

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ФРАНЦИСКА СКОРИНЫ»**

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Часть 1

для студентов специальности 1 – 24 01 02 – «Правоведение»

М.В.Тимошенко

Гомель 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Тематика лекций

- Тема 1. Введение в европейское право.
- Тема 2. Понятие и природа европейского права.
- Тема 3. Источники европейского права.
- Тема 4. Принципы применения права Европейского Союза.
- Тема 5. Компетенция Европейского Союза.
- Тема 6. Институты, органы, ведомства и учреждения Европейского Союза.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. Скорины

ВВЕДЕНИЕ

Структура курса «Европейского право» логически выстроена таким образом, чтобы на начальном этапе изучения данной дисциплины ознакомить студентов с общими принципами, структурой Европейского Союза как интеграционного сообщества, в результате нормотворческой деятельности которого возникла система Европейского права, и только после этого приступить к изучению отраслей материального права Европейского Союза.

Европейский Союз на современном этапе представляет собой интеграционное сообщество, имеющее комплексную наднациональную структуру, и, следовательно, комплексную юридическую природу, что позволяет сделать вывод о том, что Европейского право не может отождествляться ни с международным правом, ни с национальным правом государств-членов Европейского Союза.

Назначение практического руководства также состоит в том, чтобы ознакомить студентов с основными понятиями и категориями, характеризующими право Европейского Союза как самостоятельную систему права.

Система Европейского права - это понятие, характеризующее внутреннее строение права Европейского Союза, распределение его норм по различным отраслям и институтам.

Для успешного освоения курса «Европейское право» большое значение имеет изучение нормативного материала и иной литературы. Поэтому к каждой теме дается рекомендация об использовании конкретных учебно-методических материалов, полный перечень которых содержится в заключительном разделе руководства. В результате изучения дисциплины «Европейское право» студенты должны **знать:**

- фундаментальные понятия и категории европейского права;
- природу права Европейского Союза;
- систему права Европейского Союза;
- особенности источников европейского права;
- соотношение европейского права и национального права государств-членов Европейского Союза;
- характерные черты компетенции Европейского Союза;
- специфику институциональной системы Европейского Союза;
- правовые основы внутреннего рынка, включая характеристику отдельных политик Европейского Союза;
- фундаментальные положения антимонопольной политики и права конкуренции Европейского Союза;
- основные направления развития европейского корпоративного права;
- правовое регулирование Экономического и валютного союза;
- особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование;
- основы гармонизации и унификации права стран-членов Европейского Союза;
- специфику сближения договорного права государств-членов Европейского Союза;
- современные тенденции развития потребительского права Европейского Союза;
- характерные черты охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.

Студенты также должны **уметь:**

- характеризовать природу права Европейского Союза;

- анализировать источники европейского права с точки зрения их наднационального или межгосударственного характера и соотносить нормы данных источников по юридической силе;
- раскрывать содержание принципов европейского права;
- осуществлять комплексный анализ предметов ведения и полномочий Европейского Союза;
- характеризовать институциональную систему Европейского Союза и новейшие тенденции ее развития;
- анализировать практику Суда Европейского Союза с точки зрения ее воздействия на формирование европейского права;
- проводить сравнительно-правовой анализ регулирования определенных отношений в отдельных государствах-членах Европейского Союза с целью выявления гармонизирующего воздействия европейского права;
- использовать знания в области европейского права для аргументированного решения конкретных правовых казусов и задач.

Усвоению столь обширного материала должна способствовать адаптированная к современным условиям система получения знаний, отраженная в предложенном практическом руководстве по дисциплине «Европейское право».

ВВЕДЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

В настоящее время широко используется термин «европейское право» (далее – ЕП).

Во-первых, ЕП называют семью европейских правовых систем, сложившихся и действующих на Европейском континенте. Это в основном романо-германская правовая семья на самом континенте и англо-саксонская система в Великобритании. В данном случае термин ЕП обозначает географическое начало в основе собирательного термина.

Во-вторых, под ЕП имеется в виду совокупность международно-правовых норм, создаваемых европейскими государствами и применяемых в отношениях между ними. Это понятие также используется очень широко, поскольку таких конвенций и соглашений достаточно много. Они могут заключаться и в рамках соответствующих международных организаций. В данном случае речь идет о регионалистской или даже субрегионалистской системе МПП.

И наконец, термин ЕП используют для обозначения особой системы права, созданной государствами-членами Европейских Сообществ и Европейского Союза, и главное отличие которых состоит в том, что нормы, образующие эту систему, не только регулируют отношения между государствами-участниками, но и создают непосредственные права и обязанности для частных лиц, как физических, так и юридических, находящихся под юрисдикцией государств-членов соответствующих международных интеграционных объединений, прежде всего Европейских Сообществ и Европейского Союза.

С этой точки зрения ЕП представляет собой особую правовую систему, которая, как записал в ряде решений Суд Европейских Сообществ, не может быть идентифицирована ни с национальной системой права, ни с международным правовым порядком. Речь идет о системе права, которая конечно отличается от национальных систем права, имеет свои особенности, но ЕП - это не отрасль права! Мы имеем дело либо с национальным правом, составленным из отраслей, либо с МП и с ЕП как особой правовой системой, она имеет свои внутренние подразделения и свой предмет регулирования.

ПРЕДПОСЫЛКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

1. Предпосылки создания европейских Сообществ

Идея создания объединенной Европы неоднократно выдвигалась в прошлом, особенно в связи с кровопролитными конфликтами в истории европейского континента. Конкретные идеи возникали после тридцатилетней войны; после первой мировой войны появилась идея создания Пан-европейского сообщества.

Особенно активно это движение в целях предотвращения войны и сотрудничества европейских народов после второй мировой войны. Документы, подписанные в Ялте и Потсдаме создавали, казалось бы, определенные предпосылки для сотрудничества; но противостояние двух систем после войны привело к тому, что это сотрудничество было сведено на нет. На смену антигитлеровской коалиции пришла Европа, разбитая на два лагеря; началась очередная в истории Европы тридцатилетняя война в виде т.н. "холодной" войны.

В этой обстановке интеграционные процессы пошли различными путями:

- в Западной Европе они привели к созданию различных объединений западноевропейских государств, нередко под эгидой США;
- в Восточной Европе появились свои объединения, в свою очередь, под руководством в лице СССР.

Противостояние между этими двумя лагерями привели к созданию военно-политических организаций:

- Западноевропейский союз (на основе Брюссельского пакта 1947 года), вошедший в НАТО в 1949 году;
- в Восточной Европе - военно-политическая организация Варшавского договора. Целям экономической интеграции должно было отвечать создание Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

К сожалению, различные пути интеграции основывались на различных принципах, что и сыграло определяющую роль в их судьбе как на Западе, так и на Востоке. На Востоке Европы ни ОВД, ни СЭВ не выдержали проверки временем. Эти организации были построены на гегемонии сверхдержавы, функционировали они практически на основе принуждения (вспомним Венгрию, Чехословакию и т.п.). сам интеграционный процесс на Востоке развивался в рамках прямого принуждения, нередко в виде военной силы.

Вместе с крушением тоталитаризма эти интеграционные объединения распались и прекратили свое существование. Сейчас попытка создания такого интеграционного объединения, как СНГ пока достаточно осязаемых результатов не дает, процессы интеграции развиваются с огромным трудом; лишь определенные элементы получили свое развитие. Это пока чисто фрагментарные достижения.

Иначе развивался процесс интеграции на Западе континента. Основная доминирующая черта интеграции здесь: союз однородных по своей социально-экономической природе государств, в основу кладется система демократических ценностей и институтов, которые позволили создать достаточно прочные объединения в лице европейских сообществ.

Если исторические предпосылки после второй мировой войны как на Западе, так и на Востоке были примерно одинаковы, то формы, способы и приемы объединения, направленность интеграционных процессов - различны. На Западе идея создания военно-политического союза не была конечной целью интеграции; уже к началу 50ых годов возникла потребность в решении ряда новых проблем. С одной стороны - необходимость противостоять угрозе со стороны СССР, с другой - американское противостояние. Все это сказалось на особенностях интеграции на европейском континенте, но движение за объединение продолжало активно развиваться. В литературе часто вспоминают У.Черчилля (выступление в Олбрайте,

Цюрихе - идея создания Соединенных Штатов Европы). Более конкретные предложения по интеграции поступали от французских деятелей: Жана Мане, Робера Шумана и др.

Основные концепции развития интеграционных процессов в Европе в 50-ых годах:

1. направление федералистское (предлагалось создание федерации либо Соединенных штатов Европы);
2. направление имело в виду сотрудничество европейских государств на международно-правовой основе, отвергая федералистское и конфедералистское начала (например, Великобритания);
3. направления (это крайние точки зрения) - компромиссное течение - исполнение некоторых элементов наднационального при условии их сочетания с межнациональным сотрудничеством.

2. Образование Европейского объединения угля и стали (ЕОУЭ)

В условиях таких различных подходов была созвана первая международная конференция, которая должна была разработать первый акт. В результате противоречий на конференции осталось всего 6 (страны Бенелюкс, Франция Италия, ФРГ) участников, которые и подписали в 1951 году договор о Европейском Объединении Угля и Стали (ЕОУС), который вступил в силу в 1952 году. Формально его цель была скромной: создание узкофункционального сообщества, обеспечивающего создание общего рынка угля и стали бти государств. Соответственно, ЕОУС наделялось для этого необходимыми полномочиями. С созданием ЕОУС также решались некоторые конкретные вопросы, связанные с подъемом производства в тяжелой промышленности этих бти государств. Однако значение этого договора выходит далеко за эти рамки. Главное то, что на основе ЕОУС отработывались те начала и принципы, которые следовало положить в основу европейской интеграции.

Для реализации принципов в основе договора создавался определенный механизм: институты руководства объединением и соответствующие правовые предписания в рамках ЕОУС. Договор о ЕОУС, заключенный сроком на 50 лет, предусматривал создание 4-х институтов:

- верховный руководящий орган (где были представлены все государства-члены, но их представители были независимы от своих правительств);
- специальный совет министров;
- парламентская ассамблея;
- суд.

Ведущее место в этой системе занимал верховный руководящий орган, он инициировал и принимал юридически обязательные решения. Совмин обеспечивал связь верховного руководящего органа с национальными правительствами. Парламентская ассамблея состояла из делегаций национальных парламентов и обладала консультативными функциями. Суд осуществлял контроль за выполнением нормативно-правовых актов объединения.

Акты, принимаемые верховным руководящим органом, имели обязательную юридическую силу и прямое действие:

- решения - акт общего характера;
- рекомендации - рамочного характера.

3. Римские договоры 1957 года и образование европейских сообществ

Сторонники федерализации Западной Европы потерпели неудачу; идея создания Союза была оставлена до 80-ых годов. Но у сторонников федерализма был успех на пути к экономической интеграции. В 1956 году состоялась встреча руководителей государств в Венеции; на конференции был одобрен доклад Спаака; затем начались переговоры о создании Европейского экономического сообщества.

Уже в 1957 году 2 акта, призванных сыграть важнейшую роль в развитии процессов интеграции, были готовы к подписанию. В 1957 году в Риме состоялась торжественная процедура подписания:

1) Договора о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС, или договора об общем рынке);

2) Договора о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом).

Оба договора вступили в силу с 1 января 1958 г.. 2 подписанных акта имели важное значение для развития процессов интеграции в Западной Европе. Евратом напоминал по своему функциональному назначению ЕОУС, т.е. регулировал сравнительно узкую, но очень важную (энергетическую) область международного сотрудничества.

В отличие от Евратома, создание Европейского экономического сообщества имело чрезвычайно важное не только энергетическое, но и политически-правовое значение. Речь шла о создании интеграционного объединения универсального характера. Выдвигалась задача создания общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, основанного на таможенном союзе. В ходе построения общего рынка должна была быть обеспечена экономическая интеграция государств, создана основа для будущего экономического и валютного сообщества, создан сам механизм для управления интеграционными процессами.

Договор о ЕЭС также предусматривал:

-создание материальных ресурсов, необходимых для функционирования сообществ;

-а равно и права членов сообществ, т.е. создание правового инструментария.

1) Бюджет Европейских сообществ начинает формироваться за счет единого таможенного тарифа; в него отчисляются налоги на импортируемую с/х продукцию. В бюджет также поступают определенные отчисления от НДС (вначале - 1% от всего собираемого НДС). Т.е. бюджет формируется независимо от воли государств-членов, он формируется автоматически.

2) Наличие соответствующего инструментария сообществ в деле формирования ЕП. По ст.189 предусмотрена возможность издания институтами ЕЭС нормативно-правовых актов:

-регламентов;

-директив;

-решений.

Регламенты представляли собой нормативно-правовые акты общего характера и прямого действия.

Директивы устанавливали рамки и конечные цели, достигаемые при помощи данного нормативно-правового акта, но выработка необходимых мер на национальном уровне остается на усмотрении национальных правительств.

Решения - это нормативно-правовые акты индивидуального применения, т.е. они имеют конкретного адресата, обязательны для тех физических и юридических лиц, коим адресованы.

Регламенты публиковались в официальной газете Европейских сообществ, директивы публиковались, как правило, лишь самые важные, а решения обычно только нотифицировались. Регламенты и директивы вступают в силу через 20 дней после опубликования.

Также издаются рекомендации и заявления, но они не являются обязательными с правовой точки зрения, но запрос заключений обязателен (?).

В договорах о ЕЭС и Евратоме предусмотрено, что оба объединения являются юридическими лицами, они обладают юридической правосубъектностью. Т.о., в лице ЕЭС была создана широкая, универсальная международная организация, которая приобрела черты и государственно-правовой, и международно-правовой организации.

Договор предусматривал поэтапное строительство общего рынка. Реализация 3 последующих этапов, в ходе которых создается единая внешняя таможенная граница, ликвидируются внешние торговые границы. Сообщества наделялись необходимыми институтами и материальными средствами.

Были предусмотрены 4 главных института:

1) Совет (состоял из официальных представителей правительств государств-членов на уровне министров). Он мог существовать в различных "эпостасиях" в зависимости от рассматриваемых вопросов.

Совет занимал верховенствующее положение в системе институтов ЕЭС. В его состав вошли представители всех государств-членов. Совет обладал важнейшими полномочиями в сфере обеспечения координации общей экономической политики государств-членов, принятия решений в установленных рамках, исполнения принятых решений. Все важнейшие вопросы, касавшиеся организации и функционирования Сообщества, выработки и реализации его политики, проходили через Совет. Согласно Договору о ЕЭС Совет должен был принимать решения квалифицированным большинством голосов, начиная с 1966 г., в таких важных договорных областях, как сельское хозяйство и общая торговая политика. Позже было установлено, что решения, принимаемые большинством голосов (простым или квалифицированным), имеют силу тогда, когда все государства-участники с ним согласны, а не тогда, когда это предусмотрено Договорами о Сообществе. Названный компромисс дал каждому государству — члену ЕЭС возможность блокировать голосование и требовать единогласного решения, если при этом оказывались затронутыми его жизненно важные интересы. Текущее управление делами было возложено на Комиссию, созданную в целях обеспечения надлежащего функционирования и развития общего рынка.

2) Комиссия (в отличие от Совета, состояла из международных чиновников, правда они назначались только при условии единогласного решения) состояла из независимых формальных (?) комиссаров. Т.о., Комиссия выступала в роли наднационального органа.

Что же изменилось по сравнению с ЕОУС? Резко изменился статус этих 2х институтов. Институтом, принимающим обязывающие решения стал Совет, а за Комиссией остается право законодательной инициативы. Разделение властей в этих институтах явно отличается от такового на национальном уровне. Совет выносит решение на основе предложений, вносимых Комиссией. Комиссия также осуществляет функции административного управления.

Договором о создании ЕЭС также предусмотрено учреждение:

3) Парламентской ассамблеи, чьи полномочия несколько расширены по сравнению с ЕОУС;

4) Суда Европейских сообществ.

4. Объединение руководящих органов Сообществ

Одновременно с подписанием римских договоров там же в Риме подписана Конвенция об объединении парламентов и судов всех объединений (соответственно, ЕОУС, Евратом и ЕЭС).

В 1965 году был подписан договор о слиянии советов и комиссий 3х сообществ. Он вступил в силу только в 1967 году.

Справка: Развитие Европейских Сообществ

Европейское экономическое сообщество и Евратом имели первоначально каждый свою собственную Комиссию и Совет. Парламент и Суд были объединены посредством Соглашения о слиянии от 25 марта 1957 г. и ведали всеми тремя Сообществами.

*8 апреля 1965 г. последовало **Соглашение о слиянии Евратома, ЕЭС и ЕОУС.** В результате подписания вышеуказанного Соглашения все три Сообщества получили единые органы: комиссию, совет, суд и парламент.*

Суд исполнял полномочия по сохранению единообразия права Сообществ.

Парламент осуществлял функции консультации и контроля.

В рамках новой системы институтов произошло некоторое перераспределение начал межнационального и наднационального сотрудничества. Говоря о ЕЭС и Евратоме, ярко выраженных тенденций предпочтения национальному не было.

Также следует отметить то, что органом наднационального характера остается Суд Европейских сообществ. Хотя судьи назначаются с единодушного согласия всех членов, условие их назначения - их независимость. Суд европейских сообществ следил за исполнением учредительных договоров и правовых предписаний сообществ. Он рассматривал:

- иски о компетенции;

- иски о нарушении законности;

-вопросы толкования актов в рамках Европейских сообществ.

Суду принадлежит важная роль в выработке принципов европейского права. Основные признаки ЕП были определены Судом в деле "Франкович и другие". Именно в судебных решениях были определены очень важные моменты: соотношение ЕП и национального права, ЕП и международного права, источники ЕП и т.д. Суд выносит свои решения не абстрактно, а в связи с решением конкретных дел.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. Скорины

ДАЛЬНЕЙШАЯ ИНТЕГРАЦИЯ СООБЩЕСТВ И ОБРАЗОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Развитие интеграционных процессов в 70-е годы.

К началу 70ых годов стало ясно, что основные требования, связанные с созданием единого таможенного союза и формированием общего рынка были в основном выполнены. Необходимо было наметить дальнейшие рубежи сотрудничества.

Однако сообщества столкнулись с острым мировым финансовым и экономическим кризисом начала 70ых. В этих условиях основное внимание стран Европейских сообществ было сосредоточено на преодолении именно экономических и финансовых трудностей, с чем сообществам удалось справиться.

В начале 80ых годов встал вопрос о программировании дальнейшего развития процесса интеграции. Под руководством де Лора была создана специальная комиссия, которая подготовила сборник проектов и предложений о переходе от общего к единому внутреннему рынку. Суть этих предложений, их главная цель - ликвидация препятствий и барьеров на пути свободного движения товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. В этих условиях необходимо было урегулировать огромное число технических, количественных и качественных проблем. Требовалось также решить и ряд проблем институционального характера, например, расширить юрисдикцию Европейских сообществ.

2. Единый европейский акт.

Для выполнения этих задач было решено созвать межправительственную конференцию, которая и подготовила к подписанию новый документ - Единый европейский акт (ЕЕА). ЕЕА - это учредительный договор, содержащий изменения и поправки, вносившиеся в действующие акты европейских сообществ. Он был принят в 1986 году и довольно четко сформулировал трехэтапную программу построения единого внутреннего рынка. Оно должно было быть завершено к началу 1992 года. ЕЕА также подтвердил и закрепил расширение сферы ведения сообществ. Их полномочия теперь распространялись также на защиту окружающей среды, расширение сотрудничества в социальной сфере, научные исследования и создание новейших технологий, защиту прав потребителей. До подписания ЕЕА Европейские сообщества в той или иной мере осуществляли эти полномочия по решениям Европейского суда (он ссылаясь на ст.235 договора о ЕЭС, которая позволяла предпринимать меры, прямо не предусмотренные этим договором, но необходимые для достижения целей).

Суммируя экономические положения нового документа, нужно обратить внимание на то, что они должны были обеспечивать переход к новому этапу сотрудничества, т.е. к единому экономическому и валютному союзу (ЕВС). Что касается институционализации, то происходит формализация деятельности Европейского Совета (т.е. встречи глав государств и правительств). Европейский совет становится главным и ведущим органом сообществ. Интересно отметить тот факт, что Европейский Совет ни в этом, ни в последующих актах не был назван институтом Европейских сообществ. Дело в том, что к числу институтов относят инстанции с правом принятия юридически обязательных актов, а Европейский Совет мыслился в первую очередь как орган политического сотрудничества с политическими, а не юридическими решениями. Это отличает статус Совета и статус его решений. Он как бы выделен особо, не включен в систему институтов, хотя по характеру своих решений совет играет важную роль.

Другие изменения в институциональные структуры сообществ:

- демократизация в процедуре принятия решений
- Европарламент получил доступ к принятию решений по ряду вопросов;
- на основе ЕЕА расширяется сфера принятия решений в Совете квалифицированным большинством голосов;

-был внесен ряд других изменений: уточнялась процедура принятия новых членов в состав Европейских сообществ, также уточнялись условия членства, были приняты решения о расширении юрисдикции и уточнении структуры Суда Европейских сообществ.

ЕЕА содержал решения, выходявшие за рамки 3х предыдущих договоров (соответственно ЕОУС, Евратом и ЕЭС). ЕЕА предусматривал соответствующие обязательства по координации внешней политики, наметил контуры принятия решений в сфере ВП.

ЕЕА, конечно, не решал всех вопросов создания экономического, валютного и политического союзов, но он предусматривал созыв международной конференции во исполнение ЕЕА. Такая конференция была созвана и ей был подготовлен договор о Европейском Союзе (ЕС). Этот договор был подписан 7 февраля 1992 г. в Маастрихте и соответственно получил название **"Маастрихтский договор" (МД)**.

3. Маастрихтский договор

Его ратификация прошла далеко не безболезненно, процедура затянулась, но в конечном итоге все члены сообществ одобрили договор, и он вступил в силу с ноября 1993 года.

Главное, что характеризует этот договор: он оформил и положил начало существованию Европейского Союза. Согласно МД Европейский Союз основан на Европейских сообществах, дополненных политиками и формами сотрудничества, предусмотренными этим договором.

О каких политиках и формах сотрудничества шла речь? Речь шла о 2ух новых важных сферах сотрудничества государств-членов Европейских сообществ:

1) сотрудничество в области выработки и проведения единой ВП и политики безопасности;

2) сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел.

Что касается сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел, то эта общая формулировка была детализирована в Амстердамском договоре (в нем это сформулировано как "сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере").

Та структура ЕС, которая закреплена в МД получила название структуры "трех опор":

-1ую опору образуют Европейские сообщества;

-2ую - сотрудничество в области выработки и проведения единой ВП и политики безопасности;

-3ую - сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере (как сформулировано в Амстердамском договоре).

В сфере экономического и социального развития основная задача, которая определяется МД - это задача создания экономического и валютного союза (ЭВС). В экономической сфере - это возрастание экономического единения, сотрудничества и сплоченности. В валютной сфере - это создание единого валютного союза. Валютный союз надлежало создать не позднее 1 января 1999 года с введением единой валюты (евро) и включением в союз государств, отвечающих требованиям ЕС (Греция этим требованиям не отвечала; Англия, Ирландия и Дания сразу выразили не совсем позитивное отношение к единому валютному рынку, они позднее и не вошли в него).

СПРАВКА: Страны, подписавшие Маастрихтское соглашение, одобрили **пять критериев, которым должны удовлетворять страны, вступающие в Европейский валютный союз:**

1. Дефицит государственного бюджета не должен превышать 3 % ВВП.
2. Государственный долг должен быть менее 60 % ВВП.
3. Государство должно в течение двух лет участвовать в механизме валютных курсов и поддерживать курс национальной валюты в заданном диапазоне.
4. Уровень инфляции не должен превышать более чем на 1.5 % среднего значения трёх стран — участниц Евросоюза с наиболее стабильными ценами.
5. Долгосрочные процентные ставки по государственным облигациям не должны превышать более чем на 2 % среднее значение соответствующих ставок в странах с самой низкой инфляцией.

Тут возникла проблема: не будет единогласия при принятии решений о ЭВС. В этом случае закрепляется интересная концепция т.н. "продвинутого" развития, т.е. определенное количество государств внутри союза могут пойти по пути ускоренного развития и формирования структур, и в таком ускоренном развитии могут участвовать не все государства-члены ЕС. Эта концепция касалась не только валютного союза, но и Шенгенских соглашений, что помогло их инкорпорации в Амстердамский договор.

Другая не менее важная проблема, которая возникла с созданием ЕС - это проблема гетерогенности членов союза. Право Европейских сообществ полностью сохранило свою значимость, однако с появлением 2ой и 3ей опор право сообществ не могло автоматически быть распространено на те сферы сотрудничества, которые относятся ко 2ой и 3ей опорам. Это нашло выражение в том, что решения, принимаемые в рамках 2ой и 3ей опор, будучи обязательными для государств-членов, не являлись нормами прямого действия. Еще один важный момент: на сферу сотрудничества в рамках 2ой и 3ей опор не распространялась юрисдикция Суда Европейских сообществ.

Тем не менее, хотя многие успели раскритиковать МД за то, что он создал ЕС путем создания новых неопределенных структур, европейская интеграция сделала новый важный шаг вперед.

МД содержит ряд важных положений и постановлений, касающихся порядка функционирования институтов. Теперь предусмотрена единая институциональная система союза, были уточнены вопросы гражданства граждан в рамках союза и др.

Однако в самом тексте МД была записана необходимость созыва новой международной конференции. К моменту подписания МД в состав ЕС входило 15 государств, были начаты переговоры о вступлении в союз еще 5ти государств. Такое расширение союза требовало внесения корректив в механизм управления. В 1996 году созванная конференция подготовила учредительный документ, который был подписан в июле 1997 года в Амстердаме и получил название "Амстердамский договор" (АД).

4. Основные события в истории углубления евроинтеграции

1951 — подписание Парижского договора о создании Европейского объединения угля и стали.

- 1957 — подписание Римского договора о создании Европейского экономического сообщества и Евратома.
 - 1965 — подписание договора о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трёх европейских сообществ ЕОУС, ЕЭС и Евратома. Вступил в силу с 1 июля 1967 года.
 - 1973 — первое расширение ЕЭС (присоединились Дания, Ирландия, Великобритания).
 - 1978 — создание Европейской валютной системы.
 - 1979 — первые общеевропейские выборы в Европейский парламент.
 - 1981 — второе расширение ЕЭС (присоединилась Греция).
 - 1985 — подписание Шенгенского соглашения.
 - 1986 — третье расширение ЕЭС (присоединились Испания и Португалия).
 - 1986 — Единый европейский акт — первое существенное изменение учредительных договоров ЕС.
 - 1992 — подписание Маастрихтского договора о создании Европейского союза на основе Европейского экономического сообщества.
 - 1995 — четвёртое расширение (присоединение Австрии, Финляндии и Швеции).
 - 1999 — введение единой европейской валюты — евро (в наличном обращении с 2002 года).
 - 2004 — пятое расширение (присоединение Чехии, Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Эстонии, Латвии, Литвы, Кипра, Мальты).
 - 2007 — подписание Договора о реформе в Лиссабоне.
 - 2007 — вторая волна пятого расширения (присоединение Болгарии и Румынии).
- Отмечается 50-летний юбилей создания ЕЭС.

- 2013 — шестое расширение (присоединилась Хорватия)

В настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро. Примеры разной степени интеграции:

- Великобритания и Ирландия подписали Шенгенское соглашение на условиях ограниченного членства. Великобритания также не сочла нужным вступать в зону евро.
- Дания и Швеция в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты.
- Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн не являются членами ЕС, однако входят в Шенгенскую зону.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. Скорины

ПОНЯТИЕ И ПРИРОДА ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Амстердамский договор.

Некоторые новеллы, которые вносит АД в развитие ЕС:

(Нужно отметить, что главный вопрос - пересмотр институциональной структуры ЕС - не удалось решить). Кроме того. В рамках Комиссии ЕС представлены все государства-члены союза; На тот момент в Комиссии было всего 20 мест: по 2 места получили крупные государства. Необходимо было решить очень серьезную для ряда государств проблему: обеспечить представительство всем государствам-членам, не раздувая состав Комиссии. По этому вопросу договориться также не удалось.) Договорились лишь о том, что количество депутатов Европарламента не будет превышать 700 человек. АД также внес изменения в процедуру принятия решений, заметно упростив ее, что имело немаловажное значение.

Если говорить о наиболее крупных достижениях АД, то это наметившаяся коммунитаризация 2ой и 3ей опор, т.е. распространение на некоторые решения в рамках 2ой и 3ей опор права Европейских сообществ и юрисдикции Суда Европейских сообществ (т.е. они становятся нормами прямого действия).

Уточнена структура и система институтов валютного союза, Европейский центральный банк (ЕЦБ) получает право издания нормативных актов.

В отношении прав и свобод граждан ЕС: союз превращается в "пространство свободы, безопасности и справедливости, в рамках которого принимаются меры по повышенной защите прав, свобод и интересов граждан".

Ратификация АД поспособствовала дальнейшему развитию интеграции внутри союза.

2. Ниццкий договор 2001 г. его содержание и значение.

Следующим важным шагом в развитии Европейского Союза стал Ниццкий договор. Договор был подписан 26 февраля 2001 г. после одобрения на правительственной конференции в 2000 г., а также на заседании правительственной верхушки в Ницце, проходившем с 7 по 11 декабря 2000 г. Его, однако, не получилось сразу ратифицировать. Так, население Ирландии на первом же референдуме неожиданно отказалось от его одобрения. После второго, теперь уже позитивного референдума, Договор смог вступить в силу только с 1 февраля 2003 г. Здесь стоит проводить различия между изменениями, которые действуют с момента вступления в силу Договора с 1 февраля 2003 г., и такими, которые стали действительными только в течение расширения на дальнейшие государства-участники на основе Протокола о расширении Европейского Союза, а также Актов о вступлении от 16 апреля 2003 г. Институциональные изменения, последовавшие в результате Ниццкого договора к 1 февраля 2003 г., затрагивали в значительной части расширение возможности принятия решений при голосовании квалифицированным большинством голосов, назначение и роль президентов Комиссии, а также распределение компетенции между Европейским судом и Европейским судом первой инстанции. Верхняя граница количества членов Европейского парламента была повышена уже по состоянию на 1 февраля 2003 г. с 700 до 732. В Договор о Сообществе введена также новая глава об экономической, финансовой, технической совместной деятельности с государствами, не являющимися членами ЕС. К тому же была расширена компетенция ЕС по заключению договоров в области совместной торговой политики, в областях торговли и услуг, а также в сфере торговых аспектов интеллектуальной собственности.

Лейтмотивом договора являлась подготовка ЕС к расширению, обозначил число стран-кандидатов (13) на вступление в ЕС и определил время проведения конференции, в ходе которой должны быть выработаны и утверждены условия и приблизительная дата присоединения новых членов. Ниццкий договор обозначил дату первой волны расширения.

Ниццкий договор внес важные поправки в Договор об учреждении ЕС, нацеленные на подготовку институтов ЕС к работе в расширенном Союзе:

- расширены возможности институтов Союза по контролю за соблюдением государствами-членами демократических принципов общественного строя (см. новый параграф 1 ст. 7, а также новый пункт «е» ст. 46);

- в рамках общей внешней политики безопасности (раздел V) возросло количество вопросов, решаемых Советом на базе квалифицированного большинства вместо единогласия (см. параграф 2 ст. 23 и параграфы 3-4 статьи 24); исключены положения об участии Западноевропейского союза (ЗЕС) в формировании общей оборонной политики ЕС (новая редакция ст. 17); уточнен порядок заключения и применения международных договоров Союза с третьими странами и международными организациями (ст. 24); на месте существовавшего ранее Политического комитета создан Комитет по вопросам политики и безопасности с более широкой компетенцией (ст. 25);

- применительно к сотрудничеству полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере (раздел VI) добавлены положения о новом правоохранительном органе Союза – Евроюст (ст. 29 и ст. 31);

- с учетом предстоящего расширения Союза упрощен и уточнен порядок пользования государствами-членами механизма «продвинутого сотрудничества» (см. новую редакцию раздела VII и ст. 40 – ст. 40B, регулирующие продвинутое сотрудничество в уголовно-правовой сфере). Аналогичное сотрудничество может теперь осуществляться в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ст. 27 – ст. 27E), что не допускалось прежней редакцией Договора о ЕС.

- принят Билль о правах - очень прогрессивный документ по правам человека. Полное название – Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 года.

3. Договор учреждающий Конституцию для Европы и его значение.

Договор об учреждении Конституции для Европы был подписан в Риме 29 октября 2004 г. Конституция вступит в силу после завершения ратификационного процесса на национальном уровне.

Конституция синтезирует Договор о ЕС и Договор о Сообществе в единое целое и одновременно включает ряд новых положений, связанных с конституционным оформлением ЕС. Она состоит из преамбулы и четырех частей.

В первой части определяются природа, цели и задачи ЕС, круг ведения ЕС, характер и порядок осуществления компетенции, принадлежащей Союзу, институциональная структура ЕС, порядок осуществления продвинутого сотрудничества, финансовая система ЕС, принципы взаимоотношений ЕС с государствами, составляющими его ближайшее окружение, условия членства в ЕС.

Часть вторая Конституции содержит изложение Хартии основных прав Европейского Союза. Включение Хартии в текст Конституции предполагает придание ей обязательной юридической силы.

Третья часть Конституции содержит моменты, относящиеся к вопросам гражданства, построению общего рынка и обеспечению реализации четырех основных свобод, связанных с его функционированием; положения, регулирующие условия и режим конкуренции; осуществление экономической и валютной политики, включая статус ЕСЦБ и ЕЦБ; политика в области занятости; общая сельскохозяйственная политика; защита окружающей среды; защита прав потребителя; общая политика в сфере транспорта, научных исследований, технологии, исследования космического пространства, энергетики.

Специальные постановления регулируют процедуру сближения законодательства в рамках ЕС. Отдельные положения Конституции относятся к построению пространства свободы, безопасности и законности и осуществлению полномочий, которые отнесены были ранее к так называемой третьей опоре. Они включают сотрудничество полиций и судов в уголовно-правовой сфере. Особый раздел посвящен внешнеполитической деятельности ЕС, синтезирующий как постановления, которые регулируют его внешнеполитическую активность. Здесь же рассматриваются вопросы осуществления общей торговой политики и сотрудничества с

третьими государствами в гуманитарной, финансово-экономической и технической области, а также оказания гуманитарной помощи.

Специальный раздел посвящен порядку функционирования институтов Союза: Европейского парламента, Европейского совета, Совета министров, судебной системы ЕС, Счетной палаты. Определяется статус ЕСЦБ и ЕЦБ, консультативных органов и Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). Детально описано продвинутое сотрудничество.

Часть четвертая содержит общие и заключительные постановления. В частности, она предусматривает, что с момента вступления в силу Договора, учреждающего Конституцию, прекращают свое действие Договоры, учреждающие Европейское сообщество и ЕС, равно как акты и договоры, которые их дополняют или изменяют и которые фигурируют в специальном протоколе, приложенном к тексту Конституции. ЕС наследует и осуществляет правопреемство в отношении Европейского сообщества и Союза во всем, что касается его прав и обязанностей. Акты вторичного права, принятые на основе ранее действующих учредительных договоров, остаются в силе, если они соответствуют условиям и требованиям, определяемым в специальном протоколе, приложенном к тексту Конституции. Судебная практика Суда ЕС сохраняет свою силу в качестве источника толкования права Союза.

4. Лиссабонский договор

Лиссабонский договор, известный также, как Договор о реформе (официальное название – «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества», Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community) – международный договор, подписанный на саммите ЕС 13 декабря 2007 года.

Лиссабонский договор призван заменить проект европейской Конституции, от которой руководители стран ЕС решили отказаться после выраженного ей недоверия на национальных референдумах во Франции и Нидерландах в 2005 году.

Со времени отклонения проекта Конституции ЕС выдвигалось немало вариантов возрождения документа. На протяжении 2007 г ЕС готовил документ, призванный заменить нератифицированный проект Конституции. Главной проблемой стала необходимость политического и институционального реформирования ЕС, не приспособленного к управлению 27 странами-членами.

Целью Лиссабонского договора является повышение эффективности Евросоюза, укрепление его демократической легитимности и унификация деятельности ЕС.

Лиссабонский договор вступил в силу после того, как его ратифицировали все 27 (на тот момент) стран – членов Евросоюза. 01.12.2009 г.

Дополнительный материал *Предыстория Договора о реформе*

Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества, или Договор о реформе ЕС, созданный с целью улучшения функционирования Европейского союза в составе 27 стран-членов и укрепления его роли и позиций на мировой арене в условиях резких глобальных изменений, был окончательно согласован на Межправительственной конференции в Лиссабоне 19 октября 2007 года.

Задуманный как «инструментарий», этот во многом инновационный договор призван заложить основы функционирования Евросоюза на ближайшие 15—20 лет. Подписание Договора 13 декабря 2007 г. открыло период, когда страны-члены проводили процесс его ратификации. Осложнения возникли в таких странах, как Ирландия и Чешская республика, где для его одобрения была необходима поддержка 3/5 Парламента, а в случае с Ирландией ещё и поддержка населением страны на референдуме.

Тем не менее, одобрение в парламентах и на референдумах 27 стран завершило 15-летнюю дискуссию о политической и институциональной реформе ЕС, которая была начата подписанием Маастрихтского договора в 1992 г. Необходимость внесения изменений в основополагающие договоры ЕС была вызвана тем, что всего за два с половиной года (апрель

2004 — 1 января 2007 гг.) число стран-членов возросло с 15 до 27, а их совокупное население достигло почти полмиллиарда человек. Договор призван заменить собой провалившийся проект Конституции ЕС (проект которой был подписан в июне 2004 г.). Когда в 2005 году на референдумах во Франции и Нидерландах Конституция была отклонена, Европейский союз оказался в институциональном тупике. Чтобы двигаться дальше, было необходимо серьёзно упростить структуру коллективных органов, принципы и порядок их работы, сделать их деятельность более понятной и прозрачной. На решение этой двуединой задачи и направлен Лиссабонский договор.

Договор о реформе закрепил баланс между целями и интересами стран-членов ЕС, придав последнему статус «супердержавы». Текст Договора вносит изменения в три основополагающих документа ЕС: Договор об учреждении Европейского сообщества (Римский договор, 1957 г.), Маастрихтский договор, 1992 г. и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, 1957 г. После подписания и ратификации Договор о реформе перестаёт существовать как единый текст, а нововведения инкорпорируются в три перечисленные выше документа.

Договор о реформе структурно состоит из преамбулы, 7 статей, 13 протоколов и 59 деклараций. В статье 1 характеризуются изменения, которые вносятся в Договор о ЕС (стр. 3 — 40), в статье 2 — изменения в Договор об учреждении европейского сообщества (стр. 41 — 150), в статье 3 перечислены заключительные положения (стр. 151—152).

Основные статьи Лиссабонского договора

Правосубъектность ЕС

ЕС может заключать международные договоры во всех сферах его компетенции в четырех случаях:

1. если это предусмотрено основополагающими договорами ЕС;
2. если того требует достижение целей, обозначенных в договорах;
3. если того требует юридически обязательный документ ЕС;
4. если данный договор может «повлиять на общие правила ЕС или изменить их».

Государства-члены имеют право заключать любой международный договор при условии, что он не противоречит соглашениям, подписанным ЕС или не относится в зону компетенции Союза.

Принципы и цели ЕС

Принципы, рассматривавшиеся ранее как декларативные: защита граждан ЕС по всему миру, экономическое, социальное и территориальное единство, культурное многообразие и др., наряду с социальными целями становятся основополагающими задачами политики ЕС. Задачей ЕС также становится создание «внутреннего рынка» и достижение целого ряда целей: полная занятость, социальный прогресс, высокий уровень защиты окружающей среды, борьба против дискриминации, социальная справедливость, защита прав детей и т. д. (см. предыдущие лекции)

Договор о реформе вносит изменения в Договор о ЕС в отношении следующих институтов Союза:

Европейский Парламент

Вводится новая система распределения мест в Парламенте. Число членов ограничивается 750 + 1 (председатель Парламента); места распределяются по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум 6 представителей от государства, максимум – 96. Эта система распределения мест вступит в силу в 2014 году.

Европейский Совет

Евросовет становится полноценным институтом Союза. Он состоит из глав государств или правительств государств-членов, его председателя и председателя Комиссии. В работе будет участвовать Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности. Если раньше председатель назначался по принципу ротации каждые полгода, то теперь Евросовет будет избирать его квалифицированным большинством на срок два с половиной года. Председатель Евросовета будет представлять Союз во внешней политике в рамках своих полномочий и по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности.

Совет ("Совет министров")

Изменения касаются новой системы голосования по принципу квалифицированного большинства. Начиная с 1 ноября 2014 года, квалифицированным большинством считаются голоса как минимум 55 % членов Совета (как минимум 15 стран), которые представляют как минимум 65 % населения Союза. Блокирующим меньшинством становятся четыре государства-члена Совета. Председательство в Совете будет осуществляться заранее определенными группами в составе трех государств-членов на протяжении 18 месяцев. Члены Совета, в свою очередь, занимают пост председателя каждые 6 месяцев.

Европейская Комиссия

До 2014 года Комиссия будет состоять из одного представителя от каждого государства-члена, в том числе и Высокого представителя по внешней политике и политике безопасности. С ноября 2014 года Комиссия будет состоять из числа представителей, соответствующего 2/3 количества стран-членов ЕС, «в случае, если Евросовет единогласно не примет иного решения». Члены Комиссии будут избираться на основе системы равной ротации между государствами-членами. Председатель Комиссии избирается большинством голосов в Европарламенте по предложению от Евросовета.

Высокий представитель по внешней политике и политике безопасности

Европейский Совет по согласованию с председателем Еврокомиссии, квалифицированным большинством назначает высокого представителя Союза по внешней политике и политике безопасности. Высокий представитель будет осуществлять Общую внешнюю политики и политику безопасности Европейского Союза путем внесения предложений и фактической реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне уже достигнутых договоренностей. Он будет возглавлять Совет по международным отношениям. Высокий представитель одновременно также является одним из вице-председателей Комиссии, в сферу компетенции которого входят внешние связи ЕС с миром.

Компетенции Союза и национальных правительств

ЕС обладает исключительной компетенцией в вопросах определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности, определения действий для поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях. Вопросы функционирования таможенного союза, внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валютой которых является евро; общей коммерческой политики и заключения международных договоров в ряде случаев также относятся к ведению Союза. К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах. В следующих областях Союз будет оказывать поддержку государствам-членам: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодежи и спорт.

Политика обороны

Договор о реформе прописывает обязательную коллективную ответственность стран-членов ЕС. Если государство стало жертвой агрессии, другие государства "обязаны" оказать помощь и поддержку "всеми возможными средствами".

Гражданская инициатива

Граждане ЕС получают право выступать с предложением Европарламенту или Совету изменить законодательства. Для этого необходимо заручиться поддержкой данной инициативы со стороны миллиона граждан. Комиссия сохраняет за собой право решать, следует ли предпринимать действия для удовлетворения этого запроса

Еврозона

ЕС получает право определять модели координации экономической политики стран-членов еврозоны. Комиссия может выступить с предупреждением государства о том, что его экономическая политика не соответствует общим рамкам экономической политики ЕС.

Выход из Союза

В Договоре оговаривается возможность и выхода из состава Союза. Статья 35 Договора о ЕС предусматривает условия и процедуру выхода из Союза (в соответствии с законодательством страны; уведомление Евросовета и по решению Совета, принятого квалифицированным большинством).

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. Скоринны

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейские сообщества обладают такими полномочиями, которыми ни одна международная организация не обладает.

1. ЕС имеет свою территорию, которая складывается из территорий государств-членов. Территория ЕС - это предел действия и юрисдикции ЕС, например территория таможенного союза, единого внутреннего рынка, ЭВС и т.п.

2) ЕС обладает системой институтов, осуществляющих те права и полномочия, которые переданы союзу государствами-членами. В рамках сообществ и ЕС созданы такие институты, которые выходят за пределы любой международной организации. В рамках ЕС функционирует Парламент, который избирается на основе всеобщих и прямых выборов гражданами ЕС. Это не характерно для международных организации (например ООН состоит только из делегаций государств-членов).

3) в рамках ЕС функционирует Суд Европейских сообществ - независимый судебный орган. Это также свойственно только институтам ЕС.

4) В рамках ЕС существует институт гражданства. Ни одна международная организация собственным гражданством, порождающим права и обязанности, не обладает.

5) В рамках ЕС создан ЭВС, своя валютная система и денежная единица (применительно к 17 государствам-членам), которая заменяет национальную денежную систему. Это качества, присущие государственно-правовой организации. В результате и получается, что эти интеграционные объединения не могут быть идентифицированы ни с международной организацией, ни с национальным государством.

6) ЕС обладает автономным бюджетом, источниками его формирования.

2. Общие ценности, цели и принципы Европейского Союза. Механизм реализации.

Одна из фундаментальных основ существования, функционирования и стабильности Европейских сообществ и ЕС — **приверженность их государств-членов общим идеалам, началам и принципам, образующим политический, моральный и правовой фундамент интеграции.** К числу таких основных ценностей действующие учредительные акты и заменяющая их в перспективе Конституция относят **уважение человеческого достоинства, прав и свобод, принципов демократии, равноправия, а равно принципов правового государства.**

Статья 6 Договора о ЕС гласит: «Союз основан на принципах свободы, демократии, уважении прав человека и основных свобод, а также господства права — **принципов общих для государств-членов.**» К числу основных ценностей отнесены формирование и утверждение в странах, входящих в ЕС, **плюралистического общества, терпимости (толерантности), справедливости и правопорядка, солидарности и недискриминации.**

Среди важнейших ценностей выделяют **приверженность свободной рыночной экономике; защиту национальной идентичности; содействие международному миру и сотрудничеству, обеспечению международной безопасности.** Конечно, такого рода основополагающие принципы формулируются в самом общем виде, однако многие из них конкретизируются затем в постановлениях учредительных договоров и иных нормативно-правовых актах. Так, нарушение принципов свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принципов, свойственных правовому государству и находящихся свое выражение в господстве права, может повлечь за собой принятие мер со стороны ЕС по пресечению подобного развития или ситуации, складывающейся в том или ином государстве-члене.

Приверженность основополагающим принципам и их реализация — одно из **непременных и обязательных условий членства** и вступления государств-кандидатов в ЕС. Исходя из основополагающих ценностей, учредительные договоры и конституционный акт формулируют основные цели ЕС.

Следует при этом обратить внимание на то, что по мере эволюции Европейских сообществ и ЕС заметно расширяются постановления, относящиеся к формулированию как ценностей Союза, так и целей и задач, которые перед ним стоят. Применительно к действующим учредительным актам, они обычно излагаются в преамбуле, которая содержит мотивацию заключения данного договора и вытекающие из этого обязательства государств-членов, а также в отдельных статьях учредительных договоров. Относительно скудные постановления первых учредительных актов существенно дополняются каждым из последующих учредительных договоров, особенно в том, что касается целей и задач, стоящих перед интеграционным объединением. Так, в консолидированном тексте Договора о Сообществе их развернутое изложение дано в ряде статей части первой Договора, озаглавленной «Принципы».

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. Скорини

ИСТОЧНИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Структура Европейского права

ЕП представляет собой особую правовую систему, которая, как записал в ряде решений Суд Европейских Сообществ, не может быть идентифицирована ни с национальной системой права, ни с международным правовым порядком.

Особенности ЕП.

Если брать вертикальный срез ЕП, то оно делится на:

1. первичное (учредительные акты):

- Парижский Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали 1951 г.,

- Римский Договор, учреждающий Европейское Сообщество 1957 г.,

- Римский Договор, учреждающий Евратом 1957 г.,

- Маастрихтский Договор о Европейском Союзе 1992 г.,

а также изменяющие и дополняющие договоры, к которым относятся Брюссельский Договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию Европейских Сообществ (Договор о слиянии) 1965 г., Бюджетный Договор 1970 г., Бюджетный Договор 1975 г., Единый европейский акт 1986 г., Амстердамский Договор об изменении Договора о Европейском Союзе, Ниццкий Договор, одобрявший очередные изменения учредительных договоров Союза 2001 г.

2. Источники первичного права ЕС

Договоры о Сообществах Основу Сообществ создают его учредительные договоры. В литературе их часто обозначают как своего рода «Конституцию» правового порядка. Суд ЕС назвал Договор о Сообществе конституционной грамотой правового сообщества. Положения первичного права, которые применимы непосредственно, имеют правовое действие для отдельных внутригосударственных органов, без необходимости принятия особого законодательного, правореализующего акта. Предпосылкой для непосредственного применения является то, что положения Договора безоговорочны и не требуют никакой дальнейшей конкретизации содержания. В сфере основных свобод Суд ЕС постоянно подчеркивает, что отдельные положения договоров представляют собой непосредственно действующие правовые нормы, которые каждый может реализовывать в судебном порядке и которые обязаны уважать внутригосударственные суды.

Принципы Европейского права (см. далее)

Общеправовые принципы. Поскольку договоры ЕС требуют в отдельных областях дополнений, эти пробелы заполняются посредством общеправовых принципов Сообществ. Они вытекают из правопорядков государств-участников; в результате оценочного правосравнения выкристаллизовывается правовая основа согласованных между собой принципов. Особое значение имеет развитие общеправовых принципов при создании Стандарта основных прав в правосудии Суда ЕС. Помимо этого, учитываются конституции государств-участников и Европейская конвенция о правах человека. К общеправовым принципам относятся общий запрет на произвол, принцип соразмерности, принципы защиты доверия и правовой безопасности.

Под общими принципами права принято понимать:

- принципы Европейской конвенции;

- принципы правового государства;

- общие демократические принципы, закрепленные в конституциях государств-членов ЕС

К общим принципам права ЕС относятся: **принцип охраны прав и свобод личности, принцип пропорциональности, недискриминации, принцип subsidiarity, равенства**

мужчин и женщин, защиты окружающей среды, защиты от недобросовестной конкуренции, а также ряд процессуальных принципов.

3. Источники вторичного права. Основная масса норм ЕП - это нормы вторичного права, их источник – нормативные правовые акты, издаваемые институтами сообществ, в целях регулирования отношений между субъектами ЕС, членами сообществ.

Вторичное право – это продукт жизнедеятельности Сообществ и ЕС, результат правотворчества их институтов. Оно обладает верховенством по отношению к национальным правовым установлениям, прямым действием и интегрированностью в их правовые системы.

За годы существования Сообществ и ЕС их число составило многие десятки тысяч.

Виды и правовой режим источников вторичного права ЕС.

Нормативно-правовые акты Европейского союза включают:

1) **регламент** — нормативно-правовой акт общего характера, обязательный для исполнения субъектами европейского права. Все регламенты публикуются в официальном органе европейских сообществ — «Журналь офисьель» — и вступают в силу на 20-й день после их опубликования, если иное не установлено в самом акте;

2) **директива**. Под директивами понимаются нормы права ЕС, действующие в государствах-участниках и обязывающие последние воплотить содержание директивы во внутригосударственное право в течение определенного времени.

— отличается от регламента тем, что в ней указываются цели и результаты, которые должны быть достигнуты, и сроки их достижения. При этом государству предоставляется право самому определять, какие механизмы при этом использовать. Директивы могут быть адресованы как всем государствам — членам Союза (в этом случае они обязательно публикуются в «Журналь офисьель»), так и отдельным государствам — членам Союза; в этом случае государству направляется соответствующее сообщение (т. е. делается нотификация). Директивы вступают в силу с даты их опубликования или сообщения;

3) **решения** — акты не общего, а индивидуального характера. В них, как правило, речь идет о специальных, узких, нередко технических вопросах, они обязательны только для тех субъектов европейского права, которым адресованы.

4) **Распоряжение** Распоряжение сравнимо с законами, издаваемыми внутри каждого государства. Оно считается абстрактной нормой общего действия и его предписания носят общеобязательный характер. Распоряжение имеет непосредственное, прямое действие во всех государствах-участниках и, таким образом, не требует никаких дополнительных нормативных актов. Статья 253 Договора о Сообществе требует мотивировать издание распоряжения. Право ЕС предусматривает обязательное опубликование распоряжений в Бюллетене Европейского Союза.

Нормативно-правовые акты ЕС издают Европейский Совет, Совет ЕС(или Совет совместно с Европейским парламентом), Европейская Комиссия, Европейский центральный банк.

В рамках сообществ принимаются еще два вида актов — рекомендации и заключения, однако они не являются нормативно-правовыми актами, т. е. не носят обязательного юридического характера.

4. Источники дополнительного (третичного) права.

Источником третичного права являются соглашения, конвенции о сотрудничестве, заключаемые ЕС, его членами с другими государствами — не членами ЕС. Это узкоспециализированные международно-правовые договоры в области здравоохранения, сельского хозяйства, образования и т.д.).

Международные договоры, заключаемые ЕС с третьими государствами и международными организациями, являются неотъемлемой частью ЕП и должны соответствовать актам первичного права ЕС; образуют внешние источники европейского права. Такие договоры включают: договоры, заключаемые Союзом с третьими государствами и

международными организациями в сфере исключительной компетенции ЕС; соглашения, относящиеся к сфере совместного ведения ЕС и государств-членов; соглашения, заключаемые государствами для достижения целей Сообщества, если полномочия на заключение такого соглашения были предоставлены государству ЕС. Начинают действовать после принятия регламента Советом.

Концепция продвинутого сотрудничества позволяет группам государств-членов ЕС сотрудничать по отдельным вопросам, не прибегая к практике заключения договоров. Решение принимается Советом ЕС с участием всех государств-членов ЕС. Такие акты могут иметь обязательный характер, подлежат применению на территории государств. Акты, в рамках продвинутого сотрудничества, не являются частью права ЕС, носят характер исключения.

5. Хартия основных прав Европейского Союза была провозглашена 7 декабря 2000 г. В этом документе явно прослеживается влияние Европейской конвенции по правам человека, а также национального конституционного строительства. Любое ограничение признанных Хартией прав и свобод требует наличия оправдательных оснований, исключающих ответственность за такое ограничение. Она действует в отношении органов и учреждений Европейского Союза, а также в отношении государств ЕС, когда они применяют право ЕС. Хотя сама Хартия непосредственным действием не обладает, она может способствовать конкретизации неписаных и существующих как общеправовые основы, но тем не менее действующих основных прав. Хартия может служить источником нормотворчества органов Европейского Сообщества.

Основное содержание Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Европейская конвенция о защите прав человека, ее содержание и значение.

Европейская конвенция о защите прав человека (ЕКПЧ) и основных свобод 1950 года является основополагающим договором, на обязательность выполнения которого государства соглашались при принятии их в члены Совета Европы. Это один из самых эффективных договоров в области защиты прав человека. Конвенция закрепила права и свободы и обеспечивает их эффективное соблюдение.

Европейская конвенция гарантирует право на: жизнь, свободу и неприкосновенность личности; справедливое судебное разбирательство по гражданским и уголовным делам; участие и выдвижение своей кандидатуры на выборах; свободу мысли, совести и религии; свободу выражения мнения (включая свободу средств массовой информации); имущество и свободу распоряжаться собственностью; свободу собраний и объединений.

Запрещаются: пытки и бесчеловечное и унижающее обращение; смертная казнь; рабство и подневольный труд; дискриминация в реализации гарантированных конвенцией прав; выдворение из страны собственных граждан или отказ им во въезде в страну; коллективное выдворение иностранцев.

Европейский суд по правам человека действует на основе ЕКПЧ. Суд рассматривает межгосударственные жалобы от любого физического лица, группы лиц и неправительственных организаций о нарушении положений Конвенции и протоколов к ней государствами-участниками ЕКПЧ.

Протокол 1 – запрещает лишение свободы за неисполнение договорных обязательств, свобода передвижения, запрет высылки граждан.

Протокол 4 - запрет коллективной высылки иностранцев.

Протокол 6, 13 - запрет смертной казни.

Протокол 7 – право на справедливый судебный процесс, право на обжалование приговоров по уголовным делам, право на компенсацию в случае судебной ошибки, право не быть судимым и наказанным дважды, равноправие супругов.

Протокол 12 – запрет дискриминации в пользовании правами.

Протокол 11 - упразднил Комиссию по правам человека и Европейский суд по правам человека стал единственным органом по рассмотрению жалоб и представлению консультативных решений.

6. Шенгенские соглашения и их инкорпорация в право Сообществ.

Шенгенское соглашение 1985г, а также принятые в его развитие акты (Конвенция о применении 1990 г. и др.) предусматривают использование участниками соглашения Шенгенской информационной системы, позволяющей пограничной полиции выявлять и не пропускать на территорию Европейского союза лиц, въезд которых запрещен по законодательству какой-либо страны-участницы. Практическая выгода Шенгенских договоренностей: их реализация способствовала росту мобильности рабочей силы, облегчению личных и деловых контактов людей, развитию торговых, финансовых и промышленных связей, а в конечном счете укреплению единства государств—членов Европейского союза. Амстердамский договор интегрировал Шенгенские договоренности в правовопорядок Европейского союза. Это было сделано в отдельном протоколе приложенном к Договору.

Под «Шенгенскими договоренностями» понимаются:

1) Соглашение о постепенной отмене контроля на общих границах, подписанное в Шенгене 14 июля 1985 г. между странами Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург), Германией и Францией;

2) Конвенция, подписанная в Шенгене 19 июля 1990 г. между Бельгией, Германией, Францией, Люксембургом, Голландией о применении Соглашения о постепенной отмене контроля на их общих границах от 14 июля 1995 г. с приложенным заключительным актом и совместными декларациями;

3) протоколы о присоединении и соглашения, относящиеся к Соглашению 1985 г. и Конвенции 1990 г. и подписанные Италией (Париж, 27 ноября 1990 г.), Испанией и Португалией (Бонн, 25 июня 1991 г.), Грецией (Мадрид, 6 ноября 1992 г.), Австрией (Брюссель, 28 апреля 1995 г.), Данией, Финляндией и Швецией (Люксембург, 19 декабря 1996 г.), с соответствующими заключительными актами и декларациями;

4) решения и декларации, принятые Исполнительным комитетом, учрежденным в соответствии с Конвенцией 1990 г., а также акты, принятые в целях применения Конвенции органами, которые были наделены соответствующей компетенцией Исполнительным комитетом.

Шенгенские договоренности, таким образом, стали интегральной частью права ЕС. Вместе с тем в Протоколе было определено их место в «табеле о рангах».

7. Судебные прецеденты:

УД ЕС не закрепляют прецедентный характер решений Суда, но государства и органы ЕС руководствуются ими как прецедентами. Решения Суда ЕС играют важную роль в процессе интеграции. Главная задача Суда стоять на страже строгого соблюдения уд, целей и принципов. Суд наделён правом толкования учредительных актов, он осуществляет преюдициальную юрисдикцию, а равно разрешает споры, связанные с осуществлением учредительных актов и иных нормативно-правовых актов государствами-членами и с деятельностью институтов ЕС. Решения, выносимые Судом ЕС, рассматриваются в качестве прецедентов и являются обязательными для всех государств-членов. Прецедентный характер решений означает, что при аналогичных обстоятельствах Суд выносит решение, аналогичное уже принятому. Суд ЕС вправе пересматривать создаваемые им прецеденты. Неисполнение решений Суда влечёт за собой применение санкций.

ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Принципы Европейского права

Самая важная черта европейского права – это наличие правовых норм, которые имеют обязательную силу для государств-членов ЕС. Ему свойственен **феномен наднациональности** – передача части властных полномочий государствами-членами органам или институтам ЕС, которые обычно осуществляются органами суверенного государства.

Стержнем же несущей конструкции права ЕС являются **принципы права ЕС**, представляющие собой **нормативные положения общего характера**, влияющие на развитие права и обязательные для правоприменителей.

1) **принцип верховенства права ЕС** по отношению к национально-правовым законодательствам Принцип верховенства права ЕС закрепляет приоритет норм права ЕС над нормами внутринационального права государств-участников. Нормы национального права членов ЕС **не могут противоречить** нормам права ЕС. Безоговорочно признается всеми государствами-членами ЕС;

2) **принцип прямого действия права ЕС**. Принцип прямого действия права ЕС означает непосредственное применение права ЕС на территории государств-участников.

Этот принцип имеет два важных аспекта:

- он обязывает государства-члены и национальную администрацию, судебные учреждения непосредственно применять нормы права ЕС независимо от того, каково отношение национальной администрации к ним и к регулированию конкретных проблем, осуществляемых на уровне ЕС. Неприменение обязательных норм права ЕС или их полное или ошибочное применение квалифицируется как нарушение действующего права и влечет за собой ответственность;

- нормы права Европейских сообществ наделяют непосредственно на прямую правами и налагают обязанности на частных физических и юридических лиц. Указанные права подлежат обязательной юридической защите со стороны судебных органов. В случае коллизии нормы национального права и нормы ЕП следует применять норму ЕП, причем никакой последующий акт не может ни отменить, ни изменить норму ЕП;

3) **интегрированность в национальное право стран-участниц**, что означает действие норм права Сообщества без дополнительной имплементации в правовую систему государства-участника. Значит, нормы ЕС считаются автоматически инкорпорированными в правовую систему государств-членов ЕС.

Значение этого принципа особо важно для стран с дуалистическим режимом применения норм международного права (Великобритания, Италия), в которых даже ратификация не означает его инкорпорацию в национальную систему права, а требует специального акта парламента.

4) **обеспеченность судебной защитой**. обеспечено юрисдикционной защитой, т.е. любое посягательство на право Европейских сообществ, любое его нарушение может быть обжаловано как на уровне национальных учреждений, так и на уровне Суда Европейских сообществ в рамках той юрисдикции, которая закреплена в учредительных договорах и других нормативно-правовых актах.

2. Предметная юрисдикция интеграционного права

Сфера ведения Европейских сообществ, ЕС и государств членов носит строго лимитированный характер. В основу распределения компетенции между ними положено два основополагающих принципа:

- 1) Принцип передачи полномочий: Союз обладает только той компетенцией, которая ему передана государствами-членами.
- 2) Принцип субсидиарности и пропорциональности.

3. Действие права ЕС во времени и пространстве

Вопрос о временных рамках действия права Европейских Сообществ возник с подписанием Парижского договора 1951 г., учредившего ЕОУС. Он был заключен сроком на 50 лет. Никакой автоматической пролонгации не предусматривалось. Он уже прекратил свое существование. В Римских договорах содержалось указание о том, что они носят бессрочных характер.

Бессрочный характер всех последующих учредительных актов непосредственно в них закрепляется и распространяется на акты вторичного права, за исключением программных документов, содержащих конкретные мероприятия и сроки их выполнения. Например, срок введения Евро и т.п.

Учредительные договоры устанавливают общий срок вступления в силу нормативно-правовых актов: регламенты (по общему правилу) вступают в силу на 20ый день после опубликования.

Территориально нормы права Европейских сообществ действуют в рамках территории ЕС. Заморские территории государств-членов могут обладать особым статусом в отношении таможенного и валютного союзов. Так Франция включает в себя официально метрополию, заморские территории и заморские департаменты. По отношению к отдельным ее территориям установлен особый правовой режим и установлены привилегии в отношении импорта товаров, производимых в них. Формально их цель – способствовать развитию с/х и иных производств на бедных территориях. Фактически ...

В приложениях к учредительным документам ЕС определяется список заморских стран, с которыми ЕС заключает специальные соглашения об ассоциации. Это большая группа стран третьего мира (страны Азии, Африки..), которым ЕС оказывает содействие в их развитии и предоставляет те или иные льготы и преимущества в торговых отношениях.

КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Компетенция Европейского союза: понятие и природа

Компетенция ЕС - совокупность предметов ведения, властных и иных полномочий по регулированию сфер общественной жизни, делегированных Союзу государствами-членами в учредительных документах.

Компетенция ЕС имеет государственно-подобный характер, включает широкий спектр властных прерогатив по управлению обществом. К ним относится, в том числе, издание законодательных, административных и юрисдикционных (судебных) актов.

Расширение компетенции осуществляется через:

- расширение задач и полномочий ЕС;
- путем признания за ЕС новых сфер компетенции (гражданская оборона, гуманитарная помощь третьим странам). В рамках этой категории компетенции национальные власти полностью лишены права принимать решения, если только они не уполномочены на это.

Сфера исключительной компетенции ЕС:

- установление пошлин общего таможенного тарифа;
- установление правил конкуренции, необходимых для функционирования единого внутреннего рынка ЕС;
- денежная политика в отношении государств-членов, перешедших на «евро»;
- определение квот на рыболовство и другие вопросы сохранения морских биологических ресурсов;
- общая торговая политика, включая установление антидемпинговых пошлин и других защитных мер в отношении продукции из третьих стран.

К исключительной компетенции ЕС также отнесено заключение международных соглашений по вопросам, вытекающим из реализации его внутривластной компетенции. Компетенция осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств (здравоохранение; гражданская оборона).

Остальные сферы ведения ЕС отнесены к категории его совместной компетенции с государствами:

- общий рынок;
- пространство свободы, демократизации и законности;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- транспорт и транспортные сети;
- энергетика, социальная политика;
- экономическая, социальная, территориальная сплоченность;
- охрана окружающей среды;
- защита прав потребителей;
- общие положения по охране здоровья.

С некоторыми оговорками к этой сфере отнесены также проведение научных исследований, новейшие технологии, исследования космического пространства, сотрудничество в целях оказания гуманитарной помощи.

2. Разграничение компетенции Европейского Союза и национальных правительств

Договор о реформе ЕС четко разделяет компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств. Сообщество действует в рамках компетенции, предусмотренной договором и целями, которое оно ставит для него. В вопросах, которые не относятся к «исключительной компетенции» ЕС, «Союз будет принимать участие только тогда и в той мере, если цели не могут быть должным образом достигнуты каждым государством самостоятельно на федеральном или местном уровне, но могут быть достигнуты в рамках всего Союза, принимая во внимание масштабы и последствия предполагаемых действий». ЕС

обладает исключительной компетенцией в вопросах «определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности», определения действий для «поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях» (Ст. 2 Римского договора). Вопросы функционирования таможенного союза, внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валютой которых является евро; общей коммерческой политики и заключения международных договоров в ряде случаев также относятся к ведению Союза. К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах. В следующих областях Союз будет оказывать поддержку государствам-членам: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодёжи и спорт.

Исключительная компетенция:	Совместная компетенция:		Вспомогательная компетенция:
«Союз располагает исключительной компетенцией в законодательствовании и по заключению международных соглашений, когда это предусмотрено в законодательных актах Союза».	«Государства-члены осуществляют свою компетенцию в той мере, в какой Союз не воспользоваться своей компетенцией».	«Союз располагает компетенцией при условии, что осуществление данной компетенции не будет препятствовать государствам-членам осуществлять свою собственную компетенцию».	«Союз располагает компетенцией осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств-членов, не подменяя при этом их компетенцию в данных сферах».
• таможенный союз • установление правил конкуренции • денежная политика • сохранение морских биологических ресурсов • общая торговая политика	• внутренний рынок • социальная политика применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре • экономическое, социальное и территориальное сплочение • сельское хозяйство и рыболовство, за исключением сохранения морских биологических	• научные исследования, технологическое развитие и космос • поддержка развития и гуманитарная помощь	• охрана и улучшение здоровья людей • промышленность • культура • туризм • образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт • гражданская оборона • административное сотрудничество
		«Союз определяет условия, по которым государства-члены координируют свою политику».	
		• экономическая политика и политика занятости • общая	

ресурсов • окружающая среда • защита потребителей • транспорт • <u>трансъевропейские сети</u> • энергетика • <u>пространство свободы, безопасности и правосудия</u> • общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения применительно к аспектам, определенным в Договоре	<u>внешняя политика и политика безопасности,</u> общая оборонная политика
--	--

3. Принципы реализации компетенции Европейским Союзом

1. Принцип наделения компетенцией - компетенция ЕС исходит от государств путем передачи части суверенных полномочий через учредительные документы.

2. Принцип субсидиарности был введен в учредительные договоры Европейского Союза в 1992 г., хотя как теоретическая идея он сформировался гораздо раньше. (и свои корни берет в христианском учении). ЕГО СУТЬ: Принцип субсидиарности требует, чтобы все вопросы, которые могут решаться непосредственно на местах, должны быть в ведении органов низшего уровня власти. На региональный, общегосударственный и, далее, надгосударственный уровень должны передаваться лишь полномочия, которые не в состоянии эффективно реализовать нижестоящий уровень публичной власти. Властная вертикаль, таким образом, строится снизу вверх. Принцип закреплен в первой статье Договора о Европейском сообществе: «Настоящий Договор знаменует новый этап в процессе создания как можно более тесного союза народов Европы, в котором Принятие решений... максимально приближено к гражданам».

Принцип субсидиарности 1. распространяется только на сферу совместной компетенции ЕС и государств-членов, т. е. применительно к вопросам, которые могут решаться и на национальном, и наднациональном уровне. 2. За пределами исключительной компетенции (в сфере совместного ведения ЕС и государств-членов) все полномочия реализуются Союзом, если они не могут быть должным образом реализованы государствами-членами. Когда же решение может быть осуществлено на национальном уровне, оно должно находиться в ведении государств-членов.

В учредит. договорах также содержится положение о том, что сообщества и ЕС не должны выходить за рамки установленной юрисдикции, а их институты должны осуществлять только ту компетенцию, которая принадлежит им на основе договоров.

Принцип пропорциональности предполагает, что при осуществлении деятельности ЕС его мероприятия ни по содержанию, ни по форме не должны выходить за пределы, требуемые для достижения целей ЕС.

Следовательно, право ЕС не может носить тот универсальный характер, что и национальное право.

СПРАВКА: Принцип ограниченного наделения компетенцией

Органы Сообществ располагают только теми полномочиями по изданию вторичного права, которые переданы им государствами-членами в соответствии с учредительными договорами. В праве ЕС существует принцип ограниченного наделения компетенцией. Таким образом, отсутствует так называемая «компетенция компетенций», т. е. органы Сообществ не имеют возможности изменять свою компетенцию, предусмотренную Договором⁷³. Следовательно, ко вторичному праву Сообществ относятся те нормативные акты органов Сообществ, которые были приняты на основании полномочий, предусмотренных договорным правом или иными актами, например, основными распоряжениями. К таким документам, в первую очередь, относятся регламенты, директивы, рекомендации и заключения согласно ст. 249 Договора о Сообществе.

2. Согласно так называемому учению *implied powers Lehre* в праве Сообщества является общепринятым то, что в отдельных случаях Сообщество перенимает компетенцию, которая ему прямо не предоставлена, если таковая необходима для обоснования и реализации его полномочий. В результате, на основании ст. 308 Договора о Сообществе, Совет может на основе единогласия и с согласия Комиссии и после заслушивания предложений Европарламента издавать предписания в том случае, если для достижения целей Договора необходимы действия ЕС, регламентированные самим Договором. Применение ст. 308 Договора о Сообществе является субсидиарным по отношению к иным основаниям для реализации полномочий Совета⁷⁴.

ИНСТИТУТЫ, ОРГАНЫ, ВЕДОМСТВА И УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Институциональный механизм Европейского Союза:

1. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза
2. Институциональные органы Европейского Союза:

Европарламент; Евросовет; Совет ЕС; Еврокомиссия; Суд ЕС; Евроцентранк; Счетная палата – **именуются институциональными органами ЕС**. Наиболее важные положения о статусе институтов ЕС закрепляются в Договоре о Европейском Союзе. Дополнительные, уточняющие и развивающие их правила, содержатся в Договоре о функционировании Европейского Союза (Лиссабонский договор). Каждый институт разрабатывает внутренние правила организации и деятельности («внутренний регламент»).

Другие инстанции ЕС именуются **неинституциональными органами**, количество не является фиксированным, могут создаваться как учредительными документами ЕС, правовыми актами институтов Союза.

Органы:

1. Экономический и социальный комитет и Комитет регионов;
2. Европейский омбудсман — независимый контрольный орган для расследования нарушений порядка управления в деятельности других институтов, органов, учреждений ЕС;
3. Европейский контролер по защите данных — независимый контрол. за соблюдением права человека на защиту персональных данных;
4. Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством;
5. Европейская прокуратура.

Учреждения ЕС-обозначение ведомств, которые созданы для выполнения специальных функций и обладают самостоятельной правосубъектностью в качестве юр.л.

Основные принципы построения системы институтов ЕС

1. Первый важнейший принцип - это приоритетность правовых предписаний и следование нормам европейского права.

2. обеспечение сбалансированности институтов и органов межнационального (межгосударственного) и наднационального характера. К числу органов межнационального сотрудничества относятся Европейский совет и Совет.

Они состоят из официальных представителей государств-членов и действуют по их уполномочию. Межнациональные по своей природе органы и институты, с одной стороны, обеспечивают согласование национальных интересов в ходе европейского строительства, с другой — обеспечивают принятие и реализацию таких нормативных предписаний, которые, отвечая интересам европейской интеграции, не ущемляли бы интересы отдельных государств-членов.

3. Принцип сотрудничества между институтами, органами и учреждениями.

4 Принцип пропорциональности и субсидиарности (уже рассматривали).

2. Европейский совет (англ. *European Council*) — высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС. Членами Европейского совета являются также его Председатель, избираемый на 2,5 года, и председатель Еврокомиссии.

История создания

В основе создания Европейского совета лежала идея президента Франции Шарля де Голля о проведении неформальных встреч лидеров государств Европейского союза, что должно было препятствовать снижению роли национальных государств в рамках интеграционного образования. Неформальные саммиты проводились с 1961 года. В 1974 году на саммите в

Париже данная практика была формализована по предложению Валери Жискара д'Эстена, занимавшего в то время пост президента Франции.

Функции

1. Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год либо в Брюсселе, либо в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, возглавляющего в данное время Совет Европейского союза. Заседания длятся два дня. По итогам каждого заседания Европейского совета (2 раза в полгода) издает заключения. Заключения не имеют юр. обязательной силы и не входят в систему правовых актов Союза; имеют политическую роль и предопределяют шаги по развитию европейской интеграции.

Совет наделен правом издавать правовые акты Союза в форме решений, носящие обязательную силу, но не направлены на унификацию или гармонизацию нац. права в отличие от регламентов и директив ЕС). Решениями Европейского совета определяются интересы и цели деятельности Союза на международной арене (внешнеполитической деятельности ЕС), а также специальные принципы и ориентиры для общей внешней политики и политики безопасности Союза. Европейский совет пересматривает учредительные документы ЕС. Европейскому совету предоставлено право, без созыва конвента принимать решения о пересмотре отдельных положений учредительных документов.

Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. После ратификации странами-членами Лиссабонского договора 2009 года Европейский совет приобрел статус института Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно значимость и высокую легитимность.

3. Совет Европейского союза (официальное название — **Совет**, обычно упоминается как **Совет министров**, в качестве компромисса также называется латинским **Consilium**) — наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Европейского союза и один из семи его институтов. В Совет входят 28 министров правительств стран-членов Европейского союза в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. Также без права голоса в Совете участвует соответствующий еврокомиссар. Например, вопросами охраны труда занимаются 28 соответствующих министров государств-членов, ведающие охраной труда, — министры труда или социального обеспечения — а также комиссар по вопросам занятости, социальным вопросам и политике обеспечения равных возможностей.

Обычно каждый совет проводит не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока. Совет может собираться одновременно в разных составах.

Совет осуществляет круг задач относящихся к управлению ЕС и правовому регулированию интеграционных процессов.

Круг полномочий Совета затрагивает практически все сферы компетенции ЕС. К полномочиям Совета в рамках функции определения политики и координационной функции могут быть отнесены и такие его традиционные прерогативы, как:

- заключение международных соглашений;
- назначение членов ряда институтов и органов ЕС (члены Счетной палаты, Комитета регионов, судьи Трибунала по делам публичной службы и других специализированных трибуналов);
- применение мер, в том числе санкций к государствам-членам, допускающим серьезное и устойчивое нарушение демократических ценностей Союза;

- принятие документов нормативного или индивидуального характера, которые не относятся к законодательным актам ЕС (регламенты, директивы и решения по отдельным вопросам политики конкуренции ЕС) и др.

Состав Совета Европейского Союза - один представитель от каждого правительства. Общим правилом принятия решений становится большинство. Пост Председателя Совета одна из главных руководящих должностей ЕС, является коллективной должностью (три государства-члена на протяжении 18 месяцев).

4. Европейский парламент — законодательный орган Европейского союза, напрямую избираемый гражданами государств — членов Союза сроком на 5 лет. Вместе с Советом Европейского союза парламент образует двухпалатную законодательную ветвь власти ЕС, и считается одним из самых влиятельных законодательных органов мира.

История: С 10 по 13 сентября 1952 года в рамках ЕОУС (Европейское объединение угля и стали) состоялось первое заседание в составе 78 представителей национальных парламентов стран-членов организации. Это собрание обладало только рекомендательными полномочиями, а также правом отправлять в отставку высшие исполнительные органы ЕОУС. Европейский парламент был создан в 1957 году. Первоначально члены назначались парламентами государств-членов Евросоюза.

В 1957 году в результате подписания Римского договора были основаны Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии. Парламентарное собрание, которое на тот момент состояло из 142 представителей, относилось ко всем этим трём сообществам. Несмотря на то, что собрание не получило никаких новых полномочий, тем не менее, оно стало себя называть Европейским парламентом — наименование, которое было признано независимыми государствами. Когда в 1971 году ЕЭС обрело свой бюджет, Европарламент начал участвовать в его разработке — во всех его аспектах, кроме планирования расходов на общую сельскохозяйственную политику, которые, на тот момент, составляли около 90 % расходов. Эта явная бессмысленность парламента, привела даже к тому, что в 70-х годах была в ходу шутка: «Пошли своего старого дедушку заседать в европарламент».

С 1979 года избирается населением. Выборы в парламент проводятся каждые 5 лет. Депутаты Европарламента делятся на партийные фракции, которые представляют международные партийные объединения. Его полномочия непрерывно расширялись, особенно в результате Маастрихтского договора в 1992 году, который уравнивал в правах Европарламент и Европейский совет по рассмотрению законопроектов. Тем не менее, компетенция Европарламента всё ещё уже, чем у национальных законодательных органов большинства государств.

Европейский парламент заседает в Страсбурге, другие места — Брюссель и Люксембург. В настоящее время в парламенте представлены 7 фракций, а также ряд беспартийных делегатов.

Принципы организации и работы органа содержатся в Регламенте Европейского парламента.

Кроме того, парламент получил право формировать Следственный комитет, что значительно расширило его контролирующие функции. В результате реформы «Амстердам 1997» и «Ницца 2001» парламент стал играть большую роль в политической сфере Европы. В некоторых важных областях, таких, как общеевропейская сельскохозяйственная политика или совместная работа полиции и судебных органов, Европарламент всё ещё не обладает полными полномочиями. Тем не менее, вместе с Европейским советом, он занимает прочную позицию в законотворчестве.

В 2014 году состоялись восьмые по счёту выборы.

Цели и задачи

Европейский парламент имеет три важнейшие задачи: контроль Европейской комиссии, законодательство и бюджетирование.

Функции:

Законодательная - издание законодательных актов в форме регламентов, директив, а также решений;

Бюджетная - принятие бюджета ЕС, контроль за исполнением;

функция политического контроля;

консультативная - участвует в обсуждении и принятии решений на уровне ЕС, с правом совещательного голоса.

Законодательные функции

Европейский парламент делит законодательные функции с Советом ЕС, который также принимает законы (директивы, распоряжения, решения). С момента подписания договора в Ницце, в большинстве политических сфер, действует так называемый принцип совместных решений (ст. 251 ЕС-Договора), согласно которому Европейский парламент и Совет Европейского союза обладают равными полномочиями, и каждый законопроект, представленный Комиссией, должен быть рассмотрен в двух чтениях. Разногласия должны быть разрешены в течение 3-го чтения.

В целом эта система напоминает разделение законодательной власти в Германии между бундестагом и бундесратом. Тем не менее, Европейский парламент, в отличие от бундестага, не имеет права инициативы, другими словами он не может вносить свои собственные законопроекты. Это право на общеевропейской политической арене имеет только Европейская комиссия. Европейская Конституция и Лиссабонский договор не предусматривают расширения инициативных полномочий для парламента, хотя Лиссабонский Договор все же допускает в исключительных случаях ситуацию, когда группа стран-членов Евросоюза вносит на рассмотрение законопроекты.

Консультативные полномочия Совет Европейского Союза обязан запросить мнение (консультативное заключение) Европарламента, которое имеет для него рекомендательный характер при формировании некоторых органов, члены которых назначаются совместно государствами-членами или другими институтами Союза после консультации с Европарламентом: при назначении Председателя ЕЦБ, членов Счетной палаты; а также при осуществлении мероприятий в сфере внешней политики (соглашений с третьими странами).

Контролирующие функции

Парламент также осуществляет контроль над деятельностью Европейской комиссии. Пленум Парламента должен утвердить состав Комиссии. Парламент вправе принять либо отклонить Комиссию только в полном составе, а не отдельных её членов. В соответствии с Лиссабонским договором Европарламенту поручено избрание председателя Еврокомиссии. Кроме того Парламент может большинством в 2/3, выдвинуть вотум недоверия Комиссии, чем вызвать её отставку.

Порядок формирования и состав Европейского парламента.

Европейский парламент — институт ЕС; члены избираются всеобщим прямым голосованием на пять лет. Каждый гражданин ЕС может голосовать или баллотироваться кандидатом в государстве, где проживает. Лиссабонский договор установил, что в Парламент выбирается не более 751 депутата, кол-во парламентариев зависит от численности его населения.

В каждом государстве должно избираться мин. 6 депутатов, но не более 96. Метод убывающей пропорциональности: 1 соблюдение макс. (96) и мин. (6) количества мест как жесткого диапазона; 2. чем больше численность населения гос-а, тем на большее число мест оно имеет право; 3, чем больше численность населения гос-, тем больше кол- жителей, которое представляет каждый из его европейских депутатов.

Правом избирать и быть избранным граждане Союза наделяются независимо от места их проживания на территории Союза. Это означает, что гражданин Франции, проживающий на территории Италии и состоящий в гражданстве Европейского Союза, пользуется правом избирать и быть избранным на тех же основаниях, что и граждане страны его проживания.

5. Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Евросоюза. Отвечает за выполнение решений Союза, контролирует соблюдение его законов в странах-членах и, если требуется, возбуждает в суде Европейского союза иск против стран-членов за нарушение членских обязательств.

В её состав входят 28 комиссаров, которые назначаются единым соглашением правительств стран-членов на пятилетний срок. В Комиссии должен быть представлен как минимум один представитель из каждой страны-члена. **Члены Комиссии в своей работе представляют не страну-члена, а исключительно Европейский союз. Все предложения ЕС должны проходить через Комиссию.** Представители Комиссии имеют право участвовать в обсуждении предложения во всех правомочных органах ЕС.

Процесс формирования

Еврокомиссия формируется каждые 5 лет следующим образом. Совет ЕС на уровне глав государств и/или правительств, предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом. Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии с учетом пожеланий государств-членов. Каждого кандидата в Еврокомиссию рекомендует правительство его страны, затем он проходит собеседование с председателем Еврокомиссии и утверждается Европарламентом. По общему правилу, выработанному на основе практики, членами Еврокомиссии назначаются бывшие главы национальных правительств и министры.

По общему правилу, выработанному на основе практики, членами Еврокомиссии назначаются бывшие главы национальных правительств и министры. Задача Еврокомиссии — координация работы органов исполнительной власти всех стран ЕС, выработка рекомендаций для деятельности Европарламента, внесение законодательных инициатив с целью приведения в соответствие с общеевропейскими стандартами национального законодательства стран-членов ЕС, наблюдение за соблюдением всеми 28 странами единых европейских стандартов, а также прав и свобод человека, проведение систематических консультаций со всеми национальными правительствами для выработки единой экономической (промышленной, сельскохозяйственной, налогово-бюджетной, социальной, таможенной, валютной, денежно-кредитной и т. д.), военной, внешней, культурной политики.

Еврокомиссия в первую очередь контактирует с министрами по делам ЕС в каждом из правительств 28 стран-членов. Повседневное администрирование ЕС осуществляется в рамках комитологии (от comitology). Комитология — это система многочисленных комитетов, созданных Советом при Европейской комиссии, в которых отслеживается исполнение принятых законодательных решений ЕС.

Все решения Еврокомиссии носят исключительно рекомендательный характер, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств. Кроме того, Европейская комиссия выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом, располагая сетью представительств (в том числе и в Москве).

Дополнительные сведения

Комиссия имеет производные законодательные полномочия. Председатель Европейской комиссии также участвует во встречах Большой восьмёрки, так как в неё входят некоторые страны-члены ЕС.

Функции ЕК:

1. Продвижение общих интересов Союза и разработка инициатив по его дальнейшему развитию.

Комиссия выступает в качестве подлинно наднациональной инстанции, состоящей из независимых европейских должностных лиц — комиссаров. Комиссары в своей деятельности обязаны руководствоваться исключительно интересами ЕС. Законодательные акты Союза могут издаваться только по предложению Комиссии.

- 2 Обеспечение соблюдения и надзор за применением учредительных документов, законодательных актов и других источников права ЕС под контролем Суда Европейского

Союза. Комиссия выполняет общий надзор за претворением в жизнь правовых норм Союза на территории всех государств-членов и самими этими государствами.

3. Исполнение бюджета и управление программами, в рамках которых ЕС финансирует различные проекты и мероприятия. Комиссия осуществляет многообразные виды деятельности: издание правовых актов; координация мероприятий гос-в в сфере социальной политики; сбор информации и проведение проверок; участие в подготовке и проведении заседаний министров государств-членов, входящих в зону евро и т. д.

Утверждение состава Комиссии производится по согласию Европейского совета и Совета и Европейского парламента.

Учредительные документы ЕС предписывают получение Комиссией двух вотумов доверия со стороны Европарламента: сначала Председателю, затем всей Комиссии в целом. Вотум недоверия м.б. вынесен Европейским парламентом.

Порядок формирования и состав Европейской комиссии.

Общее число членов Комиссии должно составлять 2/3 от количества государств-членов (18 человек для Европейского Союза в составе 27 стран). Между государствами-членами должна производиться равноправная ротация в отношении присутствия их граждан в Комиссии (в порядке, установленном Европейским советом);

чтобы сделать количественные параметры Комиссии более гибкими, Европейский совет наделяется правом изменять указанное число. С этой целью он принимает решение, постановляя единогласно (то есть с согласия всех государств-членов); в отношении состава Комиссии вступление в силу новых правил отсрочено до 1 ноября 2014 г. Первый состав Комиссии, сформированный с учетом поправок Лиссабонского договора, должен комплектоваться по прежней формуле «одно государство один комиссар», то есть должен насчитывать 27 человек.

Реальные полномочия Комиссии на практике далеко выходят за ограничительные рамки, установленные учредительными актами, причем общей тенденцией остается их неуклонное расширение. Подобное расширительное толкование полномочий и назначения Комиссии уже на ранних стадиях интеграции было подтверждено Судом ЕС и никем практически не оспаривается. Оно стало основанием для признания за Комиссией целого ряда полномочий, необходимых для выполнения ею обязанностей стража интересов Сообщества и Союза.

Комиссия призвана отслеживать общую ситуацию в Союзе. Ее надзорная функция осуществляется, в первую очередь, применительно к выполнению обязательств по учредительным договорам и актам вторичного права со стороны государств-членов ЕС. Возложенная на Комиссию обязанность предполагает изучение и систематизацию всех сведений, относящихся к ис-полнению интеграционного правопорядка. Эту работу выполняет специализированный аппарат (многочисленные агентства, офисы, статистические службы, исследовательские центры и др.). Соответствующие данные обобщает представляемый Комиссией ежегодный доклад о положении дел в Союзе.

Комиссия не только должна констатировать обнаруженные нарушения, но и принять меры к их устранению. Наделение Комиссии правом проведения следственных действий, установления фактов нарушения и принятия соответствующих решений, налагающих санкции, как правило, имеет место в некоторых специальных областях. Это такие, как право конкуренции, контроль, осуществляемый за соблюдением Пакта стабильности и в целом осуществления финансовых обязательств, соблюдение бюджетного режима. Основу контрольных и надзорных действий Комиссии образуют постановления, обязывающие все государства-члены ЕС неукоснительно выполнять обязательства, вытекающие из членства в интеграционном объединении. Государства-члены должны воздерживаться от принятия любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей настоящего Договора».

6. Суд Европейского союза — институт судебной власти Европейского союза, который был основан в 1952 году и назывался *Суд Европейского объединения угля и стали* (с 1958-го —

Суд Европейских сообществ). С вступлением в силу Лиссабонского договора суд в 2009 году поменял название на текущее.

В соответствии со ст. 19 Договора о Европейском союзе термин «Суд Европейского Союза» обозначает всю судебную систему ЕС в совокупности и включает:

1. Первоначально единственное, а ныне — высшее звено судебной системы — *Суд* ЕСОюза. Он может выступать в качестве суда первой инстанции или в кассационном порядке разрешать дела, рассмотренные трибуналом. Он функционирует с 1952 г., когда вступил в действие Договор о ЕОУС.

2. Следующим звеном является созданный в 1988 г. Трибунал первой инстанции, переименованный Лиссабонским договором в *Трибунал*; Рассматривает в пределах своей юрисдикции дела по первой инстанции. Либо в кассационном порядке дела, разрешенные специализированным трибуналом.

3. Ниццкий договор 2001 г. предусмотрел учреждение еще одного звена судебной системы, которое представляет собой *специализированные трибуналы*, рассматривающие отдельные категории правовых споров (служебные, в сфере интеллектуальной собственности и др.). Это звено, созданное в 2004 г., рассматривает дела в пределах своей юрисдикции в рамках первой инстанции.

4. Часть ученых выделяет еще и 4-ый элемент судебной системы — национальные суды, выступающие в роли «функционального элемента».

7. Европейская счётная палата

Европейская счётная палата создана в 1975 для аудиторской проверки бюджета ЕС и его учреждений. В 1977 г. - в качестве единого органа финансового контроля Европейских сообществ.. В 1992 г. поправками Договора о Европейском Союзе ее статус был повышен: Счетная палата была признана в качестве пятого института Союза наряду с Европарламентом, Советом, Комиссией и Судом.

Функции:

1. проверяет отчеты о доходах и расходах ЕС и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС;
2. следит за качеством управления финансами;
3. после завершения каждого финансового года составляет доклад о своей работе, а также представляет Европарламенту и Совету заключения или замечания по отдельным вопросам;
4. помогает Европарламенту контролировать исполнение бюджета ЕС.

Штаб-квартира — Люксембург.

С этой целью Счетная палата проводит аудиторские проверки как на основе бухгалтерской документации, так и непосредственно на месте, в частности в помещениях других институтов и органов Сообщества, физических и юридических лиц, получающих средства из союзного бюджета.

По результатам проверок Счетная палата представляет доклады (специальные и ежегодные), а также выносит заключения. Правом самостоятельно наказывать нарушителей она не обладает.

Счетная палата ежегодно представляет Европарламенту и Совету заверительную декларацию в отношении бухгалтерской документации, относящейся к исполнению общего бюджета Европейского Союза.

Двадцать восемь членов Счетной палаты (по одному от каждого государства-члена) назначаются на должность Советом Европейского Союза после консультации с Европейским парламентом, сроком на шесть лет. Из своего состава они избирают Председателя Счетной палаты (на три года).

При осуществлении полномочий члены Счетной палаты полностью независимы и могут быть отрешены от должности только Судом Европейских сообществ.

Счетная палата функционирует на постоянной основе и располагает собственным аппаратом около 500 человек.

8. Европейский центральный банк

Европейский центробанк был образован в 1998 г. из банков 11 стран ЕС, входящих в еврозону (Германия, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Австрия, Португалия, Финляндия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург). В последующие годы евро приняли ещё 6 стран, последний присоединившийся член — Эстония.

В соответствии со Ст. 8 Договора об учреждении Европейского сообщества была основана *Европейская система центральных банков* — наднациональный орган финансового регулирования, который объединяет *Европейский центральный банк* (ЕЦБ) и национальные центральные банки всех 28 стран членов Евросоюза. ЕЦБ входит в ЕСЦБ и осуществляет управление ею (ЕСЦБ) при помощи своих руководящих органов.

Банк полностью независим от остальных органов ЕС.

Главные функции банка: 1. выработка и осуществление валютной политики зоны евро 2. содержание официальных обменных резервов стран зоны евро и управление ими 3. эмиссия банкнот евро 4. установление основных процентных ставок 5. поддержание ценовой стабильности в еврозоне, то есть обеспечение уровня инфляции не выше 2 %.

ЕЦБ имеет право принимать целый ряд правовых актов. Все эти акты делятся на три группы: 1. акты, имеющие юридическую силу только внутри ЕСЦБ (основные ориентиры, указания и внутренние решения) 2. документы рекомендательного характера 3. нормативные акты всеобщего применения, накладывающие права и обязанности на третьих лиц (регламенты и решения).

Руководящими органами ЕЦБ являются: Исполнительный комитет, Управляющий совет
Общий совет

Высшим органом Европейского Центрального банка является Управляющий Совет, который может принимать юридически обязательные решения и который состоит не только из высших должностных лиц собственно ЕЦБ, но и из управляющих центральными банками государств-членов. Управляющий совет является консультативным, а не правотворческим органом. состоит из: членов Исполнительного комитета ЕЦБ; управляющих центральных банков государств-членов

Полномочия Управляющего совета ЕЦБ 1. принимает решения, необходимые для выполнения задач ЕСЦБ и определяет основные ориентиры для осуществления таких решений 2. имеет право принимать решения и в отношении конкретных центральных банков государств-членов 3. обладает исключительным правом принимать регламенты ЕЦБ и ориентиры ЕЦБ; может принимать решения и рекомендации 4. может делегировать свои полномочия Исполнительному комитету

Исполнительный комитет состоит из: Президента ЕЦБ, вице-президента ЕЦБ, четырех других членов

Все члены Исполнительного комитета назначаются единогласным решением Европейского Совета по рекомендации Совета ЕС. До принятия такого решения Европейский Совет должен провести консультации по этому вопросу с Европейским парламентом и Управляющим советом ЕЦБ.

Полномочия Исполнительного комитета: осуществляет валютную политику, ответственен за текущие дела ЕЦБ, имеет право с этой целью принимать решения, а также указания

Решения Общего совета принимаются простым большинством голосов. При этом необходимо наличие кворума в составе двух третей его членов. Компетенция Общего совета сводится к консультативным функциям. Его основным назначением является связь между руководящими органами ЕЦБ и государствами-членами с изъятиями, необходимая для того, чтобы ЕЦБ мог учитывать мнение последних при принятии решений, которые будут иметь правовые последствия и для государств-членов с изъятиями. К ним относятся такие вопросы

как порядок сбора статистической информации и порядок предоставления ежегодной отчетности центральными банками всех государств-членов ЕС.

9. Неинституциональные органы ЕС

Европейский инвестиционный банк

Создан согласно Договору, на базе капитала, предоставленного странами-членами. ЕИБ наделен функциями коммерческого банка, функционирует на международных финансовых рынках, предоставляет кредиты государственным структурам стран-членов.

Европейский социально-экономический комитет (ЭСК)

Социально-экономический комитет — консультативный орган ЕС. Образован в соответствии с Римским договором. Состоит из 344 членов, называемых советниками. (У Союза имеется большое число специализированных консультативных органов, компетенция которых охватывает отдельные виды деятельности (например, Комитет по вопросам занятости).

Функции. Консультирует Совет и Комиссию по вопросам социально-экономической политики ЕС. Решения по наиболее значимым вопросам могут быть приняты только после консультаций с ними. Представляет различные сферы экономики и социальные группы (работодателей, лиц наемного труда и свободных профессий, занятых в промышленности, сельском хозяйстве, сфере обслуживания, а также представителей общественных организаций). Представитель каждой из групп избирается на пост Председателя Экономического и социального комитета, представители двух других — вице-председателями. В структуре образованы специализированные секции в соответствии с направлениями политики ЕС (по транспорту, сельскому хозяйству и др.).

Комитет регионов состоит из представителей территориальных и местных коллективов.

Члены Комитета назначаются Советом единогласным решением сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов Председателя сроком на 2 года. После приема в ЕС новых государств численность Комитета не будет превышать 350 человек.

Место проведения заседаний. Комитет собирается 1 раз в месяц в Брюсселе.

Комитет регионов

Комитет регионов также является консультативным органом, обеспечивающим представительство региональных и местных администраций в работе ЕС. Комитет учрежден в соответствии с Маастрихтским договором и действует с марта 1994.

Состоит из 344 членов, представляющих региональные и местные органы, но полностью независимых в выполнении своих обязанностей. Количество членов от каждой страны такое же, как и в Экономическом и социальном комитете. Кандидатуры утверждаются Советом единогласным решением по предложениям государств-членов сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов Председателя и других должностных лиц сроком на 2 года.

Функции. Консультирует Совет и Комиссию и дает заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов.

Место проведения сессий. Пленарные сессии проходят в Брюсселе 5 раз в год.

Европейский уполномоченный по правам человека (Омбудсман)

Европейский уполномоченный по правам человека занимается жалобами граждан относительно плохого управления какого-либо института или органа ЕС. Решения этого органа не носят обязательной силы, но имеют значительное общественное и политическое влияние.

О. назначается Европейским парламентом на срок его полномочий каждый раз после очередных выборов. Возможно повторное назначение одного и того же лица. Он покидает свой пост либо по истечении срока полномочий, либо по собственной просьбе об отставке, либо по решению Суда ЕС, принятому на основе представления Европейского парламента. Оно выносится, если омбудсман более не соответствует условиям, требуемым для исполнения его обязанностей.

Омбудсман наделен правом принимать жалобы, исходящие от граждан ЕС или любого иного физического или юридического лица, находящегося под юрисдикцией государств-

членов, в случае, если они обжалуют ненадлежащее управление со стороны институтов и органов Сообществ, за исключением жалоб, приносимых на деятельность Суда ЕС и СПИ.

Омбудсман по собственной инициативе, или основываясь на поданных ему жалобах, проводит независимое расследование, если считает его оправданным. По результатам такого расследования составляется доклад, направляемый соответствующим институтам и органам, коих эта жалоба касается. Эти последние должны в течение трех месяцев по получении доклада омбудсмана представить свои замечания.

После этого итоговый доклад направляется Парламенту и другим заинтересованным институтам. Лицо, подавшее жалобу, информируется о результатах проведенного расследования. В целом деятельность омбудсмана обобщается в итоговом ежегодном докладе, который направляется Европейскому парламенту.

Европейский парламент обладает определенными полномочиями в сфере внешних связей Сообществ и в более ограниченной мере в области ОВПБ.

На практике Европейский парламент участвует в осуществлении внешнеполитических функций не столько за счет наделения О. правом вынесения самостоятельных решений, сколько путем довольно активного обсуждения различных проблем международного развития или ситуаций, складывающихся в отдельных районах мира, непосредственно на своих пленарных заседаниях и в парламентских комиссиях.

В ЕС также есть еще 15 специализированных агентств и органов: Европейский мониторинг-центр по борьбе с расизмом и ксенофобией, Европол, Евроюст, а также **действуют Специальные представители Европейского союза**

Институт Специальных представителей — особый институт для урегулирования международных конфликтов и реализации приоритетных программ международного сотрудничества. Специальные представители ЕС поддерживают работу **Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, являющегося** основным координатором и представителем общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза. *На данный момент пост занимает Кэтрин Эштон.*

Специальный представитель Европейского союза по Центральной Азии

со штаб-квартирой в Брюсселе — особая должность, созданная в 2005 году в связи с возрастающей важностью этого региона, который связывает Европу и Азию. Европейский союз считал, что он таким образом укрепит и расширит свое дипломатическое присутствие по причинам международной стабильности, общей и энергетической безопасности, социально-экономического развития стран этого региона.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

Основная литература (ко всем темам курса)

1. Бирюков, М.М. Европейское право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подгот. и специальностям «Междунар. отношения» и «Регионоведение» / М.М. Бирюков. – 2-е изд., доп. – Москва: ОМЕГА-Л, 2006. – 128 с.
2. Введение в право Европейского Союза: учебник / С.Ю. Кашкин, П.А. Калиниченко, А.О. Четвериков; под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Эксмо, 2008. – 384 с.
3. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Л.М. Энтин. – 2-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2007. – 960 с.
4. Основы права Европейского Союза: схемы и комментарии. Учебное пособие / под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Инфра-М, 2002. – 136 с.
5. Право Европейского Союза в вопросах и ответах: учеб. пособие / С.Ю. Кашкин и др.; отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 304 с.
6. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота: учебное пособие / Под ред. В.В. Безбаха и др. – М.: Зерцало, 2000. – 389 с.
7. Право Европейского Союза: Учебник для вузов / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юристъ, 2004. – 925 с.
8. Право Европейского Союза: учебное пособие / С. Ю. Кашкин и др.; отв. ред. С. Ю. Кашкин. – Москва: Проспект, 2008. – 298 с.
9. Топорнин, Б.Н. Европейское право: Учебник / Б.Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 2001. – 456 с.

Дополнительная литература

1. Аухатов, А.Я. Правоспособность компаний при перенесении местонахождения правления за границу (по материалам права ЕС и ФРГ) / А.Я. Аухатов // Юрист (РФ). – 2006. - №1. – С. 23-27.
2. Базедов, Ю. Процесс всеобщей гармонизации частного права и региональная экономическая интеграция: общий обзор / Юрген Базедов // Московский журнал международного права. – 2006. - №2. – С. 190-215.
3. Витвицкая, О. Право Европейского Союза / О. Витвицкая, Г. Горниг. – СПб.: Питер, 2005. – 256 с.
4. Гражданское и торговое право зарубежных государств: учебник для высших учебных заведений по специальности «Юриспруденция»: в 2 т. Т. 1 / отв. редакторы: Е.А. Васильев, А.С. Комаров. – М.: Междунар. отношения, 2004. – 559 с.
5. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учеб. пособие для вузов / В.В. Безбах и др.; под общ. ред. В.В. Безбаха, В.К. Пучинского. – М.: МЦФЭР, 2004. – 893 с.
6. Гражданское и торговое право капиталистических стран / под ред. В.П. Мозолина и М.И. Кулагина. – М.: «Высшая школа», 1980. – 382 с.
7. Дубовицкая, Е.А. Европейское корпоративное право: Свобода перемещения компаний в Европейском сообществе = Europaisches Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften: Europaisches Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften / Е.А. Дубовицкая. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 224 с.

8. Дубовицкая, Е.А. Правоспособность юридических лиц по праву Европейских Сообществ (практика Европейского суда) / Е.А. Дубовицкая // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2000. – №12. – С. 99-108.

9. Дубовицкая, Е.А. Сближение национального корпоративного права государств Европейского Сообщества (краткий обзор директив о компаниях) / Е.А. Дубовицкая // Международное публичное и частное право. – 2003. - №6 (15). – С. 21-29.

10. Дэйвис, К. Право Европейского Союза: пер. со 2-го англ. изд. / К. Дэйвис. – К.: Знания, 2005. – 406 с.

11. Евратом: правовые проблемы / Афанасьева Л. А., Иойрыш А. И., Кучиков В. П. и др. Отв. ред. А.И. Иойрыш. – М.: Наука, 1992. – 238 с.

12. Европейский союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / под ред. Ю.А. Борко (отв. ред.) и О.В. Буториной. – М.: Эдиториал УРСС, 2001. – 471 с.

13. Европейское Оборонное Сотрудничество: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ООО «Профобразование», 2004. – 72 с.

14. Капустин, А.Я. Европейский Союз: интеграция и право / А.Я. Капустин. – М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 2000. – 434 с.

15. Кашкин, С.Ю. Европейский Союз. Основопологающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / С.Ю. Кашкин. – М.: Инфра-М, 2008. – 698 с.

16. Корпоративная реформа и гармонизация корпоративного законодательства России и ЕС / А. Астапович, О. Бестужева, Д. Вайнштейн, М. Гутброд, В. Дезер, К. Левушкина, В. Пыльцов. – 2-е изд., испр. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 168 с.

17. Кулагин, М.И. Избранные труды / М.И. Кулагин. – М.: Статут, 1997. – 329 с.

18. Новая единая европейская валюта евро / Профессора Т. Д. Валовая, И. Д. Иванов, В. П. Колесов и др.; науч. рук. и отв. ред. – проф. В. И. Рыбин. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 390 с.

19. Постовалова, Т.А. Социальное право Европейского союза / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 240 с.

20. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / С.Ю. Кашкин и др.; под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. – 638 с.

21. Основы права Европейского Союза / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юрид. лит., 2011. – 560 с.

22. Фолсом, Р.Х. Международные сделки. Краткий курс / Р.Х. Фолсом, М.У. Гордон, Дж. А. Спаногл. – М. Будапешт: Изд. корпорация «Логос»: COLPI, 1996. – 527 с.

23. Хартия Европейского Союза об основных правах: комментарий / Отв. ред. Кашкин С.Ю. – М.: Юриспруденция, 2001. – 208 с.

24. Хартли, Т.К. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества / Т.К. Хартли. – М. Будапешт: Закон и право: Colpi, 1998. – 647 с.

25. Цвайгерт, К. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права: в 2-х т.: пер. с нем. / К. Цвайгерт, Х. Кётц. – М.: Междунар. отношения, 2000. – 478 с. (510 с.).

26. Шенгенские соглашения / Вст. статья и сост. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. – М.: ООО «Профобразование», 2000. – 192 с.

27. Шюнеманн, Вольфганг Б. Частное экономическое право. Правовые основы для экономистов / В.Б. Шюнеманн; пер. с нем. – 5-е изд. – Минск: Мисанта, 2007. – 682 с.

28. Энтин, М.Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции / М.Л. Энтин. – М.: Международные отношения, 1987. – 173 с.

29. Юмашев, Ю.М. Международно-правовые формы внешнеэкономических связей ЕЭС / Ю.М. Юмашев. – М.: Наука, 1989. – 253 с.

30. Юмашев, Ю.М. Правовое регулирование прямых иностранных капиталовложений в ЕЭС / Ю.М. Юмашев. – М.: Наука, 1988. – 124 с.

- 31.Юрьев, М.Е. Европейское объединение по экономическим интересам: особенности правового регулирования создания и деятельности / М.Е. Юрьев // Московский журнал международного права. – С.73-84.
- 32.Arndt/Fischer. Europarecht. 9 Auflage. – C.F. Mueller Verlag: Heidelberg 2008.
- 33.Craig, P., de Burca, Gr. EC Law. Texts, Cases, Materials. / P. Craig, Gr. de Burca – Oxford [etc.]: University Press, 2008. – 4rd ed. – 1241 p.
- 34.Hakenberg W. Grundzuege des Europaeischen Gemeinschaftsrechts. 3 Auflage. – Verlag Franz Vahlen: Muenchen 2003. – 239 p.
- 35.Kilian W. Europaeisches Wirtschaftsrecht. – Verlag C.H.Beck: Muenchen 1999. – 351 p.
- 36.Shaw, Josephine. Law of the European Union. / J. Shaw. – Basingstoke [etc.]: Palgrave, 2000. – 3rd ed. – 591 p.
- 37.Caenegem, Raoul C. European law in the past and the future: unity and diversity over two millennia / Raoul C. Caenegem. – Cambridge: University Press, 2002. – 175 p.
- 38.Collins, Hugh. The European civil code: the way forward / H. Collins. – Cambridge: University Press, 2008. – 267 p.
- 39.Cuthbert, Mike. E.U. law in a nutshell. European Union law / M. Cuthbert. – London: Sweet & Maxwell, 2003. – 123 p.
- 40.Berry, Elspeth. Hargreaves, Sylvia. European Union law / E. Berry, S. Hargreaves. – Oxford [etc.]: University Press. 2nd ed, 2007. – 327 p.
- 41.Kaczorowska, Alina. European Union law / A. Kaczorowska. – London [etc.]: Routledge-Cavendish, 2008. – 964 p.
- 42.Kent, Penelope. European Union law / P. Kent. – London: Sweet & Maxwell. 4th ed., 2006. – 205 p.
- 43.Pasa Barbara. The Harmonization of Civil and Commercial Law in Europe / Pasa Barbara, Bennachio Gian Antonio. – Budapest, New York: Central European University Press, 2005. – 567 p.
- 44.Trybus, Martin. European Union law and defence integration / M. Trybus. – Oxford [etc.]: Hart, 2005. – 419 p.
- 45.Hartley, Trevor C. European Union law in a global context: text, cases and materials / Trevor C. Hartley. – Cambridge [etc.]: University Press, 2004. – 434 p.
- 46.Thiele, Alexander. Europarecht. 6 Auflage. – Niederle Media 2008.

Учредительные договоры

1. Договор о Европейском Союзе (консолидированный текст) // ОJ. – С 115.- 09.05.2008.
2. Договор о функционировании Европейского Союза (консолидированный текст) // ОJ. – С 115.- 09.05.2008.
3. Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества от 13 декабря 2007 года // ОJ. – С 306. – 17.12.2007.
4. Хартия об основных правах Европейского Союза // ОJ. – С 303. – 14.12.2007.

Интернет-ресурсы

1. <http://eclaw.ru> – сайт Института европейского права МГИМО (У) МИД России.
2. <http://ec.europa.eu> – сайт Европейской Комиссии.

3. <http://edc-aes.ru> – сайт Ассоциации европейских исследований.
4. <http://eulaw.edu.ru> – сайт кафедры права Европейского Союза Московской государственной юридической академии.
5. <http://eur-lex.europa.eu> – сайт по праву Европейского Союза.
6. <http://europa.eu> – официальный сайт Европейского Союза.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. СКОРИНЫ