

в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 308. Аналогично в качестве ТНПА введены Международные стандарты финансовой отчетности и разъяснения к ним, Кодекс этики профессиональных бухгалтеров. В отличие от первого способа указанные международные технические акты были введены как новые виды ТНПА, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в ст. 24 Закона о НПА, в части дополнения ее новыми видами ТНПА.

Еще одной отличительной чертой данного способа имплементации является приобретение международными техническими актами «трансформировавшимися» в национальный ТНПА, обязательного характера с момента введения в действие на территории Республики Беларусь.

Таким образом, международные технические акты являются техническими правовыми актами, играющими важную роль в регулировании технических общественных отношений. В белорусском законодательстве весь массив международных технических актов разделен на две группы: международные стандарты и иные документы в сфере технического нормирования, принятые международными организациями.

Международные технические акты не характеризуются прямым действием, соответственно, нуждаются в их имплементации в национальную правовую систему. Имплементация международных технических актов в белорусскую правовую систему осуществляется двумя способами: путем введения их в качестве национальных государственных стандартов или ТКП; путем признания их в качестве ТНПА.

Литература

1 Тенюта, Е. С. О сущности технического нормативного акта / Е. С. Тенюта // Журнал «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні». – 2023. – № 3. – С. 81–88.

2 О техническом нормировании и стандартизации [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З: с изм. и доп. от 5 января 2022 г. № 148-З // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10400262&q_id=5298895. – Дата доступа: 20.04.2024.

3 О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h11800130&ysclid=1h3wrqnrk390114051>. – Дата доступа: 20.04.2024.

УДК 342.77

П. Е. Яндульская

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования режима чрезвычайного положения в Республике Беларусь, основания введения чрезвычайного положения, порядок принятия соответствующего решения главой государства или Всебелорусским народным собранием. Особое внимание уделяется вопросам установления и продления срока действия чрезвычайного положения, а также его отмены. Выделяются недостатки нормативного закрепления порядка продления такого режима.

При возникновении условий, угрожающих жизни и здоровью граждан, существованию государственных институтов, включаются особые механизмы правового регулирования, всемерно отвечающие сложившейся ситуации. В противном случае государство не сможет обеспечить не только безопасность граждан, но и свой суверенитет.

В связи с этим глава 2 Закона Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» от 24 июня 2002 г. № 117-З (далее – Закон) посвящена вопросам установления такого административно-правового режима, который позволяет государству обеспечить стабильную работу государственных институтов в сложных экстремальных ситуациях и защитить жизнь и здоровье граждан.

В главе детально прописаны юридические основания для введения чрезвычайного положения, также раскрывается порядок установления такого режима через правовые акты главы государства либо Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС), установлены требования к их содержанию и последующему утверждению указа Президента Советом Республики Национального собрания. Эта часть закона играет ключевую роль, закрепляя строгий алгоритм принятия решения о введении особого режима, что позволяет обеспечить законность и обоснованность действий государства в чрезвычайных условиях.

Законом предусмотрено два основных типа чрезвычайных обстоятельств, которые могут послужить поводом для введения режима чрезвычайного положения: чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера (включая стихийные бедствия, крупные аварии и катастрофы, а также эпидемии и эпизоотии опасных заболеваний) и обстоятельства социального характера (попытки неконституционного захвата власти, вооруженного мятежа, массовые беспорядки и действия, угрожающие жизни людей и целостности государства) (ст. 3 Закона).

Законодатель четко регламентирует порядок принятия решения о введении чрезвычайного положения, возлагая основные полномочия по этому вопросу на главу государства.

В большинстве стран чрезвычайное положение, с точки зрения субъектов, обладающих правом его введения, делится на два вида: чрезвычайное положение, вводимое главой государства, и чрезвычайное положение, вводимое органами исполнительной власти [1, с. 145].

В Республике Беларусь чрезвычайное положение вводится на всей территории страны или ее отдельных местностях указом Президента Республики Беларусь (ст. 4 Закона). Таким образом, в стране данный институт относится к категории вводимых непосредственно главой государства.

Необходимо отметить, что важным моментом в механизме принятия решения о введении режима чрезвычайного положения, который учтён законодателем, является обеспечение системы сдержек и противовесов при реализации таких чрезвычайных полномочий главой государства. Хотя основная ответственность за принятие решения возложена на Президента, оно в обязательном порядке должно быть утверждено Советом Республики Национального собрания, что позволяет избежать произвольного злоупотребления данными полномочиями и обеспечивает демократический контроль за их применением.

Исключительно в случае бездействия главы государства по этому вопросу и при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, т. е. в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения государственной власти, вооруженного мятежа, массовых и иных беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, такая прерогатива предоставлена ВНС [2].

В случае наступления обстоятельств, связанных с гибелью Президента, Закон предусматривает особый порядок введения режима чрезвычайного положения (ст. 4¹ Закона). В частности, если глава государства погибает вследствие покушения, теракта,

военной агрессии или других насильственных действий, чрезвычайное положение вводится незамедлительно на основании решения Совета Безопасности Республики (если не принято решение о введении военного положения). При этом руководство высшим органом безопасности страны принимает на себя Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

При вышеуказанных обстоятельствах именно Совет Безопасности определяет перечень чрезвычайных мероприятий и временных ограничений, предусмотренных на срок действия чрезвычайного положения. В этой связи решения данного органа по реализации своих полномочий являются обязательными для всех государственных структур и должностных лиц, подлежат исполнению в срочном порядке и принимаются квалифицированным большинством голосов постоянных членов Совета Безопасности Республики Беларусь. За невыполнение таких решений предусмотрена возможность освобождения лиц, их не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших, от должности служащего и назначения на соответствующую должность служащего других лиц.

Говоря о содержании указа Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения, можно сформулировать следующую особенность: в соответствии со ст. 5 Закона, в указе, как правило, определяются «обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений (приостановления) прав и свобод граждан, прав организаций; государственные органы и должностные лица, ответственные за осуществление чрезвычайных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; срок действия чрезвычайного положения, а также время вступления указа в силу» [3]. Здесь, как справедливо отмечает В. А. Хроколов, фраза «как правило» свидетельствует о том, что указ может и не содержать указанных выше положений или содержать их в неполном объеме, что требует осмысления [4, с. 70], т. е. указ в каждой конкретной ситуации может иметь свои особенности. Фраза «как правило» оставляет возможность для гибкости и индивидуального подхода при составлении каждого конкретного указа в зависимости от характера ситуации.

Также, исходя из ст. 6 Закона, указ Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения подлежат безотлагательному официальному опубликованию и распространению в средствах массовой информации для доведения до всеобщего сведения. Именно момент публикации указа является юридически значимым моментом, с которого начинает действовать особый режим. Публикация акта о введении чрезвычайного положения является точкой отсчета, с которой наступают юридические последствия установления данного режима в соответствии с нормами законодательства.

Закон также закрепляет норму, которая регламентирует утверждение Советом Республики Национального собрания указа Президента о введении чрезвычайного положения (ст. 7 Закона). Так, после официального опубликования указа главы государства все члены Совета Республики обязаны незамедлительно (в возможно короткие сроки без специального вызова) прибыть на заседание для рассмотрения данного вопроса. В трехдневный срок после внесения на рассмотрение парламента указ рассматривается и в такой же срок принимается соответствующее решение путём голосования. В случае, если указ не получает поддержки большинства членов Совета Республики, он автоматически теряет юридическую силу.

Важным аспектом правового регулирования режима чрезвычайного положения является регламентация срока его действия. В соответствии со ст. 9 Закона, порядок определения срока чрезвычайного положения нормативно закреплён следующим образом: если такой режим вводится на всей территории государства, его продолжительность

не может превышать 30 суток, а в случае введения чрезвычайного положения только на отдельных местностях (административно-территориальных единицах) Республики Беларусь, устанавливается более длительный срок – 60 суток.

По истечении указанных сроков чрезвычайное положение прекращает свое действие, за исключением ситуации, когда из-за объективных причин цели его введения не были достигнуты. В этом случае уполномоченный субъект в лице Президента Республики Беларусь или ВНС наделен правом продления срока действия чрезвычайного положения. В частности, Президент Республики Беларусь продлевает срок действия режима посредством издания указа, ВНС – посредством принятия соответствующего решения. При этом должны быть строго соблюдены установленные законодательством требования.

Необходимо отметить, что точное указание максимально допустимой продолжительности рассматриваемого особого правового режима в зависимости от масштабов территории его действия позволяет обеспечить баланс между необходимостью стабилизации обстановки и защитой прав и свобод человека, которые могут быть временно ограничены в чрезвычайных условиях.

В соответствии со ст. 10 Закона, при устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, такое положение отменяется до наступления установленного срока. При этом население информируется об отмене чрезвычайного положения такими же каналами связи, какие использовались при объявлении о введении особого правового режима.

Чрезвычайное положение отменяется указом Президента Республики Беларусь в случае, если оно было введено им же. Если введение режима было инициировано ВНС, то и решение об отмене издается данным органом.

Из вышенаписанного можно сделать вывод о том, что законодатель четко регламентирует процедуру введения и отмены режима чрезвычайного положения, а также установления срока его действия, передавая соответствующие полномочия главе государства (при определенных обстоятельствах – ВНС) и при этом предусматривая контроль парламента за соблюдением правового режима и законности принимаемых мер.

Одним из аспектов совершенствования правового регулирования института чрезвычайного положения, на наш взгляд, является уточнение положений, касающихся продления срока его действия. Так, ст. 9 рассматриваемого нормативного правового акта, регламентирующая срок действия чрезвычайного положения, не раскрывает в достаточной степени вопрос о количестве возможных продлений такого специального правового режима в случае необходимости. Действующий текст статьи не предоставляет однозначного понимания того, допускается ли продление чрезвычайного положения единожды или же возможно неограниченное по количеству продление до достижения конкретных целей, ради которых режим был введен.

Считаем целесообразным более подробно зафиксировать допустимый порядок продления срока действия чрезвычайного положения. Точное закрепление данного аспекта позволит повысить качество правового регулирования и исключить неоднозначное толкование нормы.

Литература

1 Тхаркахо, М. М. О правовых институтах чрезвычайного режима в зарубежных странах / М. М. Тхаркахо // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2005. – № 4. – С. 144–146.

2 Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19402875>. – Дата доступа: 20.04.2024.

3 О Чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h10200117>. – Дата доступа 20.04.2024.

4 Хроколов, В. А. Государственное управление и режим чрезвычайного положения: политико-правовой аспект / В. А. Хроколов // Вестник Полесского государственного университета. Серия общественных и гуманитарных наук. – 2019. – № 1. – С. 68–71.

УДК 34.01

У. Е. Яндульская

БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ДОНОРСТВО КРОВИ И ЕЕ КОМПОНЕНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются вопросы развития безвозмездного донорства крови и ее компонентов в Республике Беларусь. Анализируется действующее законодательство в сфере донорства. Особое внимание уделяется зарубежному опыту безвозмездного донорства, в частности подходу Казахстана. Отмечается важность совершенствования законодательства о донорстве крови и ее компонентов для стимулирования роста добровольного донорства и обеспечения медицинских учреждений страны необходимыми компонентами крови.

В современном мире институт донорства играет важную роль в сохранении здоровья и жизни людей. Благодаря донорам ежегодно сотни тысяч пациентов во всем мире получают второй шанс на жизнь и улучшение качества жизни.

Помимо непосредственного медицинского эффекта, способствующего спасению жизней и улучшению качества жизни пациентов, институт донорства обладает важным социальным значением. Данный институт оказывает значительное влияние на формирование в обществе нравственных ценностей гуманности и сострадания к ближнему, а также повышает уровень гражданской ответственности.

Говоря о значении института донорства и его влиянии на формирование ценностей в обществе, стоит отметить, что во многих зарубежных странах донорская кровь сдается безвозмездно. На сегодняшний день более чем в 60 зарубежных странах мира (США, Великобритания, Швейцария, Испания и др.) донорство является исключительно безвозмездным актом, т. е. доноры не получают денежной компенсации за сдачу крови. В качестве поощрения они получают сувениры, и им предоставляются легкие закуски. В Японии, например, выплата денег донорам крови запрещена законом, а за нарушение этого правила предусмотрены штрафные санкции [1, с. 44].

Подобно многим зарубежным странам, Республика Беларусь стремится сформировать у граждан чувство социальной ответственности и готовность сдавать кровь, ее компоненты на безвозмездной основе. Ещё с 2013 года в Республике Беларусь была начата системная работа по развитию в этом направлении. Уже с 2015 года в стране стало приоритетным направление добровольного безвозмездного донорства [2].

Основным нормативным правовым актом в сфере донорства в Республике Беларусь на сегодняшний день является Закон Республики Беларусь «О донорстве крови и ее компонентов» от 30 ноября 2010 г. № 197-З (далее – Закон о донорстве крови) [3].

Современные реалии потребовали актуализации вышеназванного Закона, чтобы обеспечить комплексность правового регулирования общественных отношений в области донорства крови и ее компонентов, 14 октября 2022 года был принят Закон № 214-З, который излагает в новой редакции Закон о донорстве крови (вступил в силу 21 апреля