

Е. С. Тенюта

Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В настоящей статье автором анализируется понятие государственного контроля за соблюдением технического законодательства, а также особенности его осуществления на территории Республики Беларусь. Также в работе проводится анализ национального законодательства с целью выявления видов юридической ответственности, к которым могут быть привлечены лица за нарушение положений технического законодательства. В работе автором также даётся характеристика, предусмотренных белорусским законодательством составов преступлений и правонарушений в сфере нарушения технического законодательства.

Обеспечение безопасного использования сил природы, различных машин и механизмов, техники и технологий, а также осуществление их эксплуатации наиболее рациональным и экологически безвредным способом реализуется государством с помощью системы правовых средств, к которым относятся, в том числе, государственный контроль и надзор за соблюдением положений технического законодательства, а также установленный запрет нарушения положений технического законодательства под угрозой применения к правонарушителю мер юридической ответственности.

Под государственным контролем за соблюдением технического законодательства¹ считаем допустимо понимать деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, которые с помощью предусмотренных законодательством организационно-правовых форм, способов и средств определяют, соответствует ли деятельность, осуществляемая подконтрольными субъектами, требованиям технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА), и в случае выявления нарушений принимают меры по их пресечению и привлечению виновных к ответственности.

Следует отметить, что понятие «государственный контроль» зачастую отождествляют с другим направлением деятельности государственных органов и их должностных лиц – надзором, о чем в науке административного права ведутся дискуссии. С учетом анализа юридической литературы по указанному вопросу, считаем обоснованной точку зрения тех авторов, кто разграничивает данные понятия. Обоснованность подобного вывода также подтверждается действующим законодательством, в котором усматривается определенное различие между указанными направлениями деятельности. При этом, под надзором следует понимать деятельность компетентных государственных органов, целью которой является поддержание законности в государстве путем выявления правонарушений и применения соответствующие меры воздействия.

В отношении технического законодательства на территории Республики Беларусь осуществляется государственный контроль за его соблюдением и надзор. Общей целью их осуществления является предупреждение и пресечение противоправных действий, совершение которых может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерба государству и обществу.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением технического законодательства осуществляется различными государственными органами в пределах их компетенции. Полномочия государственных органов на осуществление контрольно-надзорной деятельности

¹ В настоящей статье под техническим законодательством следует понимать совокупность технических нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь

регламентированы Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», а также иными актами законодательства, например, Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» определяет государственные органы, осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов [1], аналогичное, только относительно контроля за соблюдением санитарных норм и правил определено в Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [2] и др.

На основании анализа законодательства, можно отметить, что государственный контроль за соблюдением технического законодательства, как правило, осуществляет государственный орган, утвердивший соответствующий ТНПА, а также иные государственные органы и должностные лица по его поручению. Например, Министерство здравоохранения осуществляет проведение выборочных и внеплановых проверок организаций, их обособленных подразделений, по вопросам соблюдения ими законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований.

В свою очередь, надзор за соблюдением технического законодательства реализуется на территории Республики Беларусь в рамках осуществления следующих видов государственного надзора: санитарного, строительного, экологического, в сфере охраны труда и др.

Следует отметить, что государственный контроль (надзор) за соблюдением технического законодательства осуществляется в формах: выборочных проверок, внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мер профилактического и предупредительного характера, например, проведение мониторинга, направление рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате мониторинга [3].

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности компетентными органами могут быть выявлены факты нарушения технического законодательства, за которые предусмотрено наступление юридической ответственности. Проведенный анализ законодательства Республики Беларусь позволяет сделать вывод, что за нарушение технического законодательства предусмотрено наступление сразу нескольких видов юридической ответственности – административной, уголовной, дисциплинарной и гражданско-правовой.

Основанием возникновения юридической ответственности за нарушение технического законодательства является факт совершения правонарушения – виновного противоправного деяния, нарушающего действующие на территории Республики Беларусь ТНПА, и запрещенного под угрозой применения к лицу [правонарушителю] мер юридической ответственности. Однако для признания совершенного деяния правонарушением и наступления впоследствии юридической ответственности необходимо наличие конкретной юридической нормы, во-первых, определяющей совершенное деяние как противоправное и, во-вторых, предусматривающей определенный вид ответственности за его совершение. Нормы, устанавливающие ответственность за нарушение технического законодательства Республики Беларусь содержатся в различных актах законодательства. Например, нормы, устанавливающие уголовную ответственность за нарушение технического законодательства, содержатся в Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее – УК), административную – в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), дисциплинарную – в Трудовом кодексе Республики Беларусь.

Административная ответственность за нарушение технического законодательства

В действующей редакции КоАП Республики Беларусь многие составы правонарушений предусматривают в качестве объективной стороны противоправные деяния, выражающиеся в несоблюдении/нарушении технических положений, закрепленных в различных технических нормативных правовых актах (например, строительных нормах, санитарно-гигиенических правилах и стандартах, ТКП и государственных стандартах, обязательных для соблюдения, и др.).

Все составы правонарушений, связанные с нарушением технического законодательства, можно классифицировать в зависимости от сферы применения технических предписаний, на следующие группы: 1) правонарушения, связанные с несоблюдением технических

предписаний, обеспечивающих экологическую безопасность и определяющих порядок природопользования; 2) правонарушения, связанные с несоблюдением технических предписаний, обеспечивающих охрану здоровья населения; 3) правонарушения, связанные с несоблюдением технических предписаний в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта; 4) правонарушения, связанные с несоблюдением технических предписаний в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; 5) правонарушения связанные с несоблюдением ТНПА в сфере технического нормирования и стандартизации.

За совершение правонарушений, связанных с нарушением норм технического законодательства, на правонарушителя налагается административное взыскание в виде штрафа. В некоторых случаях к лицу дополнительно может быть применено взыскание - конфискация, если это прямо указано в санкции соответствующей статьи. Так, санкция ч.3 ст.24.8 КоАП предусматривает за нарушение обязательных для соблюдения требований ТНПА в области технического нормирования и стандартизации возможность одновременного применения к правонарушителю штрафа с конфискацией [4].

Уголовная ответственность за нарушение технического законодательства

В действующем УК Республики Беларусь содержится целый ряд составов преступлений, основанных на нарушении определенных технических норм. Так, в главе 26 УК перечислены преступления против экологической безопасности, среди которых многие связаны именно с нарушением положений технических нормативных актов. Например, статья 284 – Нарушение требований в области ветеринарной деятельности. Объективная сторона указанного преступления, заключается в совершении деяния в форме действия или бездействия, нарушающего ветеринарно-санитарные требования, а также зоотехнических, зооигиенических правил. Также в данной главе УК предусмотрена уголовная ответственность за несоблюдение правил безопасности при обращении с микробиологическими, другими биологическими агентами и токсинами (статья 279), правилами безопасности при обращении с генно-инженерными организмами, биологическими или химическими веществами (статья 278) и др.

Следующими преступлениями, объективную сторону которых также составляет несоблюдение технических норм и предписаний, являются преступления против общественной безопасности (глава 27 УК). К указанной группе преступлений относят противоправные деяния, объективная сторона которых связана с несоблюдением правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности на объектах использования атомной энергии (статья 301), правил производственно-технической дисциплины, правил безопасности на взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах либо правил безопасности взрывоопасных работ (статья 302), правил безопасности горных или строительных работ (статья 303), правил пожарной безопасности (статья 304), нарушение проектов, обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов при производстве строительно-монтажных работ др. (статья 305), нарушение правил охраны труда (статья 306) [5].

Общественная опасность преступлений, связанных с нарушениями правил производственно-технической дисциплины, правил безопасности при производстве определенного вида работ, правил охраны труда, требований пожарной безопасности, санитарных и ветеринарных правил, правил безопасности при обращении с генно-инженерными организмами, биологическими или химическими веществами и др. состоит в создании реальной угрозы жизни или здоровью человека, в наступлении существенного материального ущерба или иных тяжких последствий для общества и государства.

Все рассмотренные составы преступлений, связанных с нарушением технического законодательства, являются материальными, т. е. они предусматривают в качестве обязательного (квалифицирующего) признака наступление конкретных общественно опасных последствий. К таким последствиям относят: причинение ущерба в крупном или особо крупном размерах, заболевания людей, распространение заразных болезней животных, возникновение эпидемии, эпизоотии, смерть человека и др.

Дисциплинарная и материальная ответственность за нарушение технического законодательства

За нарушение технического законодательства лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности, если такое нарушение имело место в процессе выполнения лицом своих трудовых функций. Так, например, пункт 7 статьи 42 ТК закрепляет, что **лицо (работник) может быть привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушение требований по охране труда, повлекшее увечье или смерть других работников**. В случае совершения указанного дисциплинарного проступка наниматель вправе расторгнуть трудовой договор (контракт) с работником. Кроме увольнения к работнику за нарушение требования по охране труда могут быть применены иные меры дисциплинарного взыскания (ст.198 ТК): замечание, выговор, лишение полностью или частично стимулирующих выплат на срок до 12 месяцев или увольнение [6].

Несмотря на действие принципа лицо может быть одновременно привлечено как к дисциплинарной, так и к иному виду юридической ответственности. Так, если в допущенном лицом нарушении правил по охране труда имеются признаки состава преступления или правонарушения, лицо может быть привлечено к уголовной или административной ответственности вне зависимости от наложения на него какого-либо дисциплинарного взыскания.

За причинение в результате нарушений требований по охране труда имущественного ущерба нанимателю работник независимо от привлечения его к дисциплинарной или уголовной ответственности может быть привлечен к материальной ответственности в соответствии со статьями 400–409 ТК.

Кроме привлечения лица, нарушившего техническое законодательство, к какому-либо виду юридической ответственности, к нему также могут быть применены иные меры воздействия. Например, в случаях выявления нарушений требований по охране труда, создающих угрозу сохранению жизни, здоровью и работоспособности работающих в процессе их трудовой деятельности Департамент государственной инспекции труда информирует для принятия мер государственные органы, имеющие право приостанавливать действие специального разрешения (лицензии), аттестацию, аккредитацию и аннулировать свидетельства и сертификаты [7].

Таким образом, Республика Беларусь смогла в целях обеспечения безопасной эксплуатации машин и механизмов, и предотвращения причинения вреда интересам общества и государства, а также жизни и здоровью граждан, создать эффективный механизм, борьбы с нарушениями технического законодательства. Указанный механизм включает в себя, с одной стороны, деятельность компетентных государственных органов и их должностных лиц по осуществлению контроля и надзора за соблюдением технического законодательства, с другой стороны, – установление юридической ответственности за нарушение ТНПА.

Список использованных источников

1 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХІІ : с изм. и доп. от 27 дек. 2023 г. № 328-З // ЭТАЛОН ONLINE / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – 2006–2024. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=V19201982&ysclid=lv293i3s8d693624555>. – Дата доступа: 14.03.2024.

2 О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 7 янв. 2012 г. № 340-З : с изм. И доп. От 10 окт. 2022 г. № 208-З // ЭТАЛОН ONLINE / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – 2006–2024. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=h11200340&ysclid=lv29167bzf194716062>. – Дата доступа : 14.03.2024.

3 О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно–поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=P31700376>. – Дата доступа: 24.04.2024

4 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 6 января 2021 г. № 91–3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. № 144–3 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 22.01.2021 г., 2/2811. – 15.01. 2021 г.

5 Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999г., № 275–3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2022 г., № 146–3 // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно–поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk9900275>. – Дата доступа: 24.04.2024.

6 Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 26 июля 1999 г., №296–3: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: с изм. и доп. // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно–поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=hk9900296&q_id=3241687. – Дата доступа: 24.04.2024.

7 Положение о Департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Электрон. Копия эталонного банка данных правовой информации с информационно–поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=C20600959>. – Дата доступа: 24.04.2024.

УДК 342.922

Е. И. Усова

Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины

БЕЗОПАСНОСТЬ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ТРАНСПОРТА КАК ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В статье рассмотрены вопросы понятия безопасности движения и эксплуатации транспорта, дан общий анализ правонарушений данного рода, представлен статистический материал, проведено разграничение уголовной и административной ответственности за противоправные деяния в области безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Обеспечение безопасности дорожного движения относится к одной из центральных задач государства. Под безопасностью дорожного движения следует понимать состояние дорожного движения, обеспечивающее минимальную вероятность возникновения опасности для движения и дорожно-транспортного происшествия [1, п. 2.4].

Участниками дорожного движения являются физические лица, находящиеся в пределах дороги в (на) транспортном средстве или вне его, за исключением регулировщиков и работников, выполняющих в установленном порядке на дороге ремонтные и другие работы.

К участникам дорожного движения относятся: водитель транспортного средства, самоходной машины; пешеход; пассажир; всадник, погонщик скота; лицо, обучаемое управлению механическим транспортным средством, самоходной машиной и находящееся в них; лицо, сдающее квалификационный практический экзамен на право управления механическим транспортным средством, самоходной машиной.

Дорожно-транспортное происшествие – происшествие, совершенное с участием хотя бы одного находившегося в движении механического транспортного средства, в результате которого причинен вред жизни или здоровью физического лица, его имуществу либо имуществу юридического лица [1, п. 2.18].

Увеличивается количество пользователей средствами персональной мобильности, под которыми следует понимать устройства или приспособления, не являющиеся транспортными