

**Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины»**

Кафедра теории и истории государства и права

Немкевич Игорь Викторович

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА БЕЛАРУСИ
для студентов 1 курса юридического факультета**

Краткий курс лекций для иностранных студентов

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф.Скорины

Гомель, 2019

1. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА БЕЛАРУСИ

История государства и права Беларуси как наука и учебная дисциплина изучает политические и правовые институты, существовавшие на Беларуси в течение всей ее истории. Эта дисциплина преследует цель ввести студента-правоведа в круг историко-правовых фактов, ознакомить его с юридической терминологией и традициями, дать навыки анализа основных правовых институтов, кодификаций и правовых актов белорусского народа, структур власти и политической деятельности. Изучение истории государства и права Беларуси помогает сформировать представления о взаимосвязи белорусского народа с другими славянскими народами, закономерности и преемственности их развития. История государства и права Беларуси является дисциплиной, способной сформировать у студентов научное мировоззрение, активную жизненную позицию.

2. ПЕРИОД РАННЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

2.1. Возникновение у восточных славян верховной власти и образование системы княжений

В первых веках нашей эры территорию Беларуси занимали балтские и славянские племена. К VIII—IX вв. происходит широкое расселение славян и славянская ассимиляция балтов. Славянские племена на территории Беларуси: дреговичи (между Припятью и Западной Двиной), кривичи (верховья Западной Двины, Днепра и Вилии), радимичи (бассейн Сожа), волыняне (верховья Западного Буга и Припяти).

До возникновения государственности славяне и балты жили родовым строем. Главные характеристики родового строя:

- кровные связи играют ведущую роль в обществе (объединение людей в кровнородственные общины);
- коллективная собственность родовой общины на землю;
- коллективный труд членов общины и совместное потребление;
- равенство всех общинников в статусе, имущественном и социальном положении.

С развитием земледелия, ремесла и торговли общественные отношения усложняются, и организация общества меняется. Происходит постепенное перерастание родовой общины в соседскую (сельскую; называлась у славян "вервь", "мир").

В то же самое время отдельные общины и племена объединяются в более крупные образования – союзы племён. Главной причиной такого объединения являлись стремления к занятию большей территории и оборона от соседей. На первый план в обществе выдвигаются лица, связанные с ведением военных действий. Эти военные вожди постепенно концентрируют в своих руках не только военные полномочия, но и административную и судебную власть. В это время основной военной силой являлись ополчения всех свободных мужчин-общинников. Вокруг вождей складывается прослойка профессиональных воинов — дружина вождя, всем обязанная его успехам на войне. Когда военный вождь становится во главе племени (союза племен) дружина приобретает роль его личной охраны, и, кроме того, участвует в управлении (сбор дани - *полюдье*). На основе власти вождя формируются первые государственные институты.

Причины возникновения государственности:

- дальнейшее развитие производительных сил (совершенствование орудий труда - выплавка железа; развитие земледелия и скотоводства; развитие торговли);
- социальная дифференциация (расслоение на богатых и бедных; выделение, кроме родовой знати, военной знати во главе с военным вождём);
- необходимость консолидации перед лицом внешних врагов.

Кроме внутреннего фактора, на становление у восточных славян государственности повлиял внешний фактор. "Норманнская" теория объясняет роль варягов (они же викинги, норманны) в этом процессе так:

- пришлые из Скандинавии профессиональные воины- варяги составили правящий слой в Древнерусском государстве;
- династия киевских великих князей происходит от одного из варяжских вождей (Рюрикoviчи – потомки Рюрика);
- от варягов пошло само наименование "Русь" (по одной из версий).

Варяжские князья (Аскольд и Дир, Рюрик) образовали собственные государственные структуры с центрами в Киеве и Новгороде. В 882 г. предводитель варягов Олег из Новгорода захватил Киев и объединил восточных славян в единый государственный организм. Эта дата считается началом Киевской Руси.

Киевская Русь не была единым централизованным государством; она представляла собой что-то вроде "федерации" племён и местных княжеств (Полоцкое, Новгородское и др.). Местные князья в большей или меньшей степени признавали верховенство великого князя в Киеве. В XI в. Киевская Русь окончательно распалась на практически независимые княжества.

2.2. Общественный и государственный строй княжеств в IX-XIII вв.

Постепенно прежние союзы племён перерастали в местные княжества, входившие в состав Киевской Руси. Одним из них было Полоцкое (занимало бассейн Западной Двины, Березины, частично Немана). Это племенное княжество кривичей (полочан). Около 980 г. во главе Полоцкого княжества упоминается князь Рогволод, варяг по происхождению. В дальнейшем Полоцком управляли его потомки. Своего расцвета княжество достигло при Всеславе Брючиславиче (1044—1101), когда оно являлось фактически независимым от Киева и даже составляло ему конкуренцию. Из истории Полоцкого княжества памятна дата 1067 г. — битва на р. Немиге, когда Минск был разрушен киевскими князьями Ярославичами (первое упоминание Минска). После смерти Всеслава его держава распалась на уделы — автономные княжества, управлявшиеся младшими линиями княжеского дома потомков Рогволода (Изяславское, Витебское, Друцкое, Минское княжества).

Из других княжеств на белорусских землях выделялось Туровское (занимало верховья Припяти), включавшее часть земель дреговичей. Согласно легенде, в 980 г. на княжение там стал брат Рогволода Тур.

В IX—XII вв. на землях восточных славян шло формирование феодального общества и государства. В течение этого периода складывается право собственности феодалов на землю.

Структура общества включала:

- феодалы (князь, бояре, церковь);
- свободное городское и сельское население;
- зависимые люди (смерды, челядь, холопы).

Имеются данные о значительном имущественном расслоении в это время — клады серебряных монет, летописные свидетельства. Например, в 1158 г. минская княгиня завещала Печёрскому монастырю пять сёл с зависимыми людьми.

Появляется феодальная зависимость — когда крестьянин трудился на земле феодала и был обязан хозяину определёнными повинностями (отработка, дань); в отличие от рабов, феодально-зависимые люди были лично свободными и зависели от феодала лишь экономически, поскольку у них не было собственной земли.

Способами образования класса феодально-зависимых людей были:

- посажение холопов на землю;
- попадание свободных в долговую зависимость;
- насильственное принуждение бывших свободных общинников платить дань и выполнять повинности в пользу феодала.

В политическом отношении территория Беларуси представляла собой комплекс "земель", "городов", "княжеств", "волостей" (терминология летописей). В Средние века отсутствовало современное понятие "государство". Термины "княжение", "княжество",

"волость" подчёркивали властные полномочия, а "земля", "город" — территорию государственного образования. В каждом таком княжестве выделялся политический центр. Все княжества в совокупности образовывали единую систему, связанную отношениями вассалитета: мелкие удельные княжества подчинялись более крупным, а во главе всей системы номинально стоял великий князь киевский. Реально власть великого князя ограничивалась пределами его собственного княжества. Каждое княжество постоянно дробилось между наследниками на ещё более мелкие.

Возглавлял княжество князь, основной обязанностью которого была организация обороны страны. Эту функцию выполняла прежде всего княжеская дружина; кроме того в случае войны могло быть собрано ополчение свободных жителей города. Княжеский престол либо наследовался, либо занимался по приглашению жителей княжества (прежде всего его столяного града).

При князе состоял совет (рада), состоявший из "думчих", "лучших", "добрых мужей". Его основными функциями были подготовка вопросов для обсуждения на вече, принятие решений по вопросам войны и мира, суд.

Вече ("сойм") — народное собрание, существовавшее в некоторых городах. Участвовали в народном собрании все полноправные свободные граждане, хотя ведущая роль принадлежала небольшой группе влиятельных людей.

Полномочия веча включали:

- избрание и изгнание князя;
- решение вопросов войны и мира;
- организация ополчения;
- назначение на некоторые высшие должности.

Управление на местах было организовано по дворцово-вотчинному принципу: на землях князя и феодалов управляли назначенные ими должностные лица (тиуны, ключники). Кроме того, большим влиянием в государстве обладала православная церковь и её иерархи, т. е. высшие должностные лица (епископы, игумены). К местным должностным лицам относились также посадники, наместники, *волостели*, "старцы".

2.3. Становление права древней Беларуси и его характеристика

Долгое время на белорусских землях господствовало *обычное право* - система неписаных правовых норм, которые возникают непосредственно из общественных отношений и опираются на общепринятые, традиционные обычаи. Поэтому в каждой области, в каждом княжестве действовали собственные правовые обычаи, отличающиеся от норм соседей. Обычное право фиксировало такие пережитки родоплеменного строя, как равенство всех свободных общинников, общинную собственность на землю. Вместе с тем, зарождались и новые нормы, призванные закреплять складывающиеся феодальные отношения.

По мере развития государственной власти происходило санкционирование обычного права государством, его "редактирование" и запись. Вследствие этого длительное время обычное право и право писаное сосуществовали. С записью права происходит стабилизация правовых отношений. Закрепляются нормы и принципы судебного процесса, суммы штрафов (которые пришли на смену кровной мести) и другие наказания.

Памятники права в этот период были:

- договоры князей с Византией (911, 944, 971);
- церковные уставы князей Владимира и Ярослава (X-XI вв.);
- «Русская Правда»;
- торговые договоры Витебской, Полоцкой и Смоленской земель с Ригой и Готским берегом.

Наиболее известный из торговых договоров — соглашение 1229 г., т. н. Смоленская торговая правда (смоленского князя Мстислава Давидовича, который одновременно правил в Полоцке и Витебске). Иногда его называют Кривичским договором (поскольку в Смоленске и Полоцке проживали кривичи). Целью этого соглашения было упорядочение отношений между двумя сторонами, главным образом, в торговой сфере. Договор обеспечивал "немчицам" и

русинам право перевозить товар по рекам и по суше и беспошлинно торговать им. Для поощрения торговли между двумя странами предусматривалась возможность для купцов-кредиторов вернуть долг или компенсировать растрату (например, при выдаче имущества должника на "поток и разграбление", т.е. полное разорение). В случае возникновения имущественных споров русина с "немчицем" устанавливалось, что один из свидетелей первого также должен был быть из Риги или с Готского берега. В уголовном праве и процессе предусматривалась гарантия от незаконного заключения рижанина или русина в чужой стороне "в погреб" или "в железа" при обвинении в совершении преступления. Кроме того, и тот, и другой могли быть отпущены на поруки. Нормы торгового договора 1229 г., касающиеся гражданского и уголовного права, а также порядка судопроизводства, в значительной степени основывались на "Русской Правде".

3. ОБРАЗОВАНИЕ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО

3.1. Возникновение и территориальный рост Великого Княжества Литовского в XIII-XV вв.

Возникновение ВКЛ тесно связано с возвышением Новогрудка. Его жители в середине XIII в. пригласили на престол литовского князя Миндовга из "летописной Литвы". Миндовг создал из Литвы и Новогрудского княжества сильный союз. Чтобы обезопасить себя от угрозы со стороны крестоносцев, Миндовг в 1252 г. крестился по католическому обряду и получил от папы римского королевскую корону.

Наследники Миндовга вели борьбу против Галицко-Волынского княжества, Ливонского ордена и татар. Во второй половине XIV в., при великом князе Ольгерде, ВКЛ достигло наибольшей территории: оно включало современные Литву, Беларусь, Западную и Центральную Украину, Подляшье, Смоленскую землю, Верховские княжества (в верховьях Оки), Северскую землю (Новгород Северский, Трубчевск). В 1358 г. послы Ольгерда заявляли о том, что вся Русь должна перейти во власть Литвы. В год смерти великого князя Витовта (1430 г.) соотношение литовских и славянских земель было приблизительно 1:12 (в том числе современная белорусская территория занимала приблизительно 30%).

В 1386 г. сын Ольгерда Ягайло в соответствии с условиями Кревской унии короновался в Кракове королём Польши. Таким образом ВКЛ фактически теряло самостоятельность; права православного населения стали ущемляться. Это вызвало противодействие со стороны православных феодалов. Борьба закончилась в 1392 г. Островским соглашением между Ягайлой и его двоюродным братом Витовтом, согласно которому последний провозглашался великим князем, ВКЛ была гарантирована автономия в союзе с Польшей. В дальнейшем на престоле ВКЛ утвердились потомки Ягайлы — династия Ягеллонов, которая правила вплоть до Люблинской унии 1569 г. Официальное название державы менялось много раз. В Статуте ВКЛ 1529 г. государство называется "великое княжество Литовское, Руское, Жомойтское"; после Люблинской унии 1569 г. официальное название — Великое Княжество Литовское.

3.2. Административно-территориальное устройство Великого Княжества Литовского в XIII—XV вв.

Земли ВКЛ делились на личные владения великого князя (его *домен*) и владения удельных князей (*уделы, удельные княжества*).

Великий князь сохранял полноту административных и судебных полномочий лишь в своих владениях. Уделы ("земли прислухающие") были самостоятельными политическими субъектами в составе ВКЛ. Удельные князья распоряжались на своих землях, будучи лишь ответственными перед великим князем в военном отношении и выплачивая ему дань. При этом великий князь достаточно свободно смешал владельцев уделов или перемещал их на другие земли. Как правило, уделы не передавались по наследству.

Среди удельных княжеств, находившихся в пределах современной Беларуси, были Давыд-Городокское, Друцкое, Заславское, Лукомльское, Мстиславское, Новогрудское, Пинское, Слуцкое. Отдалённые земли на восточной границе пользовались особыми правами, сравнимыми с вассалитетом (Вельское, Стародубское, Новгород-Северское княжества, земли в верховьях Оки — верховские княжества). Широка привилегий удельных князей, существование договоров, определявших их полномочия и степень автономии уделов, побуждают сравнивать ВКЛ XIV—XV вв. с "федерацией" (М. К. Любавский).

Сыновья Гедимины поделили территорию домена на две "части", или "половины", — Виленскую (Ольгерд) и Трокскую (Кейстут). В 1413 г. территория домена была поделена на две крупные административные единицы — Виленское и Трокское воеводства. С конца XIV в. в результате реформы Витовта произошло упразднение большинства уделов. Вместо удельных князей управлять областями назначались наместники великого князя. Они были лишены внешнеполитической самостоятельности. В начале XVI в. из наместничеств образуются новые воеводства: 1504 г. — Полоцкое, 1506 г. — Витебское, 1507 г. — Новогрудское, 1520 г. — Подляшское.

Правовой статус ряда земель ВКЛ определяли областные привилегии — своего рода соглашения между политическим центром и автономной областью о соблюдении традиционных прав ее жителей. Они восходили к более давним соглашениям этих земель с великими князьями, заключёнными в ходе подчинения их власти последним.

На Беларуси известны два областных привилегия: Витебский — 1503 г., Полоцкий — 1511 г. Привилегия Полоцку 1511 г. историк В. И. Пичета назвал "Полоцкой конституцией".

В этих документах определялось своеобразие правовых отношений и управления данной областью, устанавливалась степень её автономии в рамках административной системы государства.

Областные привилегии предусматривали: выбор населением руководителей администрации — воевод; участие местных жителей в воеводском (наместничьем) суде; суд по своему местному праву; во время объезда земель воевода не должен принимать от населения подарков; существование местного сойма (который избирал должностных лиц, издавал грамоты по некоторым вопросам, принимал решения по раскладке подати, разбирали запутанные судебные дела, составлял прошения великому князю).

За населением закреплялись имущественные права: отказ великого князя от вмешательства в дела купли-продажи, дарения или наследования земли; "жон их силою замуж не давати" (имущество покойного мужа, полученное им за службу, оставалось во владении вдовы, которой не приходилось ради этого повторно выходить замуж за служилого человека); освобождение от внутренних торговых сборов; свобода передвижения и выбора места жительства.

Закреплялись также права, связанные с порядком судопроизводства: запрет разбирать уголовные дела за пределами области, за исключением случая, когда обе стороны обратятся в великокняжеский суд, приехав в столицу; обвинитель или клеветник должен встретиться на суде с обвинённым им человеком на очной ставке; не принимались во внимание показания, данные под пыткой; предусматривалось освобождение из заключения на поруки; вводился принцип индивидуальной ответственности ("проступит ли сын, ино сына казнити, а отца за сыннюю вину не казнити, а сына за отцову вину не казнити, только того самого казнити, хто виноват будет"); запрещался пересмотр судебных решений ("а старых судов нам не посуживати").

4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ ВКЛ В 14-15 ВЕКАХ

4.1. Формирование сословий и правовой статус шляхты

В ВКЛ господствовал феодальный строй. Основным занятием населения было земледелие. Земля при этом находилась в собственности крупных и средних землевладельцев — феодалов. За право пользования ею крестьяне были обязаны феодалу отработкой или оброком.

Население делилось на привилегированные (шляхта, духовенство, мещане) и непривилегированное (крестьяне) сословия. *Сословие* – группа населения, права и обязанности которой закреплялись обычаями или законом и передавались по наследству.

Власть великого князя постепенно ограничивалась привилегированными сословиями. По форме правления ВКЛ становилась *сословно-представительной монархией*.

Главным привилегированным сословием было сословие землевладельцев-феодалов, получившее название *шляхты*. Окончательно консолидировалось оно лишь в 16 веке. Первоначально земля давалась служилым людям на 1-1 года, позже – «до живота». С 14 века шляхетское землевладение становится наследственным. Владение землей связывалось с военной обязанностью, являвшейся единственной обязанностью представителей шляхетского сословия.

Формирование из различных групп военнотрудовой верхушки общества единого шляхетского сословия было связано с изданием великими князьями ряда земских грамот-привилегий. В результате к 16 столетию сложился комплекс прав и привилегий шляхетского сословия. «Шляхетские вольности» включали:

- неприкосновенность личности и имущества;
- освобождение от государственных податей;
- равенство шляхты перед законом;
- право на выборы великого князя; участие в государственном управлении;
- право на протест против действий администрации.

Крупнейшие землевладельцы из шляхты в 16-18 вв. назывались *магнатами*. Наиболее богатыми магнатскими семьями были роды: Кезгайлы, Радзивиллы, Олельковичи, Кишки, Сапеги, Гольшанские и другие. Как правило, они же занимали высшие государственные должности.

4.2. Правовое положение крестьян в Великом Княжестве Литовском

Единого крестьянского сословия в Великом княжестве не существовало, было несколько сословных групп.

Нижний слой населения — *челядь невольная* ("паробки" и "жонки паробков"). Это лично несвободное население, лишённое правоспособности и, соответственно, имущественных прав. Источники невольного состояния: происхождение от паробка; военный плен; замена смертной казни на невольное состояние; вступление в брак с челядином.

Основную массу сельского населения составляли тяглые люди (в широком смысле), собственно крестьяне. Они различались степенью зависимости от феодала и выполняемыми в его пользу повинностями:

- тяглые люди (в узком смысле) за землю обрабатывали в пользу феодала барщину (*панщину*);
- дворные люди служили при дворе феодала;
- промысловые крестьяне занимались в основном промыслами (охота, рыбная ловля);
- осадные крестьяне платили феодалу денежный оброк (*чинш*) в зависимости от величины земельного надела;
- куничники платили оброк (куницу) за аренду пустующего земельного надела;
- крестьяне-данники платили денежный или натуральный оброк (дань);
- дольники вносили дань натурой в виде четвёртой части (доли) урожая;
- бобыли, кутники, коморники, халупники — малоземельные и совсем безземельные крестьяне, которые были вынуждены зарабатывать себе на жизнь разного рода промыслами, ремеслом, наёмным трудом на чужой земле.

В 1557 г. на землях великого князя, а позднее и на частных землях феодалов, была проведена аграрная реформа — *волочная помера*. Происходил обмер земель на волоки (около 20-ти га), которые вводились в качестве основной единицы налогообложения. Произошло окончательное отделение крестьян от привилегированных сословий и их закрепощение. После реформы челядь невольная получила земельные наделы и перешла в разряд *огородников*. Произошло уравнение налогообложения крестьян (в зависимости от величины надела).

Например, тяглые крестьяне были обязаны трудиться 2 дня в неделю на пашне хозяина в течение 49 недель года (огородники — 1 день в неделю на огороде феодала).

Крестьяне выполняли следующие повинности:

- натуральные (дань; доля; *стация*, или *мезлева*, — содержание двора великого князя);
- денежные (чинш; подымное — налог с домохозяйства, *серебщина* — налог на военные нужды);
- отработочные (тягло, панщина; *сгоны* — принудительный созыв на работу всей деревни; гвалт — чрезвычайные работы; мостовщина, замковое дело — ремонт мостов и укреплений; подводная повинность — перевозка грузов для феодала).

В XV в. тяглые люди, проживавшие на частновладельческих землях, подразделялись на похожих и непохожих:

- *непохожие крестьяне* ("невольные люди", "отчизные люди", "отчичи") проживали в одном и том же имении в течение поколений, достались феодалу от деда и отца и не имели права уйти с его земли;
- *похожие крестьяне* ("вольные люди") сохраняли личную свободу, могли покинуть имение феодала и перейти к другому хозяину (после уплаты "куницы выходной").

В течение XV—XVI вв. на крестьян распространяется *крепостная зависимость* — такой порядок отношений между феодалом и крестьянином, когда последний был привязан к земельному наделу, который он не мог покинуть без воли своего хозяина. Крепостные лишались многих гражданских прав, а их дееспособность сильно ограничивалась.

Установление зависимости сопровождалось введением крепостного права. Происходило постепенное ограничение прав перехода крестьян. Судебник Казимира 1468 г. за незаконный вывод "людей" в случае поимки на месте преступления назначал преступнику смертную казнь. По Статуту ВКЛ 1588г. похожий крестьянин мог уйти от феодала по прошествии 10-ти лет только при условии уплаты "выхода" в размере 10 коп грошей и возврата "запоможенья" (помощи, взятой им на обживание). Считается, что это условие было практически невыполнимым, поэтому похожие крестьяне становились *отчизными*.

Правовой статус горожан

Городская жизнь в ВКЛ была довольно развитой: к середине XVII в. насчитывалось 757 городов и местечек (в том числе на территории современной Беларуси — 462). Крупнейшими городами были Вильно, Полоцк, Минск. Города были частновладельческие и королевские (великокняжеские). Последние зачастую получали магдебургское право. Ко второй половине XVII в. магдебургское право получили почти все более или менее значительные города и местечки (всего более 120). Магдебургское право получали и некоторые частновладельческие города (например, Несвиж).

Первый привилей на магдебургское право был дан великим князем Ягайлой жителям столяного города Вильно 22 марта 1387 г. До конца XVI в. магдебургское право получило 17 городов: Вильно (1387), Брест (1390), Гродно (1391), Слуцк (1441), Полоцк (1498), Минск (1499), Браслав (1500), Волковыск (1503), Новогрудок (1511), Слоним (1531), Речица (1561), Могилёв (1577), Мозырь (1577), Пинск (1581), Несвиж (1586), Кобрин (1589), Витебск (1597).

Магдебургское право предполагало несколько групп привилегий. Во-первых, это экономические льготы горожанам:

- права земельных собственников;
- освобождение от внутренних таможенных сборов;
- право торговли "горелым вином";
- право устраивать ярмарки (приезжие купцы могли продавать на них товары только по установленным оптовым ценам);
- монополия на розничную торговлю в городских пределах.

Предполагались значительные привилегии в фискальной сфере: перевод горожан с натуральных повинностей на денежные, право самостоятельно раскладывать и взимать повинности, постоянная сумма годового налога с города.

По Статуту 1588 г. мещанин имел право "до суда земского поветового позвати" панов и бояр, нарушивших его права. Крестьянин, переселившийся в город, обретал личную свободу (через 1—3 года).

Внешним признаком привилегированного статуса города был городской герб. Магдебургское право предполагало отмену подсудности мещан великокняжеской администрации. Основной привилегией городов с магдебургским правом было городское самоуправление. В городе создавался *магистрат*, главным органом городского самоуправления была *рада*.

5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ВКЛ

5.1. Высшие органы власти и управления ВКЛ

К 16 веку Великое Княжество Литовское сложилось как централизованное государство в форме сословно-представительной монархии с демократическим политическим режимом.

Носителем верховной власти являлся великий князь, или *господарь*. Порядок занятия трона законодательно никак не оговаривался и зависел от двух факторов:

- выборы господаря ("приглашение на престол") представителями господствующего сословия, т. е. радными панами, а позднее - всей шляхтой;
- обычай избирать господарей из представителей одного рода (потомков Гедимины).

С 1440 г. на великокняжеском престоле утвердилась династия Ягеллонов – наследников великого князя и короля Польши Ягайлы.

Полномочия великого князя, разделяемые с радой, а позднее с соймом, включали:

- назначение представителей центральной и местной власти;
- право раздачи земель и тяглых людей из господарского домена;
- верховное командование войском — шляхетским ополчением (посполитым рушением);
- вопросы внешней политики;
- право верховного суда и помилования.

Власть монарха ограничивала *Рада (паны-рада)* — великокняжеский совет, включавший в себя его приближённых, советников, высших иерархов католической церкви. Кроме совета монарху, рада являлась судебной инстанцией.

Привилегии 1447 и 1492 гг. ограничивали власть великого князя: все важнейшие вопросы внутренней и внешней политики он должен был решать вместе с представителями привилегированных сословий (радой). Кроме того, некоторые вопросы мог разрешить только сейм (например, установление серебщины — военного налога). Так великий князь превратился в ограниченного монарха. При вступлении на престол всякий господарь клялся и обещал соблюдать права и привилегии подданных. По Статуту 1588 г. великому князю запрещалось издавать законы, противоречащие нормам Статута, а также раздавать титулы и должности иностранцам (в том числе полякам).

Функции центральных органов государственного управления осуществляли *Земские уряды* ~ высшие должностные лица ВКЛ. К ним относились: маршалок земский, канцлер, подканцлер, гетман, подскарбий и другие.

Маршалок земский руководил двором великого князя, отвечал за соблюдение порядка в том месте, где пребывал двор, следил за этикетом, ведал приёмами послов иностранных государств, судил за преступления, совершённые на территории великокняжеского двора.

Канцлер — глава великокняжеской канцелярии. Он докладывал господарю и раде о государственных делах, вёл переговоры с другими государствами, подготавливал важнейшие государственные бумаги, следил за их оформлением. Помощник канцлера — подканцлер. Он непосредственно

руководил деятельностью канцелярии, в его ведении находился архив - Литовская Метрика. Это собрание государственных актов, судебных приговоров, частных документов, которых сохранилось более 600 томов.

Подскарбий земский ведал *скарбом земским* – государственной казной. Он подчинялся канцлеру.

Гетман наивысший возглавлял *посполитое рушение* и наёмное войско, командовал им в походе и в сражении.

При дворе состояли *дворные урады* — придворные чины, обязанностью которых было "здоровья и учтивости маестату господарского перестерегати". Их возглавлял *мар шалок дворный*. В их число входили подचाший и чашник (наливали господарю вино, предварительно пробуя его), кравчий (нарезал кушания), кухмистр (заведовал великокняжеской кухней), подстолий и стольник (отвечали за сервировку стола), конюший дворный (заведовал придворной конюшней), ловчий (отвечал за придворную охоту), подкоморий (отвечал за убранство покоев господаря), ложничий (отвечал за спальные покои), мечный (оруженосец великого князя), хоружий дворный (командовал отрядом господарских дворян).

Высшим законодательным органом власти ВКЛ в 16 веке стал сойм. Вальный *сойм* (польск. - sejm; лат. - conventio generalis) первоначально представлял собой собрание всех шляхтичей страны. На сойме решались вопросы, непосредственно затрагивающие интересы всего шляхетского сословия: обложение серебщиной, установление норм выставления конников

в ополчение. С 1512 года в Сойм стали избирать по два представителя от шляхты каждого повета (*послы*). Сеймовые послы избирались на собраниях поветовой шляхты - *соймиках*. Им вручались "листы" с перечислением требований, с которыми они должны были выступать на Вальном сойме.

Соймы собирались нерегулярно, "коли колко того будеть потреба", в разных городах, но чаще всего в Вильно. Особенно часто их созывали в 40-50-х гг. XVI в., что было связано с тяжестью военного времени. Заседание Сойма обычно продолжалось три-четыре дня. Статут 1566 г. официально определил за Соймом законодательные полномочия.

Вплоть до второй половины XVI в. небогатая шляхта, хотя и представленная в Вальном сойме, не занимала в политических делах первого места, отдавая инициативу и первенство магнатам (в составе рады). Решающая роль при принятии решений на сойме также принадлежала последним. Заключение унии 1569 г. можно рассматривать как триумф политической воли литовской шляхты, которая смогла преодолеть власть магнатов и добиться удовлетворения своих устремлений.

5.2. Местные органы власти и управления ВКЛ

Административно-территориальная реформа 1565—66 гг. установила и зафиксировала границы воеводств и поветов, была окончательно ликвидирована автономия княжеств. В результате сложилось следующее административно-территориальное деление: 8 воеводств, делящихся на 15 поветов. Перечень воеводств: Берестейское, Виленское, Витебское, Минское, Мстиславское, Новогрудское, Полоцкое, Трокское воеводства. По Статуту 1588 г. число воеводств было увеличено до 13, а поветов — до 30. Некоторые воеводства (Мстиславское, Полоцкое) на поветы не делились.

Местные органы власти в своей деятельности руководствовались общегосударственными нормативными актами, местным обычным правом, актами местной администрации.

Во главе воеводства стоял воевода, который пожизненно назначался из числа крупных феодалов, непременно — уроженцев ВКЛ. В Полоцком и Витебском воеводствах воевода назначался с согласия местных феодалов. Воеводы заседали в великокняжеской раде; они исполняли административные, финансовые (контроль поступления налогов и доходов

великокняжеского домена), военные, судебные (председательствовал в замковом суде) функции.

Каштелян — помощник воеводы, также входивший в состав рады. Он командовал гарнизоном главного города воеводства, в отсутствие воеводы созывал соймик главного повета воеводства и председательствовал на нём.

Подвоевода руководил двором воеводы, надзирал за торговыми делами, контролировал меры и веса.

Должностные лица в повете: староста (глава администрации, руководил замковым судом); подкоморий (руководил подкоморским судом); подстароста (комендант главного города повета, фактически руководил замковым судом); хоружий (ведал мобилизацией войска); поветовый маршалок (руководил шляхетским ополчением, созывал соймик и руководил его деятельностью).

Шляхта каждого повета представляла собой слой военнообязанных служилых людей, которые собирались в ополчение под командованием хоружего и составляли отдельную хоругвь. Хоружие контролировали состав и состояние поветового ополчения, отвечали за сбор серебщины.

Сословно-представительными органами местного самоуправления выступали *поветовые соймйки*, на которых могли присутствовать все шляхтичи данного повета. Они собирались по несколько раз в год по разным поводам. Поветовые соймйки были учреждены на Виленском сойме 1565 г. Вопросы, решаемые соймиком, касались интересов шляхты как "политического народа". Соймик созывался по "листу" великого князя в установленное законом время; на соймик должны быть приглашены все шляхтичи данного повета.

Постепенно соймйки стали корпоративной организацией поветовой шляхты, блюдущей её интересы. С конца XVI в. они непосредственно решают многие важные вопросы местного значения (с утверждением или без оного их великим князем и местными урядниками), на них рассматриваются жалобы шляхты на действия должностных лиц, налагаются подати, производится суд по делам о принадлежности к шляхетскому сословию.

5.3. Судебная система ВКЛ

Характерными чертами судебной системы ВКЛ были следующие: внесословность некоторых судов; отделение судов от администрации; выборность большинства членов судов; высокие требования морального и профессионального характера к судьям; чёткое деление на суды 1-й и 2-й инстанций; преобладание коллегиальности при рассмотрении дел.

Судебная система ВКЛ включала общие (великокняжеский, или господарский; гродский, каптуровый) и сословные суды (земский, лавный, копный, церковные). Общие суды были тесно связаны с органами государственной власти и рассматривали дела, касающиеся всех групп населения.

Господарский (великокняжеский) суд — высший суд ВКЛ. Состав: великий князь и члены рады (или только члены рады); число заседателей зависело от важности дела — от 2 до 30. Вплоть до середины XVI в. юрисдикция этого суда была очень широкой; каждый свободный человек имел право обратиться туда со своей жалобой. Статуты 1529 и 1566 гг. перевели господарский суд в суд апелляционный (2-й инстанции). До создания Трибунала ВКЛ в 1-й инстанции в господарском суде рассматривались дела о государственных преступлениях; по искам шляхты; по делам о принадлежности к шляхетскому сословию; по искам, затрагивающих интересы государственной казны; по жалобам на незаконные действия служебных лиц.

На правах господарского суда выступали *сеймовый суд* (действовал во время заседаний Сейма; рассматривал дела о преступлениях, караемых смертью, изгнанием за границу, конфискацию имущества) и *комиссарский суд* (созывался для рассмотрения одного или нескольких конкретных дел, касающихся земельных претензий землевладельцев, монастырей, городов на великокняжеские земли или споров о повинностях).

Главный Литовский трибунал — высший апелляционный суд ВКЛ. Учреждён 1 марта 1581 г., действовал с 1582 г. В его состав входили ежегодно избираемые на поветовых соймиках судьи.

Каждое дело рассматривала коллегия из 2—7 чел. Дела разбирались открыто, с участием адвокатов (прокураторов) сторон; запрещалось приходить в суд с оружием, кроме сабли. Территория ВКЛ была поделена на два судебных округа — Виленский (заседания проводились в Вильно) и Русский (заседания поочередно проводились в Новогрудке и Минске). Трибуналу были подсудны апелляции на решения земских, гродских, подкоморских судов. В 1-й инстанции в ведение Трибунала отошли все дела, ранее рассматривавшиеся господарским судом.

К местным судам относились следующие судебные органы.

Каптуровый суд — временный суд, рассматривавший дела в период бескоролья (собирались в 1572—1768 гг.). После смерти короля все суды, осуществлявшие правосудие его именем (кроме *гродских*) прерывали деятельность. Состав: члены суда избирались на соймках; входили воевода или поветовый староста, или же их заместители, судья, писарь гродского суда, подсудок, писарь земского суда и другие особы. Суд считался правомочным, если насчитывал не менее 5 человек. Заседания происходили 3 недели; суд собирался каждые полтора месяца. *Каптуровый* суд рассматривал дела о нарушении общественного порядка, об убийствах, разбоях, поджогах, нападениях на имения, о фальсификации документов на собственность, гражданские дела шляхты и монастырей. Постановления принимались большинством голосов.

Гродский (замковый) суд — поветовый суд, разбиравший дела шляхты, мещан и крестьян. Действовал в двух составах: высшем (первая и вторая инстанции) и низшем (первая инстанция). Состав: во главе — воевода, поветовый староста или державец (заменились городничим, подстаростой); кроме того, в высший состав входили — главный судья, представители шляхты, в низший состав — заместитель главного судьи, писарь, представители шляхты. Гродский суд рассматривал тяжёлые уголовные дела "*на гарачым учынку*" (задержанных на месте преступления), гражданские дела, занимался фиксацией сделок. Кроме того гродский суд выполнял приговоры и решения других судов.

Земский суд — поветовый шляхетский суд первой инстанции (действовал с 1565 г.). Собирался на сессии 3 раза в год. Состав: судья, подсудок, писарь (избирались местной шляхтой из числа землевладельцев). Земский суд рассматривал уголовные и гражданские дела, дела о праве на землевладения, фиксировал нотариальные акты, жалобы на незаконные действия местных служебных лиц.

Подкоморский суд — поветовый шляхетский суд (действовал с 1565 г.). Состав: подкоморий (назначался великим князем из 4 кандидатов, избранных шляхтой на поветовом соймке), 1—2 коморника (назначались подкоморием с согласия шляхты; занимались измерением и фиксацией границ между имениями), писарь. Подкоморский суд рассматривал споры о границах имений и дела, направленные земским или гродским судами. Решение подкомория (граничный лист) подкоморий передавал в земский или гродский суд. Апелляции на решения подкоморского суда направлялись в Трибунал ВКЛ.

Копный суд — суд сельской общины. Собирался в специальных местах — коповицах (если собирались не на коповище, решение можно было обжаловать). Две формы судопроизводства: простая и гвалтовная, то есть, насильственная. Простой суд собирался по инициативе заинтересованных лиц; рассматривал, в основном, гражданские дела, имущественные споры, мелкие кражи, дела о колдовстве. Судьями могли быть все хозяева данной общины (чаще 10—20 чел.), присутствовали старцы, представитель государственной или панской администрации (виж). Решение суда было окончательное, обжалованию не подлежало.

Насильственный копный суд собирался в случае убийства, поджога, нападения по инициативе обиженного: по его крику на место происшествия собиралось всё взрослое население общины. Судьями были все присутствующие. Если преступника не удавалось схватить сразу, за ним гнались вплоть до границ общины. Если он исчезал в соседней общине, весь ущерб передавался на неё (в случае отказа выдать преступника).

В городах с магдебургским правом создавались два суда. Войтовско-лавничий суд (в составе войта и заседателей — "*лавников*") судил уголовные

преступления, разбирали гражданские дела между мещанами и лицами, не состоящими под городской юрисдикцией, принимал апелляции на приговоры цеховых сходок и решения другого городского суда — бурмистровско-радецкого. Бурмистровско-радецкий суд (в составе бурмистров и радцев) разбирали "речи и sprawy вшыелкие поточные", повседневные: тяжбы горожан, претензии на недвижимое имущество, споры из-за наследства, споры по кредитным сделкам, конфликты в ремесленных цехах, дела о нарушении норм брачно-семейного права и нравственности.

5.4. Союзные отношения с Польшей

В X I V - X V I вв. между ВКЛ и Польшей не раз заключалась *уния* (союз). Это было вызвано необходимостью совместной обороны от внешних врагов (крестоносцы, Московское государство).

14 августа 1385 г. в замке Крево была заключена Кревская уния. Великий князь Ягайло вступал в брак с польской королевой Ядвигой. Он обязался перейти в католицизм и окрестить в эту веру всех литовцев-язычников. В 1386 г. Ягайло был избран польскими магнатами и шляхтой королём.

В 1401 г. была заключена Виленско-Радомская уния. Она предусматривала совместные действия ВКЛ и Польши против внешних врагов. В случае смерти Ягайлы польские магнаты обязались не избирать короля без согласования с великим князем. Подтверждение права великого князя Витовта на самостоятельное управление ВКЛ (по Островскому соглашению 1392 г.).

Городельская уния 1413 г. В случае смерти Витовта литовские магнаты обещали не избирать великого князя без согласия польских феодалов. Подобное же обещание дали польские феодалы в отношении польского королевского престола. Обещание назначать на государственные посты лишь католиков; льготы также предоставлялись только магнатам-католикам. Провозглашалось объединение Польши и ВКЛ с сохранением последним самостоятельности.

В 1432 г. великий князь Сигизмунд подтвердил союз с Польшей. В 1447 г. великий князь Казимир был избран королём Польши. С этого времени с перерывами между Польшей и ВКЛ действовала персональная уния — во главе двух государств стоял один правитель, одновременно бывший великим князем и королём. После смерти очередного короля и великого князя оба трона, как правило, наследовал его сын или младший брат.

Шляхта ВКЛ стремилась к дальнейшему расширению своих привилегий и уравнения с магнатами. Поэтому они выступали за объединение с Польшей в одно государство. Неудачи ВКЛ в Ливонской войне с Россией (утрата Полоцка в 1563 г.) также подталкивали правительство к заключению более тесного союза с западным соседом. Кроме того, король и великий князь Сигизмунд Август боялся, что с его смертью (последнего в роду Ягеллонов) персональная уния прервется. В результате в 1569 г. была заключена Люблинская уния — Польша и Великое княжество Литовское объединились в одно федеративное государство.

В результате длительных переговоров в 1569 г. в Люблине был созван общий польско-литовский сойм. В самом начале заседаний литовские делегаты покинули Люблин, отказавшись заседать совместно с поляками. Тогда поляки подняли давний вопрос о передаче им Подляшья и Волыни, которые считались спорными территориями. Король и великий князь Сигизмунд III Август издал универсал о "возвращении" этих земель Польше, началось приведение подляшских и волыньских землевладельцев к присяге (под угрозой лишения имений). После этого литовские послы вернулись в Люблин. Несмотря на это, королём был подписан привилей о передаче Польше Киевщины и Подолья. Переговоры продолжились и завершились подписанием 1 июля акта об унии.

Условиями Люблинской унии были:

- объединение Польши и Литвы в одно государство — Речь Посполитую (Rzecz Pospolita);
- единый монарх носит титул короля Польского и великого князя Литовского;
- создание общих Сената и Сейма (ранее — Сойма);

- польские шляхтичи получили право беспрепятственно приобретать в Литве имения, и наоборот (данное условие не было реализовано на практике);
- в ВКЛ и Речи Посполитой сохранялось собственное законодательство, административная и судебная система.

6. ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ВКЛ

6.1. Привилейный период в развитии права ВКЛ

Обычное право продолжало признаваться государственной властью. Правовые обычаи обладали в лице народа и властей авторитетом старины. Поэтому в новоизданных грамотах подчёркивалась их связь с обычным правом. Однако всё большее значение имели письменные памятники права.

Выделяют два периода в развитии права ВКЛ: привилейный (до начала XVI в.) и статутный, или статутный (XVI в.). *Прибылей* — документ, изданный от имени великого князя, в котором он предоставлял некоему лицу или группе лиц в определённых территориальных пределах какие-либо права и привилегии. В широком смысле привилей - грамота, официальный документ.

Можно выделить несколько классификаций привилеев по разным параметрам. По содержанию привилей делились на:

- жалованные — содержали пожалования чинов, привилегий, земель, прав на сбор податей частным лицам, а также утверждали сделки купли-продажи земли;
- уставные — регламентировали основные принципы управления и суда, юридический статус различных категорий населения; утверждали назначение на государственные должности; сюда относятся также грамоты городам на магдебургское право;
- подтвердительные — содержали гарантии соблюдения традиционных прав или подтверждали пожалования; каждый новый князь по традиции подтверждал привилеи своего предшественника.

Можно квалифицировать привилеи и по территории действия. Сюда относятся, например, областные привилеи и грамоты на магдебургское право. Земские привилеи распространялись на всю территорию державы: так земский привилей шляхте касался всей шляхты ВКЛ. Волостные привилеи издавались в ответ на жалобы крестьян на притеснения со стороны администрации, в них оговаривались размеры повинностей крестьян.

6.2. Статутный период в развитии права ВКЛ

Во второй половине 15 века правящие круги сознают необходимость систематизации законодательной деятельности. Судебник великого князя Казимира — попытка кодификации норм уголовного права и судебного процесса в целях ограждения населения от произвола судей. В основе Судебника лежало местное обычное право, а также выработанные к этому времени процессуальные нормы. Судебник был принят на Сойме в 1468 г.

Написан Судебник на белорусском языке. Название самого документа в тексте — "лист" (грамота). Первый издатель назвал его "Статут Казимира"; сейчас утвердилось название "Судебник Казимира". При публикации в XIX в. Судебник условно поделили на 25 статей.

Новым в Судебнике Казимира было:

- определение преступления как противоправного деяния;
- идея индивидуальной ответственности за наказания (жена и дети преступника не наказывались, если они не знали о преступлении и не пользовались краденым);
- определение возраста ответственности (если семья преступника не могла заплатить штраф или компенсировать урон, в рабство отдавались жена и дети старше 7 лет);
- принцип аналогии закона (утаивание находки приравнивалось к краже);
- главной целью наказания признавалось устрашение, а не компенсация потерпевшему, как при обычном праве;

- отказ от выкупа смертного приговора.

Статутовый период развития права (XVI в.) — господство общеземского права, которому требуется систематизация. Происходят изменения в источниках права — основным источником становится нормативный акт (а не правовой обычай). Главной характеристикой этого периода становится появление сводов законов — Статутов ВКЛ (1529, 1566, 1588).

Основным источником для Статута 1529 г. послужили нормы обычного права и привилегии великих князей. Состав — 13 разделов, 244 статьи. В Статуте признавалось единство действующего права и приоритет писаного права над обычным. Вводился принцип ответственности только по закону и суду.

Для подготовки нового законодательного свода в 1551 г. была создана комиссия из 10 человек (5 католиков и 5 православных). Статут был принят в 1566 г. Состав — 14 разделов, 367 статей.

Статут 1588 г. действовал на Беларуси до 1831-40 гг. Для его создания на Люблинском сейме в 1569 г. была создана Статутовая комиссия. Во главе группы создателей Статута стояли канцлер ВКЛ Астафий Волович и подканцлер Лев Сапега. К концу 1584 г. работа над составлением третьего Статута была завершена, однако его принятие затягивалось поляками из-за того, что он игнорировал акт о Люблинской унии. В результате король Сигизмунд III утвердил Статут собственным привилеем.

Состав Статута ВКЛ 1588г. - 14 разделов, 488 статей:

- государственное право, нормы судостройства (1 —4 разд.);
- брачно-семейное, земельное и гражданское право (5-10, 13 разд.);
- уголовное и уголовно-процессуальное право (11—14 разд.).

Статут юридически закреплял отношения с Польшей, сложившиеся после создания Речи Посполитой, но обязал правительство Польши вернуть утраченные земли ВКЛ (Подлясье, Волынь, Подолье). Главу государства — государя (великого князя) — должны избирать все жители, а не только шляхта. Статут не был единственным сводом действующих законов; помимо него действовали привилегии великого князя и постановления Сойма и должностных лиц. Особенность Статута — он был написан на разговорном языке (старобелорусский).

По мнению известного белорусского ученого И. А. Юхо, в Статутах ВКЛ последовательно проводится идея правового государства.

6.3. Особенности гражданского права ВКЛ

Согласно статутам, гражданская правоспособность людей не была одинаковой. Она зависела от сословной принадлежности, вероисповедания, правового положения коллектива и положения личности в данном коллективе. Гражданская дееспособность мужчин по Статуту 1588 г. признавалась с 18 лет, а женщин — с 13. Лица, которые не могли понимать характер своей деятельности ("дурни", "шалёные"), полностью лишались гражданской дееспособности, их права защищали законные представители (родственники и опекуны).

Вещное право по статутам включало *право собственности* (право, включающее возможность владения, пользования и распоряжения вещью), *сервитутное право* (право пользования чужой вещью) и *залоговое право* (право кредитора на вещь, переданную ему должником для обеспечения исполнения обязательств).

К способам приобретения вещных прав относились:

- захват;
- находка;
- земская давность (приобретательная давность) — способ, при котором собственником становится добросовестный владелец, владевший вещью на протяжении определённого срока: движимой вещью — 3 года, недвижимой — 10 лет;

- покупка;
- пожалование (выслуга);
- наследование.

Земельные владения феодалов делились на 3 основные категории: вотчина или дедовщина (родовая, унаследованная собственность); имения, выслуженные или полученные в пользование (держание) на определённый срок; имения, приобретённые по договору купли-продажи. По Статуту 1588 г. устанавливалось свободное распоряжение имениями, независимо от их вида.

Основаниями возникновения обязательств, по статутам, могли быть *деликт* (виновное правонарушение, в результате которого причинён вред чужому имуществу, а у причинителя вреда появляется обязанность возместить ущерб потерпевшему) и договор (соглашение двух или более лиц, которым устанавливаются, изменяются или прекращаются гражданские права и обязанности). Договоры могли заключаться в устной и письменной форме. Последняя была обязательной в следующих случаях:

- при займе на сумму более 10 коп грошей (требовались личная подпись и печать должника, печати 2—3 свидетелей-шляхтичей);
- при купле-продаже или дарении недвижимости (необходимы подписи и печати сторон и 3-4 свидетелей-шляхтичей).

Заключение брака включало в себя следующие стадии:

- *змовины* — соглашение между отцом невесты (или опекуном) и женихом о заключении брака, оформленное письменно (через змовный лист);
- *заручины* — завершающий этап змовин, когда стороны в знак согласия на брак обменивались кольцами;
- венчание в церкви — обязательное условие законного брака с 1577 г.

Условиями действительности брака признавались:

- достижение брачного возраста (по Статуту 1588 г. — 13 лет для девушек и 18 лет для юношей);
- согласие жениха и невесты на брак (принуждение невесты наказывалось смертной казнью);
- согласие родителей (брак без такого согласия действителен, но родители могут лишить наследства и приданого).

Препятствием к заключению брака могло послужить кровное родство до 4 степени включительно. При вступлении в брак жениху выплачивался *посаг* — приданое. Кроме того, статуты предусматривали *вено* — собственность мужа, которая оформлялась на имя жены, с целью её имущественного обеспечения в случае прекращения брака.

Наследование различалось по закону и по завещанию. Очередность наследования по закону:

- сыновья и дочери, внуки наследодателя (сыновья получали равные доли, дочери получали 1/4 имущества);
- братья и сестры наследодателя;
- родители наследодателя;
- остальные родственники согласно степени родства.

Вдова сохраняла за собой вено; вдова, которой не установлено вено, получала в пользование 1/3 часть имущества мужа. Незаконнорождённые дети права на наследство не имели.

Завещание (тестament) составлялось в письменной форме или дома у завещателя (в присутствии 3 свидетелей-шляхтичей) или в земском или городском суде, с занесением в акты книги. Условиями действительности завещания были свобода воли завещателя, его дееспособность, отсутствие в тексте исправлений.

6.4. Уголовное право ВКЛ

Законодательство ВКЛ различало *речи кровавые* (наиболее тяжкие преступления, за которые полагается смертная казнь) и *речи меньшие* (менее тяжкие преступления). Уголовной ответственности подлежали вменяемые физические лица, достигшие возраста ответственности. По Статуту 1588 г. он составлял 16 лет. Несовершеннолетние и невменяемые ("дурни", "шалёные") привлекались к ответственности только при повторном совершении преступления. Несмотря на декларирование в статутах равенства сословий перед законом, во многих статьях предусматривалась различная ответственность для шляхты и простых людей.

По субъективной стороне преступления делились на умышленные ("умыслне") и неумышленные ("неумыслне", "пригодное"). При неумышленном преступлении наказание смягчалось: виновный платил штраф в пользу потерпевшего и освобождался от смертной казни, тюремного заключения. Выделялось три стадии преступного деяния: преступное намерение, покушение, оконченное преступление.

Виды преступлений по объекту посягательства:

- против государства;
- против порядка управления и суда;
- воинские;
- против личности;
- против семьи и нравственности;
- против имущества.

Наиболее тяжкими считались государственные преступления: *ображение маестату господарского* (преступления против великого князя), *змова* (заговор с целью убийства государя), *бунт* (вооружённое выступление с целью захвата власти), *зрада* (помощь неприятелю, сдача крепости). Государственного преступника и его совершеннолетних сыновей, знавших о преступлении, лишают чести и казнят, а имущество конфискуют. Несовершеннолетние сыновья и дочери лишались отцовского имущества. Жена преступника, доказавшая свою непричастность к преступлению присягой, сохраняла свои родовые имения и *вено*.

Цели наказания:

- возмездие (месть);
- компенсация ущерба;
- устрашение.

Применялись следующие наказания: штрафы (годовщина — за убийство, *навязка* — за иные преступления); смертная казнь; телесные; выдача преступника потерпевшему; тюремное заключение на срок не более чем 1 год и 6 недель; изгнание и объявление вне закона (*выволание*); лишение чести; покаяние; лишение должности.

6.5. Процессуальное право ВКЛ

Процессуальное право по Статуту 1588 г. было единым для гражданских и уголовных дел, процесс носил исковой характер. Стороны носили наименования *сторона поводова* (истец) и *сторона отпорная* (ответчик). По нормам состязательного процесса истец (обвинитель) обязан был сам собирать и доставлять в суд доказательства. В случае, если предъявленное им обвинение в суде не было доказано, то сам обвинитель мог быть наказан судом. На любой стадии процесса истец мог отказаться от иска, заключить мировую сделку или помиловать преступника. Роль суда была сравнительно пассивной. Принимались все меры для поиска и наказания преступников (независимо от заявления потерпевшего) только за наиболее тяжкие преступления.

Субъекты процесса имели разную процессуальную правоспособность, которая зависела от сословной принадлежности. Процессуальные права сторон в суде были довольно широкими и давали им возможность активно влиять на весь ход процесса.

Адвокаты (*прокураторы*) (как профессиональные защитники чужих интересов в суде) известны на Беларуси с начала XVI в. Согласно Статуту 1588 г., адвокат должен был добросовестно выполнять свои обязанности. Измена своему клиенту рассматривалась как

измена слуги своему пану и могла наказываться смертью. За плохое ведение дела адвокату грозило тюремное заключение и возмещение всех убытков, которые по его вине нёс клиент.

В процессуальном праве ВКЛ господствовала теория формальных доказательств, основанная на заранее определённой в законе силе доказательств, которые делились на "зупольные" (совершенные) и "незупольные" (несовершенные). Количество и качество их было определено

в законе для каждой категории дел. По значимости доказательства располагались в следующем порядке: собственное признание; *доводы листовные* (письменные доказательства); *сведки* (свидетели); присяга. Применение пытки ("катования") ограничивалось; окончательно пытки были отменены в 1776 г.

Ответчик, признавший иск или обвинение, лишался права подать жалобу на постановление суда, в основу которого было положено признание. Учитывались следующие требования к свидетелям:

- не принимались во внимание показания лиц, ранее осуждённых за тяжкие преступления, признанных судом лжецами и клеветниками;
- не учитывались показания слуги против своего господина, крестьянина — против феодала;
- из числа свидетелей исключались "дурни" и "шалёныя", выволанцы (изгнанники из страны);
- не учитывались показания лиц, заинтересованных в исходе дела.

Согласно Статуту 1588 г., по некоторым уголовным делам должностные лица должны были возбуждать обвинение и проводить предварительное следствие, не ожидая заявления от потерпевшего или заинтересованных лиц. Такое следствие (*шкрутиниум*) проводилось поветовым старостой или его заместителем и судьёй или писарем гродского суда. Допрос свидетелей и подозреваемых проводился в присутствии возного и 2-х понятых шляхтичей, не имеющих отношения к делу. Такой порядок следствия и допроса позволял избежать злоупотреблений должностных лиц на данной стадии процесса.

Судебный процесс начинался с *протестации* — подачи в суд иска. На её основе составлялась *позва* (вызов ответчика в суд). В ней излагались требования или обвинения, факты, доказательства, а также указывалось время, в которое обе стороны должны были явиться в суд. Содержание позвы записывалось в судебную книгу, а копия, подтвержденная печатью и подписью писаря, вручалась другой стороне. Уважительными причинами неявки по первой позве были болезнь, земская служба, одновременный вызов по двум делам.

В один судебный день каждой стороне давалось два раза по одному часу на обдумывание возражений на доводы другой стороны. Решение суда (*вырок*) выносилось не позднее чем через 3 дня после представления сторонами всех доказательств. О желании подать апелляцию (*отозву*) требовалось сообщить немедленно, иначе судебное решение приобретало законную силу.

7. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БЕЛАРУСИ В СОСТАВЕ РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ

7.1. Государственный строй Речи Посполитой.

Речь Посполитая представляла собой конфедеративную державу, складывавшуюся из двух частей: "Короны" (Польского королевства) и "Княжества", или "Литвы" (Великого княжества Литовского). Кроме того, на правах кондоминиума (совместного владения) Польши и ВКЛ в состав Речи Посполитой входила территория Инфлянт (Ливония — современные Латвия и Южная Эстония), а в качестве вассальных государств — Курляндское и Земгальское герцогства (территория современной Латвии). Каждая из частей державы сохраняла собственное правительство и административный аппарат, собственный официальный язык (в Польше — латинский, в ВКЛ - белорусский, с 1696 г. — польский).

Основными тенденциями развития общества в Речи Посполитой в XVII—XVIII вв. были следующие:

- рост латифундий (крупных земельных владений) магнатов и укрепление их роли в хозяйстве страны;

- рост влияния магнатов на государственные дела.

Речь Посполитая представляла собой сословно-представительную монархию. Во главе стоял король и великий князь, права и обязанности которого, ограниченные Сеймом, были зафиксированы в "Генриковых артикулах" (изданы в 1574 г. королём Генрихом Валуа).

Предусматривалось следующее:

- отказ от наследственности трона;
- решение вопросов войны и мира только с согласия Сената;
- созыв посполитого рушения (ополчения) только с согласия Сейма;
- * созыв Сейма каждые 2 года;
- устройство при короле постоянного совета из сенаторов- резидентов;
- право наделения титулами и званиями;
- осуществление высшего суда и права помилования;
- законодательная инициатива;
- право шляхты на отказ в повиновении королю в случае несоблюдения им артикулов.

С прекращением династии Ягеллонов в 1572 г. король и великий князь избирался. Правом избирать и избираться обладала вся шляхта. В связи с этим в периоды межкоролевья шляхта делилась на группировки, возглавляемые сильнейшими магнатами, каждая из которых стремилась посадить на трон своего ставленника.

Высшим государственным органом был Вальный сейм Речи Посполитой. Он состоял из двух палат: Сенат Речи Посполитой (140 человек, из них от ВКЛ - 27) и Посольская изба (до 200 человек; от ВКЛ было 46 чел.). Во главе Сейма стоял председатель, избираемый из числа послов — *сеймовый маршалок* (если Сейм проходил на территории Польши, им избирался поляк, если в ВКЛ — литвин). Полномочия сенаторов строго не очерчивались. Они высказывали своё мнение по тем или иным вопросам и делали общее заключение. Сенат почти не собирался в полном составе. Из состава Сената избирались на 2 года 28 человек в королевский совет (сенаторы-резиденты). Реально делами занималась Посольская изба. С 1589 г. действовало право *либерум вето* — все решения принимались только единогласно. По подсчётам историков, из 50 последних сеймов Речи Посполитой только 7 прошли без применения права либерум вето.

Компетенция Вального сейма Речи Посполитой включала следующие вопросы:

- издание законодательных актов (*конституций*);
- введение налогов;
- сбор всеобщего государственного шляхетского ополчения (посполитого рушения);
- нобилитация (присуждение шляхетского звания);
- выработка внешней политики, утверждение мирных договоров и перемирий;
- контроль за деятельностью короля и высших должностных лиц.

Сеймы были двух видов: ординарные (собиравшиеся раз в 2 года) и экстраординарные (чрезвычайные). С 1673г. ординарные собирались попеременно — 2 раза в Польше, 1 раз в ВКЛ (в Гродно). К экстраординарным сеймам относились: *конвокационный* (назначал время и место избрания короля); *элекционный* (избирал короля); *коронационный* (принимал от нового короля присягу).

Не позднее чем за 6 недель до созыва Вального сейма в поветах собирались соймаки (сеймики) — собрания местной шляхты. На них избиралось по 2 посла в Посольскую избу и составлялись для них инструкции. После окончания работы Вального сейма на реляционных соймаках послы отчитывались в своей деятельности.

С середины XVII в. роль сеймов в управлении государством уменьшается, зато всё большее влияние приобретают *шляхетские конфедерации* — союзы и группировки магнатов и шляхты. Конфедерации были двух видов: *обычные* (собирались шляхтой одного воеводства) и *генеральные* (участвовала шляхта из всех или большинства воеводств). Решения конфедерации принимались большинством голосов, право либерум вето от сутствовало. Конфедерации часто создавались для того, чтобы продемонстрировать отказ шляхты подчиняться королю. Хотя в 1717 г. конфедерации были запрещены, в XVIII в. они продолжали собираться и были направлены в основном против централизаторских устремлений королей Речи Посполитой.

7.2. Реформы государственного строя 1760-1780-х гг. Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 г.

В середине XVIII в. в Речи Посполитой развернулась борьба между сторонниками и противниками реформ государственного строя, которые бы больше отвечали новым экономическим отношениям. Характерной чертой этого противостояния является вмешательство в него правительств соседних с Речью Посполитой государств: Австрии, Пруссии, России.

Деятельность сторонников реформ активизировалась после смерти в 1763 г. короля Августа III. Конвокационный сейм 1764 г. издал постановления об ограничении права либерум вето в финансовых делах, об освобождении депутатов Сейма от обязательств, принятых ими на поветовых соймах. В сентябре 1764 г. Сейм избрал новым королём Станислава Августа Понятовского – ставленника российской императрицы Екатерины.

В 60-70-е гг. был проведён ряд реформ по дальнейшей централизации страны и демократизации общественного строя:

- в 1765 г. создан кадетский корпус для подготовки офицеров;
- в 1773 г. создана Эдукационная (Адукационная) комиссия, руководившая народным просвещением и образованием;
- в 1775 г. изданы законы, позволявшие мещанам приобретать имения, а шляхте заниматься торговлей и промышленностью без боязни утратить сословные привилегии;
- в наиболее крупных городах с 1768 г. действовали комиссии "*доброто порядка*", которые занимались городским хозяйством и финансами;
- мещанам гарантировалась неприкосновенность имущества, право свободного перемещения по стране;
- вводились единые меры длины.

Своего пика государственные реформы в Речи Посполитой достигли в 1788-92 гг., когда в Варшаве без перерыва заседал Четырёхлетний сейм. Ведущую роль на нём играла т. н. "патриотическая партия", состоявшая из прогрессивной части шляхты и буржуазных кругов. Первоначально Сейм составляли 177 депутатов, из которых только 69 относили себя к сторонникам этого блока. Чтобы обезопасить себя от использования права либерум вето, Сейм провозгласил себя конфедерацией (в результате все решения принимались большинством голосов). До окончания своих полномочий в 1790 г., Сейм принял постановление об их продлении ещё на два года и проведении новых выборов депутатов. К уже заседающим депутатам было избрано ещё 182 человека, из которых 112 были сторонниками реформ. Таким образом, из 359 депутатов Четырёхлетнего сейма 181 являлись сторонниками либеральных преобразований. Большое воздействие на активизацию их деятельности оказали революционные события во Франции. В своём двойном составе Сейм также объявил себя конфедерацией.

В начале своей деятельности Четырёхлетний сейм определил конституционные основы Речи Посполитой — новые Кардинальные права. В 1791 г. были приняты законы, касающиеся шляхты и горожан. В результате безземельная шляхта утратила политические права (участие в соймах и выборах в Сейм Речи Посполитой). Мещане были наделены личной неприкосновенностью, им было разрешено приобретать имения с зависимыми крестьянами, допускалось занятие государственных должностей. Облегчалось возведение в шляхтичи мещан с имениями стоимостью свыше 2000 злотых.

3 мая 1791 г. Четырёхлетний сейм принял Конституцию, которая включала преамбулу и 11 разделов. Краткое содержание Конституции 3 мая:

- провозглашение католицизма государственной религией, запрет перехода из католицизма в иную веру, свобода отправления религиозных обрядов для других конфессий;
- равенство шляхты, подтверждение "шляхетских вольностей";
- подтверждение прав мещан;

- ограничение самовольства феодалов по отношению к крестьянам, признание над ними опеки со стороны государства;
- признание народного суверенитета и разделения трёх ветвей власти, унитарности Речи Посполитой;
- высший законодательный орган – двухпалатный Сейм в составе Сената и Палаты депутатов; отмена права либерум вето, запрет конфедераций, пересмотр Конституции мог осуществиться не ранее чем через 25 лет;
- высший исполнительный орган — *Страж законов* в составе короля Речи Посполитой, примаса (главы католической церкви) и 5-ти министров (полиции, внутренних дел, иностранных дел, военных дел, финансов);
- отмена выборности короля, значительное ограничение королевской власти (все королевские акты должны быть подписаны у соответствующего министра);
- принцип осуществления правосудия только через суд;
- назначение регента в случае болезни, плена или несовершеннолетия короля;
- порядок обучения детей короля;
- создание регулярной армии на основе рекрутского набора.

7.3. Разделы Речи Посполитой. Включение белорусских земель в состав Российской империи.

Слабость центральной власти и политический раскол шляхетской верхушки делал территорию государства объектом притязаний со стороны соседних абсолютистских монархий – Австрии, Пруссии и России. В 1772 г. три державы подписали конвенцию о частичном разделе Речи Посполитой. В результате ВКЛ утратила почти полностью Витебское, Полоцкое и Мстиславское воеводства, значительные части Польского королевства отошли к Пруссии и Австрии.

После первого раздела Речи Посполитой в 1772 г. влияние на страну иностранных государств, прежде всего России, возросло. Подготовка ко второму разделу Речи Посполитой была непосредственно связана с попытками Четырёхлетнего сейма упразднить шляхетские вольности и принять Конституцию. Особенное беспокойство России вызвало решение сейма об освобождении любого, кто ступит на польскую землю, в т. ч. и российских крепостных крестьян. К тому же реформы вызвали сопротивление консерваторов внутри страны.

В то время как король Станислав Август пытался найти поддержку своим планам то в Берлине, то в Санкт-Петербурге, Пруссия и Россия вступили у него за спиной в тайные переговоры. В 1792 г. оппозиция образовала Тарговицкую конфедерацию, которая попросила у России помочь восстановить старые порядки, существовавшие в стране до реформ Четырёхлетнего сейма. В ответ Екатерина II приказала ввести в страну армейский корпус, которому предписывалось занять как можно большую территорию Великого княжества Литовского. В 1793 г. Россия и Пруссия заключили тайную Петербургскую конвенцию, по которой обязались упразднить Конституцию 1791 г. Вскоре они договорились об отчуждении от страны в свою пользу новых значительных территорий. К России при этом отошли земли Полоцкого, Витебского и Минского воеводств, и некоторые другие части современной Беларуси. Короля Станислава Августа принудили признать этот раздел законным. Это решение было принято на Гродненском сейме Речи Посполитой, который также принял новую Конституцию взамен Конституции 3 мая. Конституция 1793 г. восстанавливала выборность короля, подтверждала Кардинальные права.

В 1794 г. в Речи Посполитой развернулось восстание, направленное против российской и прусской оккупации и за восстановление независимости и целостности страны в границах 1772 г. Во главе восстания стояли прогрессивно настроенные шляхтичи, в том числе офицеры, которые стремились к продолжению реформ Четырёхлетнего сейма. Главнокомандующим национальными вооружёнными силами был выбран уроженец Беларуси генерал-лейтенант Тадеуш Костюшко. После начала восстания было создано правительство восставших — Высшая национальная рада (в ВКЛ действовало её отделение — Высшая литовская рада). 7 мая

1794 г. Костюшко издал "Полонезский универсал" — закон, по которому крестьянам давалась личная свобода, при условии, если они рассчитаются с землевладельцем, и признавались их права на земельные наделы, которыми они пользовались.

Подавив восстание, Россия вступила в переговоры с Пруссией и Австрией, желавшими принять участие в окончательном разделе Речи Посполитой. В результате соглашения между ними в 1795 г. был осуществлён третий раздел, по которому к России отошли в числе прочих оставшиеся белорусские земли. Король Станислав Август отрёкся от престола. Речь Посполитая перестала существовать.

8. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БЕЛАРУСИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

8.1. Административно-территориальное устройство и особенности управления белорусскими землями в составе Российской империи

После первого раздела Речи Посполитой (1772) Восточная Беларусь вошла в состав Российской империи. Из этих земель были образованы Могилёвская и Полоцкая губернии. Дальнейшая история административно-территориального деления белорусских земель в составе Российской империи делится на несколько периодов.

В 1776—93 гг. существовали Могилёвская и Полоцкая губернии (с 1778 г. назывались наместничествами), которые делились на уезды.

В 1793—96/97 гг. существовали Могилёвское, Полоцкое, Минское наместничества, Виленская и Слонимская губернии.

1797—1802 гг. существовали Минская, Литовская и Белорусская губернии. При этом Литовская с центром в Вильно объединила бывшие Виленскую и Слонимскую губернии, а Белорусская с центром в Витебске — Полоцкое и Могилёвское наместничества.

С 1802 г. вплоть до революции, за исключением небольших изменений, административно-территориальное устройство выглядело следующим образом: Могилёвская (12 уездов), Витебская (12 уездов), Минская (10 уездов), Гродненская (8 уездов), Виленская (11 уездов, из них два белорусских) губернии. В 1843 г. некоторые уезды были перераспределены.

Высшим звеном административной системы на белорусских землях в период Российской империи было генерал-губернаторство (наместничество). Оно включало одну или несколько губерний, которые обычно находились на

окраинах империи, а потому имели особый статус. На территории Беларуси существовали Белорусское (1772-1856), Виленское (1794—1912), Минское (1831-1834) генерал-губернаторства. Во главе стоял *генерал-губернатор*, который назначался императором и подчинялся непосредственно ему. Генерал-губернатор обладал широкими полномочиями, которые с течением времени расширялись. В его компетенцию входили вопросы кадровой политики (назначение и увольнение чиновников); надзор за органами местной администрации и судом; контроль за соблюдением законов; право издания "обязывающих постановлений" по вопросам гражданского порядка и безопасности, мог отменять решения губернаторов по этим вопросам. В 1881 г. генерал-губернаторы получили право объявлять отдельные местности на исключительном положении, что предусматривало возможность запрещения сходок, закрытия торговых и промышленных предприятий, административной высылки.

Основным звеном административной системы была губерния, во главе которой стоял *губернатор*. Согласно законодательству, он должен был следить "за нерушимостью верховных прав самодержавия". Губернатор подчинялся и контролировался лично императором, а также министерствами внутренних дел, финансов и государственных имуществ, Сенатом. Компетенция губернатора включала руководство губернским правлением, статистическим комитетом, губернским по крестьянским делам присутствием; надзор за деятельностью казённой палаты, губернского суда и других правительственных учреждений; сбор налогов, недопущение недоимок; проведение рекрутских наборов, содействие воинскому начальству; предотвращение деятельности тайных товариществ, задержание государственных преступников.

В уезде единого органа управления как такового не существовало, был лишь полицейский орган — *нижний земский суд* во главе с земским исправником. В его состав входило 2—3 заседателя, назначавшихся из числа местных дворян. В отличие от собственно российских губерний, в 5 губерниях Беларуси исправник не избирался из дворян, а назначался Сенатом. Земский исправник подчинялся губернатору.

На города Беларуси в 1801 г. было распространено общероссийское Городовое положение и Жалованная грамота городам 1785 г. В результате урезались права на самоуправление городов с магдебургским правом. После 1830 г. особенности в городском устройстве белорусских городов были окончательно устранены.

После присоединения к Российской империи общество на белорусских землях по-прежнему делилось на сословия. В целом его структура не претерпела серьёзных изменений.

До 1831—40 гг. в белорусских губерниях действовали нормы Статута 1588 г. В рамках подготовки свода законов Российской империи в 1826—37 гг. велась работа по составлению свода местных законов. На Беларуси ею руководил учёный-юрист Игнат Данилович. Однако, этот свод не был включён в свод законов Российской империи. Действовали только его отдельные положения.

После поражения освободительного вооружённого восстания 1830-1831 гг. был создан Особый комитет по делам западных губерний. Его задачей являлась выработка мероприятий по ослаблению польского и усилению русского влияния на Беларуси, Украине и в Литве. Комитет действовал до 1848 г.; в его состав входил ряд министров и высших государственных сановников. В соответствии с рекомендациями Комитета в течение 1831—40 гг. было прекращено действие Статута ВКЛ 1588 г. в белорусских губерниях. Вместо него вводилось общероссийское законодательство. Присутственным местам и должностным лицам присвоены были общероссийские наименования, русский язык был введён в судопроизводство и народное образование. В свою очередь, было запрещено преподавание на польском языке и число учебных заведений было сильно сокращено. Наконец, в 1832 г. был закрыт Виленский университет. Власти Российской империи на присоединённых белорусских землях начали политику введения православия и вытеснения унии.

Новое восстание было подготовлено польскими и белорусскими подпольными организациями, в основном состоявшими из представителей шляхты. Главная цель, которую они преследовали, — восстановление Речи Посполитой. После поражения восстания 1863-1864 гг. правительство сурово расправилось с его руководителями и участниками. Для ликвидации последствий был создан Западный комитет, включавший ключевых министров (действовал в 1862—65 гг.). Были предприняты дальнейшие меры по ослаблению национальной автономии белорусских земель: католические костёлы передавались православной церкви; было закрыто единственное на Беларуси высшее учебное заведение — Горы-Горицкий сельскохозяйственный институт; был введён ряд исключительных законов.

8.2. Особенности проведения буржуазных реформ второй половины 19 века на территории Беларуси

В 1860-70-е гг. в Российской империи был осуществлён ряд т. н. "великих реформ", касавшихся разных сторон общественной жизни и государственного управления. Развитие капиталистических отношений в Российской империи обусловило необходимость проведения крестьянской реформы. Во время коронации Александра II в 1856 г. представители дворянства Гродненской и Виленской губерний подали императору прошение, в котором высказывались за отмену крепостного права без наделения крестьян землёй. В результате в 1857 г. был создан Секретный комитет (позже — Главный комитет по крестьянским делам), начавший подготовку реформы. Общее направление царской политики в этой области было высказано в 1857 г. в рескрипте императора виленскому генерал-губернатору Назимову. Подготовленный Комитетом проект был утверждён в "Манифесте" Александра II от 19 февраля 1861 г. и "Положении о крестьянах, которые вышли из крепостной зависимости".

Особенности проведения крестьянской реформы определялись в 4-х "Местных положениях". Два из них касались белорусских губерний: одно — Витебской и Могилёвской, другое - Виленской, Гродненской, Минской. В первом случае высший размер надела на ревизскую душу (взрослого мужчину) составлял от 3 до 7 десятин, а низший - 1/3 высшего (в нечернозёмных регионах). Во втором случае за крестьянами сохранялись все их прежние земли. В случае если у помещика оставалось менее 1/3 земли всего бывшего имения, часть земли у крестьян отбиралась.

Восстание крестьян под руководством К. Калиновского в 1863 г. заставило царизм в Виленской, Гродненской, Минской и части Витебской губерниях отменить с 1 мая 1863 г. временнообязанное состояние крестьян, которое в других губерниях России длилось до 1883 г. Уменьшались суммы выкупа крестьянами своих земельных наделов. К 1895 г. на обязательный выкуп и освобождение от повинностей в пользу помещиков были переведены все крестьяне Беларуси. В 1905 г. выкупные платежи были отменены. Таким образом, на большей части территории Беларуси крестьянская реформа была проведена на более льготных условиях. Что касается введенных реформой органов крестьянского самоуправления, то их система, структура и компетенция ничем не отличались от аналогичных органов других губерний России.

В 1864 г. в Российской империи была осуществлена земская реформа, действие которой по политическим причинам не распространялось на территорию Беларуси. В 1903-04 гг. в Минской, Витебской и Могилевской губерниях вводилось "Положение об управлении земским хозяйством". Согласно ему, создавались губернские и уездные комитеты по делам земского хозяйства. В них входили местные чиновники и земские гласные, которые не избирались, а назначались на 3 года министром внутренних дел. Только в 1911 г. правительство отважилось создать в этих губерниях избираемые земства на основе специально для них подготовленного избирательного закона. Закон давал преимущества в процессе формирования земских учреждений крупным землевладельцам и богатым горожанам; существенно ограничивались права ополченных белорусов и белорусских евреев.

По политическим же соображениям с пятилетним опозданием в Беларуси началось осуществление городской реформы. В первую очередь это было связано с так называемым «польским вопросом», а также с преобладанием еврейского населения в городах и местечках западных губерний. В 1875 г. в соответствии с "Городским положением" 1870 г. в белорусских губерниях вводились органы городского самоуправления: городская дума и городская управа. Особенностью его применения было то, что в Беларуси избранные руководители большинства городских дум утверждались министром внутренних дел, в России же – только городских дум губернских городов.

Со значительным опозданием проводилась на территории Беларуси и судебная реформа 1864 г., в основу которой были положены принципы отделения суда от администрации, равенства всех перед законом, публичности и состязательности судебного процесса, несменяемости судей и судебных следователей, суда присяжных заседателей. В западных губерниях реформа началась только в 1872 г., а институт присяжных заседателей был введен лишь в 1882 г. Мировые судьи здесь не избирались, а назначались правительством. Не была уничтожена сословность судов.

Таким образом, демократические реформы были проведены в Беларуси значительно позднее, чем в центральных губерниях России, и с такими особенностями, которые сводили на нет выборные начала и прогрессивные положения буржуазных реформ. Большинство административных и судебных должностей занимали российские дворяне и чиновники православного вероисповедания. Но даже проведенные в таком виде реформы создавали в Беларуси более благоприятные условия для развития буржуазных отношений во всех сферах общественной жизни, чем те, которые существовали в России первой половины 19-го столетия.

9. ПРОБЛЕМА БЕЛОРУССКОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ В РЕВОЛЮЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ 1917-1920 ГГ.

9.1. Революционные преобразования и попытка создания Белорусской Народной Республик

Период с Февральской по Октябрьскую революции 1917 г. ознаменовался сосуществованием в России двух параллельных властных структур: органов Временного правительства и Советов рабочих и крестьянских депутатов ("двоевластие").

Одну из "властей" фактически возглавлял Минский Совет рабочих депутатов и местные Советы рабочих, крестьянских, солдатских депутатов во главе с исполнительными комитетами. Ведущую роль в Советах играли представители РСДРП(б). В октябре 1917 г. Минский Совет сформировал Временный военно-революционный комитет, позже - Военно-революционный комитет Западной области и фронта (Военревком), который провозгласил себя властью на территории Беларуси и Западного фронта. В ноябре 1917 г. произошло объединение всех Советов в Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта и был создан Областной исполнительный комитет Западной области и фронта (Облискомзап).

Власть Временного правительства России в белорусских губерниях и прифронтовой полосе представлял Комитет общественного порядка и безопасности. Состоял из представителей городской думы, земств; во главе стал выборный минский губернский комиссар.

Кроме того, значительную силу представляли руководящие органы Западного фронта. В октябре 1917 г. сторонниками Временного правительства (в основном эсеры и меньшевики) в Минске был образован Комитет спасения революции Западного фронта. Его отделения имелись в крупных городах Беларуси. В ноябре приказом Военревкома Комитет спасения революции был распущен, а Ставка Верховного главнокомандующего в Могилёве упразднена.

К концу 1917 г. главной силой на Беларуси, как и во всей России, стали Советы. Одновременно с формированием советских органов власти расформировывались старые — земские управы, городские думы и т. д.

Кроме того, существовало активное национальное движение. К его органам относился Белорусский национальный комитет. Он был образован в марте 1917 г. на съезде национальных организаций в Минске для выработки вопроса об автономии белорусских земель в составе Российской республики. Белорусский национальный комитет действовал в сотрудничестве с Временным правительством. Центральная рада белорусских организаций, позже - Великая белорусская рада (июль 1917 г.), сменила Белорусский национальный комитет. В её состав вошла Центральная войсковая белорусская рада, представлявшая интересы фронтов. Великая белорусская рада поддержала Комитет спасения революции. 30 ноября 1917 г. Великая белорусская рада опубликовала "Воззвание ко всему белорусскому народу", в котором объявлялось о стремлении создать в Беларуси демократическую республику, предоставить крестьянам землю. Органом власти должна была стать Краевая рада. Великая белорусская рада, учитывая нежелание местных советских органов решать вопросы белорусского самоопределения, выступила с инициативой созыва Всебелорусского съезда.

15-17 декабря 1917 г. в Минске проходил I Всебелорусский съезд. На съезде было принято решение отложить вопрос о будущем государственном устройстве Беларуси до созыва Белорусского учредительного собрания. До его созыва власть должна быть передана Всебелорусскому Совету крестьянских, солдатских и рабочих депутатов; остальные органы власти должны были прекратить своё существование. В результате съезд был разогнан большевистским СНК Западной области. На подпольном заседании I Всебелорусского съезда было принято решение отстаивать национальную независимость.

В связи с наступлением германских войск в феврале 1918 г. Облискомзап и СНК Западной области переехали в Смоленск. На большей части территории Беларуси был установлен режим временной немецкой оккупации. 21 февраля 1918 г. исполком Всебелорусского съезда принял Первую Уставную грамоту. В ней провозглашалось: функции правительства до созыва Белорусского учредительного собрания (сейма) будет исполнять Народный секретариат Беларуси (председатель - Я. Варонка); формально о создании белорусского государства объявлено не было. Согласно грамоте, Беларусь должна была являться автономией в составе России.

После заключения между Советской Россией и Германией Брестского мира 9 марта 1918 г. Исполком Рады Всебелорусского съезда принял Вторую Уставную грамоту. В ней провозглашалось создание Белорусской Народной Республики; БНР объявлялась демократической страной; полнота власти передавалась Раде Всебелорусского съезда; признавались достижения Февральской и, частично, Октябрьской революции (национализация земли и её передача крестьянам, 8-часовой рабочий день).

В начале марта 1918 г. Рада Всебелорусского съезда была преобразована в Раду БНР. Германия отказалась признать юридическую силу Второй Уставной грамоты и рассматривала Беларусь в качестве оккупированной части России. Руководство Народного секретариата Беларуси, однако, рассматривало возможность провозглашения независимости по примеру соседних народов. 25 марта 1918 г. была принята Третья Уставная грамота, в которой Беларусь провозглашалась независимым и свободным государством.

Первыми независимость БНР признали Литва и Украинская Народная Республика. Ни советская Россия, ни Германия официально не признавали этой попытки белорусского национально-государственного самоопределения. Оккупационные власти не считались с Радой и лишь терпели активность структур БНР. После Ноябрьской революции 1918 г. в Германии Россия аннулировала условия Брестского мира и заняла территорию Беларуси. Рада БНР не смогла организовать сопротивление и переехала в Литовскую республику. После этого существовало несколько политических органов белорусского национального движения в эмиграции.

Таким образом, вопрос о создании белорусской государственности в случае с БНР в силу неблагоприятных внешнеполитических и внутривнутриполитических обстоятельств не нашел своего решения. Создание Рады БНР и Народного секретариата лишь положило начало государственному строительству. Стать государством в юридическом смысле БНР не успела, так как не была создана реально функционирующая система государственных органов, способная проводить политику государства. Но акт о независимости БНР, деятельность ее Рады активизировали рост национального самосознания, привлекли большое внимание к проблеме белорусского самоопределения и в конечном итоге привели к образованию белорусского советского государства.

9.2. Образование БССР. Создание ЛитБел

Возникновение движения за создание белорусской государственности заставило большевиков в конце 1918 года приступить к практической реализации этой идеи. После ухода с территории Беларуси германских оккупационных войск, в Смоленске 30 декабря 1918 г. была проведена конференция Северо-Западной областной организации большевиков, принявшая следующие решения:

- создание Советской Социалистической Республики Белоруссии на месте Витебской, Гродненской, Минской, Могилёвской, части Виленской, Ковенской, Смоленской губерний;
- во главе ССРБ стоит Временное рабоче-крестьянское советское правительство Беларуси (переехавшее 8 января 1919 г. в Минск) во главе с председателем Д. Жилуновичем;
- территория ССРБ делится на 7 районов и 53 подрайона.

В "Манифесте Временного рабоче-крестьянского Советского Правительства Беларуси" 1 января 1919 г. было провозглашено следующее:

- образование Советской Социалистической Республики (документ содержал несколько вариантов названия провозглашенного государства, поэтому допустимо использование как аббревиатуры ССРБ, так и аббревиатуры БССР);
- передача власти Советам рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов;
- руководящие органы БНР были объявлены вне закона;
- равенство всех трудящихся независимо от национальности;
- переход земель, лесов и вод, железных дорог, фабрик, заводов и банков в собственность народа;

- 8-часовой рабочий день.

Вопрос о территории ССРБ в "Манифесте" не рассматривался. Власти республики в целом подчинялись указаниям большевистской партии из Москвы.

2-3 февраля 1919 г. в Минске работал Первый Всебелорусский съезд Советов. Его историческое значение состояло в том, что он юридически закрепил создание ССРБ, принял Конституцию ССРБ и решение об объединении советской Беларуси с советской Литвой, сформировал в соответствии с Конституцией Центральный Исполнительный Комитет.

Конституция включала в свой состав "Декларацию прав трудового и эксплуатируемого народа" и 3 раздела. Она провозглашала и декларировала следующее:

- ССРБ провозглашалась республикой Советов рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов;
- целью государства провозглашалось установление диктатуры пролетариата, подавление сопротивления свергнутых классов, уничтожение эксплуатации человека человеком, построение социализма;
- отменялась частная собственность на землю и прочие средства производства;
- закреплялись равные права и обязанности граждан;
- провозглашались демократические свободы — совести, слова, собраний, митингов, шествий, союзов;
- гражданам других государств, подвергнутых политическому и религиозному преследованию, давались права убежища;
- труд признавался обязанностью всех граждан;
- вводилась всеобщая воинская обязанность.

Конституция определяла структуру органов власти и управления. Высшим органом власти в республике объявлялся Всебелорусский съезд Советов. Между съездами высшую власть в республике осуществлял Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК), избираемый съездом и ответственный перед ним. ЦИК формирует Малый президиум и Большой президиум для «общего управления делами ССРБ и для руководства отдельными отраслями управления». На Большой президиум возлагались функции правительства, так как Конституция не предусматривала создания Совета Народных Комиссаров (СНК). Ничего не говорилось в Конституции о структуре и компетенции местных органов власти, избирательном праве и порядке проведения выборов, о бюджете республики.

В 1920 г. Конституция ССРБ (БССР) 1919 г. была дополнена и действовала до 1927 года.

Объединение советских республик Беларуси и Литвы было инициировано московским руководством большевиков. Реальное их слияние произошло 27 февраля в Вильно на объединенном заседании ЦИКов ССРБ и Литовской ССР, на котором были созданы высшие органы нового государства. Оно получило название Социалистическая Советская Республика Литвы и Белоруссии (сокращенно – ЛитБел).

Новое государственное образование просуществовало недолго. Формально – до июля 1920 г., когда был заключен мирный договор между РСФСР и демократической Литовской Республикой, а также произошло второе провозглашение БССР. Практически существование этого государства прекратилось в связи с его оккупацией польскими войсками в августе 1919 г. ЛитБел было искусственным государственным объединением, которое не выражало интересов ни литовского, ни белорусского народов.

9.3. Второе провозглашение БССР

После освобождения Восточной Беларуси от польских войск власть в регионе временно была передана Минскому губернскому военно-революционному комитету, который 31 июля 1920 г. принял "Декларацию о провозглашении независимости ССРБ". Этот документ в целом следовал "Манифесту Временного рабоче-крестьянского советского правительства". Вся власть по "Декларации" до созыва II Всебелорусского съезда Советов передавалась Военно-революционному комитету БССР. Вопрос о территории ССРБ в "Декларации" также не

рассматривался. Территориальное будущее Беларуси в то время было неясным из-за продолжавшейся советско-польской войны, закончившейся в 1920 г. подписанием Рижского мирного договора (по которому Западная Беларусь вошла в состав Польши).

II Всебелорусский съезд Советов, созванный в Минске в декабре 1920 г., принял дополнения к Конституции 1919 г. В результате система властных органов в БССР приобрела следующий вид:

- Съезд Советов - высший орган власти;
- в перерывах между созывом Съезда высшим органом власти является ЦИК БССР, который избирается съездом и состоит из 60 чел.;
- в перерывах между сессиями ЦИК его полномочия передаются Президиуму ЦИК БССР, состоящему из 5 человек;
- С Н К БССР — высший исполнительный орган, включающий 15 наркоматов, главы которых назначались Президиумом ЦИК: по иностранным делам, по военным делам, внутренних дел, юстиции, финансов, земледелия, народной связи, труда, социального обеспечения, рабоче-крестьянской инспекции, продовольствия, народного просвещения, Совет Народного хозяйства, чрезвычайная комиссия.

По условиям Рижского мирного договора 1921 г. между РСФСР и Польшей, к последней отошла значительная часть территории Беларуси. В то же время Восточная Беларусь была включена в состав РСФСР. В результате у БССР осталось всего 6 неполных уездов Минской губернии: Бобруйский, Борисовский, Мозырьский, Червеньский, часть Минского и Слуцкого.

Руководство БССР неоднократно ставило перед ЦК РКП (б) вопрос о возвращении в состав республики восточных земель, однако этот вопрос был решен только после образования Советского Союза в 1924-1926 гг.

В 1919 г. российский ВЦИК принял постановление "Об объединении советских республик", который фактически означал создание их военно-политического союза под руководством РСФСР. Позднее взаимоотношения между Россией и БССР были оформлены в Союзном рабоче-крестьянском договоре 1921 г. Согласно договору, создавались общие правительственные органы (наркоматы), входившие в состав российского правительства.

В августе 1922 г. Центральный Комитет партии большевиков в Москве создал специальную комиссию по подготовке проекта договора о дальнейших взаимоотношениях союзных советских республик. Проходивший 14 декабря 1922 г. Четвертый Всебелорусский съезд Советов принял постановление о необходимости объединения республик на основе взаимного равенства, тесных политических и экономических отношений. 30 декабря 1922 г. в Москве были приняты Декларация и Договор об образовании СССР, которые подписали РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР. В 1924 г. была принята Конституция СССР.

10. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БЕЛОРУССКОЙ ССР В 20-30 ГГ. XX ВЕКА

10.1. Государственные и советские органы БССР по Конституции 1927 г.

В связи с образованием СССР было решено в 1924 г. начать работу по созданию новой Конституции БССР. К 1927 г. работа была завершена, и после внесения поправок проект Конституции был принят VIII Всебелорусским съездом Советов. Конституция 1927 г. состояла из 13 глав и 76 статей. Там объявлялось, что она базируется на основных положениях "Декларации прав трудового и эксплуатируемого народа", "Манифеста Временного рабоче-крестьянского Советского правительства", Конституции БССР 1919 г., "Декларации о провозглашении независимости ССРБ". В Конституции говорилось:

- БССР провозглашалась государством диктатуры пролетариата, в котором вся власть принадлежит Советам;
- закреплялось вхождение БССР в СССР с правом свободного выхода;

- определялись суверенные права БССР в составе Советского Союза: самостоятельно принимать свою Конституцию, вносить в неё изменения, создавать органы государственной власти;
- подтверждался социалистический характер БССР и принадлежность земель, лесов, вод, промышленности и транспортной системы в государственной собственности;
- признавались основные права личности и гражданина;
- подтверждалось право свободно общаться на родном языке и возможности его преподавания в школах;
- провозглашалось равенство белорусского, еврейского, польского и русского языков (у белорусского оставался приоритет в общественной жизни и в государственном делопроизводстве);
- впервые закреплялись система местных органов власти, нормы избирательного права (права избирателей признавались лишь за "трудящимися");
- впервые в качестве столицы официально определён Минск.

Система высших органов власти по Конституции 1927 г. в целом оставалась прежней. Правительственным органом общего руководства признавался СНК, состоявший из народных комиссариатов. Предусматривались следующие типы наркоматов:

- союзные (по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов; на заседаниях СНК БССР присутствовали их уполномоченные);
- союзно-республиканские (Высший Совет Народного Хозяйства, торговли, продовольствия, труда, финансов, рабоче-крестьянской инспекции);
- республиканские (земледелия, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, Центральное статистическое управление, Государственное политическое управление).

10.2. Государственные и советские органы БССР по Конституции 1937 г.

Конституция 1937 г. была принята XII Чрезвычайным Всебелорусским съездом Советов. Состояла из 11 глав и 122 статей. Она в точности соответствовала Конституции СССР 1936 г. Согласно Конституции БССР провозглашалась социалистическим государством рабочих и крестьян; экономической основой БССР признавалось социалистическое хозяйство и социалистическая форма собственности (в формах государственной и кооперативно-колхозной); труд объявлялся обязанностью каждого трудоспособного гражданина; закреплялся принцип "от каждого — по его способности, каждому — по его труду"; декларировался суверенитет БССР и добровольность её вхождения в состав Советского Союза; подтверждались основные права личности и гражданина.

Согласно Конституции 1937 г. создавались следующие органы власти:

- Верховный Совет БССР — высший орган власти, избираемый на 4 года. Обладал законодательными полномочиями;
- в промежутках между его сессиями действовал Президиум Верховного Совета;
- Верховный Совет формировал правительство — Совет Народных Комиссаров (СНК). В 1946 г. СНК был переименован в Совет Министров БССР, а народные комиссариаты — в министерства.

Верховный Совет и новые местные органы власти (Советы депутатов трудящихся) по Конституции 1937 г. должны были формироваться на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, в Конституции БССР 1937 г. закреплялись вывод о построении социализма, равенство граждан, расширялся круг их прав и свобод, отменялись ограничения политических прав «не трудящихся». Однако, будучи демократической, по форме, эта Конституция носила декларативный характер. В реалиях тоталитарного политического режима многие ее положения воплощения не находили.

10.3. Судебная система и право в БССР в довоенный период

Первоначально на территории БССР действовали правовые акты РСФСР, к которым с 1922 г. добавилось союзное законодательство СССР. В течение второй половины 1920-х гг. принимается целый комплекс кодексов БССР.

Гражданское право.

Постановлением Президиума ЦИК БССР на территории БССР с 1 марта 1923 г. вводился в действие Гражданский кодекс РСФСР, который стал рассматриваться как ГК БССР. В нормах ГК юридически закреплялась новая экономическая политика (НЭП). Частным лицам разрешалось открывать торговые и мелкие производственные предприятия. Постепенно должны были расширяться имущественные права граждан, а также круг наследников по закону в результате включения в него усыновлённых и их нисходящих.

В том же году в БССР был введён в действие Гражданско- процессуальный кодекс РСФСР. Гражданское законодательство 1920—29 гг. было направлено, прежде всего, на укрепление государственной собственности.

Уголовное право.

Уголовное право БССР в 1919—21 гг. базировалось не на законе, а на принципах "революционного правосознания" и "революционной целесообразности". Это означало, что различным ревкомам, ревтрибуналам давалось право судить людей не за их конкретные нарушения уголовных норм, а за их взгляды на политические процессы, происходящие в стране. Фактически людей судили за их отношение к политике Советской власти и коммунистической партии.

С 1 июля 1922 г. ЦИК БССР решил ввести в действие на территории БССР Уголовный кодекс РСФСР без всяких изменений. С 1924 г. он стал называться УК БССР. Кодекс состоял из общей и особенной частей (всего 227 статей). За совершение контрреволюционных действий, бандитизм и других особо опасных преступлений предусматривалась высшая мера наказания — расстрел. Все преступления делились на две категории: направленные против основ нового порядка; все остальные. Первая категория воспринималась как наиболее тяжкие преступления.

Кроме расстрела, УК БССР предусматривал следующие наказания: лишение свободы или изгнание из страны на срок или бессрочно, принудительные работы без содержания под стражей, условное осуждение, поражение в правах.

Земельное и лесное право.

Аграрные преобразования в БССР получили закрепление в Земельном кодексе, принятом Ц И К БССР в 1923 г. Кодекс состоял из трёх частей, регулировавших трудовое крестьянское землепользование, использование государственных земель, а также землеустройство и переселение. В нём устанавливалась предельная норма земли для крестьянского хозяйства.

После включения в состав БССР новых районов Восточной Беларуси возникла необходимость обновления земельного законодательства. С этой целью в 1925 г. был утверждён второй Земельный кодекс. Он предусматривал как коллективное ведение хозяйства, так и допускал выделение крестьянских хозяйств на хутора. После того как в 1929—30 гг. в СССР был взят курс на сплошную коллективизацию сельского хозяйства, эти нормы потеряли свой смысл.

В 1924 г. в БССР был введён в действие Лесной кодекс, который рассматривался как "продолжение" Земельного. Кодекс закреплял государственную собственность на весь лесной фонд, в нём содержались нормы, устанавливавшие порядок управления лесами, условия передачи лесов во временное и постоянное пользование.

Трудовое законодательство.

Особая роль в регулировании трудовых отношений придавалась профсоюзам, перед которыми ставились задачи, связанные с переводом предприятий на хозрасчет и разрешением деятельности частных предприятий. Правовой формой привлечения рабочих к труду являлся коллективный и индивидуальный договоры. Закреплялся 8-часовой рабочий день, предусматривались меры по охране труда работающих.

Судебная система.

В начале 1920-х гг. государственными органами правосудия являлись народные суды, Совет народных судов, революционные и воинские трибуналы, Коллегия высшего судебного контроля Народного комиссариата юстиции БССР. В зависимости от характера рассматриваемых дел народные суды действовали в составе одного судьи или же судьи и четырёх заседателей. К их подсудности относились все уголовные и гражданские дела, кроме дел государственного значения, которые обычно рассматривал Революционный трибунал республики. Совет народных судов, состав которого избирался на республиканском съезде народных судей, являлся кассационной инстанцией для народных судов.

Кроме того, функционировали чрезвычайные судебные органы: Революционный и Кассационный трибуналы. Состав Революционного трибунала утверждался ЦИК БССР. К его компетенции относились все контрреволюционные и антигосударственные преступления, а также дела по бандитизму, антисоветским выступлениям, финансовым и хозяйственным нарушениям крупных государственных чиновников. Надзор за его деятельностью осуществлял Кассационный трибунал при ЦИК БССР. Контроль за деятельностью этих двух трибуналов возлагался на Коллегию высшего судебного контроля Народного комиссариата юстиции БССР.

Такая система судебных органов просуществовала до второй половины 1922 г. В мае 1922 г. в БССР была проведена частичная судебная реформа. Вместо прежних высших судов-трибуналов образовывался Высший Суд республики и Высший Кассационный Суд. С марта 1923 г. в БССР вводилась трёхзвенная система судов: народные суды, Высший Суд БССР и Верховный Суд БССР (вместо Высшего Кассационного Суда).

Наконец, в 1924 г. было введено в действие новое Положение о судеустройстве БССР. Оно учитывало изменения в административном делении БССР, а именно вводило окружные суды в Минске и других областных центрах республики. Последующие изменения в судебной системе

БССР были предприняты в 30-е гг. в связи с многочисленными территориально-административными преобразованиями.

10.4. Массовые репрессии 20—50-х гг. в Беларуси

В 30-е гг. нормы уголовного права были ужесточены. В частности, вводились новые составы преступления и наказания за них: в 1932 г. было принято постановление "Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности", по которому за хищение имущества колхозов и совхозов предусматривался расстрел с конфискацией имущества, и лишь при смягчающих обстоятельствах эта мера заменялась лишением свободы не ниже 10 лет с конфискацией имущества; в 1934 г. УК был дополнен статьями об измене Родине, которые также предусматривали расстрел.

В начале 30-х гг. командно-административные методы управления распространились на большинство областей жизни. Одновременно в СССР стал формироваться специальный репрессивный механизм, включавший:

- законодательную базу (статьи УК: 63 - измена Родине, 64 — подготовка вооружённого восстания, 68 - шпионаж, 69 — подрыв государственной промышленности, 72 — пропаганда и агитация против советской власти);
- систему судебных и внесудебных органов: "двойки", "тройки", особые совещания (ОСО);
- систему исправительно-трудовых лагерей.

Всего за период 1917—53 гг. жертвами репрессий стало около 600 тыс. граждан БССР (из них около 35 тыс. приговорены к высшей мере наказания): около 250 тыс. были осуждены судебными или наказаны внесудебными органами; более 250 тыс. крестьян в результате проведения коллективизации высланы за пределы Белоруссии; более 100 тыс. жителей Западной Белоруссии было выслано после её присоединения к СССР.

10.5. Западная Беларусь в составе Польской республики

По Рижскому мирному договору 1921 г. Западная Беларусь (общей площадью 113 тыс. км²) отошла в состав Польши. Официально термин "Беларусь" в Польше не употреблялся; для обозначения этих земель в официальных документах использовались наименования "*крэсы восточне*" ("восточные окраины") и "Белопольша". В административном отношении Западная Белоруссия была поделена на 29 поватов, входивших в состав 4 воеводств:

- Белостокское (Августовский, Белостокский, Волковыский, Гродненский, Сокольский поваты);
- Виленское (Браславский, Вилейский, Виленско-Трокский, Дисненский, Молодеченский, Ошмянский, Поставский, Свентянский);
- Новогрудское (Барановичский, Воложинский, Лидский, Несвижский, Новогрудский, Слонимский, Столбцовский, Щучинский);
- Полесское (Брестский, Дрогичинский, Кобринский, Косовский, Лунинецкий, Пинский, Пружанский, Сталинский).

Западная Беларусь являлась отсталой аграрной окраиной Польского государства и источником дешёвой рабочей силы. Более 80% населения занималось сельским хозяйством, при этом большинство крестьян было малоземельные. В результате аграрных реформ земельные владения помещиков были значительно уменьшены, крестьяне стали расселяться на хутора (к 1939 г. 70% всех крестьян).

Польское правительство вело на территории Западной Беларуси политику полонизации и вытеснения белорусской национальной культуры. К 1939 г. не осталось ни одной белорусской школы, а ранее, к 1937 г., — ни одной белорусской газеты. Для осуществления репрессивной политики в Западной Беларуси польские власти создали Берёзо-Картузский концентрационный лагерь.

После начала Второй мировой войны 17 сентября 1939 г. части Красной Армии перешли границу с Польшей и заняли Западную Беларусь. *Народный сход* в Белостоке принял Декларацию о провозглашении советской власти и воссоединении Западной Беларуси с БССР. В ноябре 1939 г. решение об объединении было принято на правительственном уровне.

11. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БССР В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

11.1. Государственные и советские органы, судебная система

В сентябре 1946 г. Верховный Совет БССР утвердил Указ "О преобразовании Совета Народных Комиссаров БССР в Совет Министров БССР", а также об образовании новых союзно-республиканских министерств. В 1947 г. были проведены выборы в новый состав Верховного Совета БССР, сформирован состав Совета Министров и Верховного Суда. Кроме того, была создана редакционная комиссия по внесению изменений и дополнений в Конституцию. В результате её деятельности в июле 1947 г. был принят Закон "Об изменении и дополнении текста Конституции БССР". В соответствии с ним, за высшими органами государственной власти было закреплено право на принятие законодательства о браке и семье, утверждение государственного бюджета БССР, гарантии прав граждан на отдых и образование.

После XX съезда КПСС значительно активизировалась работа высших органов государственной власти БССР. Так, Президиум Верховного Совета стал созывать сессии Верховного Совета в строгом соответствии с требованиями Конституции - не реже двух раз в год. В законодательной деятельности стала проявляться общесоюзная тенденция расширения прав союзных республик в решении вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства. Уменьшилась опека союзных органов в вопросах планирования, местных финансов.

В 1960 г. были определены направления деятельности постоянных комиссий Верховного Совета – подготовка законопроектов и контроль за выполнением законов и их эффективностью. До конца 1969 г. количество постоянных комиссий достигло 15 (по иностранным делам, промышленности, образованию, медицинскому обслуживанию населения, сельскому хозяйству, социальному обеспечению и т. д.).

Всё это вызвало рост законодательной активности Верховного Совета БССР. В течение 1959-67 гг. им было принято 124 законодательных акта. Среди особенно важных документов были новые кодексы: Уголовный и Уголовно-процессуальный (1960 г.), Гражданский и Гражданско- процессуальный (1964 г.), Кодекс о браке и семье (1969 г.) и другие. Был принят Закон о судостроительстве (1959 г.).

Высшим исполнительным органом БССР являлся Совет Министров, состав которого формировался заново на каждой сессии Верховного Совета. Количество членов Совета Министров колебалось от 35 до 50 человек; во главе стоял Председатель. Регламентировал деятельность правительства Закон о Совете Министров БССР.

Высшим судебным органом являлся Верховный Суд, избираемый Верховным Советом БССР (первоначально на 5 лет, по Конституции 1978 г. - на 10). Структурными звеньями Верховного Суда БССР являлись судебные коллегии по гражданским и уголовным делам.

Местными органами власти и управления оставались местные Советы трудящихся и их исполнительные комитеты. Сохранилась трёхзвенная система Советов: областные Советы и исполкомы; городские (районные) Советы и их городские (районные) исполнительные комитеты; сельские, поселковые Советы и их исполкомы. Во второй половине 1950-х гг. роль местных Советов заметно повысилась. Им было предоставлено больше возможностей в вопросах формирования и расходования средств местного бюджета, выработке и реализации планов развития местной экономики, здравоохранения, просвещения и культуры.

11.2. Конституция БССР 1978 г.

В 1977 г. была принята новая Конституция СССР и, в связи с этим, началась работа по изменению республиканских конституций. Верховный Совет БССР создал Конституционную и Редакционную комиссии под председательством П. М. Машерова, 1-го секретаря ЦК КПБ. 18 марта 1978 г. проект Конституции БССР был опубликован в печати для всенародного обсуждения, 14 апреля новая Конституция БССР была введена в действие.

Конституция 1978 г. состояла из 10 разделов, 19 глав и 172 статей. Ее содержание отражало демократическую тенденцию развития общества, наметившуюся после смерти Сталина. Так, определенные изменения были внесены во 2 раздел Конституции "Государство и личность". Впервые закреплялось право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами, право на жилище, на государственную охрану здоровья, на пользование достижениями культуры, право обращаться с жалобами на действия должностных лиц. Возраст, дающий право участвовать в выборах, снижался с 21 года до 18 лет.

Высшими органами государственной власти по Конституции 1978 г. являлись Верховный Совет БССР (высший законодательный орган) и Совет Министров БССР (высший орган исполнительной власти). Раздел 6 Конституции был посвящен местным органам государственной власти и управления: определялась компетенция всех трёх уровней местных Советов народных депутатов. Их права, равно как и права их исполнительных комитетов, заметно расширялись. Это касалось проблем оперативного управления повседневными вопросами хозяйственно-экономической и социально-культурной жизни.

Новая Конституция не вносила существенных изменений в сложившуюся общественно-политическую систему. Кроме того, некоторые ее положения, как и многие положения Конституции БССР 1937 г., носили декларативный характер. Во второй половине 70-х гг. во всех сферах общественной жизни наметились застойные (кризисные) явления, которые в середине 1980-х годов вызвали острую необходимость радикальных реформ в СССР. Руководящая партия была вынуждена публично заявить об этом и инициировать процессы «перестройки».

11.3. Развитие права в БССР в послевоенный период

Для развития права этого периода характерны три основные тенденции: демократизация, кодификация, расширение сферы применения права. Они проявились под воздействием тех

задач, которые определялись правящей коммунистической партией в экономической и социально-политической жизни. Ведущую роль здесь играли постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, а также, в республиканском масштабе, ЦК КПБ и Совета Министров БССР. С помощью этих постановлений вносились принципиальные изменения в действующее законодательство.

Важнейшими из постановлений партийных и правительственных органов были "О перестройке управления сельским хозяйством" (1962), "Об организации работы Совета народного хозяйства" (1963), "Об утверждении Положения об органах народного контроля" (1968).

Значительное количество нормативно-правовых актов, принятых в этот период, поставило вопрос о систематизации действующего законодательства, которая начала проводиться в конце 50-х гг. Одним из главных источников, на базе которого разрабатывались новые кодексы БССР, были Основы законодательства СССР и союзных республик.

В 1961 г. принимаются Основы гражданского законодательства СССР. След за этим, в 1964 г. Верховный Совет БССР утверждает новый Гражданский кодекс (введён в действие 1 января 1965 г.). Он включал 46 глав и 8 разделов, в которых нашли отражение общие положения, право собственности, обязательственное право, авторское право, наследственное право, правоспособность иностранных граждан, применение гражданских законов иностранных государств и международных договоров. Одновременно был принят новый Гражданско-процессуальный кодекс БССР. Он состоял из 6 разделов и 32 глав.

В 1958 г. Верховный Совет СССР принял Основы уголовного законодательства СССР и союзных республик, а в 1960 г. Верховный Совет БССР принял и ввёл в действие с 1 апреля 1961 г. новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы БССР. В целом уголовное законодательство развивалось по двум основным направлениям: заметно усиливалась борьба с наиболее тяжкими и распространёнными преступлениями, повышалась уголовная ответственность за их совершение; несколько смягчалась уголовная ответственность за преступления, не представлявшие большой общественной опасности.

В 1967 г. было принято Положение о Государственном арбитраже при Совете Министров БССР и Положение о Госарбитраже при областных Советах депутатов трудящихся. В 1969 г. был принят Кодекс о браке и семье, в 1971 г. — Исправительно-трудовой кодекс, в 1972 г. - Кодекс законов о труде, в 1984 г. - Кодекс об административных правонарушениях. Все эти нормативно-правовые акты принимались в соответствии с общесоюзными Основами законодательства.

12. БЕЛАРУСЬ НА ПУТИ К ПРАВОВОМУ ГОСУДАРСТВУ

12.1. Переход к государственной самостоятельности

В годы «перестройки» советского общества (1985-1991 гг.) определенное развитие получили демократизация, гласность, идеологический и политический плюрализм. Попытки руководства СССР провести радикальные экономические и политические преобразования привели к либерализации общественной жизни, политизации населения. Одним из главных вопросов внутривнутриполитической жизни становится вопрос о реформировании отношений между республиками и союзным центром. Это стало следствием накопившихся в предшествующие годы проблем, которые в период перестройки разрешили обсуждать открыто.

Представители союзных республик, особенно Прибалтийских, настаивали на перезаключении союзного договора 1922 г. на новых основах. Союзное руководство рассчитывало сохранить прерогативы Кремля и медлило с выработкой обновленной модели Союза. Тогда в марте 1990 г. Верховный Совет Литвы первым из союзных республик СССР объявил о восстановлении полного государственного суверенитета Литовской республики, который она утратила в 1940 г. в результате насильственного присоединения к СССР. Вслед за Литвой государственный суверенитет объявили Латвия и Эстония. 12 июня 1990 г. была принята «Декларация о государственном суверенитете РСФСР».

27 июля 1990 г. Верховный Совет БССР утвердил «Декларацию о государственном суверенитете Белорусской ССР». На территории республики провозглашалось верховенство Конституции БССР и ее законов. Хотя принятие Декларации не означала выхода из состава СССР, этим шагом было положено начало движению к реальному государственному суверенитету.

В феврале 1991 г. был принят Закон «Об основных принципах народовластия в БССР». Статья 3 Закона устанавливала, что законодательство СССР действует на территории БССР, если оно не противоречит законодательству Белорусской ССР.

Нельзя сказать, что руководство СССР ничего не предпринимало для сохранения Союза. В результате напряженной работы был согласован проект Договора о Союзе суверенных государств. В марте 1991 г. в ряде республик состоялось голосование в ходе предложенного союзным центром референдума о судьбе Союза. В Беларуси более 80 процентов его участников высказались за сохранение обновленного СССР. Однако к началу августа 1991 г. из 15 союзных республик лишь восемь были готовы к подписанию нового союзного договора. В этих условиях консервативная часть руководства СССР попыталась организовать государственный переворот, надеясь путем введения чрезвычайных мер восстановить прежний политический режим монополю власти КПСС и прежнюю форму государственного единства республик (события 19-21 августа 1991 г.). В ответ руководство России приняло обращение к гражданам, в котором путчисты объявлялись заговорщиками. Путч провалился, а события 19-21 августа 1991 г. окончательно дискредитировали союзные органы власти. Была приостановлена деятельность КПСС, прекращалась деятельность высших органов власти Союза ССР. Первыми вышли из состава Советского Союза республики Прибалтики, которые еще 20-21 августа 1991 г. объявили о своей независимости, за ними последовали и остальные республики.

Верховный Совет БССР 25 августа 1991 г. принял решение о придании статуса конституционного закона Декларации о государственном суверенитете Беларуси и объявил о политической и экономической ее независимости. В собственность Беларуси передавались предприятия, организации и учреждения союзного подчинения, размещенные на ее территории. Министерство внутренних дел и Комитет государственной безопасности БССР из союзно-республиканских учреждений преобразовывались в республиканские.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет утвердил новое название государства – Республика Беларусь; также было принято решение о введении новой государственной символики – исторического герба «*Погоня*» и национального бело-красно-белого флага.

Важным шагом в юридическом оформлении независимости Беларуси явилась *Беловежская встреча* руководителей трех республик – Беларуси, России и Украины 8 декабря 1991 г., когда было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ), предусматривавшее роспуск СССР. 10 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал соглашение об образовании СНГ и принял решение о денонсации Союзного договора 1922 г. Распад СССР был признан свершившимся фактом и на встрече глав государств 11 республик, состоявшейся в Алма-Ате 21 декабря 1991 г.

12.2. Конституционный процесс в Республике Беларусь

Провозглашение государственной независимости и решимости строить правовое государство потребовало принятия нового Основного Закона. Проект Конституции Республики готовила специальная Конституционная комиссия, в состав которой были включены 61 депутат Верховного Совета и 13 ведущих ученых-правоведов. Работа над проектом продолжалась более трех с половиной лет. Разработчики Конституции суверенной Беларуси исходили из того, что основой государства должен являться политический и экономический плюрализм. Они ориентировались на международно-правовые нормы в области прав человека. Новый Основной Закон был призван закрепить все общепринятые права и свободы с определением необходимых гарантий их реализации.

15 марта 1994 г. новая *Конституция Республики Беларусь* была принята Верховным Советом Республики Беларусь. Она состояла из преамбулы, 8 разделов, 8 глав, 149 статей.

Конституция объявляла Республику Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством. Впервые в истории белорусской государственности человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявлялись высшей ценностью и целью общества и государства.

Важным принципом формирования правового государства, реализованным в новой Конституции, было разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом был использован механизм взаимных сдержек и противовесов в отношениях между органами государственной власти. В статье 7 закреплялось, что государство и все его органы связаны законом и действуют в рамках Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

По Конституции 1994 г. высшим представительным и единственным законодательным органом власти объявлялся Верховный Совет Республики Беларусь. Он состоял из 260 депутатов, избираемых сроком на пять лет. Важно заметить, что депутат Верховного Совета мог осуществлять свои полномочия на профессиональной основе, либо, по его желанию, не прекращая производственной или служебной деятельности.

Большое внимание уделила Конституция статусу Президента. Этот институт вводился впервые в белорусской истории. Глава государства и исполнительной власти избирался непосредственно народом сроком на пять лет. Одно и то же лицо могло избираться на эту должность не более чем на два срока. Статья 100 Конституции наделяла Президента широким кругом полномочий. Одновременно сужались полномочия Кабинета Министров, многие функции которого возлагались непосредственно на Президента. Таким образом, Конституция 1994 г. закрепляла в Республике Беларусь президентскую форму правления.

Шестой раздел Конституции «Государственный контроль и надзор» вводил такой новый государственный институт, как Конституционный Суд Республики Беларусь.

10 июля 1994 г. первым Президентом Республики Беларусь был избран А.Г. Лукашенко. В мае 1995 г. по его инициативе был проведен общереспубликанский референдум. Поддержку большинства населения получили вопросы о придании русскому языку статуса равного с белорусским, об изменении государственной символики, углублении экономической интеграции с Россией, о праве Президента распускать Верховный Совет.

Следующий этап конституционного развития Республики Беларусь был связан с *референдумом 24 ноября 1996 г.* По его результатам в действие была введена Конституция 1994 г. с изменениями и дополнениями, инициированными Президентом А.Г. Лукашенко, которая и сегодня является действующим Основным Законом. По инициативе Президента был проведен и *референдум 17 октября 2004 г.* На голосование выносился вопрос об изменении статьи Конституции, в которой устанавливалось ограничение в два срока при избрании на должность Президента одного и того же человека. Большинство голосов инициатива А.Г. Лукашенко была поддержана, и теперь количество сроков нахождения на должности Президента не ограничивается.

В обновленном Основном Законе закреплен принцип верховенства права, что обеспечивает более полную реализацию концепции разделения властей и большую свободу судебных органов при осуществлении правосудия. Наиболее существенные изменения претерпел раздел, посвященный организации и деятельности высших органов государства – Президента, Парламента, правительства, судов. Было проведено перераспределение полномочий между ними, их уточнение. *Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями)* закрепила смешанную республику в качестве формы правления.

В соответствии с новыми положениями Конституции главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина является Президент. Он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между

органами государственной власти. Новые положения Конституции расширяют перечень актов законодательства декретами и указами Президента Республики Беларусь.

Согласно Конституции представительным и законодательным органом является Парламент – *Национальное собрание* Республики Беларусь. Он состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Вырос объем полномочий Правительства – Совета Министров Республики Беларусь; механизм взаимоотношений между представительной и исполнительной властями получил более четкое оформление. Изменился статус высшего органа конституционного контроля. В новой редакции Конституции контроль за конституционностью нормативных актов осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь, включенным в ветвь судебной власти.

Таким образом, признаками современного Основного Закона Республики Беларусь стали: деидеологизированный характер Конституции; закрепление в качестве экономической основы различных форм собственности; установление равенства государства и гражданина, наличия у них взаимных обязательств; закрепление приоритета общепризнанных принципов международного права в качестве определяющего вектора развития законодательства; разделение и взаимодействие властей; прямое действие норм Конституции.

Конституция явилась основой для дальнейшего развития законодательства Республики Беларусь. Право Республики Беларусь, которое продолжает интенсивно обновляться, развивается на основе использования не только накопленного в годы суверенного существования собственного опыта создания нормативных актов, но и путем заимствования идей, принципов и норм, выработанных международным сообществом. Значительное влияние на развитие национальной правовой системы оказывают интеграционные процессы и союзнические связи с Российской Федерацией.

Методическое пособие составлено на основе материалов следующих изданий:

- Мазарчук, Д. В. История государства и права Беларуси: ответы на экзаменационные вопросы: [для студентов вузов] / Д. В. Мазарчук. — 3-е изд. — Минск: ТетраСистемс, 2010. (Темы 1-11);
- Аргучинцев, Г.К. История государства и права Республики Беларусь: в вопросах и ответах / Г.К. Аргучинцев. -2-е изд. – Минск: Амалфея, 2014.
- Доўнар, Т.І. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: вучэб. дапам./ Т.І. Доўнар.- Мінск : ДІКСТ БДУ, 2011. (Тема 12).

Составитель – доцент кафедры теории и истории государства и права Немкевич И.В.