

**БЕЛКООПСОЮЗ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ  
РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА  
И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ**

**СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ  
IV МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
ИНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦИИ**

**31 марта 2023 г.**

Научное электронное текстовое издание

1 электронный оптический диск (CD-R)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента Ж. Ч. Коноваловой



**Гомель  
Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
2023**

ISBN 978-985-898-011-5

© Учреждение образования «Белорусский  
торгово-экономический университет  
потребительской кооперации», 2023

## **ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ**

*Научное электронное текстовое издание*

### **Редакционная коллегия:**

**С. Н. Лебедева**, д-р экон. наук, профессор;  
**Е. П. Багрянцева**, канд. техн. наук, доцент;  
**Ж. Ч. Коновалова**, канд. юрид. наук, доцент;  
**М. Р. Чернявский**, ст. преподаватель

### **Рецензенты:**

**В. А. Брилёва**, канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины;  
**Л. К. Климович**, канд. экон. наук, доцент, профессор кафедры мировой и национальной экономики Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

Э 40 **Экономико-правовые** перспективы развития общества, государства и потребительской кооперации [Электронный ресурс] : сборник научных статей IV международной научно-практической интернет-конференции, Гомель, 31 марта 2023 г. / редкол. : С. Н. Лебедева [и др.] ; под науч. ред. канд. юрид. наук, доцента Ж. Ч. Коноваловой. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Загл. с экрана.  
ISBN 978-985-898-011-5

В сборнике представлены статьи, посвященные развитию общества, государства и системы потребительской кооперации как Республики Беларусь, так и других стран. Рассматривается обширный круг проблем: анализ правовых основ деятельности субъектов хозяйствования и общественно-политических образований, вопросы профилактики правонарушений, проблемы правового обеспечения социально-экономического развития, развитие рынка труда, инноваций в экономике и ее цифровая трансформация и др.

Сборник актуален для научных и практических работников, студентов общего и углубленного высшего образования, а также тех, кто проявляет интерес к теоретико-прикладным аспектам истории, политологии, социологии, экономики и права.

Издание не требует установки на жесткий диск компьютера. На диске расположен файл издания в формате pdf.

## КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

В статье отмечается необходимость и значимость цифровых технологий в деятельности государственных органов на современном этапе, а также актуальность преобразования структуры государственного управления в сфере цифрового развития. Отдельное внимание уделено важности формирования профессиональных компетенций специалистов в сфере цифрового развития.

The article notes the need and importance of digital technologies in the activities of government agency, as well as the relevance of transforming the structure of public administration in the field of digital development. Special attention is paid to the importance of forming the professional competencies of specialists in the field of digital development.

*Ключевые слова:* компетенция государственных органов; цифровизация; цифровое развитие; информационные и цифровые технологии; цифровые компетенции.

*Key words:* competence of government agency; digitalization; digital development; information and digital technologies; digital competencies.

Внедрение цифровых технологий в современном мире необходимо. Это позволяет ускорить процессы коммуникации, создать новые формы работы и руководства, повысить результативность и эффективность деятельности организаций. Процессы цифровой трансформации активно развиваются не только в экономике, они все популярнее и в некоммерческих сферах. Цифровые тенденции не могут не затрагивать государственной сферы.

Как отмечается в научной литературе, «внедрение в деятельность государственных органов цифровых технологий позволяет осуществить качественные преобразования в реализации государственных функций и оказании государственных услуг, обеспечить эффективное взаимодействие граждан и государства» [1, с. 26].

Анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что Республика Беларусь ведет последовательную, целенаправленную политику в сфере развития информационного общества и цифровых технологий. В марте 2016 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, реализация которой была направлена на развитие информационного общества и широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий. Следующим шагом в развитии цифровизации стал Декрет Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики» от 21 декабря 2017 г. № 8.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 в целях обеспечения внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы. Программой предусмотрен перечень мероприятий, реализуемых в рамках подпрограмм.

В настоящий момент в Республике Беларусь наблюдаются активные цифровые преобразования в сфере государственного управления, что представляется закономерным процессом, поскольку создание, внедрение и развитие в различных сферах жизнедеятельности общества современных цифровых технологий предполагает разработку современной концепции управления. В этой связи актуальны вопросы о пересмотре организационно-функциональной структуры государственного управления в сфере цифрового развития. Необходимо создание органов, осуществляющих управление в сфере цифровизации, определение соответствующих целей, задач и функций, формирование профессиональных компетенций специалистов в сфере цифрового развития.

Общее управление в рассматриваемой сфере осуществляет Совет Министров Республики Беларусь. Вопрос о создании специального органа управления в сфере цифровизации, вплоть до нового министерства на базе Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, обсуждался неоднократно с 2019 г. Оптимальным решением стало принятие 7 апреля 2022 г. Президентом Республики Беларусь Указа «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» (далее – Указ № 136). Указом № 136 закреп-

лено следующее определение понятия «цифровое развитие»: внедрение информационных и других передовых технологий в управленческие и бизнес-процессы в целях их качественной трансформации во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. В целях совершенствования управления процессами цифрового развития Министерство связи и информатизации Республики Беларусь наделено дополнительными функциями, четко определены его полномочия. Так, в соответствии с пунктом 1 Указа № 136 на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь в сфере цифрового развития возложены такие функции государственного управления как реализация государственной политики и государственное регулирование в сфере цифрового развития; организация и осуществление международного сотрудничества в сфере цифрового развития; участие в разработке содержания образовательных программ в сфере цифрового развития [2].

Информационно-аналитическое сопровождение деятельности Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, организационно-техническое обеспечение реализации мероприятий в сфере цифрового развития возложено на Республиканское унитарное предприятие «Центр цифрового развития», которое определено головной организацией по реализации мероприятий в сфере цифрового развития, оператором государственных цифровых платформ и информационных систем. Основные задачи, функции и права Центра цифрового развития закреплены постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136» от 4 ноября 2022 № 757.

Основными задачами Центра цифрового развития как головной организации по реализации мероприятий в сфере цифрового развития являются разработка и внедрение информационно-коммуникационных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества; развитие функционирующих и создание новых государственных цифровых платформ и государственных информационных систем; повышение «цифровой грамотности» населения и обучение специалистов; выполнение работ (оказание услуг), связанных с реализацией мероприятий в сфере цифрового развития; популяризация достижений цифрового развития в Республике Беларусь и на международном уровне; реализация образовательных программ в сфере цифрового развития и др. [3, пункт 5].

Центр цифрового развития является оператором государственных цифровых платформ и информационных систем. К таким платформам (системам) относятся Портал рейтинговой оценки организаций, оказывающих услуги, обеспечивающие жизнедеятельность населения, и (или) осуществляющих административные процедуры, Автоматизированная информационная система Верховного Суда Республики Беларусь, информационный ресурс «Реестр оплаченных платежей посредством ЕРИП для судов общей юрисдикции», информационная система ведения общегосударственных классификаторов Республики Беларусь, закрепленных за Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

Перед Центром цифрового развития как оператором государственных цифровых платформ и информационных систем стоят следующие задачи: обеспечение эксплуатации государственных цифровых платформ и информационных систем и регистрация их пользователей; организация информационного взаимодействия с иными государственными цифровыми платформами, информационными системами и ресурсами; предоставление доступа к информации, содержащейся в государственных цифровых платформах и информационных системах; обеспечение хранения информации, содержащейся в государственных цифровых платформах, информационных системах и др. [3, пункт 8].

Также в соответствии с Указом № 136 предусмотрено создание Центра перспективных исследований в сфере цифрового развития (далее – ЦПИ). ЦПИ был создан при открытом акционерном обществе «Гипросвязь» в августе 2022 г. ЦПИ проводит научно-исследовательские работы в сфере цифрового развития и связи, оказывает услуги по организационно-техническому обеспечению экспертизы мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития, а также иных объектов экспертизы в сфере цифрового развития в соответствии с законодательством.

Постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим в пределах компетенции рассмотрение вопросов цифрового развития, стал Совет по проектам в сфере цифрового развития при Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь (далее – Совет). Совет по проектам в сфере цифрового развития является межведомственным органом, в состав которого входят представители Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь, Министерства антимонопольного регулирования

и торговли Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь. Возглавляет Совет председатель, функции которого выполняет Министр связи и информатизации Республики Беларусь.

Основными задачами Совета как координационного органа являются утверждение приоритетных (тематических) направлений реализации пилотных проектов в сфере цифрового развития; принятие решений об отнесении мероприятий к сфере цифрового развития; согласование показателей уровня цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц; принятие решений о целесообразности и условиях реализации проектов по внедрению информационных систем, цифровых платформ, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства; принятие решений о целесообразности реализации мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития с учетом результатов прохождения их экспертизы, решений об успешности пилотного проекта, определение наиболее эффективных проектов в сфере цифрового развития и др. [4, пункт 7].

В соответствии с Указом № 136 в государственных органах и организациях должны быть определены «офисы цифровизации», оказывающие государственным органам и организациям услуги по организационно-техническому обеспечению реализации мероприятий в сфере цифрового развития, а также назначены лица, ответственные за вопросы цифрового развития. Постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «Об основных функциях в сфере цифрового развития» от 6 октября 2022 г. № 20 определен достаточно широкий перечень управленческих функций в сфере цифрового развития, возлагаемых на ответственных лиц. Эти функции связаны с формированием проектов стратегий и концепций цифрового развития, организацией межведомственного взаимодействия по вопросам цифрового развития, организацией работы по защите информации, повышению цифровой грамотности работников государственного органа, обеспечением достижения показателей государственных программ, координацией закупок в сфере цифрового развития в государственном органе и др. [5, пункт 1].

Полномочиями в сфере цифрового развития наделен и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, который является независимым регулятором в сфере информационно-коммуникационных технологий. Также кроме указанных выше организаций, поддержку цифровому развитию по обеспечению экспертного сопровождения проектов в сфере цифрового развития оказывает Парк высоких технологий.

Решение проблем институционального и организационного характера в сфере цифрового развития не может не затрагивать кадровых вопросов. Расширение функций государственных органов возлагает новые обязанности и на государственных служащих, поскольку их полномочия производны от компетенции государственного органа. Наличие квалифицированных служащих непосредственно влияет на эффективность реализации задач цифрового развития. Активное развитие цифровых технологий требует наличия не только элементарных базовых, но и профессиональных компетенций специалистов в сфере цифрового развития. Отсутствие профессиональных навыков, позволяющих ежедневно решать сложные задачи, связанные с цифровыми процессами, является серьезным препятствием цифрового развития.

Закон Республики Беларусь «О государственной службе» от 1 июня 2022 г. № 175-З, который регулирует основные вопросы правового положения государственных гражданских служащих, определяет право поступления на службу и требования к государственным служащим, не содержит актуальных требований к цифровым компетенциям. Однако следует отметить, что Единый квалификационный справочник должностей служащих «Государственные гражданские должности» в качестве одного из квалификационных требований для гражданских должностей предъявляет требование к знаниям информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, можно сделать вывод о том, что все государственные гражданские служащие должны иметь достаточный уровень знаний и навыков в сфере информационно-коммуникационных технологий, позволяющих качественно реализовывать свои полномочия. Поэтому вопросы подготовки (переподготовки и повышения квалификации), в первую очередь, управленческих кадров в части формирования и развития компетентности в цифровой сфере, являются достаточно актуальными. Задачи по этим вопросам поставлены Центру цифрового развития, который реализует образовательные программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, обучающих курсов в сфере цифрового развития в соответствии с законодательством об образовании.

Республика Беларусь стремится отвечать тенденциям цифровизации, развивать законодательство в цифровой сфере. В государстве созданы и функционируют органы государственного

управления как общей компетенции, так и специальные органы, учреждения и предприятия, осуществляющие управленческие функции в сфере информатизации и цифровизации. В государственных органах должны быть специалисты, уверенно владеющие навыками в сфере цифровых технологий. В этой связи считаем целесообразным на законодательном уровне более детально закрепить требования к уровню цифровых компетенций государственных служащих.

### Список использованной литературы

1. **Зубарев, С. М.** Правовые риски цифровизации государственного управления / С. М. Зубарев // Актуальные проблемы рос. права. – 2020. – Т. 15. – № 6. – С. 23–32.
2. **Об органе** государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации : Указ Президента Респ. Беларусь от 7 апр. 2022 г. № 136 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 13.02.2023.
3. **О мерах** по реализации Указа Президента Респ. Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 4 нояб. 2022 г. № 757 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 13.02.2023.
4. **Об утверждении** Положения о Совете по проектам в сфере цифрового развития при Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь : постановление М-ва связи и информатизации Респ. Беларусь от 6 окт. 2022 г. № 16 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 13.02.2023.
5. **Об основных** функциях в сфере цифрового развития : постановление М-ва связи и информатизации Респ. Беларусь от 6 окт. 2022 г. № 20 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 13.02.2023.

УДК 334.735

**В. Н. Соловьева** ([allucard@list.ru](mailto:allucard@list.ru)),  
канд. экон. наук, доцент  
Сибирский университет  
потребительской кооперации  
г. Новосибирск, Российская Федерация

### СТУДЕНЧЕСКИЕ КООПЕРАТИВЫ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

В статье рассматривается роль студенческих кооперативов в расширении прав и возможностей молодежи, приобретении опыта работы с кооперативными структурами. В процессе исследования автором использовались методы сбора, обобщения данных и аналитический метод, позволившие раскрыть специфику деятельности зарубежных жилищных студенческих кооперативов и возможность применения их опыта в России.

The article discusses the role of student cooperatives in empowering young people, gaining experience in working with cooperative structures. In the process of research, the author used the methods of collecting, summarizing data and the analytical method, which made it possible to reveal the specifics of the activities of foreign student housing cooperatives and the possibility of applying their experience in Russia.

*Ключевые слова:* молодежь; студенческие кооперативы; Североамериканская ассоциация студенческих кооперативов; жилищные кооперативы.

*Key words:* youth; student cooperatives; North american association of students cooperatives; housing cooperatives.

Некоторые из самых серьезных проблем, с которыми сталкивается сегодня общество, могут быть решены только благодаря сотрудничеству людей. Кооперативы – это ориентированные на интересы людей предприятия, находящиеся в совместной собственности и демократически контролируемые членами-пайщиками, позволяющие им решать общие экономические, социальные и культурные потребности. Они создаются фермерами, рабочими, ремесленниками, служащими, школьниками и студентами, т. е. производителями и потребителями материальных благ. В условиях кризиса, когда проблемы обучения и занятости молодежи стоят наиболее остро в большинстве стран мира, деятельность кооперативных организаций, созданных молодыми людьми, заслуживает особого внимания.