

Литература

1 Капустина, Н. Р. Курение в образе жизни детей и подростков / Н. Р. Капустина, Л. П. Матвеева // Вятский медицинский вестник. – 2020. – № 1 (65). – С. 81–83.

УДК 349.3:347.71(476)

Г. К. Соном

ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена формированию концепции социального предпринимательства в Республике Беларусь. В ней рассматривается исторический контекст его развития в разных странах Европы и в США. Представлена классификация типов и форм социального предпринимательства, а также типы социальных предпринимателей. Дано определение социального предпринимателя и социального предпринимательства и выделены критерии отнесения к последнему.

Социальное предпринимательство представляется достаточно новым феноменом не только для белорусской экономики и права, но и для мирового пространства в целом. Различные европейские страны уже начали активную деятельность по реализации программ социального предпринимательства.

Исследуя данный вопрос, можно выделить как минимум четыре основных школы, занимающихся данной проблематикой: социально-инновационная школа, социально-предпринимательская школа, а также европейская и английская научные школы.

Социальное предпринимательство самостоятельно формировалось в Западной, Южной, Северной и Восточной Европе отдельно.

В Великобритании в 1970-х – начале 1980-х гг. государство финансировало и управляло социальными услугами. Таким образом, возникновение социального предпринимательства в Западной Европе произошло благодаря активной поддержке государства.

В странах Южной Европы, в частности в Италии и Португалии, наблюдался низкий уровень государственных расходов на социальное обеспечение населения. Исторически церковные благотворительные организации играли центральную роль в решении социальных проблем общества.

Драйверами развития социального предпринимательства в Восточной Европе стало крушение коммунистического режима, отстранение государства от решения социальных проблем и поддержка рядом стран западноевропейских государств.

Северная Европа выбрала путь развития социального предпринимательства посредством формирования социальных кооперативов.

Причинами возникновения социального предпринимательства в США стали отстранение государства от решения социальных вопросов, коммерческий характер решения социальных проблем, развитая экосистема, сформированная благодаря частным фондам, а также научным наработкам в данной области.

В дальнейшем модель европейского или американского социального предпринимательства была трансплантирована в развивающиеся страны Латинской Америки и Африки посредством активной поддержки международных организаций и фондов.

К. Альтер предложила достаточно подробную классификацию, в основу которой она положила выделение мотивов, методов, целей и распределение прибыли, которые отличаются в зависимости от типа организации. Она выделяет три таких типа: благотворительную, гибридную и чисто коммерческую. Также она выделяет предприятия, которые

имеют ориентацию на миссию, то есть на интеграцию социальных программ и бизнес-процессов. Такими предприятиями являются: ориентированные на реализацию социальной миссии предприятия и социальное предприятие, не связанное с миссией. Ею было предложено выделять формы в зависимости от пересечения социальных программ предприятия с его предпринимательской деятельностью. Она выделила 3 формы социальных предприятий: встроенные, интегрированные и внешние социальные предприятия.

Исследуя типологию социальных предпринимателей, Ш. Захра выделил три архетипа социального предпринимателя. Первый тип – социальный «bricoleur» осуществляет предпринимательскую деятельность с акцентом на решении «местных» проблем. Второй – социальный конструктивист, он выявляет пробелы в социальном рынке и пытается их восполнить. Третий – социальный инженер – фокусируется на достижении более широких социальных целей.

В белорусском законодательстве отсутствует определение социального предпринимательства.

Указом Президента Республики Беларусь «О концепции правовой политики Республики Беларусь» определено фактическое состояние нынешней правовой системы государства.

П. 48.2 Концепции правовой политики указывает на деятельность в социальной сфере, которую необходимо поставить в рамки законодательства, то есть укрепить роль труда как основы жизнедеятельности человека, его самореализации и гармоничного развития, в том числе посредством:

- 1) совершенствования правового механизма, регулирующего обеспечение эффективной занятости, развития нестандартных и гибких форм занятости;
- 2) усиления социальных гарантий работающих;
- 3) повышения стимулирующей роли заработной платы за счет установления справедливого вознаграждения за труд и увеличения минимальной заработной платы с учетом роста средней заработной платы по республике;
- 4) внедрения дополнительных механизмов, направленных на эффективное управление процессами движения рабочей силы [1].

То есть Концепция правовой политики полностью соответствует закону о социальном предпринимательстве, который может быть разработан и принят на ее основании.

Говоря о разработке законодательства в сфере поддержки социального предпринимательства, возникает необходимость внесения дополнений в Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства с четко обозначенными критериями для отнесения той или иной организации к субъекту социального предпринимательства. В дополнении к Закону должны быть указаны следующие основные моменты:

- 1 Четкое определение понятия социального предпринимательства.
- 2 Круг субъектов социального предпринимательства, механизм отнесения субъектов хозяйствования к субъектам социального предпринимательства.
- 3 Конкретные меры поддержки социальных предпринимателей.
- 4 Механизм оценки эффективности деятельности (социального воздействия) социальных предпринимателей, которым оказывается поддержка со стороны государства.
- 5 Определить орган государственного управления, координирующий вопросы социального предпринимательства.

Нами предложено два определения: социальное предпринимательство и социальное предприятие.

Социальное предпринимательство – это вид предпринимательства, первоочередной целью которого является стремление участия в процессе социальных преобразований по средствам социально направленных способов и средств деятельности, соединения предпринимательской деятельности и решения социальных задач государства, в том числе экологических проблем, посредством обеспечения интересов социально уязвимых категорий населения.

Социальное предприятие – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, занимающиеся деятельностью в сфере социального предпринимательства.

Социальные предприятия в Республике Беларусь могут быть встроенными, интегрированными и внешними.

Нами предложен круг социально уязвимых категорий населения, которые могли бы подпадать под деятельность социальных предпринимателей.

- 1) люди с инвалидностью;
- 2) одинокие, многодетные родители, другие законные представители, воспитывающие несовершеннолетних детей, в том числе детей с инвалидностью;
- 3) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 2005 г. №73-З действует в отношении лиц в возрасте от 18 до 23 лет. В Российской Федерации институт социального предпринимательства распространится на данную категорию социального работника в возрасте от 18 до 23 лет, в Казахстане – до 29 лет, проект Закона Республики Узбекистан «О социальном предпринимательстве» предусматривал возраст до 30 лет;
- 4) пенсионеры и лица предпенсионного возраста – в течение 5 лет до наступления пенсионного возраста;
- 5) граждане, инфицированные ВИЧ / СПИД;
- 6) лица без определенного места жительства;
- 7) лица, являющиеся беженцами и вынужденными переселенцами;
- 8) граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией; граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ; трудоспособные неработающие граждане, ведущие асоциальный образ жизни (на основании Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» от 4 января 2010 г. № 104-33) – в течение 12 месяцев после окончания срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории;
- 9) лица, освобожденные из мест лишения свободы, имеющие неснятую и непогашенную судимость.

Также предложен орган государственной власти, который бы имел полномочие на назначение и отмену статуса социального предприятия – Министерство экономики Республики Беларусь.

В качестве критерия отнесения предпринимательской деятельности к социальному предпринимательству может выступать реализация произведенных социально уязвимыми категориями населения товаров, выполненных работ, оказанных услуг при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности составляет не менее 50 % в общем объеме доходов.

Также следует указать, что на данный момент нет никакой активности по законодательному урегулированию данной деятельности ни на уровне концепции, ни законодательства.

Таким образом, социальное предпринимательство – это новый феномен для белорусского законодательства, который должен быть урегулирован в рамках дополнений к Закону о поддержке малого и среднего предпринимательства с четко обозначенными критериями для отнесения той или иной организации к субъекту социального предпринимательства. Нами были рассмотрены исторические причины формирования социального предпринимательства в разных странах Европы и в США, а также рассмотрены типы и формы социального предпринимательства и типы социальных предпринимателей.

Литература

1 О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

УДК 340.13

Е. С. Тенюта

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ АКТЫ И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В БЕЛОРУССКУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

В настоящей статье автор исследует роль международных организаций в процессе регулирования технических общественных отношений, а также на основании анализа положений белорусского законодательства характеризует международные технические акты. Также автором рассматривается вопрос специфики процесса имплементации в белорусскую правовую систему технических актов, принимаемых международными организациями.

В настоящее время регулирование технических общественных отношений осуществляется не только на национальном уровне. Огромную роль в процессе технического регулирования играют технические акты, разрабатываемые и принимаемые различными международными организациями. Одним из важнейших направлений деятельности таких организаций является обеспечение согласования государственных и региональных технических актов с целью гармонизации прогрессивных и инновационных мировых практик, устранения технических барьеров в торговле и содействия социально-экономического прогрессу.

Республика Беларусь является активным участником различных международных организаций, деятельность которых связана с осуществлением технического регулирования посредством установления различных стандартов. Например, в 1993 году Республика Беларусь стала полноправным членом трех крупнейших международных организаций – Международной организации по стандартизации (ISO), Международной электротехнической комиссии (IEC) и Международного союза электросвязи (ITU), также в 2006 году – участником межправительственной организации по охране здоровья животных (WOAH) и др.

Результатом деятельности международных организаций в сфере технического регулирования является разработка и принятие международных технических актов, представляющих собой разработанную на основе консенсуса точку зрения ведущих мировых специалистов в различных областях экономики.

В настоящее время в Национальном фонде ТНПА содержится более 2 тысяч международных технических актов, среди которых стандарты ISO и IEC, рекомендации ITU, технические регламенты ЕС, кодексы установившейся практики Комиссии Кодекса Алиментариус и др. Данными актами установлены требования в различных отраслях экономики, например легкой и тяжелой промышленности, системе менеджмента, энергетике, транспорте и др.

Международные технические акты являются разновидностью технических документов, поскольку они содержат различные технические правила и предписания, обеспечивающие регулирование технических общественных отношений.