

Участие партийных и комсомольских организаций в комплектовании личного состава органов внутренних дел БССР в 1943–1991 гг.: к постановке проблемы

А.В. КАЩЕЕВ

В статье исследуется роль и место партийных и комсомольских организаций в кадровом обеспечении органов внутренних дел БССР в 1943–1991 гг. Определено, что в указанный период происходило постепенное расширение роли КПСС / КПБ в комплектовании личного состава ОВД. При этом особое внимание уделялось увеличению количества сотрудников, имеющих среднее специальное и высшее образование. В свою очередь, рост количества членов партии и комсомола среди сотрудников ОВД, в том числе путем приема их на службу, отражал стремление КПСС/КПБ получить дополнительное влияние на правоохранительную сферу государства.

Ключевые слова: Коммунистическая партия, комсомол, кадровое обеспечение, органы внутренних дел, БССР.

The article examines the role and place of party and Komsomol organizations in the staffing the internal affairs bodies of the BSSR in 1943–1991. It is determined that there was a gradual increase of the role of the Communist Party of the Soviet Union / the Communist Party of Belarus in the recruitment of the internal affairs personnel during that period of time. Special attention was paid to increasing the number of officers with secondary professional and higher education. The growth of the number of party and Komsomol members among internal affairs officers, also by their recruitment, in its turn reflected the desire of the Communist Party of the Soviet Union / The Communist Party of Belarus to gain additional influence on the law enforcement sphere of the state.

Keywords: Communist Party, Komsomol, staffing, internal affairs bodies, BSSR.

Эффективная работа органов внутренних дел (далее – ОВД) определяется в первую очередь профессионализмом сотрудников. По-прежнему сохраняют актуальность слова, произнесенные И.В. Сталиным в 1935 г. на встрече с выпускниками военных академий – «Кадры решают все!». При этом работа с личным составом является одной из самых сложных, так как требует учета не только интересов службы, но и установления баланса между личными, профессиональными, а также психофизическими качествами каждого отдельного сотрудника. В этой связи изучение вопросов кадрового обеспечения ОВД всегда вызывало интерес «ведомственных исследователей» и сохраняет свою актуальность сегодня. Перспективным оно представляется и с учетом расширения методологического аппарата исследований, в том числе исторических, на что указывает достаточно обширная историография, представленная в первую очередь работами, охватывающими советский период истории ОВД.

Цель настоящей статьи – определить роль и место партийных и комсомольских организаций в кадровом обеспечении органов внутренних дел БССР в 1943–1991 гг. Анализ историографии свидетельствует, что вопросы кадрового обеспечения ОВД БССР на системной основе стали изучаться с конца 60-х гг. XX в. Особых успехов в данном направлении достигли В.А. Ананич [1], [2], К.И. Барвинок [3], [4], Н.И. Ильинский [5], И.А. Сороковик [6], [7], М.Г. Ромашко [8] и др.

Так, одним из первых крупных исследований по истории кадрового обеспечения ОВД БССР стала диссертация М.Г. Ромашко «Деятельность Коммунистической партии Белоруссии по подготовке кадров и политическому воспитанию личного состава органов МВД (1961–1968 гг.)», защищенная в 1971 г. В этой работе на системной основе рассмотрено одно из направлений кадрового обеспечения ОВД БССР через призму деятельности КПБ – подготовка кадров, а также воспитательная работа с ними [8]. Продолжателем данной тематики стал К.И. Барвинок, который в 1987 г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Деятельность Компартии Белоруссии по подбору, подготовке и воспитанию сотрудников органов внутренних дел, 1971–1980 гг.» [3]. Ряд положений данного исследования нашли отражение в его монографии «Кадровая политика в органах внутренних дел Беларуси в последней трети XX в.»,

изданной в 2004 г. [4] Вопросы кадрового обеспечения в той либо иной степени находили отражение в диссертационных исследованиях по истории деятельности ОВД БССР (В.А. Ананич [1], Н.И. Ильинский [5] и др.). Ведь эффективность такой деятельности непосредственно связана с подготовленностью и укомплектованностью личного состава. После распада СССР проблема кадрового обеспечения ОВД БССР за исключением учебного пособия В.А. Ананича «Организация работы с кадрами милиции в Белоруссии (1971–1985 гг.)», изданного в 1992 г., и указанной монографии К.И. Барвинка на системном уровне не исследовалась. Несмотря на учебный вид издания, В.А. Ананич реализует в своей работе широкий спектр возможностей просопографии на основе анализа уникального статистического материала [2]. Необходимо учитывать, что большинство исследований по истории ОВД, подготовленных в советский период, имели ограничительный гриф и были недоступны для широкой общественности.

В постсоветский период отсутствие новых исследований по истории кадрового обеспечения ОВД БССР связано, в первую очередь, с ограниченными возможностями использования архивных источников и целого ряда исследований, сохраняющих ограничительный гриф. Фактически исследователям доступны сегодня материалы по истории ОВД довоенного периода, при этом архивные документы за период с 1930 г. по 1941 г. в достаточно ограниченном объеме. Среди современных работ, в которых вопросы кадрового обеспечения ОВД БССР в послевоенный период нашли свое отражение, можно назвать монографию И.А. Сороковика «Міліцыя ў механізме савецкай дзяржавы. 1964–1991 гг. На матэрыялах БССР». Ценность данной работы заключается в том, что автор при ее подготовке привлек значительный объем материалов, хранящихся в архиве МВД [6], [7]. Особого внимания заслуживает и ряд учебных пособий по истории ОВД, подготовленных сотрудниками Академии МВД, одно из которых было издано в 2021 г. под редакцией А.И. Мурашко [9]. Последним в 2022 г. была опубликована научная статья, в которой рассматривается историографический аспект изучения кадрового обеспечения подразделений ОВД БССР в 1953–1968 гг. [10].

Следует отметить, что в рамках изучения кадрового обеспечения ОВД БССР необходимо учитывать и общесоюзные тенденции в данном вопросе. Проблемы кадрового обеспечения и политико-воспитательной работы в ОВД на общесоюзном уровне также представлены как в советской, так и в современной, в первую очередь, российской историографии. В частности, данную тематику разрабатывали Р.С. Мулукаев [11], С.Ф. Зыбин [12], А.А. Резников [13], Е.Д. Проценко [14] и др.

В годы Великой Отечественной войны вся территория БССР была оккупированной, в связи с чем после ее освобождения в 1943–1944 гг. проходил постепенный процесс восстановления всей вертикали власти, в том числе и ОВД. Таким образом, для БССР вопросы кадрового обеспечения ОВД в первые послевоенные годы являлись первостепенными. Как указывает большинство исследователей, основную массу поступивших на службу в первые послевоенные годы сотрудников ОВД составляли бывшие партизаны, а также демобилизованные военнослужащие. Фактически в этот период для решения кадровых вопросов активно использовался тот человеческий ресурс, который был и мог в той либо иной мере выполнять возложенные на ОВД задачи. Российский исследователь А.А. Резников указывает, что для преодоления некомплекта повсеместно отходили от «обязательных условий и правил комплектования кадров» [13, с. 126]. Для ОВД БССР в указанные годы просто не было иной возможности для восстановления своей работоспособности. Одновременно с восстановлением деятельности советских органов, восстанавливалась работа партийных и комсомольских организаций как в целом по стране, так и в ОВД. По данным профессора Н.И. Ильинского в 1946 г. «партийно-комсомольская прослойка» в органах милиции БССР составляла 23 % [5, с. 20]. В свою очередь, российский исследователь С.Ф. Зыбин указывает, что в послевоенный период политические органы и партийные организации ОВД помимо политико-воспитательной работы осуществляли, в том числе подбор кадров [12, с. 106]. Однако комплектование личного состава в послевоенный восстановительный период было делом достаточно непростым. Принимаемые на службу в ОВД проходили обязательную специальную проверку, их деловые и моральные качества также изучались. Вполне логично, что наиболее проверенными с точки зрения политической благонадежности представлялись члены КПСС/КПБ и ВЛКСМ.

После смерти И.В. Сталина и укрепления позиций Н.С. Хрущева в управлении Советским государством наблюдается постепенный процесс установления полного контроля КПСС над ОВД. В условиях расширения влияния партийных организаций на деятельность ОВД 5 июня 1956 г. в ОВД были упразднены политорганы и должности заместителей начальников по политчасти, которые сохранялись только в строевых подразделениях. Уже 25 октября 1956 г. принимается постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР», в котором особое внимание уделяется усилению влияния советских и партийных органов на подбор, расстановку и воспитание кадров милиции. Этим же постановлением был восстановлен принцип двойного подчинения ОВД – местным Советам и вышестоящим органам МВД. Как отмечает доктор юридических наук профессор Е.Д. Проценко, в рамках реализации указанного постановления партийные организации направили в ОВД СССР свыше 3 тыс. человек, а на должности министров, начальников УВД и их заместителей было выдвинуто более 100 опытных партийных работников, имеющих высшее и среднее образование [14, с. 40]. Так, в 1956 г. Министром внутренних дел СССР был назначен Николай Павлович Дудоров, занимавший ответственный пост в ЦК КПСС и никак не связанный с ОВД. В БССР в 1958 г. пост Министра внутренних дел также занял ответственный партийный работник, не имевший опыта службы в ОВД, член ЦК КПБ и глава Могилевского обкома КПБ Сергей Иванович Сикорский.

Однако указанная численность, даже в условиях оптимизации организационно-штатной структуры системы МВД, инициированной руководством страны, не могла удовлетворить реальные потребности ОВД. Следует отметить, что с середины 1950-х гг. особое внимание уделялось «качественной» составляющей будущих сотрудников ОВД, приоритет отдавался гражданам, имеющим высшее или среднее специальное образование. Непродуманные реформы ОВД, инициированные С.Н. Хрущевым (ликвидация в 1960 г. МВД СССР, преобразование республиканских МВД в 1962 г. в Министерства охраны общественного порядка (МООП)), еще больше обострили кадровый вопрос [11, с. 267–268]. В результате 17 августа 1962 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», в рамках реализации которого к началу 1964 г. в ОВД было направлено свыше 12 тыс. коммунистов [15]. За этот же период в ОВД БССР партийными и комсомольскими организациями было направлено более 500 человек, имеющих высшее или среднее специальное образование [8].

Приход к власти Л.И. Брежнева ознаменован свертыванием «хрущевской» реформы ОВД, уже в 1966 г. создано МООП СССР, преобразованное в 1968 г. в МВД СССР. Фактически Н.А. Щёлоковым была развернута программа по организационному и кадровому укреплению ОВД. В рамках ее реализации 19 ноября 1968 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему укреплению советской милиции». Этим постановлением предусматривалось комплектование ОВД путем тщательного отбора лучших представителей трудящихся, подготовленных и грамотных людей, включая прием на службу по рекомендациям трудовых коллективов. В результате в течение 1969 г. около 20 тыс. коммунистов и комсомольцев были направлены на службу в ОВД СССР [16], из которых более 2,5 тыс. в ОВД БССР [2, с. 6]. Роль трудовых коллективов, а фактически партийных и комсомольских организаций, в комплектовании ОВД была закреплена в статье 14 Положения о советской милиции, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. № 385 [17]. С 70-х гг. XX в. кадровая работа в МВД БССР стала вестись на плановой основе. Более того, в рамках реализации комплексных планов по предупреждению правонарушений кадровое обеспечение на такой же основе стали вести местные партийные организации КПБ (обкомы, горкомы и райкомы). Показательным в данной связи является Минский горком КПБ, который планировал в 1971–1975 гг. направить в ОВД 880 коммунистов и комсомольцев [4, с. 22]. В 1975 г. Бюро ЦК КПБ приняло решение направить в ОВД 1,5 тыс. коммунистов и комсомольцев. В итоге партийными и комсомольскими организациями всех уровней были предприняты соответствующие меры по реализации этого решения. В 1980–1982 гг. Бюро ЦК КПБ планировало направить на службу в ОВД еще 3 тыс. коммунистов и комсомольцев [4, с. 25]. Интерес представляют данные, содержащиеся в работе

профессора В.А. Ананича, которые отражают источники комплектования ОВД БССР. В частности, им показан рост в процентном соотношении числа сотрудников ОВД, рекомендованных партийными и комсомольскими организациями с 20,4 % в 1971 г. до 55,6 % в 1985 г. [2, с. 17]. Как указывает в своей монографии К.И. Барвинок, благодаря предпринятым ЦК КПБ мерам, несмотря на рост численности ОВД с 16244 до 30020 аттестованных сотрудников за период с 1970 по 1980 г., некомплект за указанный период сократился с 3,8 до 1,8 % [4, с. 26].

В рамках реализации положений Конституции СССР 1977 г. о признании КПСС руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций, решением ЦК КПСС в 1983 г. в системе МВД СССР восстанавливаются политорганы, которые действовали на всех уровнях управления ОВД [12, с. 111]. На политические органы возлагалось проведение в ОВД партийно-политической работы совместно с местными партийными организациями, а при участии кадровых подразделений – также решение вопросов кадрового обеспечения. В результате в 1984–1985 гг. на службу в ОВД СССР по направлению партийных организаций пришло более 55 тыс. коммунистов [16]. В 1988 г. была осуществлена реорганизация политических органов, которые в условиях демократизации и департизации политической системы СССР в конце 1990 г. были упразднены. При этом по данным И.А. Сороковика вплоть до конца 1990 г. роль партийных и комсомольских организаций в комплектовании ОВД БССР являлась существенной и не опускалась менее 43 % от общего числа принятых на службу сотрудников [7, с. 125]. Только после приостановки деятельности КПСС/КПБ практика комплектования ОВД коммунистами и комсомольцами по объективным причинам была прекращена.

Таким образом, в послевоенный период в кадровом обеспечении ОВД БССР прослеживается планомерное усиление роли КПСС/КПБ и увеличение числа коммунистов и комсомольцев среди впервые принимаемых на службу. Помимо борьбы с некомплектom, с начала 1960-х гг. при комплектовании личного состава ОВД особое внимание уделялось «качественной» характеристике будущих сотрудников, в первую очередь их образованию. Фактически реализуется целенаправленная программа по повышению образовательного уровня сотрудников ОВД, в том числе через подбор и направление на службу граждан, имеющих среднее специальное или высшее образование. Реализация данной программы, которая формируется совместными постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР, проводится партийными организациями на всех уровнях. А восстановление в 1956 г. принципа двойного подчинения активизирует деятельность местных советов народных депутатов, полностью контролируемых коммунистической партией, в кадровом обеспечении ОВД. В целом можно отметить, что расширение числа коммунистов среди личного состава ОВД через прием на службу, состоящих в рядах партии, или активизацию вступления в партию действующих сотрудников являлось отражением внутриполитического курса Советского государства, его идеологической основы и еще больше усиливало контроль КПСС/КПБ над ОВД.

Литература

1. Ананич, В. А. Деятельность милиции Белорусской ССР по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью (1971–1985 гг.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / В. А. Ананич ; Ин-т истории АН БССР. – Минск, 1991. – 48 с.
2. Ананич, В. А. Организация работы с кадрами милиции в Белоруссии (1971–1985 гг.) : учеб. пособие / В. А. Ананич. – Минск : Академия милиции МВД, 1992. – 57 с.
3. Барвинок, К. И. Деятельность Компартии Белоруссии по подбору, подготовке и воспитанию сотрудников органов внутренних дел, 1971–1980 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.01 / К. И. Барвинок ; Бел. гос. ун-т им. В.И. Ленина. – Минск, 1987. – 27 с.
4. Барвинок, К. И. Кадровая политика в органах внутренних дел Беларуси в последней трети XX в. / К. И. Барвинок. – Минск : Академия МВД, 2004. – 264 с.
5. Ильинский, Н. И. Деятельность милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1960 гг.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Н. И. Ильинский ; Ин-т истории АН БССР. – Минск, 1984. – 39 с.
6. Саракавік, І. А. Мільцыя ў механізме савецкай дзяржавы : 1964–1991 гг. : на матэрыялах БССР : у 2-х ч. / І. А. Саракавік. – Мінск : А.М. Варахін, 2018. – Ч. 1. – 266 с.

7. Саракавік, І. А. Міліцыя ў механізме савецкай дзяржавы : 1964–1991 г. : на матэрыялах БССР : у 2-х ч. / І. А. Саракавік. – Мінск : А.М. Вараксін, 2019. – Ч. 2. – 390 с.
8. Ромашко, М. Г. Деятельность Коммунистической партии Белоруссии по подготовке кадров и политическому воспитанию личного состава органов МВД (1961–1968 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.570 / М. Г. Ромашко ; Ин-т истории партии при ЦК КПБ. – Минск, 1971. – 19 с.
9. История органов внутренних дел / А. И. Мурашко [и др.]. – Минск : Академия МВД, 2021. – 175 с.
10. Мурашко, А. И. Кадровое обеспечение подразделений МВД – МООП – МВД БССР в 1953–1968 гг. : историографический аспект / А. И. Мурашко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2022. – № 1. – С. 210–218.
11. История отечественных органов внутренних дел : учебник / Р. С. Мулукаев, А. Я. Малыгин, А. Е. Епифанов. – М. : NOTA BENE, 2005. – 336 с.
12. Зыбин, С. Ф. Избранные труды / С. Ф. Зыбин. – СПб. : Изд-во «Юридический центр-Пресс», 2012. – Т. I. – 476 с.
13. Резников, А. А. Кадровая политика органов внутренних дел СССР в послевоенные годы (1945–1946) / А. А. Резников // Вестник Московского университета. Сер. 21 : Управление (государство и общество). – 2011. – № 2. – С. 124–132.
14. Проценко, Е. Д. Правовые основы развития профессионального образования в системе МВД в послевоенный период / Е. Д. Проценко // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2008. – № 1. – С. 37–45.
15. Бондаренко, Т. А. Формирование престижа органов внутренних дел СССР в 50–60-е годы XX века / Т. А. Бондаренко // История государства и права. – 2006. – № 4. – С. 42–44.
16. Бюллетень управления по кадровой и воспитательной политике МВД Карелии. Выпуск 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://10.мвд.рф/upload/site14/document_file/Byulleten_-_2002_-_5.pdf. – Дата доступа : 30.03.2023.
17. О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции : постановление Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. № 385 [Электронный ресурс] // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс». – Режим доступа : <https://docs.cntd.ru/document/9044424>. – Дата доступа : 30.03.2023.