это принцип деления территории государства на части, конституционный статус этих частей и принципы взаимоотношения между центральными и местными органами власти.

По форме государственного устройства государства делятся на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство – единое, простое государство, которое состоит из административно–территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. В унитарном государстве единая конституция, гражданство и система государственных

органов. Унитарные государства бывают простые (Республика Беларусь) и сложные – в их составе есть автономные области (КНР).

Федерация – это союз относительно самостоятельных государственных образований (США, Российская Федерация).

Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, кантонов, республик, земель). Несмотря на верховенство общенациональной конституции, власти и права, в субъектах могут быть собственные конституции, законодательство, высшие органы власти и гражданство. Члены федерации, как правило, не обладают правом сепарации (одностороннего выхода из союза).

По принципу построения федерации бывают территориальные (т. е. субъекты выделяются без привязки к этническому составу территории) и национально-территориальные (т. е. субъекты играют роль формы национального самоопределения).

Конфедерация – это союз самостоятельных независимых государств, для осуществления совместных целей.

Члены конфедерации полностью сохраняют суверенитет, в компетенцию конфедеративных органов передаются только некоторые вопросы, и их решения носят рекомендательный характер.

Конфедерация – это самое неустойчивое государственное образование, еще Т. Джефферсон называл ее «веревка из песка». Конфедерации или распадаются (например, Синегамбия (1982–1989) распалась на Сенегал и Гамбию), или превращаются в федерацию (например, США (1776–1787), Швейцария (1291–1848)).

2.4. Правовое государство и гражданское общество

В современном обществе идеалом является сочетание подлинно демократической и социально эффективной государственной власти, оно стремится воплотить на практике идеи правового государства.

Правовое государство – это тип государства, которое последовательно воплощает в жизнь принцип верховенства права и демократических норм взаимоотношений с гражданским обществом и отдельной личностью.

Идея господства права, верховенства закона в жизни общества высказывалась еще в древности. Платон подчеркивал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет

силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон – владыка над правителями, а они – его рабы, я рассматриваю спасение государства и все блага, какие могут даровать государствам боги».

Характерными признаками правового государства являются:

- 1) приоритет прав личности; взаимная и равная ответственность между государством и гражданином;
- 2) верховенство закона;
- 3) регулирование сферы взаимоотношений между государством, обществом и личностью нормами самоуправления и гражданскими инициативами;
- 4) разделение властей;
- 5) зрелое гражданское общество.

Необходимо отметить, что только правовое государство может справиться с отчуждением граждан от власти и управления, гарантировать реализацию гражданских и политических прав и свобод человека.

Равноправным партнером правового государства является гражданское общество.

Гражданское общество – это совокупность межличностных отношений, самоуправляемых общественных ассоциаций, которые функционируют без вмешательства государства.

Гражданское общество не изобретение нашего времени. Идеи о гражданском обществе существовали и в Древней Греции, и в Древнем Риме. Но лишь в XVII в. английский философ Т. Гоббс в своих трудах «О гражданине» и «Левиафан» изложил цельную концепцию гражданского общества, возникающего в процессе перехода от состояния первозданных, необузданных страстей к культурному обществу, в котором царят порядок и мир. В дальнейшем идея гражданского общества разрабатывалась Дж. Локком, Ж.-Ж. Руссо, И. Кантом и другими мыслителями.

В структуру гражданского общества входят: политические партии, лоббистские организации (комитеты, комиссии и советы), создаваемые при законодательных и правительственных органах; общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные и др.); союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, благотворительные фонды; научные и культурные организации, спортивные общества; независимые средства массовой информации; церковь; семья.

На формирование и становление гражданского общества немаловажное влияние оказывают следующие группы факторов:

1) экономические – многоукладная экономика, разнообразие формы собственности, регулируемые рыночные отношения;

2) политические – децентрализация властных полномочий, разделение властей, политический плюрализм, доступ граждан к участию в государственных и общественных делах, верховенство закона и равенство всех перед ним;

3) духовные – отсутствие монополии одной идеологии и мировоззрения; свобода совести, цивилизованность.

Становление правового государства и гражданского общества предполагает значительные изменения в условиях жизни каждого человека, повышение его благосостояния.

На сегодняшний день правовое государство, которое проводит сильную социальную политику, получило название «социальное государство».

Социальное государство гарантирует достойный уровень жизни, в частности уровень доходов, обеспечение жильем, здравоохранением, образованием, доступом к информации и культурным ценностям.

В англоязычной традиции такое государство называется «государством всеобщего благоденствия». Оно подразделяется на три типа:

1. «Позитивное государство» социальной защиты, в основе которого заложена идеология индивидуализма и охраны корпоративных интересов. Оно не гарантирует высокий уровень защиты всем слоям населения (США).

2. «Государство социальной безопасности», оно стремится обеспечить полную занятость населения с доходами не ниже прожиточного минимума и равенство социальных возможностей (Великобритания).

3. «Социальное государство всеобщего благоденствия», в котором реализуются принципы равенства, солидаризма, активно проводится социальная политика через государственные органы и общественные организации с целью выравнивания различия в доходах населения (Швеция).

2.5 Институты государственной власти

Теория разделения властей – одна из ведущих политических доктрин и принципов конституционализма. Генезис теории разделения властей связан с именем английского мыслителя Д. Локка. Классическую формулировку данная теория, как известно, получила в трудах выдающегося французского философа, юриста и просветителя Шарля Луи Монтескье (1689–1755).

Цель учения – гарантировать безопасность граждан от произвола и злоупотреблений властей, обеспечить политическую свободу.

В соответствии с принципом разделения властей власть не должна быть сосредоточена в руках одного лица или одного органа, чтобы избежать деспотизма между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Принцип разделения властей требует самостоятельности, независимости, строгого разграничения компетенций этих трех властей, наличия системы сдержек и противовесов, с помощью которой каждая ветвь власти могла бы ограничивать другую. Принцип разделения властей не исключает, а предполагает единство и взаимодействие властей, а также определенное верховенство законодательной власти, конституционные решения которой обязательны для всех.

Принцип разделения властей действует и в вертикальном аспекте как сбалансированное соотношение центральной власти с региональной, местной властью. Сосредоточение слишком большой власти у центра может приводить к игнорированию местных интересов, и наоборот, чрезмерная компетенция местных органов может отрицательно сказаться на общенациональных интересах.

Институт главы государства

В реальной практике современного мира можно выделить несколько вариантов реализации функций главы государства:

1. Монарх.

Существует три способа, согласно которым монарх занимает престол:

- а) наследование (Великобритания, Япония и др.);
- б) назначение или избрание старейшинами рода (Саудовская Аравия, Катар и др.);
- в) избрание другими монархами (Малайзия и ОАЭ).

2. Президент.

Президент может также получить должность тремя способами:

а) избрание народом (Республика Беларусь, Российская Федерация и др.);

б) избрание парламентом (Греция, Венгрия, Чехия);

в) избрание специальными коллегиями выборщиков (США).

3. Глава государства в виде коллегиального органа (Куба).

4. Глава государства по совместительству (премьер-министр в землях ФРГ).

5. Генерал-губернатор – представитель британского монарха в государствах – бывших доминионах, ныне членах Сообщества, там, где нет своего главы государства (Канада, Австралия, Ямайка, Новая Зеландия, Барбадос).

6. Единоличный или коллегиальный глава государства, получивший власть в результате узурпации власти.

Полномочия главы государства определяются конституцией и зависят в основном от формы правления.

Глава государства – это такая государственно-правовая и политическая фигура, которая имеет присущую только ей специфику.

Общими полномочиями главы государства (не привязываясь к форме правления) являются:

- представительная функция, она включает председательство на различных церемониях, обращение с посланиями к народу и парламенту, аккредитация дипломатических представителей, официальные визиты, встречи с другими главами государств, проведение переговоров, подписание договоров и др.);

- полномочия в сфере государственного управления. Например, это назначение правительства и принятие его отставки (формирование исполнительной власти), назначение представителей судебной власти. В ряде стран важнейшие акты исполнительной власти могут издаваться от имени главы государства (единственное требование – процедура контрассигнации для президента в парламентской республике). Контрассигнация – это подтверждение подписи главы государства главой исполнительной власти;

- законодательные полномочия. Эти полномочия включают право законодательной инициативы, реализация прав в стадии промульгации (промульгация – это санкционирование главой государства закона в сроки, указанные в конституции, и публикация его в официальном органе печати).

Во многих государствах президент имеет право отказаться подписывать законопроект – право вето. Вето может быть абсолютным или отлагательным. Он также имеет право издания различных нормативных и ненормативных актов (декреты, прокламации и т. д.);

- полномочия в военной сфере. В большинстве государств глава государства является верховным главнокомандующим, он имеет право объявлять войну и заключать мир и др.;

- полномочия в судебной сфере. Как правило, глава государства имеет право назначения на должность судей, помилования осужденных, смягчения наказания;

- полномочия в сфере личного статуса. К этой группе относятся: награждение орденами и медалями, присвоение различных званий, предоставление гражданства;

- полномочия в сфере государственной безопасности. Эти полномочия заключаются в координации вопросов, связанных с разведкой и контрразведкой и др.;

- полномочия в экономической сфере. Они связаны с определением экономического курса страны и выбором приоритетов в этой сфере (нужно отметить, что эти полномочия есть у президента в президентской республике или монарха в абсолютной или дуалистической монархии).

Глава государства пользуется неприкосновенностью, и отстранить его от должности можно только соблюдая специальные процедуры.

Монарх – это пожизненная должность и отстранение возможно только, если монарх в силу физического или душевного расстройства не может выполнять свои функции. В таких случаях назначается регент.

Что же касается президента, то его отстранить от должности можно путем импичмента. Процедура импичмента проводится, как правило, за допущенные нарушения конституции, закона, какие-либо правонарушения.

Законодательная власть

Парламент – общегосударственный высший выборный законодательный и представительный орган государства.

Термин «парламент» происходит от лат. *parlare* и от фр. *parler* – «говорить». Первые парламенты возникли в эпоху

средневековья в Европе: парламент в Англии, Альтинг в Исландии, Кортесы в Испании, Генеральные штаты во Франции, Вольный Сейм ВКЛ и т. д. Похожими на парламенты органами были Народное собрание и Совет пятисот в Древней Греции и Сенат в Римской Империи.

Мировая практика фиксирует разнообразные названия законодательных и представительных органов. В отдельных странах употребляется классическое наименование «парламент» (например, в Великобритании, Италии, Индии, Франции, ФРГ и др.), в США и государствах Латинской Америки представительные учреждения именуются конгрессом, в Польше – сеймом, в России – Федеральным собранием, в Украине – Верховным Советом (Радой), в Турции – меджлисом и т. д.

Парламентаризм – политический институт, обеспечивающий взаимодействие избранного на основе общепризнанных демократических процедур народного представительства (парламента) с другими органами государственной власти, отражающий его особое положение в политической системе и реализующий сотрудничество государства с гражданским обществом.

Место и роль парламента закрепляются конституцией.

Парламенты делятся на однопалатные (монокамеральные) и двухпалатные (бикамеральные).

Однопалатные парламенты и нижние палаты парламентов формируются путем прямых выборов. Верхние палаты в двухпалатных парламентах могут быть сформированы:

- путем прямых выборов с некоторыми особенностями (США – 2 сенатора от штата);
- путем косвенных выборов (Франция, Норвегия, Индия);
- путем полного или частичного назначения (Канада, Иордания, Беларусь);
- путем наследования (Палата Лордов в Великобритании).

Мировая практика показывает, что в большинстве демократических государств законодательные органы являются двухпалатными. Всего двухпалатные парламенты функционируют в 73 странах мира: в 24 современных федерациях (Россия, США, Германия, Австралия и др.), а также в 49 унитарных государствах (Беларусь, Великобритания, Франция, Италия и др.).

В структуру парламента, как правило, входят: руководящие органы (руководителя палаты парламента чаще всего называют спикер или председатель), комитеты и комиссии, объединения депутатов (партийные фракции).

Парламент в государстве выполняет ряд важнейших функций:

- властная – формирование народного волеизъявления и создание законодательной основы для жизни общества. Эта функция имеет две стороны: представительство и законотворчество;

- представительная – означает, что парламент является выразителем интересов и воли народа, то есть всей совокупности граждан данного государства. Парламент формируется посредством выборов и осуществляет связь народа и власти;

- законодательная – заключается в том, что депутаты разрабатывают, обсуждают и принимают законы и другие нормативно-правовые акты, направленные на решение проблем, стоящих перед обществом. Законы, принимаемые парламентом, регулируют все общественные отношения в стране и на международной арене;

- финансово-бюджетная – право парламента на принятие бюджета и утверждение налогового и банковского законодательства;

- контрольная – реализуется в различных формах парламентского контроля. Это делается прежде всего при помощи постоянного контроля за исполнением бюджета, отчетов членов правительства депутатскому корпусу, дачей разрешения на назначение тех или иных руководящих лиц. Среди главных форм парламентского контроля можно выделить право заслушивать отчеты правительства о выполнении государственного бюджета, парламентские слушания, выражение недоверия правительству, участие в процедуре импичмента президента, парламентские расследования.

Органом исполнительной власти является правительство.

Правительство – это коллегиальный орган, при помощи которого осуществляется повседневное текущее руководство внутренней и внешней политикой.

Правительства бывают партийные (однопартийные и многопартийные) и беспартийные.

В зависимости от поддержки парламента правительства делятся:

Правительства большинства – опираются на поддержку партии, имеющей большинство в парламенте.

Правительства меньшинства – не опираются на парламентское большинство. Часто формируются в кризисной ситуации, когда парламентские фракции не могут договориться о составе правительства.

Правительство «национального единства» – правительство образованное в кризисной ситуации (в послевоенный или после революционный период), чтобы объединить все ведущие политические партии и политические силы (Великобритания, Греция, Бельгия).

Правительство может быть сформировано парламентским и внепарламентским путем. Парламентский путь означает, что лидер партии, победившей на парламентских выборах, образует правительство (такой путь характерен для парламентских республик). Внепарламентский путь – что лидер государства формирует правительство по своему усмотрению (характерен для президентских республик). В смешанной республике партийный состав парламента учитывается при формировании правительства, поскольку для назначения премьер-министра обычно требуется согласие парламента (нижней палаты). После выборов президента, если даже избрано то же лицо на новый срок, правительство формируется заново.

Правительство наделено широкими полномочиями: подбор и расстановка административных кадров; подготовка проекта госбюджета; управление экономикой; разработка программ экономического и социального развития; разрешение кризисов и конфликтов.

2.6. Институты государственной власти в Республике Беларусь

Институт президентства занимает центральное место в системе власти Республики Беларусь. Президент является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент является высшим должностным лицом Республики Беларусь, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент несет ответственность перед народом Республики Беларусь за исполнение своих обязанностей.

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Президент избирается непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В полномочия Президента Республики Беларусь входят: назначение республиканских референдумов; назначение очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; с согласия Палаты представителей назначение на должность Премьер-министра Республики Беларусь; с согласия Совета Республики назначение на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда из числа судей этих судов; осуществление помилования осужденных; формирование Совета Безопасности Республики Беларусь; является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; а также другие полномочия, предусмотренные Конституцией и Законом «О Президенте Республики Беларусь».

Законодательная власть

«Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом

Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики» (ст. 90) [85, с. 26]. Палата Представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, а Совет Республики обеспечивает территориальное представительство.

Порядок работы палат Парламента устанавливается Регламентами палат.

Палаты Национального собрания заседают отдельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний. Общий орган палат отсутствует. Единственным временным совместным органом двух палат может быть согласительная комиссия, формируемая ими на паритетной основе для преодоления разногласий между палатами по законопроекту, отклоненному Советом Республики.

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь состоит из 110 депутатов, избираемых на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Республики Беларусь. Депутатом Палаты представителей вправе быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Срок полномочий Палаты представителей – четыре года. В то же время Конституция Республики Беларусь оговаривает возможность, условия, а также порядок досрочного прекращения полномочий Палаты представителей в случаях: отказа Палатой представителей в доверии Правительству; выражения вотума недоверия Правительству; двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра; прекращения полномочий Совета Республики.

К компетенции Палаты представителей относятся: рассмотрение проектов законов; назначение выборов Президента Республики Беларусь; дача согласия Президенту на назначение Премьер-министра; рассмотрение по инициативе Премьер-министра вопроса о доверии Правительству; принятие отставки президента и др.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь состоит из 64 членов. По восемь членов Совета Республики избираются от каждой области и города Минска на заседаниях

депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и Минского городского Совета депутатов. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, а также дает согласие на назначение Президентом Республики Беларусь лиц на некоторые важнейшие государственные посты.

Полномочия Национального собрания Республики Беларусь закреплены Конституцией и законом «О Национальном собрании Республики Беларусь».

Исполнительная власть

Деятельность исполнительной власти в Республике Беларусь направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти. В Республике Беларусь исполнительную власть осуществляют Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом.

Правительство Республики Беларусь руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти. Совет Министров Республики Беларусь – коллегиальный орган. В его состав входят Премьер-министр, его заместители и министры. В состав Правительства могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления. Конституция закрепляет право Правительства издавать постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а также отменять акты министерств и иных республиканских органов государственного управления.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Деятельность Совета министров регулируется Конституцией Республики Беларусь, законом «О Совете министров республики Беларусь» и иными нормативно-правовыми актами.

Модуль 3

Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

3.1. Понятие «политический процесс».

3.2. Фазы политического процесса.

3.3. Принятие политических решений и механизмы их реализации.

3.4. Политические партии, общественные организации и движения.

3.5. Выборы и избирательные системы.

3.1. Понятие «политический процесс»

Взаимодействие субъектов политики по поводу государственной власти предполагает процессуальный подход, который позволяет исследовать причины возникновения тех или иных политических проблем, процесс выработки и принятия политических решений, создание новых структур управления. Речь идет о политической практике, конкретном управлении, обмене информацией между субъектами политического процесса и о многом другом. Все это составляет суть политического процесса, который отражает политическую реальность и является результатом борьбы интересов различных политических сил, социальных групп и граждан, их влияния на властные структуры. Результатом взаимодействия различных субъектов является создание устойчивых связей и взаимоотношений, возникновение новых правил и норм, создание или воспроизводство политических институтов.

Слово «процесс» (лат. *processus* – продвижение) означает последовательную смену состояний, явлений, хода развития; совокупность последовательных действий для достижения необходимого результата.

Наиболее существенные отличия процессуальной трактовки от других основополагающих трактовок мира политики состоят в том, что они раскрывают постоянную изменчивость политических явлений. В данном контексте речь идет о динамической характеристике политики, связанной с изменениями в поведении и

отношениях субъектов по поводу властных интересов, которая разворачивается во времени и в пространстве.

Под *политическим процессом* понимается динамическое измерение политической жизни, заключающееся в воспроизводстве компонентов политической системы общества, а также в изменении ее состояния; политическая активность политических субъектов, связанная с борьбой за власть и оказанием влияния на властные структуры.

Политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве. В силу такой интерпретации политического процесса его центральной характеристикой выступает *изменение*.

Политическая система под воздействием качественных изменений в социальной среде постоянно находится в движении и развитии. Политические изменения могут происходить либо путем приспособления системы к новым требованиям социальной среды, либо путем смены одной системы, неспособной сохранить себя, другой системой.

Структуру политического процесса составляют:

- субъекты (носители власти). Они могут быть официальные и неофициальные. Официальные – это институты и лица, наделенные властными полномочиями, неофициальные – политические партии, общественные организации и движения, группы давления и отдельные граждане, которые могут играть ключевую роль в определенных ситуациях, хотя и не наделены властными полномочиями);

- объект, который является целью процесса;

- средства, методы, ресурсы и исполнители процесса.

Содержание политического процесса многогранно:

- изучение общественных проблем и определение политических приоритетов;

- выявление, согласование и представление властным институтам интересов социальных групп;

- разработка концепций (моделей, программ) общественного развития;

- принятие политических решений, организация и контроль их исполнения;

- урегулирование политических конфликтов;
- совершенствование избирательной системы и проведение выборов;
- обмен информацией между субъектами политики, формирование и учет общественного мнения;
- создание или реорганизация органов государственного управления, корректировка их полномочий;
- политический маркетинг – проведение мероприятий с целью создания благоприятного имиджа политических институтов, лидеров, идей и концепций;
- оценка субъектами политики эффективности своих действий.

На содержание политического процесса оказывают влияние следующие факторы: степень разделения и уравновешенности законодательной, исполнительной и судебной власти; уровень централизации (децентрализации) власти; взаимодействие партийных и государственных структур, прямо или косвенно влияющих на процесс принятия политических решений; способы принятия и реализации политических решений; соотношение прав и прерогатив центральных и местных органов власти; взаимосвязи внутри правящего слоя (отношения между правящей и оппозиционной элитами, уровень коррумпированности и т. д.).

Политический процесс состоит из политических действий.

Политическое действие – это вмешательство одного человека или группы лиц в отношения власти с целью приспособления к своим интересам, идеалам и ценностям.

Политические действия делятся на рациональные и иррациональные. К рациональным относятся те действия, в которых агент четко представляет цели, знает соответствующие этим целям методы, может их эффективно применять и менять стратегию, в случае необходимости.

Политические действия также делятся на стихийные и организованные и зависят от типа социально-политических преобразований.

Революция – это преобразование общества в целом, связанное со свержением старой господствующей элиты. Революции могут быть вызваны войнами, политическими кризисами, ростом коррупции и др.

Контрреволюция – это политическое движение под руководством отстраненных от власти элит. Цель контрреволюции – свержение новой элиты и восстановление старых социально-политических отношений.

Открытое народное сопротивление может принимать вид бунтов, мятежей и крестьянских войн.

Реформа – преобразование общества или какой-либо сферы общественной жизни, не разрушающее основ существующего социально-политического строя.

Государственный переворот – изменение конституционного строя в государстве насильственными методами.

Путч – государственный переворот, совершённый небольшой группой людей, как и попытка его совершения. Путч отличается от классического переворота тем, что он совершается узкой группой лиц без социальной опоры в обществе и без учета объективных факторов. Как правило, он терпит неудачу.

Понятие «политическое действие» тесно связано с понятием «политическое участие».

Политическое участие – это влияние граждан на функционирование политической системы, формирование политических институтов и процесс выработки политических решений. К политическому участию относятся действия по делегированию полномочий (участие в выборах); активистская деятельность, направленная на поддержку кандидатов и партий в избирательных кампаниях; участие в деятельности партий и групп интересов.

Политический терроризм – оппозиционная деятельность экстремистских организаций или отдельных личностей, целью которых является систематическое или единичное применение насилия (или его угрозы) для запугивания правительства и населения. Политический терроризм относится к политическим преступлениям.

Политическое участие делится на конвенциональное (легальное) и неконвенциональное (нелегальное, отвергаемое большей частью общества по моральным, религиозным или иным соображениям). Крайней формой неконвенционального политического участия является политический терроризм.

По характеру политического участия его подразделяют на автономное (свободная добровольная деятельность индивидов,

преследующих личные или групповые интересы) и мобилизационное (принудительное, под воздействием определенных стимулов).

Немаловажное значение имеют также протестные формы политического участия граждан. *Политический протест* – проявление негативного отношения к политической системе в целом, ее отдельным элементам, нормам, ценностям, принимаемым решениям в открыто демонстрируемой форме. К протестным формам относятся митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, подписание петиций, массовые и групповые насильственные акции.

3.2. Фазы политического процесса

Структуру политического процесса можно описать с точки зрения основных временных этапов (фаз) и состояний его протекания, обусловленных соответствующим балансом сил или его нарушением.

Выделяют 4 фазы (режима протекания) политического процесса:

1. Конституирование политической системы.
2. Функционирование политической системы.
3. Развитие политической системы.
4. Упадок политической системы.

Конституирование политической системы имеет моменты одноразовости и постоянства.

Одноразовость – это момент возникновения политической системы, момент практического воплощения воли субъектов политической деятельности, создающих данную систему. Это действие происходит или на основе политических революций, в ходе которых старая политическая система разрушается и создаётся новая, или же посредством политических реформ, с целью адаптации существующей политической системы к изменяющимся условиям.

В условиях *режима функционирования* политическая система воспроизводит сложившиеся, повторяющиеся отношения между гражданами и государством, элитой и массами. Властные структуры больше придерживаются традиции, чем вводят новации, используют устоявшиеся, привычные механизмы господства, преобладают в развитии политических связей. Таким было, например, правление Л. И. Брежнева.

В условиях *режима развития* власти пытаются вывести политику на новый уровень, применить методы управления, отвечающие происходящим переменам как внутри общества, так и на международной арене. При этом политическое развитие сопровождается борьбой различных тенденций и идеологических течений. Так, послевоенное развитие западноевропейских государств пошло по линии усиления социальной защиты населения, смягчения противоречий капитализма, усиления государственного регулирования экономики. После «нефтяного шока» 1973 г., вызванного политикой арабских стран, был взят курс на внедрение ресурсосберегающих технологий. Своевременные ответы на вызовы времени позволяют развитым государствам приспособиться к новым условиям, преодолевать кризисы, избегать серьезной социальной конфронтации.

Режим упадка, распада политической целостности характеризуется преобладанием центробежных тенденций над интеграцией. Принимаемые властями решения не выполняются, сами власти теряют легитимность, доверие масс. Примером такого политического процесса может служить судьба бывших социалистических стран, Советского Союза, политическое руководство которых не нашло адекватные решения, чтобы ответить на новые реальности времени.

Политический процесс обладает определенной цикличностью, повторяемостью.

Политический процесс можно также разделить на 5 стадий:

1) вызревание политических проблем. Политическими являются те проблемы, которые широко охватывают сферы жизни общества и вызывают широкий резонанс. Они могут быть:

- распределительные – охватывают лиц, которые в зависимости власти руководят распределительными отношениями;

- регулятивные – возникают тогда, когда одни группы общества стремятся ограничить деятельность других групп;

- перераспределительные – возникают тогда, когда большие группы выступают с требованиями пересмотра социально-политических отношений;

2) выдвижение проблемы на повестку дня политики. Множество людей выдвигают требования к властям по различным вопросам, но только те требования, которые власти принимают в

расчет и предпринимают конкретные действия по их решению, создают феномен «повестки дня» политики;

- 3) принятие политических решений;
- 4) исполнение принятых решений;
- 5) оценка эффективности принятых решений.

Существуют различные типы оценок:

- ориентация на критерии выгоды и результативности программ и проектов (руководствуются политические деятели и администраторы);

- ориентация на пригодность для реализации, затраты и выгоды;

- ориентация на измерение социальной значимости и объективного эффекта программы.

Оценкой политики занимаются правительственные и неправительственные организации. Правительственная оценка осуществляется через парламентский надзор, государственный контроль и т. д. Неправительственная может осуществляться средствами массовой информации, независимыми аналитическими центрами, фондами и др.

Граждане также имеют собственные суждения о проводимой политике, и они реагируют на принимаемые решения путем поддержки, противодействия или безразличия.

Политические процессы могут быть разнообразных типов.

Признаки эволюционного процесса: политическая трансформация характеризуется постепенностью, непрерывностью и продуктивностью нововведений; граждане удовлетворены происходящими переменами, доверяют властным структурам.

Признаки революционного процесса: радикальные (коренные) изменения в обществе отличаются решительностью действий политических субъектов, использованием преимущественно насильственных средств и методов.

Признаки открытого процесса: политический курс государства, его проблемы и приоритеты заинтересованно и свободно обсуждаются общественностью; властные структуры учитывают общественное мнение в своей деятельности.

Признаки скрытого процесса: субъекты политики скрывают от общественности объективную информацию о своих истинных

целях, процессах в стране и мире, а также негативные факты своей деятельности.

Признаки *стабильного процесса*: преобразования в обществе осуществляются последовательно, комплексно и эффективно; политические отношения отличаются устойчивостью и цивилизованностью; граждане доверяют институтам власти; преобладают позитивные тенденции в социально-экономическом развитии, обеспечении прав и свобод граждан.

Признаки *нестабильного процесса*: неустойчивость политической ситуации в обществе; массовое недовольство граждан уровнем и качеством жизни, характером реформ и политическим режимом.

Внутриполитические процессы отражают изменения в политической системе национального государства и *международные* – политическую жизнь мирового сообщества.

3.3. Принятие политических решений и механизмы их реализации

Важнейшей составной частью всех политических процессов является деятельность субъектов по разработке, принятию и исполнению политических решений.

В данном случае *политическое решение* – это выбор и обоснование организованными субъектами политических отношений определенного проекта действий, направленных на управление социальными процессами.

В научной литературе выделяют три главных метода принятия решений: рационально-универсальный метод; метод «ветвей» и смешанно-сканирующий.

Рациональный метод предполагает определение главной проблемы, «основного звена», и выбор путей ее решения. Ориентирован на достижение полного разрешения проблемы при наименьших затратах. Это своего рода идеальный план решения, результат теоретически правильного мышления.

Главное достоинство этого метода состоит в том, что если решение реализовано, то тем самым поставленная задача решается полностью и радикально.

В реальной политике чаще применяется *метод ветвей*, смысл которого состоит в принятии частичных решений,

направленных на улучшение ситуации, постепенное решение проблемы. При этом выбирается не оптимальный, а приемлемый и реально исполнимый для субъекта политики вариант решения.

Смешанно-сканирующий метод предполагает соединение достоинств и преодоление недостатков рационального и «ветвистого» методов принятия решений. Он обеспечивает масштабный процесс принятия решений и их последующую разработку.

Ясно, что существенным элементом, важнейшей составной частью политического процесса является практическое осуществление принятых решений.

В принятии решений выделяют следующие этапы:

1. Выявление и определение проблемы.
2. Сбор информации по возникшей проблеме.
3. Составление плана принятия решений, включающего выделение этапов и ответственных исполнителей, определение информационных, временных, финансовых, организационных ограничений.
4. Определение альтернативных вариантов решения.
5. Выбор критериев оценки альтернатив, прогноз последствий.
6. Принятие решения.
7. Реализация решения.
8. Анализ реакции на решения, оценка эффективности.

Принятие политических решений сопряжено с риском. Он заключается в выборе не всегда просчитанных действий и затрагивает интересы многих групп населения.

Чарльз Кеннеди предложил различать риск исходя из источников его возникновения: *легально-правительственный* (связанный с деятельностью правительственных структур) и *экстралегальный*. (обусловленный политическими процессами, неконтролируемыми правительством).

К легально-правительственным рискам относятся:

- полная или частичная национализация собственности отдельных фирм, отраслей или даже всех хозяйствующих субъектов;
- конфискация собственности фирмы и арест ее счетов;
- радикальное изменение законодательства и «правил игры»;
- высокий уровень коррупции;
- принятие политических решений в узкокорпоративных интересах и др.

К экстралегальным рискам:

- война;
- революция;
- политический переворот;
- стихийные массовые формы политического протеста;
- терроризм;
- обострение этнополитических конфликтов;
- противодействие правительственной политике со стороны оппозиции;
- экономическая блокада и санкции со стороны других государств.

Так как принятие решений в политике сопряжено с риском, то необходимо искать средства для смягчения их последствий. Необходимо отметить, что в условиях стабильного развития политической системы риск оказывает положительное влияние на развитие общества и ход социальных преобразований.

Согласно ст. 1 Конституции Республики Беларусь «Республика Беларусь – это унитарное демократическое социальное правовое государство». *Внутренняя политика Республики Беларусь реализуется в следующих основных сферах:*

- экономика;
- социально-трудовая сфера;
- здравоохранение, образование, наука, культура, искусство, спорт, туризм, жилищные отношения;
- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;
- борьба с преступностью и иной противоправной деятельностью, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Принципы внутренней политики Республики Беларусь закреплены Законом Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» и программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.

Внутренняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- стабильность конституционного строя;

- гарантия конституционных прав и свобод граждан;
- равенство всех форм собственности в интересах личности и общества;
- устойчивое социально-экономическое развитие;
- социальная справедливость;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей в интересах личности, общества и государства.

Стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь являются:

- обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;
- повышение уровня благосостояния народа;
- развитие демократического социального правового государства;
- формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

В соответствии с поставленными целями определяются следующие задачи:

- обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь;
- проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, способствующей финансовой стабильности национальной экономики;
- развитие конкурентоспособных секторов и отраслей национальной экономики;
- формирование промышленного потенциала, основанного на высокоэффективных, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологиях, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров и услуг;
- освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий;
- увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности;
- обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;

- обеспечение государственной поддержки малообеспеченных групп населения;
- создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека, улучшения его жилищных условий;
- обеспечение доступности медицинской помощи;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов.

3.4. Политические партии, общественные организации и движения

Термин «партия» в значении группы лиц, выступающих в защиту интересов определённой части населения, употреблялся еще в древнем мире. Так, Аристотель сообщал о партиях жителей горы, равнины и прибрежной части города в Афинах. Но тогда слово «партия» не имело чёткого определения: им обозначали политиков вокруг лидера (партия Цезаря, Суллы и др.); группы людей, управляющих обществом.

Условия для формирования современных партий стали формироваться лишь со становлением буржуазных отношений, когда появились группировки сторонников короля и феодалов, с одной стороны, и защитников интересов буржуазии – с другой (например, в XVI в. в Англии «кавалеры» (сторонники короля) и «круглоголовые» (сторонники буржуазии и нового дворянства). В XVIII в. во Франции появились определения политических сил – правые, центристы, левые; в США – федералисты и республиканцы.

Современные партии, действующие в массовой среде в Европе, возникли во второй половине XIX в. и являются относительно молодыми институтами общественной жизни. Первой массовой политической партией было основанное в 1861 г. Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии. В 1863 г. в Германии возникла первая массовая рабочая партия – Всеобщий немецкий рабочий союз, основанный Ф. Лассалем.

Современным политическим партиям присущи следующие, связанные между собой *признаки*, отличающие их от всех других политических организаций: достаточно длительное объединение

людей; существование устойчивых местных организаций, поддерживающих регулярные связи с центральным руководством; целью руководства центральной и местных организаций является завоевание и осуществление государственной власти; поиск поддержки со стороны народа с помощью выборов или другими способами.

Существует три основных способа образования партии:

а) формирование партии «сверху», т. е. создание партий на основе парламентских групп, политических элит, финансово-промышленного лобби;

б) формирование партий «снизу», т. е. на базе массовых общественных движений или широкого объединения приверженцев определенной идеологии;

в) «комбинированный» способ, т. е. с помощью консолидации усилий политической элиты и представителей массового движения.

Политическая партия – это добровольная общественная организация граждан, созданная на основе единой идеологии и ориентированная на завоевание и осуществление политической власти.

Элементами внутренней структуры партии являются:

а) высший лидер и штаб, выполняющий руководящую роль;

б) стабильный бюрократический аппарат;

в) активные члены партии (не входящие в аппарат);

г) пассивные члены партии, примыкающие к ней, в незначительной степени участвующие в её деятельности.

Основные функции политических партий:

1. Социальное представительство. Любая политическая партия является выразителем определённых социальных интересов, опирается на конкретные социальные слои и группы, является их представителем на политической арене. Даже в названии политических партий может подчёркиваться их социальная база (Польская объединённая рабочая партия, Болгарский земледельческий союз и т. п.). Но, на сегодняшний день, практически нет таких политических партий, которые бы имели в качестве своей социальной базы лишь один социальный слой, они стремятся представлять интересы самых широких слоев населения.

2. Социальная интеграция и социализация. Прежде всего, эта функция реализуется через достижение согласия различными

социальными группами, примирения их интересов, а также включение индивидов в мир политики, формирование социально-политических установок и навыков общественно-политической жизни.

3. Борьба за власть. Эта функция занимает ведущее место в деятельности любой политической партии, ее цель – победить на очередных выборах и сформировать правительство.

4. Политическое рекрутирование. То есть подбор и выдвижение кадров как для самой партии, так и для других структур политической системы.

5. Разработка идеологии и программы партии. Партия добивается, чтобы избиратель понимал, как её кандидат в случае избрания будет действовать. В разных странах эта функция проявляется по-разному.

6. Политические партии являются связующим звеном между государством и гражданским обществом.

Вследствие огромного многообразия политических партий в политической науке существуют различные их классификации.

1. В зависимости от положения в политической системе партии делятся на правительственные (победив на выборах они формируют правительство) и оппозиционные (представляют интересы политического меньшинства, их деятельность сосредоточена на критике правящей партии и проводимой ею политике).

2. По характеру организации партии разделяют на кадровые и массовые (типология М. Дюверже). Кадровая партия – это группировка известных людей для подготовки выборов, проведения избирательных кампаний, контактов с избирателями. Массовая партия – это хорошо организованное объединение, которое финансируется за счет широкого и активного членства, с определенной идеологией и мировоззрением. Для нее характерны строгая дисциплина, неукоснительное соблюдение устава и программы ее приверженцами.

3. В соответствии с идеологическими ориентациями выделяют либеральные, консервативные, коммунистические, социалистические, фашистские и неофашистские партии.

4. По программным установкам партии подразделяются на крайне левые (коммунистического толка), левые (социалистические и социал-демократические), центристские (умеренные),

правые (либерально-консервативные) и крайне правые (фашистские и неофашистские).

5. По происхождению партии подразделяются на парламентские и внепарламентские.

Партийная система – это совокупность существующих в обществе политических партий и принципы взаимодействия (соперничества) между ними.

При классификации партийных систем в политологии используются три основных критерия:

- 1) количество партий в обществе;
- 2) наличие или отсутствие доминирующей партии;
- 3) уровень соревновательности между партиями.

В современных политических системах распространены следующие типичные модели, или образцы, партийных систем: однопартийная, двухпартийная, многопартийная.

Однопартийная система свойственна недемократическим режимам и связана с исключительным правом одной партии на фактическое осуществление политической власти в обществе. В политической истории существовали две разновидности однопартийности:

1) строгая однопартийная система, исключая даже формальное существование других партий. Такая система существовала в СССР, в настоящее время действует в странах Африки (Заир, Того), в Северной Корее, на Кубе;

2) фактически однопартийная система («искусственная многопартийность»), при которой не исключается возможность существования нескольких партий, но под жестким тотальным идеологическим и организационным контролем одной правящей партии. Подобные системы существовали в социалистических странах Восточной Европы.

Основными признаками однопартийной системы являются:

- монополия одной партии на государственную власть;
- отсутствие политической конкуренции;
- партия – единый идеолог, стратег, представитель народа;
- сращивание партийного аппарата и госаппарата;
- отсутствие сменяемости политических лидеров.

Двухпартийная (бипартийная) система характеризуется наличием в обществе двух наиболее влиятельных партий,

которые являются реальными претендентами на власть и попеременно управляют государством в результате победы на выборах.

Бипартизм не исключает существования и деятельности других политических партий, но их шансы на получение государственной власти не велики.

Опыт функционирования двухпартийной системы демонстрирует две ее разновидности:

1) классическая модель бипартизма (США, Великобритания), в которой две главные партии ведут борьбу за власть. Это соответственно республиканцы и демократы, лейбористы и консерваторы;

2) система «двух с половиной партий», при которой наряду с двумя главными партиями появляется третья, менее сильная, но способная повлиять на результаты борьбы за власть, оказав поддержку одной из основных партий. Примеры таких систем наблюдаются в Канаде, Австралии, Австрии.

Многопартийная система – это формально несколько политических партий, реально претендующих на власть и получающих в результате выборов парламентское представительство. Основными чертами многопартийной системы являются:

- отсутствие монополии на власть;
- наличие реальной политической конкуренции;
- примерно равные шансы на получение власти;
- создание блоков и коалиций для победы на выборах;
- формирование коалиционного правительства.

В зависимости от количества партий выделяют системы умеренного (от 3 до 5 партий) и крайнего (от 6 и более партий) плюрализма. Ни одна из партий не может обеспечить себе победу на выборах и самостоятельно сформировать правительство, таким образом появляется необходимость в формировании коалиций и блоков. *Партийный блок* – это объединение партий на основе принципа соподчинения, когда более сильные партии могут навязывать позиции более слабым. *Партийная коалиция* – это союз равноправных партий на основе консенсуса, компромисса и баланса интересов.

Типичными примерами многопартийности являются партийные системы Франции, Италии, Германии.

Особенности партийной системы в каждом государстве обусловлены такими факторами, как: социальная структура, расстановка социально-политических сил, политическая культура и уровень политического сознания, национальный и религиозный состав, действующее законодательство.

Многopартийная система в Республике Беларусь начала формироваться после распада СССР. Начальным пунктом данного процесса стало формирование в октябре 1988 г. организационного комитета по образованию Белорусского Народного Фронта, ставшего главным политическим оппонентом КПСС-КПБ. В 1990 г. создана Объединенная демократическая партия Беларуси, ставшая первой новой политической партией в республике. В 1996 г. в Республике Беларусь насчитывалось 33 политические партии, на сегодняшний день их 15:

- Белорусская аграрная партия;
- Белорусская патриотическая партия;
- Белорусская социально-спортивная партия;
- Коммунистическая партия Беларуси;
- Республиканская партия;
- Республиканская партия труда и справедливости;
- Белорусская социал-демократическая партия (Грамада);
- Консервативно-христианская партия – БНФ;
- Объединенная гражданская партия;
- Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»;
- Партия БНФ;
- Белорусская партии левых «Справедливый мир»;
- Социал-демократическая партия Народного Согласия;
- Белорусская партия «Зеленые»;
- Либерально-демократическая партия.

Деятельность политических партий регламентируется и регулируется Конституцией Республики Беларусь, законом «О политических партиях и общественных организациях», Избирательным кодексом.

Активными субъектами политической системы являются общественные объединения, движения и группы интересов.

Общественное объединение – это добровольное формирование, которое возникает в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

Основными разновидностями общественных объединений являются политические партии, общественные организации и движения.

Общественная организация – это добровольное объединение граждан на основе общности интересов, которое имеет относительно устойчивую структуру, фиксированное членство, устав, управленческий аппарат. Общественная организация характеризуется относительно стабильным составом, ее члены платят целевые взносы. К ним относятся профессиональные союзы, союзы предпринимателей, религиозные, женские, ветеранские, молодежные организации, творческие союзы и добровольные общества.

Общественное движение – совместная деятельность граждан, преследующих определенные общие цели, но не имеющих четкой структуры и фиксированного членства. У движений, как правило, отсутствует единая программа, устав. Они отличаются непостоянным числом участников, обычно не имеют сильного центра, единой структуры, дисциплины. Они опираются на неорганизованные массы, могут также поддерживаться различными общественными организациями и автономными ассоциациями некоторых партий. Ядром движений могут быть как самостоятельные инициативные группы, так и комитеты или комиссии, созданные партиями. В целом же основой движений являются солидарность и добрая воля их участников. Общественные движения могут носить как внеклассовый (антивоенное, экологическое), так и классовый характер (рабочее, фермерское и др.); могут формироваться по половозрастному (молодежное, женское, движение пенсионеров и др.) и профессиональному принципу (движение врачей, учителей, писателей и др.).

Добившись успеха в решении поставленных задач, политические движения обычно прекращают свое существование (так произошло, например, с движением против размещения крылатых ракет в Европе и др.). Но в ряде случаев, когда выдвинутые задачи слишком сложны, а борьба за их решение требует длительных, больших усилий и доступа к рычагам власти, политические движения приобретают признаки партии и преобразуются в нее (так, например, произошло с движением «зеленых»).

Среди основных функций общественных организаций и движений можно назвать:

1) выявление интересов и настроений, а также удовлетворение потребностей своих членов;

2) социальную интеграцию и мобилизацию: выдвижение целей, разработка способов их достижения, создание крупной силы, сосредоточенной на решении конкретной задачи;

3) социализацию – через привлечение своих членов к решению общественных задач общественные организации и движения способствуют формированию активной жизненной позиции и повышению уровня политической культуры;

4) представительство и защиту интересов своих членов во взаимодействии с иными политическими институтами.

В Республике Беларусь деятельность общественных организаций и движений регулируется законами «Об общественных объединениях» и «О профессиональных союзах». На 1 января 2016 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 37 профсоюзов и 2 тыс. 665 общественных объединений.

Крупнейшими объединениями являются: Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ), Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ) и Белорусская республиканская пионерская организация. В республике работает около 400 благотворительных организаций, активное участие в общественной жизни принимают ветеранские и экологические организации. Более 100 организаций представляют национальные меньшинства.

Объединения индивидов на основе общих интересов, которые стремятся оказать влияние на политические институты с целью принятия благоприятных решений, называются «группы интересов».

В случае если достижение целей требует принятия властных решений, группа интересов превращается в группу давления.

Политическим институтом и способом влияния групп интересов на власть является лоббизм. Основная задача лоббистов – добиться принятия желательных для группы законов и нормативно-правовых актов, правительственных субсидий и др.

Лоббизм делится на легальный и нелегальный (подкуп, шантаж, угрозы).

3.5. Выборы и избирательные системы

В условиях демократии выборы представляют собой основную форму политического участия граждан, в которой реализуется их

влияние на формирование политических институтов и процесс выработки политических решений. В ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, говорится: «Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей... Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Выборы – это способ формирования органов государственной власти и наделения полномочиями должностного лица посредством волеизъявления граждан.

Они играют важную роль в обществе. К основным функциям выборов относятся:

- 1) артикуляция интересов различных социальных групп;
- 2) мирное разрешение конфликта между политическими акторами, претендующими на власть;
- 3) легитимация структур власти;
- 4) отбор в политическую элиту и ее обновление;
- 5) политическая социализация и мобилизация граждан.

Выборы могут быть президентскими, парламентскими и в местные органы власти, должностных лиц, очередными и внеочередными.

Основным условием эффективности выборов является избирательная система. **Избирательная система** – это порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закрепленный в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций. Она включает два основных компонента: избирательное право (избирательное право – теоретико-юридический компонент) и избирательный процесс (практическо-организационный компонент).

Избирательное право – это совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах, организацию и проведение последних, взаимоотношения между избирателями и

выборными органами или должностными лицами, а также порядок отзыва не оправдавших доверие избирателей выбранных представителей. Термин «избирательное право» может употребляться и в другом, более узком значении, а именно как право гражданина участвовать в выборах: либо в качестве избирающего (активное избирательное право), либо в качестве избираемого (пассивное избирательное право).

Согласно принципам избирательного права и практике их применения выборы могут быть разных типов:

- всеобщие – ограниченные (цензовые);
- равные – неравные;
- прямые – косвенные (многостепенные);
- с тайным – с открытым голосованием.

Всеобщность выборов означает, что все граждане, достигшие возраста социально-политической дееспособности, независимо от их пола, расы, национальности, социального положения, религиозных и политических убеждений, имеют право избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в органы власти. При ограниченных выборах такое право ограничено различными цензами (возрастным, оседлости, гражданства, пола и др.).

Равные выборы означает, что все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и их голоса равны.

Прямые выборы характеризуются тем, что граждане голосуют за кандидатов непосредственно (например, выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь). При косвенных (многоступенчатых) выборах избиратели сначала избирают выборщиков и делегатов, а они делают окончательный выбор в пользу конкретного кандидата (например, так избираются члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь).

Тайное голосование означает, что воля избирателей скрывается от посторонних лиц и результаты носят анонимный характер. При выборах с открытым голосованием избиратель публично оглашает свой выбор.

Избирательное право бывает активное – право избирать, и пассивное – право быть избранным.

Согласно Конституции Республики Беларусь выборы являются всеобщими, свободными, равными, прямыми и тайными.

На основе способа определения результатов голосования выделяют три типа избирательных систем: мажоритарную, пропорциональную и смешанную.

В основе *мажоритарной системы* лежит принцип большинства (победителем на выборах считается кандидат, набравший большинство голосов). Избирательные округа здесь являются одномандатными, т.е. от каждого округа избирается один депутат. Мажоритарная система имеет свои разновидности.

При *мажоритарной системе относительного (простого) большинства* избранным считается тот кандидат, который получил голосов избирателей больше, чем любой из его соперников. Система проста, т. к. обеспечивает победу одной партии (кандидата) даже при минимальном перевесе. *По аналогии со скачками эту систему иногда называют «победитель получает все».* В настоящее время эта система используется в США, Канаде, Великобритании, Новой Зеландии и др.

Мажоритарная система абсолютного большинства предполагает, что избранным является тот кандидат, который получил более половины голосов избирателей, участвовавших в голосовании (50 % плюс один голос).

Если ни один из кандидатов не набрал более 50 % голосов избирателей, проводится второй тур выборов, в котором, как правило, участвуют два кандидата, добившиеся лучших результатов, что позволяет одному из них получить большинство голосов.

Среди достоинств мажоритарной системы можно назвать то, что она обеспечивает непосредственную связь между избирателями и кандидатом в депутаты; отсеивает из органов власти мелкие по своему влиянию партии; формирует парламентское большинство; приводит к формированию однопартийного, но эффективного и стабильного правительства.

Недостатками является то, что мажоритарная система может не отражать реальной расстановки политических сил в стране; голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, сгорают; она устанавливает зависимость результатов голосования от нарезки округов, возможность преобладания региональных (местных) интересов над общенациональными интересами; приводит к удорожанию избирательного процесса при необходимости проведения второго тура.

Пропорциональная система предполагает голосование по спискам партий, что означает выделение многомандатного округа (округом является вся территория страны) либо нескольких округов. Это наиболее распространенная система (страны Латинской Америки, Бельгия, Швеция и др.). Смысл этой системы заключается в том, чтобы каждая партия получала в парламенте число мандатов, пропорциональное количеству поданных за нее голосов. «Избирательный порог» (барьер) – наименьшее количество голосов, необходимое для избрания одного депутата. Обычно в разных странах это 2–5 %.

Существует множество вариантов пропорциональной системы голосования:

- *система с общенациональным партийным списком* (Израиль, Нидерланды). Голосование проходит в масштабе всей страны в рамках единого общенационального округа;

- *система с региональными партийными списками* предполагает формирование нескольких округов (Австрия, Скандинавские страны, Испания, Греция и др.);

- *система с закрытым списком*: избиратель голосует за партию и не может выразить свое предпочтение отдельным кандидатам, внесенным в партийный список. Кандидаты в партийном списке располагаются в порядке убывающей важности, и те, что расположены в конце списка, имеют меньшие шансы на победу;

- *система с открытым списком* позволяет голосовать за партию и выражать предпочтение кому-то из ее кандидатов, т. е. избиратели могут изменить расположение кандидатов в списке (преференцированное голосование).

Достоинствами пропорциональной системы является то, что она обеспечивает более адекватное представительство политических сил; сокращает количество «неучтенных» голосов избирателей; стимулирует создание партий и развитие политического плюрализма.

Вместе с тем среди недостатков можно назвать слабую связь кандидата в депутаты с избирателями (т. к. кандидаты в большей мере зависят от воли партии); возможность представительства большого количества соперничающих партийных фракций в парламенте, что отрицательно влияет на стабильность работы последнего; способствует формированию (при парламентской и

смешанной формах правления) коалиционных правительств, которые иногда бывают менее эффективными и стабильными, чем однопартийные правительства.

Недостатки пропорциональной и мажоритарной систем очевидны и существенны. Поэтому попыткой устранить или хотя бы смягчить их стало формирование в послевоенный период смешанной избирательной системы. Ее суть заключается в том, что часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, что способствует формированию устойчивого правительства, а другая часть – в соответствии с принципами пропорциональной системы, что способствует более полному учету голосов избирателей и точнее отражает реальную картину политической ситуации в стране.

На сегодняшний день часто наблюдается такое явление как абсентеизм, т. е. уклонение от политического участия, политическая апатия. Для борьбы с абсентеизмом в некоторых странах (в Австралии, Бельгии, Италии, Греции) введен институт обязательного участия в выборах, используются штрафы.

В Республике Беларусь согласно Конституции Республики Беларусь и Избирательному кодексу действует мажоритарная система абсолютного большинства и относительного большинства. Явка избирателей на первый тур парламентских выборов составляет 50 %, на второй тур – 25 %, на президентские выборы явка на оба тура – 50 %.

Специфическую форму избирательной активности граждан представляет собой референдум (от лат. referendum то, что должно быть сообщено; первый в истории референдум был проведен в 1439 г. в Швейцарии), называемый иногда (обычно при решении территориальных споров) плебисцитом (лат. plebs – простой народ и scitum – решение, постановление).

Референдум – это особый тип всенародного голосования, объектом которого является не тот или иной кандидат, а какой-либо важный государственный вопрос, по которому необходимо выяснить мнение всего населения страны.

Согласно главе 2 раздела III Конституции Республики Беларусь в республике могут проводиться республиканские и местные референдумы. Республиканские референдумы проводятся для обсуждения важнейших вопросов, касающихся жизни всей страны

и общества, а местные – вопросов жизни населения конкретной территории (области, района, города, поселка).

В Республике Беларусь были проведены четыре республиканских референдума:

17 марта 1991 г. по вопросу сохранения СССР;

14 мая 1995 г. по вопросам о статусе русского языка, об установлении новых Государственного флага и Государственного гимна, о досрочном прекращении полномочий Верховного Совета и об экономической интеграции с Россией;

24 ноября 1996 г. по вопросу новой редакции Конституции Республики Беларусь;

17 октября 2004 г. по вопросу изменения ст. 81 Конституции Республики Беларусь.

Модуль 4

Международные политические отношения и внешняя политика государств

4.1. Международные отношения: понятие, субъекты, типы.

4.2. Основные тенденции в развитии международных политических отношений.

4.3. Республика Беларусь в системе международных отношений.

4.1. Международные отношения: понятие, субъекты, типы

Международные отношения – это совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между различными субъектами мирового сообщества.

Система международных отношений обладает следующими специфическими чертами:

- децентрализацией власти;
- стихийностью политических процессов;
- связью внешнеполитических и внутривнутриполитических процессов.

Международные отношения выступают тем пространством, на котором сталкиваются и взаимодействуют на разном уровне (глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем) различные силы: государственные, военные, экономические, политические, общественные и интеллектуальные.

Все международные отношения можно подразделить на два основных типа: отношения соперничества и отношения сотрудничества.

Основными субъектами международных отношений являются национальные государства, группы государств, международные организации, общественные организации и движения, политические и общественные лидеры.

Государства, обладая суверенитетом, представляют, защищают и реализуют национальные интересы на мировой арене.

В XX в. число субъектов мировой политики возросло. Существенную роль стали играть международные организации.

Международные организации – это постоянные объединения межправительственного характера, которые создаются на основе международного соглашения для содействия решению международных проблем.

Первая международная организация – Всемирный почтовый союз – была создана в 1857 г.

Международные организации делятся на межгосударственные и неправительственные; всемирные и региональные.

Межгосударственные объединения представляют собой коалиции государств, военно-политические блоки (например, НАТО), интеграционные организации (ЕС), политические ассоциации (Лига арабских стран, Движение неприсоединения). Это объединения на межгосударственной основе, играющие в современной политике весьма важную роль.

Международные правительственные организации – особый тип объединений, куда входят представители большинства стран мира, нередко имеющие несовпадающие политические ориентации и интересы. Такие организации создаются для обсуждения проблем, имеющих всеобщее значение, и для координации деятельности мирового сообщества (ООН, ЮНЕСКО и др.).

Международной неправительственной организацией считается любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Такие организации должны быть признаны, по крайней мере, одним государством, но осуществлять свою деятельность не менее чем в двух государствах. Создаются подобные организации на основе учредительного акта. Возникли они в начале XIX в., а в настоящее время их насчитывается около 8 000. Международные неправительственные организации (МНПО) играют активную роль во всех аспектах современных международных отношений. А в ряде областей они являются даже лидерами. К примеру, комитет Красного креста, принципами деятельности которого является гуманность, беспристрастность, независимость и добровольность, внёс большой вклад во взаимодействие государств в различных областях.

Негосударственные (неправительственные) международные организации и движения также являются активными субъектами

политики. В их число входят международные объединения политических партий (например, христианских, коммунистических, социалистических – Социнтерн), профессиональных союзов (Всемирная федерация профсоюзов, Международная конфедерация свободных профсоюзов и др.), молодежи, студентов, пацифистские движения и т. д.

На сегодняшний день в мире насчитывается около 300 межгосударственных организаций и более 2 500 неправительственных.

Наиболее важную роль в системе международных отношений играет **Организация Объединенных наций (ООН)**, созданная 24 октября 1945 г.

Основные цели ООН:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями;
- осуществление сотрудничества в разрешении международных проблем и др.

Центральными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат.

Основным совещательным органом является генеральная Ассамблея. Каждое государство – член ООН имеет один голос.

Главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Он состоит из 15 членов: 5 постоянных (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай) и 10 избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок. Каждый член Совета Безопасности имеет 1 голос, решение считается принятым, если за него проголосовали 9 из 15 членов. Если постоянный член не согласен с решением, он может проголосовать «против», что имеет силу «вето».

Секретариат ООН состоит из Генерального секретаря и международного персонала, который работает в разных странах мира.

В рамках ООН сложились организации, которые в структуре международных отношений играют самостоятельную роль: Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Международная Организация Труда (МОТ), организация, занимающаяся вопросами культуры и науки (ЮНЕСКО), Международный суд и др.

4.2. Основные тенденции в развитии международных политических отношений

Система международных отношений прошла длительную эволюцию. Ее прообразом являлись взаимодействия древних поселений и городов и государств: торговля, заключение договоров, войны, захваты территорий. Первый договор был заключен между египетским фараоном Рамсесом II и хеттским царем Хаттушилем III в 1278 г. до н.э.

Вестфальская система международных отношений (XVII в.) закрепила принципы взаимоотношений между европейскими государствами после окончания Тридцатилетней войны (1618–1648). Вестфальский договор закрепил государственно-центристскую модель, так как в ее основе заложены идеи национального государства и государственного суверенитета. Впервые суверенитет становится атрибутом государства, а не монарха.

Венская система международных отношений (XIX в.) отражала принципы межгосударственных отношений в Европе после окончания Наполеоновских войн (1799–1815). Основы этой системы были закреплены решениями венского конгресса и базировались на консенсусе великих держав (включая Российскую империю) относительно сложившегося территориального и политического положения в Европе.

Версальско–Вашингтонская система международных отношений (1918–1945) закрепила мировой порядок после Первой мировой войны. Конфигурация ведущих держав существенно изменилась: интересы побежденных стран игнорировались, на карте мира появились 9 новых государств. Частью Версальского договора 1919 г. было создание Лиги наций. Ее ключевой целью являлась идея коллективной безопасности. Лига наций существовала до начала Второй мировой войны (1939).

Ялтинско–Потсдамская система международных отношений закрепила мировой порядок, который установился после Второй мировой войны. Она характеризовалась переделом сфер влияния между двумя сверхдержавами: СССР и США, и получила название «биполярная». Политическим регулятором международных отношений является баланс сил между государствами и блоками государств. Противостояние двух блоков получило

название «холодная война». Оба блока имели военные союзы: Организация Североатлантического договора (НАТО), созданная в 1949 г. и Организация Варшавского договора (ОВД) – в 1955 г. Одним из самых острых периодов «холодной войны» явился Кубинский кризис 1962 г., когда мир встал на пороге ядерной войны.

Основные принципы международных отношений были заложены в заключительном акте СБСЕ, который был принят в 1975 г. в Хельсинки (Финляндия). Эти принципы включают:

- 1) суверенное равенство государств;
- 2) нерушимость установленных границ;
- 3) неприменение силы или угрозы силы в межгосударственных отношениях;
- 4) признание территориальной целостности государств;
- 5) мирное урегулирование споров;
- 6) невмешательство во внутренние дела других государств;
- 7) уважение прав и свобод человека;
- 8) равноправие и право народов распоряжаться собственной судьбой;
- 9) сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Нужно отметить, что мировое сообщество в целом поддерживает и реализует эти принципы (осуждение нарушения прав человека, агрессии и терроризма), тем не менее мировая политика слабо предсказуема и нестабильна. В связи с распадом СССР и политическими изменениями в Восточной Европе изменился и баланс сил. Западные государства, объединившись в НАТО, предложили концепцию транснационализма, позволяющую им вмешиваться в дела суверенных государств в ряде случаев: проведение экспансионистской политики, нарушение прав человека, применение вооруженной силы внутри страны против мирного населения и др. Данная позиция вызывает противодействие у многих стран, так, оценку государственной политики в любом государстве проводит определенная группа государств. В то же время государства, близкие по политическому весу, экономическому потенциалу и географическому положению, образуют новые союзы (например, в Африке, Южной Америке и Юго-Восточной Азии). Помимо государств на мировую арену, в качестве активных субъектов, выходят национальные, демографические,

конфессиональные группы, международные организации, транснациональные корпорации и террористические группировки. Их деятельность оказывает значительное влияние на соотношение внутривнутриполитических и внешнеполитических приоритетов.

Сегодня многие ученые говорят о двух противоположных системах международных отношений : многополярный мир и однополярный мир, связанный с гегемонией США.

Исследование международных отношений на теоретическом уровне началось в конце XIX– начале XX в. Существует две школы в исследовании международных отношений:

- *реалисты* (Дж. Кеннеди, У. Растоу, Зб. Бжезинский). Они исходят из того, что для любого государства естественно проявление силы для достижения собственных интересов и для умножения могущества государство может использовать любые средства (от убеждения и торговли до силы и шантажа);

- *идеалисты* (У. Липман, Т. Кук, В. Дин). Они исходят из того, что регулятором международных отношений должен быть механизм коллективной безопасности, т. к. агрессия наносит всем только ущерб.

На сегодняшний день на один из ключевых вопросов – остается ли национальное государство ядром мировой политики – ответ дают представители двух направлений: государственники и глобалисты.

Государственники (К. Дойч, К. Уолтц) считают, что природа мировой политики не изменилась (достижение баланса сил, принципы реализма), изменились только формы отношений между субъектами международных отношений, и национальные государства остаются их центром.

Глобалисты (Э. Хаас, Л. Линдберг), наоборот, говорят о снижении роли национальных государств и их неэффективности. Это вызвано тем, что многие проблемы носят наднациональный характер: охрана окружающей среды, борьба с терроризмом и наркобизнесом и др. Некоторые ученые даже выдвигают идеи глобального управления и мирового правительства.

Основу международных отношений составляет *мировая политика*, она представляет собой сферу отношений между государствами, международными политическими организациями и союзами государств, процесс выработки, принятия и реализации решений, затрагивающих интересы мирового сообщества.

Современный этап международных отношений характеризуется нарастающей взаимосвязью и взаимозависимостью участников мирового сообщества. Это обусловлено тем, что выживание и развитие человечества можно обеспечить только совместными усилиями всех государств. Глобальные проблемы, которые встали перед человечеством (предотвращение ядерной войны, прекращение гонки вооружений, мирное разрешение межгосударственных и межнациональных вооруженных конфликтов; преодоление нищеты, экономического, сырьевого и продовольственного кризисов; создание здоровой среды обитания человека и т. д.), можно решить, лишь объединив возможности и ресурсы всего мирового сообщества.

4.3. Республика Беларусь в системе международных отношений

Международные отношения складываются из совокупности внешнеполитической деятельности государств – участников международных отношений.

Внешняя политика – это действия государства и его институтов за пределами суверенной территории для реализации национальных интересов.

Национальный интерес – это осознанные государством объективные потребности государственности, побуждающие к ее защите, укреплению и совершенствованию, обеспечению благополучия и безопасности граждан.

Национальные интересы тесно связаны с национальной безопасностью. **Национальная безопасность** – это способ контролировать те внутренние и внешние условия, которые в соответствии с общественным мнением данного государства являются необходимыми для обеспечения самоопределения, процветания и благополучия.

Можно выделить следующие *виды внешней политики*:

- *пассивная внешняя политика* – свойственна для экономически слабых государств, которые вынуждены приспособливаться к международной конъюнктуре;

- *агрессивная внешняя политика* – характеризуется формированием собственной внутренней политики и стремлением при-

способить (или принудить) к изменениям во внутренней и внешней политике другие страны;

- *активная внешняя политика* – заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой;

- *консервативная внешняя политика* – характеризуется активной или даже агрессивной охраной достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой.

Важнейшими функциями внешней политики являются:

1) охранительная. Эта функция связана с обеспечением безопасности государства, защитой прав граждан за пределами страны;

2) информационно-представительская. Выражается в создании положительного имиджа государства на мировой арене. Информационно-представительская функция реализуется в рамках научных и культурных обменов, проведении переговоров, заключении международных договоров;

3) регулирующая. Направлена на создание благоприятных внешнеполитических условий для деятельности государства.

Средства, при помощи которых государства осуществляют внешнюю политику, делятся на информационно-пропагандистские, политические, экономические, военные.

К информационно-пропагандистским средствам относятся средства массовой информации, пропаганда и агитация. С их помощью создается положительный (или отрицательный) образ государства в глазах мирового сообщества.

Политическим средством является дипломатия. Она осуществляется в виде переговоров, визитов, встреч, в заключении международных договоров и т. д.

Экономические средства характеризуются использованием экономического потенциала страны для достижения политических целей (например, эмбарго, инвестиции, кредиты).

К военным средствам относится военная мощь государства (армия, ее численность, моральное состояние, качество оружия, наличие ядерного оружия). Военные средства могут использоваться прямо (войны, интервенции, блокады) и косвенно (испытание новых видов оружия, учения, угроза применения силы).

Внешняя политика государства должна сочетать национальные интересы с общечеловеческими, особенно в вопросах поддержания мира и решении глобальных проблем.

Республика Беларусь исходит из убеждения, что миропорядок XXI в. должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете положений Устава ООН и норм международного права. Стабильность системы международных отношений может быть достигнута только на основе реального равноправия всех её субъектов, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества, призванных обеспечить надёжную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, гуманитарной и иной сферах.

Основные приоритеты и принципы внешней политики Республики Беларусь закреплены Декларацией о государственном суверенитете (27 июля 1990 г.) и Конституцией Республики Беларусь. Согласно статье 18 при проведении внешней политики Республика Беларусь исходит из принципа равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства в дела других государств.

Стратегические цели и задачи внешней политики Республики Беларусь закреплены законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» и Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь.

Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь являются:

- защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основными задачами внешней политики Республики Беларусь являются:

- содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;

- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей;
- содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;
- расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды;
- привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;
- участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Специфика современной фазы развития международных отношений, прагматичный экономический расчет обусловили избранный Республикой курс на многовекторность во внешней политике, подразумевающий развитие мирных, равноправных, устойчивых, взаимовыгодных отношений как со странами-соседями, так и с государствами дальнего зарубежья. Ориентация на стратегическое партнерство и укрепление взаимодействия с государствами, которые в будущем будут определять мировое соотношение сил. Причём основой таких отношений всегда является обеспечение и соблюдение национальных интересов белорусского народа, сохранение самобытности, свободы, независимости и суверенитета.

Именно этим объясняется неприятие Беларусью монополярного мироустройства, направленного против интересов не только белорусского, но и других суверенных государств.

Основные приоритеты Республики Беларусь во внешней политике неизменны. Они лежат там, где сосредоточены и находятся интересы страны:

- формирование полноценного, эффективного и взаимовыгодного таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕАЭС;
- активизация деятельности Республики Беларусь по расширению участия в проектах в рамках СНГ, Центральноевропейской

инициативы, Организации Черноморского экономического сотрудничества и др.;

- развитие добрососедских отношений со всеми граничащими с Республикой Беларусь странами;

- содействие сохранению роли ООН и Совета Безопасности ООН в обеспечении международной стабильности и безопасности;

- активное участие в деятельности СБСЕ;

- сохранение и укрепление основ Союзного государства, стратегического партнерства с Российской Федерацией;

- поддержание активного диалога с ЕС;

- последовательное углубление отношений стратегического партнерства с Китаем, Венесуэлой, развитие всестороннего сотрудничества с другими государствами Азии, Латинской Америки и Африки, прежде всего с Индией, Вьетнамом, Бразилией;

- развитие диалога с США на принципах равноправия, взаимоуважения и партнерства, основывающегося на совпадающих интересах, в первую очередь в контексте обеспечения международной безопасности;

- доведение до широких кругов мировой общественности объективной информации о Беларуси и ее позиции по основным международным проблемам, о внешнеполитических инициативах, достижениях отечественной культуры и науки.

РЕПОЗИТОРИЙ

РАЗДЕЛ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Занятие 1. Политическая власть

1. Природа власти и властных отношений. Вариативность концепций власти.
2. Особенности, функции и типы политической власти. Понятие ресурсов власти.
3. Легитимность политической власти. Типы легитимности.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Назовите основные подходы к определению сущности власти и властных отношений.
2. В чем проявляется связь между источниками власти и мотивами подчинения?
3. Какие из ресурсов власти, на ваш взгляд, имеют более важное значение?
4. Назовите отличительные характеристики политической власти.
5. В чем различие между понятиями «легальность» и «легитимность»?
6. Охарактеризуйте типы легитимности.
7. Согласно М. Веберу, власть – это шанс на повиновение своему приказу. Польский ученый Е. Вятр определяет власть как возможность приказывать при условии, что объект приказа обязан повиноваться. В чем принципиальное отличие этих подходов к пониманию принципа функционирования власти?
8. Прокомментируйте высказывание французского философа А. Камю: «Хорошая власть – это здоровое и осторожное управление несправедливостью».
9. Что из приведенного является лучшим примером практической реализации властных полномочий?
 - а) принуждение и давление со стороны А вынуждают Б совершить нечто такое, чего он сам никогда бы не сделал;
 - б) Б выполняет диктуемые требования в обмен на вознаграждение со стороны А;

- в) А вынуждает Б сделать нечто, наносящее ущерб интересам Б;
г) Б совершает действие с единственной целью получить одобрение со стороны А.

10. Феномен власти является, пожалуй, самым противоречивым и непредсказуемым в общественной жизни.

Англичанину лорду Эктону принадлежит крылатая фраза: «Власть – это зло, абсолютная власть – зло абсолютное». М. Бакунин в категоричной форме провозгласил: «Власть – всегда аморальна». По словам английского ученого Т. Мартина, «власть, как и любовь, – это слово, постоянно используемое в повседневной речи, интуитивно понимаемое и редко определяемое». По мнению французского философа Э. Шартье, «власть необъяснима, и в этом ее сила».

Подумайте, с чем связаны противоречивость и непредсказуемость феномена власти.

11. У. Дайзард утверждал: «Технология предлагает нам более значительные информационные и коммуникационные ресурсы, чем когда-либо имело человечество. Эти ресурсы столь велики, что очевидно: мы вступаем в новую эру – информационный век... Ясна лишь одна его характеристика из целого веера возможностей: основным видом его экономической деятельности во всевозрастающей степени становится производство, хранение и распространение информации». Подумайте, какое влияние современные информационные технологии оказывают на жизнь общества? Проиллюстрируйте свой ответ примерами.

12. СМИ называют «четвертой властью». Аргументируйте это утверждение.

13. Американский исследователь О. Тоффлер отмечал, что высшее качество современной власти придают знания, позволяющие достичь поставленных целей. Минимально расходуя ресурсы власти, можно убедить людей в личной заинтересованности в этих целях и превратить противников в союзников. Объясните, почему власть знаний и информации становится решающей в современном обществе.

Темы докладов

1. Мотивы подчинения.
2. Власть как социальный феномен.

3. Основные ресурсы власти.
4. Харизма и ее роль в политике.
5. Происхождение власти и ее источники.
6. Механизмы реализации политической власти.
7. М. Вебер о типах легитимности.

Занятие 2. Политическая система

1. Роль системности в жизни общества.
2. Модели функционирования политической системы. Модель политической системы по Д. Истону.
3. Политическая система Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какие возможности для анализа политики дает системный подход по сравнению с другими исследовательскими подходами?

2. Что понимается под «входом» в политическую систему, а что – под «выходом»?

3. Политическая система состоит из совокупности подсистем: институциональной, нормативной, коммуникативной. Раскройте содержание каждой из указанных подсистем.

4. Д. Истон утверждал, что поступающие в политическую систему импульсы подразделяются на требования и поддержку. Требования, в свою очередь, могут быть:

- касающиеся распределения благ и услуг;
- связанные с регулированием поведения;
- связанные со сферой коммуникации и информации.

Раскройте содержание этих требований.

5. Какие структуры выполняют коммуникативную функцию (т. е. связывают общество с правительством)?

Могут ли неодинаковые структуры в различных политических системах выполнять сходные функции? Обоснуйте свой ответ.

Могут ли внешне схожие структуры в различных политических системах выполнять сходные функции? Аргументируйте свой ответ.

6. Представьте модель политической системы, в которой отсутствуют «требования». Опишите возможные варианты ее функционирования.

7. Ш. Л. Монтескье считал, что выбор политического режима зависит от территории государства: «...демократическое правление более пригодно для малых государств, аристократическое – для средних, монархическое – для больших». Как вы думаете, прав ли французский мыслитель? Какие факторы влияют на выбор политического режима?

8. К. Фридрих и З. Бжезинский в работе «Тоталитарная диктатура и автократия» выделили 6 признаков тоталитарного режима:

1) развернутая идеология, состоящая из официальной доктрины, которая охватывает все жизненно важные стороны человеческого бытия и которой придерживаются все живущие в данном обществе;

2) единственная массовая партия, как правило, возглавляемая одним человеком («диктатором») и вбирающая в себя относительно небольшую часть населения (до 10 %), партия, ядро которой страстно и непоколебимо предано идеологии и готово всемерно способствовать ее широкому распространению, партия, которая организована по иерархическому, олигархическому принципу и либо стоит над бюрократической государственной организацией, либо полностью переплетена с ней;

3) система террористического полицейского контроля, поддерживающего партию, но также осуществляющего надзор над ней самой в интересах ее вождей и направленного не только против «врагов» режима, но и против произвольно выбираемых классов населения;

4) технологически обусловленный и почти всеобъемлющий контроль партии и ее преданных членов над всеми средствами массовой информации – прессой, радио, кино;

5) аналогичный технологически обусловленный почти полный контроль над всеми вооруженными силами;

6) централизованный контроль и руководство всей экономикой посредством бюрократической координации ее ранее независимых составных частей; этот контроль, как правило, распространяется также на большинство других общественных организаций и групп.

Приведите примеры из истории Италии 20–40-х гг. XX в., Германии 30–40-х гг. XX в., СССР 30–50-х гг. XX в.

9. Немецкие политологи В. Меркель и А. Круассан среди основных параметров классификации политических режимов выделили легитимацию господства: демократия легитимируется через принцип свободы, равенства и реализованного суверенитета народа; авторитарные режимы – через менталитет; тоталитарные – через догматические закрытые мировоззрения. Проанализируйте их выводы и их связь с конкретными режимами.

10. По мнению американского политолога А. Лейпхарта, основным гарантом современных демократий является «сотрудничество элит и их согласие по базовым ценностям» (языковым, религиозным, этническим). Объясните эту точку зрения.

Темы докладов

1. Концепции политической системы в современной политологии.
2. Структурно-функциональная модель политической системы Г. Алмонда.
3. Информационно-кибернетическая модель политической системы К. Дойча.
4. Типология политических систем.
5. Особенности политической системы Республики Беларусь.
6. Сравнительный анализ политических систем Европейских стран.

Занятие 3. Институты государственной власти

1. Институт главы государства.
2. Законодательная власть.
3. Исполнительная власть.
4. Судебная власть.
5. Особенности реализации принципа разделения властей в Республике Беларусь.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Почему принцип разделения властей является основным принципом правового государства?
2. Какова роль главы государства в системе разделения властей?

3. Каковы структура и функции законодательной власти в Республике Беларусь?

4. Каковы структура и функции исполнительной власти в Республике Беларусь?

5. В чем особенности взаимодействия судебной власти с законодательной и исполнительной?

6. Национальное собрание Республики Беларусь, согласно ст. 90 Конституции Республики, является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Что это означает?

7. В работе «О духе законов» Ш. Л. Монтескье объясняет, к каким негативным последствиям может привести объединение различных ветвей власти. Предположите, к каким последствиям может привести объединение:

- а) законодательной и исполнительной властей;
- б) законодательной и судебной властей;
- в) исполнительной и судебной властей;
- г) всех трех ветвей власти.

В каких современных формах правления реализован принцип разделения властей?

8. Президент Республики Беларусь определяется в главе 3 Конституции Республики Беларусь, как глава государства. Как вы понимаете данное определение? В каких основных функциях Президента, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, проявляется данная роль Президента?

В Конституции США (ст. 2) говорится: «Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки». Чем отличается роль Президента США от закрепленной в Конституции роли Президента Республики Беларусь как главы государства?

9. Президент Республики Беларусь, согласно ст. 84 Конституции Республики Беларусь, обладает значительными полномочиями в области назначения, утверждения или представления к утверждению высших должностных лиц государства.

Кого из них Президент назначает самостоятельно, без согласования с другими ветвями власти, кого назначает и освобождает от должности с согласия, по предложению или после консультаций с законодательными или исполнительными органами власти, а кандидатуры каких должностных лиц он вправе лишь представлять

этим структурам? Как это согласуется с принципом разделения властей и их самостоятельности?

Темы докладов

1. Сущность принципа разделения властей: теория и практика.
2. Институт президентства в современном мире.
3. Место законодательной власти в системе разделения властей (сравнительный анализ).
4. Структура и классификация парламентов.
5. Роль исполнительной власти в системе разделения властей (сравнительный анализ).
6. Судебная власть в политической системе.
7. Система органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Занятие 4. Представительство и выборы

1. Выборы и их функции в политической системе общества.
2. Понятие и типы избирательных систем.
3. Технология организации и проведения выборов и избирательных кампаний.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какие функции выполняют выборы в политической системе?
2. Назовите основные принципы избирательного права.
3. Что такое ценз? Какие цензы вы знаете?
4. Что понимается под избирательной системой?
5. Назовите отличия мажоритарной избирательной системы от пропорциональной.
6. Назовите достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы.
7. Назовите достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы.
8. Чем отличается референдум от выборов?
9. Какая избирательная система действует в Республике Беларусь?

10. Какие политические технологии используются в избирательных кампаниях? Назовите примеры этих технологий.

11. Прокомментируйте слова испанского политолога Л. Санистебана о том, что «в политике не может быть невинного воздержания... Те, кто практикует абсентеизм, как правило, полагают, что они находятся вне политической жизни, «поверх» конфликтующих групп. Однако истина заключается в ином. Абсентеизм – это также политическая позиция...».

12. В политологии ученые довольно часто противопоставляют западную и восточную политические культуры. Попробуйте сравнить их ориентации между собой. Какие ценности белорусской политической культуры близки западным, а какие – восточным? Заполните таблицу.

Ценности и ориентации западной политической культуры	Ценности и ориентации белорусской политической культуры	Ценности и ориентации политической культуры Востока
Ориентация в политике на рациональные цели, интересы		Ориентация в политике на этические ценности, традиции
Верховенство прав и свобод личности. Автономность индивида		Верховенство общественных, групповых интересов над личными
Ориентация на конфликт и согласование различных интересов. Признание прав оппозиции. Толерантность		Ориентация на бесконфликтность общества. Отрицательное отношение к оппозиции и инакомыслию
Ориентация на горизонтальные связи. Ценность гражданского общества		Ориентация на патронажно-клиентальные связи. Ценность семьи, рода, общины, корпорации
Ориентация на доминирование инноваций		Ориентация на доминирование традиций
Ориентация на обеспечение правопорядка со стороны государства, гарантии прав и свобод человека		Ориентация на патронаж со стороны государства

13. В современной политической науке существует несколько концепций, претендующих на объяснение и понимание причин политического участия (прежде всего электорального):

1) Теория рационального выбора. Данная теория строится на логическом допущении, что большинство индивидов стремится к рациональному поведению. При этом рациональность не тождественна логичности. Основоположник этой теории Э. Даунс определяет рациональность как движение человека «к достижению своих целей таким путем, который, на его взгляд, требует наименьших возможных затрат редких ресурсов на единицу получаемого результата». Часть исследователей трактует рациональность как принцип максимизации выгоды. Исходя из этого, политическое участие базируется на соотношении издержек с получаемой от политического участия выгодой. То есть, если выгода значительно больше издержек, индивид проявляет политическую активность. Согласно данной концепции, политика – результат взаимодействия различных единичных интересов и воли. Ее единицей становится отдельный человек со своими интересами и предпочтениями. Критики этой теории акцентируют внимание на том, что она базируется на абстрактных допущениях стабильности, последовательности и окончательной определенности предпочтений, в то время как в действительности индивиды принимают решения часто в быстро меняющихся условиях и под влиянием ситуативных факторов.

2) «Мичиганская модель» электорального участия. В качестве первичной переменной политического поведения эта теория рассматривает партийную идентификацию избирателей. Именно она определяет отношение избирателя к серьезным политическим событиям и чувства, испытываемые к кандидатам. В свою очередь, партийная идентификация формируется через политическую социализацию, главным агентом которой является семья.

3) Психологическая школа. Акцентирует внимание на мотивах и установках индивида, ученые ориентируются на изучение психологических черт личности, ее эмоциональных, когнитивных и поведенческих характеристик. Цель изучения – выявление взаимосвязей установок и поведения личности, а основные методы изучения – социологические опросы, работа с фокус-группами, психологические эксперименты.

4) Институциональный подход. Причиной политической активности, для представителей данного подхода, является возможность влияния избирателей на правительство, предоставляемая политическими институтами, а не психологическая характеристика личности, социальный статус и уровень образования.

Рассмотрите данные концепции. Каковы их достоинства и недостатки? На основе какой из них вы могли бы наиболее полно раскрыть причины политического участия?

14. Среди методов, используемых для обеспечения политической стабильности, выделяют: социально-политическое маневрирование; политическое манипулирование; диалог с оппозицией; применение силы. Дайте развернутую характеристику каждому из указанных методов. В каких случаях они применяются? Сопоставьте их по степени результативности.

Темы докладов

1. Избирательная система Республики Беларусь.
2. Референдум как институт прямой демократии.
3. Абсентеизм и его причины.
4. Политический маркетинг.
5. Способы политической агитации.
6. Политические антитехнологии.

Занятие 5. Система современных международных отношений

1. Международные отношения: понятие, субъекты, типы.
2. Основные тенденции в развитии международных политических отношений.
3. Республика Беларусь в системе современных международных отношений.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. В чем заключается особенность государства как субъекта международных отношений? Верно ли суждение о снижении роли национальных государств в современных международных отношениях?

2. Какие виды международных отношений вы можете назвать?

3. Каково взаимоотношение внешней и внутренней политики?

4. Какова роль ООН в современной мировой политике и социально-экономическом развитии?

5. Что оставалось неизменным и что изменялось в мировой политике на протяжении исторического пути ее развития?

6. Определите внешнеполитический потенциал Республики Беларусь и ее роль в структуре современных международных отношений?

7. Сравните два подхода к определению сущности международной политики:

а) «Международная политика есть искусство осуществления влияния, манипулирования или контроля главных групп в мире, чтобы достигать целей вопреки противодействию других» (К. Райт);

б) «Суть международной политики есть конфликт и его урегулирование между группами людей, которые не признают общей верховной власти» (У. и А. Фокс).

Какой из этих подходов, на ваш взгляд, ближе к истине?

8. 26-й президент США Т. Рузвельт заметил однажды, что для государства безнравственно видеть лишь свои собственные интересы. Как вы думаете, должна ли международная политика быть нравственной, должна ли она подчиняться моральным принципам или следовать только интересам государства?

9. Раньше международные отношения основывались на доктрине «ядерного сдерживания» СССР и США, двух военных блоков, теперь СССР как государство отсутствует: выше ли стала, на ваш взгляд, международная безопасность? Аргументируйте свой ответ.

10. Теоретик внешней политики Г. Моргентау утверждал, что теория мировой политики должна строиться вокруг понятия «национальный интерес». «Любая внешняя политика... очевидно, должна строиться в опоре на физическую, политическую и культурную реальность, которую мы называем нацией. В мире, разделенном конкуренцией и борьбой за власть суверенных наций, внешняя политика любой нации должна обеспечить ей первоочередную потребность выжить. Тем самым все нации, в соответствии с отдельными их возможностями, стремятся к одному: защите

своей физической, политической и культурной идентичности перед лицом опасности вторжения извне». Касается ли данное утверждение геополитической ситуации в период «холодной войны» или имеет более общий, системный характер? Как соотносится с ним идея военно-политических и экономических союзов, блоков? В какой степени отдельные страны жертвуют своей независимостью, вступая в них? Определите, как влияет международный аспект на содержание и направленность политического процесса в нашей стране.

11. Американский политолог А. Страус предлагает подходить к современному миру как к монополярному (униполярному), рассматривая в качестве «монополюса» не США – единственную уцелевшую после окончания холодной войны сверхдержаву, а некое ядро современной системы международных отношений – сообщество развитых демократических стран.

Альтернативный подход рассматривает современный мир как многополярный. Отмечается, что существуют объективные причины, толкающие мир к многополярности. Это и конечность природных ресурсов, и ограниченность пригодной для проживания территории при продолжающемся росте численности населения земного шара, и нестыковка многих ключевых экономических интересов отдельных стран и их группировок при единстве или схожести других интересов, и существующие в мире глубочайшие культурно-цивилизационные различия и др.

Рассмотрев геополитические концепции монополярности и многополярности, выявите их достоинства и недостатки.

12. О. Бисмарк в речи при вступлении в должность министра-президента Пруссии в 1862 г. произнес ставшие известными всему миру слова: «Великие государственные вопросы решаются не правом, а силою – сила всегда предшествует праву». Применим ли этот принцип в современной мировой политике? Какие последствия вызывает его применение в практике международных отношений?

13. Согласно геополитической концепции американского ученого С. Хантингтона, мир после конца холодной войны и распада Советского Союза будет определяться уже не идеологическим противостоянием, а взаимодействием (конкуренцией и борьбой) 7–8 различных цивилизаций. Налицо приверженность

идее множественности центров силы, конфликты между которыми будут проходить на стыках цивилизаций, по линиям цивилизационных разломов. Главная ось международных отношений пройдет между Западом и остальным миром, при этом западные страны будут играть все меньшую роль. Что же касается США, то для них цивилизационный разлом чреват разрушением страны.

С помощью примеров подтвердите или опровергните прогнозы С. Хантингтона.

Темы докладов

1. Роль ООН в современных международных отношениях.
2. Национальные интересы и внешнеполитические приоритеты Республики Беларусь.
3. Системное исследование международных отношений М. Каплана.
4. Мир-системная теория И. Валлерстайна.
5. Роль военной силы в условиях биполярной системы.
6. Совет Безопасности ООН: его функции и полномочия.
7. Положение Республики Беларусь в цивилизационном и геополитическом пространстве.

РАЗДЕЛ 3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Задания управляемой самостоятельной работы (УСР)

Тема 1. Политический режим

Дайте ответы на следующие вопросы

1. Каковы взаимосвязь и различия понятий «политический режим» и политическая система?»

2. Укажите, какие из приведенных понятий и определений соответствуют друг другу:

- а) деспотия;
- б) политический режим;
- в) олигархия;
- г) демократия;
- д) тирания;
- е) тоталитаризм;
- ж) диктатура;
- и) авторитаризм;
- к) полиархия;

1) неограниченная власть одного лица или небольшой группы;

2) историческая разновидность диктатуры, при которой власть осуществляется военачальником;

3) политический режим, при котором государство стремится к целостному, всеохватывающему контролю за жизнью общества в целом и каждой личностью в отдельности;

4) политический режим, при котором власть осуществляется политическим блоком бюрократии, национальной буржуазии, военных;

5) упорядоченное взаимодействие структур политической системы, а также совокупность методов осуществления власти и достижения политических целей;

6) власть небольшой группы богатых и привилегированных людей;

7) политический режим, при котором монополией на власть обладает какая-либо одна партия, группировка или одно лицо,

однако сохраняются в ограниченном виде некоторые гражданские свободы;

8) политический режим, отличающийся высокой степенью политической конкурентности элит и высоким уровнем политического участия;

9) политический режим, обеспечивающий и гарантирующий права и свободы человека;

3. Какие из перечисленных признаков присущи тоталитаризму?

а) права и свободы человека;

б) монополия одной официальной идеологии, полностью отрицающей предыдущий порядок, призванной сплотить граждан для построения нового мира и обязательно признаваемой всеми;

в) разделение властей;

г) монополия одной массовой партии, строящейся по олигархическому признаку и возглавляемой харизматическим лидером, на власть;

д) свободные выборы;

е) всеобщий полицейский контроль и надзор;

ж) монополия власти на средства массовой информации;

и) многопартийность;

к) централизованный контроль за экономикой.

4. Кто впервые ввел в политический лексикон термин «тоталитаризм»?

а) К. Маркс;

б) Т. Рузвельт;

в) А. Гитлер;

д) В. Ленин;

г) У. Черчилль;

е) Б. Муссолини.

5. Какие социальные слои составляют социальную базу правого и левого тоталитаризма?

6. По мнению русского философа и политолога И. А. Ильина, тоталитаризм это «политический строй, беспредельно расширивший свое вмешательство в жизнь граждан, включающий всю свою деятельность в объем своего управления и принудительного регулирования... Имеется единый властный центр: он призван все знать, все предвидеть, все планировать, все предписывать. Обычное

правосознание исходит от предпосылки: все незапрещенное полезно; тоталитарный режим допускает совершенно иное; все непредписанное – запрещено... Государство заявляет: есть только государственный интерес, и ты им связан».

Подумайте, какие властные, управленческие структуры обеспечивают функционирование тоталитарного режима?

7. Тоталитарные режимы могут искусно использовать многие гуманистические идеи, обладают достаточно высокой способностью мобилизации ресурсов и концентрации усилий для достижения узко ограниченных целей. Их живучесть объясняется также созданием огромного аппарата социального контроля и принуждения. Но, несмотря на это тоталитаризм – исторически обреченный режим. Почему?

8. Ф. А. Хайек в работе «Дорога к рабству» утверждает, что первоисток тоталитаризма покоятся в стремлении подчинить все общественные процессы реализации единой коллективной цели, не оставляющей места для индивидуальной автономии и свободы. Причем коллективные цели реализуются с помощью всеобъемлющего планирования.

Согласны ли вы с данным утверждением? Достаточным ли это является? Ответ аргументируйте.

9. Сформулируйте основные отличия тоталитаризма от авторитаризма.

10. Какие политические режимы называют военными?

11. Назовите основные движущие силы бюрократического авторитаризма.

12. Охарактеризуйте популистские режимы с точки зрения их эффективности.

13. Какие из приведенных оценок не относятся к демократическим политическим режимам?

а) все демократические режимы соблюдают права человека;

б) все демократические режимы допускают существование оппозиции правящим партиям;

в) все демократические режимы характеризуются разделением властей;

г) все демократические режимы основываются на президентской форме правления;

д) для демократических режимов характерно федеративное, а не унитарное устройство.

14. Какие идеи и политические доктрины Нового времени оказали решающее влияние на современные представления о демократии?

а) концепция естественного права, свободы и автономии личности;

б) теория «общественного договора» Т. Гоббса;

в) теория правового государства И. Канта, Р. Моля, Р. Вилькерта;

г) концепция «общей воли» Ж. Ж. Руссо;

д) теория разделения властей Ш. Монтескье.

15. Чем современная демократия отличается от античной? Заполните таблицу.

Античная демократия	Современная демократия
1. Прямая	1.
2. Воля большинства	2.
3. Преследование инакомыслящих	3.
4. Право политического участия распространяется только на свободных граждан	4.

16. Сформулируйте условия, препятствующие превращению демократии в деспотизм большинства.

17. Какой из перечисленных принципов является принципом плюралистической концепции демократии?

а) преимущественно негативное понимание индивидуальной свободы, т. е. как отсутствие ограничений, нежелательного вмешательства;

б) ограничение компетенции и сферы деятельности государств преимущественно охраной общественного порядка, безопасности граждан и социального мира;

в) идея автономии личности и ее первичности по отношению к народу и его воле;

г) соперничество и баланс групповых интересов как социальной основы демократической власти.

18. Кто из политологов является автором теоретической модели полиархической демократии?

- а) М. Вебер;
- б) С. Хантингтон;
- в) Р. Даль;
- г) Г. Алмонд.

19. Сформулируйте основные положения указанных в таблице теорий демократии.

Теория демократии	Основные положения
Либеральная	
Плюралистическая	
Плебисцитарная	
Партисипаторная	
Элитарная	
Концепция полиархии Р. Даля	

20. Сравните политические режимы по критериям, представленным в таблице.

Критерии	Тоталитаризм	Авторитаризм	Демократия
Степень политической свободы (наличие прав и свобод личности)			
Степень принуждения и насилия			
Разделение властей или концентрация власти в одних руках			
Всеобщие выборы или закрытый способ формирования властных институтов			
Место и роль государства			
Наличие и зрелость гражданского общества			
Наличие оппозиции и инакомыслия			
Многообразие идеологий или господство одной из них			
Существование конкурентной партийной системы или монополия одной партии			

Тема 2. Политические партии и общественные организации

Дайте ответы на поставленные вопросы.

1. Укажите, какие из приведенных ниже понятий и определений соответствуют друг другу:

- а) партология;
- б) политическая партия;
- в) партийная система;
- г) массовая политическая партия;
- д) фракция;
- е) тип партии;
- ж) патронажная партия;
- и) оппозиция;
- к) многопартийная система;
- л) идеологическая партия;
- м) партийная система «поляризованного плюрализма».

1) прямые и косвенные проявления общественного инакомыслия и недовольства существующим режимом;

2) группа внутри партии, имеющая особенности и отличающаяся по идейным, организационным формам;

3) тип партии, являющийся продуктом всеобщего избирательного права;

4) механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление;

5) дисциплина, изучающая формирование и функционирование политических партий;

6) система существенных признаков политической партии, в которых выражаются социальная природа, идейная основа, главная социально-ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности;

7) добровольная политическая организация, объединяющая лиц с общими интересами и идеалами, деятельность которой направлена на завоевание политической власти либо участие в ее осуществлении;

8) партия, деятельность которой направлена на обеспечение представляемых политической властью преимуществ для лидера, его штаба и сторонников;

9) партийная система, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов;

10) партийная система, для которой характерны наличие антисистемных партий, существование двусторонних оппозиций, поляризация как результат значительного идеологического размежевания;

11) партия, ориентированная прежде всего на реализацию неких абстрактных принципов, обозначенных в ее программе.

2. На основе предложенных определений понятия «политическая партия» выявите основные цели, признаки и функции этого политического института:

а) «Партия представляет собой организацию людей, объединенных с целью продвижения совместными усилиями национального интереса, руководствуясь некоторым специфическим принципом, относительно которого все они пришли к согласию» (Э. Берк);

б) М. Вебер считал партии «общественными организациями, опирающимися на добровольный прием членов, ставящих себе целью завоевание власти для своего руководства и обеспечение членами соответствующих условий (духовных и материальных) для получения определенных материальных выгод или личных привилегий либо того и другого одновременно»;

в) «Политическая партия может быть определена как средство организации политической власти, которое характеризуется исключительно политическими функциями, стабильной структурой и членством, а также способностью доминировать в политической борьбе» (Ф. Сорауф);

г) «Партия (легальная) – это общественная организация, которая открыто, ставит своей целью установление или удержание контроля (чаще всего в коалиции) над ключевыми позициями в структурах государственной власти и управления через соревнование с другими партиями в электоральном процессе» (А. Н. Кулик);

д) «Партии – это организованные политические силы, объединяющие граждан одной политической тенденции для мобилизации мнения по определенному количеству целей и для участия в органах власти либо для ориентирования власти на достижение этих требований» (Ж. Л. Кермонн).

3. Каковы критерии деления партий на кадровые, массовые и универсальные? Назовите достоинства и недостатки каждого из указанных типов.

4. На основе известных вам исторических фактов определите различные пути формирования партий.

5. Проанализируйте влияние исторических, национально-культурных факторов, типа политического режима, государственно-административного устройства на содержание и формы функционирования партий и партийных систем?

6. Когда возникли массовые политические партии?

- а) в конце XIX в.;
- б) после Первой мировой войны;
- в) в середине XVIII в.;
- г) в древнем Риме.

7. Дайте характеристику однопартийной, двухпартийной и многопартийной политических систем. Проведите сравнение различных партийных систем с точки зрения наличия или отсутствия политического соперничества, возможности выбора для избирателей, влияния на степень демократичности общества.

8. Каковы манипулятивные возможности однопартийной системы?

- а) отсутствие реального разнообразия политических пристрастий общества;
- б) односторонние преимущества в доступе к СМИ;
- в) доминирование силовых методов регулирования конфликтов;
- г) все перечисленные.

9. Каковы манипулятивные возможности двухпартийной системы?

а) избиратели голосуют за одну из ведущих партий из-за нежелания впустую тратить свой голос, вотируя за малочисленную партию;

б) избиратель голосует по принципу выбора меньшего из двух зол, как бы мирясь с изначальной возможностью искажения его подлинной политической воли;

в) при сохранении стабильных условий политического процесса обеспечиваются изменяющиеся интересы;

г) ни одна из названных.

10. Каковы манипулятивные возможности атомизированной (мультипликативной) партийной системы?

- а) чрезмерный и во многом искусственный разброс мнений;
- б) дезориентация политических интересов избирателя;
- в) возрастание роли случайных факторов и обстоятельств в политической жизни общества, обусловленное растерянностью избирателя из-за постоянного дробления политических сил;
- г) полноценное представительство групповых политических интересов.

11. Чем различаются партийные системы России, Франции, Китая и США?

12. Как, согласно принятой в политологии классификации, шло становление партий в СССР и затем в Республике Беларусь?

- а) ни в СССР, ни в современной Беларуси вообще нет политических партий в классическом понимании;
- б) партии возникали как естественное выражение позиций социальных групп и слоев;
- в) партии возникали как объединение вокруг созданной программы;
- г) партии возникали как объединение вокруг лидера.

13. Какие из суждений являются правильными?

- а) все партии делятся только по классовому признаку;
- б) все партии имеют индивидуальное фиксированное членство;
- в) все партии имеют целью борьбу за государственную власть;
- г) некоторые партии ограничивают свою деятельность только выборами.

14. Какое суждение является правильным?

- а) во Франции существует многопартийная система;
- б) в Индии существует однопартийная система;
- в) в США существует многопартийная система;
- г) в Германии существует двухпартийная система.

15. Кем была разработана классификация политических партий на кадровые, массовые и строго централизованные, исходящая из оснований и условий приобретения партийного членства?

- а) американским политологом Ч. Мерриамом в 40-е гг. XX в.;

б) итальянским социологом и политологом В. Парето в конце XIX в.;

в) французским теоретиком М. Дюверже в начале 60-х гг. XX в.;

г) немецким социологом М. Вебером в начале XX в.

16. Дополните утверждение. Идеологическая партия представляет собой...

а) организованную группу людей, ориентирующихся на практическую целесообразность действий;

б) организованную группу людей, ориентирующуюся на политическую платформу;

в) организованную группу людей, ориентирующуюся на ценности традиционного общества;

г) организованную группу людей, разделяющих определенные религиозные воззрения.

17. В зависимости от участия в осуществлении власти партии подразделяются...

а) на оппозиционные и легальные;

б) на правящие и оппозиционные;

в) на правящие и нелегальные;

г) на легальные и нелегальные.

18. Назовите основной отличительный признак политической партии:

а) наличие программы;

б) социальная база;

в) притязание на политическую власть;

г) принцип демократического централизма.

19. Массовые партии отличаются от кадровых:

а) значительным числом членов;

в) преобладанием идеологической и воспитательной форм деятельности;

б) аморфным свободным членством;

г) опорой на профессиональных политиков и финансовую элиту.

20. Чем обусловлена перспектива резкого сокращения числа партий и движений, участвующих в политическом процессе страны?

а) неизбежным объединением и слиянием родственных, близких по программным требованиям партий; появлением нескольких массовых, четко организованных партий, постоянно ведущих партийную работу (пропаганду и агитацию) в обществе;

б) эта перспектива в принципе невозможна в демократическом обществе, в котором новые «политические карлики» постоянно воспроизводятся на политической сцене;

в) реальной борьбой за места в парламенте, вынуждающей многочисленные партии блокироваться, но только на период предвыборной кампании;

г) апатией масс, их нежеланием участвовать в политической жизни и ситуацией, при которой немногие политически активные люди присоединяются к ограниченному кругу партий (как правило, радикально противостоящих друг другу).

ТЕСТОВЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

Модуль 1. Теория политики, история и методология политической науки

Вариант 1

1. *Политология как самостоятельный вид знания возникла...*

- а) в XX в.;
- б) в 1-й пол. XIX в.;
- в) во 2-й пол. XIX в.;
- г) в рамках античной философии.

2. *Предмет политологии – это...*

- а) тенденции и закономерности формирования и развития политической власти, форм и методов ее функционирования в государственно-организованном обществе;
- б) всякое научное знание о политике и политическом;
- в) закономерности формирования, организации государства, направления и механизм его деятельности;
- г) исследование фундаментальных основ, явлений и законов политики.

3. *Для какой области политологии характерны исследование и решение вопросов преобразования политической жизни, выработка практических рекомендаций?*

- а) прикладной политологии;
- б) эмпирической политологии;
- в) теоретической политологии;
- г) политической социологии.

4. *Греческое слово «политика» первоначально означало...*

- а) власть народа;
- б) искусство управлять государством;
- в) администрация полиса;
- г) все перечисленное.

5. *Субъектами политики являются...*

- а) исключительно государство и его структуры;
- б) люди и организации, осуществляющие политические действия;
- в) институты гражданского общества;
- г) только политические лидеры.

6. *Рассматривая политику «...как искусство приведения несовпадающих групповых интересов к единому знаменателю», Платон фактически придерживался... подхода к политике.*

- а) социального;
- б) экономического;
- в) этического;
- г) социологического.

7. *Власть – это...*

- а) отношения зависимости;
- б) субъектно-субъектные отношения;
- в) субъектно-объектные отношения.

8. *Любая осознанная деятельность в сфере властных отношений направлена на достижение...*

- а) политических интересов;
- б) интеллектуальных способностей;
- в) социального компромисса;
- г) естественных потребностей.

9. *Признаком государственной власти НЕ является...*

- а) социальное разделение и различие между властью и теми, в отношении которых власть осуществляется;
- б) централизованность и всеобщность;
- в) аппарат управления;
- г) монополия на легальное применение силы с целью принуждения;
- д) суверенитет;
- е) максимальный объем ресурсов.

10. *К ресурсам политической власти не относятся...*

- а) утилитарные ресурсы;
- б) интеллектуальные ресурсы;
- в) принудительные ресурсы;
- г) нормативные ресурсы.

11. Определите, какие из приведенных характеристик свойственны легальному господству:

- а) для своего поддержания требует «великих свершений»;
- б) основывается на признании добровольно установленных юридических норм, направленных на регулирование отношений господства и подчинения;
- в) возникает, как правило, в условиях социально-политического кризиса;
- г) авторитет власти не связан правовыми нормами и правилами;
- д) основами для продвижения по иерархической лестнице являются служебная дисциплина и деловая компетентность, а не личная преданность.

12. Соотнесите понятия с их содержанием:

- 1) легитимность;
- 2) лояльность;
- 3) легальность.

- а) уважение к властям, верность действующим законам, преданность стране и власти;
- б) законность: формальное (правовое) закрепление власти в соответствующих государственных актах;
- в) правомерная и справедливая, принимаемая массами власть, опирающаяся на их добровольное согласие подчиняться ее велениям.

13. Институциональный кризис легитимности – это...

- а) падение доверия к институтам власти со стороны общества;
- б) кризис отношений между центром и регионами;
- в) конфликт между законодательной и исполнительной властями;
- г) переход общества от традиционной политической системы к современной.

14. Первую модель политической системы разработал...

- а) М. Вебер;
- б) Д. Истон;
- в) Г. Ласуэлл;
- г) В. Парето.

15. На «входе» в политическую систему находятся...

- а) требования;
- б) решения;
- в) реакция;
- г) все перечисленное.

16. Г. Алмонд разработал... модель политической системы.

- а) марксистскую;
- б) структурно функциональную;
- в) информационно-кибернетическую.

17. Политический режим – это...

- а) отношения общества и власти;
- б) совокупность способов и методов осуществления государственной власти;
- в) способ функционирования взаимосвязанных элементов политической системы;
- г) функциональный компонент политической системы.

18. Власть стремится к полному контролю над всеми сферами жизни общества и отдельной личности...

- а) в тоталитарном режиме;
- б) в авторитарном режиме;
- в) в демократическом режиме.

19. Политический режим, который характеризуется принципом: «Разрешено все, что не запрещено законом» – это...

- а) тоталитарный режим;
- б) авторитарный режим;
- в) демократический режим.

20. Укажите признак, отличающий авторитаризм от тоталитаризма:

- а) монополия одной идеологии;
- б) допускается определенная свобода граждан в экономической сфере;
- в) существует одна массовая партия, деятельность других партий запрещена.

Вариант 2

1. В Республике Беларусь политология стала самостоятельной научной дисциплиной...

- а) в 80-х гг. XX в.;
- б) в 1949 г. после создания Международной ассоциации политической науки;
- в) после 1917 г.

2. Объектом политологии как науки и учебной дисциплины является...

- а) государство, его генезис и развитие как центрального института политической жизни общества;
- б) человек, его роль и место в политической жизни общества;
- в) политика, политическая жизнь общества;
- г) все три пункта, перечисленные выше.

3. Отрасль политологии, в рамках которой изучаются конкретные политические проблемы и ситуации, осуществляется выработка практических рекомендаций, имеет название...

- а) эмпирическая политология;
- б) прикладная политология;
- в) сравнительная политология;
- г) политическая социология.

4. Термин «политика» в научный оборот ввел...

- а) Платон;
- б) Н. Макиавелли;
- в) Аристотель;
- г) К. Маркс.

5. К субъектам политики НЕ относятся...

- а) социальные группы;
- б) индивиды;
- в) политическая культура;
- д) союзы государств.

6. С точки зрения функционирования политических институтов выделяют уровни политики:...

- а) макро-, микро - и мегауровни;
- б) рабочего класса, крестьянства, интеллигенции;
- в) глобальный, региональный, локальный.

7. Особенностью политической власти средневековых государств Западной Европы является...

- а) доминирование церковной власти над светской;
- б) забота государства об общественном благе;
- в) справедливость законов.

8. Бихевиористские концепции власти анализируют...

- а) системную природу власти;
- б) поведенческие аспекты властных отношений;
- в) ролевые отношения в процессе осуществления власти;
- г) бессознательные мотивы, влияющие на властные решения.

9. Признаком, характеризующим политическую власть, является...

- а) централизованность и всеобщность;
- б) наличие законов, устанавливающих, что отдающий приказы имеет на это право;
- в) монополия на легальное применение силы с целью принуждения;
- г) суверенитет.

10. Ресурсы политической власти – это...

- а) духовно-идеологическое воздействие на общество;
- б) обязательность решений для других видов власти;
- в) средства, использование которых обеспечивает определенное влияние субъекта;
- г) поддержка обществом действий государства, партий, лидеров.

11. Легитимность власти – это...

- а) применение силы на законном основании;
- б) признание и поддержка власти населением;
- г) соответствие власти правовым нормам.

12. Соотнесите типы легитимности с основаниями:

- 1) традиционная;
 - 2) легально-рациональная;
 - 3) харизматическая.
- а) подчинение закону;
 - б) традиции, обычаи, привычки;
 - в) вера в необычайные качества, свойства личности.

13. Персональный кризис легитимности – это...

- а) утрата доверия к личности политического лидера или составу парламента;
- б) падение доверия со стороны общества к институтам власти;
- в) конфликт между законодательной и исполнительной властями.

14. Ядром политической системы является...

- а) Конституция страны;
- б) государственная власть;
- в) партии и другие политические объединения.

15. На «выходе» из политической системы находятся...

- а) поддержка;
- б) решения;
- в) события;
- г) все перечисленное.

16. К. Дойч разработал ... модель политической системы.

- а) марксистскую;
- б) структурно-функциональную;
- в) информационно-кибернетическую.

17. Политическая система общества – это...

- а) политическое взаимодействие по поводу авторитетно-властного распределения ценностей в обществе;

б) совокупность отношений по поводу участия в политической власти;

в) совокупность политических институтов.

18. Политический режим, который основан на признании народа источником власти и наделении граждан широким спектром прав и свобод – это...

а) тоталитарный режим;

б) авторитарный режим;

в) демократический режим.

19. Принцип разделения властей отсутствует...

а) в тоталитарном режиме;

б) в авторитарном режиме;

в) в демократическом режиме.

20. Тип демократии, при котором граждане непосредственно участвуют в подготовке, обсуждении, принятии и реализации политических решений, – это...

а) прямая демократия;

б) представительная демократия;

в) плебисцитарная демократия.

Модуль 2. Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

Вариант 1

1. Государство – это...

а) добровольный союз граждан;

б) аппарат насилия и принуждения;

в) универсальный политический институт, осуществляющий власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующий их взаимоотношения с помощью права.

2. Соотнесите теории и их содержание:

1) патриархальная теория;

2) марксистская теория;

3) теория насилия.

а) государство есть результат вражды, насилия, завоевания одних племен другими;

б) государство – это большая семья, где государь опекает своих подданных как отец – детей;

в) государство возникло в силу экономических причин, появления частной собственности и раскола общества на классы.

3. Соотнесите функции государства с их содержанием:

1) нормативная;

2) воспитательная;

3) организационная.

а) формирование культуры граждан на основе национальных традиций и ценностей общества;

б) принятие законов, необходимых для регулирования общественных отношений;

в) управление обществом при помощи специального механизма – государства.

4. Исключительными признаками государства являются...

а) право на установление и сбор налогов;

б) осуществление государственной власти;

в) создание политических программ;

г) формирование руководящих органов на основе выборов.

5. Государственный суверенитет – это...

а) реализация принципов разделения властей;

б) верховенство власти;

в) совокупность прав народа на свободный выбор власти;

г) форма правления.

6. Форма государственного устройства – это...

а) способ организации верховной государственной власти, принципы взаимоотношений ее органов;

б) национально-территориальная организация государства;

в) методы осуществления политической власти.

7. Укажите признаки монархии:

- а) монарх – один из источников государственной власти;
- б) власть принадлежит монарху пожизненно и передается по наследству;
- в) юридическая безответственность монарха за свою деятельность;
- г) монарх – единственный источник и субъект государственной власти;
- д) юридическая ответственность монарха за свою деятельность.

8. В парламентарной республике правительство формируется...

- а) парламентом и отвечает за свою деятельность перед президентом;
- б) президентом и отвечает за свою деятельность перед парламентом;
- в) парламентом и отвечает перед ним за свою деятельность;
- г) президентом и отвечает перед ним за свою деятельность.

9. Способы и формы взаимодействия центральных и местных органов государственной власти отражены...

- а) в территориально-государственном устройстве;
- б) в политическом режиме;
- в) в признаках государства;
- г) в форме правления.

10. Унитарное государство – это...

- а) союзное государство, состоящее из нескольких государственных образований;
- б) насильственное объединение завоеванных территорий вокруг центра власти;
- в) единое централизованное государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не имеющие статуса самостоятельных государств.

11. Известный афоризм «Король царствует, но не правит» характеризует...

- а) конституционную монархию;
- б) абсолютную монархию;
- в) парламентскую республику;
- г) президентскую республику.

12. Правовому государству соответствует суждение:...

- а) разрешено только то, что разрешено законом;
- б) деятельность государственных учреждений должна быть в рамках закона;
- в) законодательные, исполнительные и судебные органы должны быть равноправны;
- г) все ответы верны.

13. Правовое государство – это...

- а) государство, допускающее непосредственную демократию при защите интересов общества;
- б) социальное государство, стоящее над обществом и не признающее классовые интересы;
- в) конституционное государство, защищающее интересы большинства;
- г) государство, принимающее правовые законы и находящееся под правом, охраняющее и гарантирующее свои правовые нормы.

14. Наиболее точно сущность гражданского общества характеризует такой признак, как...

- а) значительная численность жителей государства;
- б) независимость от органов государственной власти;
- в) пацифизм.

15. Президент Республики Беларусь согласно Конституции избирается сроком...

- а) на 5 лет;
- б) на 4 года;
- в) на 7 лет;
- г) на 3 года.

16. В случаях, когда Президент Республики Беларусь не в состоянии выполнять свои полномочия, их временно исполняет...

- а) Премьер-министр;
- б) Председатель Палаты представителей;
- в) Председатель Совета Республики;
- г) Председатель Конституционного Суда.

17. Парламент Республики Беларусь называется...

- а) Национальное собрание Республики Беларусь;
- б) Совет министров;
- в) Государственная Дума;
- г) Палата представителей.

18. Президентом Республики Беларусь может быть избран...

- а) гражданин Республики Беларусь по рождению;
- б) гражданин Республики Беларусь, достигший 35 лет;
- в) гражданин Республики Беларусь, проживающий на ее территории, не менее 10 лет непосредственно перед выборами;
- г) все суждения верны.

19. Срок полномочий Парламента Республики Беларусь –...

- а) 5 лет;
- б) 4 года;
- в) 6 лет.

20. Нижняя палата Парламента Республики Беларусь называется...

- а) Совет Республики;
- б) Национальное собрание;
- в) Палата представителей.

Вариант 2

1. Универсальный политический институт, осуществляющий власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующий их взаимоотношения с помощью права – это...

- а) государство;
- б) форма правления;
- в) политическая система.

2. *Соотнесите теории происхождения государства и ученых – основоположников этих теорий:*

- 1) теория естественного происхождения;
- 2) органическая теория;
- 3) теория общественного договора;
- 4) теория насилия.

- а) Г. Спенсер, М. Вебер;
- б) Аристотель;
- в) Ж.-Ж. Руссо, Дж. Локк;
- г) К. Каутский, Л. Гумплович.

3. *Государство обладает исключительным правом...*

- а) соблюдения традиций;
- б) представления социальных интересов;
- в) взимания налогов;
- г) формирования общественного интереса;
- д) легального применения силы.

4. *Функцией государства является...*

- а) поддержание общественного порядка;
- б) наличие государственного аппарата;
- в) суверенитет;
- г) разделение властей.

5. *Исключительными признаками государства являются...*

- а) право на установление и сбор налогов;
- б) осуществление государственной власти;
- в) создание политических программ;
- г) формирование руководящих органов на основе выборов.

6. *Форма государственного правления – это...*

- а) система организации власти, включающая структуру, порядок формирования, объем и характер полномочий высших органов государственной власти;

- б) система организации власти правительства, включающая структуру, порядок формирования, объем и характер полномочий;
- в) система организации судебной власти, включающая структуру, порядок формирования, объем и характер полномочий.

7. Республика представляет собой такую форму правления, при которой...

- а) высшие органы государственной власти избираются народом и подчиняются парламенту;
- б) высшие органы государственной власти либо избираются народом, либо формируются парламентом;
- в) высшие органы государственной власти избираются народом и подчиняются президенту.

8. В президентской республике правительство формируется...

- а) парламентом и отвечает за свою деятельность перед президентом;
- б) президентом и отвечает перед ним за свою деятельность;
- в) президентом при согласии парламента и отвечает за свою деятельность перед президентом.

9. К формам территориально-государственного устройства относится...

- а) федерация;
- б) демократия;
- в) республика;
- г) монархия.

10. Форма правления, которая соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства, – это...

- а) президентская республика;
- б) парламентская республика;
- в) парламентская монархия;
- г) абсолютная монархия.

11. Федерация – это...

- а) союзное государство, состоящее из государственных образований, обладающих определенной политической самостоятельностью;

- б) временный политический союз независимых стран;
- в) централизованное государство без разделения на отдельные суверенные территориальные единицы;

12. Укажите суждение, соответствующее концепции правового государства:

- а) разрешено только то, что разрешено законом;
- б) запрещено все, что не разрешено законом;
- в) государство должно быть ограничено законом;
- г) законодательные, исполнительные и судебные органы должны быть равноправны.

13. Правовому государству НЕ свойственны...

- а) утверждение суверенитета народа как источника власти;
- б) демократизм в государственной жизни;
- в) подчинение государства обществу;
- г) классовость в управлении государством.

14. К проявлениям гражданского общества в экономической сфере относится...

- а) свобода предпринимательской деятельности;
- б) отсутствие конкуренции;
- в) разделение властей;
- г) активное участие граждан в управлении государством.

15. Президент Республики Беларусь согласно Конституции является...

- а) главой государства;
- б) главой правительства;
- в) главой государства и правительства.

16. Орган власти, который может отрешить Президента Республики Беларусь от должности, называется...

- а) Конституционный Суд;
- б) Совет министров;
- в) Совет Республики;
- г) Палата представителей.

17. Президент Республики Беларусь имеет право роспуска Палаты представителей...

а) в случае двукратного отклонения представленных Президентом РБ кандидатур Премьер-министра;

б) в случае выдвижения обвинения против Президента Республики Беларусь;

в) в случае двукратного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев;

г) в случае введения чрезвычайного положения;

д) в случае конфликта Палаты представителей и Совета Республики.

18. Депутатом Палаты представителей может стать...

а) гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории Республики Беларусь;

б) гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года;

в) гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет;

г) все суждения верны.

19. Национальное собрание Республики Беларусь состоит...

а) из Палаты представителей и Совета министров;

б) из Совета представителей и Сената;

в) из Национального собрания и Сената;

г) из Палаты представителей и Совета Республики.

20. Главу правительства называют...

а) премьер-министр;

б) председатель;

в) спикер.

Модуль 3. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

Вариант 1

1. Политический процесс – это...

а) динамическое измерение политической жизни, заключающееся в воспроизводстве компонентов политической системы

общества, а также в изменении ее состояния; политическая активность;

- б) взаимовлияние политических партий и общественных групп;
- в) представление групповых интересов институтам власти.

2. Признаками режима функционирования политического процесса являются...

- а) стабильность социально-экономического развития;
- б) приспособление политической системы к изменяющимся условиям окружающей среды;
- в) опора на традиции и воспроизводство сложившихся механизмов между государством и гражданином.

3. Радикальные преобразования с использованием насильственных средств характерны...

- а) для эволюционного процесса;
- б) для нестабильного процесса;
- в) для революционного процесса;
- г) для открытого процесса.

4. Вмешательство одного человека или группы лиц в отношения власти с целью приспособления и к своим интересам, идеалам и ценностям – это...

- а) политическое участие;
- б) политическая деятельность;
- в) политическое поведение.

5. Субъектами политических решений могут выступать...

- а) должностные лица государственных органов;
- б) институты государственной власти;
- в) политические партии и общественные организации;
- г) социальные группы;
- д) все перечисленное.

6. Агрегирование – это...

- а) анализ и систематизация управленческих решений;
- б) согласование и обобщение интересов различных социальных групп, перевод их на уровень управленческих решений;

в) четкое формулирование проблемы.

7. Рационально-универсальный метод принятия решений предполагает...

а) принятие частичных решений, направленных на улучшение ситуации, постепенное решение проблемы;

б) определение главной проблемы, «основного звена», и выбор путей ее решения; ориентирование на достижение полного разрешения проблемы при наименьших затратах;

в) внедрение инноваций в управленческий процесс.

8. Конвенциональное участие в политике – это...

а) подписание конвенций, петиций, воззваний;

б) полный отказ от любых форм политической активности;

в) конформистский тип политического поведения;

г) участие в деятельности, направленной против существующей политической системы;

д) легальное и регулируемое законом политическое поведение.

9. Политическая партия – это...

а) общественное объединение, активно добивающееся удовлетворения собственных интересов с помощью целенаправленного воздействия на структуры политической власти;

б) массовое общественное объединение, не имеющее четкой организационной структуры и фиксированного индивидуального членства, идейно-ориентированное на реализацию политических целей большинства;

в) организованная и наиболее активная часть социальной группы и класса, выражающая их интересы, связанная идеологической общностью и борющаяся за политическую власть, ее завоевание, удержание или функционирование в ней.

10. Кадровые партии от массовых отличаются прежде всего...

а) наличием или отсутствием программы или устава;

б) наличием или отсутствием фиксированного членства;

в) формами борьбы за завоевание политической власти.

11. Совокупность всех политических партий, действующих на легальной основе в стране, характеризует понятие...

- а) государственный строй;
- б) политическая система;
- в) партийная система;
- г) политический режим.

12. Основным отличием политической партии от общественной организации является...

- а) наличие определенных организационных структур;
- б) цель – завоевание политической власти;
- в) большая популярность.

13. В Республике Беларусь зарегистрировано... политических партий.

- а) 15;
- б) 24;
- в) 8.

14. Гражданин, пришедший в день голосования на избирательный участок, пользуется...

- а) активным избирательным правом;
- б) пассивным избирательным правом;

15. В Конституции Республики Беларусь закреплены такие характеристики избирательного права, как...

- а) всеобщее право;
- б) косвенное право;
- в) куриальное право;
- г) равное право.

16. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляются по... избирательной системе.

- а) мажоритарной;
- б) пропорциональной;
- в) смешанной.

17. Бюллетень для голосования можно получить...

- а) по водительским правам;
- б) по студенческому билету;
- в) по читательскому билету библиотеки;
- г) по общегражданскому паспорту;
- д) по военному билету военнослужашего запаса;
- е) по заграничному паспорту.

18. Второй тур голосования возможен...

- а) при мажоритарной избирательной системе;
- б) при пропорциональной избирательной системе;
- в) при смешанной избирательной системе.

19. Соотнесите принципы демократического избирательного права с их содержанием:

- 1) всеобщность;
- 2) тайное голосование;
- 3) равенство.

а) решение конкретного избирателя, его выбор не должны быть кому-либо известны;

б) все граждане имеют активное и пассивное избирательное право;

в) каждый избиратель имеет только один голос.

20. Политическое манипулирование – это...

а) совокупность способов воздействия, применяемая к политическим массам, вне зависимости от конкретной политической ситуации;

б) скрытое управление политическим сознанием и поведением людей с целью принудить их действовать или бездействовать в соответствующих интересах;

в) процесс установления и поддержания осмысленных политических контактов между индивидуумами;

г) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии.

Вариант 2

1. Политический процесс существует в режимах...

- а) реорганизации институтов власти;
- б) конституирования, функционирования, развития и упадка;
- в) обмена информацией между различными политическими субъектами.

2. Динамичность и стабильность политических изменений под влиянием инноваций характерна...

- а) для режима развития;
- б) для режима упадка;
- в) для режима функционирования;
- г) для режима конституирования.

3. Признаком открытого политического процесса является...

- а) непрерывность и постепенность политических преобразований;
- б) неустойчивость политической ситуации в обществе, массовое недовольство граждан;
- в) свободное обсуждение в обществе политического курса государства, учет общественного мнения властными институтами.

4. Политическая деятельность бывает...

- а) рациональная и иррациональная;
- б) автономная и мобилизованная;
- в) открытая и скрытая.

5. Политическое решение – это...

- а) тип политики, который основан на необоснованных обещаниях властей, использовании популярных лозунгов для укрепления своих позиций;
- б) совокупность действий политических субъектов, направленных на достижение своих целей;
- в) выбор и обоснование организованными субъектами политических отношений определенного проекта действий, направленных на управление социальными процессами.

6. Артикуляция – это...

- а) делегирование управленческих полномочий государственной власти;
- б) осознание проблемы;
- в) процесс формулирования социальных потребностей в виде общих задач государственной политики.

7. Метод «ветвей» в принятии политических решений предполагает...

- а) принятие частичных решений, направленных на улучшение ситуации, постепенное решение проблемы;
- б) установление социального партнерства между властью и группами интересов;
- в) определение главной проблемы, «основного звена» и выбор путей ее решения; ориентирование на достижение полного разрешения проблемы при наименьших затратах.

8. Неконвенциональное участие сводится...

- а) к участию в неразрешенных митингах, забастовках, антиправительственных акциях;
- б) к полному безразличию в политике;
- в) к особенностям первичной социализации;
- г) к участию в деятельности разрешенных законом партий;
- д) к участию в голосовании.

9. Главным признаком политической партии является...

- а) аппарат управления;
- б) теоретическое обоснование деятельности;
- в) борьба за власть, ее завоевание, удержание, функционирование во власти.

10. В зависимости от участия в осуществлении власти политические партии подразделяются...

- а) на легальные и оппозиционные;
- б) на консервативные и либеральные;
- в) на правящие и оппозиционные;
- г) на правящие и нелегальные;

11. Партийные системы бывают...

- а) однопартийные;
- б) двухпартийные;
- в) многопартийные;
- г) все ответы верны.

12. Общественное объединение – это...

а) добровольная ассоциация граждан, которая создается в установленном законом порядке и представляющая гражданское общество, регулирующая совместную деятельность людей и выражающая их властно значимые интересы и коллективные цели;

б) совместная деятельность граждан, преследующих общие цели, но не имеющих четко организованной структуры и фиксированного членства;

в) организованная и наиболее активная часть социальной группы и класса, выражающая их интересы, связанная идеологической общностью и борющаяся за политическую власть, ее завоевание, удержание или функционирование в ней.

13. Партийная система в Республике Беларусь...

- а) двухпартийная;
- б) многопартийная;
- в) однопартийная.

14. Максимум предвыборных расходов устанавливается, для того чтобы...

- а) сэкономить бюджетные средства;
- б) не допустить полного разорения кандидатов;
- в) обеспечить равенство возможностей кандидатов;
- г) проконтролировать доходы кандидатов.

15. Избирательные права граждане Республики Беларусь обретают...

- а) с 16 лет;
- б) с 18 лет;
- в) с 21 года;
- г) после выхода на пенсию;
- д) с рождения.

16. *Выборы Президента Республики Беларусь осуществляются по... избирательной системе.*

- а) мажоритарной;
- б) пропорциональной;
- в) смешанной.

17. *Если член участковой избирательной комиссии не обнаруживает вашу фамилию в списке избирателей, вам необходимо...*

- а) уйти, не проголосовав;
- б) написать жалобу в Центральную избирательную комиссию;
- в) потребовать внести вашу фамилию в дополнительный список голосующих;
- г) устроить митинг протеста.

18. *Избирательная система, при которой отсутствует возможность участия в выборах беспартийных кандидатов, называется...*

- а) мажоритарная;
- б) пропорциональная;
- в) смешанная.

19. *Соотнесите избирательные системы и их характерные признаки:*

- 1) мажоритарная;
 - 2) пропорциональная;
 - 3) смешанная.
- а) победа присуждается кандидату по абсолютному или относительному большинству голосов;
 - б) парламент формируется на основе избрания депутатов по одномандатным округам и партийным спискам;
 - в) избиратели голосуют за партию и ее список.

20. *Электорат – это...*

- а) движение за права человека, за право избирать и быть избранным;
- б) совокупность граждан, обладающих избирательным правом;

в) наиболее видные, авторитетные лидеры социальной группы, класса;

г) относительно небольшая, внутренне дифференцированная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем власти.

Модуль 4. Система современных международных отношений

Вариант 1

1. Международные отношения – это...

а) совокупность отношений государств, союзов государств и международных организаций;

б) международная жизнь во всех ее проявлениях;

в) деятельность международных организаций.

2. В политической науке выделяют три основные группы субъектов международных отношений:...

а) политические партии, общественные организации и движения;

б) государство, политические партии, правозащитные организации;

в) государства, межгосударственные объединения, международные неправительственные организации.

3. Предметом международных отношений НЕ являются...

а) плотность и качество жизни народонаселения;

б) сложившиеся государственные границы;

в) национально-этнический состав населения страны;

г) правила навигации во внутренних территориальных водах.

4. Ведущей международной организацией является...

а) ОДКБ;

б) НАТО;

в) ООН.

5. Система международных отношений, в основе которой заложены идеи национального государства и государственного суверенитета и при которой суверенитет становится атрибутом государства, а не монарха, имеет название...

- а) Ялтинско-Потсдамская;
- б) Вестфальская;
- в) Венская;
- г) Версальско-Вашингтонская.

6. Представители школы реализма в исследовании международных отношений исходят из того, что...

а) регулятором международных отношений должен быть механизм коллективной безопасности, так как агрессия наносит всем только ущерб;

б) для любого государства естественно проявление силы для достижения собственных интересов и для умножения могущества государство может использовать любые средства (от убеждения и торговли до силы и шантажа).

7. Внешняя политика государства преследует цели...

- а) установления дипломатических отношений;
- б) развития контактов с неправительственными организациями;
- в) взаимовыгодного сотрудничества.

8. Действия государства и его институтов за пределами суверенной территории для реализации национальных интересов – это...

- а) национальная безопасность;
- б) мировая политика;
- в) внешняя политика.

9. Соотнесите понятия:

- 1) пассивная внешняя политика;
- 2) агрессивная внешняя политика;
- 3) активная внешняя политика;
- 4) консервативная внешняя политика;

а) внешняя политика, которая заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой;

б) внешняя политика, которая характеризуется активной или даже агрессивной охраной достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой;

в) внешняя политика, которая характеризуется формированием собственной внутренней политики и стремлением приспособить (или принудить) к изменениям во внутренней и внешней политике другие страны;

г) внешняя политика свойственная для экономически слабых государств, которые вынуждены приспособливаться к международной конъюнктуре.

10. Функцией внешней политики НЕ является...

а) охранительная функция;

б) информационно-представительская функция;

в) отбор в политическую элиту;

г) регулирующая функция.

Вариант 2

1. Международная политика – это...

а) политика международных организаций;

б) власть одних государств над другими;

в) сфера отношений, которые складываются между ее субъектами.

2. Для системы международных отношений характерны следующие черты:...

а) децентрализация власти;

б) связь внешнеполитических и внутривнутриполитических процессов;

в) стихийность политических процессов;

г) все названное.

3. Метод решения спорных международных проблем, который в последнее время является приоритетным, – это...

а) переговоры и диалог между конфликтующими сторонами;

б) давление доминирующей стороны с угрозой применения силы;

- в) вмешательство третьих стран и мирового сообщества;
- г) ничто из названного.

4. ООН была создана...

- а) в 1945 г.;
- б) в 1919 г.;
- в) в 1954 г.;
- г) в 1934 г.

5. Осознанные государством объективные потребности государственности, побуждающие к ее защите, укреплению и совершенствованию, обеспечению благополучия и безопасности граждан, – это...

- а) национальный интерес;
- б) национальная безопасность;
- в) внешняя политика государства.

6. Соотнесите следующие понятия:

- 1) политические средства внешней политики;
- 2) экономические средства внешней политики;
- 3) информационно-пропагандистские средства внешней политики;
- 4) военные средства внешней политики.

- а) армия, ее численность и моральное состояние, качество оружия;
- б) дипломатия;
- в) эмбарго;
- г) средства массовой информации.

7. Функция внешней политики, связанная с созданием положительного имиджа государства на мировой арене, имеет название...

- а) охранительная;
- б) информационно-представительская;
- в) регулирующая.

8. Система международных отношений, результатом которой стало противостояние США и СССР, имеет название...

- а) Вестфальская;
- б) Венская;
- в) Версальско-Вашингтонская;
- г) Ялтинско-Потсдамская.

9. Представители этого направления исследования международных отношений считают, что природа мировой политики не изменилась (достижение баланса сил, принципы реализма), изменились только формы отношений между субъектами международных отношений и национальные государства остаются их центром. Укажите его.

- а) глобалисты;
- б) государственники.

10. Многополярная система характеризуется тем, что...

- а) на международной арене господствуют два наиболее мощных государства, которые определяют взаимодействие остальных участников международных отношений;
- б) несколько крупных государств примерно одинаково влияют на ход событий на международной арене;
- в) на международной арене господствует одна сверхдержава.

ОТВЕТЫ К ТЕСТОВЫМ ВОПРОСАМ

Модуль 1

Вариант 1: 1. в; 2. а; 3. а; 4. б; 5. б; 6. а; 7. в; 8. а; 9. а; 10. б; 11. в; 12. 1-в, 2-а, 3-б; 13. а; 14. б; 15. а; 16. б; 17. г; 18. а; 19. в; 20. б.

Вариант 2: 1. а; 2. в; 3. б; 4. в; 5. в; 6. а; 7. а; 8. б; 9. б; 10. в; 11. б; 12. 1-б, 2-а, 3-в; 13. а; 14. б; 15. б; 16. в; 17. в; 18. в; 19. а; 20. а.

Модуль 2

Вариант 1: 1. в; 2. 1-б, 2-в, 3-а; 3. 1-б, 2-а, 3-в; 4. а, б; 5. в; 6. а; 7. б; 8. в; 9. а; 10. в; 11. а; 12. г; 13. г; 14. б; 15. а; 16. а; 17. а; 18. г; 19. б; 20. в.

Вариант 2: 1. а; 2. 1-б, 2-а, 3-в, 4-г; 3. в, д; 4. а; 5. а, б; 6. а; 7. б; 8. б; 9. а; 10. а; 11. а; 12. в; 13. г; 14. а; 15. а; 16. г; 17. а; 18. б; 19. г; 20. а.

Модуль 3

Вариант 1: 1. а; 2. в; 3. в; 4. б; 5. д; 6. б; 7. б; 8. д; 9. в; 10. б; 11. в; 12. б; 13. а; 14. а; 15. а, г; 16. а; 17. г; 18. а; 19. 1-б, 2-а, 3-в; 20. б.

Вариант 2: 1. б; 2. а; 3. в; 4. а; 5. в; 6. в; 7. а; 8. а; 9. в; 10. в; 11. г; 12. а; 13. б; 14. в; 15. б; 16. а; 17. в; 18. б; 19. 1-а, 2-в, 3-б; 20. б.

Модуль 4

Вариант 1: 1. а; 2. в; 3. г; 4. в; 5. б; 6. б; 7. в; 8. в; 9. 1-г, 2-в, 3-а, 4-б; 10. в.

Вариант 2: 1. в; 2. г; 3. а; 4. а; 5. а; 6. 1-б, 2-в, 3-г, 4-а; 7. б; 8. г; 10. б.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

(обязательное)

Интерактивные методы проведения занятий

Дискуссия «Идеальное государство и идеальное правление в истории политической мысли»

Предварительная подготовка к семинару-дискуссии.

Каждая команда должна прочитать все материалы к семинару, а не только своих авторов. Каждая команда должна выписать понравившуюся смысловую цитату своего автора в качестве девиза команды. Каждая команда должна подготовить командам-соперникам по два вопроса по их теме (итого 4 вопроса). Для подготовки к семинару команды должны ориентироваться на список вопросов для самоподготовки.

Список литературы

1. Антология мировой политической мысли: в 5 т. / рук. проекта Г. Ю. Семигин, Л. Н. Алисова, В. В. Баев. – М. : Мысль, 1997 г. – Т. 1. – 830 с.; Т. 2. – 830 с.; Т. 3. – 798 с.; Т. 4. – 829 с.; Т. 5. – 776 с.
2. Гоббс, Т. Левиафан / Т. Гоббс // Антология мировой философии : в 4 т. Т. 2. – М. : Мысль, 1970. – 349 с.
3. История политических и правовых учений : учебник / В. С. Нерсесянц [и др.]; под общ. ред. В. С. Нерсесянца. – М. : Норма, 2009. – 704 с.
4. Локк, Дж. Два трактата о государственном правлении / Дж. Локк / Сочинения : в 3 т. / Дж. Локк. – М. : Мысль, 1988. – Т. 3. – С. 135–406.
5. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. – М. : Планета, 1989. – 153 с.
6. Платон. Государство. Законы. Политика / Платон. – М. : Мысль, 1998. – 382 с.
7. Политология : хрестоматия / сост. Б. А. Исаев, А. С. Тургаев, А. Е. Хренов. – СПб. : Питер, 2006. – 464 с.

Список вопросов для самоподготовки

1. Возможно ли идеальное государство и идеальное правление, и каким образом оно должно осуществляться, по мнению автора?

2. Что такое идеальное правление?
3. Какие критерии выдвигаются автором в качестве доказательства?
4. За что критикуются другие формы правления? Какие аргументы автор приводит в качестве доказательства?
5. Должно ли существовать ограничение власти со стороны народа, и что может выступать в качестве подобной границы?
6. Что является основой для создания того или иного государственного устройства или политики – дар свыше, Божье установление, общественный договор, необходимость?
7. Как автор относится к проблеме собственности и к проблеме рабства? Представьте свои доказательства для поддержания позиции автора, даже если вы с ней не совсем согласны. Сформулируйте собственную оценку авторского мнения.

Первая команда готовит доклад-сообщение на тему «Идеальное государство у Платона и Аристотеля» и работает над этой темой.

Вторая команда готовит доклады-сообщения на тему «Мораль и политика в учении Н. Макиавелли» и «Ф. Аквинский о взаимоотношениях Церкви и государства» и работает в этом направлении.

Третья команда готовит доклады-сообщения на тему «Д. Локк и Т. Гоббс: учение о государстве» и «Теории раннего коммунизма в произведениях Т. Мора и Т. Кампанеллы» и работает над этой темой.

Ход семинара

1. Конкурс девизов (аргументация выбранного девиза) (1–3 балла).
2. Доклад-сообщение (помните: краткость – сестра таланта).
3. Представление командой своего автора по схеме вопросов (1–3 балла).
4. Ответы на вопросы команд-соперниц (всего 4 вопроса + вопросы преподавателя) (до 5 баллов).
5. Ваши вопросы команде-сопернику (всего 4 вопроса) (1–3 балла).
6. Определение авторства по карточкам с цитатами (1–3 балла).

Деловая игра «Выборы»

Игровая задача – умение составить программу политической партии и представить ее перед аудиторией.

Учебные цели – проверка и закрепление знаний студентов по содержанию основных политических доктрин, партийных идеологий, программных установок партий различной направленности, основных признаков и особенностей избирательных систем; выработка гражданских компетенций в избирательном процессе, навыков осознанного выбора, умений различать и идентифицировать программные установки различных политических сил; отработка навыков работы в малых группах, умений составлять документы, вырабатывать совместное решение; выявление лидерских качеств у участников игры, способности распределять роли в команде; отработка некоторых технологий избирательных кампаний: умение составить программу, найти лучший слоган, отразить в программе основные политические ориентации, умения грамотно представлять программу, формулировать вопросы и отвечать на вопросы аудитории и др.

Ход игры. Студенческая группа делится на 3 малые группы: кандидаты и штабы, Избирательная комиссия, общественность.

Успешное проведение деловой игры предусматривает получение группами заданий и инструкций заранее, а также четкое соблюдение регламента.

Первый этап – подготовка к выборной кампании (комплектование штабов и инициативных групп кандидатов; штабы и инициативные группы разрабатывают программу, готовят проекты выступлений кандидатов игры, необходимый наглядный материал).

Второй этап – собственно избирательная кампания, предвыборная агитация (представление кандидата и его программы, пресс-конференция или дебаты, раздача листовок).

Третий этап – голосование (для организации работы участков готовится следующее оборудование: избирательная урна, список избирателей, бюллетени, правила голосования, образец заполнения бюллетеня, списки кандидатов).

Четвертый этап – подсчет голосов, объявление результатов (избирательная комиссия оформляет итоги голосования соответствующим образом в документах и объявляет итоги выборов).

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

(обязательное)

Основные требования к подготовке реферата

Одной из важных форм самостоятельной учебной работы студента является реферат (лат. «refere» – докладываю, сообщаю). Это краткое изложение научной проблемы, произведения или документа. С помощью этой формы работы студент учится систематизировать учебный материал и излагать его в письменной форме.

Объем реферата – 10–12 страниц печатного текста; интервал одинарный; шрифт Times New Roman; кегль – 14. Поля: верхнее и нижнее – 20 мм, левое – 30 мм, правое – 10 мм.

Структура реферата:

- титульный лист;
- оглавление (план реферата);
- введение, в котором автором ставятся цели и задачи; раскрывается актуальность темы;
- основная часть;
- заключение, в котором делаются выводы и высказываются собственные суждения автора по теме реферата;
- список использованных источников и литературы.

Все страницы реферата нумеруются (исключая титульную страницу, которая принимается за первую).

Образец оформления титульного листа реферата

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УО «ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Ф. СКОРИНЫ»

Кафедра политологии и социологии

РЕФЕРАТ

Тема:

Выполнил:
Студент..... курса..... группы
..... факультета
(ФИО студента)

Проверил:
(ФИО преподавателя)

Гомель
(год)

Словарь терминов

Абсентеизм (< лат. *absentia* отсутствие) – уклонение от политического участия, политическая апатия.

Авторитаризм (< лат. *auctoritas* власть, влияние) – политический режим, характеризующийся монополией на власть одного лица, группировки или партии. Его отличительными признаками являются: 1) сильная централизация власти; 2) монополия на власть одной группы, лица или партии; 3) формирование элиты на основе наследования или кооптации; 4) полный или частичный запрет оппозиции; 5) насильственный характер смены власти; 6) ограниченный плюрализм; 7) широкое использование силовых структур для удержания власти. При авторитаризме могут существовать представительные органы власти, выборы, оппозиция. Однако их функционирование достаточно ограничено и носит формальный характер. Существуют различные типы авторитаризма – военный, олигархический, бюрократический, однопартийный, режим личной власти.

Анархизм (< греч. *anarchia* безвластие) – политическая идеология, провозглашающая необходимость уничтожения государства и замены любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан. Ведущими теоретиками А. были П. Ж. Прудон, М. А. Бакунин, П. А. Кропоткин и др.

Бюрократия (< франц. *bureau* бюро, канцелярия и греч. *kratos* сила, власть, господство) – прослойка людей, профессионально занимающихся вопросами управления и выполнением решений высших органов власти. Деятельность этой прослойки основана на разделении ролей и функций посредством четких правил и процедур.

Власть политическая – один из видов власти в обществе, отличительными чертами которого являются: а) легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны; б) верховенство, обязательность решений В.П. для всего общества и, соответственно, для всех других видов власти; в) публичность, то есть всеобщность и безличность, обращение ко всем гражданам от имени всего общества с помощью права (закона); г) моноцентричность, то есть наличие единого центра принятия решений (в отличие, например, от власти

экономической); д) многообразие ресурсов (принудительных, экономических, информационных и др.). В. П. подразделяется на государственную и общественную власть. Государственная власть обеспечивается соответствующими политическими институтами (парламент, правительство, судебные органы и т. д.), органами правопорядка (армия, прокуратура и т. д.), а также юридической базой. Общественная власть формируется партийными структурами, общественными организациями, независимыми средствами массовой информации, общественным мнением.

Всемирное правительство – термин, обозначающий предполагаемый всемирный центр власти.

Выборы – способ формирования органов государственной власти и наделения полномочиями должностного лица посредством волеизъявления граждан.

Геополитика (< греч. gē Земля, politike политика) – наука, изучающая обусловленность политических процессов в больших социальных системах географическим положением страны (региона) и другими физико- и экономико-географическими факторами.

Глобалистика – система междисциплинарных научных знаний о жизненно важных общечеловеческих проблемах. Глобальные проблемы: а) затрагивают жизненные интересы всего человечества, всех государств и народов, каждого отдельного жителя нашей планеты; б) выступают в качестве объективного фактора развития современной цивилизации; в) приобретают чрезвычайно острый характер и угрожают не только позитивному развитию человечества, но и гибелью цивилизации, если не будут найдены конструктивные пути их преодоления; г) требуют для своего разрешения коллективных усилий всего мирового сообщества.

Государство – центральный институт политической системы, особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата). Важнейшими конституирующими элементами государства выступают территория, население (народ) и суверенная власть.

Гражданское общество – совокупность социальных образований: групп, коллективов, организаций, ассоциаций, объединенных специфическими экономическими, этническими,

культурными, религиозными и др. интересами, реализуемыми вне сферы деятельности государства. Одним из видных теоретиков был Г. Гегель.

Демократия (< греч. *demos* народ, *kratos* власть; власть народа) – политический режим, характеризующийся следующими признаками: 1) гарантиями прав и свобод человека; 2) наличием всеобщего избирательного права и свободных выборов; 3) уважением прав меньшинства; 4) политическим плюрализмом; 5) публичностью власти; 6) разделением властей; 7) политической конкуренцией.

Избирательная система – совокупность избирательных прав и процедур, на основе которых осуществляются выборы в представительные органы власти или высших должностных лиц. При демократии выборы носят всеобщий, равный и тайный характер. Существует три типа избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная. При мажоритарной системе избранным считается депутат, набравший большинство голосов в своем избирательном округе. В зависимости от законодательной трактовки понятия «большинство», мажоритарные системы подразделяются на: а) абсолютные, в которых для победы кандидата на выборах необходимо собрать как минимум 50 % +1 голос избирателей (Австралия) и б) относительные, где для избрания необходимо собрать простое большинство голосов (Великобритания, Канада, США, Новая Зеландия). При пропорциональной системе избиратели отдадут свои голоса за партии, включенные в избирательный бюллетень (Бельгия, Швеция). Партия, перешагнувшая процентный барьер, получает депутатские мандаты пропорционально доле голосов избирателей, полученных на выборах. При смешанной избирательной системе часть депутатов избирается по мажоритарному, а часть по пропорциональному принципу.

Импичмент (< англ. *impeachment* обвинение) – процедура выдвижения обвинения против президента и отстранения его от должности. Как правило, отрешение президента от власти возможно в случаях нарушения Конституции или государственной измены. Для отстранения президента от власти необходимо решение не менее 2/3 депутатов обеих палат парламента. Затем дело передается на рассмотрение в высшие судебные органы власти.

Консерватизм (< лат. *conservare* сохранять, охранять, заботиться о сохранении) – политическая идеология. Термин «К.» впервые был употреблен французским писателем-романтиком Ф. Р. Шатобрианом. «Отцом-основателем» классического К. считается английский политический деятель, философ и публицист Э. Берк (1729–1797). Основные принципы консерватизма: 1) ограниченность сферы человеческого разума и, следовательно, важность универсального морального порядка, санкционированного и поддерживаемого религией; 2) «то, что можно не менять, менять не нужно», 3) вера в «право давности» и традиции народа; 4) убеждение в том, что существование строгих границ между классами и сословиями необходимо для социальной стабильности; 5) частная собственность – продукт человеческого разнообразия, без нее свобода невозможна, а общество обречено на гибель; 6) рассмотрение человека как несовершенного и неразумного существа, подверженного греховному поведению; 7) презумпция «в пользу любой установленной системы правления против любого неиспользованного проекта» и др.

Конфедерация – форма государственного устройства, представляющая собой союз суверенных государств.

Легальность – законность. Понятие «Л.» означает формально юридическую законность, объектом которой может быть власть, политические институты, политическая деятельность.

Легитимность (< лат. *legitimus* согласный с законами, законный, правомерный). Это процедура общественного признания власти с целью повиновения, согласия, добровольного политического участия граждан. Указанный термин ввел в политическую науку М. Вебер. Он выделил три ее «чистых» типа: традиционный, харизматический и рационально-легальный.

Либерализм (< лат. *liberalis* свободный) – политическая идеология. Основоположники Л. Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье, А. Смит, Дж. С. Милль. Доктрина Л. воплотилась в принципах свободного рынка, конкуренции. К указанным принципам присоединяются и политические: плюрализм, парламентский демократизм, разделение властей, равенство перед законом. Государству отводилась роль «ночного сторожа». Кризисы конца 20-х – начала 30-х гг. XX в., заставили пересмотреть либеральные трактовки рыночных сил как основы гармоничного развития общества.

Возникло стремление ограничить власть монополий и гарантировать определенный минимум социально-экономических прав каждому человеку. Во второй половине XX в. развитие Л. привело к возникновению неолиберализма, более терпимо относящегося к государственному вмешательству (концепция «государства всеобщего благоденствия») и усилившего этические требования к политическому поведению граждан и правительства. Современный Л. – весьма сложное и неоднородное явление, которое развивается под влиянием и во взаимодействии с другими идейно-политическими течениями, прежде всего с консерватизмом.

Лидерство политическое (< англ. *leader* руководитель, вождь) – постоянное, приоритетное влияние определенного лица на общество, политическую организацию или социальную группу.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследования. Различают абсолютную и конституционную монархию. Абсолютная монархия характеризуется сосредоточением законодательной, исполнительной и судебной властей. В настоящее время существует в Саудовской Аравии, Катаре и Омане. Для конституционной монархии характерно существование наряду с монархом института парламента. Конституционная М. подразделяется на дуалистическую и парламентскую. При дуалистической монархии законодательная власть формально принадлежит парламенту. Однако монарх имеет право назначения в нижнюю палату парламента, право роспуска парламента и право вето. Правительство формируется монархом и остается политически ответственным перед ним (Иордания, Марокко). В парламентской монархии основные прерогативы принадлежат парламенту, который формирует правительство и перед которым оно несет политическую ответственность. Институт же монархии в основном выполняет символические функции (Великобритания, Испания, Швеция).

Парламент (< франц. *parler* говорить) – представительный и законодательный орган власти.

Партийная система – механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление. Партийные системы различаются по количеству партий, уровню соревновательности, наличию/отсутствию доминирующей партии или

коалиции. Выделяют однопартийные, двухпартийные, системы «двух с половиной» партий и многопартийные системы.

Партия политическая (< лат. *pars* часть, группа) – политический институт, посредством которого осуществляется взаимосвязь гражданского общества и государства. П. П. – инструмент в борьбе за достижение и осуществление власти.

Плюрализм политический (< лат. *pluralis* множественный) – многообразие интересов, ценностей, концепций, взглядов. П. П. включает в себя также множество политических структур, выполняющих функции артикуляции и агрегирования интересов. Основой политического плюрализма является многообразие форм собственности, а также толерантность.

Политическая культура – это система исторически сложившихся, относительно устойчивых убеждений, установок, представлений, моделей поведения людей, которые проявляются в их политической деятельности и, таким образом, обеспечивают самопроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Политическая система – совокупность политических институтов, взаимодействий, норм, ориентации, выполняющих функции интеграции общества и адаптации к окружающей среде. Понятие «П. С.» было введено в политическую науку американским политологом Д. Истоном.

Политическая социализация – процесс усвоения культурных ценностей, политических ориентаций, освоения форм политического поведения. Различают первичную и вторичную политическую социализацию.

Политический конфликт – столкновение, противоборство политических субъектов, обусловленное противоположностью их политических интересов, ценностей и взглядов. Исходя из причин возникновения, выделяют конфликты интересов, конфликты ценностей и конфликты идентификации.

Политический режим (< франц. *regime* порядок, система правил, государственный строй) – это упорядоченное взаимодействие структур политической системы, а также совокупность методов достижения политических целей и осуществления власти. Данное понятие раскрывает динамический, функциональный характер политической системы.

Политический терроризм – оппозиционная деятельность экстремистских организаций или отдельных личностей, целью которых является систематическое или единичное применение насилия (или его угрозы) для запугивания правительства и населения. П. Т. относится к политическим преступлениям. По идеологическому признаку П. Т. подразделяется на правый и левый; по преследуемым целям – на культуротворческий, рациональный и идеологический; по исторической направленности – на «анархо-идеологический» и «культурно-сепаратистский».

Политическое поведение – это совокупность реакций социальных субъектов на деятельность политической системы. П. П. подразделяется на политическое участие и абсентеизм.

Политическое сознание – осознанное отношение социальных субъектов к политическим явлениям. В структуру политического сознания включаются политические нормы и ценности, политические убеждения и представления, теоретические и эмпирические знания П. С. формируется в процессе политической социализации.

Политическое участие – влияние граждан на функционирование политической системы, формирование политических институтов и процесс выработки политических решений. К политическому участию относятся действия по делегированию полномочий (участие в выборах); активистская деятельность, направленная на поддержку кандидатов и партий в избирательных кампаниях; участие в деятельности партий и групп интересов. П. У. подразделяется на конвенциональное (легальное) и неконвенциональное (нелегальное, отвергаемое большей частью общества по моральным, религиозным или иным соображениям). По характеру политического участия его подразделяют на автономное (свободная добровольная деятельность индивидов, преследующих личные или групповые интересы) и мобилизационное (принудительное, под воздействием определенных стимулов).

Политология – наука о политике.

Права человека – совокупность неотъемлемых прав и свобод, обеспечивающих автономию личности и ограничивающих власть государства.

Правительство – политический институт, выполняющий функции исполнительной власти.

Президент (< лат. *praesidens* сидящий впереди) – глава государства в большинстве стран с республиканской формой правления.

Разделение властей – один из основополагающих принципов правового государства. Р. В. означает институциональное распределение полномочий между законодательной (парламент), исполнительной (правительство) и судебной ветвями власти.

Республика (< лат. *res* для, *publica* народ) – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением. Различают три современные разновидности республики: парламентскую, президентскую и смешанную.

Ресурсы власти – средства, используемые субъектом власти для достижения целей.

Социальное государство – разновидность государства, характеризующаяся развитой системой социального обеспечения, гарантирующая минимальный уровень жизни и снижение социального риска для наемных работников.

Суверенитет (< франц. *souverainete* верховная власть) – независимость и верховенство государственной власти. Данное понятие было введено в политическую науку французским юристом Ж. Боденом. На сегодняшний день под суверенитетом понимается способность государства в установленных пределах осуществлять свои функции.

Тоталитаризм (< лат. *totalis* весь, целый, полный) – политический режим, при котором государство стремится к полному, всеохватывающему контролю за всеми сторонами общественной жизни. Термин «тоталитаризм» впервые был введен Б. Муссолини в 1925 г. для характеристики своего движения и режима.

Унитарное государство – форма государственного устройства, административно-территориальные образования которой не имеют политической самостоятельности.

Федерация (< лат. *foederatio* союз, объединение) – форма государственного устройства, при которой входящие в состав административно-территориальные образования (субъекты федерации) обладают ограниченной юридической и политической самостоятельностью.

Форма государственного устройства – административно-территориальная организация государства, а также система взаимоотношений центральных и региональных органов власти. Обычно выделяют три формы государственного устройства: унитарную, федерацию и конфедерацию.

Форма правления – структура высших государственных органов власти. Ф. П. характеризуется порядком формирования высших органов власти, а также распределением между ними функций и полномочий. Выделяются две основные формы правления: монархия и республика.

Хунта (< лат. *junta* собрание, объединение) – 1) органы местного самоуправления в Испании, Италии, а также в некоторых государствах Латинской Америки; 2) группа военных, захватившая власть в результате государственного переворота.

Эгалитаризм (< франц. *egalite* равенство) – направление общественно-политической мысли, утверждающее в качестве высшей политической ценности равенство.

Экстремизм (< лат. *extremus* крайний) – приверженность к крайностям в политике. Чаще всего Э. проявляется в отрицании существующих политических норм, ценностей, процедур, стремлении к подрыву политической стабильности и свержению существующей власти. Для экстремизма характерна нетерпимость к инакомыслию, плюрализму и к поиску консенсуса. Различают экстремизм политический, этнический и религиозный. Политический экстремизм стремится к радикальному изменению государственного строя. Этнический экстремизм ориентирован на утверждение привилегированного положения и превосходства определенной нации. Религиозный экстремизм проявляется в нетерпимости к представителям других религий и конфессий.

Электорат (< лат. *elector* избиратель) – совокупность граждан, обладающих избирательными правами.

Этатизм (< франц. *etat* государство) – высокая степень вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь общества.

Эффективность власти – способность как политической системы в целом, так и ее институциональной подсистемы к адаптации к новым требованиям и проблемам, к мобилизации ресурсов на достижение целей, а также к обеспечению поддержки со стороны общества и правящей элиты. Показателями эффективности власти являются: качество и среднестатистическая продолжительность жизни, уровень доходов на душу населения, индекс инфляции, уровень инвестиционной активности, динамика экономического роста и др.

Рекомендуемая литература

Модуль 1

Основная литература

1. Антанович, Н. А. Теория политических систем : учебное пособие / Н. А. Антанович. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 206 с.
2. Бондарь, П. И. Политология : наука о политике : учебное пособие / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларусь. Энцикл., 2008. – 526 с.
3. Введение в политическую теорию : для бакалавров / Б. А. Исаев [и др.] ; под ред. Б. А. Исаева. – СПб. : Питер: Питер Пресс, 2013. – 432 с.
4. Гаджиев, К. С. Политология : базовый курс : учебник для бакалавров / К. С. Гаджиев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2015. – 467 с.
5. Мельник, В. А. Политология : пособие для студентов, изучающих интегрированный модуль «Политология» / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 366 с.
6. Мельник, В. А. Современный словарь по политологии / В. А. Мельник. – Минск : Кн. Дом, 2004 – 638 с.
7. Политология. Практикум : учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 223 с.
8. Политология : краткая хрестоматия / сост. Б. А. Исаев. – СПб. : Питер, 2008. – 224 с.
9. Политология : учебник / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 528 с.
10. Политология : учебник для вузов / М. А. Василик [и др.]. – Москва : Гардарики, 2009. – 588 с.
11. Политология : учебное пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.
12. Решетников, С. В. Системный подход как методология анализа публичной политики / С. В. Решетников, Н. А. Антанович. – Минск : ИСПИ, 2000. – 108 с.
13. Соловьев, А. И. Политология : Политическая теория, политические технологии : учебник / А. И. Соловьев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : АСПЕКТ – Пресс, 2012. – 574 с.

Дополнительная литература

1. Антанович, Н. А. Демократическая политическая система. Сущность и модели демократии / Н. А. Антанович // Политология : конспект лекций / Н. А. Антанович. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – С. 39–42.

2. Божанов, В. Политика: сущность и современные тенденции / В. Божанов // Беларуская думка. – 2008. – № 9. – С. 32–39.
3. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избранные произведения. – Москва : Прогресс, 1990. – С. 644–706.
4. Гайдар, Е. Авторитарные режимы: причины нестабильности / Е. Гайдар // Общественные науки и современность. – 2006. – № 5. – С. 50–62.
5. Галкин, А. А. О фашизме / А. А. Галкин // Полис. – 1995. – № 2. – С. 6–15.
6. Гельман, В. Я. Из огня да в полымя? Динамика постсоветских режимов в сравнительной перспективе / В. Я. Гельман // Полис. – 2007. – № 2. – С. 81–108.
7. Голованов, В. Г. Политическая систем Республики Беларусь / В. Г. Голованов // Проблемы управления. – 2003. – № 5. – С. 3–8.
8. Гончаров, П. К. Политическая система общества: гносеологическая и онтологическая основы теории / П. К. Гончаров // Социально-гуманитарные знания. – 2006. – № 2. – С. 96–117.
9. Григорян, Д. Концептуальный анализ феномена «политическая власть» / Д. Григорян // Власть. – 2009. – № 1. – С. 98–100.
10. Даль, Р. О демократии / Р. Даль ; пер. с англ. А. С. Богдановского ; под науч. ред. О. А. Алякринского. – Москва : Аспект Пресс, 2000. – 203 с.
11. Дубровицкий, В. Н. О понятии «государственная власть» / В. Н. Дубровицкий // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2004. – № 2. – С. 43–49.
12. Желтов, В. В. Теория власти : учеб. пособие / В. В. Желтов. – Москва : Флинта : Московский психолого-социальный ин-т, 2008. – 583 с.
13. Искусство власти : сборник / С. К. Цатурова [и др.] ; под ред. О. В. Дмитриевой. – Санкт Петербург : Алетейя, 2007. – 512 с.
14. Кеннан, Дж. Мораль и внешняя политика / Дж. Кеннан // Мир перемен. – 2009. – № 1. – С. 73–84.
15. Князев, С. Н. «Электронная демократия» и «Электронное правительство»: политико-правовые аспекты / С. Н. Князев, М. В. Ильин, Е. О. Аркадьев // Проблемы управления. – 2006. – № 1 (18) – С. 4–16.
16. Котляров, И. В. Политическая система Беларуси: теоретическое осмысление и нормативное регулирование / И. В. Котляров, С. А. Таранова // Проблемы управления. – 2007. – 4 (25). – С. 205–213.
17. Ледяев, В. Г. Власть: концептуальный анализ / В. Г. Ледяев // Полис. – 2000. – № 1. – С. 97–107.

18. Ледяев, В. Г. Формы власти: типологический анализ / В. Г. Ледяев // Полис. – 2000. – № 2. – С. 6–18.

19. Лейпхард, А. Многосоставные общества и демократические режимы / А. Лейпхард // Полис. – 1992. – № 1. – С. 217–225.

20. Лейпхард, А. Сообщественная демократия / А. Лейпхард // Полис. – 1992. – № 3. – С. 86–99.

21. Мельников, А. П. Нравственные основы политики / А. П. Мельников // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 1. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2010. – Вып. 9 (14). – С. 142–147.

22. Оболонский, А. В. Мораль и право в политике и управлении / А. В. Оболонский // Общественные науки и современность. – 2007. – № 1. – С. 66–72.

23. Парсонс, Т. О понятии «политическая власть» / Т. Парсонс // Антология мировой политической мысли: в 5 т. / Г. Ю. Семигин [и др.] ; ред. науч. совет: Г. Ю. Семигин (пред.) [и др.] / Нац. обществ.-науч. фонд, Акад. полит. науки. – М. : Мысль, 1997. – Т. 2. – С. 479–486.

24. Решетников, С. В. Проблемы стабильности и изменчивости политической системы современного государства / С. В. Решетников, Н. А. Антанович // Демократия. Закон. Право : сборник материалов круглого стола, посвященного 90-летию со дня рождения Анатолия Александровича Головки (Минск, 12 декабря 2015 г.) / М-во образования Респ. Беларусь ; под общ. ред. Г. А. Василевича. – Минск : Колорград, 2016. – С. 123–130.

25. Ржешевский, Г. А. Демократия: миф, реальность или раскрытый бренд? / Г. А. Ржешевский // Полис. – 2008. – № 5. – С. 90–98.

26. Сіманоўскі, С. І. Артыкуляцыя інтарэсаў у палітычнай сістэме грамадства / С. І. Сіманоўскі // Весці Беларускага дзяржаўнага педагагічнага ўніверсітэта. Сер. 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2008. – № 1. – С. 57–60.

27. Сергеев, В. М. Проблема власти / В. М. Сергеев // Полис. – 2008. – № 2. – С. 179–181.

28. Старовойтова, Л. В. Власть: основные теоретико-концептуальные подходы в политической науке / Л. В. Старовойтова // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 1. / РИВШ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2009. – Вып. 7 (12). – С. 196–201.

29. Статут, Д. Демократия и традиция / Д. Статут ; пер. с англ. – Москва : Территория будущего: Прогресс-Традиция, 2009. – 462 с.

30. Сытин, А. Г. Эволюция представлений о сущности демократии в западной политической мысли / А. Г. Сытин // Вестник Московского университета. Сер. 12, Политические науки. – 2007. – № 6. – С. 10–26.

31. Токвиль, А. Демократия в Америке = De la democratie en Amerique / А. Токвиль: пер. с фр.; предисл. Г. Д. Ласки; коммент. В. Т. Олейника. – Москва : Весь мир: Инфра-М, 2000. – 559 с.

32. Эффективность государственной власти: модели, критерии, факторы / А. А. Акульчев [и др.] // Вестник Московского университета. Сер. 12, Политические науки. – 2004. – № 1. – С. 34–49.

Модуль 2

Основная литература

1. Бондарь, П. И. Политология: наука о политике : учеб. пособие / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларус. Энцыкл., 2008. – 526 с.

2. Василевич, Г. А. Конституционный процесс в Беларуси (история и современность) / Г. А. Василевич, М. Ф. Чудаков // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. – 2017. – № 2. – С. 106–121.

3. Гаджиев, К. С. Политология: базовый курс : учебник для бакалавров / К. С. Гаджиев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2015. – 467 с.

4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2007. – 48 с.

5. Мельник, В. А. Политология : пособие для студентов, изучающих интегрированный модуль «Политология» / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 366 с.

6. О местном управлении и самоуправлении [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 17 дек. 2009 г. // Национальный правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=N11000108>. – Дата доступа: 06.02.2018.

7. О Национальном собрании [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-З : принят Палатой представителей 28 мая 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2009 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

8. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.10.2006 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

9. О Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2009 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

10. О структуре Правительства Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., №289 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 09. 04. 2009 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

11. Паречина, С. Г. Институт президентства: история и современность / С. Г. Паречина ; под общ. ред. Е. В. Матусевича. – Минск : ИСПИ, 2003. – 163 с.

12. Яскевич, Я. С. Политология. Практикум : учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 223 с.

13. Политология : учебник / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 8-е изд. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 528 с.

14. Политология : учебник для вузов / М. А. Василик [и др.]. – Москва : Гардарики, 2009. – 588 с.

Дополнительная литература

1. Акаева, Х. А. Историческое развитие принципа разделения властей / Х. А. Акаева // Общество и право. – 2007. – № 2. – С. 31–34.

2. Бухарин, Н. Разделение властей в странах центральной и юго-восточной Европы / Н. Бухарин // Власть. – 2004. – № 1. – С. 66–74.

3. Галкина, Е. Демократия и гражданское общество (поиск оптимальных моделей и путей развития) / Е. Галкина // Власть. – 2009. – № 4. – С. 42–45.

4. Граждан, В. Д. Гражданское общество как система негосударственного управления / В. Д. Граждан // Власть. – 2004. – № 3. – С. 22–29.

5. Денисюк, Н. П. Государственная власть в политической системе белорусского общества / Н. П. Денисюк, А. В. Стром // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 1. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2008. – Вып. 5(10). – С. 82–87.

6. Зазнаев, О. И. Индексный анализ полупрезидентских государств Европы и постсоветского пространства / О. И. Зазнаев // Полис. – 2007. – № 2. – С. 146–164.

7. Земляков, Л. Е. Религиозный фактор национальной безопасности Республики Беларусь: политико-правовые аспекты / Л. Е. Земляков, А. В. Шерис // Философские исследования : сборник науч. тр. Вып. 2. – Минск : «Беларуская навука». – 2015. – С. 159–170.

8. Земляков, Л. Е. Конституционно-правовые основы свободы совести граждан / Л. Е. Земляков, Э. Н. Северин // Веснік. Брэсцкага ўніверсітэта. Сер. 1, Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. – 2012. – № 1. – С. 62–69.

9. Земляков, Л. Е. Современная государственная политика Беларуси в религиозной сфере / Л. Е. Земляков, А. И. Тиханский, А. В. Шерис. – Минск : Право и экономика, 2016. – 182 с.

10. Карпухина, И. А. Институт парламентаризма: его сущности и основные признаки / И. А. Карпухина, Е. Г. Абраменко // Проблемы управления. – 2009. – № 1 (30). – С. 178–181.

11. Мотрошилова, Н. В. О современном понятии гражданского общества / Н. В. Мотрошилова // Вопросы философии. – 2009. – № 6. – С. 12–33.

12. Перегудов, С. П. Гражданское общество как субъект публичной политики / С. П. Перегудов // Полис. – 2006. – № 2. – С. 139–151.

13. Политические институты на рубеже тысячелетий, XX–XXI вв. : [сб. статей] / отв. ред. К. Г. Холодовский – Дубна : Феникс+, 2009. – 478 с.

14. Правительство в зарубежных странах : учеб. пособие / А. Н. Козырин [и др.] ; под ред. А. Н. Козырина, Е. К. Глушко ; Центр публично-правовых исследований. – Москва : Ось – 89, 2009. – 237 с.

15. Романов, О. А. Государство в современном мире: основные тенденции / О. А. Романов // Проблемы управления. – 2009. – № 1 (30). – С. 136–168.

16. Саидов, А. Х. Эволюция парламентаризма в современном мире / А. Х. Саидов // Национальные парламенты мира : энцикл. справ. / А. Х. Саидов ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – Москва, 2005. – С. 3–7.

17. Симонишвили, Л. Р. Формы правления: история и современность : учеб. пособие / Л. Р. Симонишвили. – Москва : Флинта : МПСИ, 2007. – 278 с.

18. Старовойтова, Л. В. Проблемы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь в условиях вызовов глобализации / Л. В. Старовойтова // Белорусская политология: многообразие в

единстве, Гродно, 5–6 мая 2016 г. : в 2 ч. – Гродно : ГрГУ им. Я. Купалы, 2016. – С. 29–32.

19. Старовойтова, Л. В. Социальное государство: о сущности наполнения понятия / Л. В. Старовойтова, Е. Ф. Гречнева // Республика Беларусь – социальное государство: теория и практика : сб. матер. круглого стола, 15 марта 2016 г., г. Минск / редкол. : Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2016 – С. 20–24.

20. Тагаев, А. У. Понятие и сущность института парламентаризма / А. У. Тагаев // Право и государство: теория и практика. – 2009. – № 11. – С. 136–143.

21. Шинкарев, В. В. Местное самоуправление: проблемы реформирования / В. В. Шинкарев. – Минск : БГПУ, 2005. – 147 с.

Интернет-источники

1. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>

2. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by>

3. Официальный сайт Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.house.gov.by>

4. Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.government.by>

5. Официальный сайт Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sovrep.gov.by>

Модуль 3

Основная литература

1. Бондарь, П. И. Политология: наука о политике : учеб. пособие / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларус. Энцыкл., 2008. – 526 с.

2. Бущик, В. В. Особенности политических партий в Беларуси и России / В. В. Бущик // Весці Беларускага дзяржаўнага педагагічнага ўніверсітэта. – 2017. – № 3. – С. 19–23.

3. Ватыль, В. Н. Политические изменения: опыт историко-политологического дискурса / В. Н. Ватыль. – Гродно: ГрГУ, 2009. – 279 с.

4. Гаджиев, К. С. Политология: базовый курс : учебник для бакалавров / К. С. Гаджиев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2015. – 467 с.

5. Избирательные системы и современные избирательные технологии : пособие / Н. Н. Малишевский [и др.]. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2009. – 139 с.

6. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Консультант-Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

7. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2007. – 48 с.

8. Котляров, И. В. Симулякры политического пространства. Белорусские партии: социологические тренды / И. В. Котляров // Беларуская думка. – 2014. – № 1. – С. 64–71.

9. Мельник, В. А. Общественные объединения : учеб.-метод. комплекс / В. А. Мельник, О. Е. Побережная ; под общ. ред. В. А. Мельника. – Минск : БИП-С Плюс, 2006. – 92 с.

10. Мельник, В. А. Политология : пособие для студентов, изучающих интегрированный модуль «Политология» / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 366 с.

11. Мельник, В. А. Современный словарь по политологии / В. А. Мельник. – Минск : Кн. Дом, 2004 – 638 с.

12. О политических партиях [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 5 окт. 2004 г., № 3266-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04. 01. 2010 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

13. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04. 11. 2013 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

14. Яскевич, Я. С. Политология. Практикум : учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 223 с.

15. Политология : учебник / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 8-е изд. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 528 с.

16. Решетников, С. В. Методологические предпосылки анализа политических процессов / С. В. Решетников // Проблемы управления. – 2005. – № 4 (17). – С. 39–46.

17. Решетников, С. В. Теория процесса принятия управленческих решений: функциональный подход : пособие для студентов вузов / С. В. Решетников, Т. С. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2012. – 237 с.

18. Ротман, Д. Г. Использование аналитических моделей в электоральных исследованиях / Д. Г. Ротман // Социология. – 2001. – № 2. – С. 60–63.

Дополнительная литература

1. Антанович, Н. А. Политические трансформации на постсоветском пространстве: парадигмы изучения и ключевые исследовательские проблемы / Н. А. Антанович // Социология. – 2008. – № 1. – С. 23–32.

2. Выборы во всем мире. Электоральная свобода и общественный прогресс : энцикл. справ. / авт.-сост. А. А. Танин-Львов. – Москва : РОССПЭН, 2001. – 1111 с.

3. Вылегжанин, Д. А. Введение в политическую имеджелогию : учеб. пособие / Д. А. Вылегжанин. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Флинта, 2008. – 136 с.

4. Гаджиев, К. С. Вестернизация или особый путь модернизации? / К. С. Гаджиев // Полис. – 2008. – № 4. – С. 148–162.

5. Главачек, П. Политические партии и общество в современной Беларуси / П. Главачек // Полис. – 2010. – № 2. – С. 54–74.

6. Государственная политика и управление : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : Республиканский институт высшей школы, 2018. – 179 с.

7. Денисюк, Н. П. Избирательная кампания: рыночная модель / Н. П. Денисюк // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 1. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2010. – Вып. 9 (14). – С. 67–74.

8. Дорожкин, Ю. Интернет в избирательных кампаниях: современные особенности и функции / Ю. Дорожкин, Н. Соленикова // Власть. – 2007. – № 6. – С. 31–34.

9. Елисеев, С. М. Выйти из «Бермудского треугольника»: о методологии исследования посткоммунистических трансформаций / С. М. Елисеев // Полис. – 2002. – № 6. – С. 71–82.

10. Земляков, Л. Е. Технология избирательных кампаний в политическом управлении / Л. Е. Земляков, И. А. Карпухина // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь ; редкол.: С. Н. Князев [и др.]. – Минск, 2006. – Вып. 7. – С. 171–182.
11. Кабанов, П. А. Бунтовская преступность как один из видов политической преступности: понятие, признаки, социальная опасность / П. А. Кабанов // История государства и права. – 2008. – № 8. – С. 37–39.
12. Карл, Т. Л. Демократизация: концепты, постулаты, гипотезы (размышления по поводу применимости транзитологической парадигмы при изучении посткоммунистических трансформаций) / Т. Л. Карл, Ф. Шмиттер // Полис. – 2004. – № 4. – С. 6–27.
13. Котляров, И. В. Феномен многопартийности в современном белорусском обществе / И. В. Котляров. – Минск : ФУАинформ, 2009. – 320 с.
14. Котляров, И. В. Кому сидеть на мешке с шерстью, или о роли политических партий в жизни белорусского общества / И. В. Котляров // Проблемы управления. – 2008. – № 4 (29). – С. 138–143.
15. Мельвиль, А. Ю. Задержавшиеся и / или несостоявшиеся демократизации: почему и как? / А. Ю. Мельвиль // Полис. – 2010. – № 4. – С. 73–77.
16. Мельников, А. П. Понятие и сущность политического процесса / А. П. Мельников, Е. Л. Сословская // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. – 2008. – № 6. – С. 114–119.
17. Недельский, В. О. Глобальные цивилизационные трансформации в зеркале политической науки / В. О. Недельский // Вестник Московского университета. Сер. 12. Политические науки. – 2007. – № 6. – С. 27–31.
18. Недяк, И. Л. Политический маркетинг / И. Л. Недяк // Полис. – 2010. – № 3. – С. 144–155.
19. Общественная политика : учебное пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
20. Павлова, Т. В. Социальные движения как фактор трансформации институциональной среды: проблемы теории / Т. В. Павлова // Полис. – 2008. – № 5. – С. 113–124.
21. Пай, Л. Не западный политический процесс / Л. Пай // Политическая наука. Политическое развитие и модернизация: современные исследования : сб. науч. тр. / ИНИОН РАН. – М., 2003. – № 2. – С. 66–86.
22. Патрушев, С. В. Гражданская активность: институциональный подход. Перспективы исследования / С. В. Патрушев // Полис. – 2009. – № 6. – С. 24–32.
23. Растоу, Д. А. Переходы к демократии: попытка динамической модели / Д. А. Растоу // Полис. – 1996. – №5. – С. 5–15.

24. Решетников, С. В. Понятие системы государственного управления: первый шаг к повышению эффективности процесса оптимизации госаппарата / С. В. Решетников, Н. А. Беляев // Иппокрена : научно-методический журнал. – № 1 (28). – 2016. – С. 20–27.

25. Решетников, С. В. Процесс принятия политических решений : учеб. пособие / С. В. Решетников, Л. Е. Криштапович, Т. С. Тютюнова. – Минск : РИВШ, 2015. – 230 с.

26. Соловей, Т. Г. Институциональная трансформация современных политических партий / Т. Г. Соловей // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2009. – Вып. 7 (12). – С. 190–195.

27. Соловей, Т. Г. Политические партии и партийные системы : учебное пособие для студентов специальности 1-23 01 06 «Политология» / Т. Г. Соловей. – Минск : Белорусский государственный университет, 2005. – 65 с.

28. Соловей, Т. Г. Проблемы структурирования партийного спектра Республики Беларусь / Т. Г. Соловей // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч.1. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2010. – Вып. 9 (14). – С. 207–213.

29. Хантингтон, С. Третья волна. Демократизация в конце XX века / С. Хантингтон. – Москва : РОССПЭН, 2003. – 365 с.

30. Эйзенштадт, Ш. Н. Парадокс демократических режимов: хрупкость и изменчивость / Ш. Н. Эйзенштадт // Полис. – 2002. – № 2. – Ч.1. – С. 67–81; № 3. – Ч. 2. – С. 81–95.

Интернет-источники

1. Официальный сайт Информационно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://iac.gov.by>

2. Официальный сайт Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rec.gov.by>

Модуль 4

Основная литература

1. Кизима, С. А. Внешняя политика Республики Беларусь : курс лекций / С. А. Кизима. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2011. – 151 с.

2. История международных отношений : в 4 ч. Ч. 1 / под ред. А. В. Шарапо. – Минск : БГУ, 2004. – 485 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп.): принята на респ. реф. 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. : офиц. текст. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
4. Лебедева, М. М. Мировая политика : учебник для вузов / М. М. Лебедева. – 4-е изд. – Москва : КиноРус, 2016. – 253 с.
5. Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Республики Беларусь, 14 ноября 2005 г., № 60-3 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Беларусь, 09 ноября 2010 г., № 575 // История международных отношений. Ч. 1 / под ред. А. В. Шарапо 2016. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2010-276/2010-276\(005-026\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2010-276/2010-276(005-026).pdf). – Дата доступа: 17. 05. 2016.
7. Яскевич, Я. С. Политология. Практикум : учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 223 с.
8. Политология : учебник / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 8-е изд. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 528 с.
9. Политология : учебник для вузов / М. А. Василик [и др.]. – Москва : Гардарики, 2009. – 588 с.

Дополнительная литература

1. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор / Г. Алмонд [и др.] ; пер. с англ. – Москва : АспектПресс, 2002. – 537 с.
2. Антанович, Н. А. Особенности формирования политического имиджа государства (на примере Республики Беларусь) / Н. А. Антанович, К. А. Девлеканова // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки : сб. науч. ст. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2009. – Вып. 7 (12). – С. 14–19.
3. Бобков, В. Беларусь в геополитическом измерении / В. Бобков // Беларуская думка. – 2010. – № 6. – С. 48–53.
4. Василевич, Г. А. Национальное государство и право в условиях глобализации / Г. А. Василевич // Проблемы управления. – 2008. – № 1 (26). – С. 12–18.
5. Денисюк, Н. П. Позитивный имидж Беларуси как ресурс национального развития // Денисюк Н. П. // Научные труды Республиканского института высшей школы, Философско-гуманитарные науки :

сб. науч. ст. / РИВШ ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2009. – Вып. 7 (12). – С. 39–44.

6. Достанко, Е. А. Расширение Европы в 1990-е гг.: теория и практика / Е. А. Достанко. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 275 с.

7. Есин, Р. О. Европа регионов: от идеи к воплощению (основные аспекты) / Р. О. Есин. – Минск : Кавалер, 2006. – 160 с.

8. Зенченко, В. А. Место и роль геополитического потенциала Республики Беларусь в развитии межгосударственных отношений / В. А. Зенченко, С. И. Симановский // Белорусская политология: многообразие в единстве. Политическое знание в современном социальном и образовательном пространстве : тез. докл. V междунар. науч.-практ. конф. (Гродно, 17–18 мая 2012 г.) : в 2 ч. Ч. 1 / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В. Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2012. – С. 194–196.

9. Моргентау, Г. Международная политика / Г. Моргентау // Антология мировой политической мысли : в 5 т. – Москва, 1997. – Т. 2. – С. 501–507.

10. Подкопаев, В. В. Национальное государство в глобализационных процессах: факторы влияния и современные тенденции / В. В. Подкопаев // Проблемы управления. – 2009. – № 1 (30). – С. 119–122.

11. Рыжавская, В. Г. Значение ООН в современном мире / В. Г. Рыжавская, С. И. Симановский // ООН: история и современность : сб. материалов семинара / М-во образования Респ. Беларусь, М-во образования и науки Рос. Федерации, Белорус.-Рос. ун-т ; редкол.: И. С. Сазонов (гл. ред.) [и др.]. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2016. – С. 129–133.

12. Симановский, С. И. Геополитический ресурс Беларуси в условиях глобальных трансформаций / С. И. Симановский // Диалог культур в эпоху глобальных рисков : материалы Междунар. науч. конф. и X науч.-теорет. семинара «Инновац. стратегии в соврем. социал. философии», Минск, 17–18 мая 2016 г. : в 2 ч. Ч. 2 / науч.-ред. совет : А. В. Данильченко [и др.] ; редкол.: В. В. Анохина [и др.]. — Электрон. дан. (5,07 Мб). — Минск : Изд. центр БГУ, 2016. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – С. 287–290.

13. Сіманоўскі, С. І. Супрацоўніцтва Рэспублікі Беларусь і Расійскай Федэрацыі ў ваеннай сферы / С. І. Сіманоўскі // Весці Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта. Серыя 2. – 2016. – № 3. – С. 7–13.

14. Фукуяма, Ф. Конец истории ? / Ф. Фукуяма // Вопросы философии. – 1990. – № 3. – С. 134–148.

15. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон // Полис. – 1994. – № 1. – С. 33–48.

16. Хрусталеv, М. А. Политология и политический анализ. Очерки теории и политического анализа международных отношений / М. А. Хрусталеv. – Москва : Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2002. – 537 с.

17. Челядинский, А. А. Теория международных отношений / А. А. Челядинский. – Минск : БГУ, 2004. – 370 с.

18. Шарапо, А. В. Тенденции мировой политики на современном этапе / А. В. Шарапо // Проблемы управления. – 2008. – № 1 (26). – С. 77–86.

Интернет-источники

1. Официальный сайт интернет – портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://president.gov.by/>.

2. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/>.

Учебное издание

Абраменко Елена Геннадьевна

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Редактор *В. И. Шкредова*
Корректор *В. В. Калугина*

Подписано в печать 06.03.2019. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 10,0.
Уч.-изд. л. 10,93. Тираж 25 экз. Заказ 99.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 3/1452 от 17.04.2017.
Специальное разрешение (лицензия) № 02330 / 450 от 18.12.2013.
Ул. Советская, 104, 246019, Гомель.