

Главной целью управления персоналом в сфере государственной службы является обеспечение органов государственной власти компетентным персоналом, поддержка и развитие на высоком уровне его квалификации, профессионализма, создание системы оценки, мотивации, стимулирования и других необходимых условий для эффективной, результативной и качественной работы, которая в настоящее время должна реализовываться с помощью компьютерных информационных технологий.

Литература

1 О государственной службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 3 января 2024 г., № 336-З / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – 2024. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h12200175>. – Дата доступа: 17.04.2024.

2 Об электронном документе и электронной цифровой подписи [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 28 декабря 2009 г., № 113-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14 октября 2022 г., № 213-З / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – 2024. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10900113&q_id=10723000. – Дата доступа: 17.04.2024.

3 1С: Зарплата и управление Персоналом 8 для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2024. – Режим доступа: https://1c.by/v8/generic_products/by_payrollandhr.php. – Дата доступа: 17.04.2024.

4 HR - платформа Пульс [Электронный ресурс]. – 2024. – Режим доступа: <https://developers.sber.ru/portal/products/pulse>. – Дата доступа: 17.10.2023.

5 Сравнение популярных HR систем. Что выбрать и зачем? [Электронный ресурс]. – 2024. – Режим доступа: <https://hurma.work/ru/blog/sravnenie-populyarnyh-hr-sistem-2/>. – Дата доступа: 17.04.2024.

УДК 336.146

Е. И. Липко

ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ГОМЕЛЬСКОГО РАЙОНА

Статья посвящена тенденциям и ключевым проблемам формирования доходной базы местных бюджетов, в частности, проанализированы состав, структура и динамика доходов местного бюджета на примере бюджета Гомельского района. Выявлены основные проблемы формирования доходов бюджета Гомельского района и вызывающие их факторы, предложены направления увеличения доходной части бюджета Гомельского района.

Решение проблемы финансирования потребностей общества во многом сосредотачивается на региональном уровне. Важное значение в связи с этим имеет формирование бюджета региона, а это, в свою очередь, в немалой степени зависит от состояния экономики региона, доходов хозяйствующих субъектов и населения, поскольку уплачиваемые ими налоги – это основной источник доходов бюджета региона.

Проведем исследование проблем и тенденций формирования доходов местного бюджета на примере бюджета Гомельского района.

На каждом этапе развития экономики и общества спектр задач и функций, осуществляемых государством, довольно многообразен и может меняться. В связи с этим достаточно остро стоит вопрос денежных фондов, за счет которых возможна реализация многочисленных задач и функций государства, а это, в первую очередь, доходная часть бюджетов.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Беларусь доходы бюджета классифицируются по следующим группам:

- налоговые доходы;
- взносы на государственное социальное страхование;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления.

Доходы местных бюджетов также можно рассматривать с точки зрения их принадлежности и разделять на собственные доходы и безвозмездные поступления [1].

Проанализируем состав и показатели исполнения доходов бюджета Гомельского района за 2022–2023 гг. (таблицы 1, 2).

Проанализировав данные таблицы 1, можно сделать вывод о том, что в 2022 году доходы бюджета Гомельского района составили 101 383,23 тыс. руб., что на 12 542,71 тыс. руб. (или на 14,12 %) больше, чем было запланировано.

Таблица 1 – Состав и показатели исполнения доходов бюджета Гомельского района за 2022 год

| Статьи доходов бюджета | 2022 год | | Отклонение (+ / –) | Темп роста, % |
|--|------------------|-------------------|-----------------------|---------------------|
| | план | факт | | |
| Доходы, всего | 88 840,52 | 101 383,23 | 12 542,71 | 114,12 |
| 1 Налоговые доходы | 54 917,89 | 56 908,36 | 1 990,47 | 103,62 |
| 1.1 налоги на доходы и прибыль | 24 944,70 | 27 322,71 | 2 378,01 | 109,53 |
| 1.2 налоги на собственность | 9 737,70 | 9 438,30 | –299,40 | 96,93 |
| 1.3 налоги на товары | 19 835,97 | 19 642,33 | –193,64 | 99,02 |
| 1.4 другие налоговые доходы | 399,51 | 505,02 | 105,51 | 126,41 |
| 2 Неналоговые доходы | 5 532,61 | 8 863,84 | 3 331,23 | 160,21 |
| 2.1 доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности | 731,34 | 661,16 | –70,18 | 90,40 |
| 2.2 доходы от осуществления приносящей деятельности | 4 041,84 | 4 215,83 | 173,99 | 104,31 |
| 2.3 штрафы, удержания | 429,27 | 1 227,04 | 797,77 | 285,84 |
| 2.4 прочие неналоговые доходы | 330,16 | 2 759,81 | 2 429,65 | 835,90 |
| 3 Безвозмездные поступления | 28 390,02 | 35 611,03 | 7 221,01 | 125,44 |
| 3.1 дотации | 16 994,28 | 16 633,12 | –361,16 | 97,88 |
| 3.2 субвенции | 4 220,33 | 4 695,59 | 475,26 | 111,26 |
| 3.3 иные межбюджетные трансферты | 7 175,41 | 14 282,32 | 7 106,91 | 199,05 |

Превышение плановых значений наблюдалось по большинству показателей доходов. Так, в составе доходов бюджета района наибольшую часть составляли налоговые доходы (56 908,36 тыс. руб.), что на 1 990,47 тыс. руб. больше, чем плановый показатель. В 2022 году в структуре налоговых доходов преобладали налоги на доходы и прибыль, (исполнены в сумме 27 322,71 тыс. руб.). Значительную часть в структуре налоговых доходов занимают налоги на товары – 19 642,33 тыс. руб., однако по данной статье доходов, как и по налогам на собственность, имело место недовыполнение планового показателя. В составе неналоговых доходов в 2022 году преобладали доходы от осуществления

приносящей доходы деятельности – 4 215,83 тыс. руб. (на 173,99 тыс. руб. больше плана). В составе доходов бюджета Гомельского района значительную часть занимают безвозмездные поступления, которые были запланированы в размере 28 390,02 тыс. руб. (показатель перевыполнен на 7 221,01 тыс. руб.).

Таблица 2 – Состав и показатели исполнения доходов бюджета Гомельского района за 2023 год

| Показатель | 2023 год | | Отклонение (+ / –) | Темп роста, % |
|--|-------------------|-------------------|-----------------------|------------------|
| | план | факт | | |
| Доходы, всего | 103 539,33 | 108 355,32 | 4 815,99 | 104,65 |
| 1 Налоговые доходы | 67 072,62 | 68 621,05 | 1 548,43 | 102,31 |
| 1.1 налоги на доходы и прибыль | 38 802,36 | 34 715,88 | –4 086,48 | 89,47 |
| 1.2 налоги на собственность | 10 889,97 | 12 328,92 | 1 438,95 | 113,21 |
| 1.3 налоги на товары | 22 833,48 | 20 957,20 | –1 876,28 | 91,78 |
| 1.4 другие налоговые доходы | 546,81 | 619,05 | 72,24 | 113,21 |
| 2 Неналоговые доходы | 6 678,02 | 4 014,13 | –2 663,89 | 60,11 |
| 2.1 доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности | 852,07 | 633,47 | –218,60 | 74,34 |
| 2.2 доходы от осуществления приносящей доходы деятельности | 4 643,78 | 4 713,24 | 69,46 | 101,50 |
| 2.3 штрафы, удержания | 493,58 | 319,79 | –173,79 | 64,79 |
| 2.4 прочие неналоговые доходы | 688,59 | –1 652,36 | –2 340,95 | – |
| 3 Безвозмездные поступления | 29 788,69 | 35 720,15 | 5 931,46 | 119,91 |
| 3.1 дотации | 16 767,88 | 17 627,02 | 859,14 | 105,12 |
| 3.2 субвенции | 5 866,05 | 4 742,30 | –1 123,75 | 80,84 |
| 3.3 иные межбюджетные трансферты | 7 154,76 | 13 350,83 | 6 196,07 | 186,60 |

По данным таблицы 2 видно, что в 2023 году произошло значительное переисполнение доходной части бюджета (на 4 815,99 тыс. руб.), в результате чего доходы бюджета составили 108 355,32 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета Гомельского района занимают налоговые доходы – 56,13 % и 63,33 % соответственно в 2022 и 2023 году. Значительный удельный вес занимали безвозмездные поступления (35,13 % и 32,97 %). Самый маленький удельный вес в структуре доходов бюджета Гомельского района занимают неналоговые доходы. Стоит отметить, что их доля в 2023 году по сравнению с 2022 годом значительно снизилась (на 5,04 п. п.) и составила 3,70 %. Данная ситуация говорит о том, что бюджет Гомельского района уязвим к экономическим колебаниям и зависит от трансфертов из вышестоящих бюджетов, что ограничивает его самостоятельность в формировании доходов.

В зависимости от условий зачисления в бюджет различают закрепленные и регулирующие доходы [2, с. 38]. Проанализируем структуру и динамику закрепленных и регулирующих доходов бюджета Гомельского района за 2022–2023 гг.

По данным таблицы 3 видно, что собственных доходов местного бюджета недостаточно для обеспечения самостоятельности региона, что говорит о том, что в настоящее время бюджет Гомельского района является дотационным. Проблемы формирования доходов бюджета могут быть вызваны различными факторами. Стоит отметить такие проблемы, как:

– нарушения бюджетной дисциплины, которые приводят к нецелевому использованию средств. В конце 2023 года главным управлением Министерства финансов

Республики Беларусь была проведена проверка соблюдения законодательства при составлении и исполнении бюджета за период 2021–2023 гг. В ходе проверки были выявлены случаи незаконного расходования средств бюджета и другие нарушения;

– зависимость от трансфертов из вышестоящих бюджетов: бюджет Гомельского района в значительной степени зависит от трансфертов из республиканского и областного бюджетов;

– недостаточная диверсификация источников доходов, что делает бюджет уязвимым к экономическим колебаниям;

– увеличение доли пожилого населения, что приводит к росту социальных расходов и снижению налоговых поступлений;

– в Гомельском районе присутствует проблема наличия на балансах сельских исполкомов нереализованных пустующих и ветхих домов;

– доля средств, направляемых на финансирование капитальных расходов, является невысокой и составляет 3,02 % и 4 % соответственно в 2022 и 2023 году. Это является проблемой, поскольку капитальные расходы предназначены для инвестиций в развитие и улучшение инфраструктуры района. Данная ситуация может в будущем привести к дефициту бюджета.

Таблица 3 – Структура и динамика закрепленных и регулирующих доходов бюджета Гомельского района за 2022–2023 гг.

В тысячах рублей

| Наименование доходов | Факт 2022 год | | Факт 2023 год | | Отклонение (+/-) | |
|--------------------------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|------------------|----------------|
| | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, п. п. |
| 1 Отчисления от регулирующих доходов | 38 444,10 | 37,90 | 47 971,90 | 44,30 | 9 527,80 | 6,40 |
| 2 Собственные доходы | 27 136,10 | 26,80 | 24 471,30 | 22,60 | – 2 664,80 | –4,20 |
| 3 Местные налоги и сборы | 192,00 | 0,20 | 192,00 | 0,20 | – | – |
| 4 Безвозмездные поступления | 35 611,00 | 35,10 | 35 720,10 | 32,90 | 109,10 | –2,20 |
| Всего | 101 383,20 | 100,00 | 108 355,30 | 100,00 | 6 972,10 | – |

В связи с этим, предлагаем следующие направления укрепления доходной базы бюджета Гомельского района:

– закрепление за местными бюджетами более высокой доли отчислений ряда налогов (налога на прибыль, НДС и др.). Это позволит увеличить объем собственных доходов местных бюджетов;

– необходимо организовать действенный контроль за целевым, эффективным и рациональным использованием средств бюджета;

– чтобы сбалансировать текущие и капитальные расходы, можно оптимизировать текущие расходы с целью выделения дополнительных средств на капитальные расходы, поддерживать инновационные проекты, научно-исследовательские центры и стартапы, что может способствовать привлечению инвестиций и развитию новых отраслей. Рост капитальных расходов позволит повысить инвестиционную привлекательность района, что положительно скажется на доходах бюджета Гомельского района;

– решением проблемы наличия пустующих и ветхих домов является их реализация за одну базовую величину или через аукцион.

Литература

1 Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: от 16 июля 2008 г., № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г., одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от от 10 мая 2023 г. № 267-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 2024. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk0800412>. – Дата доступа: 18.04.2024.

2 Мельникова, Н. А. Бюджетная и налоговая система Республика Беларусь : учеб. пособие / Н. А. Мельникова. – Минск : БГУ, 2005. – 262 с.

УДК 332.83

Д. А. Оснач

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ПОРТФЕЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Автор рассматривает в статье применение инструмента портфельного стратегического анализа – матрицы McKinsey – на примере ОАО «Гомельский ДСК». Автор проводит оценку привлекательности рынка и конкурентоспособности организации для анализа потенциала развития на рынке Гомельской и Калужской областей. Описывает возможные варианты перераспределения ресурсов организации по географическим направлениям деятельности.

Быстрые изменения внешней деловой среды, связанные с развитием конкуренции, информационных технологий, глобализацией бизнеса и многими другими факторами, обуславливают возрастание роли стратегического управления. Инструментом оценки степени привлекательности рынка и конкурентоспособности деятельности организации служат матрицы стратегического планирования бизнеса, среди которых следует выделить матрицу McKinsey. Она позволяет принимать обоснованные стратегические решения по развитию организации в зависимости от агрегированных показателей привлекательности сегментов рынка и наличия относительных конкурентных преимуществ [1].

Проанализируем деятельность ОАО «Гомельский ДСК» (далее ОАО «ГДСК») на основе методики портфельного стратегического анализа – матрицы McKinsey. В таблице 1 представлены данные о факторах, определяющих конкурентоспособность ОАО «ГДСК».

Таблица 1 – Оценка степени конкурентоспособности ОАО «ГДСК»

| Критерии конкурентоспособности | Вес фактора, % | Оценка выраженности фактора от 1 до 10 | | Оценка с учетом веса (сегмент 1) | Оценка с учетом веса (сегмент2) |
|---|----------------|--|-----------|----------------------------------|---------------------------------|
| | | сегмент 1 | сегмент 2 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Товар компании имеет стоимостное преимущество | 30 | 6 | 8 | 1,8 | 2,4 |
| Положительное позиционирование бренда | 25 | 7 | 5 | 1,75 | 1,25 |