

Литература

1 О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

УДК 340.13

Е. С. Тенюта

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ АКТЫ И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В БЕЛОРУССКУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

В настоящей статье автор исследует роль международных организаций в процессе регулирования технических общественных отношений, а также на основании анализа положений белорусского законодательства характеризует международные технические акты. Также автором рассматривается вопрос специфики процесса имплементации в белорусскую правовую систему технических актов, принимаемых международными организациями.

В настоящее время регулирование технических общественных отношений осуществляется не только на национальном уровне. Огромную роль в процессе технического регулирования играют технические акты, разрабатываемые и принимаемые различными международными организациями. Одним из важнейших направлений деятельности таких организаций является обеспечение согласования государственных и региональных технических актов с целью гармонизации прогрессивных и инновационных мировых практик, устранения технических барьеров в торговле и содействия социально-экономического прогрессу.

Республика Беларусь является активным участником различных международных организаций, деятельность которых связана с осуществлением технического регулирования посредством установления различных стандартов. Например, в 1993 году Республика Беларусь стала полноправным членом трех крупнейших международных организаций – Международной организации по стандартизации (ISO), Международной электротехнической комиссии (IEC) и Международного союза электросвязи (ITU), также в 2006 году – участником межправительственной организации по охране здоровья животных (WOAH) и др.

Результатом деятельности международных организаций в сфере технического регулирования является разработка и принятие международных технических актов, представляющих собой разработанную на основе консенсуса точку зрения ведущих мировых специалистов в различных областях экономики.

В настоящее время в Национальном фонде ТНПА содержится более 2 тысяч международных технических актов, среди которых стандарты ISO и IEC, рекомендации ITU, технические регламенты ЕС, кодексы установившейся практики Комиссии Кодекса Алиментариус и др. Данными актами установлены требования в различных отраслях экономики, например легкой и тяжелой промышленности, системе менеджмента, энергетике, транспорте и др.

Международные технические акты являются разновидностью технических документов, поскольку они содержат различные технические правила и предписания, обеспечивающие регулирование технических общественных отношений.

Система технических документов характеризуется своей сложностью и неоднозначностью, подобное обусловлено тем, что среди технических документов находятся те, которые имеют правовую форму. В целом, если проанализировать весь массив технических актов, то условно его можно разделить на две большие группы: технические акты неюридического характера и технические акты, облеченные в правовую форму [1]. В свою очередь, технические акты, облеченные в правовую форму, также характеризуются разнородностью, поскольку часть актов, несмотря на соответствие признакам правовых актов (являются официальным документов, принятым компетентным лицом в соответствии с установленной процедурой), носит рекомендательный характер, т. е. не является нормативной. С учетом выявленной особенности группа технических актов, облеченная в правовую форму, может быть разделена на две подгруппы – технические нормативные правовые акты (далее – ТНПА) и технические правовые акты.

С учетом изложенного считаем, что международные технические акты следует рассматривать в качестве технических правовых актов. Указанное обусловлено тем, что, с одной стороны, они соответствуют всем признакам правовых актов, но, с другой стороны, как и большинство актов, принимаемых международными организациями, носят рекомендательный характер.

В белорусском законодательстве отсутствует понятие «международный технический акт». Вместе с этим анализ отдельных законодательных положений позволяет сделать выводы, в качестве чего белорусский законодатель определяет технические акты, принимаемые международными организациями. Так, в Законе Республики Беларусь от 5 января 2004 г. №262-З «О техническом нормировании и стандартизации» (далее – Закон о ТНиС) содержится определение понятия «международный стандарт», под которым понимается стандарт, принятый международной организацией по стандартизации. В Законе не конкретизируется, что следует понимать под такой организацией, однако в доктрине зачастую под международными организациями по стандартизации понимаются ISO, IEC и ITU. Следовательно, международные стандарты – это технические акты, принимаемые перечисленными международными организациями.

В свою очередь, если проанализировать содержащееся в Законе о ТНиС понятие «документы в области технического нормирования и стандартизации, не являющиеся ТНПА», то можно сделать вывод, что белорусский законодатель выделяет кроме международных стандартов иные документы в сфере технического нормирования, принятые международными организациями [2]. К указанной группе полагаем обоснованно относить международные технические акты, принятые международными организациями, за исключением ISO, IEC ITU, например, международные стандарты ВОАН, кодексы установившейся практики Комиссии Кодекса Алиментариус и др.

Таким образом, мы можем констатировать тот факт, что белорусский законодатель дифференцирует весь массив международных технических актов на две группы: международные стандарты и иные документы в сфере технического нормирования, принятые международными организациями.

Как уже было отмечено, международные технические акты имеют важное значение для государства применительно к процессу регулирования технических отношений. Однако в отличие от технических регламентов ЕАЭС, являющихся примером наднационального технического акта, международные технические акты не характеризуются прямым действием на территории государств-участников международных организаций, их принявших. В связи с этим международные технические акты подлежат имплементации в национальное законодательство с целью последующего их применения.

Имплементация положений международных технических актов в Республике Беларусь может осуществляться двумя способами.

В соответствии с первым способом международные стандарты вводятся в действие на территории Республики Беларусь путем принятия их в качестве национальных ТКП

или государственных стандартов (пункт 2 статьи 28 Закона о ТНис). Следует отметить, что в качестве государственных стандартов Республики Беларусь вводятся международные стандарты, принятые ISO, IEC или ITU.

В настоящее время в качестве государственных стандартов введено более 1 тысячи международных технических актов. К примеру, был имплементирован международный стандарт ISO 9001:2015 путем принятия идентичного международному СТБ ИСО 9001-2015. Аналогично введен в действие на территории Беларуси международный стандарт IEC 61310-3:1999 в качестве национального стандарта СТБ МЭК 61310-3-2005.

Порядок введения международных стандартов в качестве государственных стандартов или ТКП регламентирован ТКП 1.9-2007 (03220) «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила принятия международных, региональных и национальных стандартов других государств в качестве государственных стандартов».

Особенность рассматриваемого способа имплементации заключается в том, что международный стандарт вводится в действие на территории Республики Беларусь в качестве одного из видов ТНПА, предусмотренных ст. 24 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА) [3]. Еще одной отличительной чертой данного способа является то, что с момента признания международного стандарта в качестве национальных ТКП или государственных стандартов он не становится общеобязательным, а продолжает носить рекомендательный характер. Данная особенность обусловлена тем, что виды ТНПА, в качестве которых международные стандарты вводятся в действие на территории Республики Беларусь, носят добровольный характер (п. 4 ст. 21 и п. 5 ст. 23 Закона о ТНис). Придание имплементированным международным стандартам юридической обязательности может осуществляться двумя способами: путем помещения ссылки на соответствующий технический акт в акте законодательства; путем добровольного признания адресатом обязательности соблюдения соответствующего технического акта в процессе осуществления своей деятельности.

В соответствии с первым способом к настоящему времени приобрели обязательный характер только несколько имплементированных международных стандарта. Например, СТБ IEC 60502-1-2012 обязателен для соблюдения в связи с наличием в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь» ссылки на него.

подавляющее большинство имплементированных международных стандартов «трансформировались» в общеобязательные согласно второму способу, – в результате добровольного принятия юридическими лицами на себя обязательства соблюдать такие акты. К примеру, РНПЦ детской онкологии, гематологии и иммунологии заявили о соответствии осуществляемой деятельности требованиям СТБ ISO 15189-2015, что подтверждается соответствующим сертификатом. Кроме того, на официальных сайтах многих крупнейших белорусских производителей присутствует информация о соответствии каким-либо СТБ ИСО.

Второй способ имплементации международных технических актов в белорусскую правовую систему осуществляется путем признания их в качестве самостоятельного ТНПА.

Так, подобным способом вводятся в действие на территории Республики Беларусь различные международные технические акты. Например, в 2021 году международные стандарты аудиторской деятельности и Кодекс этики на основании Указа Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2019 г. № 429 «О международных стандартах аудиторской деятельности» были введены в действие на территории Республики Беларусь в качестве ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации. Перечень стандартов, которые были «трансформированы» в ТНПА, содержится

в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 308. Аналогично в качестве ТНПА введены Международные стандарты финансовой отчетности и разъяснения к ним, Кодекс этики профессиональных бухгалтеров. В отличие от первого способа указанные международные технические акты были введены как новые виды ТНПА, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в ст. 24 Закона о НПА, в части дополнения ее новыми видами ТНПА.

Еще одной отличительной чертой данного способа имплементации является приобретение международными техническими актами «трансформировавшимися» в национальный ТНПА, обязательного характера с момента введения в действие на территории Республики Беларусь.

Таким образом, международные технические акты являются техническими правовыми актами, играющими важную роль в регулировании технических общественных отношений. В белорусском законодательстве весь массив международных технических актов разделен на две группы: международные стандарты и иные документы в сфере технического нормирования, принятые международными организациями.

Международные технические акты не характеризуются прямым действием, соответственно, нуждаются в их имплементации в национальную правовую систему. Имплементация международных технических актов в белорусскую правовую систему осуществляется двумя способами: путем введения их в качестве национальных государственных стандартов или ТКП; путем признания их в качестве ТНПА.

Литература

1 Тенюта, Е. С. О сущности технического нормативного акта / Е. С. Тенюта // Журнал «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні». – 2023. – № 3. – С. 81–88.

2 О техническом нормировании и стандартизации [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З: с изм. и доп. от 5 января 2022 г. № 148-З // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10400262&q_id=5298895. – Дата доступа: 20.04.2024.

3 О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h11800130&ysclid=1h3wrqnrk390114051>. – Дата доступа: 20.04.2024.

УДК 342.77

П. Е. Яндульская

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования режима чрезвычайного положения в Республике Беларусь, основания введения чрезвычайного положения, порядок принятия соответствующего решения главой государства или Всебелорусским народным собранием. Особое внимание уделяется вопросам установления и продления срока действия чрезвычайного положения, а также его отмены. Выделяются недостатки нормативного закрепления порядка продления такого режима.