

Все уровни взаимосвязаны и взаимообусловлены между собой. Правовые акты и другие тексты правового характера, подкрепленные научными знаниями, используют в своей работе лица, занимающиеся правовой деятельностью. Они доводят их до сведения основной массы людей, которые, в свою очередь, соблюдают юридическую обязанность и используют субъективные права.

Литература

1. Режим доступа: http://works.tarefer.ru/67/100436/index.html-_fn4.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

А. А. Вергейчик

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Беларусь

Научный руководитель Л. А. Краснобаева, канд. юрид. наук, доцент

Современное общество достаточно активно проявляет себя в различных сферах жизнедеятельности. Оно заинтересовано во всех процессах, происходящих в государстве. В том числе это касается и законодательной деятельности.

Разработка любого проекта нормативного правового акта должна начинаться с анализа общественных отношений, при этом анализ целесообразно проводить несколькими независимыми структурами, в том числе путем привлечения структур гражданского общества, заинтересованных в конкретном правовом регулировании. В ряде случаев необходимо организовывать широкие общественные обсуждения, в ходе которых будут изучаться социальные потребности и выявляться наиболее сложные проблемы, подлежащие правовому регулированию.

Под публичным обсуждением законопроектов понимается общедоступное размещение проектов нормативных правовых актов для направления замечаний и предложений по его содержанию, дальнейший анализ и учет полученной информации при работе над проектом.

В зависимости от субъекта Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» выделяет всенародное, общественное или профессиональное обсуждение. Как представляется, всенародное обсуждение предполагает использование процедур референдума, общественное – информирование неограниченного числа граждан об обсуждении какого-либо проекта и возможности направлять замечания и предложения, профессиональное обсуждение основывается на привлечении к такой работе научных кадров, иных лиц, обладающих специальными знаниями в определенной области [1, с. 111–112].

На данный момент институт обсуждений проектов нормативных правовых актов не получил должного нормативного регулирования. По мнению отдельных авторов, важное значение для повышения роли этого правового института будет иметь «правовое закрепление его обязательного характера путем законодательного закрепления обязанности правотворческого органа в ряде случаев выносить проект своего решения на всенародное обсуждение» [2, с. 17]. При этом народ должен иметь право не только самостоятельно решать вопросы государственной и общественной жизни, но также должен быть наделен возможностями ставить такие вопросы перед государственными органами и должностными лицами, предлагать свои проекты их разрешения. Как полагает А. А. Соколова, «общественное мнение представляет собой тот материал, который при соответствующей обработке специалистами (юристами,

социологами, политологами) позволяет законодателю получить представление о потребностях и интересах участвующих в обсуждении граждан, их ценностных ориентациях и социальных ожиданиях. Эта информация – своеобразный импульс для интеллектуального творчества участников законодательного процесса [3, с. 120].

Определенный интерес в этом вопросе представляет опыт Российской Федерации по внедрению системы, направленной на коммуникацию между властью и обществом, в том числе и в вопросах обсуждения проектов нормативных правовых актов. Речь идет о системе «Открытое правительство», в рамках которой создаются новые механизмы взаимодействия экспертного сообщества, структур гражданского общества и органов власти. Цель системы – использование современных технологий для вовлечения в процесс сбора и анализа информации, обсуждения и выработки решений значительного количества людей, представляющих противоположные точки зрения, интересы и обладающих разным горизонтом планирования. При этом основой подобной системы являются технологии краудсорсинга, т. е. передача определенных производственных функций неопределенному кругу лиц (решение общественно значимых задач силами множества добровольцев, часто координирующих при этом свою деятельность с помощью информационных технологий).

Открытое правительство (в том числе и ее элемент – публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов) – это система механизмов и принципов, обеспечивающих эффективное взаимодействие власти и общества. Результатом такого взаимодействия является не только повышение качества принимаемых решений и качества работы государственного аппарата в целом, но и формирование новой культуры взаимодействия, поиска компромиссов и взаимовыгодных решений.

На данный момент в Российской Федерации уже имеется нормативно-правовая база по вопросам общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Функционируют соответствующие интернет-порталы, позволяющие реализовывать общественное обсуждение проектов (голосовать за проект в целом, отдельные статьи, размещать предложения) [1, с. 112–113].

Таким образом, в Республике Беларусь на сегодняшний день институт общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов начинает функционировать, но законодательно не сформирован: нет специальных актов, закрепляющих случаи обязательного обсуждения проектов нормативных правовых актов, в связи с чем обсуждение зачастую, особенно по подзаконным актам, происходит бессистемно, и его результаты, как правило, не оказывают концептуального влияния на формирование окончательной редакции проектов. В связи с этим предлагаю определить критерии общественной значимости законопроектов, которые будут выноситься на общественное обсуждение. Ведь проводить общественное обсуждение всех проектов нормативных правовых актов нецелесообразно, так как это требует достаточно длительного времени для принятия нормативного правового акта.

Л и т е р а т у р а

1. Соловьев, П. В. Современное прочтение принципа гласности в нормотворческой деятельности / П. В. Соловьев // Вест. Полоц. гос. ун-та. Сер., Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 5. – С. 110–114.
2. Дмитриев, В. В. Правовые институты общественного влияния в правотворческом процессе / В. В. Дмитриев // Актуальные вопросы современной правовой науки : материалы междунар. науч. конф., Минск, 4–5 нояб. 2011 г. / редкол.: О. И. Чуприс. – Минск : Изд. центр БГУ, 2012. – С. 16–17.
3. Соколова, А. А. Законодательный процесс: основные понятия и институты : учеб.-метод. пособие / А. А. Соколова. – Минск : ЕГУ, 2003. – 32 с.