

А. Э. Набатова

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Гомель)

ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КНР: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В материалах комплексно рассматриваются уголовно-правовые аспекты противодействия коррупции в Китайской Народной Республике. Автором исследуются вопросы исторической обусловленности данного социально-правового явления, определяются некоторые качественные и количественные показатели коррупционной преступности, дается краткая характеристика антикоррупционного законодательства, рассматриваются вопросы уголовной ответственности за коррупцию в Китае.

В Китайской Народной Республике (далее по тексту – КНР) уделяется особое внимание проблемам противодействия коррупции. С приходом к власти Коммунистической партии Китая (далее по тексту – КПК), в 1951 году председателем партии Мао Цзэдуном была объявлена кампания «против трех зол» – коррупции, расточительства и бюрократии, что привело к значительному снижению коррупционных правонарушений. Очередной виток коррупции в Китае пришелся на 80-е годы в связи с переходом страны к рыночной экономике. В 1989 году в Уголовный кодекс КНР (далее по тексту – УК КНР) были включены положения об ответственности за коррупционные преступления. В 2003 году КНР ратифицирована конвенция ООН против коррупции. С 2010 года введено обязательное декларирование доходов и имущества государственными служащими и их родственниками. С приходом к власти Си Цзиньпина в Китае продолжают масштабные антикоррупционные кампании. Обратимся к уголовной статистике Китая (таблица 1) [1, с. 40].

Таблица 1 – Качественные и количественные показатели коррупционной преступности в КНР с 2018 по 2020 гг.

Качественные показатели	Количественные показатели		
	2018	2019	2020
Возбуждено уголовных дел о коррупции	638 000	617 000	618 000
Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности	621 000	587 000	604 000

Таким образом, приходится констатировать, что коррупционные проявления характерны и для Китайского общества. В данном вопросе наблюдается историческая обусловленность, связанная с желанием делать подарки «гуанси». С давних времен китайцы, при взаимодействии с государственными служащими делали подарки, чтобы добиться их расположения в разрешении различных вопросов. Причем, дорогой подарок преподнесенный просителем выделял его среди других и способствовал скорейшему выполнению его просьбы. В современном понимании, гуаньси (guanxi) – межличностные отношения, возникающие для удовлетворения потребностей повседневной жизни, включающие в себя обмен подарками, услугами, культивирование взаимных обязательств. В китайском языке гуаньси состоит из двух иероглифов: ворота и связь – и означает дословно «связи за воротами» [2, с. 182–183]. Гуаньси может предоставлять гражданину эксклюзивный доступ к ограниченным ресурсам, поэтому нередко рассматривается как вид капитала, который накапливается и преумножается на протяжении длительного времени.

В коррупционной проблематики гуаньси воспринимается как личные обязательства, налагаемые социальными отношениями, вынуждающие людей в ситуации выбора нарушать формальные процедуры и правила.

На современном этапе в КНР выстроена система антикоррупционного законодательства и государственных органов, деятельность которых направлена на борьбу с коррупцией, учрежден специализированный орган, имеющий конституционный статус – Государственный контрольный комитет. Его основными полномочиями являются: воспитание лиц, осуществляющих общественные обязанности, в духе честного исполнения своих полномочий; проведение надзора и проверок за соблюдением ими закона, морали и нравственности; проведение проверок в отношении подозрений в совершении коррупции и взяточничества, злоупотребления служебным положением, небрежного исполнения служебных обязанностей, включая растрату государственного имущества; наложение дисциплинарных взысканий; передача результатов проверки в отношении подозреваемых в совершении должностных преступлений в прокуратуру для проведения расследования и предъявления обвинения; возбуждение уголовных дела о коррупции и др.

Так же, вопросами борьбы с коррупцией, наряду с органами национальной безопасности, судами и прокуратурами занимаются Комиссии КПК по проверке дисциплины. Их деятельность сосредоточена на оценке соответствия деятельности членов КПК внутренним партийным инструкциям, центральное место в которых занимают Положения об улучшении стиля работы и укреплении связей с народными массами – «восемь правил». Именно они рассматриваются как фундамент для реализации нового этапа антикоррупционной политики в Китае для государственных служащих. Укажем некоторые из этих правил: отказ от пышных торжеств за государственный счет; отказ принимать участие в коммерческих мероприятиях; бережное и обоснованное использование государственных средств; понимание актуальных запросов населения, уменьшение дистанцированности от народных масс и др.

В Китае огромное внимание уделяется антикоррупционному образованию в школах и высших учебных заведениях, также функционирует достаточно обширная система подготовки юридических кадров. Антикоррупционные кампании широко освещаются в средствах массовой информации (далее по тексту – СМИ), действует специализированные Интернет-ресурсы и телефоны доверия где любой из граждан может анонимно сообщить о государственном служащем, допускающим злоупотребления должностным положением.

На законодательном уровне приняты и действуют ряд законов, среди которых можно назвать следующие: о борьбе с отмыванием денег (2006); о государственных служащих (2006); о контроле (2018); о туризме (2013) – предусматривает запрет на «командировочный туризм» государственных служащих, отправляющихся в зарубежную командировку; о правительственных закупках (2014) и др.

Особого внимания заслуживают вопросы уголовной ответственности за коррупционные преступления по китайскому законодательству. Нормы, предусматривающие ответственность за совершение коррупционных преступлений, содержатся в гл. 8 УК КНР «Коррупция и взяточничество». Она объединяет 17 составов – ст. ст. 382-396 [3, 186–192]. К сожалению, объем материалов не позволяет осуществить анализ всех составов. В связи с чем, остановимся на некоторых положениях китайского уголовного законодательства.

В ст. 382 УК КНР определено следующее: «Присвоение, воровство, получение мошенническим путем или незаконное завладение иными способами общественным имуществом государственными служащими с использованием своих служебных преимуществ расцениваются как коррупция.» (ч.1 ст. 382);

«Присвоение, воровство, получение мошенническим путем или незаконное завладение иными способами государственным имуществом лицами, которым государственными органами, государственными компаниями, предприятиями, организациями, народными объединениями поручено управление и хозяйственное распоряжение государственным имуществом, с использованием своих служебных преимуществ, расцениваются как коррупция.» (ч.2 ст. 382).

Таким образом, в рассматриваемой норме диспозиция определяет понятие коррупции, способы ее совершения и содержит признаки специального субъекта – государственной служащий. В то же время, меры наказания по отношению к лицам, совершившим действия, подпадающие под определение коррупции, в зависимости от тяжести обстоятельств содержатся в ст. 383 УК КНР: 1) индивидуальная коррупция в размере свыше 100 тыс. юаней (44 556 рублей) – наказывается лишением свободы на срок свыше 10 лет или бессрочным лишением свободы с конфискацией имущества или без таковой; при особо отягчающих обстоятельствах – наказывается смертной казнью и конфискацией имущества; 2) индивидуальная коррупция в размере свыше 50 тыс. юаней (22 278 рублей), но менее 100 тыс. юаней (44 556 рублей) – наказывается лишением свободы на срок более 5 лет с конфискацией имущества или без таковой; при особо отягчающих обстоятельствах – наказывается бессрочным лишением свободы и конфискацией имущества; 3) индивидуальная коррупция в размере свыше 5 тыс. юаней (свыше 2230 рублей), но менее 20 тыс. юаней (до 4 460 рублей) – наказывается лишением свободы от одного года до 7 лет; при отягчающих обстоятельствах – наказывается лишением свободы на срок от 7 до 10 лет. Лицу, совершившему действия, расцениваемые как индивидуальная коррупция в размере свыше 5 тыс. юаней, но менее 10 тыс. юаней, в случае раскаяния после совершения преступления и добровольного возврата присвоенного, наказание может быть смягчено либо данное лицо может быть освобождено от уголовного наказания; в указанном случае организацией или вышестоящими органами применяются административные меры наказания; 4) индивидуальная коррупция в размере менее 5 тыс. юаней при отягчающих обстоятельствах – наказывается лишением свободы на срок до 2 лет или краткосрочным арестом; при смягчающих обстоятельствах организацией или вышестоящими органами применяются административные меры наказания. В отношении лиц, многократно совершавших действия, подпадающие под определение коррупции, наказание определяется исходя из общей суммы средств, присвоенных в результате указанных действий.

Как видим, в анализируемой норме, китайский законодатель определяет виды и размеры наказания в зависимости от суммы, полученной за индивидуальную коррупцию. Также состав предусматривает условия освобождения от уголовного наказания, правила назначения наказания за многократное совершение коррупции. Следует обратить внимание, что в соответствии со ст.ст. 55 – 57 УК КНР, помимо перечисленных видов наказания в качестве дополнительного при осуждении к смертной казни, бессрочному лишению свободы осужденный за индивидуальную коррупцию пожизненно лишается политических прав.

В китайском законодательстве уголовная ответственность предусматривается за следующие деяния: использование казенных средств не по назначению (ч. 1 ст. 384 УК КНР); использование в личных целях средств, предназначенных для помощи во время стихийных бедствий, для служб оперативного реагирования, для принятия предупредительных мер против паводков, для оказания материальной помощи, поддержки малоимущих, переселенцев, для оказания иной экстренной помощи (ч. 2 ст. 384 УК КНР); взяточничество (ст. 385 УК КНР); требование взятки (ст. 386 УК КНР); дача взятки (ст. 389-390 УК КНР) – в нормах определяются объективные признаки деяния, виды и размеры наказания, условия смягчения и освобождения от наказания; посредничество во взяточничестве – помимо ответственности за данное деяние, норме определяются условия смягчения и освобождения от наказания (ст. 392 УК КНР); дача взятки организацией (ст. 393 УК КНР).

Интересными являются положения следующих норм: ст. 394 УК КНР определяет обязанность государственного служащего сдать подарки, полученные при несении государственной службы внутри страны или в процессе осуществления внешних связей. В случае невыполнения данной обязанности и получения подарка на крупную сумму наступает уголовная ответственность за индивидуальную коррупцию; ст. 395 УК КНР устанавливает обязанность государственного служащего объяснить источник доходов,

в случае если, стоимость их имущества или расходы заметно превышают величину законных доходов, и это превышение составляет значительную сумму. При невозможности подтверждения законности доходов сумма, составляющая разницу, считается незаконно полученной. В этом случае следует наказание лишением свободы на срок до 5 лет или краткосрочным арестом, а излишки имущества подлежат взысканию.

Помимо государственных служащих в КНР, уголовной ответственности подлежат юридические лица. Так, ч. 1 ст. 387 УК КНР предусмотрено, что государственные органы, государственные компании, предприятия, учреждения, народные объединения, требовавшие и незаконно получившие имущество других лиц в целях получения такими лицами выгоды, при отягчающих обстоятельствах наказываются штрафом (при этом несущие непосредственную ответственность руководители организации и другие непосредственно ответственные лица наказываются лишением свободы на срок до 5 лет или арестом). Согласно ч. 2 ст. 387 УК КНР, перечисленные в анализируемой норме организации, в процессе осуществления хозяйственной деятельности скрытно получившие под различными предлогами агентские и комиссионные вознаграждения, минуя расчетный счет, несут ответственность как за получение взятки в соответствии с ч. 1 ст. 387 УК КНР.

Таким образом, можно констатировать следующее:

1. В КНР коррупция исторически обусловленное социально-правовое явление, связанное с желанием делать подарки «гуанси», которое на современном этапе трансформировалось в межличностные отношения, возникающие для удовлетворения потребностей повседневной жизни, включающие в себя обмен подарками, услугами, культивирование взаимных обязательств.

2. Противодействие коррупции в КНР осуществляется путем выстраивания системы антикоррупционного законодательства и государственных органов, деятельность которых направлена на борьбу с коррупцией. В КНР учрежден специализированный орган, имеющий конституционный статус – Государственный контрольный комитет. Так же, вопросами борьбы с коррупцией занимаются Комиссии КПК по проверке дисциплины, органы национальной безопасности, суды и прокуратура. Особое внимание уделяется институтам гражданского общества, образованию и СМИ.

3. На законодательном уровне приняты и действуют ряд законов. Среди них – уголовное законодательство. В нем содержится комплексный подход к вопросам уголовной ответственности за коррупцию государственных служащих и юридических лиц, дачу взятки и посредничестве во взяточничестве, исполнение обязанностей по сдаче подарков и объяснению своих доходов государственными служащими, а также рассматриваются вопросы назначения наказания и условия смягчения и освобождения от него.

Список использованной литературы

1. Кулакова, В.А. Коррупция в России и Китае: состояние и противодействие / В.А. Кулакова, М. Гао // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2022. – №98. – С. 38-41.

2. Михайлова, О.В. Социально-культурные аспекты коррупционного поведения / О.В. Михайлова, Ц. Шао // Государственное управление. Электронный вестник – 2023. – №98. – С. 178-190.

3. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики / под общей ред. проф. А.И. Чучаева и проф. А.И. Коробеева, пер. с китайского проф. Хуан Даосю. – 2-е изд. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2021.— 312 с.