

3. Модели олигополия со сговором предполагают заключение картельных соглашений, когда фирмы пытаются в целях повышения собственной прибыли найти кооперативное решение.

4. Входные барьеры позволяет укоренившимся фирмам получать сверхприбыли без угрозы входа. Иногда барьеры ставит государство. Примерами этого могут быть лицензии, патенты, разрешения на деятельность. Но чаще возведение барьеров осуществляют сами фирмы, находящиеся на рынке.

Литература

1. Ивановская, И. В. Механизм ценообразования на рынке с ограниченной конкуренцией / И. В. Ивановская, Е. М. Карпенко. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2010. – 160 с.
2. Филатов, А. Ю. Модели олигополии: современное состояние / А. Ю. Филатов // Теория и методы согласования решений. – Новосибирск : Наука, 2009, – С. 29–60.
3. Шерер, Ф. Структура отраслевых рынков / Ф. Шерер, Д. Росс. – М. : ИНФРА-М, 1997. – 698 с.

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЕГО ГОТОВНОСТИ

Г. В. Ласаева

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Беларусь

Научный руководитель И. В. Бабына, канд. экон. наук, доц.

Стремление обществ видеть деятельность государственных органов на различных уровнях более прозрачной и эффективной отражает популярность программ формирования и развития электронных правительств в ряде стран на этапе их перехода к информационному обществу.

Степень продвижения стран к электронному правительству определяется с помощью специального индекса готовности электронного правительства в рамках деятельности Департамента экономического и социального развития ООН, ежегодно публикующего отчеты Global E-Government Readiness Report о возможностях развития ИТ-технологий в 191 стране мира. Индекс готовности электронного правительства идентифицирует, выделяет и взвешивает условия создания такой среды функционирования электронного правительства, которая гарантирует, что любая группа населения страны имеет доступ к необходимой людям общественной информации и правительственным услугам.

Впервые ООН опубликовала результаты глобального исследования электронных методов управления в 2002 г. в 169 странах на основе анализа 1900 web-сайтов, телекоммуникационной инфраструктуры страны и возможностей доступа к информации, качества человеческого капитала. С 2003 г. методология была усовершенствована, и индекс готовности электронного правительства стал публиковаться ежегодно. В индексе 2005 года эксперты ООН проанализировали 50000 правительственных web-сайтов из 191 страны и констатировали значительный прогресс.

В общем виде методика оценки уровня готовности электронного правительства предполагает сопоставление трех индексов: качества методологии правительственных web-сайтов (OSI), качества телекоммуникационной инфраструктуры (ТИ) и качества человеческого капитала (HCI). На основании данных индексов рассчитывается итоговый индекс развития электронного правительства (EGDI) [1]. В отчете Департамента экономического и социального развития ООН «E-Government Survey 2010» EGDI был представлен формулой (1):

$$EGDI = (0,34 \cdot OSI) + (0,33 \cdot ТИ) + (0,33 \cdot HCI). \quad (1)$$

В свою очередь каждый из трех индексов оценивается по совокупности критериев, что позволяет выявлять преимущества и слабые стороны в развитии концепции электронного правительства в странах.

Качество методологии правительственных web-сайтов оценивается по следующим критериям: является ли единым вход в систему сайтов органов власти (принцип портала), существуют ли сайты президента, кабинета министров, министерств и ведомств, местных органов власти, осуществляется ли актуализация информации и т. д. Республика Беларусь по данному индексу занимает 83 позицию (0,3016), что на 14 позиций ниже, чем у нашей соседки – Российской Федерации (69 место). Первое место здесь принадлежит Республике Корея (1,000), следом за ней идут Соединенные Штаты Америки (0,9365) и Канада (0,8825).

Качество телекоммуникационной инфраструктуры оценивается по таким критериям как число интернет пользователей, число телефонных линий, число мобильных телефонов, число стационарных широкополосных линий. Все исходные данные берутся в Международном Телекоммуникационном Союзе (www.ITU.int) и дополняются данными ООН и Всемирного банка. Лидирующие позиции по данному индексу занимают Швейцария (0,7687), Нидерланды (0,7666) и Швеция (0,7522). Беларусь в рейтинге стран находится на 84 месте (0,2081). Россия занимает 63 позицию (0,2765). Рассматривая составляющие данного индекса, можно отметить, что в нашей стране невысока доля граждан, имеющих персональные компьютеры, низок уровень интернет-пользователей.

Качество человеческого капитала оценивается по таким критериям, как индекс грамотности взрослого населения, доля грамотных в возрасте до 15 лет, доля обучающихся в возрасте до 28 лет и др. Первенство здесь принадлежит Кубе (0,9987), за ней следуют Австралия (0,9933) и Дания (0,9933). По индексу человеческого капитала Республика Беларусь занимает 24 место (0,9659). Это достаточно высокая позиция. В стране значительна доля грамотных в возрасте до 15 лет (99,70), а также доля обучающихся в возрасте до 28 лет (90,38). Российская Федерация в данном рейтинге находится на 39 позиции (0,9397).

Немаловажную роль играет также такой показатель, как индекс электронного участия (e-participation index), по которому в рейтинге ООН наша страна по данным 2010 г. заняла 51 позицию. Лидирующие позиции здесь принадлежат Республике Корея (1,000), Австралии (0,9143), Испании (0,8286).

Уровень развития электронного правительства в различных странах существенно дифференцируется. К несомненным лидерам в развитии электронного правительства можно отнести Республику Корею – 1 место (0,8785), Соединенные Штаты Америки – 2 место (0,8510), Канаду – 3 место (0,8448), азиатские (Тайвань, Сингапур, Гонконг, Китай), североевропейские (Ирландия, Великобритания, Эстония, Финляндия) страны, устойчиво занимающие в рейтинге высокие места. К явным аутсайдерам относятся развивающиеся страны Африки. Неудивительно, ведь концепция внедрения электронного правительства в первую очередь основывается на широко развитой инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий.

Республика Беларусь по данным Департамента экономического и социального развития ООН «E-Government Survey 2010» в рейтинге готовности «электронного правительства» заняла 64 позицию (0,4900). Среди наших соседей можно выделить Российскую Федерацию – 59 место (0,5136), Украину – 54 место (0,5181). Латвия стала 37 (0,5826), Литва – 28 (0,6295) [2].

Данная методика позволяет правительствам всех стран разрабатывать и проводить соответствующие мероприятия по повышению уровня готовности электронного прави-

тельства. В связи с этим в Республике Беларусь Постановлением Совета министров от 28.03.2011 № 384 была утверждена Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, в рамках которой была разработана подпрограмма «Электронное правительство».

Подпрограмма «Электронное правительство» предусматривает на первом этапе ее реализации создание и функционирование системы мониторинга прогнозирования в данной сфере, включая организацию государственного статистического наблюдения, анализа, оценки хода реализации Стратегии и Национальной программы, системы показателей развития информационного общества в Республике Беларусь. В рамках первого этапа предусмотрены также организационно-технические мероприятия по формированию системы обеспечения эксплуатации государственных информационных систем. Инфраструктура оказания электронных услуг будет развиваться с использованием различных средств доступа (глобальная компьютерная сеть Интернет, инфокиоски, call-центры, системы сотовой подвижной электросвязи, интерактивное цифровое телевидение) [3].

Таким образом, в первоочередном порядке в Республике Беларусь необходимо осуществить следующие мероприятия:

- 1) постоянно тщательно анализировать методики проведения таких рейтингов;
- 2) выработать правовой механизм объективного оценочного контроля показателей формирования электронного правительства;
- 3) достичь уровня квалифицированных пользователей Интернет в 33 % взрослого населения. Этот уровень признан критическим для готовности граждан к востребованности услуг электронного правительства и преодоления «цифрового неравенства»;
- 4) отойти от бумажного документооборота к системе межведомственного электронного документооборота, учитывающего требования национального делопроизводства и др.

Учитывая вышеизложенные мероприятия, ожидается, что индекс готовности электронного правительства в 2012 г. составит 0,601 и к 2015 г. достигнет уровня 0,674, индекс web-услуг в 2012 г. составит 0,15 и к 2015 г. будет примерно равен 0,21 [3].

Л и т е р а т у р а

1. Ковалев, М. Создание электронного правительства с учетом международного опыта / М. Ковалев, А. Шади // Банк. вестн. – 2006. – № 16. – С. 16–25.
2. United Nations E-Government Survey 2010. – Режим доступа: <http://www.unpan.org>. – Дата доступа: 20.03.2012.
3. Об утверждении Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 20.03.2012.

СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

М. К. Климова

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Беларусь

Научный руководитель О. Я. Потехина, канд. экон. наук, доц.

Предназначение любого государства создать условия для свободной и достойной жизни граждан, поэтому развитие социальной сферы принадлежит к числу важнейших направлений деятельности Союзного государства. Конституции и России, и Бе-