

Министерство образования Республики Беларусь

**Учреждение образования
«Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины»**

Н.П. КОВАЛЕВА

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

КУРС ЛЕКЦИЙ

Гомель 2015

Тема 1 Понятие социального обеспечения граждан, его формы и виды

1.1. Понятия «социальное обеспечение»

1.2. Правовые формы социального обеспечения в Республике Беларусь

1.3. Виды социального обеспечения в Республике Беларусь

1.1. Понятия «социальное обеспечение»

Потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческого общества. В любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобретать источник средств своего существования (дети и старики). Кроме того, ряды нетрудоспособных может пополнить каждый человек, потерявший способность трудиться временно либо постоянно в связи с расстройством здоровья.

По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

Социальное обеспечение как определенная форма жизнеобеспечения людей имеет конкретные исторические типы, поскольку оно осуществлялось в рамках той или иной общественно-экономической формации.

Конституция Республики Беларусь является основным Законом нашего государства и занимает в иерархии нормативных актов высшее место, в которой закреплены такие важнейшие социально-экономические права граждан:

- как право на жизнь (ст. 24),
- право на свободу мнений и убеждений (ст. 33),
- право на свободу вероисповедания (ст. 31),
- право на труд и право на выбор профессии, должности и специальности (ст. 41),
- право на отдых (ст. 43),
- право на охрану здоровья (ст. 45)
- право на социальное обеспечение в старости, в случаях болезни и инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом (ст. 47).

Право на социальное обеспечение сегодня охватывает интересы всех граждан страны и является поэтому одним из важнейших социально-экономических прав человека и гражданина, поэтому исследование права граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение необходимо увязать с историческим закреплением этого права, его становлением и развитием на протяжении всего периода, когда Республика Беларусь входила в состав СССР и приобрела независимость в 1991 году в соответствии с Декларацией о независимости.

Определенный интерес представляет опыт становления и эволюция систем социальной поддержки населения *на Руси*. Как свидетельствует Начальная летопись, Князь Владимир велел «всякому нищему и убогому приходить на княжеский двор, брать кушанье, питье и денег из казны». Для тех же, кто не мог прийти до его двора в силу дряхлости и болезни, продукты развозили на телегах,

спрашивая, где находятся больные и нищие. «Русская Правда» Князя Ярослава явилась первым славянским законом, в котором закреплялось подобие социальной программы. Историки отмечают, что «по мере укрепления государства в развитии общественного призрения стали более четко определяться два взаимно дополняющих друг друга направления:

1) покровительство убогих, престарелых, сирот и страждущих.

2) совершенствование форм и масштабов государственного общественного призрения при сохранении и поощрении благотворительной деятельности церкви (например, указ Ивана IV Грозного «О милостыне», в котором в качестве неотложных мер ставилась задача выявить во всех городах «престарелых и прокаженных», построить для них богадельни, обеспечить их одеждой).

В царской России, в состав которой входили земли Белоруссии, фактически отсутствовало законодательство о социальном обеспечении трудящихся. Однако имелось законодательство: о пенсионном обеспечении чиновников и о пенсионном обеспечении увечных военнослужащих и офицеров царской армии.

Родоначальником пенсионного (в денежном выражении) обеспечения в России является царь Петр I, который **17 января 1720 г. утвердил Морской устав**, нормы которого являлись первыми официальными положениями зарождающегося пенсионного законодательства в России. В нем предусматривалось: пенсионное обеспечение увольняемых морских офицеров по инвалидности, пожизненные пенсии морским офицерам, прослужившим 25 и более лет, а увечным воинам - независимо от срока службы, пенсионное обеспечение вдов и сирот в случае смерти глав семей, проходивших военно-морскую службу (финансировались из источников, из средств которых производились выплаты жалования указанным военным чинам)

9 января 1758 года императрица Елизавета II своим указом распространила: пенсионное обеспечение и на чины сухопутных войск, запретила водворять инвалидов из числа чинов сухопутных войск на жительство в монастыри, а поселять их на жительство в особо указанные города, где инвалиды получали жалованье по особым окладам (около ежегодно по 80 тысяч рублей), пенсионное обеспечение и на лиц, оставивших государственную службу по выслуге лет (назначалась в виде пенсии определенная денежная сумма, размер которой зависел от служебного положения мужа, его денежного содержания, рассчитанного исходя из номинального уровня его жалования).

При Екатерине II был учрежден первый инвалидный дом, однако по существу это была богадельня для призрения раненых, больных и престарелых воинов и их семейств.

При императоре *Александре I* был образован особый комитет для составления общего *Пенсионного устава*, который был окончательно разработан и утвержден *Императором Николаем I* **6 декабря 1827г.** и получил название «*О пенсиях и единовременных пособиях*» *государственным (военным и гражданским служащим)* (состоял из 107 статей) и был введен в действие с **1 января 1828 года**.

Указанный устав включал в себя следующие три части: правила для назначения пенсий и пособий; о пенсиях и пособиях вдовам и детям классных чиновников; о производстве пенсий и пособий. **К 1873 году** указанный устав был дополнен новыми положениями и уже состоял из шести глав и 243 статей.

Наряду с этим уставом в этот период в царской России действовали так называемые *Особые уставы о пенсиях и пособиях по некоторым ведомствам*.

С 1 января 1828 г. положение *Устава «О пенсиях и единовременных пособиях»* было распространено на вдов и сирот чиновников, умерших после 1 января 1812 года. *6 ноября 1853 г.* царским указом был изменен Устав «О пенсиях и единовременных пособиях» в отношении сроков выслуги лет, которые были определены двояко - 25 и 35 лет: первый срок выслуги лет давал право на пенсию в 50 % размере оклада, второй - в полном его размере.

Размер пенсии для гражданских чиновников был определен по разряду последней должности только занимавшим ее не менее 5 лет, а царским чиновникам, служившим без жалования, - пенсия за выслугу лет при отставке не назначалась. Умершим царским чиновникам, прослужившим до 10 лет, выдавалось единовременное пособие в размере полугодового, а 10-25 лет - в размере годового жалования.

Новый устав «О пенсиях» царским чином гражданского и военного ведомств был принят в *1912 году*, он увеличил размеры пенсий указанным чиновникам, которые зависели от денежного содержания, особенностей и стажа гражданской и военной службы.

При этом пенсионное обеспечение наемных работников, крестьян и других лиц, не состоящих на царской службе, фактически отсутствовало. Классовый подход к социальному обеспечению трудящихся в царской России был очевиден.

2 июня 1903 г. царское правительство, напуганное массовыми выступлениями наемных работников, вынуждено было принять *Закон «Об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими»*, - не распространялся на работников мелких предприятий, кустарей, и размеры возмещения устанавливались на крайне низком уровне, также не предусматривал обеспечение наемных работников в случае утраты ими трудоспособности вследствие профессионального заболевания.

Государственную думу *в 1912 г.* приняла законопроект *«О страховании рабочих по болезни и от несчастных случаев»* - предусматривалось обеспечение пособиями по социальному страхованию наемных работников лишь в случае болезни и увечья на производстве, а также обеспечение женщин в случае беременности и родов (назначалось и выплачивалось только тем работницам, которые проработали до родов у данного нанимателя не менее трех месяцев), а длительность оплачиваемого отпуска составляла две недели до родов и четырех недель после родов. При этом наемным работникам не предусматривалось пособие в случае утраты ими заработка при наступлении старости, инвалидности, потери кормильца, в случае общего заболевания, травмы, не связанной с производством и безработицей. Размер пособия по болезни составлял от половины до двух третей заработка, если на иждивении наемного работника находились члены семьи. Одиноким работникам размер пособия составлял от четверти до половины его заработка. Также законом предусматривалось создание больничных касс, на которых возлагалось проведение страхования наемных работников от несчастных случаев на производстве.

После Октябрьской социалистической революции было положено начало осуществления социального страхования работников и других категорий

трудящихся во всех случаях утраты ими трудоспособности. В правительственном сообщении **«О социальном страховании»**, принятом **1 (14) ноября 1917 г.**, рабочий класс, городская и сельская беднота оповещались о том, что Советское государство немедленно приступает к созданию декретов о полном социальном страховании на основе рабочих страховых лозунгов.

Декретом СНК **от 8 (21) ноября 1917 года «Об увеличении пенсии рабочим»**, пострадавшим от несчастных случаев, указывалось, что пенсии наемным работникам, установленные до Октябрьской революции, увеличиваются вдвое.

14 (27) ноября 1917 года Декретом СНК «О бесплатной передаче больничным кассам лечебных учреждений и предприятий или, в случае неимения таковых, о выдаче денежных сумм на оборудование их» больничным кассам предоставлялось право производить расследование зависимости заболеваемости работников от неудовлетворительного состояния канализации, водоснабжения, жилищных и общих санитарных условий или от несоблюдения владельцами предприятий предписаний санитарного законодательства или необязательных постановлений, причем виновные обязаны были возмещать больничной кассе причиненные убытки по содержанию заболевших работников вследствие указанных причин.

Декретом СНК **от 31 октября 1918 года** было утверждено положение **«О социальном обеспечении трудящихся»**, которое было введено для всех категорий граждан. Однако осуществление всеобщего социального обеспечения фактически было продекларировано, но осуществить его в полном объеме не представилось возможным из-за отсутствия средств у молодого советского государства. Поэтому Декретом СНК **от 15 ноября 1921 года «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом»** в отношении рабочих и служащих продолжалось осуществление социального страхования, а для крестьян были созданы кассы взаимопомощи, через которые на основе самообложения крестьяне и их семьи в случаях болезни и нетрудоспособности обеспечивались материальной помощью.

В первой Конституции БССР, принятой 3 февраля 1919 г. среди закрепленных за гражданами основных прав и свобод отсутствовало право на социальное обеспечение. Право граждан на социальное обеспечение не закреплялось и в Конституции СССР 1924 года. В начале **1922 года** Советом Народных Комиссаров Беларуси было принято постановление **«О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом на кооперативных, концессионных, арендных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах»** и в составе Наркомата соцобеспечения БССР было создано управление социального страхования.

15 мая 1929 года постановление ЦИК и СНК СССР **«Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости»** было введено пенсионное обеспечение по старости для рабочих и служащих, **а 13 февраля 1930 года** утвердили **Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию**, которое распространялось на рабочих и служащих, но не охватывало членов колхозов.

Развитию этой формы взаимопомощи колхозников послужило постановление СНК СССР от **1 февраля 1932 года «О кассах взаимопомощи колхозников»**.

В 1936 году была принята конституция, статья 120 которой впервые было закреплено право граждан на материальное обеспечение в старости и в случаях нетрудоспособности. Третья Конституция БССР была принята 19 февраля 1937 года, в статье 95 было указано, что граждане БССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Это право - подчеркивалось в этой статье - обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов. Как видно из содержания этой статьи, члены колхозов не получили право на указанные виды материального обеспечения и помощи в случае старости, а также в случае болезни и утраты трудоспособности.

В годы Великой Отечественной войны Советское государство, в том числе и правительство союзных республик, продолжали проводить политику осуществления пенсионного обеспечения и оказания материальной помощи как работающим гражданам, так и инвалидам войны и семьям погибших воинов.

Это нашло отражение в Указе Президиума Верховного Совета СССР *от 8 июля 1944 года «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилению охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и утверждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль Материнства»*. Постановлением Секретариата ВЦСПС *от 7 сентября 1949 года «Об упорядочении практики выплаты пенсий по государственному социальному страхованию работающим пенсионерам»* была предоставлена возможность работающим пенсионерам впервые получать и пенсию, и заработную плату.

14 июля 1956 года Верховным Советом СССР был принят *Закон «О государственных пенсиях»*, которым было введено пенсионное обеспечение рабочих и служащих и других категорий граждан пенсиями по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, но не распространялся на членов колхозов. Установил пенсионный возраст для женщин 55 лет, для мужчин - 60 лет; необходимый для получения пенсии трудовой стаж для женщин составил 20 лет, для мужчин - 25 лет. При этом была принята методология расчета пенсии с учетом размера заработной платы за определенный период, а также установлен минимальный и максимальный размеры пенсии. Пенсионная система носила распределительный характер и формировалась за счет средств государственного бюджета.

15 июля 1964 года был принят *Закон «О пенсиях и пособиях членов колхозов»*, которым впервые было введено пенсионное обеспечение членов колхозов по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а женщин-колхозниц - обеспечение пособий по беременности и родам.

20 июля 1964 года Совет Министров СССР утвердил постановление *«О государственном пенсионном обеспечении и социальном страховании председателей, специалистов и механизаторов колхозов»* за счет средств бюджета государственного социального страхования ведущие кадры колхозов и их семьи стали обеспечиваться государственными пенсиями и всеми видами государственного социального страхования как члены колхозов, но по нормам и условиям, установленным для рабочих и служащих. Рядовые члены колхозов

стали получать пенсии по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а женщины-колхозницы - пособия по беременности и родам за счет средств централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников.

19 декабря 1969 года Верховным Советом СССР были утверждены *Основы законодательства Союза ССР и Союзных республик о здравоохранении*, которыми для граждан Советского государства были установлены услуги, предоставляемые им по бесплатному медицинскому лечению и обслуживанию, а также услуги по санаторно-курортному лечению и обслуживанию граждан, их оздоровлению и отдыху.

25 сентября 1974 года был принят указом Президиума Верховного Совета *«О введении пособий на детей малообеспеченным семьям»* были установлены пособия на детей малообеспеченным семьям, порядок назначения и выплаты которых регулировался соответствующим положением, утвержденным Советом Министров СССР от 25 сентября 1974 г. № 752.

В 1977 году была принята новая Конституция СССР, в ст. 43 было закреплено право граждан СССР лишь на материальное обеспечение в старости и в случае нетрудоспособности, а в ст. 53 право семей на помощь и поддержку в воспитании детей.

Конституции БССР 13 апреля 1978 года, в ст. 41 также закрепляла право граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право гарантировалось социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС *от 23 февраля 1984 г. «О пособиях по государственному социальному страхованию»* были утверждены основные условия обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, а также было утверждено соответствующее положение, в котором подробно регулировались не только условия назначения и выплаты указанных пособий, но и сам порядок назначения пособий и их размеры. Предусматривались такие виды пособий застрахованным рабочим и служащим, как по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, на погребение.

Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15 мая 1990 г. № 1480-1. подчеркивал, что граждане СССР имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и иных случаях. Устанавливал единство условий и норм пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и других категорий трудящихся, гарантировал социальную защищенность пенсионеров, в том числе путем регулярного пересмотра размеров пенсии по мере изменения стоимости жизни и повышения эффективности экономики страны. Были введены трудовые (пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет) и социальные пенсии (назначались тем гражданам, которые не имели права

на трудовые пенсии). Подробно были урегулированы условия и порядок назначения, исчисления и выплаты всех видов пенсий.

28 апреля 1990 г. был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих», определял условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и их семей.

Было установлено право на пенсии за выслугу лет, по инвалидности, а их семьям - по случаю потери кормильца. Определялись условия назначения указанных видов пенсий, порядок определения выслуги лет, необходимой им для назначения и выплаты пенсии, условия назначения, исчисления и выплаты пенсий указанному контингенту военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел.

С середины 90-х годов в Республике Беларусь начала формироваться национальная законодательно-нормативная база, регламентирующая права и гарантии пожилых людей, инвалидов и семей, воспитывающих детей; стали появляться и развиваться новые формы социального обслуживания населения; государство обратило самое пристальное внимание на проблемы охраны труда, занятости, развития системы заработной платы, демографической ситуации, государственной поддержки материнства и детства.

В ст. 45 Конституции Республики Беларусь указано, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. **В статье 47** право на социальное обеспечение было конкретизировано и более подробно сформулировано в текущем законодательстве Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», принятом **17 апреля 1992 г.** предусматривает право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законом. Закреплено право граждан на трудовые и социальные пенсии. Указанным законом пенсионным обеспечением были охвачены все категории граждан, независимо от их правового положения и места работы. Закон подробно определяет условия и порядок исчисления, назначения и выплаты пенсии как работающим, так и неработающим пенсионерам.

Первые попытки раскрытия понятия социального обеспечения в СССР и его содержания были предприняты рядом ученых в первые десять лет советской власти.

К их числу относился **А.М. Гельфер**, который еще **в 1919 году** писал, что советское социальное обеспечение *«имеет целью не возмещение заработка во всех случаях его потери, а исходит из здорового принципа обеспечения трудящихся во всех случаях потери средств к существованию. Отныне, трудящиеся не страхуются от риска потерять заработок, а часть своего*

труда употребляют на свое обеспечение в дни нетрудоспособности и своей вынужденной безработицы». Он пытался отразить экономическую основу социального обеспечения в молодом Советском государстве.

К сожалению, современное законодательство по социальному обеспечению не отличается достаточной терминологической проработкой, наличием ясных и точных определений. Так, дефиниция «социальное обеспечение» должна отражать особенности права на социальное обеспечение, которое входит в единую систему социальных прав человека, учитывать роль и участие всех субъектов в их существовании и реализации. Все три аспекта, задействованные в формировании прав, должны получить закрепление в искомом определении. Термин «социальное обеспечение» является носителем соответствующего понятия.

Понятие «социальное обеспечение» в течение длительного исторического периода неоднократно существенно изменялось.

Сложности в употреблении термина «социальное обеспечение» вместо термина «социальное страхование» возникли потому, что в первой Конституции РФ (как и других республик, образовавшихся после Октябрьской социалистической революции) и в первой Конституции СССР право граждан на пенсии, пособия и другие виды социального обеспечения не было закреплено.

Право по своей природе является социальным институтом. Чтобы понять право социального обеспечения, нужно выйти за рамки абстрактных юридических норм и обратиться непосредственно к социальной материи, к тем общественным отношениям, которые данное право должно регулировать и охранять. Социальная сущность права социального обеспечения отражает его место и значение в обществе в целом. Для понимания социальной сущности нужно обратиться к историческим предпосылкам, которые вызвали его к жизни. Система социального обеспечения сложилась в результате длительного исторического развития.

Н.А. Семашко широко использовал термин «социальное обеспечение», хотя в ст. 120 Конституции СССР 1936 года было закреплено лишь право граждан на материальное обеспечение в старости и при нетрудоспособности. Он называл виды социального обеспечения, которые предоставлялись гражданам СССР в безвозмездном порядке, включая пенсии, пособия, услуги по санаторно-курортному и медицинскому лечению и обслуживанию, обеспечение членов колхозов через фонды общественного потребления и обеспечение за счет средств предприятий и общественных организаций, а также через системы взаимопомощи.

Большой вклад в разработку понятия социального обеспечения в СССР, правовых форм и видов внес **В.С. Андреев** И предложил свое определение социального обеспечения, которое представляет собой обширную совокупность *«определенных социально-экономических мероприятий, связанных с обеспечением матери и ребенка, граждан в старости и при нетрудоспособности, с медицинским лечением и обслуживанием как важнейшим средством профилактики и восстановления трудоспособности».*

Следовательно, В.С. Андреев термином «социальное обеспечение» охватывал следующие три обширные *комплекса* социально-экономических мероприятий, проводимых государством:

1) по материальному обеспечению всех контингентов граждан независимо от их правового статуса в старости и в случаях нетрудоспособности. Это пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, предоставлением соответствующих услуг, льгот и натуральных видов обеспечения;

2) мероприятия по медицинскому и санаторно-курортному лечению и обслуживанию граждан;

3) мероприятия по содержанию и воспитанию детей граждан в детских дошкольных и внешкольных учреждениях, включая помощь семьям по воспитанию детей. Это был новый подход и значительный прорыв в раскрытии понятия социального обеспечения в СССР.

В узком смысле термин «социальное обеспечение» применял Е.И. Астрахан (1946), который под социальным обеспечением понимал одну из правовых форм материального обеспечения граждан в старости и при нетрудоспособности за счет государственного фонда, образуемого из ассигнований государственного бюджета (Н.Г.Александров и А.Е. Пашерстник).

Понятие «социальное обеспечение» в широком смысле, как система государственных и общественных мероприятий по материальному обеспечению граждан в старости, при инвалидности, болезни, по случаю потери кормильца и в других установленных законом случаях (В.С. Андреев в 1963 г).

Экономический аспект понятия социального обеспечения в СССР исследовал **М.С. Ланцев** - «если рассматривать социальное обеспечение не как юридический термин или планово-учетный показатель, а как экономическую категорию, то его определение может быть следующим: социальное обеспечение при социализме является совокупностью экономических отношений, возникающих в процессе распределения обобществленной части необходимого продукта и части прибавочного продукта предназначенных для содержания и обслуживания нетрудоспособных членов общества». При этом в систему социального обеспечения он включал и бесплатное медицинское лечение и обслуживание.

Иван Витальевич Гуцин по-новому сформулировал и исследовал понятие социального обеспечения как правовую и как экономическую категории. По его мнению, «*сущность социального обеспечения в Республике Беларусь как экономической категории заключается в том, что оно представляет собой часть экономических распределительных отношений, входящих в совокупность производственных отношений и составляющих экономический базис в Республике Беларусь*».

Как правовую категорию понятие социального обеспечения в Республике Беларусь И.В. Гуцин рассматривает как *важнейшее направление в деятельности белорусского государства по правовому регулированию отношений, возникающих в сфере создания фондов для целей социального обеспечения и их распределения среди престарелых граждан и сирот, инвалидов и других категорий граждан при предоставлении им в порядке социальной алиментации пенсий, пособий, услуг, льгот и натуральных видов социального обеспечения*.

По мнению **Е.Е. Мачульской**, социальное обеспечение представляет собой «*совокупность общественных отношений по распределению централизованных внебюджетных фондов социального назначения и перераспределения части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан (и*

членов их семей) в случаях утраты источников средств существования, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также оказания медицинской помощи, содействия в содержании и воспитании детей, предоставления других социальных услуг и льгот». В этом определении находит отражение мнение И.В. Гущина, приведенное выше, о том, что социальное обеспечение следует рассматривать как правовую и как экономическую категории.

Таким образом, анализируя все приведенные выше точки зрения на понятие социального обеспечения, мы полагаем, что социальное обеспечение в Республике Беларусь следует рассматривать как правовую и как экономическую категории.

Как правовая категория социальное обеспечение – это важнейшее направление в деятельности нашего государства, его важнейшая функция по правовому регулированию общественных отношений, возникающих в сфере создания фондов для целей социального обеспечения граждан и их распределение на основе норм права социального обеспечения среди престарелых, нетрудоспособных граждан, их бесплатному медицинскому и санаторно-курортному лечению и обслуживанию, по воспитанию и содержанию детей граждан в детских дошкольных и внешкольных учреждениях в виде назначения и предоставления им разного вида пенсий и пособий, многочисленных услуг, льгот и натуральных благ.

С экономической точки зрения в основе социального обеспечения в Республике Беларусь лежат экономические распределительные отношения, возникающие в сфере аккумуляции средств государства, организаций всех форм собственности и видов, граждан, составляющих экономическую основу социального обеспечения, с помощью которой осуществляется социальное обеспечение граждан в виде предоставления им в порядке социальной алиментации пенсий, пособий, услуг, льгот и натуральных видов социального обеспечения.

Под социальным обеспечением понимают:

➤ *форму распределения*, гарантирующую гражданам нормальный уровень жизненного стандарта сверх вознаграждения за труд в старости, при потере трудоспособности и кормильца;

➤ *систему материального обеспечения и обслуживания* граждан по возрасту, болезни, инвалидности, безработице, по случаю потери кормильца, воспитания детей и в других установленных случаях;

➤ *совокупность общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, - с другой*, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов, бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность, либо по распределению внебюджетных фондов в целях удовлетворения потребностей граждан в случае утраты источника средств существования, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам.

В последнее время все большую популярность получает такой термин, как **социальная защита населения**. В нашей стране этот термин получил широкое распространение в связи с переименованием системы органов социального обеспечения в систему органов социальной защиты населения (1992 г.).

«Социальная защита представляет собой комплекс дополнительных мероприятий по материальной помощи наименее защищенным группам населения (престарелым, инвалидам, малообеспеченным семьям с детьми, учащейся молодежи, лицам, не имеющим средств существования), а также по предотвращению развала системы социальной защиты, сохранению уровня социального обслуживания»

Социальное обеспечение (защита) – *эта форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенной категории граждан из средств фондов государственного социального страхования в случаях наступления событий признанных государством, с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества.*

Таким образом, понятие социальной защиты населения на данном этапе является скорее понятием собирательным, используемым практиками, учеными, политиками. При этом его содержание отражает самые различные стороны социальной политики государства.

Признаками социального обеспечения:

во-первых, государственный характер устанавливаемых в обществе организационно-правовых способов распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения; т. е. социальное обеспечение должно предоставляться за счет *образуемых государством специальных фондов.*

во-вторых, законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для предоставления видов социального обеспечения;

Согласно ст. 9 Закона от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования», *социальными рисками* являются:

- 1) болезнь и временная нетрудоспособность;
- 2) беременность и роды;
- 3) рождение ребенка, уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 4) инвалидность;
- 5) достижение пенсионного возраста;
- 6) потеря кормильца;
- 7) потеря работы;
- 8) смерть застрахованного или члена его семьи.

в-третьих, закрепление круга лиц, подлежащих обеспечению; если в начале XX в. это были трудящиеся и члены их семей, то в настоящее время круг тех, кто может претендовать на социальную поддержку значительно расширился (безработные; семьи, имеющие детей, ветераны войны и труда; беременные женщины; узники концлагерей, гетто; лица пострадавшие от радиации либо подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные).

в-четвертых, нормирование государством социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть, путем законодательного закрепления видов обеспечения, его уровня и условий предоставления.

Классификация функций социального обеспечения

1) экономическая функция - государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего продукта, тем самым оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг) вместо утраченного заработка при наступлении социальных рисков.

2) производственная функция - право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд. Это влияние будет возрастать, поскольку усилится стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих.

3) социальная (социально-реабилитационная) функция - способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. Осуществляется и реабилитационное направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полностью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, самостоятельно себя обслуживать.

4) политическая функция - позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики. Республика Беларусь - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В республике охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социального обеспечения.

5) демографическая функция - реализуется путем воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы - на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости. Отсутствие эффективной системы социальной помощи семье с детьми безусловно повлечет существенное снижение рождаемости в стране.

6) духовно-идеологическая функция социального обеспечения, в составе которой он выделяет: идеологическую, моральную и социально-психологическую подфункции

1.2. Правовые формы социального обеспечения в Республике Беларусь

Правовые формы социального обеспечения – это взаимодействующие между собой составные части (элементы) государственной системы социального обеспечения, являющиеся в то же время организационно-обособленными комплексами опосредованных нормами права общественных отношений, возникающих при социальном обеспечении различных контингентов трудящихся.

Все это потребовало различий в организации социального обеспечения названных контингентов трудящихся, особых методов аккумуляции средств на цели их социального обеспечения, а также определило и особенности в осуществлении социального обеспечения различных категорий трудящихся, то есть различия организационно-правовых форм их социального обеспечения.

Формами социального обеспечения в республике являются:

1) государственное социальное обеспечение (социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из государственного бюджета);

Специфика круга лиц, обеспечиваемых за счет бюджетных средств, заключается в том, что он охватывает:

✚ *во-первых*, лиц, получающих обеспечение в связи с определенной общественно полезной деятельностью (в период которой они не подлежат обязательному социальному страхованию) при наступлении обстоятельств, признаваемых социально уважительными (военнослужащие, служащие органов внутренних дел, горноспасательных частей). За счет средств бюджета им выплачиваются пенсии, пособия, предоставляются иные виды социального обеспечения именно в связи с прохождением данного вида службы.

✚ *во-вторых*, все население страны, обеспечиваемое определенными видами социального обеспечения без какой-либо связи с трудом человека. Относится все население страны, включая граждан из числа застрахованных, а также проходящих службу, поскольку определенные виды социального обеспечения гарантируются гражданину как члену общества вне всякой связи с его трудом:

- пособия в связи с рождением ребенка;
- ежемесячные пособия на ребенка до достижения им 16 (учащимся 18) лет;
- пособие на погребение;
- пособие по безработице гражданам, ищущим работу впервые или после длительного перерыва;
- социальная помощь;
- другие пособия и компенсационные выплаты, предусмотренные законодательством (по уходу за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом; учащимся на питание; приемной семье на содержание детей);
- социальная помощь на дому одиноким пожилым гражданам и инвалидам I и II групп, нуждающимся в постороннем уходе;
- полустационарное и полное стационарное обслуживание в учреждениях социального обслуживания;
- профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения и транспортными средствами;
- протезно-ортопедическая помощь;
- лекарственная помощь;
- санаторно-курортное лечение пожилых граждан и инвалидов;
- содержание детей в детских учреждениях;

▪ различного рода льготы. Указанные виды социального обеспечения предоставляются любому гражданину независимо от того, что он получает те или иные виды страхового обеспечения либо иные виды социального обеспечения за счет бюджетных средств.

2) государственное социальное страхование;

Конвенция МОТ №102 о минимальных нормах социального обеспечения (1952 г.) относит к социальному обеспечению системы социального страхования, как установленные государством, так и контролируемые государственными органами или проводимые в «соответствии с установленными нормами как результат совместных действий предпринимателей и рабочих» (ст. 6).

Государственное социальное страхование - это обязательная система социального обеспечения работника. Суть социального страхования заключается в распределении социального риска потери либо снижения заработка по независящим от работника обстоятельствам на работодателей и самих работающих, которые в принудительном порядке отчисляют страховые платежи в целевые фонды социального страхования. При этом классические системы государственного социального страхования гарантируют застрахованным предоставление материальных благ (пенсий, пособий, иных услуг) по принципу соизмерения их с размерами сумм, уплачиваемых в страховые фонды.

3) профессиональное пенсионное страхование;

В соответствии с законом от 5.01.2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании» - это система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

4) локальное социальное обеспечение и материальная помощь за счет финансовых средств местных органов власти и управления, средств предприятий всех форм собственности и СПК.

Местные исполнительные и распорядительные органы, юридические лица в пределах своей компетенции с учетом источника финансирования вправе принимать решения о дополнительных временных или постоянных мерах социальной защиты ветеранов, а также членов их семей; наниматели имеют право за счет собственных средств осуществлять дополнительное социальное страхование своих работников.

Поскольку в основе социального обеспечения граждан лежат экономические распределительные отношения, постольку для нормального функционирования названных выше организационно-правовых форм социального обеспечения созданы соответствующие **финансовые источники** как материальные гаранты жизнедеятельности всей системы социального обеспечения.

К их числу относятся:

- ⇒ Государственный бюджет Республики Беларусь;
- ⇒ республиканский Фонд социальной защиты населения;
- ⇒ Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь;
- ⇒ Фонд государственного социального страхования;

- ⇒ региональные фонды социальной защиты населения и помощи местных органов власти и управления;
- ⇒ фонды социальной защиты и материальной помощи предприятий всех форм собственности и колхозов;
- ⇒ личные средства работающих, взимаемые в размере 1 % их заработка в фонд социальной защиты населения, и другие.

Например, в России выделяется 3 уровня пенсионной системы:

- ⇒ обязательное пенсионное страхование;
- ⇒ государственное пенсионное обеспечение;
- ⇒ добровольное (негосударственное) пенсионное обеспечение.

Под формами социального обеспечения понимаются организационно-правовые способы его осуществления.

К признакам форм социального обеспечения принято относить:

- 1) способ аккумуляции средств в финансовых источниках, за счет которых предоставляется социальное обеспечение;
- 2) круг субъектов, обеспечиваемых за счет указанных средств;
- 3) виды обеспечения;
- 4) систему органов, осуществляющих социальное обеспечение

1.3. Виды социального обеспечения в Республике Беларусь

Виды социального обеспечения:

- 1) пенсии;
- 2) надбавки и доплаты к пенсиям;
- 3) пособия;
 - пособия семьям, воспитывающим детей;
 - пособия по безработице;
 - пособия на погребение;
- 4) услуги;
 - предоставление санаторно-курортного лечения и оздоровления;
 - содержание в домах-интернатах;
 - содержание в детских дошкольных учреждениях;
- 5) льготы;
 - по приобретению лекарственных средств;
 - по оплате содержания детей в детских дошкольных учреждениях и школах - интернатах;
 - по оплате санаторно-курортного лечения и оздоровления для детей и по частичной оплате путевок в санаторий и профилакторий;
 - по оплате услуг по протезированию
 - в пользовании общественным транспортом и оплате стоимости коммунальных услуги т.д.
- 6) натуральные материальные блага;
 - обеспечение протезами, ортопедической обувью, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами лечебной физкультуры;
 - специальными средствами передвижения для инвалидов – мото и вело колясками, легковыми автомобилями и т.д.

Контрольные вопросы

- 1) Изложите, в каких статьях Конституции Республики Беларусь и в каком другом законодательстве о социальном обеспечении закреплено право граждан на социальное обеспечение.
- 2) Раскройте понятие социального обеспечения в Республике Беларусь.
- 3) Каковы правовые формы социального обеспечения в Республике Беларусь?
- 4) Перечислите виды социального обеспечения в Республике Беларусь и раскройте их понятие.
- 5) Укажите, почему в Республике Беларусь функционируют различные правовые формы осуществления социального обеспечения.
- 6) Назовите формы, за счет средств которых осуществляется социальное обеспечение граждан.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

Всеобщая декларация прав человека : принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948. – Мн.: Представительство ООН в Республике Беларусь, 2000. – 30 с.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят на XXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

Концепция Основ пенсионного законодательства: Постановление Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, 3 окт. 2008 г. № 4 // Евразийское экономическое сообщество [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: http://www.ipaeurasec.org/docsdown/concept_pens_evra_5.pdf.

О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХII (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

О государственных минимальных социальных стандартах: закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 № 322-3 (в ред. Закона от 4 января 2003 № 180-3) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 89. – 2/97.

Андреев, В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник/ В.С. Андреев – М.:Юрид.лит, 1987. – 352 с.

Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебное пособие. - М., 1995.

Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учеб. пособие / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. – М., 2007. – 250 с.

Гущин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гущин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

Гущин, А. И., Право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение и его гарантии/А.И.Гущин. – Минск: Тесей, 2008. – 122 с.

Гущин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гущин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гущина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид.факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

Лушникова, М. В., Лушников, А. М. Курс права социального обеспечения. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: «Юстицинформ», 2009. – 636 с.

Акмалова, А.А. Предыстория и история социального правового государства / А.А. Акмалова, В.М. Капицын //Социальное и пенсионное право. - 2008. - № 1. - С. 11-14.

Анисимов, В.М. Социальное государство: от декларации к воплощению / В.М. Анисимов // Человек и труд. - 2004. - № 4. - С. 35-36.

Тема 2 Государственное социальное страхование

2.1. Понятие государственного социального страхования

2.2. Персонифицированный учет

2.3. Система органов социального обеспечения. Правовое положение Фонда социальной защиты Республики Беларусь.

2.1. Понятие государственного социального страхования

Важной правовой формой социального обеспечения граждан в Республике Беларусь является государственное социальное страхование. В Республике Беларусь действует **Закон от 31.01.1995 г.(в ред. от 06.01.2009) «Об основах государственного социального страхования».**

Согласно ст. 1 **государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования в случаях, предусмотренных законодательством.**

Принципы государственного социального страхования:

1) обязательное участие работодателей и работающих граждан в формировании государственных внебюджетных фондов социального страхования;

2) распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим;

3) гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством;

4) равенство граждан Республики Беларусь независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства в праве на государственное социальное страхование;

5) дифференциация условий назначения пенсий, пособий, других выплат по государственному социальному страхованию и их размеров;

б) участие представителей юридических и физических лиц, уплачивающих взносы на государственное социальное страхование, в управлении государственным социальным страхованием.

Выделяют обязательное и добровольное социальное страхование.

Обязательному государственному социальному страхованию подлежат:

1) граждане, работающие по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;

2) индивидуальные предприниматели (кроме указанных ниже), а также частные нотариусы;

3) осужденные к лишению свободы, привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ;

4) неработающие инвалиды, не достигшие возраста, установленного статьей 11 Закона «О пенсионном обеспечении», получающие ежемесячную страховую выплату, установленную для застрахованных лиц законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

5) лица, получающие пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в связи со страховым случаем).

При условии уплаты страховых взносов (**добровольное**) государственное социальное страхование распространяется на:

1) граждан, выполняющих работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у физических лиц;

2) творческих работников;

3) иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в Республике Беларусь, в том числе являющихся индивидуальными предпринимателями;

4) физических лиц, осуществляющих виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

5) граждан, работающих в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь;

6) граждан, работающих за пределами Республики Беларусь;

7) индивидуальных предпринимателей, которые:

○ одновременно с осуществлением предпринимательской деятельности состоят в трудовых, а также связанных с ними отношениях, основанных на членстве (участии) в организациях любых организационно-правовых форм, и за которых уплачиваются обязательные страховые взносы;

○ являются получателями пенсий и (или) пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

о обучаются на дневной форме в учреждениях образования, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Добровольное социальное страхование может осуществляться негосударственными страховщиками (страховыми организациями) в соответствии с законодательством. Государство не несет ответственности по обязательствам негосударственных страховщиков (страховых организаций).

К случаям, при наступлении которых застрахованные граждане имеют право на государственное социальное страхование, относятся:

- 1) болезнь и временная нетрудоспособность;
- 2) беременность и роды;
- 3) рождение ребенка, уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 4) инвалидность;
- 5) достижение пенсионного возраста;
- 6) потеря кормильца;
- 7) потеря работы;
- 8) смерть застрахованного или члена его семьи.

Средства государственного социального страхования имеют целевое назначение и направляются на:

- 1) выплату пенсий по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет, профессиональных пенсий;
- 2) выплату пособий по беременности и родам;
- 3) выплату пособий, с рождением ребенка, уходом за ребенком в возрасте до трех лет;
- 4) выплату пособий по болезни и временной нетрудоспособности, выплат, связанных с санаторно-курортным лечением и оздоровлением;
- 5) выплату пособий по безработице;
- 6) выплату пособий на погребение.

Средства государственного социального страхования образуются за счет:

- 1) обязательных страховых взносов;
- 2) взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 3) ассигнований из республиканского бюджета;
- 4) доходов от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;
- 5) доходов от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 6) поступлений по обратному требованию (регрессу) к юридическим и физическим лицам, являющимся причинителями вреда, или лицам, ответственным за причиненный вред согласно законодательству, в размере суммы пособий и пенсий, выплаченных в связи с увечьем или иным повреждением здоровья гражданина, а также по случаю потери кормильца вследствие указанных причин;
- 7) сумм недоимок, пеней и административных штрафов;
- 8) других поступлений.

Данные средства являются республиканской собственностью, не подлежат изъятию, не облагаются налогами, используются на цели, предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании, и зачисляются на единый казначейский счет Министерства финансов.

В соответствии с Законом РБ от **29.02.1996 «Об обязательных страховых взносах в ФСЗН» (в ред. от 6.01.2009)** плательщики обязательных страховых взносов являются:

1) *работодатели - юридические лица* (с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории РБ), *их представительства, филиалы, индивидуальные предприниматели и частные нотариусы*, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, *физические лица*, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, а также юридические лица, предоставляющие работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;

2) *работающие граждане - граждане РБ, иностранные граждане и лица без гражданства*, работающие по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;

3) *физические лица*, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы, - *индивидуальные предприниматели, физические лица*, осуществляющие виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, *частные нотариусы, творческие работники*, граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц, граждане, работающие в представительствах международных организаций в РБ, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в РБ, а также граждане, работающие за пределами РБ;

4) *Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»*, уплачивающее обязательные страховые взносы:

⇒ за неработающих инвалидов, не достигших возраста, установленного статьей 11 Закона «О пенсионном обеспечении», которым выплачивается ежемесячная страховая выплата от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

⇒ за лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка при временном (до восстановления трудоспособности или установления ее стойкой утраты) переводе на более легкую нижеоплачиваемую работу в связи с повреждением здоровья в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

⇒ за лиц, которым выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Объектом для начисления обязательных страховых взносов являются:

• для *работодателей и работающих граждан* - выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих

граждан по всем основаниям, кроме видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в ФСЗН, но не выше четырехкратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы;

- для *физических лиц*, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, - определяемый ими доход;

- для *Белгосстраха* в отношении лиц, которым выплачивается ежемесячная страховая выплата, - минимальная заработная плата, установленная законодательством и проиндексированная в месяце, за который подлежат уплате обязательные страховые взносы; в отношении лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности, - начисленные указанные доплата или пособие.

Размеры (тарифы) взносов на государственное социальное страхование установлены Законом от 29.02.1996 г. «Об обязательных страховых взносах в ФСЗН» (в ред. от 6.01.2009) и указом Президента Республики Беларусь 16.01.2009 г. № 40 «Об утверждении Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты» регулируется порядок уплаты взносов).

Размеры взносов на государственное социальное страхование устанавливаются в зависимости от страхового случая и могут дифференцироваться по условиям труда и категориям работников.

Размеры обязательных страховых взносов по страхованию на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) составляют:

- для работодателей - **28 %**;
- для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50 процентов общего объема произведенной продукции, - **24 %**;

- для потребительских кооперативов (кроме организаций потребительской кооперации (потребительских обществ, их союзов)); товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров - **5 %**;

- для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, для Белгосстраха - **29 %**;

- для работающих граждан - **1 %**.

- по страхованию на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, ухода за ребенком в возрасте до трех лет, предоставления одного свободного от работы дня в месяц матери (отцу, опекуну, попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, смерти застрахованного или члена его семьи (социальное страхование) для работодателей, физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы (кроме граждан, работающих за пределами РБ), Белгосстраха (за лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности) - **6 %**.

От уплаты обязательных страховых взносов в Фонд на пенсионное страхование освобождаются работодатели в части выплат, начисленных в пользу работающих граждан, являющихся инвалидами I и II группы.

2.2. Персонифицированный учет

Правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства о государственном социальном страховании, составляет Закон Республики Беларусь от 06.01.1999 г., № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования». Этот Закон вступил в действие с 1 января 2001 г. - сначала на территориях отдельных административно-территориальных единиц Республики Беларусь, определенных Советом Министров Республики Беларусь, а с 1 января 2003 г. - на всей территории нашего государства.

В ст. 3 названного закона указано, что целями персонифицированного учета являются:

- обеспечение достоверности сведений о страховом стаже застрахованного лица, выплатах (доходе), на которые начислены страховые взносы, и страховых взносах;
- создание информационной базы для назначения пенсий и пособий;
- информационное обеспечение процесса прогнозирования расходов на выплату пенсий и пособий по государственному социальному страхованию, определение размеров страховых взносов, расчет макроэкономических показателей, касающихся государственного социального страхования;
- повышение заинтересованности в уплате страховых взносов;
- упрощение порядка и ускорение процедуры назначения пенсий и пособий застрахованным лицам.

Персонифицированный учет основывается на принципах:

- 1) всеобщности и обязательности уплаты страховых взносов и учета сведений о застрахованных лицах;
- 2) достоверности сведений о застрахованных лицах, представляемых каждым плательщиком страховых взносов в органы, осуществляющие персонифицированный учет;
- 3) использования сведений о застрахованных лицах исключительно для целей государственного социального страхования;
- 4) ведения персонифицированного учета застрахованных лиц в периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности при условии, что в течение этих периодов производилась уплата страховых взносов в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании.

Персонифицированный учет осуществляется уполномоченными государственными органами в области социальной защиты населения. Правила индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования (далее - Правила) утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

На каждое застрахованное лицо органы, осуществляющие персонифицированный учет, открывают индивидуальный лицевой счет, который

отражает: страховой номер; фамилию, имя и отчество, в том числе новую фамилию, если прежняя была изменена после регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учет; дату рождения; пол; информацию о месте жительства; серию (при наличии) и номер документа, удостоверяющего личность, дату выдачи, наименование государственного органа, его выдавшего; гражданство; сведения о страховом стаже и других периодах деятельности застрахованного лица, засчитываемых в стаж работы для назначения пенсии (включая сведения о работе до 1 января 2009 года, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет); сумму выплат застрахованному лицу или его доход за каждый месяц страхового стажа; размер и сумму обязательных страховых взносов за каждый месяц страхового стажа; другие сведения, необходимые для назначения и выплаты пенсии и пособия.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование, содержит специальную часть лицевого счета (далее - профессиональная часть лицевого счета), на которой указываются:

- 1) сведения о профессиональном стаже;
- 2) тариф взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 3) сумма выплат застрахованному лицу;
- 4) сумма начисленных взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 5) сумма уплаченных взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 6) сумма дохода от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 7) другие сведения, необходимые для ведения профессиональной части лицевого счета и назначения профессиональной пенсии.

Информация, содержащаяся в индивидуальном лицевом счете, является конфиденциальной. Доступ к данной информации осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Застрахованному лицу выдается свидетельство социального страхования в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Физические лица, которым в соответствии с законодательством Республики Беларусь в стаж работы для назначения пенсии кроме страхового стажа засчитываются другие периоды деятельности, могут обратиться после окончания соответствующей деятельности в органы, осуществляющие персонифицированный учет, для включения этих периодов в индивидуальный лицевой счет.

Застрахованное лицо имеет право: получать у плательщика страховых взносов сведения, переданные в органы, осуществляющие персонифицированный учет, для занесения в его индивидуальный лицевой счет; получать в органах, осуществляющих персонифицированный учет, информацию, содержащуюся в его индивидуальном лицевом счете; требовать от плательщика страховых взносов либо органов, осуществляющих персонифицированный учет, уточнения и (или) дополнения сведений, содержащихся в индивидуальном лицевом счете; обращаться в случае отказа плательщика страховых взносов либо органов, осуществляющих персонифицированный учет, в уточнении и (или)

дополнении сведений, содержащихся в индивидуальном лицевом счете, с заявлением в суд; требовать в случаях утраты свидетельства социального страхования, его непригодности и других аналогичных случаях выдачи дубликата свидетельства социального страхования в установленном Правилами порядке.

Застрахованное лицо обязано:

– представлять в установленном порядке сведения для его регистрации в органах, осуществляющих персонифицированный учет, и внесения в индивидуальный лицевой счет;

– сообщать об изменении сведений, включенных в индивидуальный лицевой счет, в установленном порядке органам, осуществляющим персонифицированный учет, плательщику страховых взносов;

– предъявлять по требованию органов, осуществляющих персонифицированный учет, плательщика страховых взносов документы, подтверждающие сведения, подлежащие включению в индивидуальный лицевой счет;

– получить свидетельство социального страхования, хранить и предъявлять его по требованию плательщика страховых взносов, а также должностных лиц органов, осуществляющих персонифицированный учет.

Плательщики страховых взносов имеют право требовать от застрахованного лица при приеме его на работу предъявления свидетельства социального страхования, а в случае его отсутствия - представления сведений, необходимых для регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учет.

Плательщики страховых взносов обязаны:

представлять в органы, осуществляющие персонифицированный учет, сведения, необходимые для ведения персонифицированного учета;

получать в органах, осуществляющих персонифицированный учет, свидетельства социального страхования, а также при необходимости их дубликаты и выдавать под роспись застрахованным лицам;

представлять по требованию застрахованного лица сведения о нем, переданные в органы, осуществляющие персонифицированный учет;

оказывать содействие должностным лицам органов, осуществляющих персонифицированный учет, при проведении ими проверок по вопросам ведения персонифицированного учета;

выполнять требования должностных лиц органов, осуществляющих персонифицированный учет, об устранении выявленных при проверке нарушений по вопросам ведения персонифицированного учета.

Органы, осуществляющие персонифицированный учет, имеют право:

требовать от плательщиков страховых взносов представления в установленном порядке сведений, необходимых для ведения персонифицированного учета;

осуществлять контроль за правильностью представления плательщиками страховых взносов сведений, необходимых для ведения персонифицированного учета.

Органы, осуществляющие персонифицированный учет, обязаны:

обеспечивать полноту и точность внесения представленных сведений в индивидуальные лицевые счета;

обеспечивать конфиденциальность информации, содержащейся в индивидуальном лицевом счете;

представлять застрахованному лицу информацию, содержащуюся в его индивидуальном лицевом счете;

разъяснять застрахованным лицам и плательщикам страховых взносов их права и обязанности;

представлять органам, осуществляющим выплаты по государственному социальному страхованию, сведения, содержащиеся в индивидуальных лицевых счетах.

Застрахованные лица, плательщики страховых взносов и органы, осуществляющие персонифицированный учет, виновные в нарушении требований несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Споры по вопросам персонифицированного учета разрешаются вышестоящим государственным органом в области социальной защиты населения и (или) в судебном порядке.

2.3. Система органов социального обеспечения. Правовое положение Фонда социальной защиты Республики Беларусь.

Возглавляет систему органов социальной защиты Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (действует на основании Положения о Минтруде и соц. защиты», утвержденное постановлением Совмина от 07.02.2005 № 127)

Задачи Минтруда и соцзащиты:

1) разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам занятости населения, оплаты, условий и охраны труда, государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, государственного социального обслуживания и социальной помощи, улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности;

2) совершенствование законодательства о труде, занятости и социальной защите населения;

3) осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства о пенсионном обеспечении, занятости населения, государственном социальном страховании, труде и об охране труда, по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

4) осуществление международного сотрудничества.

Компетенция Минтруда и соцзащиты:

1) разрабатывает предложения по основным направлениям государственной политики в области труда, содействия занятости, социальной защиты;

2) участвует в разработке, и организует выполнение социальных программ и осуществляет контроль за их реализацией;

3) организует и проводит мониторинг в области социальной защиты;

4) вносит предложения о принятии дополнительных мер по предотвращению нарушений пенсионного обеспечения, и социального обслуживания;

5) разрабатывает и утверждает нормы питания, обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем в стационарных учреждениях социального обслуживания;

6) вносит предложения по совершенствованию системы социальных пособий, компенсационных выплат, а также порядка и условий оказания государственной социальной помощи и предоставления социальных услуг;

7) возглавляет и организует работу государственной службы занятости населения;

8) вносит предложения по совершенствованию порядка регистрации безработных;

9) организует и координирует работу по управлению средствами государственного социального страхования;

10) разрабатывает и вносит предложения о размерах обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование;

11) организует и координирует работу по осуществлению индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного социального страхования;

12) осуществляет анализ состояния государственного социального страхования и пенсионного обеспечения и применения законодательства по вопросам государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, разрабатывает предложения по их развитию;

13) организует работу по назначению и выплате пенсий, пособий и других социальных выплат;

14) осуществляет подготовку и оформление решений Комиссии по установлению пенсий за особые заслуги при Совмине РБ;

15) определяет порядок ведения делопроизводства по назначению и выплате пенсий и пособий, утверждает формы документов, необходимых для их назначения;

16) участвует в организации протезно-ортопедической помощи населению и обеспечении нуждающихся граждан техническими средствами социальной реабилитации;

17) участвует в разработке и реализации мероприятий по повышению социальной защиты пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от войн;

18) вносит в Совмин предложения о совершенствовании порядка предоставления гражданам специальных жилых помещений государственного жилищного фонда в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов, престарелых и инвалидов;

19) участвует в организации санаторно-курортного лечения неработающих пенсионеров и инвалидов;

20) участвует в разработке предложений по упорядочению системы социальных льгот и гарантий;

В целях совершенствования системы финансирования государственного социального страхования, постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10.06.1993 на базе Пенсионного фонда Республики Беларусь и Фонда социального страхования (последний находился в структуре Совета Федерации профсоюзов Беларуси) был образован Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, как орган государственного управления

финансами социального страхования, подчиняющийся Совету Министров Республики Беларусь. Указом Президента Республики Беларусь от 23.09.1994 № 122 Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь был реорганизован путем его присоединения к Министерству социальной защиты Республики Беларусь с правом юридического лица. Указом от 24.09.2001 № 516 Фонд преобразован в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В настоящее время **Правовое положение ФСЗН определяется Указом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40**, которым утверждено соответствующее положение.

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты. Фонд является департаментом с правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, а также иные печати и штампы.

Функции Фонда:

- ⇒ организует и координирует работу по управлению средствами государственного социального страхования;
- ⇒ осуществляет сбор и аккумулирование обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей;
- ⇒ финансирует расходы на выплату трудовых и профессиональных пенсий, пособий, мероприятия по обеспечению занятости населения, иные расходы;
- ⇒ организует и ведет индивидуальный (персонифицированный) учет, в том числе профессионального пенсионного страхования, обеспечивает их конфиденциальность и сохранность;
- ⇒ финансирует расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление;
- ⇒ размещает средства профессионального пенсионного страхования в банке;
- ⇒ осуществляет капитализацию временно свободных средств государственного социального страхования;
- ⇒ разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения о размерах и тарифах взносов;
- ⇒ назначает и выплачивает профессиональные пенсии;
- ⇒ осуществляет контроль за правильностью начисления, своевременностью и полнотой уплаты (перечисления) взносов;
- ⇒ контролирует правильность использования средств государственного социального страхования, направляемых на финансирование выплаты трудовых и профессиональных пенсий, пособий, других расходов;
- ⇒ осуществляет выплату пенсий и пособий лицам, выехавшим за границу, а также прибывшим в Республику Беларусь;
- ⇒ разрабатывает и вносит предложения о совершенствовании законодательства о государственном социальном страховании;
- ⇒ создает и ведет базу данных по всем категориям плательщиков взносов и получателям профессиональных пенсий;

- ⇒ подает в суд заявления об обращении взыскания на имущество должников для погашения задолженности по взносам при отсутствии либо недостаточности у плательщиков взносов денежных средств;
- ⇒ рассматривает в соответствии с законодательством обращения граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;
- ⇒ обобщает практику применения законодательства в области государственного социального страхования;

Коллегиальным органом управления Фонда является его правление.

В состав правления входят Министр труда и социальной защиты (председатель правления), управляющий Фондом (заместитель председателя правления) и его заместители по должности, представители Министерства финансов, Министерства экономики, Национального банка, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов.

Правление Фонда созывается по мере необходимости, но не реже трех раз в год, и правомочно принимать решения при наличии не менее двух третей установленной численности его членов. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов правления. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председатель правления. Решения правления Фонда принимаются в форме постановления. Постановления подписываются председателем правления, а в его отсутствие - заместителем председателя правления. В случае необходимости оперативного принятия решения может быть применен принцип опроса членов правления в рабочем порядке без созыва его заседания. Работа правления осуществляется в соответствии с утвержденным им регламентом.

Управляющий Фондом назначается на должность и освобождается от должности Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Управляющий Фондом имеет двух заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Министром труда и социальной защиты по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь.

Работники центрального аппарата Фонда и его территориальных органов, за исключением работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих его деятельность, являются государственными служащими

Возглавляет систему органов социальной защиты Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (действует на основании Положения о Минтруде и соц. защиты», утвержденное постановлением Совмина от 07.02.2005 № 127)

Задачи Минтруда и соцзащиты:

5) разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам занятости населения, оплаты, условий и охраны труда, государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, государственного социального обслуживания и социальной помощи, улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности;

6) совершенствование законодательства о труде, занятости и социальной защите населения;

7) осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства о пенсионном обеспечении, занятости населения, государственном социальном

страховании, труде и об охране труда, по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

8) осуществление международного сотрудничества.

Компетенция Минтруда и соцзащиты:

21) разрабатывает предложения по основным направлениям государственной политики в области труда, содействия занятости, социальной защиты;

22) участвует в разработке, и организует выполнение социальных программ и осуществляет контроль за их реализацией;

23) организует и проводит мониторинг в области социальной защиты;

24) вносит предложения о принятии дополнительных мер по предотвращению нарушений пенсионного обеспечения, и социального обслуживания;

25) разрабатывает и утверждает нормы питания, обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем в стационарных учреждениях социального обслуживания;

26) вносит предложения по совершенствованию системы социальных пособий, компенсационных выплат, а также порядка и условий оказания государственной социальной помощи и предоставления социальных услуг;

27) возглавляет и организует работу государственной службы занятости населения;

28) вносит предложения по совершенствованию порядка регистрации безработных;

29) организует и координирует работу по управлению средствами государственного социального страхования;

30) разрабатывает и вносит предложения о размерах обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование;

31) организует и координирует работу по осуществлению индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного социального страхования;

32) осуществляет анализ состояния государственного социального страхования и пенсионного обеспечения и применения законодательства по вопросам государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, разрабатывает предложения по их развитию;

33) организует работу по назначению и выплате пенсий, пособий и других социальных выплат;

34) осуществляет подготовку и оформление решений Комиссии по установлению пенсий за особые заслуги при Совмине РБ;

35) определяет порядок ведения делопроизводства по назначению и выплате пенсий и пособий, утверждает формы документов, необходимых для их назначения;

36) участвует в организации протезно-ортопедической помощи населению и обеспечении нуждающихся граждан техническими средствами социальной реабилитации;

37) участвует в разработке и реализации мероприятий по повышению социальной защиты пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от войн;

38) вносит в Совмин предложения о совершенствовании порядка предоставления гражданам специальных жилых помещений государственного

жилищного фонда в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов, престарелых и инвалидов;

39) участвует в организации санаторно-курортного лечения неработающих пенсионеров и инвалидов;

40) участвует в разработке предложений по упорядочению системы социальных льгот и гарантий;

В целях совершенствования системы финансирования государственного социального страхования, постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10.06.1993 на базе Пенсионного фонда Республики Беларусь и Фонда социального страхования (последний находился в структуре Совета Федерации профсоюзов Беларуси) был образован Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, как орган государственного управления финансами социального страхования, подчиняющийся Совету Министров Республики Беларусь. Указом Президента Республики Беларусь от 23.09.1994 № 122 Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь был реорганизован путем его присоединения к Министерству социальной защиты Республики Беларусь с правом юридического лица. Указом от 24.09.2001 № 516 Фонд преобразован в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В настоящее время **Правовое положение ФСЗН определяется Указом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40**, которым утверждено соответствующее положение.

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты. Фонд является департаментом с правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, а также иные печати и штампы.

Функции Фонда:

⇒ организует и координирует работу по управлению средствами государственного социального страхования;

⇒ осуществляет сбор и аккумулирование обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей;

⇒ финансирует расходы на выплату трудовых и профессиональных пенсий, пособий, мероприятия по обеспечению занятости населения, иные расходы;

⇒ организует и ведет индивидуальный (персонифицированный) учет, в том числе профессионального пенсионного страхования, обеспечивает их конфиденциальность и сохранность;

⇒ финансирует расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление;

⇒ размещает средства профессионального пенсионного страхования в банке;

⇒ осуществляет капитализацию временно свободных средств государственного социального страхования;

⇒ разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения о размерах и тарифах взносов;

- ⇒ назначает и выплачивает профессиональные пенсии;
- ⇒ осуществляет контроль за правильностью начисления, своевременностью и полнотой уплаты (перечисления) взносов;
- ⇒ контролирует правильность использования средств государственного социального страхования, направляемых на финансирование выплаты трудовых и профессиональных пенсий, пособий, других расходов;
- ⇒ осуществляет выплату пенсий и пособий лицам, выехавшим за границу, а также прибывшим в Республику Беларусь;
- ⇒ разрабатывает и вносит предложения о совершенствовании законодательства о государственном социальном страховании;
- ⇒ создает и ведет базу данных по всем категориям плательщиков взносов и получателей профессиональных пенсий;
- ⇒ подает в суд заявления об обращении взыскания на имущество должников для погашения задолженности по взносам при отсутствии либо недостаточности у плательщиков взносов денежных средств;
- ⇒ рассматривает в соответствии с законодательством обращения граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;
- ⇒ обобщает практику применения законодательства в области государственного социального страхования;

Коллегиальным органом управления Фонда является его правление.

В состав правления входят Министр труда и социальной защиты (председатель правления), управляющий Фондом (заместитель председателя правления) и его заместители по должности, представители Министерства финансов, Министерства экономики, Национального банка, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов.

Правление Фонда созывается по мере необходимости, но не реже трех раз в год, и правомочно принимать решения при наличии не менее двух третей установленной численности его членов. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов правления. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председатель правления. Решения правления Фонда принимаются в форме постановления. Постановления подписываются председателем правления, а в его отсутствие - заместителем председателя правления. В случае необходимости оперативного принятия решения может быть применен принцип опроса членов правления в рабочем порядке без созыва его заседания. Работа правления осуществляется в соответствии с утвержденным им регламентом.

Управляющий Фондом назначается на должность и освобождается от должности Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Управляющий Фондом имеет двух заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Министром труда и социальной защиты по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь.

Работники центрального аппарата Фонда и его территориальных органов, за исключением работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих его деятельность, являются государственными служащими

Контрольные вопросы

- 1) Раскройте понятие государственной системы социального обеспечения в Республике Беларусь.
- 2) Социальная политика в Республике Беларусь и источники ее финансирования.
- 3) Основные проблемы социального развития Республики Беларусь.
- 4) Какое место занимает социальное обеспечение в жизни людей?
- 5) В каких нормативных актах закреплена система социального обеспечения, существующая в Республике Беларусь? Назовите элементы этой системы.
- 6) Раскройте понятия социального государственного социального страхования как одной из важнейших правовых форм социального обеспечения в Республике Беларусь.
- 7) Назовите принципы социального страхования
- 8) Назовите случаи, при наступлении которых возможно социальное страхование.
- 9) Кто в Республике Беларусь осуществляет персонифицированный учет?
- 10) Что такое лицевые счета застрахованного работника, за которого работодатель уплачивает страховые взносы в соответствующий Фонд?

Рекомендуемая литература

- 1) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
- 2) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 3) Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования: закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г. №230-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – №114. – 2/1252.
- 4) Об основах государственного социального страхования: закон Республики Беларусь от 31 января 1995 с изм. и доп. 06 января 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995. - № 14. – Ст. 138.
- 5) Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 29 февраля 1996 года №138-ХІІІ (в ред.14.07.2014 г) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. - №3. - Ст.37
- 6) О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (вместе с «Положением о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», «Положением об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты»): Указ Президента Респ. Беларусь от 16.01.2009 г., № 40 (в ред. от 11.06.2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 17. - 1/10419.
- 7) Об утверждении Правил индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования:

постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 08.07.1997 г., № 837 (в ред. от 31.03.2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 3. - 2/656.

8) Баскаков В.Н., Мельников В.В. Актуарные проблемы в сфере социального страхования и пенсионного обеспечения. Сборник: Пенсионная реформа в России: оценка специалистов. Под ред. В.Н. Баскакова, А.С. Орлова. М., 1999.

9) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

10) Гуцин, А. И., Право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение и его гарантии/А.И.Гуцин. – Минск: Тесей, 2008. – 122 с.

11) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

12) Захаров М.Л. «Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве)» М.: 2013. - 312 с.

13) Лушникова, М. В., Лушников, А. М. Курс права социального обеспечения. – 2–е изд., перераб. и доп. – М.: «Юстицинформ», 2009. – 636 с.

14) Право социального обеспечения: учебн. пособие / Г.А. Василевич [и др.]; под ред. Х.Т. Мелешко. – Минск: Амалфея, 2013. – 544 с.

15) Тучкова Э.Г. Формирование системы пенсионного обеспечения России (правовые проблемы). Сборник трудовое право и право социального обеспечения. Актуальные проблемы. М., 2000

16) Янчук М. Е. Государственное социальное страхование // Научно-практический журнал «Проблемы экономики». – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – окт-дек, 2012. – №4. – с. 175

Тема 3 Предмет, метод, принципы и источники права социального обеспечения

3.1 Право социального обеспечения как отрасль права, как отрасль науки и как учебная дисциплина

3.2 Предмет и метод правового регулирования права социального обеспечения

3.3 Принципы и источники права социального обеспечения

3.1 Право социального обеспечения как отрасль права, как отрасль науки и как учебная дисциплина

Право социального обеспечения рассматривается как комплексная отрасль, как наука и как учебная дисциплина. Право социального обеспечения образуется за счет системной интеграции:

- норм конституционного права (в части установления основополагающих императивов правового регулирования в соответствующей сфере);
- норм трудового права (в части определения трудового стажа и других, связанных с трудовыми отношениями, оснований социального обеспечения);
- норм административного права (в части установления компетенции органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц по реализации прав граждан в сфере социального обеспечения);
- норм гражданского права (в части установления базовых начал регулирования отношений между сторонами договоров социального страхования и других договоров, предметом которых является предоставление услуг по социальному обеспечению);
- норм финансового (включая налоговое и бюджетное) права (в части установления механизмов финансирования исполнения обязательств по социальному обеспечению);

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 47 Конституции, «гражданам Республики Беларусь гарантировано право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и других случаях предусмотренных законом».

Согласно Словарю русского языка С.И. Ожегова социальное обеспечение означает предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества.

В структуре социального обеспечения как системе права можно выделить следующие обособленные правовые образования.

Во-первых, это комплекс норм, закрепляющих способы распределения валового внутреннего продукта через системы социального обеспечения в целях выравнивания доходов граждан (закрепляют организационно-правовые способы осуществления социального обеспечения и регулируют общественные отношения, возникающие по поводу аккумуляции средств в соответствующих финансовых источниках).

Во-вторых, это комплекс норм, регулирующих отношения по поводу управления системой органов, на которые возложены функции аккумуляции средств и последующего их распределения на социальное обеспечение населения.

В-третьих, это правовое образование, консолидирующее правовые нормы, которые определяют: круг обеспечиваемых; виды социальных рисков, при наступлении которых предоставляется обеспечение; виды социального обеспечения и условия их получения гражданами нормы предоставляемого социального обеспечения; порядок реализации гражданами права на тот или иной вид социального обеспечения.

В-четвертых, это комплекс норм, устанавливающих способы защиты нарушенного права в сфере социального обеспечения.

В-пятых, это нормы, регулирующие ответственность всех участников общественных отношений, возникающих в связи с функционированием

социального обеспечения, в случае невыполнения своих обязанностей, в результате чего причиняется вред другому участнику общественного отношения

Право социального обеспечения - это отрасль права, представляющая собой совокупность норм и правовых институтов, регулирующих отношения по материальному обеспечению из государственных целевых внебюджетных фондов социального назначения или за счет средств государственного бюджета лиц, застрахованных по обязательному государственному страхованию или нуждающихся в государственной социальной помощи и обслуживании.

Право социального обеспечения - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию граждан в старости, при нетрудоспособности, при предоставлении льгот и преимуществ семьям, воспитывающим детей, при потере кормильца и в иных случаях предусмотренных законодательством.

Под правом социального обеспечения следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по поводу распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления населению компетентными органами в порядке социального страхования и социального обеспечения денежных выплат, медицинской и лекарственной помощи, социальных услуг либо льгот по нормам и в порядке, определенным законодательством, а также отношения по реализации, защите и восстановлению конституционного права граждан на социальное обеспечение.

Право социального обеспечения как наука - это система научных знаний, правовых взглядов, идей об определенном комплексе общественных явлений.

3.2 Предмет и метод правового регулирования права социального обеспечения

Учение о предмете и методе отрасли, впервые обоснованное советским ученым В. С. Андреевым, стало серьезным научным аргументом в теоретических дискуссиях для последующего признания самостоятельности данной отрасли в общей системе права. Благодаря этому учению стало возможным решение проблемы соотношения права социального обеспечения с другими отраслями и отграничения ее от смежных отраслей, из недр которых она появилась.

Отличительной чертой предмета права социального обеспечения является то, что это сложный комплекс общественных отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового национального продукта через систему социального обеспечения. Такое распределение осуществляется путем материального обеспечения и социального обслуживания специфических субъектов: пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, безработных, граждан с доходом ниже прожиточного минимума.

Предмет права – это общественные отношения урегулированные нормами соответствующей отрасли права.

В. С. Андреев выделяет следующие **критерии, характеризующие отношения составляющие предмет права социального обеспечения:**

• субъектами этих отношений выступают, с одной стороны, государственное учреждение, с другой - гражданин; первый из них должен предоставить последнему обеспечение в установленных законом случаях без какой-либо встречной обязанности, безвозмездно (отсюда вытекает алиментарный характер всех этих отношений);

• обеспечение осуществляется за счет фондов без каких-либо вычетов из заработка граждан;

• обеспечение предоставляется в особых случаях: когда лицо в силу нетрудоспособности не может работать и получать по труду, либо в силу возраста еще не может трудиться или уже достаточно трудилось, и государство освобождает его от этой обязанности, предоставляя возможность получать обеспечение из общественных фондов, либо когда государство считает возможным взять на себя дополнительные расходы гражданина в установленных законом случаях.

Общественные отношения, составляющие предмет права социального обеспечения, помимо характеристик, связанных с отраслевой принадлежностью, в соответствии с общетеоретической классификацией могут быть **материальными и процессуальными**.

В рамках *материального правоотношения* реализуются материальные нормы права, то есть права, устанавливающие субъективные права и обязанности субъектов, а также ответственность за несоблюдение прав и неисполнение обязанностей. Материальные правоотношения включают в себя, отношения имущественные и неимущественные. Материальные отношения, регулируемые правом социального обеспечения, являются главным образом имущественными, поскольку субъективные права, имеют определенное имущественное (выраженное в стоимостных показателях) содержание.

Процессуальные отношения по социальному обеспечению выступают формой реализации указанных субъективных прав и юридических обязанностей. Например, они включают отношения, связанные, с одной стороны, с обращением субъекта за тем или иным материальным благом, составляющим предмет обязательств по социальному обеспечению, а также с совершением правообязанными субъектами, с другой стороны, действий, направленных на предоставление данных благ.

Классификация отношений составляющих предмет права социального обеспечения:

1) *отношения, возникающие по поводу предоставления гражданам определенных благ по системе социального обеспечения;*

а) пенсионные;

б) по поводу обеспечения граждан пособиями;

в) по поводу обеспечения граждан компенсационными и страховыми выплатами;

г) в связи с возмещением ущерба, причиненного сторонами рассматриваемых отношений друг другу.

2) *отношения, возникающие по поводу «натуральных» видов социального обеспечения (отношения по предоставлению социальных услуг и обслуживанию);*

а) медицинской помощи и лечения;

б) бесплатной или со скидкой лекарственной помощи;

- в) санаторно-курортного лечения;
- г) полного или полустационарного социального обслуживания;
- д) социальной помощи на дому;
- е) содержания детей в детских учреждениях;
- ж) профессионального обучения и трудоустройства инвалидов;
- з) транспортных средств инвалидам;
- и) протезно-ортопедической помощи;
- к) льгот по системе социального обеспечения.

3) вспомогательные отношения процедурного и процессуального характера, объективно необходимые для нормального функционирования первых двух групп материальных отношений.

- 1) установления юридических фактов;
- 2) реализации права на тот или иной вид социального обеспечения;
- 3) защиты нарушенного права.

Таким образом, **предмет права социального обеспечения - это сложный комплекс общественных отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения.**

Помимо предмета важной характеристикой отрасли права является **метод регулирования**, представляющий собой совокупность юридических средств и способов, при помощи которых государство достигает необходимого эффекта регулирования.

Метод правового регулирования - это совокупность приемов, способов и средств воздействия права на общественные отношения.

Он может дать участникам общественных отношений только одно из трех указаний (в отдельности или в совокупности): поступать только так (предписание); только так не поступать (запрет); поступайте, как сочтете нужным (дозволение).

Предписание отражает императивный метод регулирования, а запрет и дозволение, - это приемы диспозитивного регулирования, поскольку участники общественных отношений свободны поступать так, как считают нужным, при этом в случае запрета эта свобода поведения начинается за пределами конкретного запрета.

Императивный метод характеризуется установлением безальтернативного варианта поведения субъектов (на пример, регулирование обязанностей государственных органов, которые не могут отказать управомоченному субъекту (при наличии у него соответствующих оснований) в предоставлении ему соответствующего вида социального обеспечения).

Диспозитивный метод выражается в закреплении нормой права определенного диапазона вариантов возможного поведения, который может быть выбран субъектом по его усмотрению (например, некоторым категориям граждан предоставлено право выбора вида пенсионного обеспечения (если они имеют право на оба этих вида), право отказа от социального обслуживания).

Отличительными признаками метода права социального обеспечения являются:

- сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов;

- отсутствие договорной основы при регулировании большинства отношений по социальному обеспечению, хотя в настоящее время некоторые виды услуг могут оказываться в соответствии с договорами (например, по договору обязательного медицинского страхования);

- определение всех прав и обязанностей субъектов данных отношений законом и невозможность изменения их по соглашению сторон;

- применение специфических санкций к правонарушителям и способов защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке).

По мнению Р.И. Ивановой, основным методом права социального обеспечения является *социальная алиментация (алиментарность)*. В настоящее время под социальной алиментацией следует понимать способ предоставления материального обеспечения и социальных услуг за счет государственных внебюджетных фондов социального назначения или части государственного бюджета на справедливой основе бесплатно, независимо от трудовой деятельности и уплаты страховых взносов, безэквивалентно, но с учетом трудового (страхового) стажа либо возмездно и неэквивалентно, как правило, на договорной основе.

Употребление такого термина применительно к предмету права социального обеспечения вызывает возражения так как оно закрывает истинную экономическую природу отношений, входящих в предмет:

- во-первых, в систему отношений, регулируемых данной отраслью права, включаются отношения по социальному обеспечению работника (либо его семьи) в порядке обязательного социального страхования;

- во-вторых, социальное обеспечение человека как члена общества осуществляется без учета его трудового вклада.

В. С. Андреевым выделены три специфические черты, раскрывающие, особенность метода данной отрасли.

Во-первых, все входящие в предмет отношения имеют алиментарный характер, причем предоставлять обеспечение обязано государство в лице его органов управления или учреждений либо по поручению государства профсоюзы или органы колхозов.

Во-вторых, одним из субъектов таких отношений выступает гражданин или семья, а другим - органы государства или по его поручению профсоюзы или органы колхозов.

В-третьих, посредством этих отношений осуществляется обеспечение за счет таких общественных фондов потребления, как фонды для нетрудоспособных, ассигнования на содержание детей в детских учреждениях, на медицинское обслуживание и лечение.

Метод права социального обеспечения - это совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений.

В правовом регулировании общественных отношений по социальному обеспечению граждан применяется императивно-диспозитивный метод, выражающийся в сочетании предписания с дозволением.

Комплексный характер общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, обуславливает применение имеющихся в

действующей системе права административно-правового и гражданско-правового методов воздействия на субъектов в их различных формах выражения.

Административно - правовой метод регулирования основан на отношениях власти и подчинения сторон, их неравенстве и односторонности волеизъявления. Он выражается в установлении обязательных предписаний, запретов, ограничений и разрешений.

Гражданско-правовой метод основан на принципе равенства сторон и исходит из принципа «разрешено все, что не запрещено».

Другим немаловажным отличительным признаком любой отрасли права является ее системность.

Нормы и институты, содержащие базовые начала правового регулирования, принципы отрасли права социального обеспечения, образуют в своей совокупности ее **общую часть**, в которой раскрывается: понятие социального обеспечения, состояние системы социального обеспечения, анализируются формы социального обеспечения; дается понятие предмета, метода, системы, принципов правового регулирования отрасли, рассматриваются учения о правоотношениях в сфере социального обеспечения и его источниках; история возникновения права социального обеспечения.

Особенная часть права социального обеспечения представлена институтами, расположенные в определенной логической последовательности, в частности: трудовой стаж, инвалидность, пенсионное обеспечение по старости, инвалидности, за выслугу лет, выплату пособий по безработице, на погребение, социальное обслуживание, международно-правовое регулирование в сфере социального обеспечения, дается общая характеристика зарубежного законодательства о социальном обеспечении.

3.3. Принципы и источники права социального обеспечения

Право социального обеспечения в Республике Беларусь, являясь одной из отраслей права, преломляет в себе общие принципы права Республики Беларусь.

Принципы права социального обеспечения - это основные идеи, руководящие начала, которые отражают экономические законы общества и специфику правового регулирования общественных отношений, возникающих при обеспечении граждан видами социального обеспечения.

Основные идеи, характеризующие содержание и внутреннее единство правового регулирования только общественных отношений по социальному обеспечению, - *принципы права социального обеспечения* в Республике Беларусь.

Классификация принципов:

- 1) общие;
- 2) межотраслевые - которые охватывают две (или более) отрасли права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения и трудовое право);

Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права, наоборот, они базируются на них, конкретизируя те

или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики отраслей права

3) отраслевые - присущие лишь данной отрасли, которые образуют фундамент, на котором создаются и функционируют не только отрасли, но и все право. На их основе создаются и реализуются нормы, в совокупности образующие и такую отрасль, как право социального обеспечения. Таким образом, отраслевые принципы — это как бы низший этаж в общей системе принципов права, это принципы, конкретизирующие основополагающие идеи более высокого порядка.

К общим относятся такие как:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства;
- признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;
- принадлежность основных прав и свобод человека каждому от рождения и их неотчуждаемость;
- равенство всех перед законом и судом;
- равенство прав и свобод мужчины и женщины и равные возможности для их реализации;
- право каждого на жизнь;
- принцип социальной справедливости;
- гуманизма;
- законности и юридической гарантированности прав и свобод личности, зафиксированных в законе;
- связанности нормами закона деятельности всех должностных лиц и государственных органов;
- единства юридических прав и обязанностей;
- демократизма.

К межотраслевым принципам относятся такие, как:

- право на защиту от безработицы;
- право на охрану здоровья;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- право пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту;
- право на защиту от бедности.
- единство экономической эффективности и социальной справедливости, органическая взаимосвязь защиты и самозащиты;

К отраслевым принципам относятся:

1) *Всеобщность социального обеспечения* - предполагает равную для каждого возможность получить определенные виды социального обеспечения при наступлении указанных в законе юридических фактов независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Данный принцип пронизывает нормы каждого института права социального обеспечения, но наиболее полно он реализуется в пенсионном обеспечении, поскольку пенсионной системой охвачено все население страны, в

настоящее время введено подлинное всеобщее пенсионное обеспечение. Право на социальное обеспечение в виде пенсии признано за каждым человеком. Всеобщее пенсионное обеспечение полностью соответствует общепринятым принципам и нормам международного права.

2) Всесторонность и многообразие оснований и видов социального обеспечения.

Перечень оснований (социальных рисков), при наступлении которых у человека возникало право на социальное обеспечение, охватывал лишь утрату трудоспособности, старость и вдовство. По мере изменения социально-экономических условий и развития цивилизации этот перечень непрерывно расширялся. Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), закрепившая право каждого как члена общества на социальное обеспечение, относит к таким основаниям не только старость, утрату трудоспособности (временную или постоянную), вдовство, но и безработицу, а также все иные случаи, когда человек по независящим от него причинам теряет источник средств к существованию. Кроме того, в качестве самостоятельных оснований для социального обеспечения Декларация закрепляет материнство и детство. Национальное законодательство различных стран конкретизирует круг оснований для социального обеспечения.

Право социального обеспечения к их числу относит следующие: старость (достижение установленного законом возраста); инвалидность; временную нетрудоспособность; потерю кормильца; безработицу; рождение ребенка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение и др. С многообразием оснований социального обеспечения неразрывно связано и многообразие его видов. Оно проявляется в установлении и фактическом предоставлении гражданам обеспечения как в денежной, так и в натуральной форме.

3) Предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью. Этот принцип тесно связан с принципом всеобщности социального обеспечения.

Социальное обеспечение, предоставляемое работающим, бывшим работникам и их семьям, в частности за счет средств централизованных фондов обязательного социального страхования, не исключает предоставления многих видов социального обеспечения, предусмотренных для каждого как члена общества. Так, гражданин, которому установлена трудовая пенсия по возрасту, может получить, как и любой другой гражданин, который вообще не трудился, протезно-ортопедическую помощь либо социальное обслуживание на дому или в стационарном учреждении, если он нуждается в этих видах помощи.

Исключение составляет социальная пенсия, установленная для каждого как члена общества. Она не может назначаться и выплачиваться наряду с трудовой пенсией.

4) Единство и дифференциация (различие) условий и норм обеспечения, характеризующих, в частности, трудовую деятельность (объем трудовой деятельности и ее результаты); характер трудовой деятельности (специфика условий труда и профессии и т.д.); местность, где выполнялась работа (служба)

или живет человек; субъективные особенности человека и его семьи (пол, возраст, состояние здоровья, причины нетрудоспособности, наличие детей и их число и т.п.); материальное положение.

Законодательство исходит из единства требований при назначении определенного вида социального обеспечения (например, пособий по случаю рождения ребенка и на погребение).

Основания для дифференциации условий и норм обеспечения содержится в актах законодательства о социальном обеспечении. Они различаются в зависимости от вида обеспечения и обслуживания. При предоставлении одних видов обеспечения преобладают трудовые критерии, других — критерии материального положения и т.д.

Основным, подчас единственным, критерием предоставления различных видов социального обслуживания, и разных социальных льгот, являются военные, трудовые и иные заслуги человека.

5) Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав. В данном принципе конкретизируются конституционные права граждан на объединение для защиты своих интересов, на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также право обращаться в государственные органы лично, направлять туда индивидуальные и коллективные обращения. В разработке проектов законов по вопросам социального страхования и обеспечения в порядке обязательного социального страхования активное участие принимают профсоюзы, осуществляющие защитную функцию экономических интересов трудящихся.

6) Установление уровня социального обеспечения, ни ниже прожиточного минимума.

В целях реализации данного принципа впервые в качестве самостоятельного основания для социального обеспечения была признана бедность человека, в связи с чем введена государственная социальная помощь тем, у кого доход ниже прожиточного минимума.

Раскрывая содержание рассматриваемого принципа, нельзя его абсолютизировать для каждого отдельного вида социального обеспечения, поскольку обеспечение уровня жизни не ниже прожиточного минимума может достигаться совокупностью предоставляемых человеку видов социального обеспечения. Кроме того, необходимо также учитывать, что виды социального обеспечения имеют различные цели. Так, содержание и обслуживание нетрудоспособного человека в учреждении социального обслуживания преследует цель предоставить ему все необходимое, в чем он нуждается, по установленным нормам. Цель пособия по временной нетрудоспособности — возместить полностью либо частично утраченный вследствие болезни заработок.

7) Финансирование социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов, а также за счет государственного бюджета;

8) Универсальность и комплексность, то есть гарантированность социального обеспечения при наступлении всех социально-значимых обстоятельств.

Под источниками права понимаются внешние формы выражения правовых норм и их организационной индивидуализации.

Представляется, что источники права социального обеспечения в материальном смысле вытекают, прежде всего, из экономической системы любого государства, включая наше, которая детерминирует процесс правообразования при помощи и посредством государственной деятельности, результатом которой являются нормативно-правовые акты по праву социального обеспечения. Именно они служат формой выражения государственной воли белорусского народа, опосредующей экономические и социальные условия жизни народа и необходимость действий государства по защите трудовых прав и свобод работников.

Понимая право как надстройку над экономическим базисом, правовая наука объясняет, что силой, создающей право, причиной, вызывающей его к жизни, являются материальные условия жизни, способы производства, экономический строй любого общества. Поэтому, в конечном счете, источником права в материальном смысле являются материальные условия жизни общества. С учетом изложенного при раскрытии понятия источников права социального обеспечения Республики Беларусь следует исходить из понимания природы права и диалектического подхода к вопросам принятия правовых норм, в основе которых лежат экономический строй и условия материальной жизни народа. Государство, опосредуя через сознание и волю народа материальные условия его жизни, принимает нормативно-правовые акты, выражающие его экономические и политические интересы, обеспечивая их соблюдение своей принудительной силой. Посредством правотворчества государство устанавливает соответствующие нормативно-правовые акты или признает отдельные социальные акты правовыми на основе научного познания законов экономического развития права.

Источники права социального обеспечения – это различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Классификация источников права социального обеспечения в зависимости от вида органа, издавшего акт, предполагает определение круга органов, правомочных издавать нормативные акты о социальном обеспечении.

Виды источников:

1) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996.

2) Международные акты:

- Всеобщая декларация прав человека ООН 10 декабря 1948.
- Концепция Основ пенсионного законодательства: постановление Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, 3.10.2008.
- О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения: закон Республики Беларусь от 15.06.2006 № 126-3
- Соглашение между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации о применении договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года.
- Соглашение между Фондом социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах» и Агентством государственного социального страхования Латвийской Республики о порядке осуществления выплаты пенсий и пособий, а также перечисления (перевода) денежных средств для выплаты пенсий и пособий в

соответствии с Договором между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения от 29 февраля 2008 г.

• Договор между Республикой Беларусь и латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения от 29.02.2008 г.

3) *Законодательные акты;*

4) *Декреты и указы Президента Республики Беларусь;*

5) *Постановления правительства Республики Беларусь;*

6) *Акты Министерства труда и социальной защиты (ФСЗН);*

7) *Постановления Пленума Верховного Суда, Конституционного суда;*

Контрольные вопросы

1) Раскройте понятие права социального обеспечения в Республике Беларусь как отрасли права, как отрасли науки и как учебной дисциплины.

2) Назовите, какие общественные отношения в сфере социального обеспечения, урегулированные нормами права, составляют предмет правового регулирования права социального обеспечения Республики Беларусь.

3) Найдите различие в предметах права социального обеспечения Республики Беларусь как отрасли права и как отрасли правовой науки.

4) Укажите на особенности метода правового регулирования права социального обеспечения Республики Беларусь.

5) В каких международных актах закреплено право на социальное обеспечение?

6) Назовите основные нормативные акты, закрепившие право граждан на социальное обеспечение.

7) Раскройте понятие источников права социального обеспечения Республики Беларусь в материальном и в юридическом смыслах.

8) Назовите международно-правовые акты, являющиеся источниками права социального обеспечения, к которым присоединилась Республика Беларусь.

9) Укажите, в каких статьях Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на социальное обеспечение и право на охрану жизни и здоровья.

10) Покажите влияние Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на законодательные нормы Республики Беларусь по социальному обеспечению.

11) Назовите конвенции МОТ, в которых содержатся сведения о социальном обеспечении, и покажите их влияние на нормативные акты нашего государства по социальному обеспечению.

Рекомендуемая литература

1) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2) Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. - Минск, 1998.

3) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. // Ведомост. Вярхоунага Савета СССР. - 1976. - № 17. - Ст. 291.

4) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

5) Гушин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гушин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

6) Гушин, А. И., Право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение и его гарантии/А.И.Гушин. – Минск: Тесей, 2008. – 122 с.

7) Гушин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гушин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гушина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

8) Лушникова, М. В., Лушников, А. М. Курс права социального обеспечения. – 2–е изд., перераб. и доп. – М.: «Юстицинформ», 2009. – 636 с.

9) Астрахан Е.И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР. - М., 1961.

10) Аракчеев, В.С. Пенсионное право России / В.С. Аракчеев. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 414 с.

11) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

12) Егоров А.Н. Основные принципы советского права социального обеспечения. М., 1984.

13) Иванова Р.И., Тарасова В.А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М., 1983

14) Кобзева, С. И. Международные источники права социального обеспечения // Право и государство: Теория и практика. – 2007. – № 4. – С. 73–74.

15) Право социального обеспечения: учебн.пособие / Г.А. Василевич [и др.]; под ред. Х.Т. Мелешко. – Минск: Амалфея, 2013. – 544 с.

Тема 4 Правоотношения по праву социального обеспечения

4.1. Понятие, содержание и виды правоотношений в сфере социального обеспечения

4.2. Субъекты, объекты, содержание правоотношений по социальному обеспечению

4.3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений

4.1. Понятие, содержание и виды правоотношений в сфере социального обеспечения

Согласно теории права, правовые отношения – это разновидность общественных отношений, представляющих собой социальные связи между людьми, физическими и юридическими лицами. В данных правоотношениях граждане наделены субъективным правом на получение той или иной денежной выплаты в форме пенсий и пособий, компенсации либо социальной услуги, а соответствующий государственный или иной орган несет обязанность предоставлять данную выплату или социальные услуги

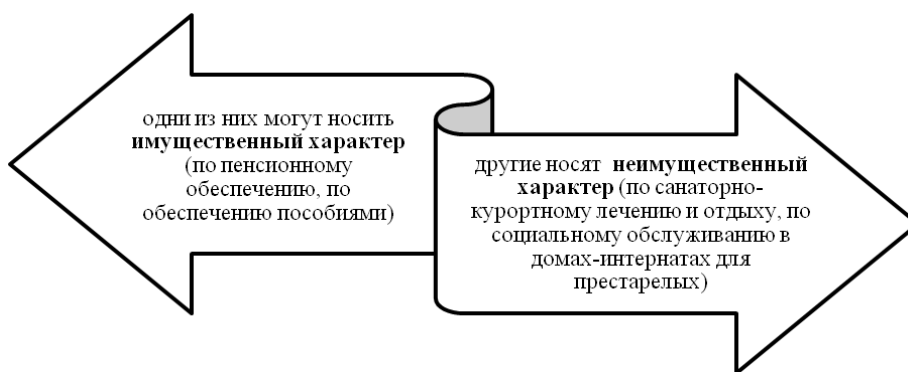


Рисунок 2.1 – Особенность правоотношений по социальному обеспечению

В науке права социального обеспечения отсутствует единая точка зрения по поводу определения правового отношения по социальному обеспечению, что обусловлено разными критериями и подходами, используемыми для определения данного понятия.

Таблица 2.1 – Определения правоотношений в сфере социального обеспечения различных авторов советского периода

Автор	Определение
С.Ф. Кечекьяна	— правоотношения имеют свою специфику, состоящую в том, что для тех или иных лиц (управомоченных) возникают права, т.е. открывается предусмотренная правовыми нормами и обусловленная государством возможность действовать определенным образом (субъективное право), и вместе с тем на других лиц возлагаются обязанности, т.е. необходимость определенного поведения, предписанного нормами права и обеспеченного государственным принуждением.
С.С. Алексеев	правоотношения — это возникающая на основе норм права индивидуализированная общественная связь между лицами, характеризующаяся наличием субъективных юридических прав и обязанностей и поддерживаемая (гарантируемая) принудительной силой государства.

Правоотношение по социальному обеспечению — это норма права о социальном обеспечении в действии, в осуществлении. Фактически правоотношение по социальному обеспечению есть результат действия норм права о социальном обеспечении. Следовательно, нормы права о социальном обеспечении находятся в неразрывном единстве и взаимодействии с правоотношениями по конкретным видам социального обеспечения. Эти правоотношения - самостоятельный вид общественных отношений, в которых реализуются субъективные права граждан на конкретные виды социального обеспечения.

Единое правоотношение по социальному обеспечению, расчленяемое в реальной жизни на конкретные виды правоотношений, является самостоятельным видом общественных отношений, в основе которых лежат экономические распределительные отношения, возникающие в нашем государстве при создании фондов на цели социального обеспечения и при их распределении среди престарелых, инвалидов, нетрудоспособных и других граждан. Урегулированные нормами права социального обеспечения, они в реальной жизни существуют в форме многих правовых отношений, которые весьма многообразны и крайне неоднородны. В круг этих правоотношений включаются правоотношения по конкретным видам пенсий, пособий, предоставляемых услуг и льгот, а также натуральных материальных благ. Более того, пенсионные правоотношения, составляющие ядро всех правоотношений в сфере социального обеспечения, различаются разнородностью, специфическими

свойствами в зависимости от правового положения субъектов этих правоотношений и специфики юридических фактов, при наступлении которых и возникает конкретное пенсионное правоотношение. Определения правоотношений в сфере социального обеспечения различных авторов современности представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Определения правоотношений в сфере социального обеспечения различных авторов современности

Автор	Определение
В.П. Галаганов	определяет правоотношение по социальному обеспечению — это юридическая связь между его субъектами — гражданином и органом социального обеспечения — по поводу материального блага (конкретизированного вида социального обеспечения), основным содержанием которого являются субъективные права и юридические обязанности и которое возникает на основе норм права социального обеспечения в случае наступления предусмотренных правовыми нормами социальных юридических фактов» .
Т.А. Постовалова	полагает, что правоотношения по социальному обеспечению — это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставления социальных услуг в натуральном виде. Это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект — гражданин (семья) — реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект — орган социального обеспечения — обязан обеспечить эту реализацию.
Е.Е. Мачульская	– полагает, что правоотношение в сфере социального обеспечения — урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами и физическими лицами, имеющими на них право.
К. Н. Гусов	определяет правоотношения по социальному обеспечению – это урегулированные нормами права социального обеспечения социально – обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде.

Правоотношения по социальному обеспечению – это урегулированная нормами права связь между определенными в законе субъектами – гражданином и соответствующими органом социального обеспечения или иными уполномоченными государством органами, организациями или индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не признаваемыми работодателями – по поводу предоставляемого социального материального блага в денежной и (или) натуральной формах в рамках существующих организационно – правовых способов его осуществления. Структура правоотношений по социальному обеспечению состоит из нескольких элементов (рисунок 2.2).

Все правоотношения по социальному обеспечению следует классифицировать по следующим основаниям, которые представлены на рисунке 2.4. Первый и второй виды классификации позволяют более полно раскрыть все правоотношения по социальному обеспечению с их необходимыми элементами (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения, изменения и прекращения).



Рисунок 2.4 - Классификация правоотношений по социальному обеспечению

Процессуальное правоотношение может быть двух видов в зависимости от того, кто является его вторым субъектом, рассматривающим спор:

- а) правоотношение гражданина (семьи) с вышестоящим органом социальной защиты, которому обжалуются действия нижестоящего органа;
- б) правоотношение гражданина (семьи) с судом по рассмотрению спора, если гражданин (семья) обратился к судебной защите своего права на социальное обеспечение.

Процедурные правоотношения обслуживают основные материальные правоотношения по социальному обеспечению, существуют для их установления или изменения. Возникает лишь тогда, когда возникает спор между субъектами правоотношения при обращении в вышестоящий орган социальной защиты или (после этого) в суд.



Рисунок 2.5 - Классификация правоотношений исходя из характера и целей

По видам обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются следующим образом (рисунок 2.6).

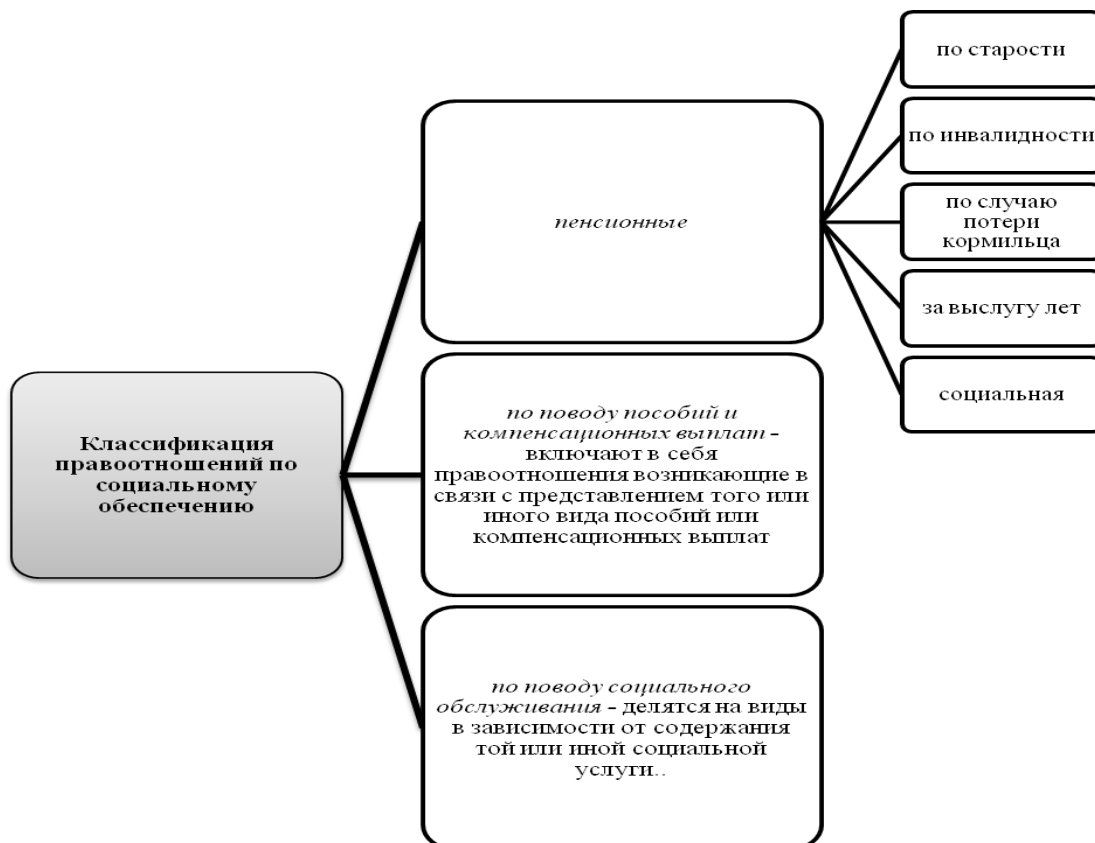


Рисунок 2.6 - Классификация правоотношений по социальному обеспечению

Для того чтобы охарактеризовать каждый вид правоотношения по социальному обеспечению, надо раскрыть его элементы, т. е. его субъекты, объект, содержание и основания возникновения, изменения и прекращения, которые у каждого вида правоотношений существенно различаются.

Основным видом правоотношений в сфере социального обеспечения являются пенсионные правоотношения. Их можно исследовать как единое пенсионное правоотношение и как правоотношения по соответствующим видам пенсионного обеспечения. Поскольку гражданам в Республике Беларусь назначаются и выплачиваются пенсии по возрасту, пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии за особые заслуги перед государством, а также социальные пенсии тем гражданам, которые не имеют права на трудовые пенсии, и пенсии инвалидам с детства, то столько видов пенсионных правоотношений возникает в реальной жизни. Гражданам предоставляются и многие виды пособий по социальному обеспечению. Столько же видов правоотношений может возникнуть в реальной жизни. В соответствии с законодательством гражданам предоставляются различные услуги — по медицинскому и санаторно-курортному лечению и обслуживанию, по содержанию и воспитанию детей в детских дошкольных и внешкольных учреждениях, по содержанию и социальному обслуживанию престарелых и инвалидов в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Столько и видов правоотношений может иметь место в реальной жизни.

Для всех перечисленных видов правоотношений, в которых реализуются субъективные права граждан Республики Беларусь, характерно то общее, что они возникают на основе общих предпосылок. Различия состоят лишь в том, что каждое конкретное правоотношение возникает на основе соответствующего основного юридического факта и при наличии других фактов, вместе

составляющих их юридический состав. В юридической литературе все правоотношения в сфере социального обеспечения классифицируются по различным основаниям.

Так, В.П. Галаганов предлагает следующую классификацию правоотношений по социальному обеспечению граждан Российской Федерации:

- а) по характеру правоотношения, определяемому его целями;
- б) по видам социального обеспечения;
- в) по субъектам;
- г) по срокам правоотношений;
- д) по формам организации социального обеспечения;
- е) по формам социального обеспечения как способу удовлетворения потребностей граждан и пр.

Данная классификация может быть положена в основу разделения правоотношений по социальному обеспечению граждан Республики Беларусь. Однако, по нашему мнению, основой классификации правоотношений по социальному обеспечению граждан лучше считать специфику юридических фактов, при наступлении которых у граждан нашего государства возникает субъективное право на конкретные виды социального обеспечения, реализуемые в конкретных правоотношениях. В связи с этим предлагаем следующую классификацию анализируемых правоотношений: пенсионные правоотношения, правоотношения по поводу пособий по социальному обеспечению и социальному страхованию; правоотношения по поводу предоставления гражданам услуг и льгот как видов социального обеспечения; правоотношения по предоставлению гражданам натуральных видов социального обеспечения и обслуживания; процессуально-процедурные правоотношения.

4.2 Субъекты, объекты, содержание правоотношений по социальному обеспечению

Субъектами права на соответствующие виды социального обеспечения в Республике Беларусь выступают граждане и государственные органы (рисунок 2.3).



Рисунок 2.2 – структура правоотношений по социальному обеспечению



Рисунок 2.3 – Субъекты правоотношений на соответствующие виды социального обеспечения

Одним из таких свойств, которым наше государство наделяет своих граждан в сфере отношений по социальному обеспечению, является правосубъектность.

Правосубъектность у граждан Республики Беларусь в сфере социального обеспечения предполагает наличие у них таких социально-юридических свойств, которые делают их способными к обладанию субъективным правом на конкретные виды социального обеспечения, т.е. они приобретают качество субъекта права на эти виды социального обеспечения.

Признав лицо субъектом права на конкретный вид социального обеспечения, наделив его социально-юридическим свойством в сфере правовых отношений по социальному обеспечению — правосубъектностью, нормы законодательства о социальном обеспечении закрепляют за ним всю совокупность неотъемлемых и неотчуждаемых прав на различные виды социального обеспечения с момента его рождения. Именно с момента рождения у граждан возникает и правосубъектность на конкретные виды социального обеспечения.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступают различные государственные органы. К их числу относятся: органы министерства труда и социального развития; органы министерств и ведомств

(обороны, внутренних дел и др.); органы власти; медицинские учреждения и учреждения социального обслуживания

В юридической литературе по вопросу об объекте правоотношений высказано две точки зрения. По мнению одних авторов, объектом правовых отношений могут быть лишь действия обязанных субъектов, по мнению других, не только действия обязанных субъектов в конкретных правоотношениях, но и вещи, и другие материальные и нематериальные блага. Имеется и третья точка зрения, в соответствии с которой объекты правоотношений могут иметь как имущественный, так и неимущественный характер.

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению понимают конкретное благо, по поводу которого они возникают, т.е. конкретный вид социального обеспечения. В процедурных правоотношениях объектом выступают действия - решения государственных органов о назначении конкретного вида социального обеспечения или об установлении юридических фактов, без которых невозможна реализация материальных правоотношений. В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров вышестоящими органами в порядке подчиненности объектом является действие-решение по существу спора, т.е. по восстановлению нарушенного права гражданина на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере.

Объекты правоотношений не следует путать с содержанием правоотношений. Содержанием материального правоотношения по социальному обеспечению служит субъективное право лица на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность компетентного государственного органа принять решение о его предоставлении или об отказе в предоставлении. Содержание процедурных правоотношений составляет субъективное право лица на установление юридических фактов и соответствующая ему обязанность государственного органа произвести проверку и принять решение о наличии фактов, необходимых для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения, а также об удовлетворении субъективного права или об отказе в этом. Содержанием процессуальных правоотношений выступает субъективное право на восстановление нарушенного права и соответствующая ему обязанность государственного органа рассмотреть существо спора и принять решение.

Объектом материальных правоотношений является конкретное благо в виде выплат (пенсий, пособий, компенсаций и пр.), услуг или льгот. Причем льготы могут распространяться как на условия предоставления выплат, так и на услуги.

Каждый вид социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации, услуги) имеет ряд характерных признаков, которые позволяют ограничивать их от выплат и услуг, не регулируемых нормами права социального обеспечения.

Сегодня всем гражданам не только предоставляется право на соответствующие виды социального обеспечения, но оно и гарантируется государством. В случае нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения они имеют право обжаловать незаконные действия органов социального обеспечения в несудебном и судебном порядках. Так, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-3 «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных

категорий граждан» установлено, что граждане и их законные представители вправе обратиться в суд за защитой права на социальные льготы, установленные настоящим законом, если органы, предоставляющие эти льготы гражданам, нарушают право на них. Известно, что правоотношения, возникшие по поводу конкретных видов социального обеспечения как волевое общественное отношение, регламентируют фактическое поведение определенных субъектов: с одной стороны, граждан - обладателей субъективного права на данный вид социального обеспечения, а с другой - должностных лиц органов, осуществляющих социальное обеспечение и участвующих в этом правоотношении. В нем субъективное право гражданина, а также его сознание и воля направлены на получение в свое владение, пользование и распоряжение определенной денежной суммы или иных благ и услуг из соответствующих фондов социальной защиты, предусмотренных на цели социального обеспечения. Именно на это направлена и правовая обязанность должностных лиц органов, осуществляющих социальное обеспечение. Следовательно, реализация гражданами Республики Беларусь субъективного права на данный вид социального обеспечения в конкретных правоотношениях и исполнение обязанностей органами, осуществляющими социальное обеспечение, связаны с передачей соответствующих сумм из фондов социальной защиты в личную собственность граждан и членов их семей определенной денежной суммы как выплаты алиментарного характера или оказание услуг, предоставление льгот и натуральных материальных благ в порядке социальной алиментации, именно конкретной денежной суммы - как размер пенсии или пособия или соответствующие услуги или льготы, натуральные материальные блага, поскольку по их поводу и возникло соответствующее правоотношение, именно они и являются объектами субъективного права конкретных граждан и объектами соответствующих правоотношений.

Таким образом, объектом процедурных и процессуальных правоотношений является либо само юридически значимое обстоятельство или группа таковых (назначение пенсии, пособия и т.п.), либо оспариваемое право.

В отечественной юридической литературе, также в литературе стран СНГ содержание права граждан на социальное обеспечение не раскрывалось. Однако очевидно, что право граждан Республики Беларусь на конкретные виды социального обеспечения имеет и свое содержание, исследование и раскрытие которого является актуальной научной проблемой. Закрепленное в Конституции и в текущем законодательстве право граждан на соответствующие виды социального обеспечения есть равные и одинаковые возможности, адресованные гражданам, получить соответствующие виды пенсий, пособий, услуг, льгот и натуральных материальных благ при наступлении определенных жизненных обстоятельств, событий и действий при условии вступления их в конкретные правоотношения. Эти возможности, равные и одинаковые для всех граждан, сопровождают их со дня рождения и до смерти. Для того, чтобы эти возможности превратились в действительность, необходимо, чтобы наступили у граждан соответствующие события, чтобы нормы права о социальном обеспечении придали им юридическое значение. Нормы права, установившие и закрепившие за гражданами равные возможности получить соответствующие виды социального обеспечения, фактически закрепляют за ними право на социальное обеспечение в объективном смысле. Чтобы эти возможности

превратились в субъективные права граждан на конкретные виды социального обеспечения, необходимо наступление у них таких событий, как достижение гражданами пенсионного возраста, установление им группы инвалидности, потеря кормильца, нетрудоспособность, наличие заболеваний, требующих медицинского лечения и обслуживания и других юридических фактов, к числу которых относятся и такие действия, как уплата страховых взносов в фонды социального обеспечения, выработка трудового стажа и выслуги лет, беременность и роды, воспитание детей в семьях до трех лет, необходимость содержания и воспитания детей в детских дошкольных и внешкольных учреждениях и другие. Если права гражданам на конкретные виды социального обеспечения как возможности, одинаковые для всех, обязаны предоставлять все органы, осуществляющие социальное обеспечение, то субъективному праву на данный вид социального обеспечения соответствует конкретный орган, осуществляющий социальное обеспечение, его местонахождение находится либо по месту жительства гражданина, либо по месту его работы, службы, нахождения. Субъективное право гражданина на данный вид социального обеспечения реализуется в соответствующем правоотношении. Возникшие на основе нормы права, правосубъектности и юридических фактов, правоотношения по конкретным видам социального обеспечения граждан имеют не только свой объект, но и определенное содержание, характеристика которого помогает не только раскрыть само понятие, но и основание возникновения, изменения и прекращения данных правоотношений, указать на их субъекты и содержание. В юридической литературе стран СНГ имеются различные точки зрения на содержание правоотношений. Одни авторы утверждали, что содержание правоотношений составляют правомочия и обязанности их субъектов, другие полагали, что содержание указанных правоотношений определяется поведением их участников, действием их субъектов, по мнению третьих авторов, содержание правоотношений включает в себя поведение, правомочия и обязанности участников соответствующих правоотношений.

Субъективное право граждан Республики Беларусь на конкретные виды социального обеспечения, как и всякое другое субъективное право, также включает в себя названные три вида возможного поведения. Субъективное право граждан на соответствующие виды социального обеспечения - это меры возможного и дозволенного поведения, обеспеченные законодательством нашей республики. Это выражается в возможности граждан: а) определенного поведения как управомоченных субъектов в правоотношениях по поводу конкретного вида социального обеспечения; б) требовать определенного поведения от органов, осуществляющих социальное обеспечение, как обязанных субъектов этих правоотношений, вытекающего из их правомочий (компетенции); в) обратиться к государственным (общественным) и судебным органам за помощью и защитой своего нарушенного субъективного права на конкретный вид социального обеспечения. По нашему мнению, все три указанные возможности граждан как управомоченных субъектов в конкретных правоотношениях по видам социального обеспечения носят абсолютный характер. Гражданам при этом следует лишь доказать наличие у них субъективного права на конкретный вид социального обеспечения. На органах, осуществляющих социальное обеспечение, как обязанных субъектов конкретных правоотношений лежит правовая обязанность по реализации права граждан на

конкретный вид социального обеспечения. Это требуемая нормами права, регулирующих социальное обеспечение, мера должного поведения указанных органов как субъектов конкретных правоотношений.

Обязанность органов, осуществляющих социальное обеспечение, предоставлять гражданам соответствующие виды социального обеспечения при наличии у них субъективного права на конкретный вид социального обеспечения, не означает, что субъекты правоотношения — гражданин и орган, осуществляющий социальное обеспечение, не равны. Равноправие субъектов конкретных правоотношений по поводу соответствующих видов социального обеспечения является характерной их чертой. Поэтому граждане и органы, осуществляющие социальное обеспечение, наряду с выполнением лежащих на них обязанностей, имеют и соответствующие права. Граждане, у которых возникло субъективное право на данный вид социального обеспечения, имеют право требовать от органов, осуществляющих социальное обеспечение, назначить и выплачивать соответствующий вид пенсий, пособия, предоставлять услуги и льготы, а в предусмотренных законом случаях — и натуральные материальные блага как виды социального обеспечения. В свою очередь, органы, осуществляющие социальное обеспечение, имеют право требовать от граждан, у которых возникло субъективное право на конкретный вид социального обеспечения, предоставлять доказательства наличия этого права путем предоставления необходимых документов, подтверждающих возраст гражданина, наличие у него требуемого трудового стажа, выслуги лет, установленной МРЭК группы инвалидности, документа о беременности и последующих родах и других доказательств своего субъективного права. Из этого видно, что субъективные обязанности и права органов, осуществляющих социальное обеспечение, по своему характеру очень многообразны. Одни из них выполняют возложенные на них государством функции и являются государственными органами, а другие могут быть общественными. Так, районные отделы труда и социальной защиты населения являются государственными органами, в компетенцию которых входит назначение и выплата пенсий гражданам Республики Беларусь, на которые они имеют право. Из вышеизложенного видно, что для содержания права граждан на социальное обеспечение и для содержания правоотношения по конкретным видам социального обеспечения характерно, что граждане обладают правомочиями на соответствующие виды социального обеспечения и имеют возможности требовать назначения и выплаты им соответствующих объектов права и правоотношений - пенсий, пособий, оказания услуг, предоставления льгот и натуральных видов социального обеспечения, а органы, осуществляющие социальное обеспечение, как другой субъект конкретных правоотношений, обязаны назначать и выплачивать гражданам конкретные виды и размеры пенсий, пособий, предоставлять услуги, льготы, натуральные виды социального обеспечения и помощи. Однако, наряду с основными правами и обязанностями, граждане и органы, осуществляющие социальное обеспечение, обладают еще и другими правомочиями и взаимными обязанностями. Так, если гражданину - обладателю субъективного права на конкретный вид социального обеспечения будет отказано органом, осуществляющим социальное обеспечение, в предоставлении, назначении и выплате данного вида социального обеспечения, на который у гражданина возникло субъективное право, то такой гражданин

может обжаловать незаконные действия этого органа в вышестоящий орган, а зачастую и в суде. Законодательством о социальном обеспечении в Республике Беларусь определен конкретный круг органов, на которые возложена обязанность разрешать жалобы и заявления граждан по вопросам социального обеспечения. Проверая такие жалобы, заявления, названные органы обязаны принять необходимые меры для выяснения всех обстоятельств, связанных с необоснованными отказами в назначении и выплате гражданам данных видов социального обеспечения, на которые у них возникло субъективное право.

4.3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений

Единое правоотношение по социальному обеспечению, как и всякое другое правоотношение, возникает на основе общих и частных предпосылок. Нормы права и являются одной из общих предпосылок возникновения конкретного правоотношения по социальному обеспечению.

Другими предпосылками возникновения конкретного правоотношения являются наличие у граждан как общей, так и отраслевой (права социального обеспечения) право- и дееспособности. Отраслевая (права социального обеспечения) правоспособность есть способность граждан иметь право на предусмотренные в правовых нормах виды социального обеспечения. Ее содержание определяется возможностью для граждан получить соответствующие виды социального обеспечения и иметь на них субъективное право, но не само право. Это право на конкретные виды социального обеспечения включается в состав правового статуса граждан нашего государства, являясь одним из его элементов. Поэтому правоспособность граждан в сфере социального обеспечения есть юридическое свойство граждан, их правовая способность иметь право на соответствующие виды социального обеспечения. Этим свойством обладают все граждане, включая и членов их семей со дня рождения.

Наделяя своих граждан со дня рождения юридической способностью быть носителями предусмотренного в законодательстве о социальном обеспечении права на конкретные виды социального обеспечения, государство ни для кого не делает исключений. Эта правоспособность стабильна: отказаться, передать другому, ограничить от нее нельзя, а само свойство граждан является одинаковым для всех независимо от возраста, профессии, национальности и пола.

Отраслевая (права социального обеспечения) правоспособность не обуславливает, однако, наделение граждан правом на конкретные виды социального обеспечения. Она лишь предоставляет гражданам юридическую возможность обладания этим правом на конкретные виды социального обеспечения. Для того чтобы эта возможность превратилась в субъективное право гражданина, необходимо наличие у него соответствующих юридических фактов, которые выступают как частная основа возникновения субъективного права на соответствующий вид социального обеспечения, реализуемого в данном правоотношении. Следует иметь в виду, что для возникновения конкретного правоотношения необходим не один, а несколько юридических фактов, которые превращают возможность граждан получить соответствующие

виды социального обеспечения и субъективное право на них. Указанные юридические факты и выступают частной предпосылкой возникновения, изменения и прекращения правоотношений по конкретным видам социального обеспечения.

К числу общих предпосылок возникновения, изменения и прекращения как единого, так и конкретных правоотношений по социальному обеспечению, на которые у граждан возникло субъективное право, относится и отраслевая (права социального обеспечения) дееспособность. Она определяет возможность реализации гражданами своими действиями права на конкретные виды социального обеспечения.

Как и правоспособность, так и дееспособность в сфере социального обеспечения — юридическое свойство, присущее гражданам как субъектам права на конкретные виды социального обеспечения и как субъектам конкретного правоотношения.

Дееспособность (как и правоспособность) в сфере социального обеспечения еще не порождает субъективного права на конкретные виды социального обеспечения, составляя лишь основу, предпосылку, реализуемую при наступлении соответствующих юридических фактов, требуемых нормами права социального обеспечения.

Однако между правоспособностью и дееспособностью в сфере социального обеспечения имеется различие. Так, правоспособность в данной сфере не может быть передана другому лицу или восполнена действиями других лиц. Дееспособность в сфере социального обеспечения может быть восполнена действиями других лиц, в отдельных случаях она может быть приостановлена у конкретного лица или ограничена. Кроме этого, если правоспособность в сфере социального обеспечения граждане наделяются со дня рождения, то дееспособность возникает с момента наступления соответствующих юридических фактов. В одних случаях дееспособность у граждан возникает со дня заключения трудового договора или контракта, со дня вступления лица в члены соответствующего кооператива, со дня поступления на службу в органы внутренних дел, на военную службу, в других - со дня достижения пенсионного возраста: у мужчин - 60, у женщин - 55 лет (пенсионная дееспособность). В третьих случаях эта дееспособность наступает при временной нетрудоспособности работника (у женщин - в связи с беременностью и родами), смерти гражданина, необходимости его лечения и оздоровления в медицинских учреждениях здравоохранения, а также учреждениях отдыха и санаторно-курортного лечения. Это значит, что отраслевая (права социального обеспечения) дееспособность отделена от правоспособности.

Вместе с тем их дееспособность и правоспособность характеризуют возможность граждан быть носителями субъективных прав в сфере социального обеспечения, создают у них способность реализовать эти права в соответствующих правоотношениях, возникающих на основе конкретных юридических фактов, общим, неконкретизированным образом определяют субъективные права граждан по конкретным видам социального обеспечения, приобретаемые в соответствующих правоотношениях. Наличие у граждан правоспособности и дееспособности в сфере социального обеспечения еще не позволяет им предвидеть заранее, в какой вид правоотношений по социальному обеспечению они могут вступить, на какой вид социального обеспечения у них

возникнет субъективное право, так как это зависит от наступления у граждан соответствующих юридических фактов, порождающих конкретное правоотношение. Поэтому общая и отраслевая правоспособность и дееспособность в сфере социального обеспечения выступают общей основой возникновения правоотношений по поводу назначения и выплаты гражданам конкретных видов социального обеспечения. Они (правоспособность и дееспособность) выступают не помимо норм законодательства, закрепившего право граждан на конкретные виды социального обеспечения, а наряду с этими нормами и в связи с их действием.

Правоспособность и дееспособность в сфере социального обеспечения определяют круг прав, которыми могут обладать граждане по видам социального обеспечения. Эти права закреплены в нормах законодательства о социальном обеспечении и составляют элементы правового статуса граждан. Это значит, что общая и отраслевая правоспособность и дееспособность в сфере социального обеспечения не отделены от граждан. Оба указанных юридических свойства и правовое состояние имеются у каждого гражданина.

Для того чтобы подчеркнуть наличие у граждан как субъектов права общей и отраслевой (право социального обеспечения) правоспособности и субъективного права на конкретные виды социального обеспечения как элементы их правового статуса, следует пользоваться отраслевой (право социального обеспечения) категорией правосубъектности как социально-юридическим свойством граждан.

Наличие у граждан правоспособности и дееспособности, а также элемента правового статуса и составляет отраслевую (право социального обеспечения) правосубъектность и является важнейшей, необходимой предпосылкой, позволяющей гражданину как субъекту права на конкретный вид социального обеспечения участвовать в определенных правоотношениях и быть в них управомоченным субъектом. Эта правосубъектность конкретизирует действующие нормы права, закрепившие право граждан нашего государства и их семей на различные виды социального обеспечения, очерчивает круг тех правоотношений по конкретным видам социального обеспечения, в которых граждане могут выступать управомоченной стороной.

В сфере социального обеспечения граждане как единые субъекты права на конкретные виды социального обеспечения выступают носителями как общей, так и отраслевой (право социального обеспечения) правосубъектности. Это не исключает тот факт, что наше государство для отдельных категорий граждан (в зависимости от характера и рода их общественно-трудовой деятельности) гарантирует реализацию в соответствующих правоотношениях права на данные виды социального обеспечения путем создания общего Фонда социальной защиты населения, предусмотренного для социального обеспечения, а также других фондов, за счет средств которых обеспечиваются медицинское и санаторно-курортное лечение и обслуживание граждан, содержание и воспитание детей в детских дошкольных и внешкольных учреждениях. Поэтому все граждане в сфере социального обеспечения обладают одинаковой правосубъектностью на различные виды социального обеспечения. Если гражданин является обладателем субъективного права на несколько видов пенсий, он по закону имеет право получить лишь одну пенсию по выбору. Однако если гражданин реализовал свое субъективное право на данную пенсию,

он свободно может реализовать возникшее у него еще субъективное право на пособие, медицинское и санаторно-курортное лечение и обслуживание и другие права, возникшие на основе соответствующей правосубъектности и юридического факта. Все это означает, что отраслевая (право социального обеспечения) правосубъектность как социально-юридическое свойство граждан, которым их наделяет государство, выступает в качестве важнейшей общей предпосылки для участия граждан в конкретных правоотношениях. В каких бы конкретных правоотношениях не участвовали бы граждане (пенсионных, по поводу пособий, услуг и льгот и др.), их правосубъектность будет всегда выступать общей предпосылкой возникновения, изменения, прекращения конкретных правоотношений.

Частными предпосылками возникновения, изменения и прекращения правоотношений по конкретным видам социального обеспечения выступают юридические факты.

Для возникновения соответствующих правоотношений по социальному обеспечению требуется внешнее явление, так называемый юридический факт или группа юридических фактов, с наступлением которых субъективное право граждан на данный вид социального обеспечения и исполнение обязанностей органами, осуществляющими социальное обеспечение, приводится в действие. Сам процесс реализации гражданами права на социальное обеспечение, как и любых других основных прав, проходит стадию юридического факта.

К основаниям возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений по социальному обеспечению относятся юридические факты, обладающие определенной спецификой. Это, как правило, события, не зависящие от воли людей и возникающие по объективным причинам.

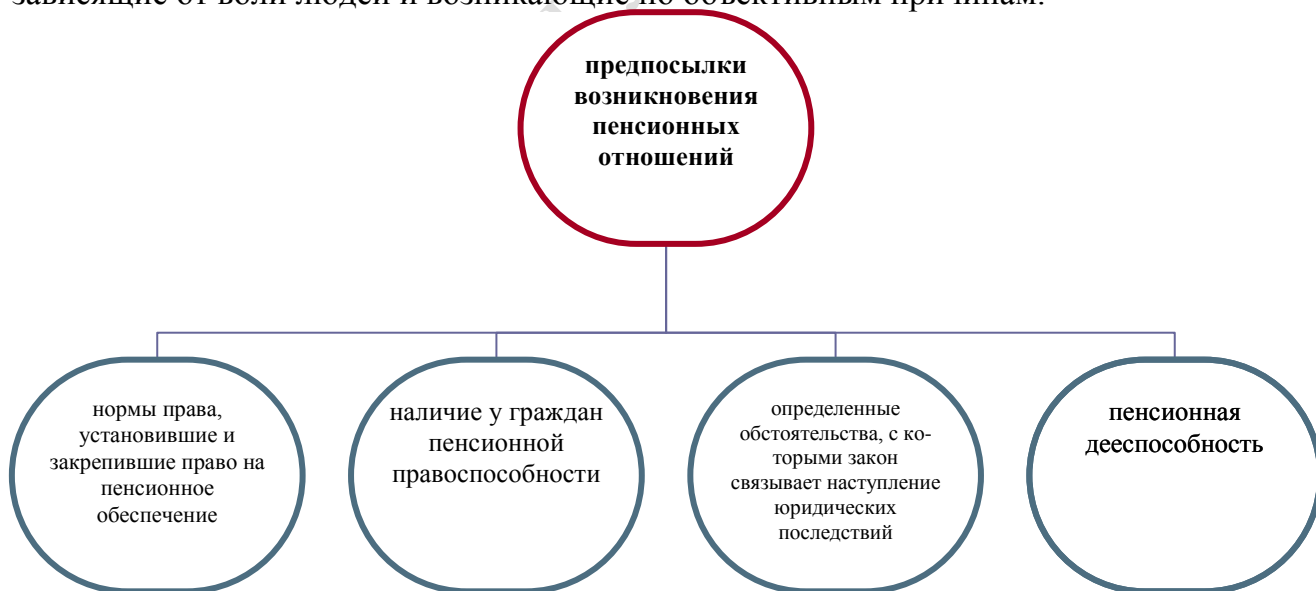


Рисунок 2.7 – Предпосылки возникновения пенсионных отношений

Применительно к сфере пенсионных отношений, к общим предпосылкам возникновения пенсионных правоотношений принято относить нормы права, установившие и закрепившие право на пенсионное обеспечение при достижении определенного возраста, в случае полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, за работу в особых условиях

труда и занятием отдельными видами профессиональной деятельности, за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

Без норм права, закрепляющих право на пенсионное обеспечение, нет и пенсионных правовых отношений.

Следующей общей предпосылкой является наличие у граждан пенсионной правоспособности. Она выступает в качестве первоначального условия, общей предпосылки к участию в правоотношениях. Только в результате признания лица правоспособным оно становится субъектом права, обладателем субъективного права или носителем юридической обязанности.

Как юридическое свойство гражданина правоспособность выступает в виде общей основы, определяющей характер и объем прав, которыми могут обладать граждане Республики Беларусь. Наделяя гражданина общим юридическим свойством быть носителем всех предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и текущим законодательством прав и обязанностей (общей правоспособностью), наше государство не делает никаких исключений. Это свойство является равным для всех граждан, принадлежит всем и каждому, оно неотъемлемо от них, т.е. носит всеобщий характер.

Однако равенство правоспособности отнюдь не означает равенства объема субъективных прав, принадлежащих гражданам, поскольку правоспособность означает юридическую, а не фактическую способность быть носителем прав и обязанностей. Обладание правоспособностью как способностью иметь права и нести обязанности не порождает у гражданина конкретных субъективных прав, а является только условием их возникновения. Общая правоспособность характеризует положение субъекта на стадии возможности обладания правами и обязанностями, указанными в законодательстве.

Пенсионная правоспособность есть способность граждан иметь право на предусмотренные в праве социального обеспечения виды пенсионного обеспечения. Содержание ее определяется возможностью для физического лица получить предусмотренные в пенсионном законодательстве виды пенсионного обеспечения и иметь право на пенсионное страхование или пенсионное обеспечение, что, однако, не обуславливает обладание такого рода субъективного права.

Поскольку Конституция Республики Беларусь относит права в области социального обеспечения к основным правам человека, которые принадлежат каждому от рождения, то человека с момента рождения можно рассматривать в качестве возможного субъекта любого из правоотношений по пенсионному обеспечению.

Следующей общей предпосылкой возникновения пенсионных правоотношений является пенсионная дееспособность.

Способность гражданина своими действиями осуществлять права и нести обязанности называется дееспособностью. Дееспособность в области пенсионного обеспечения, как справедливо отмечает И.В. Гуцин, определяет возможность реализации субъектом своими действиями пенсионной правоспособности. Следовательно, дееспособность, как и правоспособность — это юридическое свойство, присущее гражданам как субъектам права. Однако эта дееспособность, как и правоспособность, сама по себе не порождает права на конкретные виды пенсионного обеспечения, она составляет лишь общую основу,

предпосылку для реализации гражданином своими действиями правоспособности по пенсионному обеспечению.

Общая пенсионная дееспособность складывается из следующих юридических возможностей: приобретать своими действиями права на отдельные виды пенсионного обеспечения; осуществлять своими действиями права и обязанности в пенсионном обеспечении; нести ответственность за неправомерное поведение. Общая дееспособность означает, что лицо способно понимать сущность и значение своих действий, руководить ими.

Следует также отметить, что правоспособность не может быть передана другим лицам или восполнена действиями других лиц. Она либо есть, либо ее нет. В то же время дееспособность, хотя не передается другим лицам, но в отдельных случаях может быть восполнена их действиями. Так, во многих случаях субъекты правоотношений по пенсионному обеспечению не могут самостоятельно совершать необходимые действия. Эти действия за них совершают представители. В частности, представительство интересов детей в правоотношениях по пенсионному обеспечению осуществляют родители или опекуны. Так, ребенок-инвалид, имеющий право на социальную пенсию, обладает только пенсионной правоспособностью. Это относится и к лицам, признанным инвалидами вследствие душевной болезни. От имени этих лиц в правоотношениях по пенсионному обеспечению выступают родители, опекун или попечитель. Государство считает, что несовершеннолетние и душевнобольные не могут отдавать отчета своим действиям и поступкам, однако право на пенсионное обеспечение у этих лиц никто не отнимал. Родители, опекун или попечитель восполняют дееспособность этих лиц своей дееспособностью. Таким образом, несовершеннолетние и душевнобольные реализуют свои права на пенсионное обеспечение в пенсионных правоотношениях.

Контрольные вопросы

- 1) Почему право граждан Республики Беларусь на соответствующие виды социального обеспечения реализуется через конкретные правоотношения?
- 2) Раскройте понятие единого правоотношения в сфере социального обеспечения.
- 3) Укажите на общие и частные предпосылки возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения.
- 4) Раскройте содержание правосубъектности граждан в республике в сфере социального обеспечения.
- 5) Назовите субъектов правоотношений в сфере социального обеспечения.
- 6) Раскройте понятие объекта правоотношений в сфере социального обеспечения.
- 7) Раскройте понятие и виды юридических фактов, служащих основаниями возникновения, изменения и прекращения конкретных правоотношений в сфере социального обеспечения.
- 8) Раскройте содержание пенсионных правоотношений, правоотношений по поводу пособий и правоотношений по поводу услуг, льгот и других видов социального обеспечения.

9) Укажите особенности процессуальных правоотношений, возникающих при осуществлении гражданами своего права на конкретные виды социального обеспечения.

Рекомендуемая литература

1) Концепция Основ пенсионного законодательства: Постановление Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, 3 окт. 2008 г. № 4 // Евразийское экономическое сообщество [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: http://www.ipaeurasec.org/docsdown/concept_pens_evra_5.pdf.

2) Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения, 24 янв. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 103. – 2/1223.

3) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь, 24 янв. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 122. – 2/1255.

4) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХП (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

5) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

6) Гуцин, А. И., Право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение и его гарантии/А.И.Гуцин. – Минск: Тесей, 2008. – 122 с.

7) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуциной. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

8) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

9) Иванова, Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. – М., 1986. – 342 с

10) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

11) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

12) Лушникова, М. В., Лушников, А. М. Курс права социального обеспечения. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: «Юстицинформ», 2009. – 636 с.

13) Миронова Т.К. Право социального обеспечения: учебное пособие. Изво КноРус, 2014 – 312 с.

14) Право социального обеспечения: учеб - метод. комплекс: В 2 ч. Ч.1: Общая часть / И.В.Гуцин [и др.]; под общ.ред. В.И.Гуциной. – Гродно: ГрГУ, 2011. – 418 с.

15) Право социального обеспечения: учебн. пособие / Г.А. Василевич [и др.]; под ред. Х.Т. Мелешко. – Минск: Амалфея, 2013. – 544 с.

16) Субботенко В.К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980

17) Тарасова В.А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. М., 1974

Тема 5 Трудовой стаж

- 5.1. Понятие, виды и значение трудового стажа
- 5.2. Исчисление стажа работы для назначения трудовых пенсий
- 5.3. Исчисление трудового стажа государственного служащего
- 5.4. Порядок подтверждения трудового стажа для назначения пенсий
- 5.5. Выслуга лет и порядок льготное исчисление выслуги лет отдельным категориям работников (служащим)

5.1. Понятие, виды и значение трудового стажа

Действующее законодательство не содержит определения трудового стажа. А между тем в некоторых случаях от трудового стажа зависит само право на материальное обеспечение (например, в соответствии со ст. 49 Закона «О пенсионном обеспечении» пенсия за выслугу лет артистам назначается при наличии стажа творческой деятельности от 20 до 30 лет, со снижением возраста, а также длительность трудового стажа влияет и на размер пенсии - размер пенсии по возрасту за каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% минимального размера пенсии). Следовательно, стаж составляет основу права на трудовую пенсию.

Трудовой стаж – это исчисленная в установленном порядке продолжительность трудовой, иной общественно полезной деятельности, а также других периодов, с которыми связано наступление определенных правовых последствий в сфере социального обеспечения.

В законодательстве трудовой стаж закреплен в двух измерениях:

- 1) количественное измерение – отражает общую продолжительность трудовой деятельности;
- 2) качественное – является показателем не только продолжительности, но и характера трудовой деятельности (тяжесть, вредность условий труда).

Виды трудового стажа:

1) **общий трудовой стаж** – это суммарная продолжительность трудовой, а также иной общественно полезной деятельности и других периодов, указанных в законе, независимо от продолжительности перерывов, причин увольнения и характера работы (в течении которого он подлежал государственному социальному страхованию).

На основании общего трудового стажа назначаются пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

2) **специальный** – это суммарная продолжительность работы в определенных условиях труда (тяжелых, вредных), на определенных должностях, в отдельных регионах страны и других периодов, с которыми закон связывает особые правовые последствия.

Является частью общего стажа, с учетом специального стажа назначаются пенсии по возрасту на льготных основаниях в связи с особыми условиями труда, и пенсии за выслугу лет.

В специальный трудовой стаж включается:

- время работы в особых условиях труда - на подземных работах,

работах с вредными или тяжелыми условиями труда, в горячих цехах;

➤ время работы на определенных должностях (трактористы-машинисты; водители автобусов, троллейбусов, трамваев, доярки, телятницы);

➤ время работы в определенной местности - на Крайнем Севере, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

➤ время работы на определенной профессии, позволяющей выработать выслугу лет (работа в гражданской авиации; педагогическая деятельность; медицинская деятельность; спортсменам; творческая деятельность; военная служба; государственная служба).

➤ период, в течение которого работник непосредственно был занят выполнением работ, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет;

➤ период временной нетрудоспособности, начавшейся во время работы. В случае, если нетрудоспособность наступила в период работы и продолжалась после увольнения, в специальный стаж может быть засчитан только период нетрудоспособности до увольнения;

➤ период, в течение которого в соответствии с законодательством за работником сохранялась средняя заработная плата.

3) Страховой стаж - суммарную продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы.

Главной особенностью исчисления страхового стажа является то, что в него включаются только периоды трудовой деятельности с уплатой страховых взносов. Введение страхового стажа связано с реализацией пенсионной реформы, одним из этапов которой является переход на индивидуальный (персонифицированный) учет.

Институт трудового стажа, обуславливающий сегодня право на трудовые пенсии по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца от общего заболевания, в перспективе, вероятно, будет заменен институтом страхового стажа. Страховой стаж определен как суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы.

В настоящее время в праве социального обеспечения юридическое значение придается различным видам трудового стажа (общий трудовой стаж, специальный трудовой стаж, непрерывный трудовой стаж) и выслуге лет. Очевидно, что и в будущем для приобретения права на различные виды трудовых пенсий и пособий потребуются разные виды страхового стажа. В частности, чтобы иметь право на трудовую пенсию по возрасту в полном размере, будет необходим общий страховой стаж, на пособие по временной нетрудоспособности — непрерывный трудовой стаж, на льготную пенсию и пенсию за выслугу лет — профессиональный страховой стаж и т.п.

Замена института трудового стажа страховым стажем ставит задачу детального правового регулирования целого комплекса вопросов: об общем профессиональном и непрерывном страховом стаже; о включении в него «нестраховых» периодов; о минимальном и максимальном страховом стаже, определяющем право на социально-страховые выплаты; о влиянии страхового стажа на размеры пенсий и пособий и др.

Помимо периодов, за которые вносились обязательные пенсионные взносы, в общий страховой стаж нужно включать и ряд «нестраховых» периодов, когда лицо, подлежащее обязательному пенсионному страхованию, выполняло государственные обязанности, например несло срочную военную службу, либо не могло платить взносы по причинам, признаваемым государством уважительными, например получало пособие по безработице. К уважительным причинам следует отнести также периоды получения пособий по беременности и родам, по уходу за ребенком до трех лет, по временной нетрудоспособности.

4) профессиональный стаж – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование.

5.2. Исчисление стажа работы для назначения трудовых пенсий

Существует два порядка подсчета периодов, засчитываемых в трудовой стаж (в выслугу лет):

- **обычный** - подсчитывается фактическая продолжительность периода по календарю - со дня начала и до дня окончания периода (включительно). Выходные и праздничные дни не исключаются. Не исключаются и иные периоды, в течение которых работа (служба) не выполнялась, но соответствующие отношения по применению труда не прерывались (ежегодные отпуска, учебные отпуска, отпуска без сохранения заработка, периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам). Это касается периодов работы (службы), учебы, а также всех других периодов.

В некоторых случаях в документах отсутствуют точные даты начала и окончания соответствующих периодов, а названы лишь месяц и год либо только год. В таких случаях началом или окончанием условно считается середина месяца (15-е число) или середина года (1 июля).

- **льготный** - различается, зависимости от того, к каким видам и подвидам стажа относится, каких пенсий касается (например, особые условия труда, при выполнении определенной работы (с\х, на водных); в определенных местностях (районы Крайнего Севера); военная служба).

Согласно ст. 51 Закона «О пенсионном обеспечении» в трудовой стаж засчитывается работа, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию и за него, а также им самим в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях *уплачивались страховые взносы*. Периоды, засчитываемые в трудовой стаж, подсчитываются по их фактической продолжительности. Данное положение применяется с 1 июля 1998 года.

При этом, если среднемесячный фактический заработок, из которого уплачены страховые взносы, за календарный год (либо менее) оказался ниже минимально уровня оплаты труда, устанавливаемого законодательством, в стаж работы для назначения пенсии засчитывается период, определяемый с применением поправочного коэффициента, рассчитываемого путем деления среднемесячного фактического заработка работника на среднеарифметическую

величину минимально допустимого уровня оплаты труда за соответствующий период уплаты страховых взносов.

Ст. 53 регулирует порядок включения в трудовой стаж отдельных видов работ:

➤ *работа на водном транспорте* в течение полного навигационного периода засчитывается за год работы;

➤ *работа в течение полного сезона на предприятиях и в организациях сезонных отраслей промышленности независимо от ведомственной подчиненности предприятий и организаций засчитывается в стаж за год работы.* Остальные сезонные работы засчитываются в стаж работы по их фактической продолжительности. Согласно постановления Совета Министров от 06.11.1992 № 671 «Об утверждении Списка сезонных работ, выполнение которых в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы» работа в течение полного сезона в организациях по производству мяса и мясопродуктов, молочной продукции, рыбы и рыбной продукции, сахара, по переработке и консервированию фруктов и овощей засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы начиная с сезона 1967 года.

Список сезонных работ:

1) работы по добыче торфа:

– болотно-подготовительные работы (земляные работы); добыча, сушка и уборка торфа;

– ремонт и обслуживание машин и оборудования в полевых условиях.

2) работы в лесном хозяйстве:

– заготовка (добыча) живицы, барасса и еловой серки, заготовка смолья;

– обработка (подготовка) почвы, посев и посадка леса, уход за лесными культурами, работы в лесных питомниках;

– полевые лесоустроительные работы.

3) лесосплав (сброс древесины в воду, первичный лесосплав, сортировка на воде, сплотка и выкатка древесины из воды, погрузка (выгрузка) древесины на суда (с судов).

4) работы по приемке и переработке продукции животноводства в организациях по производству мяса и мясопродуктов, молочной продукции.

5) работы по производству рыбы и рыбной продукции (разведение и выращивание рыбы в искусственных водоемах, переработка и консервирование рыбы и рыбных продуктов).

6) работы в организациях по производству сахара.

7) работы в организациях по переработке и консервированию фруктов и овощей.

8) работы в строительстве и по эксплуатации оросительных и осушительных систем:

– болотно-подготовительные работы по первоначальному освоению земель;

– работы по устройству гончарного (закрытого) дренажа;

– берегоукрепительные работы (открытые каналы, дамбы, гидросооружения);

– работы по орошению сельскохозяйственных культур; работы по уходу за мелиоративной открытой сетью.

Работникам, занятым на сезонных работах (ст.53), заработок для исчисления пенсии определяется за соответствующее количество полных сезонов. При этом заработок за каждый полный сезон учитывается как заработок за год. Работникам, занятым на сезонных работах, с 1 января 2000 г. в справке указывается фактический заработок за 6 полных сезонов, с 1 января 2001 г. - за 7 полных сезонов. При этом оплата труда в межсезонный период включается в справку о заработке в общем порядке.

➤ *работа в колхозе после 1965 года;*

Женщинам, выработавшим минимум трудового участия в общественном хозяйстве колхоза, весь период работы засчитывается в стаж, дающий право на льготное пенсионное обеспечение.

Работа в колхозе члена колхоза в течение календарного года до 1 января 1966 г. засчитывается в стаж работы как полный календарный год независимо от количества выработанных трудовых дней.

Если член колхоза в период работы в колхозе с 1 января 1966 г. до 1 июля 1998 г. выполнял установленный на календарный год минимум трудового участия в общественном хозяйстве, то этот год засчитывается в стаж работы как полный календарный год.

Время работы в колхозе за период после 1965 года, если член колхоза не выполнял установленного минимума трудового участия в общественном хозяйстве, засчитывается в стаж работы, дающей право на пенсию за работу с особыми условиями труда, по фактической продолжительности независимо от того, по какой причине не выработан минимум. При этом для определения количества отработанных месяцев общее число дней делится на 25,4 при шестидневной рабочей неделе и на 21,2 при пятидневной. Для определения полных календарных месяцев работы количество фактически проработанных дней в году делится на число рабочих дней, исчисленное в среднем за год (до 1966 года - на 25,6, с 1 января 1966 г. по 31 декабря 1991 г. - на 25,4 при шестидневной рабочей неделе и на 21,2 при пятидневной рабочей неделе, с 1 января 1992 г. по 31 декабря 1999 г. - соответственно на 25,2 и 21,0, после 1 января 2000 г. - соответственно на 25,4 и 21,1).

Если в результате такого деления остается часть фактически проработанных дней, выраженная десятичной дробью (с округлением до десятых долей), то эту дробную часть единицы следует перевести в календарные дни путем ее умножения на среднее число календарных дней в месяце (30).

Если член колхоза в период после 1965 года не отработал полного календарного года в связи с вступлением в члены колхоза (прекращением членства в колхозе), факт выполнения установленного минимума трудового участия в общественном хозяйстве за отработанный период устанавливается путем сравнения данных о фактическом трудовом участии работника и установленном минимуме трудового участия, приходящегося на период работы в этом календарном году.

В тех случаях, когда в колхозе учет труда и заработка членов семьи колхозника велся на главу семьи, время работы членов семьи устанавливается свидетельскими показаниями на общих основаниях. Необходимо иметь в виду, что в таком порядке подтверждается работа только по 1965 г. включительно. При этом к пенсионному делу приобщается справка о том, что в данном колхозе имел место учет труда и заработка на главу семьи.

Если на момент обращения за справкой колхоз не существует (реорганизован, расформирован), то соответствующий документ может быть выдан правопреемником, либо архивным учреждением, если оно располагает указанными сведениями. При установлении комиссией по назначению пенсий времени работы в колхозе в указанных случаях необходимо исходить из того, что зачету в стаж подлежит работа, выполнявшаяся в качестве члена колхоза (т.е. носившая постоянный характер). Работа в колхозе, выполнявшаяся эпизодически, в стаж работы в порядке, установленном для членов колхоза, не включается.

Постановлением СМ РБ от 20.06.2000 г. № 919 в стаж работы, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, включается период нахождения женщин в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, имевший место до 1 января 2000 г., если отпуску или переводу на другую работу в связи с беременностью непосредственно предшествовала соответственно работа с особыми условиями труда либо работа, дающая право на пенсию за выслугу лет.

Периоды простоев, отпусков без сохранения заработной платы, неоплачиваемых учебных отпусков, нахождения в отпуске по уходу за ребенком, имевшем место после 1 января 2000 г., и так далее при назначении досрочных пенсий в специальный стаж не включаются. В условиях неритмичной работы организаций из-за простоев в специальный стаж засчитываются только те рабочие дни, в течение которых работники выполняли трудовые функции в производствах, на работах, в профессиях и должностях, предусмотренных Списками. Учет времени простоев осуществляется на основе соответствующих документов (листочков или накопительных ведомостей о простое и др.). Документы об учете рабочего времени должны храниться в течение срока, установленного для хранения документов о трудовом стаже. В таком же порядке исчисляется специальный стаж при изменении технологии, сырья, материалов, чередовании работ как предусмотренных, так и не предусмотренных Списками.

Время привлечения осужденных к лишению свободы к оплачиваемому труду согласно ст. 99 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь засчитывается им в общий трудовой стаж. Постановлением Министерства социальной защиты Республики Беларусь от 23 марта 2001 г. № 5 утверждена форма справки о времени выполнения осужденным оплачиваемых работ и о сумме фактического заработка, из которого уплачены страховые взносы. Справка выдается администрацией каждого исправительного учреждения на основании документов об учете отработанного осужденным времени и ведомостей начисления заработной платы осужденным и удержаний из нее либо их заменяющих иных документов о выплаченной заработной плате.

Согласно п. 7 Правил заполнения справки о времени выполнения осужденным оплачиваемых работ и о сумме заработка, из которого уплачены страховые взносы, утвержденных постановлением Министерства социальной защиты Республики Беларусь от 23 марта 2001 г. № 5, администрация исправительного учреждения несет материальную ответственность за ущерб, причиненный несвоевременным и неполным оформлением документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, а также предоставлением документов, содержащих недостоверные сведения.


В стаж работы засчитываются также периоды (ст. 51):

- а)** военной службы;
- б)** получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию;
- в)** отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности;
- г)** ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;
- д)** ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению МРЭК в постоянном уходе, осуществляемого трудоспособным лицом;
- е)** нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с исполнением обязанностей военной службы;
- ж)** обучения по дневной форме;
- з)** получения пособия по безработице, но не более шести месяцев в общей сложности;
- и)** пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела;
- к)** содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;
- л)** пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных;
- м)** получения ежемесячного государственного пособия лицами в связи с временным отстранением их от должности по требованию органа, ведущего уголовный процесс, уголовное преследование против которых прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 8–10 части 1 статьи 29 и частью 2 статьи 250 УПК Республики Беларусь, либо которые оправданы судом.

Периоды, указанные в пунктах «в»–«д» засчитываются в стаж работы одному из родителей или трудоспособных лиц, осуществлявших уход.

Периоды, указанные в настоящей статье, имевшие место после достижения пенсионером возраста, установленного статьей 11, а также после назначения пенсии по возрасту или пенсии за выслугу лет, засчитываются в стаж работы, если пенсионер не получал пенсию за эти периоды

В соответствии со статьей 52 и 53, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.07.1993 № 432 (ред. от 22.08.2013) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей» и указа от 13.11.2006 г. № 666 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий»:

 **один месяц службы за шесть месяцев** – пребывание в постоянном составе штрафных рот и батальонов действующей армии в период ВОВ;

 **в тройном размере:**

1) военная служба в составе действующей армии в период боевых действий, в том числе при выполнении интернационального долга, а также пребывание в партизанских отрядах и соединениях в порядке, установленном для исчисления сроков этой службы при назначении пенсий за выслугу лет военнослужащим:

2) военная служба:

○ в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии;

○ в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий;

○ время нахождения в период ВОВ в переменном составе штрафных рот и батальонов действующей армии в случаях, когда направление в эти части было связано с пребыванием в плену, окружении либо проживанием на временно оккупированной территории, если они не совершили там преступлений против Родины;

○ в воинских частях, штабах и учреждениях, не входивших в состав действующей армии, органов внутренних дел, находившихся в период Великой Отечественной войны в городах-героях: Одессе - с 10 августа по 16 октября 1941 г., Ленинграде - с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г., Севастополе - с 5 ноября 1941 г. по 4 июля 1942 г. и Волгограде - с 12 июля по 19 ноября 1942 г.;

○ время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий и заболеваний, полученных в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии;

○ время участия в боевых операциях по ликвидации националистического подполья (бандитизма) на территории бывших Украинской ССР, Белорусской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г., а получившим в этих операциях ранения, контузии или увечья, - и время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях;

○ в составе 64-го истребительного авиационного корпуса, принимавшего участие в боевых действиях, - в период с ноября 1950 г. по июль 1953 г.;

○ в странах, армии которых вели боевые действия или оказывали военную помощь другим государствам, - командированным в эти страны советским военным специалистам летного состава, независимо от участия указанных военнослужащих в боевых действиях, - в период с 1 января 1961 г. по 31 декабря 1982 г.;

○ на территории Республики Афганистан, а также в других странах, ведших боевые действия, если они принимали участие в этих действиях (кроме военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, уволенных с военной службы либо откомандированных из этих стран за совершение проступков, дискредитирующих звание военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел), - с 1 декабря 1979 г. и время непрерывного нахождения - военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел - на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в этих странах;

○ в воинских частях, штабах и учреждениях, находившихся на территории Венгрии в период боевых действий в этой стране, - в период с 24 октября по 10

ноября 1956 г., а военнослужащим, получившим ранения, контузии или увечья, - и время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях;

3) время содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;

4) время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с момента катастрофы до 31 декабря 1987 года засчитывается в стаж работы (выслугу лет) и в стаж, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по списку № 1;

Согласно указ от 13.11.2006 г. № 666 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий» в выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава орд, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля на льготных условиях засчитывается военная служба (служба) из расчета: период пребывания под стражей и в местах лишения свободы на территории другого государства в связи с осуществлением внешней разведки, участием за пределами Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, выполнением иных служебных задач;

 **в двойном размере:**

1) работа лиц из числа вольнонаемного состава в воинских частях действующей армии в период боевых действий;

2) работа в лепрозориях, противочумных и инфекционных учреждениях по лечению лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом;

3) время пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

4) военная служба по контракту, лицам начальствующего и рядового состава орд, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля на льготных условиях засчитывается военная служба (служба):

- на летной работе в реактивной и турбовинтовой авиации;
- период содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы необоснованно привлеченных к уголовной ответственности;

5) военная служба:

- в период ВОВ в воинских частях, штабах и учреждениях, не входивших в состав действующей армии, органах внутренних дел;
- время пребывания в период ВОВ в плену, окружении или на спецпроверке, если пленение не было добровольным и они в этот период не совершили преступления против Родины;
- время нахождения в ссылке, высылке, на спецпоселении необоснованно подвергшихся наказанию в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

- высокогорных местностях бывшего СССР на высоте 2500 м и более над уровнем моря: в воинских частях, штабах и учреждениях - с 1 января 1976 г.; в органах внутренних дел - с 1 мая 1985 г.;
- в составе экипажей кораблей-экранопланов, отнесенных к летательным аппаратам (самолетам) турбовинтовой авиации;
- в отдаленных местностях бывшего СССР;
- в странах, армии которых вели боевые действия или оказывали военную помощь другим государствам, - командированным в эти страны советским военным специалистами (кроме летного состава), независимо от участия указанных лиц в боевых действиях, - в период с 1 января 1961 г. по 31 декабря 1982 г.;
- в должностях водолазов, выполнявшим работу в условиях длительного пребывания под повышенным давлением под водой или барокамерах, - с 1 января 1986 г.;

 **в полуторном размере:**

1) время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с 1 января 1988 года;

2) время работы, военной службы или службы в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, с момента катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

3) служба:

- на атомных надводных кораблях;
- на подводных лодках в период нахождения их в строю;
- в составе экипажей автономных самоходных глубоководных аппаратов и автономных самоходных подводных снарядов;
- на минных тральщиках в период траления боевых мин;
- в управлениях соединений подводных лодок (в том числе учебных), находящихся в строю, и соединений тральщиков в период траления боевых мин в должностях и на условиях, определяемых Министерством обороны, - с 22 января 1952 г.;
- в штатных должностях водолазов всех наименований и специальностей;
- в должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом: в воздушно-десантных войсках и воздушно-десантных соединениях, Военно-воздушных силах и авиации других видов Вооруженных Сил бывшего СССР, частях специального назначения и военно-учебных заведениях, готовивших офицеров для воздушно-десантных войск, - с 1 октября 1967.
- в десантно-штурмовых соединениях и частях, разведывательных десантных подразделениях (разведывательных пунктах) - с 14 марта 1980 г.; в воздушно-десантных воинских частях и соединениях бывшего Комитета государственной безопасности СССР - с 9 февраля 1990 г. При этом служба в указанных должностях засчитывается военнослужащим в выслугу лет на льготных условиях при выполнении ими годовых норм прыжков с парашютом.

- в должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом после 1 января 1993 г.;
- в отдаленных местностях бывшего СССР;
- в составе вторых экипажей дизель-электрических подводных лодок, находящихся в строю, - с 22 ноября 1968 г.;
- в составе экспедиций особого назначения по переводу кораблей и судов Северным морским путем за время нахождения в Мурманской области, перехода в порты назначения и возвращения к месту постоянной службы по окончании экспедиции - с 22 октября 1971 г.;
- в высокогорных местностях бывшего СССР на высоте от 1500 до 2500 метров над уровнем моря: в воинских частях, штабах и учреждениях - с 1 апреля 1973 г.; в органах внутренних дел - с 1 мая 1985 г.;
- в высокогорных местностях бывшего СССР на высоте от 1000 до 1500 метров над уровнем моря, а в исключительных случаях и ниже: в воинских частях, штабах и учреждениях - с 1 января 1988 г.; в органах внутренних дел - с 1 января 1991 г.;
- в воинских частях железнодорожных и внутренних войск, органах внутренних дел, занятых на строительстве и обслуживании (в период строительства) Байкало-Амурской железнодорожной магистрали и железнодорожной линии БАМ-Тында-Беркатит, - с 8 июля 1974 г.;
- в воинских частях железнодорожных войск, занятых на строительстве комплекса предприятий строительной индустрии Байкало-Амурской железнодорожной магистрали на ст. Шимановская, - с 10 марта 1975 г.;
- в воинских частях и военно-строительных отрядах, приданных бывшему Министерству связи СССР и занятых на строительстве радиорелейной линии связи вдоль трассы Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, - с 29 июля 1976 г.;
- в воинских частях железнодорожных войск, занятых на строительстве участка железнодорожной линии Сургут-Уренгой на территории Ханты-Мансийского автономного округа Тюменской области, - с 4 июля 1977 г.;
- в воинских частях, соединениях, на предприятиях и в организациях бывшего Министерства обороны СССР, занятых на строительстве Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, - с 23 августа 1979 г.;
- в подразделениях и воинских частях внутренних войск, занятых на охране искусственных сооружений Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, и в органах Комитета государственной безопасности, обеспечивающих государственную безопасность районов, прилегающих к указанной магистрали, - с 28 февраля 1980г.;
- в укрепленных районах - военнотружущим, несущим боевое дежурство в сооружениях оборонительных позиций в составе боевых расчетов, - с 1 января 1980 г.;
- в подразделениях специального назначения внутренних войск с 1 января 1991 г. по перечню подразделений, должностей и на условиях, определяемых МВД;
- в соединениях, воинских частях, учреждениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственного

контроля, Комитета государственной безопасности, Пограничных войск, железнодорожных войск и других воинских формирований, дислоцированных в зонах первоочередного и последующего отселения, - с 26 апреля 1986 г

- в дорожно-строительных частях и частях их обеспечения, занятых на строительстве и реконструкции автомобильных дорог в Нечерноземной зоне, - с 1 апреля 1988 г.;
- на заставах и в комендатурах Пограничных войск и в приравненных к ним подразделениях (пограничные посты, посты технического наблюдения, контрольные радиостанции и контрольно-пропускные пункты), находящихся на государственной границе бывшего СССР севернее Северного полярного круга, в Республике Туркменистан, на побережье Японского моря от г.Находка включительно и далее на север по побережью Татарского пролива и Охотского моря, в Чукотском автономном округе, в Камчатской и Сахалинской областях, а также дислоцированных в высокогорных районах на высоте 1500 метров и более над уровнем моря на государственной границе бывшего СССР в Республике Грузии, Республике Армении, Республике Азербайджан, Республике Таджикистан, Республике Кыргызстан, Республике Казахстан, Горно-Алтайской автономной области, Республике Тува, Республике Бурятия и Читинской области согласно перечню подразделений, утверждаемому Председателем Государственного комитета пограничных войск;
- на морских пограничных кораблях, катерах и судах, находящихся в строю и непосредственно несущих охрану государственных границ бывшего СССР на Баренцовом, Японском, Охотском, Беринговом морях и на Тихом океане;
- на заставах, постах, в комендатурах, маневренных группах со сменными заставами и приравненных к ним подразделениях, на кораблях и катерах, несущих службу по охране государственной границы бывшего СССР, - с 1 января 1976 г
- на заставах, постах, в комендатурах, маневренных группах со сменными заставами, других подразделениях пограничных войск, несущих службу по охране Государственной границы Республики Беларусь, - по перечню частей, подразделений, утверждаемому Председателем Государственного комитета пограничных войск;
- в соединениях, воинских частях и других подразделениях, выполняющих задачи по охране общественного порядка и обеспечению государственной безопасности при чрезвычайных обстоятельствах, связанных с массовыми антиобщественными проявлениями
- на территории Республики Азербайджан, Республики Армении, Республики Грузии и других республик Закавказья (кроме местностей, служба в которых дает право на выслугу лет в более льготном исчислении) - с 1 января 1991 г.;
- несение службы в исправительно-трудовых учреждениях и следственных изоляторах при исполнении служебных обязанностей непосредственно в медицинских подразделениях этих учреждений и

изоляторов, предназначенных для лечения больных туберкулезом, СПИДом и ВИЧ-инфицированных, - с 1 января 1993;

4) военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава орд, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля на льготных условиях засчитывается военная служба (служба):

- на летной работе в авиации;
- на воинских должностях, выполнение должностных обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом;
- на воинских должностях водолазов всех наименований;
- в подразделениях Службы безопасности Президента РФ, осуществляющих охрану лиц, подлежащих государственной охране;
- сотрудникам разведывательных служб, осуществляющим внешнюю разведку на территории другого государства;
- разведчикам органов внутренних дел;
- в оперативно-поисковых подразделениях органов госбезопасности;
- на заставах, постах и в приравненных к ним подразделениях пограничных войск, несущих службу по охране границы;
- в отдельных радиолокационных ротах - в период несения боевого дежурства по противовоздушной обороне;
- в подразделениях государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, - в период выполнения специальных заданий в организованных преступных группах или преступных организациях;
- в подразделениях специального (особого) назначения ОВД, органов государственной безопасности, пограничных войск, внутренних войск МВД - в период выполнения задач по борьбе с терроризмом, задержанию вооруженных преступников, пресечению деятельности организованных преступных групп или преступных организаций, а также групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков;
- в медицинских подразделениях следственных изоляторов и исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы предназначенных для лечения больных туберкулезом, СПИДом и ВИЧ-инфицированных;
- в соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны, Государственного комитета пограничных войск, органах и подразделениях Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, дислоцированных в зонах первоочередного и последующего отселения;

✚ один месяц службы за 1,3 месяца:

1) несение службы непосредственно в лечебно-трудовых профилакториях, следственных изоляторах и исправительно-трудовых учреждениях - с 1 января 1993 г.

✚ один месяц службы за 1,25 месяца:

1) в подразделениях милиции особого назначения - с 1 января 1991 г.

Засчитывается военная служба (служба) в пределах следующих периодов:

на КВЖД - с 15 июля по 31 декабря 1929 г.;

у озера Хасан - с 29 июля по 11 августа 1938 г.;

на реке Халкин-Гол - с 11 мая по 16 сентября 1939 г.;

при воссоединении с бывшим СССР Западной Украины и Западной Белоруссии - с 17 по 28 сентября 1939 г.;

в войне с Финляндией - с 30 ноября 1939 г. по 13 марта 1940 г.;

в Великой Отечественной войне: с фашистской Германией и ее союзниками - с 22 июня 1941 г. по 9 (11) мая 1945 г.,

с империалистической Японией - с 9 августа по 3 сентября 1945 г.

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям от 2.04.2007 г. №25 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий лицам рядового и начальствующего состава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям РБ» определяет условия и порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий на льготных условиях лицам рядового и начальствующего состава соответствующих органов:

- находящимся на штатных должностях, связанных с систематическим совершением прыжков с парашютом;
- находящимся на летной работе;
- находящимся на штатных должностях, связанных с систематическим погружением под воду (водолазы);
- проходящим службу в подразделениях по чрезвычайным ситуациям, дислоцированных в зонах первоочередного и последующего отселения.

Служба работников на должностях, связанных с совершением прыжков с парашютом, находящихся на летной работе, и водолазам засчитывается им в выслугу лет на льготных условиях при условии выполнения ими годовых норм прыжков с парашютом, налета часов, часов работы под водой соответственно. Годовые нормы налета часов устанавливаются Министром ежегодно налет часов в течение календарного года:

- не менее 240 часов налета на самолетах – для членов летного экипажа воздушного судна, не занятых выполнением авиационных работ;
- не менее 144 часов налета на самолетах (вертолетах) – для членов летного экипажа воздушного судна, занятых выполнением авиационных работ, а также для работников летно-инструкторского и командно-летного составов.

Работникам, проходящим службу на должностях, связанных с совершением прыжков с парашютом, находящимся на летной работе, водолазам неполный календарный год (в связи с приемом на службу), годовые нормы, дающие право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий, определяются пропорционально времени, прослуженному в текущем году на занимаемых должностях.

5.3. Исчисление трудового стажа отдельным категориям работников

☛ военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований;

В соответствии с Законом РБ от 17.12.1992 г. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних

дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.07.1993 № 432 (ред. от 22.08.2013) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей»

В выслугу лет для назначения пенсий засчитываются:

1) военная служба в Вооруженных Силах РБ, пограничных войсках РБ, внутренних войсках МВД РБ, органах государственной безопасности РБ, иных воинских формированиях;

2) служба в органах внутренних дел РБ, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям РБ, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля РБ на должностях начальствующего и рядового состава;

3) военная служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках и других войсках СССР и СНГ; в государствах - участниках СНГ, с которыми РБ заключены международные договоры о взаимном обеспечении военнослужащих;

4) служба лиц начальствующего и рядового состава в государствах - участниках СНГ, с которыми Республикой Беларусь заключены международные договоры о взаимном социальном обеспечении лиц начальствующего и рядового состава;

5) служба в партизанских отрядах и соединениях, в частях и соединениях народного ополчения в период Великой Отечественной войны;

6) служба в органах государственной безопасности бывшего СССР: до 1 октября 1955 г. - на должностях оперативного состава (включая период обучения), начальствующего и руководящего состава по перечням должностей, утвержденным Председателем Комитета государственной безопасности бывшего СССР, а на других должностях - со дня присвоения воинского или специального звания; с 1 октября 1955 г. - на должностях военнослужащих;

7) служба в качестве военных строителей военно-строительных частей и отрядов бывшего СССР, в том числе в период с мая 1955 г. по март 1965 г.;

8) время нахождения на практической летной подготовке лиц, призванных на военную службу и обучающихся на офицеров запаса летного состава в системе Добровольного общества содействия армии, авиации, флоту (с 1992 года по 2003 год - Белорусское оборонное спортивно-техническое общество) - не ранее чем с 1 января 1961 г.;

9) время пребывания в период Великой Отечественной войны в плену, окружении и на спецпроверке, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;

10) время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и ссылки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в отношении которых вынесен оправдательный приговор или определение (постановление) о прекращении уголовного дела за отсутствием общественно

опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия в совершении преступления;

11) время нахождения в ссылке, высылке, на спецпоселении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, необоснованно подвергшихся наказанию в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

12) время работы в государственных органах и иных организациях с оставлением на военной службе или в кадрах органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

13) срок приостановления военной службы (службы) военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, избранным депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов, избранным или назначенным членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и осуществляющим полномочия на профессиональной основе;

14) служба в милиции, исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране и других органах и учреждениях Министерства внутренних дел бывшего СССР и союзных республик на должностях офицерского, сержантского, начальствующего и рядового состава;

15) служба в истребительных батальонах, взводах и отрядах защиты народа, действовавших на территории бывших Украинской ССР, Белорусской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г., в качестве бойцов, находившихся на казарменном положении, а также в должностях командного состава;

16) периоды обучения в училищах, школах, на курсах и в других учреждениях образования Министерства внутренних дел бывшего СССР, союзных республик, Республики Беларусь, а также Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по подготовке, переподготовке и усовершенствованию начальствующего, офицерского, сержантского состава (засчитываются в выслугу лет независимо от наличия в период обучения воинского или специального звания);

17) время работы в органах Советов народных депутатов бывшего СССР, союзных республик и Республики Беларусь после 23 октября 1973 г., если лица начальствующего и рядового состава были уволены со службы в органах внутренних дел в связи с избранием их как депутатов на выборные должности в органы Советов народных депутатов бывшего СССР, союзных республик и Республики Беларусь и возвратились на службу в органы внутренних дел после окончания полномочий по выборной должности;

18) время работы лиц рядового и начальствующего состава профессиональной пожарной охраны Министерства внутренних дел бывшего СССР, союзных республик, Республики Беларусь, если они до 1 января 1995 г. были приняты из этих подразделений на службу в военизированную пожарную службу (охрану) Министерства внутренних дел Республики Беларусь;

19) время работы в суде или органах прокуратуры в должности судьи, прокурорского работника, принятым на военную службу и назначенным на

должности судей, прокурорских работников в военные суды и военные прокуратуры, либо принятым на службу в органы внутренних дел;

20) время обучения в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, и при назначении пенсий лицам офицерского состава, среднего, старшего и высшего начальствующего состава, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных учебных заведений до их окончания зачислены на военную службу (службу) для продолжения обучения по специальности в военные учебные заведения (учреждения образования Министерства внутренних дел бывшего СССР, союзных республик, Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь), обеспечивающие получение высшего образования;

21) периоды нахождения военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава в социальных отпусках по уходу за детьми в периоды военной службы (службы), засчитываются в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении (независимо от льготного условий исчисления);

Военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, уволенным с военной службы (службы) после 1 января 1993 г. и имеющим право на пенсию в соответствии в выслугу лет для назначения пенсии дополнительно засчитывается время их обучения в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, *но не более четырех лет учебы.*

Военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава достигшим на день увольнения предельного возраста состояния на военной службе или на службе на должностях начальствующего и рядового состава, имеющие общий трудовой стаж **25** календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют военная служба и (или) служба на должностях начальствующего и рядового состава в трудовой стаж при назначении пенсии засчитываются периоды обучения в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования по дневной форме обучения, **но не более пяти лет.**

Время обучения, предусмотренное в частях первой и второй настоящего пункта, засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсии при условии окончания гражданских учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, со дня начала учебного года, но не ранее достижения 17-летнего возраста, и по день присвоения экзаменационной комиссией соответствующей квалификации.

В выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсии **не засчитываются:** время повторного обучения на одном и том же курсе, время нахождения в академическом отпуске, а также время обучения на первом курсе гражданских учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования (до дня начала учебного года на втором курсе), лиц, не имевших до поступления в них общего среднего образования.

✚ служащим государственного аппарата;

Исчисление трудового стажа производится в соответствии с Законом РБ от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» и Положением о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы: постановление РБ от 30.12.2003 № 1711

Стаж государственной службы учитывается при:

- присвоении классов государственных служащих, персональных званий работников таможенных органов;
- установлении надбавок за выслугу лет;
- определении продолжительности дополнительного трудового отпуска;
- выходе в отставку;
- выплате выходного пособия;
- назначении пенсий и ежемесячного денежного содержания;

В стаж государственной службы включается время работы государственного служащего на государственных должностях в:

- 1) Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и их секретариатах;
- 2) Правительстве Республики Беларусь и его Аппарате;
- 3) Конституционном Суде Республики Беларусь и его Секретариате, Верховном Суде Республики Беларусь, Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь, иных общих и хозяйственных судах и их аппаратах;
- 4) Администрации Президента Республики Беларусь, Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь, Управлении делами Президента Республики Беларусь, иных государственных органах, непосредственно обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- 5) органах Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах Прокуратуры Республики Беларусь, Национальном банке Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате;
- 6) министерствах, иных республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделениях;
- 7) дипломатических представительствах, консульских учреждениях и миссиях Республики Беларусь;
- 8) местных Советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах;
- 9) государственных нотариальных конторах;
- 10) таможенных органах;
- 11) Секретариате Верховного Совета Республики Беларусь;
- 12) иных государственных органах и приравненных к ним в соответствии с законодательством государственных организациях.

В стаж государственной службы засчитывается:

- 1) время предыдущей работы в государственных организациях в качестве руководителей, их заместителей, руководителей структурных подразделений, главных специалистов этих организаций, в качестве научных и научно-педагогических работников, имеющих ученую степень доктора или кандидата наук, ученое звание профессора или доцента, а также в качестве председателей колхозов (до 1 января 1992 года) продолжительностью:

- **не более 10 лет** - для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, центральный аппарат Национального банка

Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

- **не более 5 лет** - для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

2) военная служба в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных, внутренних войсках, органах государственной безопасности и других воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках и других воинских формированиях бывшего СССР - офицерам, не имеющим права на пенсию по Закону РБ от 17 декабря 1992 года "О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям":

- **не более 10 лет** - для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, центральный аппарат Национального банка Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

- **не более 5 лет** - для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

Для судей Конституционного Суда Республики Беларусь в стаж государственной службы, дающий право на установление надбавок за выслугу лет, засчитывается стаж работы по юридической специальности в государственных органах (организациях) **не более 16 лет** при условии работы непосредственно в должности судьи *не менее четырех лет*.

Для судей в стаж государственной службы включается время работы по юридической специальности, необходимое для назначения на должность судьи в соответствии с законодательством о судостроительстве и статусе судей.

Периоды трудовой деятельности, засчитываемые (включаемые) в стаж государственной службы, суммируются независимо от сроков перерыва в работе. Стаж работы государственного служащего подтверждается трудовой книжкой, а при ее отсутствии - в порядке, предусмотренном для подтверждения трудового стажа для назначения пенсии. Стаж государственной службы исчисляется в полных годах. Порядок и условия исчисления стажа государственной службы устанавливаются Правительством Республики Беларусь

5.4. Порядок подтверждения трудового стажа для назначения пенсий

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777 утверждено Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий (в редакции постановления Совета Министров РБ 13.11.2006 № 1508) и Инструкцией об исчислении выслуги лет для назначения пенсий военнослужащим (утв. Постановлением Минобороны 20.04.2007 № 33)

Трудовой стаж устанавливается по документам, выданным с места работы, службы, учебы или осуществления иной деятельности, засчитываемой в стаж работы, а также по документам, выданным архивными учреждениями и иными организациями, имеющими сведения о работе, службе, учебе.

При назначении пенсий трудовой стаж подтверждается:

1) периоды работы и (или) предпринимательской, творческой и иной деятельности, протекавшие до вступления в силу Закона РБ от 6.01.1999 «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» на всей территории Республики Беларусь **(до 1 января 2003 г.)** - документами, выдаваемыми работодателями, архивными учреждениями и иными организациями, имеющими соответствующие сведения (или свидетельскими показаниями).

2) периоды работы, иной деятельности, протекавшие после вступления в силу Закона РБ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования" на всей территории Республики Беларусь **(с 1 января 2003 г.)** - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

3) другие периоды, засчитываемые в стаж работы в соответствии со ст. 51 - документами, выдаваемыми с места службы, учебы, архивными учреждениями или иными организациями, имеющими сведения об этих периодах.

4) периоды работы, иной деятельности и другие периоды, засчитываемые в стаж работы, протекавшие за пределами Республики Беларусь, которые принимаются для назначения пенсии - устанавливаются по документам, выданным организациями или архивными учреждениями, имеющими сведения о работе, иной деятельности, других периодах, засчитываемых в стаж работы, и легализованным в установленном порядке. Указанные периоды могут быть также подтверждены документами, выданными в установленном порядке на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Лица, освобожденные от уплаты обязательных страховых взносов в ФСЗН для подтверждения стажа работы представляют документы об освобождении их от уплаты таких взносов (с указанием периода освобождения), выдаваемые теми же организациями и в том же порядке, который установлен для выдачи документов об уплате обязательных страховых взносов в Фонд.

В документах, выдаваемых в целях подтверждения периодов работы, иной деятельности и других периодов, должны быть указаны:

- номер и дата выдачи,
- фамилия, имя, отчество лица, которому выдается документ,
- место работы,
- период работы, профессия (должность),
- период иной деятельности, сведения о других периодах, засчитываемых в стаж работы,
- основания их выдачи.

Эти документы должны быть заверены подписью руководителя и печатью

организации (архивного учреждения).

Если имя, отчество или фамилия лица, указанные в документе, подтверждающем стаж работы, не совпадает с его именем, отчеством или фамилией, указанными в паспорте либо документе, его заменяющем, свидетельстве о рождении, факт принадлежности этого документа данному лицу устанавливается на основании свидетельства о браке, свидетельства о перемене имени и других документов, содержащих необходимые сведения, либо в судебном порядке.

Документами, подтверждающими периоды работы, иной деятельности до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица являются:

1) трудовая книжка.

При отсутствии трудовой книжки, а также в тех случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения или отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются:

2) справки, выданные на основании приказов, лицевых счетов, ведомостей на выдачу заработной платы и иных документальных данных,

3) письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их выполнении,

4) трудовые, послужные и формулярные списки,

5) членские книжки членов кооперативных промышленных артелей и кооперативных артелей инвалидов,

6) иные документы, содержащие сведения о периодах работы.

При этом периоды работы **с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г.** подтверждаются *справкой о периоде уплаты обязательных страховых взносов и о сумме заработной платы (дохода), из которой эти взносы уплачены, выдаваемой работодателем.*

Суммарная запись о стаже работы, внесенная в трудовую книжку на основании документов 14 декабря 1962 г. или позднее, является доказательством стажа работы, если она содержит сведения о наименовании работодателя, периоде работы, должности (профессии) работника до поступления на работу, где была выдана трудовая книжка. Если эта запись внесена в трудовую книжку до 14 декабря 1962 г., то она принимается в подтверждение стажа работы независимо от того, содержатся ли в ней указанные сведения. Если помимо трудовой книжки заявитель представляет отдельные документы о работе за период до заполнения трудовой книжки, к которому относится суммарная запись, то весь стаж, записанный общим итогом, должен быть подтвержден документами. Это не касается случаев представления документов о периодах трудовой деятельности, записи о которых в соответствии с действующими правилами должны были вноситься в трудовую книжку отдельной строкой.

Подтверждение разных периодов деятельности:

1) периоды работы по гражданско-правовым договорам, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждаются:

• *договором*, оформленным в соответствии с законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений,

• *справкой об уплате обязательных страховых взносов* в Фонд, а за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г.

• *справкой о сумме дохода*, из которой эти взносы уплачены, выдаваемыми

работодателем или районными (городскими) отделами Фонда (в случае прекращения деятельности работодателя и отсутствии его правопреемника).

2) периоды занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью, работы в качестве членов крестьянских (фермерских) хозяйств, а также время работы лиц, подлежащих государственному социальному страхованию при условии уплаты страховых взносов (граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам, у физических лиц; творческие работники; иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в РБ),

• до 1 июля 1998 г. подтверждаются *справками о периоде уплаты обязательных страховых взносов* в Фонд,

• за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. - *справками о периоде уплаты обязательных страховых взносов и о суммах дохода,*

3) творческая деятельность членов творческих союзов и других творческих работников, не являющихся членами творческих союзов, до 1 января 1991 г. подтверждается:

• членов Союза писателей Беларуси, Союза художников Беларуси, Союза композиторов Беларуси, Союза кинематографистов Беларуси, Союза театральных деятелей Беларуси, а также литераторов, не являющихся членами Союза писателей Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры и объединенных профессиональными комитетами литераторов, - *справками (выписками из постановлений) секретариатов правлений творческих союзов Беларуси;*

• художников, не являющихся членами Союза художников Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры, отношения с которыми регулируются договорами художественного заказа (авторскими, издательскими), - *справками секретариата правления Союза художников Беларуси, организаций.*

4) работа у отдельных граждан до 1 января 1991 г. подтверждается *справками профсоюзных организаций,* с участием которых был заключен договор между работодателем и работником, а при невозможности их получения - *справками, выданными работодателями.*

В случае смерти работодателя справка выдается мужем (женой) или другим членом его семьи, проживавшими совместно с работодателем в тот период (кроме родственников, которые в это время являлись несовершеннолетними). Подлинность подписи лица, выдавшего справку, заверяется организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда, или сельскими (поселковыми) Советами депутатов. Справка работодателя должна быть подтверждена *актом обследования,* который составляется районным (городским) управлением (отделом) по труду и социальной защите на основании сведений, подтверждающих выполнение соответствующей работы (свидетельские показания соседей, данные домовых книг и документов сельских (поселковых) Советов депутатов и другие).

5) доказательством стажа работы пастуха, работавшего по договору с коллективом граждан - владельцев скота, являются

• *справки профсоюзных организаций,* с участием которых заключен договор,

• *договорами с отметками об их исполнении,*

• *справками,* выданные уполномоченными представителями коллектива граждан - владельцев скота, подтвержденные актом обследования, составляемым

районным (городским) управлением (отделом) по труду и социальной защите.

6) время службы в качестве священно- и церковнослужителей до 1 апреля 1992 г. подтверждается справками, выданными епархиальными управлениями.

7) время выполнения осужденными к лишению свободы оплачиваемых работ подтверждается:

- справкой о времени выполнения осужденным оплачиваемых работ
- справкой о сумме фактического заработка, выдаваемой исправительным учреждением, в котором осужденный привлекался к выполнению оплачиваемых работ.

8) периоды военной службы в Вооруженных Силах РБ, пограничных войсках РБ, во внутренних войсках МВД РБ, в органах государственной безопасности РБ, Службе безопасности Президента РБ и иных воинских формированиях, службы в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР подтверждаются:

- военными билетами,
- справками военных комиссариатов, архивных учреждений,
- записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периодах прохождения службы.

9) период получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию, подтверждается справкой (сведениями) работодателя или районными (городскими) отделами Фонда о периоде получения этого пособия.

10) период нахождения в отпуске по уходу за ребенком, но не более чем до достижения им возраста 3 лет, подтверждается

- справкой работодателя, выданной на основании приказов, лицевых счетов
- иных документов, содержащих сведения о периоде указанного отпуска.

11) период ухода одного из родителей или трудоспособных лиц за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности, устанавливается:

• документом, удостоверяющим рождение ребенка и достижение им 3-летнего возраста.

- свидетельство о рождении,
- паспорт,
- свидетельство о смерти,
- справками ЖЭУ о совместном проживании до достижения ребенком возраста 3 лет.

12) период ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита или больным СПИДом, подтверждается:

- документом о возрасте больного,
- медицинскими документами о том, что он заражен вирусом иммунодефицита или болен СПИДом.

13) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом, за

инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению МРЭК или государственной организации здравоохранения в постоянном уходе, устанавливается комиссией по назначению пенсий по месту жительства лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, на основании:

- *заявления* лица, осуществляющего (осуществлявшего) уход;
- *документов, удостоверяющих нахождение на инвалидности* (для инвалидов I группы и детей-инвалидов) (справка МРЭК, выписка из акта освидетельствования в МРЭК или ВКК, медицинское заключение; справка районного (городского) управления по труду и соц. защите;

- *документов, удостоверяющих возраст* (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход (выписка из паспорта или свидетельство о рождении).

- *документов, удостоверяющих нуждаемость в постоянном уходе* (для престарелых) (заключение, выдаваемое больницей, госпиталем, медико-санитарной частью, диспансером, поликлиникой, амбулаторией, являющейся юридическим лицом, или МРЭК).

- *письменное подтверждение лица*, за которым осуществляется (осуществлялся) уход - при раздельном проживании лица, осуществляющего уход, и лица, за которым осуществляется уход. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены *актом обследования* районного (отдела) по труду и социальной защите.

14) периоды нахождения на инвалидности I и II групп подтверждаются:

- *справками МРЭК;*

- *выписками из акта освидетельствования в МРЭК или ВКК.*

15) период обучения по дневной форме в учреждениях (ПТУ, ССУЗ, ВУЗ, ИПК, аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре подтверждается:

- *документом об образовании* (трудовая книжка, диплом, свидетельство, справка о продолжительности обучения);

- *иными документами*, выданными на основании архивных данных и содержащими сведения о периодах обучения.

16) период получения пособия по безработице подтверждается:

- *трудовой книжкой*

- *справками*, выдаваемыми территориальными органами государственной службы занятости населения.

17) период пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела, подтверждается *справками органов внутренних дел.*

18) периоды содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированных, подтверждаются

- *документами учреждений, исполняющих наказания,*

- *документами о реабилитации* (справки судебных органов, органов прокуратуры, дознания и следствия о вынесении оправдательного приговора или постановления о прекращении уголовного дела).

19) период пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы

республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных, подтверждается:

- справками органов внутренних дел, государственной безопасности и документами о реабилитации.

20) в случаях, когда в трудовой книжке нет полных сведений, определяющих право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет, установленных для отдельных категорий работников (например, о занятости на работах в течение полного рабочего дня, о занятости на горячих участках работ или на горячих работах, о работе с определенными веществами или с особо вредными веществами установленных классов опасности, о занятости на подземных работах, о выполнении работ определенным способом, о выполнении работ в определенном месте и другие), в подтверждение специального стажа работы принимаются *справки работодателей* (с указанием периода работы; профессии и характера работы, раздела Списка и данных об аттестации);

21) специальный стаж работы, дающий право на пенсию за выслугу лет работникам летного и летно-испытательного состава, выслуга лет которым исчисляется с учетом налета часов или прыжков с парашютом, подтверждается *летной (парашютной) книжкой*. При отсутствии летной книжки налет часов подтверждается *справкой работодателя*, выданной на основании данных бухгалтерского учета налета часов летного состава;

22) время работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны подтверждается *справками работодателей*, у которых сохраняются первичные документы об этой работе, а также *справками архивных учреждений*.

В справке должны быть указаны:

- период работы по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС,
- зона радиоактивного загрязнения,
- название населенных пунктов, в которых проходила работа,
- первичные документы, на основании которых выдана справка (командировочное удостоверение с отметкой о нахождении в соответствующих зонах, военный билет и другие документы, содержащие необходимые сведения).

Основанием для подтверждения периодов участия военнослужащих на работах, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и включения указанных периодов в выслугу лет на льготных условиях являются:

- выписки из приказов и иные подтверждающие документы, выданные в воинских частях и иных воинских организациях, включенных в перечни воинских частей, учреждений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР и КГБ СССР, личный состав которых принимал участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 - 1990 гг., с названием конкретных населенных пунктов, где военнослужащие выполняли указанные работы;

- выписки из приказов и иные подтверждающие документы, выданные в государственных органах Республики Беларусь, в которых военнослужащие проходили военную службу (службу) в период участия в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- справки из архивных органов государств, входивших ранее в состав бывшего СССР, на территории которых военнослужащие проходили военную службу (службу) в период исполнения обязанностей по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- раздаточные ведомости на выплату денежного довольствия в повышенном размере за период исполнения обязанностей по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- командировочные удостоверения с соответствующими отметками о прибытии и убытии в пункт командировки;
- карточки о полученной дозе облучения, наряды на выполнение работ, путевые листы и другие документы.

В случае отсутствия в личных делах военнослужащих указанных документов, но наличия в них других документов, косвенно подтверждающих участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (наградные листы, аттестации, характеристики и тому подобное), данные личные дела направляются для принятия решения в комиссию Министерства обороны по установлению статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Время работы (службы) на Чернобыльской АЭС и в зонах эвакуации, первоочередного отселения и последующего отселения подтверждается *трудовой книжкой*.

При отсутствии в трудовой книжке необходимых сведений данная работа подтверждается справками работодателей или архивных учреждений. В справке должны быть указаны период работы (службы) на Чернобыльской АЭС или в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, наименование работодателя, у которого выполнялась работа, и место его нахождения (населенный пункт, сельский Совет и район), первичные документы, на основании которых выдана справка.

Документом, подтверждающим период работы, иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица является выписка из его индивидуального лицевого счета, выдаваемой районными (городскими) отделами Фонда. Форма указанной выписки утверждается Министерством труда и социальной защиты.

В случаях, когда в результате чрезвычайных ситуаций у работодателей документы о стаже работы полностью или частично не сохранились, районными (городскими) исполнительными и распорядительными органами создается специальная комиссия, устанавливающая периоды работы на основании частично сохранившихся документов и показаний свидетелей.

Периоды работы, установленные указанной комиссией, засчитываются в стаж работы, а также в специальный стаж работы, дающий право на пенсии за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, как время работы, подтвержденное документами.

При отсутствии документов о работе и невозможности их получения в связи с прекращением деятельности работодателя или по другим причинам (за исключением причин, предусмотренных в части первой пункта 16 настоящего Положения) и отсутствии архивных данных периоды работы могут устанавливаться на основании показаний не менее двух свидетелей, знающих заявителя по совместной работе в организации или у индивидуального

предпринимателя и располагающих документами о своей работе за все время, в отношении которого они свидетельствуют о работе заявителя.

При установлении стажа работы в качестве члена колхоза до 1965 года документами, подтверждающими работу свидетелей, могут являться решение комиссии по установлению стажа работы бывшим колхозникам, решение комиссии по назначению пенсий или колхозного совета социального обеспечения колхозников об установлении на основании показаний свидетелей стажа работы в качестве члена колхоза, принятые в соответствии с ранее действовавшим законодательством.

При установлении периода работы по свидетельским показаниям учитываются:

а) период работы, начиная с достижения работником возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений;

б) свидетельские показания только за тот период совместной работы, в котором свидетель достиг возраста, дающего право на заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений.

Установление периодов работы по свидетельским показаниям производится решением комиссии по назначению пенсий, образуемой районным (городским) исполнительным и распорядительным органом (далее - комиссия по назначению пенсий). Решение выносится на основании показаний свидетелей, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту назначения пенсии либо по месту жительства свидетеля.

На основании заявления лица период его работы по свидетельским показаниям может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на пенсию.

В случаях, когда один из свидетелей дает показания о работе заявителя за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями.

Показаниями свидетелей не подтверждаются периоды работы у отдельных граждан и другие периоды, условием включения которых в стаж работы является подтверждение уплаты обязательных страховых взносов в Фонд, а также характер работы, дающей право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет.

Периоды работы по трудовой книжке исчисляются от даты приема на работу до даты увольнения. День увольнения считается последним рабочим днем.

При подсчете стажа работы, в том числе специального, к полученной продолжительности стажа работы по каждому случаю увольнения (если между датой увольнения и датой приема имеется перерыв) добавляется **один день**.

В случаях, когда в представленных документах о периодах работы, иной деятельности, других периодах, засчитываемых в стаж работы, указаны только годы без обозначения точных дат, при исчислении стажа работы за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15 число соответствующего месяца.

Днем поступления на учебу в учреждения, обеспечивающие получение

профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также в аспирантуру, клиническую ординатуру, докторантуру и днем окончания учебы считаются соответственно 1 сентября и 1 июля, если в документах не указаны иные даты.

Контрольные вопросы

- 1) Дайте общую характеристику стажа и его юридическое значение.
- 2) Какие виды стажа имеются в праве социального обеспечения?
- 3) Какие критерии заложены в основу классификации стажа?
- 4) В чем заключается разница между видами стажа, учитываемыми при установлении трудовых пенсий?
- 5) Дайте определение страхового стажа.
- 6) Как понимается общий стаж в пенсионном законодательстве?
- 7) Приведите общую характеристику специального трудового стажа.
- 8) Как подтверждается стаж до и после введения обязательных страховых платежей?
- 9) Как и в какой форме доказывается трудовой стаж?

Рекомендуемая литература

- 1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 2) О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Законе Республики Беларусь, 6 янв. 2009 г № 9-3// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2009. – № 17. – 2/1561.
- 3) О профессиональном пенсионном страховании: закон Республики Беларусь от 5 января 2008 № 322-3 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008. - № 16. – 2/1419
- 4) О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии: указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2006 № 666 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2006 . - № 187. – 1/8072.
- 5) Положение о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 9 октября 2008 г. №1488 // Нац.реестр правовых актов Респ.Беларусь. – 2008. – №248. – 5/28504.
- 6) Об утверждении Положения о порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 декабря 1992 года №777// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 150 – 3/12174
- 7) О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, 24 дек. 1992 № 777: (в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 13 нояб. 2006 № 1506) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 188. – 5/24206.
- 8) Положение о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы: постановление Совета Министров Респ Беларусь, 13 мая 1997 г. № 471 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1997. – № 14. – Ст. 521.

9) О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим, про-ходящим службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и их семьям: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 июля 1993 г. № 432 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1994. – № 21. – 2/3456.

10) О внесении изменений и дополнений в Постановление Совета Министров РБ от 5 июля 1993 № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лица офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим, проходящим службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и их семьям»: постановление Совета Министров от 26 марта 2005 № 328 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2005. - № 78.

11) Гушин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гушин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

12) Гушин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гушин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гушина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

13) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

14) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

15) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н. Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 6 Пенсии по возрасту

6.1. Понятие и признаки пенсий по возрасту.

6.2. Общие и льготные условия пенсионного обеспечения по возрасту.

6.3 Порядок назначения трудовой пенсии при неполном стаже.

Размеры пенсии по возрасту и надбавки к пенсии.

6.1. Понятие и признаки пенсий по возрасту.

В ст. 22 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. провозглашено, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечения.

Поэтому вполне обоснованно в ст.25 указанной Декларации закреплена реализация права каждого человека на достойный жизненный уровень не только период, когда человек трудится, но и в случаях наступления старости, болезни, инвалидности или в иных случаях траты средств к существованию по не зависящим от гражданина обстоятельствам.

Можно выделить следующие *основополагающие принципы*, на основе которых будет строиться система пенсионного обеспечения:

1) Каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение.

2) Каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию.

3) Каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с заработком, с которого уплачивались страховые взносы, и продолжительностью страхования.

4) Средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства.

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане РБ, но и постоянно проживающие в Республике граждане (лица временно проживающие правом не пользуются).

В Республике Беларусь разработана **Концепция пенсионной реформы (1998 года)** и концепция организации индивидуального (персонифицированного) учета лиц в системе государственного социального страхования. Предполагается развитие действующей пенсионной системы и обосновывается необходимость ее реформирования в будущем с целью увязки трудовых (страховых) пенсий со степенью участия каждого застрахованного гражданина в формировании пенсионной системы. Это означает развитие пенсионной системы на принципах социального страхования, существующей в подавляющем большинстве стран мира.

В ней предлагается построение в республике **трехуровневой системы**, где

первый уровень – социальная пенсия (будут предоставляться всем неработающим нетрудоспособным гражданам независимо от наличия у них трудового (страхового) стажа за счет общих налогов в качестве минимальной государственной поддержки);

второй – трудовая или страховая пенсия (должна увязываться с объемом страховых взносов, зависящих от зарплаты, с которой они уплачивались, и продолжительностью их уплаты. Минимальный размер трудовой (страховой) пенсии будет соотноситься с бюджетом прожиточного минимума пенсионера).

третий – дополнительная негосударственная пенсия.

Концепции, предлагается поставить в зависимость от установления предельного заработка, с которого взимаются страховые взносы, и на основе которого впоследствии начисляются пенсии с учетом экономических возможностей пенсионного фонда. Реформой предлагается постепенный переход к начислению пенсий из заработка не за 5 лет, а за весь период страхования. Уже с 1 января 2000 г., в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», 5-летний период для начисления пенсий ежегодно увеличивается на один год. Для объективной оценки степени участия и вклада каждого работника в финансирование пенсионной системы порядок начисления ориентирован на исчисление пенсий из заработка за весь период трудовой (страховой) деятельности.

Реформирование пенсионной системы в Республике Беларусь осуществляется в три этапа:

на первом этапе проведены научные исследования и выполнены прогнозно-аналитические работы, необходимые для разработки основных направлений реформирования пенсионного законодательства;

на втором этапе подготовлены проекты изменений в законодательстве по пенсионному обеспечению, в которых конкретизированы основные положения;

на третьем этапе будет завершено построение системы пенсионного обеспечения, основанного на страховых принципах.

В ранее действовавшем законодательстве пенсии по возрасту имели другое название – *пенсии по старости*. Нынешнее название представляется более удачным, поскольку возникновение права на указанную пенсию не связывается с наступлением старости в ее медико-физиологическом понимании (75-90 лет) и, кроме того, значительная часть граждан (примерно 15%) уходит на эту пенсию в более раннем возрасте (на льготных основаниях).

В основе сущности пенсии лежит понятие старости и нетрудоспособности.

Юридическое понятие старости – это достижение определенного возраста, за чертой которого сохранение прежнего объема трудовых нагрузок представляет опасность или затрудняется их профессиональная деятельность.

Понятие нетрудоспособности выражается в отношении между потенциальными возможностями человека участвовать в общественном труде.

Пенсия (от латинского слова пенсио – платеж) – это ежемесячные денежные выплаты из Фонда социальной защиты населения или из бюджета с целью содержания нетрудоспособных либо достигших определенного возраста граждан в связи с прошлой общественно-полезной деятельностью в размерах соизмеримых с получаемым ранее заработком, назначаемые пожизненно или на длительный срок в установленном законом случаях.

По мнению Гусова К.Н. пенсия - это ежемесячная денежная выплата, назначаемая нетрудоспособным гражданам при достижении ими определенного пенсионного возраста, при установлении инвалидности или смерти кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.

Пенсия – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера, целью которых является поддержание жизненного уровня престарелых нетрудоспособных граждан, назначаемые и выплачиваемые специальными уполномоченными органами.

Виды пенсий:

1) Трудовые

- ▣ по возрасту;
- ▣ по инвалидности;
- ▣ по случаю потери кормильца;
- ▣ за выслугу лет;
- ▣ за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

2) Социальные

Трудовая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены их семьи в связи со смертью этих лиц, и право на которую определено в соответствии с условиями и нормами, установленными законодательством.

В соответствии со статьей 5 **право на трудовую пенсию имеют лица**, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали

государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачивались обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

Нетрудоспособные граждане, не получающие трудовую пенсию, имеют право на **социальную пенсию**. Лицам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, в том числе досрочную профессиональную пенсию, на ежемесячное денежное содержание по законодательству о государственной службе, назначаются по их выбору **одна пенсия или ежемесячное денежное содержание**.

Пенсия по возрасту – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера, выплачиваемые гражданам при достижении ими пенсионного возраста при наличии определенного стажа, в размерах, зависящих от прежнего заработка и выплачиваемые из ФСЗН.

Пенсиям по возрасту присущи специфические признаки:

- ▣ назначается независимо от состояния трудоспособности;
- ▣ пожизненно;
- ▣ назначается лицам, которые длительное время занимались общественно-полезной деятельностью, т.е. имеют определенный трудовой (страховой) стаж;
- ▣ лицам, которые достигли установленного в законе возраста;
- ▣ находится в прямой зависимости от прежнего заработка.



Согласно ст. 11 Закона «О пенсионном обеспечении» право на пенсию по возрасту имеют:

- мужчины - по достижении **60 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**;
- женщины - по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**.

Общепенсионный возраст в Республике Беларусь наряду с другими государствами – самый низкий в мире. Он был установлен в бывшем Союзе СССР в 1928 году.

6.2. Общие и льготные условия пенсионного обеспечения по возрасту

Пенсии по возрасту на льготных условиях назначаются при понижении

пенсионного возраста и сокращении трудового стажа либо только при понижении возраста, но при наличии определенных оснований, которыми могут быть:

- особые условия труда;
- определенные показатели характеризующие состояние здоровья;
- семейное положение

Виды пенсий по условиям труда:

1) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников, имеют право на пенсию если они были заняты на этих работах

не менее 25 лет с понижением общеустановленного возраста **на 15 лет**;

работники ведущих профессий на этих работах: горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин – при условии, если они были заняты на этих работах

не менее 20 лет с понижением общеустановленного возраста **на 20 лет** (ст. 13, ст. 11 закона от 5.01.2008 «О профессиональном пенсионном страховании»).

Работникам, при наличии стажа на подземных работах менее 10 лет у мужчин и менее 7 лет 6 месяцев у женщин и общего стажа не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин пенсионный возраст (55 и 60 лет), на 1 год - за каждый полный год такой работы мужчинам и за каждые 9 месяцев такой работы женщинам.

К подземным горным работам относятся работы по добыче полезных ископаемых, в геологоразведке, на дренажных шахтах, на строительстве шахт и других подземных сооружений (стволы, штольни, штреки, уклоны, скважины и т.д.). К подземным горным работам относятся также работы на строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и капитальном ремонте горных выработок, метрополитенов и других подземных сооружений.

Открытыми горными работами называют комплекс работ, осуществляемых непосредственно с поверхности земли. К открытым горным работам (работам на поверхности) относятся работы по добыче открытым способом полезных ископаемых (работы на поверхности карьера, работы на поверхности шахт, рудников), работы на промышленных площадках строительства шахт, карьеров, метрополитенов и других подземных сооружений. К открытым горным работам относятся также горные работы по рекультивации земель, бурению технических скважин, буровзрывные работы.

Горячие участки работ - это участки работ в производственных помещениях с наличием открытых источников тепла (нагретый металл, стекло, "открытое" пламя и др.), где интенсивность теплового (инфракрасного) излучения свыше 140 Вт/кв.м.

2) работники, занятые полный рабочий день на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, - по списку № 1 производств, работ, профессий, должностей:

мужчины - по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**, из них не менее **10 лет** на указанных работах (*не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.*);

женщины - по достижении **45 лет** и при стаже работы не менее **15 лет**, из них не менее **7 лет 6 месяцев** на указанных работах (*не менее 3 лет 9 месяцев в период до 1 января 2009 г.*).

При стаже **не менее 5 лет** у мужчин и **не менее 3 лет 9 месяцев** у женщин и общем стаже работы **не менее 25 и 20 лет** пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста **на 1 год** за каждый год стажа у мужчин и за каждые **9 месяцев** стажа у женщин.

3) работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда, - по списку № 2:

мужчины - по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**, из них не менее **12 лет 6 месяцев** на указанных работах (*не менее 6 лет 3 месяцев в период до 1 января 2009 г.*);

женщины - по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**, из них не менее **10 лет** на указанных работах (*не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.*).

При стаже **не менее 6 лет 3 месяцев** у мужчин и **не менее 5 лет** у женщин и общем стаже работы **не менее 25 и 20 лет** пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста **на 1 год** за каждые **2 года 6 месяцев** стажа у мужчин и за каждые **2 года** такого стажа у женщин.

Законом не предусмотрено снижение пенсионного возраста за период работы меньшей продолжительности (Например, при наличии у мужчины 11 лет 7 месяцев работы по Списку № 2 пенсионный возраст может быть снижен на 4 года, время работы свыше 10 лет (1 год 7 месяцев) в данном случае не учитывается) (Письмо Министерства социальной защиты РБ от 25.05.1993 N 2-1/114 «Обзор № 2 практики применения пенсионного законодательства»).

Списки утверждены постановлением Совета Министров № 563 от 25.05.2005. В соответствии с Постановлением 14 июля 2005 г. № 86 «Об утверждении инструкции о порядке применения списков производств, работ, профессии дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» (в ред. постановлений Минтруда и соцзащиты от 12.06.2009 № 71) и при назначении пенсий по возрасту за работу с особыми условиями труда в соответствии с пунктами 1 и 2 применяются следующие **списки**:

- Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 1);

- Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 2).

Список № 1 и Список № 2 применяются работодателями независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности и подчиненности.

Правом на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда пользуются работники, непосредственно занятые в технологическом процессе, на ремонте оборудования или выполняющие другие работы.

Технологический процесс изготовления детали или изделия - комплекс работ, выполняемых в определенной последовательности для получения формы и размеров обрабатываемого предмета.

Особые условия труда устанавливаются в ходе аттестации посредством количественной оценки условий труда, выраженной в баллах, и изучения документов производственно-экономического характера.

При определении права на пенсию по возрасту особые условия труда, предусмотренные Списком № 1 и Списком № 2, должны быть **подтверждены результатами аттестации рабочих мест по условиям труда**, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда», а оценка условий труда при аттестации – Инструкцией по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 35.

Право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда имеют работники, занятые на работах с особыми условиями труда **полный рабочий день**.

Полный рабочий день - занятость не менее 80 % от продолжительности ежедневной работы (смены), установленной законодательством. При этом в указанное время включается время выполнения основных операций, время выполнения подготовительных и вспомогательных работ, а у работников, выполняющих работу при помощи машин и механизмов, также время выполнения ремонтных работ текущего характера и работ по технической эксплуатации оборудования, а также время выполнения работ, производимых вне рабочего места с целью обеспечения основных трудовых функций.

В стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, засчитываются:

- период работы, в течение которого работник непосредственно был занят выполнением работ, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда;
- период временной нетрудоспособности, начавшейся во время такой работы; если временная нетрудоспособность наступила в период работы и продолжалась после увольнения, в стаж может быть засчитан только период нетрудоспособности до увольнения;
- периоды, в течение которых в соответствии с законодательством за работником сохранялась средняя заработная плата;
- время ухода за ребенком до 1,5 лет (до 1.01.2000 года)

Если же указанные работники постоянно на этих работах не заняты, то стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, исчисляется им по фактически отработанному времени.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь на 1 января 2014 получателями трудовых пенсии по возрасту в связи с особыми условиями труда **256887 человек**, в порядке сравнения можно отметить, что на 1 января 2013 года – 255527 человек, на 1 января 2012 года – 252521 человек и соответственно в Гомельской области на 1 января 2014 г. – 41785 человек

4) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах, - по достижении **50 лет** и при стаже указанной работы не менее **20 лет**;

Постановление Министерства труда Республики Беларусь, Министерства социальной защиты Республики Беларусь от 17 октября 1997 г. № 96/134 «О Списке текстильных производств и профессий, работа в которых дает работницам текстильного производства, занятым на станках и машинах, право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих профессиях не менее 20 лет».

5) женщины, работающие доярками (операторами машинного доения), телятницами, свинаями-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, по достижении **50 лет** и при стаже не менее **20 лет** при условии выполнения установленных норм обслуживания;

Нормы обслуживания для этих целей установлены Постановлением Министерства труда Республики Беларусь, Министерства социальной защиты Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь *от 1 декабря 1992 г. № 60* «О нормах обслуживания для назначения пенсий женщинам, работающим доярками (операторами машинного доения), телятницами, свинаями-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства»

Под нормой обслуживания понимается количество голов коров, телят или свиней, закрепленных за работницей, которых она обязана обслужить в течение установленного рабочего дня (смены) в определенных организационно-технических условиях.

6) женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, - по достижении **50 лет** и при общем стаже не менее **20 лет**, из них не менее **15 лет** на указанной работе;

7) трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства: мужчины - по достижении **55 лет** и при общем стаже не менее **25 лет**, из них не менее **20 лет** на указанной работе;

К трактористам-машинистам, непосредственно занятым в производстве сельскохозяйственной продукции, относятся работники, которые оформлены на работу в качестве трактористов-машинистов, имеют соответствующее удостоверение, постоянно заняты на тракторах и других самоходных сельскохозяйственных машинах, в течение полного сезона сельскохозяйственных работ в растениеводстве и животноводстве.

Работникам, отработавшим полный полевой период на тракторах и других самоходных сельскохозяйственных машинах, весь год работы засчитывается в стаж, дающий право на льготное пенсионное обеспечение и в том случае, если в межполевой или межсезонный период они выполняли другие работы (на стационарных и прицепных установках и агрегатах, по ремонту сельскохозяйственной техники, на животноводческих фермах.).

К работам, выполняемым непосредственно по производству сельскохозяйственной продукции, относятся:

- пахота и другие работы по подготовке почвы к посеву различных сельскохозяйственных культур;
- посев и посадка;
- механизированные работы по уходу за культурами и уборка сельхозкультур;

- приготовление компостов;
- другие механизированные работы по производству сельскохозяйственной продукции.

8) водители городского пассажирского транспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи) и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским перевозкам:

мужчины - по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**, из них не менее **20 лет** на указанной работе;

женщины - по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**, из них не менее **15 лет** на указанной работе;

Постановление Министерства труда Республики Беларусь от **28 октября 1992 г. № 50** «О порядке приравнивания отдельных пригородных маршрутов пассажирского транспорта по условиям труда водителей к городским перевозкам при назначении им пенсий (в редакции постановления Минтруда и соцзащиты РБ от 26.12.2005 № 184)

9) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательных работах:

мужчины - по достижении **55 лет** и при общем стаже не менее **25 лет**, из них не менее **20 лет** на указанной работе;

женщины - по достижении **50 лет** и при общем стаже не менее **20 лет**, из них не менее **15 лет** на указанной работе.

При этом период работы непосредственно в полевых условиях в течение полугода или более полугода засчитывается за год работы, менее полугода - по фактической продолжительности.

10) Лицам, принимавшим участие в ликвидации катастрофы на ЧАЭС и пострадавшим вследствие катастрофы на ЧАЭС

В соответствии с Законом РБ от 6.01.2009г. «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий»

10.1) Гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам вследствие катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий пенсии по возрасту назначаются (статья 33):

- мужчинам – по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**;

- женщинам – по достижении **45 лет** и при стаже работы не менее **15 лет**.

10.2) Участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, со снижением возраста:

1) на 10 лет:

≡ принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в пределах 10-километровой зоны в 1986 г. или не менее 10 суток в 1987 г.;

2) на 5 лет:

≡ принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в 1986 –1987 г.г.в пределах зоны эвакуации (отчуждения) (кроме занятых в 10-километровой зоне), и участникам ликвидации других радиационных аварий (статья 32), а также:

▫ граждане, принимавшие непосредственное участие в испытаниях ядерного оружия в атмосфере или под водой, боевых радиоактивных веществ, учениях с применением таких оружия, веществ до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

▫ граждане, принимавшие непосредственное участие в подземных испытаниях ядерного оружия или проведении подземных ядерных взрывов в научно-технических целях в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

▫ граждане, принимавшие непосредственное участие в ликвидации радиационных аварий на ядерных энергетических установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах, а также на производственном объединении «Маяк» в период с 29 сентября 1957 г. по 31 декабря 1958 г, в проведении защитных мероприятий и реабилитации загрязненных радионуклидами территорий вдоль реки Теча в период с 1 января 1949 г. по 31 декабря 1956 г;

▫ специалисты из числа отдельных подразделений по сборке (разборке) ядерных зарядов, выполнявшие эти работы до 31 декабря 1961 года - независимо от ее причины (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства).

Льготные пенсии в связи с **семейным положением** установлены трем категориям граждан:

1) Матерям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы по достижении возраста **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**;

2) Многодетным матерям, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста:

по достижении **50 лет** (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет)

при стаже работы не менее **15 лет**;

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее **10 лет** (без зачета в стаж времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

При этом в стаж работы, дающей право на назначение пенсии в засчитывается только время работы в профессиях и должностях, предусмотренных перечнем работниц, непосредственно занятых в производстве сельскохозяйственной продукции. Женщинам, непосредственная работа которых в производстве сельскохозяйственной продукции не являлась основной либо носила непостоянный характер, время этой работы засчитывается в специальный стаж по фактической продолжительности.

При определении права учитываются:

- родные дети;
- приравненные к ним усыновленные, если усыновление состоялось до 8 лет;
- умершие дети, если смерть наступила после 8-го возраста.

Право на пенсию имеют матери независимо от того в каком браке рождены дети, и проживают они с матерью или отдельно.

В соответствии с письмом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15.01.93 г. № 03-4-1/11-10 к числу работницы, непосредственно занятых производством сельскохозяйственной продукции относятся

в растениеводстве: полеводы (растениеводы); овощеводы (тепличницы); садоводы; плодоовощеводы; бригадиры, их помощники и звеньевые;

в животноводстве: оператор по приготовления кормов, рабочий по приготовлению кормов, кормач; повар, рабочий кормокухни, кормоцеха; оператор по искусственному осеменению животных и птицы; дежурный животновод (ночной скотник); оператор машинного доения, доярка; оператор, животновод по уходу за животными (скотники, скотники-пастухи, телятницы); оператор свиноводческих комплексов и ферм, свиновод; оператор овцеводческих комплексов и ферм, чабан; оператор птицефабрик и ферм, птицевод; пчеловод; оператор по ветеринарной обработке животных и птицы, ветсанитар; зверовод, кроликовод; рабочий, занятый на работах по выращиванию рыбы; бригадиры, их помощники и звеньевые.

Женщинам, выработавшим минимум трудового участия в общественном хозяйстве колхоза, весь период работы засчитается в стаж, дающий право на льготное пенсионное обеспечение.

Например, аналогичная норма содержится в статье 28 Закона Российской Федерации «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Применительно к указанной норме следует отметить, что выполнение родительских обязанностей, защиту прав и интересов детей осуществляют и лица, заменяющие родителей – усыновители (удочерители).

В ст. 119 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье предусмотрено, что между усыновителем и усыновляемым возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, усыновленному ребенку по просьбе усыновителя присваивается фамилия усыновителя, имя, указанное им, и отчество определяется по имени усыновителя, т.е. усыновители в свидетельстве о рождении ребенка указываются в качестве родителей.

Для аргументации выводов обратимся к опыту других стран, например в Законе Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» закреплено, что женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет, при наличии общего стажа – 20 лет.

Закон «О государственных пенсиях» Латвии также предусматривает право лицам, стаж страхования которых не менее 30 лет и которые заботились до достижения восьмилетнего возраста за пятью или более детьми, запрашивать пенсию по старости на пять лет раньше достижения установленного возраста. Такого права не имеют лица, у которых отнято право заботы или опеки. Закон о социальном обеспечении Эстонии от 08 февраля 1995 г (в ред. 31.03.2014 г.) у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые

воспитывали пять и более детей – за 5 лет до достижения пенсионного возраста; у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые воспитывали не менее восьми лет четырёх детей – за 3 года до достижения пенсионного возраста; у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые воспитывали не менее восьми лет троих детей – за 1 год до достижения пенсионного возраста. Так, в Румынии возрастное требование в отношении женщины, имеющей 25 лет трудового стажа, снижается на год, если она родила и воспитала до десятилетнего возраста 3 детей; на 2 года - матери 4 детей и на 3 года - матери, которая имеет 5 детей и более, но не ниже чем до возраста 50 лет.

Таким образом, приведенные доводы позволяют сделать вывод о необходимости закрепления в Законе Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» права на получение льготной трудовой пенсии по возрасту женщине усыновившие (удочерившей) ребенка, изложив часть 1 статьи 19 следующим образом: «женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет».

3) Матерям, воспитывающим детей-инвалидов (инвалидов с детства), не менее 8 лет в период до их совершеннолетия по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**.

Факт работы матери в период воспитания детей-инвалидов значения не имеет. Право на эту пенсию предоставляется за воспитание не менее 8 лет не только одного ребенка-инвалида (инвалида с детства), но и нескольких. Если воспитание детей-инвалидов осуществлялось в различные периоды времени, то для определения права на пенсию может производиться суммирование периодов их воспитания. Период, когда ребенок находился на полном государственном содержании (кроме времени нахождения дома на летних каникулах), не включается в 8 летний период воспитания ребенка-инвалида его матерью. Факт смерти ребенка не лишает мать права на пенсию.

Под воспитанием понимается систематическое воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие ребенка, систематическая забота о его здоровье, а также непосредственный уход за ним.

Отцам, воспитывающим детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия имеют право по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**, если мать ребенка-инвалида не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту и отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на указанную пенсию в связи с ее смертью.

Данное право сохраняется и в случае расторжения брака.

Право на досрочную пенсию отцов детей-инвалидов, воспитывавших их не менее 8 лет, обусловлено отказом матери от своего права на досрочную пенсию по возрасту в пользу отца. Документом, подтверждающим отказ матери, является ее заявление, удостоверенное в нотариальном порядке или заведующим районным (городским) отделом социального обеспечения. Заявление об отказе матери от своего права на пенсию по возрасту в соответствии со статьей 20 требуется и в тех случаях, когда матери уже назначена пенсия по возрасту по другим льготным основаниям или на общих условиях. Отсутствие факта

отказа матери инвалида с детства от права на льготную пенсию в пользу отца в связи со смертью матери не лишает отца инвалида с детства, воспитывавшего его не менее 8 лет, права на льготную пенсию по возрасту. Если матери инвалида с детства (ребенка-инвалида) назначалась пенсия по возрасту в соответствии со статьей 20 Закона, отец права на данный вид пенсии не имеет независимо от продолжительности выплаты и обстоятельств прекращения выплаты пенсии матери (смерть, отказ от получения назначенной пенсии) (Письмо Министерство социального обеспечения РБ от 12 марта 1993 г. №2-1/54 «О практике применения отдельных статей Закона РБ «О пенсионном обеспечении»).

В порядке сравнения, например статьей 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях» трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста одному из родителей (мужчинам в 55, женщинам в 50 лет) инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста восьми лет, при страховом стаже для мужчины – 20 лет, женщине – 15 лет. Опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, трудовая пенсия по старости назначается с уменьшением общеустановленного возраста, на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины.

На наш взгляд заслуживает внимания возможность предоставления права на трудовую пенсию в связи с уходом за ребенком – инвалидом опекунам, назначенным для защиты прав и законных интересов детей-сирот (детей, у которых умерли оба или единственный родитель).

Право на льготные пенсии по **состоянию здоровья** имеют три категории граждан:

1) военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте:

мужчины по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**;

женщины по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**.

Например, на 1 января 2014 года получателями данной пенсии в Республике Беларусь являются 2623 человека и соответственно по Гомельской области – 387 человека.

2) Лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты) и диспропорциональные карлики –

мужчины по достижении **45 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**,

женщины по достижении **40 лет** и при стаже работы не менее **15 лет**;

3) инвалиды с детства:

мужчины по достижении **55 лет** и при стаже работы не менее **25 лет**,

женщины по достижении **50 лет** и при стаже работы не менее **20 лет**.

6.3 Порядок назначения трудовой пенсии при неполном стаже. Размеры пенсии по возрасту. Надбавки к пенсии.

В соответствии со ст. 24 пенсии по возрасту при неполном стаже назначаются лицам, имеющим не менее **15 лет стажа работы**, в период которой они подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими уплачивались страховые взносы (за исключением статьей 17 – 22) для них - **5 лет**

Начиная с 1 сентября 1998 г. право на пенсию по возрасту при неполном стаже возникает при достижении мужчинами – 60-летнего, женщинами – 55-летнего возраста и наличии не менее 5 лет страхового стажа.

В 5-летний период страхового стажа включается только работа или иные виды деятельности, в период которых лица подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими уплачивались страховые взносы.

Наряду с работой, в 5 - летний период включается военная служба, пребывание в партизанских отрядах и соединениях, служба в органах государственной безопасности и органах внутренних дел

При выполнении условия о наличии 5-летнего страхового стажа в трудовой стаж для определения размера пенсии по возрасту при неполном стаже засчитываются также другие виды деятельности указанные в статье 51.

При отсутствии страхового стажа либо если он составляет менее 5 лет (в случае назначения пенсии по возрасту при неполном стаже), гражданин имеет право только на социальную пенсию.

При назначении пенсий при неполном стаже не применяются льготные условия по возрасту и стажу для назначения пенсий (т.е. снижение возраста и стажа).

При этом пенсия назначается в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы,

но не менее **50%** минимального размера пенсии по возрасту, матерям-героиням – не менее **100%** мин. размера пенсии по возрасту.

Согласно ст. 59 исчисление пенсии производится следующим образом:

- сначала определяется соответствующая полная пенсия, эта пенсия делится на число месяцев требуемого полного стажа работы, полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы (в этом стаже период *свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается*).

Если пенсия при полном стаже работы полагалась бы в минимальном размере, то пенсия при неполном стаже работы назначается пропорционально имеющемуся стажу работы исходя из минимального размера пенсии.

В соответствии со ст.23 размеры пенсий по возрасту зависят от заработка, который имел работник, и от продолжительности его общего трудового стажа.

При общем трудовом стаже, дающем право на пенсию по возрасту 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин ее размер составляет **55% среднемесячного заработка**, но не ниже минимального размера пенсии по возрасту.

За каждый полный год работы сверх 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, за каждый полный год работы с особыми условиями труда сверх 10 лет у мужчин и 7 лет и 6 мес. у женщин пенсия, в том числе и минимальная, увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% минимального размера пенсии по возрасту. Увеличение производится в пределах **20% заработка** (минимального размера пенсии).

Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25% минимального прожиточного бюджета в среднем на душу населения.

Размер пенсии по возрасту, назначаемой после достижения установленных законом возраста и стажа работы увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% мин. размера пенсии по возрасту за каждые полные два месяца работы, прошедшие со дня возникновения права на пенсию по возрасту на общих основаниях до дня обращения за ее назначением. Увеличение размера пенсии по возрасту по указанному основанию производится лицам, которым не назначена либо не выплачивается другая государственная пенсия. В этом случае ограничений 20% нет.

В соответствии с Указом от 8 декабря 2014 г. №570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» трудовая пенсия увеличивается:

мужчинам за каждый полный год стажа работы **сверх 25 лет**, а также стажа работы с особыми условиями труда (пункт «а» части первой статьи 12 и статья 13) **сверх 10 лет – на один процент среднемесячного заработка**, но не менее чем на один процент минимального размера пенсии по возрасту.

При этом для лиц, достигших **общеустановленного пенсионного возраста** и имеющих стаж работы **более 35 лет**, пенсии увеличиваются за каждый полный год стажа работы **сверх 35 лет на один процент среднемесячного заработка**, но не менее чем на **0,7 процента** средней заработной платы работников в республике, а для лиц, имеющих стаж работы **45 лет и более**, увеличение в размере не ниже указанного устанавливается начиная с 26-го года стажа работы;

женщинам за каждый полный год стажа работы **сверх 20 лет**, а также стажа работы с особыми условиями труда **сверх 7 лет 6 месяцев – на один процент** среднемесячного заработка.

При этом для лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста и имеющих стаж работы **более 30 лет**, пенсии увеличиваются за каждый полный год стажа работы **сверх 30 лет на один процент среднемесячного заработка**, но не менее чем на **0,7 процента** средней заработной платы работников, а для лиц, имеющих стаж работы 40 лет и более, увеличение в размере не ниже указанного устанавливается начиная с 21-го года стажа работы.

Увеличение производится в пределах 45 лет стажа работы у мужчин и 40 лет у женщин.

С 1 октября 2012 года вступил в силу Указ №136 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан», подписанный Президентом Республики Беларусь 18 марта 2012 года.

На основании подпункта 1.1 Указа при продолжении работы без получения государственной пенсии после приобретения права на пенсию по возрасту на общих основаниях (женщинам — 55 лет, мужчинам — 60 лет) размер пенсии по возрасту увеличивается **на 6, 8, 10 и 12 %** заработка, принимаемого для исчисления пенсии (**минимального размера пенсии**), за каждый полный **первый, второй, третий и четвертый** годы работы, соответственно, на **14 %** такого заработка — за полный **пятый и каждый** последующий год работы. Указанные размеры увеличения пенсии суммируются между собой.

Т.Е. за год, продолжая работать, он получит увеличение размера пенсии, принимаемого для исчисления, **на 6% заработка;**

за два года размер повышения составит **14%** (повышение на 8% за второй год работы суммируется с повышением на 6% за первый год);

за три года – **24%** (14% за первых два года плюс 10% за третий год);

за четыре года – **36%** (24% за три года плюс 12% за четвертый);

за пятый и каждый последующий год предусматривается повышение размера пенсии на **14%** заработка, которые также суммируются с процентами повышения, установленными за предшествующий период (за 5 лет – **50%**, за 6 лет – 64%).

На 1 процент заработка, принимаемого для исчисления пенсии, - **за каждые полные два месяца** неполного года работы. Данный размер увеличения пенсии суммируется с вышеуказанными размерами увеличения пенсии.

Например, гражданка Т., 20.03.1955 года рождения, обратилась за назначением пенсии по возрасту на общих основаниях 10 ноября 2012 г. После достижения 55-летнего возраста и до обращения за пенсией она работала. Ее стаж работы на дату обращения составляет 40 лет 10 дней. Размер пенсии гражданки Т. составит **92** процента заработка, из которого исчисляется пенсия:

75 процентов за полных 40 лет стажа работы

17 процентов «премиальное» увеличение: 6 процентов за первый полный год работы с неполучением пенсии + 8 процентов за полный второй год + 3 процента (по 1 проценту за каждые полные два месяца третьего неполного года работы).

Действие Указа распространяется как на лиц, которые впервые обращаются за назначением пенсии по возрасту, так и на лиц, которые **отказались** от получения назначенной им пенсии по возрасту.

Например, гражданка С., 17.05.1955 года рождения, с 17 мая 2010 г. получает пенсию по возрасту при общем трудовом стаже 38 лет 7 мес., продолжает работать. 25 февраля 2012 г. она обратилась в управление по труду, занятости и социальной защите с заявлением о приостановлении выплаты пенсии с 1 марта по 31 декабря 2012 г. в целях последующего перерасчета пенсии с учетом положений Указа. При перерасчете пенсии по возрасту в январе 2013 г. ее размер составит 79 процентов заработка, из которого исчисляется пенсия (74 процента за 39 лет стажа работы и 5 процентов за каждые полные два месяца неполного года работы с неполучением пенсии (с 1 марта по 31 декабря 2012 г.).

Получатели пенсий по возрасту, назначенных на льготных основаниях, в период до достижения ими общеустановленного пенсионного возраста права на увеличение пенсии по возрасту в этот период не имеют.

Надбавки к пенсии:

1) **инвалидам I группы** – **100%** минимального размера пенсии по возрасту.

Эта надбавка устанавливается без дополнительных условий.

2) **пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста**, одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий и врачебно-консультационных комиссий в постоянной посторонней помощи – **50% минимального размера пенсии по возрасту.**

16 января подписал Указ № 35 «О повышении пенсий», которым в целях дополнительной материальной поддержки пожилых людей установлены с 1 января 2012 года доплаты к пенсиям лицам старше 75 лет, в том числе:

75% минимального размера пенсии по возрасту – лицам, достигшим возраста 75 лет;

100% минимального размера пенсии по возрасту – лицам, достигшим 80 лет.

Одинокими являются:

– пенсионеры, не имеющие лиц, обязанных по законодательству заботиться о них: совершеннолетних детей, родителей, супругов;

– пенсионеры, имеющие совершеннолетних детей, родителей или супругов, которые в свою очередь сами являются престарелыми либо инвалидами и нуждаются по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи.

Для выдачи заключения врачебно-консультационной комиссии о нуждаемости лиц, достигших 80-летнего возраста, в постоянном уходе необходимо:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность
- осмотр лечащего врача, обследования согласно заболеванию
- обратиться на ВКК

Выдается бесплатно. Срок действия – до 6 месяцев. (Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь 11.07.2012 г. № 799 «О некоторых вопросах деятельности врачебно-консультационной комиссии»)

Имеется перечень заболеваний, при которых одиноким пенсионерам и инвалидам 2 группы выдаются справки о постоянной посторонней помощи. Этот перечень утвержден Приказом Министра здравоохранения Республики Беларусь 19.02.93 г. № 02-6-2-2/758.

3) участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

3.1) граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986–1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

3.2) граждане, принимавшие непосредственное участие в испытаниях ядерного оружия в атмосфере или под водой, боевых радиоактивных веществ, учениях с применением таких оружия, веществ до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

3.3) граждане, принимавшие непосредственное участие в подземных испытаниях ядерного оружия или проведении подземных ядерных взрывов в научно-технических целях в условиях штатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

3.4) граждане, принимавшие непосредственное участие в ликвидации радиационных аварий на ядерных энергетических установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах, а также на производственном объединении «Маяк» в период с 29 сентября 1957 года по 31 декабря 1958 года,

в проведении защитных мероприятий и реабилитации загрязненных радионуклидами территорий вдоль реки Теча в период с 1 января 1949 года по 31 декабря 1956 года;

3.5) специалисты из числа отдельных подразделений по сборке (разборке) ядерных зарядов, выполнявшие эти работы до 31 декабря 1961 года - пенсии **повышаются на 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.**

3.6) граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988–1989 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

3.7) граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения (включая детей, находившихся во внутриутробном состоянии), за исключением прибывших в указанные зоны после 1 января 1990 года, имеют право на: пенсии **повышаются на 25 процентов минимального размера пенсии по возрасту.**

Контрольные вопросы

- 1) Понятие трудовой пенсии по возрасту.
- 2) Круг лиц, обеспечиваемых пенсией по возрасту.
- 3) Общие основания, определяющие право граждан на пенсии по возрасту.
- 4) Концепция, реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, одобренные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. «Об условиях пенсионного обеспечения по возрасту». Каково ее содержание?
- 5) Льготные основания обеспечения граждан республики пенсиями по возрасту. Какова зависимость размера пенсии по возрасту на общих основаниях и условия ее назначения от размера пенсии по возрасту на льготных основаниях (особых условий труда, состояния здоровья и семейного положения)?
- 6) Каковы условия пенсионного обеспечения граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и уволенных с работы в связи с ликвидацией предприятия?
- 7) Каковы условия досрочного выхода на пенсию по возрасту?
- 8) Каковы условия назначения и каков размер пенсий по возрасту при неполном трудовом стаже?
- 9) Укажите, какие надбавки предусмотрены в пенсионном законодательстве к пенсиям по возрасту.

Рекомендуемая литература

- 1) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

3) О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Законе Республики Беларусь, 6 янв. 2009 г № 9-3// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2009. – № 17. – 2/1561.

4) О профессиональном пенсионном страховании: закон Республики Беларусь от 5 января 2008 № 322-3 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008. - № 16. – 2/1419

5) О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г (с изм от 17.06.2007 г.) // Ведомости Верховного Совета РБ, 1991.- № 34. – Ст. 611.

6) О ветеранах: закон Республик и Беларусь 17 апреля 1992 г. № 1594 – ХІІ (в ред. от 12 июля 2001 № 44-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь . – 2001. - № 67. – 2/787.

7) О совершенствовании пенсионного обеспечения: указ Президента Респ. Беларусь, 8 декабря 2014 г. №570 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2014. - 1/15452

8) Об аттестации рабочих мест по условиям труда: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 февр. 2008 г., №253 (с измен. и допол. от 12 янв. 2009 г. №25) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 54. – 5/26866.

9) О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда: постановление Совета Министров от 25 мая 2005 № 536 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.10.2013 г.) //Национальный реестр правовых актов, 2005. - № 87. – 5/16012.

10) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

11) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

12) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

13) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

14) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 7 Профессиональные пенсии и выслуга лет

7.1. Понятие и субъекты профессионального пенсионного страхования.

7.2. Условия назначения профессиональных пенсий работникам, занятые в особых условиях труда.

7.3. Условия назначения профессиональных пенсий работникам, занятые отдельными видами профессиональной деятельности.

7.4. Понятие, виды и порядок назначения и выплаты профессиональных пенсий.

7.5. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям работников

7.1. Понятие и субъекты профессионального пенсионного страхования.

17 апреля 1997 года № 349 принято постановление СМ О Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, которой предусмотрено поэтапное реформирование пенсионной системы посредством введения трехуровневой системы пенсионного обеспечения:

первый уровень – социальные пенсии

второй уровень – трудовые (страховые) пенсии

третий уровень – дополнительные негосударственные пенсии. Одним из основных направлений вышеуказанной реформы является трансформация льготного пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда в профессиональное пенсионное страхование.

По подсчётам Министерства труда и социальной защиты количество пенсионеров начало значительно увеличиваться. В течение ближайших 40 лет количество пенсионеров увеличится с 2,5 млн до 3,7 млн, что будет непосильной нагрузкой для экономики республики. Кроме того, болевой точкой нашей пенсионной системы является большое количество пенсионных льгот, которые оплачиваются за счёт общих взносов, то есть за счёт всех граждан.

5 января 2008 был принят Закон «О профессиональном пенсионном страховании»

Принятие Закона - первый шаг в реформировании существующей пенсионной системы в связи со сложившейся сложной демографической ситуацией в республике. Вступление в действие позволит освободить общую пенсионную систему от расходов на льготные пенсии (досрочных трудовых пенсий и пенсий за выслугу лет отдельным категориям работников), которые составляют по республике третью часть от назначаемых сегодня пенсий и таким образом институт досрочного пенсионного обеспечения по условиям труда постепенно трансформируется в систему профессиональных пенсий, финансируемых за счет средств нанимателей.

Смысл нововведения заключается в выстраивании новой модели пенсионной системы, заключающейся в установлении более тесной связи размера пенсии и объема уплаченных пенсионных взносов, сокращении её зависимости от роста средней заработной платы в республике. Принятие данного закона позволит выполнить еще одну задачу – дальнейшее сближение законодательства в социальной сфере с Российской Федерацией, предусмотренное ст. 31 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года определяющего, что в Союзном государстве действует унифицированное трудовое законодательство и законодательство в области социальной защиты населения (пенсионного обеспечения).

Существующая пенсионная система - распределительная, когда отчисления, поступившие в ФСЗН, распределяются между пенсионерами.

Данный закон позволит начать преобразование пенсионной системы **в условно - накопительную**, когда на индивидуальном счёте каждого гражданина будут накапливаться сведения о средствах, которые сможет использовать по своему усмотрению при достижении льготного или общеустановленного пенсионного возраста (*аналогичные системы существуют в других странах, например Франция, Швеция, Казахстан*).

Накопления образуются не сразу, поэтому переходный период может составить несколько десятилетий.

В переходный период действуют: закон «О пенсионном обеспечении» от 17.04.1992 и Закон «О профессиональном пенсионном страховании» от 05.01.2008.

Данный период теоретически завершится, когда будут назначены всем лицам, имеющим право на них по старому Закону «О пенсионном обеспечении»

Основная цель профессионального пенсионного страхования заключается в том, чтобы с помощью предоставления профессиональных пенсий возместить утрату заработной платы вследствие прекращения работы в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

профессиональное пенсионное страхование – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (особые условия труда), и использование этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

Профессиональное пенсионное страхование организуется и функционирует на принципах:

а) ответственности работодателей за предполагаемое снижение трудоспособности работника вследствие занятости в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста;

б) предоставления профессиональной пенсии в качестве целевого возмещения утраты заработной платы вследствие прекращения работы в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста или в виде дополнительной выплаты после достижения общеустановленного пенсионного возраста;

в) выбора застрахованным лицом компенсации за работу в особых условиях труда в виде досрочной или (и) дополнительной профессиональной пенсии;

г) накопительного формирования средств на выплату профессиональных пенсий;

д) эквивалентности размера профессиональной пенсии объему пенсионных сбережений;

е) социального партнерства при осуществлении профессионального пенсионного страхования;

ж) государственного контроля за осуществлением профессионального пенсионного страхования.

Субъекты профессионального пенсионного страхования

1) **страховщик** - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по профессиональному пенсионному страхованию (*Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь*).

Фонд:

- осуществлять сбор и учет взносов на ППС;
- размещать средства ППС в уполномоченном банке;
- предоставлять застрахованному лицу сведения о текущем состоянии профессиональной части лицевого счета, страхователю – информацию о поступивших взносах на ППС и о профессиональном стаже застрахованного лица;
- использовать средства ППС исключительно на цели, предусмотренные законодательством о профессиональном пенсионном страховании;
- производить расчет, назначение и выплату профессиональных пенсий;

2) **страхователь** - это **работодатели** из числа юридических лиц (включая юридические лица с иностранными инвестициями), их представительства, филиалы, предоставляющие работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающие взносы на профессиональное пенсионное страхование.

Страхователь:

- проводит оценку условий труда на рабочих местах;
- утверждает перечень рабочих мест с особыми условиями труда;
- уплачивает своевременно и в установленных размерах взносы на ППС;
- представляет в Фонд сведения о застрахованных лицах, необходимые для ведения профессиональной части лицевых счетов;
- предоставляет застрахованному лицу информацию о начисленных и уплаченных взносах на ППС, а также о профессиональном стаже;
- сообщать в Фонд об обстоятельствах, влияющих на право на досрочную профессиональную пенсию (ее выплату), не позднее одного месяца после их возникновения.

3) **застрахованное лицо** – это физическое лицо, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда или определенной профессиональной деятельностью.

Застрахованное лицо имеет право:

- получать у страхователя информацию об уплаченных взносах на ППС;
- обращаться в Фонд за получением сведений о текущем состоянии профессиональной части лицевого счета;
- обращаться за назначением профессиональной пенсии;
- в случае нарушения его прав и законных интересов обращаться с жалобой (заявлением) на действия (бездействие) страхователя или управления Фонда в вышестоящий орган Фонда. При несогласии застрахованного лица с принятым этими органами решением спор разрешается в судебном порядке.

Включение работника в систему профессиональных пенсий осуществляется при одновременном выполнении двух условий:

1) **наличие профессии (должности) работника в соответствующем списке (перечне)** производств, работ, профессий для ППС по соответствующей сфере производственной деятельности.

Списки (перечни) производств, работ, профессий определены:

Постановлением от 09.10.2008 № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования».

Постановлением от 25.05.2005 № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда», утверждены:

Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 1);

Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 2).

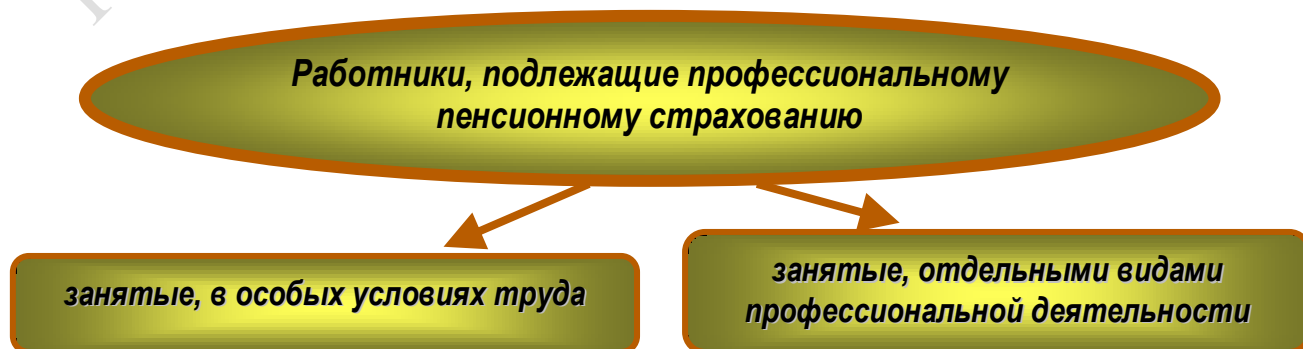
2) признание условий труда на конкретном рабочем месте неблагоприятными по результатам:

2.1. аттестации (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда»);

2.2. критериев оценки условий труда (Постановлением от 09.10.2008 № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» утверждено Положение о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения).

Аттестация рабочих мест по условиям труда проводится в целях комплексной оценки условий труда на конкретном рабочем месте для определения права работника на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, а также для определения обязанностей нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников. Аттестация предусмотрена для работников, занятых полный рабочий день на соответствующих работах.

Критерии оценки условий труда это норма о включении рабочего места в перечень о соответствии работы, выполняемой работником, одновременно всем критериям оценки условий труда. Если по результатам последующей оценки условий труда для включения рабочего места в перечень рабочих мест с особыми условиями труда факторы, послужившие основанием для его включения в данный перечень не подтверждаются, такое рабочее место из соответствующего перечня исключается.



- ✓ работники, занятые на подземных работах
- ✓ работники, занятые в особо вредных (тяжелых) условиях труда (Список 1)
- ✓ работники, занятые во вредных и тяжелых условиях труда (Список 2)
- ✓ работницы текстильного производства
- ✓ женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами
- ✓ мужчины, работающие трактористами-машинистами
- ✓ женщины, работающие животноводами, свиноводами и доярками
- ✓ водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев)
- ✓ работники экспедиций (партий, отрядов,) занятые на полевых геологоразведочных и иных работах.

- ✓ летный и летно-испытательный состав
- ✓ работники, осуществляющие непосредственное управление полетами
- ✓ инженерно-технический состав
- ✓ бортпроводники
- ✓ артисты театров
- ✓ артисты театрально-зрелищных коллективов
- ✓ спортсмены
- ✓ медицинские работники
- ✓ педагогические работники

Объектом для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные работнику в связи с его занятостью на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда (или при занятии определенной профессиональной деятельностью), кроме выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию (в том числе по профессиональному пенсионному страхованию).

Перечень таких выплат содержится в Постановлении СМ от 25.01.1999 № 115, в частности взносы на профессиональное пенсионное страхование не начисляются на:

- выходное пособие при прекращении трудового договора (контракта).
- государственные пособия, выплачиваемые за счет средств республиканского бюджета и государственного социального страхования.
- суммы, выплачиваемые в возмещение морального вреда, причиненного работникам.
- компенсации (кроме выплачиваемых: за неиспользованный трудовой отпуск; вместо предупреждения о предстоящем высвобождении; за особые условия труда)
- единовременные выплаты и стоимость подарков работникам в связи с юбилейными датами их рождения (40, 50, 60 лет и последующие юбилейные даты), а также при увольнении в связи с выходом на пенсию.
- материальная помощь работникам:
- заработная плата, начисленная за работу в день проведения республиканского субботника.

□ суммы, выплачиваемые физическим лицам за выполнение общественных обязанностей в избирательных комиссиях, комиссиях по референдуму и т.д.

□ суммы страховых взносов по договорам добровольного страхования жизни, договорам добровольного страхования дополнительной пенсии

□ доплата до среднемесячного заработка при временном (до восстановления трудоспособности или установления ее стойкой утраты) переводе на более легкую ниже оплачиваемую работу

□ суммы средств, затраченные нанимателем в связи с участием работников в спортивных, оздоровительных и культурно-массовых мероприятиях и другие.

Профессиональное пенсионное страхование заключается в том, что за работников, занятых в особых условиях труда, наниматель **дополнительно** (кроме обязательных страховых взносов) перечисляет взносы, которые используются в дальнейшем для выплаты профессиональных пенсий этим работникам.

Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование, дифференцированные в зависимости от категории работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию.

Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование» установлены тарифы на профессиональное пенсионное страхование

Категории работников, подлежащих ППС	Тарифы (%)
<ul style="list-style-type: none"> • работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах (Список 1) • работники летного и летно-испытательного состава • работники, осуществляющие управление полетами • бортоператоры • бортпроводники • артисты театров и других театрально-зрелищных организаций (коллективов) при стаже 20 лет; • спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом и являющиеся членами национальных команд Республики Беларусь. 	9,0
<ul style="list-style-type: none"> • работники, занятые по Списку 2 • артисты театров и других театрально-зрелищных организаций (коллективов) при стаже 25 лет • спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом 	6,0
<ul style="list-style-type: none"> • работники инженерно-технического состава гражданской авиации • работницы текстильного производства • женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и иных машин • мужчины, работающие трактористами-машинистами • женщины, работающие животноводами, свиноводами, доярками 	2,3

<ul style="list-style-type: none"> • водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов • работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах 	
<ul style="list-style-type: none"> • артисты театров и других театрально-зрелищных организаций (коллективов) при стаже 30 лет • отдельные категории медицинских и педагогических работников 	1,5

Законом определен порог суммы выплат, за пределами которого они не признаются объектом для начисления взносов – **3 кратная величина средней заработной платы работников по республике.**

Национальный статистический комитет РБ сообщает, что начисленная средняя заработная плата работников Республики Беларусь в феврале 2013 составила **4 504 840 рублей, рабочих и служащих – 4 539 345 рублей, т.е. – 13 514 520 рублей**

ВАЖНО!	На сумму выплат, превышающую трехкратную величину средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются, указанные взносы <u>не начисляются</u>
ВАЖНО!	Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, достигших общеустановленного пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет) <u>не производится.</u>

Из сумма уплаченных работодателем взносов, перечисленная за конкретного человека и начисляемого ежегодно дохода от размещения этих средств в банке формируются **пенсионные сбережения застрахованного лица**, которые учитываются на его **индивидуальном лицевом счете** и направляются исключительно на выплату профессиональных пенсий.

Средства профессионального пенсионного страхования размещаются в банке, уполномоченном обслуживать государственные программы. Сохранность и возвратность средств профессионального пенсионного страхования гарантируются государством.

7.2 Условия назначения профессиональных пенсий работникам, занятым в особых условиях труда.

1) работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников:

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
	25		15 (в 45 лет)

	20		20 (в 20 лет)
--	----	--	---------------

при профессиональном стаже не менее 25 лет, раньше общеустановленного возраста на 15 лет (Например, бурильщик, взрывник, горнорабочий подземный, дробильщик, горноспасатель)

при профессиональном стаже не менее 20 лет, раньше общеустановленного возраста на 20 лет (Например, горнорабочий очистного забоя, забойщик на отбойных молотках, машинист горных выемочных машин, машинист погрузочно-доставочной машины, занятый на подземных очистных и подготовительных горных участках, проходчик).

2) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (Список 1):

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
мужчины	10	20	10 (в 50 лет)
женщины	7 лет 6 мес.	15	10 (в 45 лет)

при профессиональном стаже не менее 5 лет у мужчин

не менее 3 лет 9 месяцев у женщин

при общем стаже работы не менее 25 и 20 лет

раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста:

на 1 год за каждый год профессионального стажа у мужчин

за каждые 9 месяцев профессионального стажа у женщин

3) работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (Список 2):

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
мужчины	12 лет 6 месяцев	25	5 (в 55 лет)
женщины	10 лет	20	5 (в 50 лет)

при профессиональном стаже не менее 6 лет 3 месяцев у мужчин

не менее 5 лет у женщин

при общем стаже работы не менее 25 и 20 лет

раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста

на 1 год за каждые 2 года 6 месяцев проф. стажа у мужчин

за каждые 2 года такого стажа у женщин

4) работницы текстильного производства, женщины, работающие животноводами и свиноводами, а также работающие доярками (операторами машинного доения)

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
женщины	20	20	5 (в 50 лет)

Критерии оценки условий труда работниц текстильного производства:

✓ непосредственное выполнение работ в производствах и профессиях, предусмотренных соответствующим перечнем;

✓ выполнение работы в течение *полного рабочего дня* (в пределах его продолжительности, установленной законодательством) и *трудового отпуска*.

Текстильные производства: хлопчатобумажное, льняное, шерстяное, шелковое, трикотажное, валяльно-войлочное, текстильной галантереи, пенько-джутовое, ватное, нетканых материалов, ручное ткачество; текстильные цехи (участки, отделения) в производствах искусственных и синтетических волокон.

Критериями оценки условий труда для женщин, работающих животноводами, свиноводами и доярками являются:

✓ непосредственное выполнение работы, предусмотренной перечнем видов работ, в течение полного рабочего дня;

✓ занятость в указанных профессиях, не менее чем на полную ставку (оклад);

✓ выполнение норм обслуживания, установленных в определяемом законодательством порядке на основе рекомендуемых норм обслуживания, утверждаемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия (например, нормы обслуживания для этих целей установлены 1.12.1992г. № 60)

Видов работ животноводов и свиноводов: по уходу за телятами молочного периода в возрасте до 4–6 месяцев и на обслуживании коров-кормилиц с телятами, по обслуживанию подсосных свиноматок с приплодом, холостых и супоросных свиноматок, поросят-отъемышей в возрасте до 4 месяцев, ремонтного молодняка, хряков-производителей и свиней на откорме (кормление, поение, удаление навоза, уборка помещений и другие работы).

Под нормой обслуживания понимается количество голов скота (коров, телят или свиней), закрепленных за работником, которых он обязан обслужить в течение установленного рабочего дня (смены) в определенных организационно-технических условиях выполнения работ.

В периоды временного уменьшения обслуживаемого поголовья скота по независящим от работника причинам (болезнь скота, выбраковка поголовья, перегруппировка стада) работник подлежит профессиональному пенсионному страхованию при условии сохранения численности обслуживаемого поголовья не менее 80 процентов среднегодовой нормы обслуживания. Норма обслуживания в таких случаях не пересматривается. При этом период временного по независящим от работника причинам уменьшения обслуживаемого поголовья относительно нормы не может превышать шести месяцев в течение одного календарного года.

4) женщины, работающие трактористами;

мужчины, работающие трактористами – машинистами;

водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев);

работники экспедиций, партий, отрядов, участков.

	продолжительность профессионального	продолжительность общего стажа	раньше достижения общеустановленного
--	-------------------------------------	--------------------------------	--------------------------------------

	стажа	работы	пенсионного возраста (на .. лет)
мужчины	20	25	5 (в 55 лет)
женщины	15	20	5 (в 50 лет)

Критериями оценки условий труда для указанных работников являются:

✓ непосредственная занятость в течение полного рабочего дня в соответствующих должностях;

✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад).

Непосредственная занятость **водителя пассажирского транспорта** в течение полного рабочего дня и на полную ставку (оклад) означает выполнение им работ, предусмотренных тарифно-квалификационной характеристикой для данной профессии, в течение установленной полной нормы продолжительности рабочего времени.

При суммированном учете рабочего времени под полной его нормой понимается занятость работника в течение установленной графиком продолжительности рабочей смены.

Графики работ (сменности) водителей разрабатываются с учетом Положения о рабочем времени и времени отдыха для водителей автомобилей, утвержденным постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 ноября 2010 № 82.

Время выполнения работ, не предусмотренных тарифно-квалификационной характеристикой для данной профессии, а именно:

- работы не на полную ставку,
- рабочее время водителя автомобиля в периоды присутствия его на рабочем месте, когда он не управляет автомобилем
- при направлении в рейс двух водителей автомобиля,
- время простоев не по вине водителя автомобиля не включаются в периоды работы в особых условиях труда.

В периоды, не относящиеся к работе в особых условиях труда, работник не подлежит профессиональному пенсионному страхованию. Соответственно, взносы на профессиональное пенсионное страхование за эти периоды не уплачиваются, и в профессиональный стаж такие периоды не включаются.

7.3. Условия назначения профессиональных пенсий работникам, занятым отдельными видами профессиональной деятельности

1) работники авиации и летно-испытательного состава (летный, летно-испытательный, летно-инструкторский, командно-летный состав)

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на .. лет)
мужчины	25		20 (в 40 лет)
женщины	20		20 (в 35 лет)

При увольнении с летной работы по состоянию здоровья (болезни) и профессиональном стаже **не менее 20 лет у мужчин**
не менее 15 лет у женщин

раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на **1 год** за каждые 2 года профессионального стажа у мужчин
за каждые 1 год 6 месяцев такого стажа у женщин.

Критериями оценки условий труда для членов летного и летно-инструкторского состава воздушного судна являются:

- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ налет часов в течение календарного года:

не менее **240 часов налета на самолетах** – для членов летного экипажа воздушного судна, не занятых выполнением авиационных работ;

не менее **144 часов налета на самолетах (вертолетах)** – для членов летного экипажа воздушного судна, занятых выполнением авиационных работ, а также для работников летно-инструкторского и командно-летного составов;

Критериями оценки условий труда для работников летно-испытательного состава:

- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ осуществление в течение календарного года летных испытаний (непосредственное выполнение испытательных полетов на штатных рабочих местах; полетов по испытаниям (исследованиям), сдаче, приемке воздушных судов, их систем, агрегатов, приборов и оборудования; либо участие в испытательных полетах в качестве члена экипажа воздушного судна);
- ✓ наличие действующего свидетельства о допуске к проведению летных испытаний (не требуется для работников летного состава).

Критериями оценки условий труда для командно-летного состава являются:

- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ участие в полетах в составе экипажа воздушного судна;

2) работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на .. лет)
мужчины	12 лет 6 мес.	25	10 (в 50 лет)
женщины	10	20	10 (в 45 лет)

Критериями оценки условий труда являются:

- ✓ занятость непосредственным управлением воздушным движением (полетами воздушных судов) в течение *полного рабочего дня* (в пределах его продолжительности);
- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ наличие действующего свидетельства (установленного образца) о допуске к непосредственному управлению воздушным движением.

3) инженерно-технический состав

	продолжительность	продолжительность	раньше достижения
	б	б общего стажа	общеустановленного

	профессионального стажа	работы	пенсионного возраста (на .. лет)
мужчины	20	25	5 (в 55 лет)
женщины	15	20	5 (в 50 лет)

Критериями оценки условий являются:

- ✓ занятость в течение полного рабочего дня;
- ✓ выполнением работ непосредственно в условиях аэродрома (без учета работ, выполняемых в специально оборудованных помещениях (внеаэродромных условиях));
- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад).

4) бортпроводники

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
мужчины	15	25	5 (в 55 лет)
женщины	10	20	10 (в 45 лет)

Критериями оценки условий труда являются:

- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ налет на самолетах в течение календарного года – не менее **375 часов**.

5) бортператоры

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на ... лет)
мужчины	25		15 (в 45 лет)
женщины	20		15 (в 40 лет)

Критериями оценки условий труда являются:

- ✓ занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
- ✓ налет на самолетах в течение календарного года – не менее **240 часов**;

При увольнении с работы по состоянию здоровья (болезни) и профессиональном стаже **не менее 20 лет** у мужчин
не менее 15 лет у женщин
раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста
на 1 год за каждые **2 года** профессионального стажа у мужчин
за каждые **1 год 6 месяцев** такого стажа у женщин;

6) медицинские и педагогические работники

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на .. лет)
мужчины	30		5 (в 55 лет)
женщины	25		5 (в 50 лет)

Критериями оценки условий труда для медицинских работников являются:

✓ выполняемая работа должна быть предусмотрена в Перечне учреждений, организаций и должностей;

✓ непосредственное выполнение работы в должностях медицинских работников, в течение *полного рабочего дня*;

✓ занятость в должности не менее чем на полную ставку (оклад);

Общая штатная численность должностей врачей исчисляется в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Министерства здравоохранения РБ от 7 декабря 2007 № 150 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений)»

Объемы медицинской помощи (*норма нагрузки*) включают в себя установленный объем работы, который должен быть выполнен в единицу рабочего времени в определенных организационно-технических условиях деятельности.

Для врачей, ведущих амбулаторный прием, нормы нагрузки выражаются в числе посещений в единицу времени (в один час). Объем работы, выполняемой врачом, характеризуется такими основными показателями, как численность обслуживаемого населения, число посещений в поликлинике (включающее посещения по поводу заболевания, для профилактического осмотра и др.) и на дому без учета платных услуг.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2005 № 35 «Об утверждении номенклатуры организаций здравоохранения»

Критериями оценки условий труда для педагогических работников являются:

✓ выполняемая работа должна быть предусмотрена в Перечне учреждений, организаций и должностей;

✓ непосредственная занятость в указанных должностях должна быть в течение *полного рабочего дня* и не менее чем на полную ставку (оклад);

✓ ведение педагогической (преподавательской) работы в объеме не менее установленной нормы часов *в неделю (год)*;

✓ проведение учебных занятий (осуществление образовательного процесса) в классах (группах) с наполняемостью на протяжении календарного года не менее 80 процентов от предельной нормы наполняемости, установленной законодательством для соответствующих типов учреждений (групп). Данное условие не применяется в отношении работников учреждений, расположенных в сельских населенных пунктах;

✓ проведение организационно – воспитательной работы на уровне предельного значения нормы часов в неделю;

✓ осуществление дополнительного контроля за учебной деятельностью учащихся на уровне предельного значения нормы часов в неделю (в год),

Нормирование труда для педагогических работников учреждения образования осуществляется в форме установления им педагогической (учебной) нагрузки (в неделю, год).

В соответствии с Постановлением Министерства образования № 255 от 5 сентября 2011 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего

времени отдельным категориям педагогических работников» *под педагогической нагрузкой* понимается объем педагогической деятельности отдельных педагогических работников в части реализации содержания образовательных программ, программ воспитания, включая осуществление учителями и преподавателями дополнительного контроля учебной деятельности учащихся и организационно-воспитательной работы в учреждениях образования, реализующих образовательные программы общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования, специального образования на уровне общего среднего образования, специального образования на уровне общего среднего образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью

Нормы часов преподавательской работы за ставку определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 сентября 2003 № 1134 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени отдельным категориям педагогических работников».

Норма часов преподавательской работы за ставку в неделю установлена для учителей и преподавателей – 18 часов, учителей – дефектологов – 20 часов, для учителей детских школ искусств в объеме 18 часов, а для концертмейстеров и аккомпаниаторов – в объеме 24 часов.

Норма часов педагогической нагрузки для тренеров – преподавателей по спорту специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ - училищ олимпийского резерва определена постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1591 от 16 октября 1998 (в редакции от 26.02.2010 № 285 «О мерах по улучшению работы специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ – училищ олимпийского резерва» в объеме 18 академических часов в неделю

Соответственно, право на профессиональную пенсию у данной категории работников возникает в случае еженедельной выработки установленной законодательством нормы часов и, следовательно, профессиональному пенсионному страхованию эти работники подлежат только в периоды, в которых выполнена установленная норма часов в неделю.

7) отдельные категории артистов театров и иных театрально-зрелищных предприятий и коллективов

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше общеустановленного возраста (на .. лет)	достижения пенсионного
мужчины женщины	20		15 в 45 лет в 40 лет	
мужчины женщины	25		10 в 50 лет в 45 лет	
мужчины женщины	30		5 в 55 лет в 50 лет	

Критериями оценки условий труда являются:

- ✓ занятость в течение полного рабочего дня;
- ✓ занятость в должностях в организациях и коллективах не менее чем на полную ставку (оклад);

✓ выполнение норм занятости профессиональной творческой деятельностью, установленных нанимателем, на основе *рекомендуемых норм занятости профессиональной творческой деятельностью* для артистов (приказ Минкультуры от 06.11.2008 № 297), в соответствии с которым установлены рекомендуемые нормы по выступлениям артистов в спектаклях в месяц, ограничивающее максимальное количество выступлений. При невыполнении в течении месяца установленной нормы он не подлежит профессиональному страхованию.

8) спортсмены

Все профессиональные спортсмены подразделяются на две категории:

- спортсмены, являющиеся членами национальных команд РБ
- иные спортсмены.

	продолжительность профессионального стажа	продолжительность общего стажа работы	раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста (на .. лет)
для спортсменов, являющихся членами национальных команд не менее 5 лет			
мужчины	5	25	10 (в 50 лет)
женщины	5	20	10 (в 45 лет)
иные спортсмены			
мужчины	15	25	5 (в 55 лет)
женщины	10	20	5 (в 50 лет)

Перечень спортивных достижений, дающих спортсменам из числа членов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта право на пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста **на 10 лет:**

Достижения в олимпийских видах спорта

Олимпийские игры	1–6-е место
Чемпионат мира	1–3-е место
Чемпионат Европы	1-е место либо 2-е и (или) 3-е место
дважды в течение четырех лет	
Кубок мира (финал)	1–3-е место
Соревнования по теннису серии «Большой шлем», «Кубок Дэвиса», «Кубок федерации»	1–3-е место

Достижения в неолимпийских видах спорта:

Чемпионат мира	1-е место
Кубок мира (финал)	1-е место
Чемпионат Европы по мотоболу	1-е место

Критериями оценки условий являются:

- ✓ включение в состав национальной команды Республики Беларусь по виду спорта;
- ✓ заключение трудового договора с Министерством спорта и туризма или республиканским государственно-общественным объединением «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь»;

✓ достижение одного из спортивных результатов, подтвержденное официальными протоколами соревнований:

Критериями оценки условий труда для спортсменов, занимающихся профессиональным спортом являются:

✓ заключение трудового договора с Министерством спорта и туризма, государственным органом, осуществляющим в соответствии со своей компетенцией управление в сфере физической культуры и спорта, или организацией физической культуры и спорта;

✓ непосредственная занятость профессиональной спортивной деятельностью по виду спорта, предусмотренному перечнем видов спорта.

Для применения критериев оценки условий труда *под профессиональной спортивной деятельностью* понимается вид трудовой деятельности, направленной на достижение высоких спортивных результатов, заключающийся в подготовке к спортивным соревнованиям и участию в них посредством сочетания тренировочной и соревновательной деятельности.

Профессиональная спортивная деятельность предполагает систематическое занятие избранным видом (видами) спорта как основным видом деятельности, состояние в трудовых отношениях с государственным органом, осуществляющим управление в сфере физической культуры и спорта, организацией физической культуры и спорта и получение заработка (оплаты) за осуществление указанной деятельности.

7.4 Понятие, виды и порядок назначения и выплаты профессиональных пенсий

Согласно статье 1 Закона «О ППС» **профессиональная пенсия – ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии.**

По мнению Долголевой Ир. Алексеевны *профессиональная пенсия – ежемесячная или единовременная денежная выплата, предоставляемая отдельной категории работников в связи с занятостью в особых условиях труда и (или) отдельными видами профессиональной деятельности, финансируемая за счет обязательных дополнительных страховых взносов нанимателей на ППС*

Виды профессиональных пенсий

1) **досрочная профессиональная пенсия** – профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу в досрочный период (**до достижения общеустановленного пенсионного возраста мужчинами – 60 лет, женщинами – 55 лет**).

2) **дополнительная профессиональная пенсия** – профессиональная пенсия, выплачиваемая в период после **достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста (мужчинами – 60 лет, женщинами – 55 лет)**.

Условия необходимые для получения досрочной профессиональной пенсии:

- *трудовой стаж* установленной продолжительности;
- необходимую продолжительность *профессионального стажа*;
- возраст (статья 11 Закона о ППС);
- пенсионные сбережения.

Стаж работы в особых условиях труда (профессиональной деятельности) состоит:

✓ **специального** – это работа в особых условиях труда **до 1 января 2009 года**, дающий право на льготную пенсию или пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении» от 17.04.92.

Его формирование закончилось **31 декабря 2008 года**.

✓ **профессионального** – это работа в особых условиях труда (определенной профессиональной деятельности) **начиная с 1 января 2009 года**, в течение которой за работника его работодатель уплачивал взносы на профессиональное пенсионное страхование.

Следовательно, с **01 января 2009** указанные работники, занятые в соответствующих условиях труда, приобретают профессиональный стаж по Закону «О профессиональном пенсионном страховании». И формирование им права на досрочную трудовую пенсию по возрасту в особых условиях труда (за выслугу лет) или приобретение специального стажа по Закону «О пенсионном обеспечении» **после 01 января 2009 не производится**.

В соответствии с постановлением Минтруда от 31 декабря 2009 № 159 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения форм документов персонифицированного учета» **к периодам, не включаемым в профессиональный стаж относятся:**

- ✓ периоды работы в обычных условиях труда,
- ✓ не на полную ставку,
- ✓ по гражданско-правовым договорам,
- ✓ периоды простоев, служебных командировок, не связанных с выполнением работ в особых условиях труда,
- ✓ обучение, переподготовки, повышения квалификации,
- ✓ обследования и осмотров в медицинских учреждениях,
- ✓ выполнения государственных или общественных обязанностей,
- ✓ осуществления полномочий по выборной должности,
- ✓ ухода за больным, период болезни и временной нетрудоспособности,
- ✓ санаторно-курортного лечения и оздоровления,
- ✓ социальные отпуска (по беременности и родам, по уходу за детьми, в связи с обучением, в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, по уважительным причинам личного и семейного характера),
- ✓ предоставление одного свободного от работы дня в месяц матери (отцу, опекуну, попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, и другие

При заполнении форм персонифицированного учета в разделе 2 «Сведения о работе в особых условиях труда и профессиональном стаже» формы **ПУ-6** заполняются **непрерывные периоды**, в течение которых застрахованное лицо было занято на работах с особыми условиями труда и подлежало профессиональному пенсионному страхованию. Государственные праздники, праздничные дни, объявленные нерабочими днями, выходные дни, в том числе по графику работы работника, и дни трудового (основного и

дополнительного) отпуска включаются в эти периоды при условии, если они следовали непосредственно за периодом (днем), в котором работник выполнял работу в течение полного рабочего дня в особых условиях труда

Таким образом, период трудового отпуска включается в профессиональный стаж, если он следовал непосредственно за периодом полного рабочего дня в особых условиях труда. Если между периодом работы в особых условиях и трудовым отпуском был перерыв, следовательно, данный период отпуска не включается в стаж. Такая ситуация может возникнуть именно у педагогических работников, так как не всегда сразу после учебных занятий (учебного года) наступает период трудового отпуска. Например, до ухода в отпуск может быть прием экзаменов, заниматься ремонтом школы и т.д.

Например, *Работнику установлен график: с понедельника по пятницу — рабочие дни, суббота и воскресенье — выходные. В пятницу работник взял отпуск на один день без содержания. В профессиональный стаж не войдут пятница, суббота, воскресенье.*

Работник находится в трудовом отпуске. Последний день перед отпуском он находился во вредных условиях полный рабочий день. В период отпуска заболел, после закрытия больничного продолжает свой отпуск. Часть отпуска до больничного войдет в стаж, дни больничного и часть отпуска после больничного — нет.

Вместе с тем продолжается назначение досрочных трудовых пенсий по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» с учётом занятости на соответствующих работах **до и после 01 января.2009.**

В настоящий момент речь идёт о достижении половины профессионального стажа, поскольку полный профессиональный стаж будет достигнут значительно позднее (таблица 2).

Категория работников	Необходимы й полный проф. стаж	Требуемая половина проф. стажа	Год достижения 50 % стажа
работники, занятые на подземных работах	25 20	12л 6 мес. 10 лет	30.06.2020 31.12.2018
работники, занятые в особо вредных условиях труда (Список 1)	10 7 л 6 мес.	5 лет 3г 9 мес.	31.12.2013 30.09.2012
работники, занятые во вредных условиях труда (Список 2)	12 л 6 мес. 10 лет	6л 3 мес. 5 лет	31.03.2015 31.12.2013
работницы текстильного производства, женщины, работающие животноводами, свиноводами и доярками	20	10	31.12.2018
женщины (мужчины), работающие трактористами, трактористами-машинистами, водителями пассажирского транспорта, работники экспедиций	20 15	10 7 л 6 мес.	31.12.2018 30.06.2016
работники авиации и летно – испытательного состава	25 20	12л 6 мес. 10 лет	30.06.2020 31.12.2018
работники, осуществляющие	12 л 6 мес.	6л 3 мес.	31.03.2015

управление полетами	10	5 лет	31.12.2013
инженерно-технического состава	20	10	31.12.2018
	15	7 л 6 мес.	30.06.2016
бортоператоры	25	12л 6 мес.	30.06.2020
	20	10 лет	31.12.2018
бортпроводники	15	7 л 6 мес.	30.06.2016
	10	5 лет	31.12.2013
артисты театров и театрально-зрелищных коллективов	20	10 лет	31.12.2018
	25	12л 6 мес.	30.06.2020
	30	15 лет	31.12.2023
медицинские и педагогические работники	30	15 лет	31.12.2023
	25	12л 6 мес.	30.06.2020
спортсменам	5	2г 6 мес.	30.06.2012
	5	2г 6 мес.	30.06.2012
	15	7 л 6 мес.	30.06.2016
	10	5 лет	31.12.2013

Для урегулирования вопросов назначения и выплаты досрочных пенсий и исчисления стажа соответствующие изменения внесены *Законом от 06.01.2009 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственного социального страхования и занятости населения».*

С учетом внесенных изменений, назначение досрочных пенсий в связи с занятостью на особых условиях работах до и после 1 января 2009 производится в следующем порядке:

1) досрочная трудовая пенсия (льготная по возрасту, за выслугу лет) по Закону «О пенсионном обеспечении» назначается в случаях:

○ когда у работника *менее половины профессионального стажа (после 1 января 2009 г.)* в требуемом *стаже работы* с особыми условиями труда (или профессиональной деятельности).

Для того чтобы получить пенсию по Закону «О пенсионном обеспечении», работнику необходимо *не пересечь эту половину*, и как выход перейти в нормальные условия труда или уволиться с предприятия до соответствующих дат, если возраст получения пенсии наступает после вышеуказанных дат.

○ когда работник работал в особых условиях труда *только до 1 января 2009 г.*

2) досрочная профессиональная пенсия (с учетом периодов работы до 1 января 2009) назначается:

○ при наличии у работника *полного профессионального стажа* (статья 11 Закона ППС);

○ *не менее половины требуемой продолжительности этого стажа*
Пример 1

а) женщина достигла возраста 45 лет (Список 1) - 20.09.2012.

её специальный стаж до 01.01.2009 составляет 15 лет,

профессиональный с 01.01.2009 - 3 года 8 месяцев 20 дней и если она оставит данные условия труда ей будет назначена досрочная трудовая пенсия по Закону «О пенсионном обеспечении». При этом закон не содержит запрета на продолжение работы в данных условиях после получения пенсии.

б) если же 45 лет ей исполнится - 20.10.2012, то её профессиональный стаж уже составит – 3 года 9 месяцев 20 дней (т.е. больше, чем 3 года и 9 мес.), следовательно, ей будет назначена досрочная профессиональная пенсия по новому Закону о ППС. Закон разрешает её получить при условии работы, но только в нормальных условиях (не в тех, которые были основанием получения) - ст. 16

в) мужчине исполнится 50 лет - 05.01.2014 (Список 1)
специальный стаж (до 01.01.2009) - 20 лет,
профессиональный стаж с 01.01.2009 по 05.01.2014 - 5 лет 0 мес. 5 дней (больше половины необходимого профессионального стажа).

Он будет иметь право на досрочную профессиональную пенсию по новому Закону о ППС, при условии, что не будет работать во вредных условиях труда.

ВАЖНО!	В случае если после оформления досрочной профессиональной пенсии работник работает в особых условиях труда, выплата досрочной профессиональной пенсии приостанавливается.
---------------	--

Пример 2

Мужчина 1965 года рождения по состоянию на 01.01.2009 отработал 11 лет в условиях (по списку № 1). Реализовать право на досрочную пенсию сможет только в 50 лет, т. е. в 2015 году.

Возможны следующие варианты.

а) остаться работать в условиях списка № 1. и к 2015 году он выработает более половины требуемого профессионального стажа (6 лет) и он сможет оформить только досрочную профессиональную пенсию. При этом в стаж работы в условиях списка № 1 будет засчитан стаж до 01.01.2009, но пенсия будет выплачиваться из пенсионных сбережений, сформированных за период с 01.01.2009 по 2015 г. Права на досрочную трудовую пенсию у работника уже не будет.

б) отработать менее половины профессионального стажа (ориентировочно до 31.12.2012), перейти на работу с нормальными условиями труда и в 2015 году работник сможет реализовать право на досрочную трудовую пенсию, которая будет выплачиваться из ФСЗН по Закону «О пенсионном обеспечении», при этом с согласия работника взносы, уплачиваемые на профессиональное пенсионное страхование будут перечислены в общую пенсионную систему в качестве компенсации расходов на его раннюю (досрочную) пенсию. И, следовательно, право на дополнительную профессиональную пенсию у него в дальнейшем не возникнет. При отсутствии согласия пенсия из общей системы назначена не будет.

в) работник может отказаться по любым причинам от досрочной профессиональной пенсии или досрочной трудовой пенсии, остаться работать на соответствующих условиях, достичь общеустановленного возраста – 60 лет и получить дополнительно к государственной пенсии (назначенной на общих условиях) дополнительную профессиональную пенсию, сформированную из пенсионных сбережений на момент ухода на пенсию.

Пример 3

женщина достигает 47 лет (Список 1) - 01.08.2012.
её специальный стаж составляет 4 года,
профессиональный - 2 года

в 2011 году перешла в нормальные условия труда.

Она не выработала полного специального стажа 7 лет 6 мес., необходимого для назначения любой льготной пенсии по возрасту (эта цифра одинакова для двух Законов) в 45 лет, но поскольку она не выработала и половину профессионального стажа по новому Закону (3 года 9 мес., а только 2 года), она имеет право получить досрочную трудовую пенсию по возрасту (по пункту «а» ст. 12) в 47 лет по усечённому варианту со снижением возраста выхода на пенсию на 1 год за каждые 9 месяцев работы во вредных условиях, имея в сумме 6 лет вредного стажа.

Пенсия будет назначена с момента исполнения женщине 47 лет, т.е. с 01.08.2012, и она будет её получать независимо от условий её дальнейшей работы.

Пример 4

Женщина 1965 года рождения работает по Списку № 2 с 01.01.2004 г. До этого работала в обычных условиях труда с 1989 г.

Для назначения досрочной пенсии за работу по Списку №2 необходимо иметь стаж в особых условиях труда – не менее 10 лет,

Право на досрочную пенсию за работу с особыми условиями труда по Списку №2 она приобретет в 2015 году, когда исполнится 50 лет.

Если женщина продолжит до 2015 года работать по Списку № 2, ей может быть назначена только досрочная профессиональная пенсия, либо в 2020 году (она достигнет 55 лет) - дополнительная профессиональная пенсия

так как профессиональный стаж, исчисляемый с 01.01.2009 до 2015 года составит 6 лет – это более половины от требуемого стажа за работу с особыми условиями труда. В качестве недостающего профессионального стажа зачтутся 4 лет специального стажа, отработанного до 01.01.2009 года.

Следовательно:

⇒ работников, которые получают **досрочную трудовую пенсию** за работу во вредных условиях труда и продолжают работать в этих же условиях **или оформят пенсию до соответствующих дат** (т.е, до выработки половины профессионального стажа) и продолжат работать во вредных условиях, положения нового Закона о ППС не коснутся, поскольку пенсии назначены по Закону «О пенсионном обеспечении», статьи которого не содержат условий, запрещающих работу во вредных условиях после оформления досрочной трудовой пенсии.

⇒ работники, которые достигнут пенсионного возраста, необходимого для назначения **досрочной** пенсии, **после выработки половины профессионального стажа** (например, по таблице - 30.09.2012, 31.12.2013, 31.03.2015), смогут оформить и получать **только** досрочную профессиональную пенсию по новому Закону о ППС, при условии перехода работника в нормальные условия труда.

⇒ работники, которые не выработали стаж, необходимый для назначения льготной пенсии по любому из Законов, имеют право на получение досрочной трудовой пенсии по возрасту или досрочной профессиональной пенсии по усечённому варианту (специальный и профессиональный стажи суммируются) в зависимости от сочетания стажа и возраста. На стыке действия двух Законов вид пенсии, полученной работником за работу во вредных условиях труда, будет

зависеть от количества лет стажа специального и профессионального, выработанного работником, и достижения необходимого возраста.

Пример 1

женщина достигнет 50 лет (Список 2) - 15.05.2013.

специальный стаж - 3 года,

профессиональный стаж – 5 лет

Она не выработала полного специального стажа 10 лет, необходимого для назначения любой льготной пенсии по возрасту (эта цифра одинакова для двух Законов) в 50 лет, но поскольку она выработала половину профессионального стажа по новому Закону (более 5 лет), она имеет право получить досрочную профессиональную пенсию по усеченному варианту по усеченному варианту со снижением возраста выхода на пенсию на 1 год за каждые 2 года работы во вредных условиях, имея в сумме 8 лет вредного стажа (и получит право на пенсию в 51 год), но с условием работы в нормальных условиях труда, поскольку она превысила половину профессионального стажа.

Для работников разница между досрочными трудовыми и профессиональными пенсиями заключается в их размере: профессиональная пенсия намного меньше досрочной.

Расчет досрочной профессиональной пенсии

Пенсионные сбережения состоят из суммы взносов, уплаченных работодателем и суммы доходности от размещения этих взносов в банке.

Периодом выплаты досрочной профессиональной пенсии является количество месяцев с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пенсии по месяц достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Размер досрочной профессиональной пенсии исчисляется путём деления суммы пенсионных сбережений на *профессиональной части лицевого счёта* на *число месяцев* пребывания на пенсии (это 10 лет - с 50 до 60 лет у мужчин, с 45 до 55 лет у женщин или 5 лет - с 55 до 60 лет у мужчин, с 50 до 55 лет у женщин), или на *число месяцев досрочного пенсионного периода* застрахованного лица.

Досрочный пенсионный период застрахованного лица – период с месяца, следующего за месяцем обращения застрахованного лица за досрочной профессиональной пенсией – по месяц достижения им общеустановленного пенсионного возраста.

Формула расчета размера пенсии:

Размер пенсии = сумма пенсионных сбережений : период выплаты пенсии

Пример 1

женщина оформила досрочную профессиональную пенсию в 50 лет, размер ее пенсионных сбережений составил 12 000 000 руб.

*Период выплаты пенсии равен 60 месяцев (5 лет*12 месяцев).*

Тогда ее ежемесячный размер досрочной профессиональной пенсии составит 200 000 руб. (12 000 000 : 60 = 200 000).

Пример 2

Женщина 10 октября 2012 года достигла 45 лет и оформила досрочную профессиональную пенсию.

Профессиональный стаж - 3 года 9 мес. 10 дней (с 01.01.2009).

За каждый месяц работы с 01.01.2009 предприятием уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование в размере 4,8% от заработной платы

Если заработная плата составила в среднем 4 000 000 руб. в месяц, то ежемесячные отчисления: $4000000 \times 4,8\% = 192000$ руб.

Отчисления производились с 01.01.2009 по 10.10.2012, за 45 месяцев и их сумма соответственно составит:

$192000 \times 45 = 8640000$ руб.

Досрочный пенсионный период составит 10 лет (с 45 до 55) или 120 месяцев.

Размер её пенсии составит $8640000 : 120 = 72000$ рублей в месяц.

У каждого работника размер указанной пенсии будет индивидуален, поскольку напрямую зависит от периода формирования сбережений и суммы пенсионных сбережений

Если досрочный пенсионный период **меньше 12 месяцев**, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем **двукратной величины бюджета прожиточного минимума** в среднем на душу населения, действующего на дату исчисления досрочной профессиональной пенсии.

Перерасчёт размера досрочной профессиональной пенсии осуществляется **ежегодно в апреле**. Её новый размер определяется путём деления остатка пенсионных сбережений на оставшееся число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Застрахованное лицо может обратиться за назначением досрочной профессиональной пенсии **в любое время после возникновения права** на такую пенсию, но не позднее **месяца**, предшествующего месяцу достижения им общеустановленного пенсионного возраста.

Заявление о назначении досрочной профессиональной пенсии подается в отдел (управление) ФСЗН по месту жительства. Срок рассмотрения заявления – не более **10 рабочих дней**. Досрочная профессиональная пенсия назначается с месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о ее назначении.

Застрахованным лицам, имеющим одновременно право на досрочную профессиональную пенсию и другую государственную пенсию, ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством о государственной службе, назначается (выплачивается) по их выбору одна из указанных выплат.

Обстоятельства, влекущие приостановление выплаты досрочной профессиональной пенсии:

- занятость на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда,
- получение другой государственной пенсии,
- получение ежемесячного денежного содержания, другие случаи,
- окончание досрочного пенсионного периода застрахованного лица,
- смерть застрахованного лица.

Выплата досрочной профессиональной пенсии приостанавливается (прекращается) с месяца, следующего за месяцем, в котором возникли такие обстоятельства. Выплата досрочной профессиональной пенсии возобновляется с месяца, следующего за месяцем, в котором изменились обстоятельства, повлекшие приостановление ее выплаты.

Если работник по каким-то причинам не оформил досрочную профессиональную пенсию, льготную пенсию за работу с особыми условиями труда, пенсию за выслугу лет и на профессиональной части его лицевого счёта на день достижения общеустановленного пенсионного возраста имеются пенсионные сбережения, он может получать дополнительную профессиональную пенсию.

Условия назначения дополнительной профессиональной пенсии:

- 1) постоянное проживание в Республике Беларусь;
- 2) достижение *общеустановленного пенсионного возраста* (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет);
- 3) наличие *пенсионных сбережений* на специальной части индивидуального лицевого счёта.
- 4) не выплачивалась досрочная профессиональная пенсия, досрочная трудовая пенсия за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении».

По данным ФСЗН за период с 2010 – 2011 г.г. дополнительных профессиональных пенсий выплачено:

- а) работникам, работающим по Списку 1 и Списку 2 – **1638**.
- б) медицинским работникам – **3628**.
- в) педагогическим работникам – **6926**.
- г) иным категориям – **2892**.

В 2010 назначено 8149 дополнительных профессиональных пенсий, в 2011 назначено 6935 дополнительных профессиональных пенсий

Эта пенсия выплачивается в дополнение к пенсии, получаемой на общих основаниях из средств государственного социального страхования после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

ВАЖНО!	<i>В отличие от досрочной профессиональной пенсии дополнительная профессиональная пенсия выплачивается независимо от получения каких-либо других доходов или пенсии.</i>
---------------	--

Дополнительная профессиональная пенсия устанавливается в размере бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в месяце, за который она выплачивается, в пределах суммы пенсионных сбережений на профессиональной части лицевого счёта.

Если *сумма пенсионных сбережений меньше* бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения (БПМ), действующего на дату обращения за назначением дополнительной пенсии, то дополнительная профессиональная пенсия будет выплачена один раз в полном размере.

Если *сумма пенсионных сбережений больше* БПМ, дополнительная профессиональная пенсия будет выплачиваться ежемесячно в размере БПМ, действующего в месяце, за который она выплачивается.

Период выплаты дополнительной профессиональной пенсии в этом случае определяется исходя из суммы пенсионных сбережений и БПМ.

Например,

работник обратился за назначением дополнительной профессиональной пенсией в январе 2013. Сумма пенсионных сбережений застрахованного лица на дату наступления общеустановленного пенсионного возраста составляет 4 000 000 руб.

Размер БПМ с января – 924 150 рублей.

Соответственно, период получения дополнительной профессиональной пенсии составит 3 месяца:

924 150 (в феврале) + 924 150 (в марте) + 924 150 (в апреле) + 924 150 (в мае) + 303 400 (в июне).

Например,

Возьмем сумму уплаченных взносов из примера расчёта размера досрочной профессиональной пенсии — 8640000 руб. в том случае, если женщина не обратится за назначением досрочной профессиональной пенсии.

Бюджет прожиточного минимума на сегодня составляет 924 150 руб.

Поэтому дополнительная пенсия будет выплачиваться $8640000 : 924 150 = 9$ месяцев, остаток в 322650 будет выплачен в 10 месяце.

При этом, если период выплаты дополнительной профессиональной пенсии составляет **более 60 месяцев**, пенсионные сбережения в сумме, превышающей требуемую для выплаты данной пенсии в течение указанного периода, по желанию застрахованного лица выплачиваются единовременно.

Согласно постановления ФСЗН от 7 апреля 2010 № 6 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты дополнительной профессиональной пенсии», **обращение** за назначением дополнительной профессиональной пенсии осуществляется в любое время после достижения им общеустановленного пенсионного возраста.

Назначение дополнительной профессиональной пенсии осуществляется управлением ФСЗН по месту жительства на основании заявления о назначении дополнительной профессиональной пенсии.

Днем обращения за назначением дополнительной профессиональной пенсии считается **день приема** отделом Фонда заявления о назначении дополнительной профессиональной пенсии.

Прием заявления о назначении дополнительной профессиональной пенсии осуществляется при предъявлении застрахованным лицом документа, удостоверяющего личность, а в случае его утраты (хищения) – справки, выдаваемой органом внутренних дел по месту жительства, и договора об открытии застрахованному лицу банковского счета.

Заявление о назначении дополнительной профессиональной пенсии рассматривается **в срок не более 10 рабочих дней** с вынесением решения о назначении либо об отказе в назначении дополнительной профессиональной пенсии.

В течение рабочего дня, следующего за днем вынесения решения о назначении либо об отказе в назначении дополнительной профессиональной пенсии, отдел Фонда направляет застрахованному лицу копию указанного решения.

На основании решения о назначении дополнительной профессиональной пенсии **профессиональная часть лицевого счета застрахованного лица закрывается.**

Дополнительная профессиональная пенсия назначается с месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о ее назначении. На каждое застрахованное лицо, обратившееся за назначением дополнительной

профессиональной пенсии, формируется пенсионное дело получателя дополнительной профессиональной пенсии.

Отдел Фонда на основании решения о назначении дополнительной профессиональной пенсии в течение рабочего дня, следующего за днем вынесения решения, направляет в заявку на выплату дополнительной профессиональной пенсии. Заявка на выплату дополнительной профессиональной пенсии регистрируется в журнале регистрации заявок на выплату дополнительных профессиональных пенсий.

По окончании периода выплаты дополнительной профессиональной пенсии в течение 5 рабочих дней отдел Фонда направляет застрахованному лицу уведомление о завершении выплаты дополнительной профессиональной пенсии. При прекращении выплаты дополнительной профессиональной пенсии пенсионное дело считается закрытым и подлежит сдаче в архив.

Т.е. работник вправе решать: обращаться за досрочной пенсией, продолжать трудиться там же или менять сферу деятельности.

Досрочная профессиональная пенсия не может совмещаться с вредной работой. Если человек все-таки желает получить такую пенсию, он должен оставить работу вообще или сменить ее на безопасную. Другой вариант — продолжать работать и не обращаться за досрочной пенсией, сохранив за собой право на дополнительную пенсию.

7.5. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям работников

Пенсии за выслугу лет – это денежные выплаты отдельным категориям граждан, занятым на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности и пригодности до наступления пенсионного возраста.

Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 4 мая 1996 г. №305 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты прокурорским работникам пенсий за выслугу лет и по инвалидности, а их семьям - по случаю потери кормильца» определяет порядок выплаты пенсии постоянно проживающим в Республике Беларусь прокурорским работникам: имеющим классные чины - пенсии за выслугу лет и по инвалидности, стажерам прокуратуры - пенсии по инвалидности, а также семьям указанных лиц - пенсии по случаю потери кормильца и пенсии прокурорским работникам уволенным из органов прокуратуры.

Прокурорским работникам и их семьям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Пенсии за выслугу лет назначаются лицам, имеющим на день увольнения из органов прокуратуры выслугу не менее 20 лет (при этом не менее двух лет работы после 1 марта 1994 г.) при достижении мужчинами возраста 55 лет, женщинами - 50 лет. В выслугу лет для назначения пенсии засчитывается:

- ≡ работа в органах прокуратуры на должностях прокурорских работников при наличии классного чина, а также работа в качестве стажера прокуратуры;
- ≡ время действительной срочной военной службы;
- ≡ время действительной срочной военной службы, если работник до призыва на военную службу работал в качестве прокурорского работника и

после увольнения в запас возвратился на работу в органы прокуратуры в течение трех месяцев, не считая времени переезда;

- ≡ работа в качестве судей (государственных арбитров) стажеров судьи, исполняющих обязанности судьи;

- ≡ работа в качестве судей (государственных арбитров);

- ≡ служба в органах Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности на офицерских должностях;

- ≡ время обучения в гражданских высших и средних специальных учебных заведениях на условиях, предусмотренных пунктом 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 "Об утверждении Положения о порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим, проходящим службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и их семьям.

Время работы (службы), засчитывается в выслугу лет, если она имела место в органах и учреждениях Республики Беларусь, а также в органах и учреждениях бывшего СССР и республик в составе СССР.

В соответствии со ст.22 Закона Республики Беларусь от 08.05.2007. «О прокуратуре»:

- следственный аппарат Генеральной прокуратуры Республики Беларусь состоит из старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, следователей, старших следователей-криминалистов, следователей-криминалистов, а также начальников и заместителей начальников структурных подразделений, в состав которых входят эти следователи и следователи-криминалисты.

- следственные аппараты прокуратур областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратур состоят из старших следователей по важнейшим делам, следователей по важнейшим делам, следователей-криминалистов, а также начальников и заместителей начальников структурных подразделений, в состав которых входят эти следователи и следователи-криминалисты.

- следственные аппараты прокуратур районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним специализированных транспортных и межгарнизонных военных прокуратур состоят из старших следователей и следователей.

В соответствии с Указом от 10.11.2011 № 518 предельный возраст состояния на службе оставляет:

- ≡ от младших лейтенантов милиции, младших лейтенантов внутренней службы до подполковников милиции, подполковников внутренней службы включительно - 45 лет;

- ≡ полковники милиции, полковники внутренней службы - 50 лет;

- ≡ генерал-майоры милиции, генерал-майоры внутренней службы генерал-лейтенанты милиции, генерал-лейтенанты внутренней службы - 55 лет;

- ≡ генерал-полковники милиции, генерал-полковники внутренней службы - 60 лет.

военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований

Согласно ст. 14 Закон Республики Беларусь от 17.12.1992 N 2050-XII "О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований (в ред. от 08.01.2008 N 323-3)

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, имеющие выслугу на военной службе и (или) на службе **20 и более лет**;

б) военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, достигшие на день увольнения с военной службы или со службы предельного возраста состояния на военной службе или на службе, имеющие выслугу лет с учетом стажа работы **25 и более лет**, из которых не менее **12 лет и 6 месяцев** составляют военная служба и (или) служба.

Пенсии за выслугу лет назначаются данным лицам при увольнении с военной службы или со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья после увольнения с военной службы или со службы - при достижении предельного возраста состояния на военной службе или на службе, установленного законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с Указом от 15.03.2012 № 133 предельный возраст состояния на службе оставляет:

≡ от младших лейтенантов милиции, младших лейтенантов внутренней службы до подполковников милиции, подполковников внутренней службы включительно - 45 лет;

≡ полковники милиции, полковники внутренней службы - 50 лет;

≡ генерал-майоры милиции, генерал-майоры внутренней службы генерал-лейтенанты милиции, генерал-лейтенанты внутренней службы - 55 лет;

≡ генерал-полковники милиции, генерал-полковники внутренней службы - 60 лет.

Исчисление выслуги лет для назначения пенсий в соответствии с пунктом "а" военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава осуществляется с соблюдением следующего:

а) в выслугу лет для назначения пенсий, засчитываются военная служба, служба на должностях начальствующего и рядового состава, служба в партизанских отрядах и соединениях, время работы в государственных органах и иных организациях с оставлением на военной службе или в кадрах органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против государства или Родины, время содержания под стражей и отбывания наказания военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и впоследствии реабилитированных;

б) периоды прохождения военной службы и службы засчитываются в выслугу лет для назначения пенсий на соответствующих льготных условиях и при обстоятельствах, определенных законодательством Республики Беларусь;

в) наряду с военной службой и службой в Республике Беларусь в выслугу лет для назначения пенсий засчитываются военная служба и служба, в том числе на льготных условиях, в бывшем СССР и в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, а также служба лиц начальствующего и рядового состава в органах внутренних дел Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики до 1 января 1993 года;

г) при исчислении выслуги лет для назначения пенсий соответствующим категориям военнослужащих, проходившим военную службу по контракту за пределами Республики Беларусь на территории других государств - участников Содружества Независимых Государств, наряду со льготными условиями зачета военной службы по контракту в выслугу лет для назначения пенсий, установленными законодательством Республики Беларусь, применяются также льготные условия зачета в выслугу лет их военной службы по контракту за границей в отдаленных, высокогорных местностях и местностях с неблагоприятными условиями, установленные законодательством государств, на территории которых они проходили военную службу по контракту;

д) выслуга лет для назначения пенсий, исчисленная в соответствии с ранее действовавшим законодательством, с введением в действие настоящего Закона и в последующем при возобновлении выплаты пенсии перерасчету в сторону уменьшения не подлежит.

служащим государственного аппарата

Согласно статьи 54 Закона «О государственной службе» от 14 июня 2003 г.

Право государственных служащих на пенсию за выслугу лет:

Государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет и ее выплату в полном размере при достижении возраста **мужчинами 60 лет, женщинами – 55 лет и наличии стажа государственной службы не менее 20 лет (при этом не менее двух лет работы на государственных должностях после 1 марта 1994 года).**

Пенсия за выслугу лет государственным служащим назначается в размере 40 процентов заработной платы за любые 5 лет подряд из последних 15 лет работы на государственных должностях.

За каждый полный год стажа государственной службы свыше 20 лет размер пенсии увеличивается на 2 процента заработной платы.

При этом общая сумма пенсии не может превышать 50 процентов заработной платы государственного служащего.

Размер заработной платы, из которой исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать трехкратного размера средней заработной платы в республике, применяемой в соответствии с пенсионным законодательством для перерасчета пенсий в связи с ростом средней заработной платы.

Перерасчет пенсии за выслугу лет в связи с ростом средней заработной платы в республике производится в соответствии с пенсионным законодательством.

Пенсия за выслугу лет по достижении возраста государственным служащими мужчинами 55 лет, женщинами – 50 лет и до достижения ими соответственно возраста 60 и 55 лет выплачивается в размере 50 процентов пенсии, назначенной в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, но не ниже минимального размера пенсии по возрасту. Данное ограничение не

распространяется на государственных служащих, которым установлена I или II группа инвалидности.

При ликвидации государственного органа (прекращении его полномочий), сокращении численности или штата работников пенсия за выслугу лет назначается и выплачивается в полном размере досрочно, но не более чем за два года до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

В период работы по трудовому договору (контракту) или занятия предпринимательской деятельностью выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается.

Контрольные вопросы

- 1) Дайте определение профессиональному пенсионному страхованию.
- 2) Назовите круг лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию.
- 3) Кто является страховщиком по профессиональному пенсионному страхованию?
- 4) Кем уплачиваются взносы на профессиональное пенсионное страхование за работников, занятых на рабочих местах, включенных в перечень рабочих мест с особыми условиями труда?
- 5) Назовите объект для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование.
- 6) Раскройте содержание профессионального стажа.
- 7) Дайте определение профессиональной пенсии.
- 8) В чем заключается сущность досрочной профессиональной пенсии?
- 9) Дайте определение дополнительной профессиональной пенсии.
- 10) Назовите условия назначения дополнительной профессиональной пенсии?
- 11) Как исчисляется досрочная профессиональная пенсия?
- 12) В каком размере устанавливается дополнительная профессиональная пенсия?
- 13) В каком порядке назначается пенсия застрахованным лицам, имеющим одновременно право на досрочную профессиональную пенсию и другую государственную пенсию?
- 14) Понятие пенсии за выслугу лет, назначаемой и выплачиваемой отдельным категориям работников.
- 15) Круг лиц, имеющих право на пенсии за выслугу лет в Республике Беларусь.
- 16) Размеры пенсий за выслугу лет и порядок их исчисления.
- 17) Назовите основания и условия пенсионного обеспечения за выслугу лет спортсменов в Республике Беларусь.
- 18) Условия назначения и выплаты пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников.
- 19) Условия для назначения и выплаты пенсии за выслугу лет отдельным категориям артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов.

Рекомендуемая литература

1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

2) О профессиональном пенсионном страховании: Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2008 г. № 322-З. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 16. – 2/1419.

3) Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь от 6 янв. 1999 г. № 230-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 15 июня 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –1999. – № 4. – 2/5.

4) О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование: Указ Президента Республики Беларусь от 10 янв. 2009 г. № 23 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –2009. – № 14. – 1/10382.

5) О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 окт. 2008 г. № 1490: с изм. и доп.: текст по состоянию на 27 янв. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –2008. – № 249. – 5/28508.

6) Об утверждении Положения о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 окт. 2008 г. № 1488 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –2008. – № 248. – 5/28504.

7) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

8) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

9) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

10) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

11) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 8 Пенсии по инвалидности

8.1. Понятие, признаки и условия назначения пенсии по инвалидности

8.2. Причины инвалидности

8.3. Размер пенсионного обеспечения по инвалидности

8.4. Пенсии по инвалидности отдельным категориям граждан

8.1. Понятие, признаки и условия назначения пенсии по инвалидности

Пенсия по инвалидности – это один из видов трудовых пенсий, представляющий собой ежемесячную денежную выплату алиментарного характера, выплачиваемую из Фонда социальной защиты населения гражданам,

которые признаны МРЭК инвалидами 1, 2 или 3 группы, назначаемую на время инвалидности в размерах, соизмеримых с их заработком и стажем работы.

Можно выделить следующие признаки пенсии по инвалидности:

ежемесячные выплаты;

денежные выплаты;

круг лиц – инвалиды 1, 2, 3 группы;

алиментарный характер;

источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;

период выплаты – на время установления инвалидности;

выплачиваются в размерах, зависящих от прошлого заработка.

Согласно Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь пенсия по инвалидности должна базироваться на общих с пенсиями по возрасту принципах в части, применимой к этой пенсии. Кроме этого, условия и нормы пенсионного обеспечения по инвалидности целесообразно поставить в зависимость от возможности предоставления инвалиду и получения им услуг по профессиональной реабилитации, поощряя его тем самым к продолжению работы (даже иного профиля).

В.С. Андреев считает, что отличие пенсии по инвалидности от пенсии по возрасту и за выслугу лет заключается в том, что «не всегда учитывается занятие определенной общественно полезной деятельностью: 1) иногда требуется конкретная продолжительность деятельности; 2) иногда требуется только факт общественно полезной деятельности; 3) иногда имеет значение только время совершения общественно полезной деятельности».

В отличие от пенсии по возрасту, назначаемой пожизненно, пенсия по инвалидности выплачивается в течение определенного времени, а именно, на время инвалидности, установленной МРЭК. Основным юридическим фактом возникновения права на данную пенсию является инвалидность, установленная МРЭК. Важной характеристикой пенсий по инвалидности является признак алиментарности, который, в отличие от других видов пенсий, заключается в том, что пенсия по инвалидности может выплачиваться гражданину без каких-либо встречных обязанностей у получателей пенсии. Пенсионное обеспечение происходит в данном случае не в качестве вознаграждения за труд, а за счет средств общественных фондов без какого-либо участия трудящихся своими взносами на их образование

Согласно ст. 1 Декларации о правах инвалидов, принятой Генеральной ассамблеей ООН 9.12.1975, **инвалидом** – признается лицо, которое не может самостоятельно обеспечивать полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или её физических или умственных способностей.

Согласно статье 2 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» **инвалидом** признается лицо, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите

Инвалидом – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими.

Условиями признания гражданина инвалидом являются:

1) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

К основным видам оцениваемых нарушений функций организма относятся:

- нарушения психических функций (восприятия, внимания, памяти, мышления, интеллекта, эмоций, воли, сознания, поведения, психомоторных функций);
- нарушения языковых и речевых функций (нарушение устной (заикание, алалия, афазия) и письменной (дисграфия, дислексия), вербальной и невербальной речи, нарушение голосообразования);
- нарушение сенсорных функций (зрения, слуха, обоняния, осязания, тактильной, болевой, температурной и других видов чувствительности);
- нарушение статодинамических функций (двигательных функций головы, туловища, конечностей, статики, координации движений);
- нарушение функций кровообращения, дыхания, пищеварения, выделения, кроветворения, обмена веществ и энергии, внутренней секреции, иммунитета;
- нарушения, обусловленные физическим уродством (деформации лица, головы, туловища, конечностей, приводящие к внешнему уродству, аномальные отверстия пищеварительного, мочевыделительного, дыхательного трактов, нарушение размеров тела).

При оценке различных показателей, характеризующих стойкие нарушения функции организма человека, выделяются четыре степени их выраженности:

- 1 -я степень – легкие (незначительно выраженные) нарушения функции;
- 2 -я степень – умеренные (умеренно выраженные) нарушения функции;
- 3 -я степень – выраженные нарушения функции;
- 4 -я степень – резко выраженные нарушения функции.

2) ограничения жизнедеятельности;

Жизнедеятельность – совокупность всех видов деятельности в рамках целостного организма, достигаемая за счет взаимодействия функций различных органов и систем в рамках целостного организма, способствующая формированию сложных биосоциальных функций индивидуума (категорий жизнедеятельности), обеспечивающих независимое существование в окружающей среде;

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью, которая приводит к невозможности выполнять повседневную деятельность способом и в объеме, обычных для человека, воздвигает барьеры в среде его обитания и приводит к социальной недостаточности;

К основным критериям жизнедеятельности человека относятся:

а) способность к самообслуживанию - способность самостоятельно справляться с основными физиологическими потребностями, выполнять

повседневную бытовую деятельность и сохранять навыки личной гигиены, обеспечивающая эффективное независимое (в соответствии с возрастными особенностями) существование в окружающей среде;

б) способность к самостоятельному передвижению - способность эффективно самостоятельно передвигаться (ползать, ходить, бегать, преодолевать препятствия, сохранять равновесие тела, удерживать позу, пользоваться личным и общественным транспортом) в своем окружении в рамках выполняемой бытовой или ведущей возрастной деятельности, обеспечивая возможность быстро и адекватно модифицировать свои действия.

в) способность к ориентации - способность самостоятельно воспринимать и анализировать окружающую действительность (место, пространство, время, личность).

г) способность к общению - способность устанавливать контакты с другими членами общества и поддерживать привычные взаимоотношения путем восприятия, переработки и воспроизведения информации.

д) способность контролировать свое поведение - способность к осознанию себя и адекватному поведению в соответствии с морально-этическими и социально-правовыми нормами среды обитания.;

е) способность к обучению - способность к восприятию, осмыслению, накапливанию и воспроизведению информации и знаний (общеобразовательных, специальных, профессиональных), овладению навыками и умениями (профессиональными, социальными, культурными, бытовыми), выполнению необходимых практических действий;

ж) способность к трудовой деятельности - совокупность физических, психофизиологических и психологических возможностей, формируемых в результате физического, психологического и культурного развития личности, общего и специального образования, выработки трудовых навыков и мастерства, необходимых и достаточных для качественного выполнения любого (в том числе неквалифицированного) труда обычного содержания, обычным способом, в обычном объеме и обычных условиях, способность выполнять обычную для человека роль в жизни (с учетом возраста, пола, места жительства, образования), способность к самостоятельному проживанию, установлению социальных связей, поддержанию экономической независимости.

з) способность к ведущей возрастной деятельности (при оценке категорий нарушения жизнедеятельности у детей) - способность выполнять деятельность, определяющую основное содержание повседневной жизни ребенка в конкретный возрастной период:

от 0 до 1 года – эмоционально-личностное общение (с матерью, лицом, осуществляющим уход);

от 1 до 3 лет – предметная деятельность;

от 4 до 6 лет – игровая (сюжетно-ролевая) деятельность;

от 7 до 13 лет – познавательная деятельность;

от 14 до 18 лет – общение, учебно-профессиональная деятельность.

При комплексной оценке различных показателей, характеризующих нарушение основных категорий (критериев) жизнедеятельности человека, выделяют пять функциональных классов их выраженности (%):

ФК 0 – характеризует отсутствие нарушения жизнедеятельности (0 %);

ФК 1 – легкое нарушение (от 1 % до 25 %);

ФК 2 – умеренно выраженное нарушение (от 26 % до 50 %);

ФК 3 – выраженное нарушение (от 51 % до 75 %);

ФК 4 – резко выраженное нарушение (от 76 % до 100 %).

Ограничения жизнедеятельности оцениваются по каждому критерию в отдельности, учитывая возможность компенсации с помощью лекарственных средств, технических или иных вспомогательных средств, а также степень взаимного отягощения нарушенных функций организма в рамках одной из категорий.

3) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

социальная недостаточность – социальные последствия имеющегося ограничения жизнедеятельности вследствие заболевания, дефекта или травмы, приводящие к неспособности человека выполнять обычную для его положения роль в жизни (с учетом возраста, пола, образования, места жительства), поддерживать экономическую независимость, осуществлять присущую индивидууму деятельность (в том числе профессиональную), создающие потребность в дополнительной помощи и социальной защите.

Наличие только одного из указанных не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Инвалидность – социальная недостаточность, обусловленная нарушением здоровья (заболеванием, в том числе анатомическим дефектом, травмой) со стойким расстройством функций организма, приводящим к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости социальной защиты.

Признание гражданина инвалидом осуществляется МРЭК при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния здоровья гражданина на основе клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций основных видов нарушений функций и основных критериев жизнедеятельности.

В соответствии с постановлением Совета Министров от 16.10.2007 г. № 1341 «Об утверждении Положения о медико-реабилитационных экспертных комиссиях» - **Медико-реабилитационная экспертная комиссия** является государственным учреждением здравоохранения, которое осуществляет:

а) освидетельствование граждан в целях проведения экспертизы нарушения жизнедеятельности граждан;

б) определение конкретных объемов, видов и сроков проведения реабилитационных мероприятий гражданам, прошедшим медико-социальную экспертизу, в случаях, предусмотренных законодательством;

в) учет и анализ структуры инвалидности.

МРЭК создается в каждой области и г. Минске и находится соответственно в подчинении управления здравоохранения облисполкома, комитета по здравоохранению Минского горисполкома. МРЭК осуществляет свою деятельность на основании полученного в установленном порядке специального разрешения (лицензии).

В структуру МРЭК входят следующие структурные и (или) обособленные подразделения (филиалы):

- 1) центральные комиссии,
- 2) специализированные (кардиологические, онкологические, ортопедо-травматологические, педиатрические, пульмонологические, офтальмологические и иные),
- 3) межрайонные (районные, городские) комиссии;
- 4) кабинеты медико-профессиональной реабилитации;
- 5) иные структурные и (или) обособленные подразделения (филиалы), обеспечивающие деятельность МРЭК.

Количество комиссий в МРЭК определяется из расчета:

- ✓ одна центральная комиссия на 4 межрайонные (районные, городские) и (или) специализированные комиссии;
- ✓ одна межрайонная (районная, городская) комиссия на 90 тыс. человек, проживающих в районе (городе) обслуживания комиссии, при условии проведения медико-социальной экспертизы 1,8–2 тыс. человек в год.

Специализированные комиссии создаются для проведения медико-социальной экспертизы при заболеваниях, наиболее распространенных на данной территории.

Специализированные, межрайонные (районные, городские) комиссии осуществляют свою деятельность по территориальному признаку (в пределах обслуживаемой территории) или по профилю заболеваний в зависимости от структуры заболеваемости и (или) инвалидности граждан.

Руководство МРЭК осуществляет главный врач, который назначается на должность и освобождается от должности начальником управления здравоохранения облисполкома, председателем комитета по здравоохранению Минского горисполкома.

В состав комиссии входит три врача-эксперта, один из которых является председателем комиссии. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главным врачом МРЭК. Каждая комиссия имеет печать со своим наименованием и наименованием МРЭК. Комиссия проводит освидетельствования граждан по месту своего постоянного нахождения.

В соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 "Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья"

Медико-социальная экспертиза понимается освидетельствование гражданина комиссией с целью:

- ✓ определения у него степени нарушения функций органов и систем, степени ограничения жизнедеятельности, клинико-трудового прогноза, реабилитационного потенциала, установления инвалидности с вынесением заключения МРЭК;
- ✓ определения конкретных объемов, видов и сроков проведения реабилитационных мероприятий и формирования индивидуальной программы реабилитации инвалида либо программы реабилитации потерпевшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, вынесения заключения для организации здравоохранения по месту

жительства инвалида о формировании индивидуальной программы медицинской реабилитации.

В зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности, обусловленных стойкими расстройствами функций организма, возникших в результате заболеваний, дефектов или травм, лицу старше 18 лет, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности.

Основанием для установления I группы инвалидности является **резко выраженное** ограничение жизнедеятельности (ФК 4), вследствие заболеваний, дефектов или травм, приводящее к стойко выраженной социальной недостаточности, требующее постоянного постороннего ухода (специального, медицинского) и помощи других лиц, в случаях:

а) резко выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к резко выраженному ограничению жизнедеятельности;

б) выраженного нарушения функций двух и более систем организма, создающих синдром взаимного отягощения, приводящего к резко выраженному ограничению жизнедеятельности в одной из категорий жизнедеятельности;

в) заболевания с абсолютно неблагоприятным в отношении жизни прогнозом на ближайшее время вне зависимости от степени ограничения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

г) анатомического дефекта (необратимый, морфологически обусловленный изъян, стойкое необратимое последствие травм, оперативных вмешательств или пороков развития (уродств), ограничивающих жизнедеятельность в одной из категорий);

Основанием для установления II группы инвалидности является **выраженное** ограничение жизнедеятельности (ФК 3), вследствие заболеваний, дефектов или травм, приводящее к выраженной социальной недостаточности, в случаях:

а) выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к выраженному ограничению жизнедеятельности;

б) умеренного нарушения функций двух и более систем организма, создающих синдром взаимного отягощения в рамках одной категории жизнедеятельности, приводящего к выраженному ограничению жизнедеятельности;

в) резко выраженного изолированного нарушения одной из функций организма, частично компенсируемого лекарственными средствами или техническими и иными вспомогательными средствами, приводящего к выраженному ограничению жизнедеятельности;

г) неблагоприятного клиничко-трудового прогноза вне зависимости от степени ограничения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

д) сомнительного трудового прогноза, несмотря на проведенные лечебные и реабилитационные мероприятия, противопоказаний к труду в связи с вероятным ухудшением состояния здоровья вне зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности;

е) анатомического дефекта

Основанием для установления III группы инвалидности является умеренное нарушение жизнедеятельности (ФК 2), вследствие заболеваний,

дефектов или травм, приводящее к **умеренно** выраженной социальной недостаточности, в случаях:

а) умеренно выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к стойкому умеренному ограничению жизнедеятельности;

б) легкого нарушения функций двух и более систем организма, создающего синдром взаимного отягощения в рамках одной категории жизнедеятельности, приводящего к стойкому умеренному ограничению жизнедеятельности;

в) выраженного изолированного нарушения одной из функций организма, частично компенсируемого лекарственными средствами или техническими и иными средствами, приводящего к стойкому умеренному нарушению жизнедеятельности;

г) легкого нарушения профессионально значимых функций у работающего, ведущего к умеренному или выраженному ограничению способности к профессиональной (трудовой) деятельности из-за снижения квалификации, объема работ или значительного изменения условий труда;

д) выраженного нарушения профессионально значимых и других функций у лица, длительно не работающего, ведущего к выраженному ограничению способности к трудовой деятельности;

е) относительно неблагоприятного клинико-трудового прогноза вне зависимости от степени нарушения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

ж) анатомического дефекта

В зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности, обусловленных стойкими расстройствами функций организма детям, признанным инвалидами, устанавливается категория «ребенок-инвалид» первой, второй, третьей или четвертой степени утраты здоровья.

Ребенок-инвалид – лицо в возрасте до 18 лет, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных, приобретенных заболеваний, дефектов или травм нуждается в социальной помощи и защите.

Основанием для установления четвертой степени утраты здоровья является **резко выраженное** ограничение жизнедеятельности (ФК 4), вследствие заболеваний, дефектов или травм, приводящее к стойко выраженной социальной недостаточности, требующее постоянного постороннего ухода, в случаях:

а) резко выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к резко выраженному нарушению жизнедеятельности;

б) выраженного нарушения функций двух и более систем организма, создающих синдром взаимного отягощения, приводящего к резко выраженному ограничению жизнедеятельности;

в) заболевания с абсолютно неблагоприятным в отношении жизни прогнозом на ближайшее время вне зависимости от степени ограничения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

г) анатомического дефекта.

Основанием для установления третьей степени утраты здоровья является **выраженное** ограничение жизнедеятельности (ФК 3), вследствие

заболеваний, дефектов или травм, приводящее к выраженной социальной недостаточности, в случаях:

а) выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к выраженному нарушению жизнедеятельности;

б) умеренного нарушения функций двух и более систем организма, создающих синдром взаимного отягощения в рамках одной категории жизнедеятельности, приводящего к выраженному ограничению жизнедеятельности;

в) резко выраженного изолированного нарушения одной из функций организма, частично компенсируемого лекарственными средствами или техническими и иными вспомогательными средствами, приводящего к выраженному ограничению жизнедеятельности;

г) неблагоприятного клинико-трудового прогноза вне зависимости от степени нарушения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

д) анатомического дефекта.

Основанием для установления второй степени утраты здоровья является **умеренное** нарушение жизнедеятельности (ФК 2), вследствие заболеваний, дефектов или травм, приводящее к умеренно выраженной социальной недостаточности, в случаях:

а) умеренно выраженного нарушения функции одной из систем организма, приводящего к стойкому умеренному ограничению жизнедеятельности;

б) легкого нарушения функций двух и более систем организма, создающих синдром взаимного отягощения в рамках одной категории жизнедеятельности, приводящего к стойкому умеренному ограничению жизнедеятельности;

в) выраженного изолированного нарушения одной из функций организма, частично компенсируемого лекарственными средствами или техническими и иными средствами, приводящего к стойкому умеренному ограничению жизнедеятельности;

г) необходимости постоянной специальной диеты вследствие врожденных болезней обмена веществ, сопровождающихся умеренно выраженными нарушениями функций органов и систем;

д) относительно неблагоприятного клинико-трудового прогноза вне зависимости от степени нарушения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы;

е) анатомического дефекта.

Основанием для установления первой степени утраты здоровья является **легкое** ограничение жизнедеятельности с учетом возрастных норм развития (ФК 1), вследствие заболеваний, дефектов или травм, приводящее к легкой социальной дезадаптации, как правило, не приводящее к необходимости установления инвалидности у лиц старше 18 лет, в случаях:

а) легкого нарушения двух и более систем организма, создающего синдром взаимного отягощения в рамках одной категории жизнедеятельности;

б) умеренного изолированного нарушения одной из функций организма, компенсированного лекарственными средствами или техническими и иными вспомогательными средствами;

в) необходимости постоянной специальной диеты вследствие врожденных болезней обмена веществ, не сопровождающихся двигательными и психическими нарушениями.

Вне зависимости от степени утраты здоровья у детей категория «ребенок-инвалид» может быть установлена **на срок**:

➤ **1 год** - нестойкие ограничения жизнедеятельности; необходимость длительного проведения реабилитационных мероприятий в послеоперационном периоде; необходимость длительного (более 3 месяцев) применения по жизненным показаниям сильнодействующих лекарственных средств; зависимость показателей жизнедеятельности от специального медицинского оборудования, медицинских манипуляций, специализированного медицинского ухода в указанный период.

➤ **2 года** - стойкие умеренные и выраженные ограничения жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных и приобретенных заболеваний, дефектов, травм, предполагающие хирургические вмешательства; последствия врожденных и приобретенных органических поражений головного мозга с умеренными изменениями личности и поведения, соответствующим уровню легкой умственной отсталости; специфические расстройства психологического развития с условием необходимости постоянного ежедневного лечебно-реабилитационного, психолого-педагогического воздействия; стойкое снижение остроты зрения до 0,2 (с коррекцией); двусторонняя потеря слуха (тугоухость III и IV степени); обширные поражения кожных покровов, не подлежащие хирургическому лечению; необходимость проведения хирургических вмешательств и длительных реабилитационных мероприятий, требующих значительного промежутка времени (более 6 месяцев); необходимость постоянного, не реже 1 раза в день, лечебно-реабилитационного воздействия; нуждаемость в постоянной коррекции возникших обменных, иммунных, гематологических, сосудистых и висцеральных нарушений; рецидивирующие, длительно сохраняющиеся, заболевания; умеренная умственная отсталость в сочетании с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, функций других органов и систем организма, патологическими формами поведения, требующими проведения реабилитационных мероприятий и постороннего ухода.

➤ **5 лет** - стойко выраженные и резко выраженные ограничения жизнедеятельности; необходимость очередного переосвидетельствования в связи с возможным улучшением состояния функций органов и систем; злокачественные новообразования, солидные новообразования (в том числе щитовидной железы), онкогематологические заболевания после хирургического, химиотерапевтического и других видов лечения независимо от стадии процесса; доброкачественные новообразования центральной нервной системы с момента установления диагноза без учета стадии; выраженные обширные деструкции костной ткани (остеопороз, хрящевые включения), патологические изменения мышц, приводящие к деформации костей и мышц; гидроцефалия после шунтирующих операций; врожденные, наследственные болезни обмена веществ, требующие постоянной специальной диеты; нарушения функции дыхания, жевания, глотания, речи при врожденных пороках развития лица; стойкое

недержание мочи и кала, кишечные, мочевые и мочеполовые свищи, не поддающиеся хирургической коррекции;

➤ **до 18 лет** - наличие стойких необратимых морфологически обусловленных нарушений органов и систем (после не менее трех лет наблюдения комиссией), при условиях невозможности компенсации нарушений жизнедеятельности техническими и иными вспомогательными средствами, неэффективности проводимых реабилитационных мероприятий, постоянной зависимости от лица, осуществляющего уход, в том числе: инкурабельные злокачественные образования; аллогенная трансплантация костного мозга; анатомические дефекты после решения вопроса о возможности протезирования; психические нарушения (тяжелая степень умственной отсталости, нарушение мышления, деменция, аффективные расстройства, синдром детского аутизма); полная слепота; глухота;

В соответствии с Законом РБ 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»: **реабилитация инвалидов** – система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида состоит из трех разделов:

1) программа медицинской реабилитации;

К организациям, занимающимся медицинской реабилитацией инвалидов, относятся:

- отделения медицинской реабилитации;
- научно-практические центры;
- центры медико-социальной и (или) социальной реабилитации;
- лечебно-производственные мастерские;
- организации общественных объединений инвалидов, занимающиеся медицинской реабилитацией;
- иные организации, занимающиеся медицинской реабилитацией.

2) программа профессиональной и трудовой реабилитации;

Профессиональная реабилитация инвалидов направлена на обеспечение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации инвалидов

Профессиональная ориентация инвалидов включает в себя:

- анализ медицинского, психологического, образовательного, профессионального и социального уровней инвалидов и их возможного развития;
- профессиональную информацию и консультацию;
- профессиональный подбор.

Трудовая реабилитация инвалидов направлена на создание условий для труда инвалидов и осуществляется у нанимателей с обычными условиями труда, а также на специализированных рабочих местах, в специализированных организациях, цехах и на участках.

Специализированное рабочее место представляет собой рабочее место для работы на нем инвалида, условия труда на котором не противоречат индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Наниматели обязаны создавать рабочие места для инвалидов, в том числе специализированные. Минимальное количество таких рабочих мест устанавливается местными исполнительными и распорядительными органами или специальными государственными программами. Затраты на создание таких рабочих мест свыше 3 % от среднесписочной численности работников компенсируются за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством РБ. Для инвалидов, получивших инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, наниматель обязан создать рабочие места на данном производстве.

К организациям, занимающимся профессиональной и трудовой реабилитацией инвалидов, относятся:

- учреждения образования;
- органы социальной защиты;
- организации, создающие рабочие места для инвалидов, и организации, осуществляющие адаптацию инвалидов к трудовой деятельности;
- организации общественных объединений инвалидов, занимающиеся профессиональной и трудовой реабилитацией;
- иные организации, занимающиеся профессиональной и трудовой реабилитацией,
- индивидуальные предприниматели занимаются профессиональной и трудовой реабилитацией инвалидов.

3) программа социальной реабилитации.

Социальная реабилитация инвалидов включает в себя:

- социальную адаптацию инвалидов;
- обеспечение инвалидов техническими средствами социальной реабилитации;
- социальное обслуживание инвалидов на дому, в том числе оказание им повседневной помощи;
- развитие творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов;
- иные виды социальной реабилитации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Социальная адаптация инвалидов направлена на их психологическую поддержку и обучение основным социальным навыкам личной гигиены, самообслуживания, передвижения, общения в целях достижения наиболее полного удовлетворения потребностей инвалидов и создания оптимальных условий для их интеграции в общество, а также адаптации внешней среды к потребностям инвалидов.

Социальная адаптация инвалидов включает в себя:

- формирование жизненной среды обитания инвалидов, обеспечивающей беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, средствам транспорта, связи и информации;
- воспитание у инвалидов самостоятельности;
- обучение инвалидов передвижению, навыкам персонального ухода и приемам самообслуживания;
- обучение инвалидов пользованию техническими средствами социальной реабилитации;
- иные меры по созданию благоприятной социальной среды для инвалидов.

Государство способствует развитию реабилитационной индустрии в целях разработки и организации производства современных технических средств социальной реабилитации. Государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации, а также порядок обеспечения такими средствами утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. В городах и районах создаются пункты проката и сервисного обслуживания технических средств социальной реабилитации.

К организациям, занимающимся социальной реабилитацией инвалидов, относятся:

- государственные организации, направленные на улучшение качества жизни инвалидов;
- стационарные учреждения социального обслуживания;
- центры медико-социальной и (или) социальной реабилитации;
- центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации;
- территориальные центры социального обслуживания населения;
- организации общественных объединений инвалидов;
- организации, занимающиеся художественным творчеством;
- организации физической культуры и спорта.
- индивидуальные предприниматели занимаются социальной реабилитацией инвалидов.

Медико-социальная экспертиза проводится врачами-экспертами комиссии путем экспертного обследования гражданина, изучения направления на медико-социальную экспертизу, представленных медицинских и иных документов, анализа социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических и иных данных. В проведении медико-социальной экспертизы имеют право принимать участие по приглашению председателя комиссии с правом совещательного голоса врачи-специалисты соответствующего профиля, представители органов по труду, занятости и социальной защите, страховых и иных организаций.

Заключение МРЭК о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом, о причине инвалидности, процентах утраты профессиональной трудоспособности, а также по иным вопросам, входящим в компетенцию МРЭК, принимается большинством голосов врачей-экспертов комиссии, проводивших медико-социальную экспертизу, на основе обсуждения ее результатов. Голос председателя комиссии при равенстве голосов является решающим. Заключение МРЭК объявляется гражданину, проходившему медико-социальную экспертизу (его законному представителю), председателем

комиссии устно в присутствии всех врачей-экспертов, проводивших освидетельствование, которые в случае необходимости дают ему разъяснения по вопросам, связанным с установлением инвалидности.

Дата, когда комиссией вынесено заключение МРЭК, считается датой окончания медико-социальной экспертизы.

В случае признания гражданина инвалидом датой установления инвалидности считается дата регистрации в комиссии направления на медико-социальную экспертизу при условии освидетельствования гражданина в срок не позднее 60 дней с указанной даты. В случае невозможности вынесения заключения МРЭК на основании представленных в нее медицинских экспертных документов в целях уточнения степени выраженности ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала, а также получения иных дополнительных сведений комиссия составляет программу дополнительного обследования, которая утверждается председателем комиссии и направляется ВКК направляющей организации здравоохранения.

Программа дополнительного обследования может предусматривать проведение необходимого дополнительного обследования в организациях здравоохранения, получение заключения кабинета медико-профессиональной реабилитации, запрос необходимых сведений в иных организациях и другие мероприятия. Выполнение программы дополнительного обследования должно быть завершено исполнителями, предусмотренными в ней, с представлением в комиссию необходимых сведений и медицинских документов в 14-дневный срок с даты ее составления (при освидетельствовании гражданина в случае длительной временной нетрудоспособности – в 3-дневный срок). После получения необходимых данных, предусмотренных программой дополнительного обследования, комиссия выносит заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом. В случае отказа гражданина (его законного представителя) от дополнительного обследования и представления необходимых для принятия заключения комиссии документов заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается на основании имеющихся данных, о чем в акт освидетельствования вносится соответствующая запись.

Комиссия при проведении медико-социальной экспертизы гражданина ведет протокол. В протокол заседания комиссии, в отрывной талон направления на медико-социальную экспертизу заносятся:

– заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом;

– заключение для организации здравоохранения по месту жительства инвалида о формировании индивидуальной программы медицинской реабилитации инвалида.

Протокол подписывается председателем, врачами-экспертами комиссии, а затем заверяется печатью.

По результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляются: **акт освидетельствования в МРЭК**, который подписывается председателем комиссии, врачами-экспертами, проводившими медико-социальную экспертизу, а затем заверяется печатью. В акт освидетельствования заносятся или приобщаются к нему заключения консультантов, привлекаемых к проведению медико-социальной экспертизы, перечень документов и основные сведения,

послужившие основанием для принятия заключения МРЭК. Отрывной талон направления на медико-социальную экспертизу подписывается председателем комиссии, заверяется печатью и направляется в организацию здравоохранения по месту жительства гражданина.

В сложных экспертных случаях специализированная, межрайонная (районная, городская) комиссия имеет право в 3-дневный срок со дня проведения ею медико-социальной экспертизы направить в центральную комиссию акт освидетельствования гражданина с приложением всех имеющихся документов. Центральная комиссия проводит повторную медико-социальную экспертизу гражданина в 20-дневный срок со дня регистрации в ней вышеуказанных документов.

Заключение МРЭК, представляющее собой выписку из акта освидетельствования, в 3-дневный срок со дня его вынесения направляется в:

- органы по труду, занятости и социальной защите, по месту его работы, в страховую организацию при страховом случае;
- органы по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения учреждения, в учреждение в случае освидетельствования лица, содержащегося в нем;
- военные комиссариаты по месту жительства гражданина во всех случаях признания инвалидами военнообязанных или граждан призывного возраста.

Гражданину, признанному инвалидом (его законному представителю), комиссия выдает удостоверение инвалида, подтверждающее факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, причины инвалидности и сведений о сроке переосвидетельствования.

Детям в удостоверении инвалида указывается категория «ребенок-инвалид» и степень утраты здоровья.

Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается:

➤ при стойких необратимых морфологических изменениях, нарушениях функций органов и систем организма, необратимых нарушениях жизнедеятельности и социальной дезадаптации в связи с невозможностью и (или) неэффективностью реабилитационных мероприятий (после трех лет наблюдения в комиссии);

➤ при анатомических дефектах,

Анатомическими дефектами, при наличии которых устанавливается **I группа** инвалидности у лиц старше 18 лет или **четвертая степень утраты здоровья у детей**, являются:

- ◆ культы обеих нижних конечностей на уровне бедер;
- ◆ культы обеих кистей с отсутствием всех фаланг четырех пальцев, включая первые или более высокие уровни ампутации обеих верхних конечностей;
- ◆ сочетание экзартикуляции верхней (в плечевом суставе) и нижней (в тазобедренном суставе) конечностей;
- ◆ сочетание ампутации верхней конечности на уровне плеча и ампутации нижней конечности на уровне бедра;
- ◆ двусторонний анофтальм.

Анатомическими дефектами, при наличии которых устанавливается **II группа** инвалидности у лиц старше 18 лет или **третья степень утраты здоровья у детей**, являются:

- ◆ культы обеих кистей на уровне:
 - отсутствие всех фаланг четырех пальцев, исключая первые;
 - отсутствие всех фаланг трех пальцев, включая первые;
 - отсутствие первого и второго пальцев с соответствующими пястными костями;
 - отсутствие трех пальцев с соответствующими пястными костями;
 - указанные выше культы кисти одной верхней конечности при ампутации другой верхней конечности на более высоком уровне;
- ◆ экзартикуляция одной верхней (в плечевом суставе) или одной нижней (в тазобедренном суставе) конечности;
- ◆ культы обеих нижних конечностей на уровне:
 - культы стоп по Шопару;
 - культы голеней, в том числе и по Пирогову;
- ◆ культя голени и более высокие ампутации одной нижней конечности в сочетании с отсутствием всех фаланг четырех пальцев или более высокой ампутацией одной верхней конечности;
- ◆ культя одной верхней конечности и отсутствие одного глаза;
- ◆ культя одной нижней конечности и отсутствие одного глаза.

Анатомическими дефектами, при наличии которых устанавливается **III группа** инвалидности у лиц старше 18 лет или **вторая степень утраты здоровья у детей**, являются:

- ◆ отсутствие всех фаланг четырех пальцев одной кисти, исключая первый;
- ◆ отсутствие всех фаланг трех пальцев кисти, включая первый;
- ◆ отсутствие первого и второго пальцев кисти с соответствующими пястными костями;
- ◆ отсутствие трех пальцев кисти с соответствующими пястными костями;
- ◆ отсутствие первых пальцев обеих кистей;
- ◆ более высокие ампутации одной верхней конечности;
- ◆ культя стопы после ампутации по Шопару и более высокие уровни ампутации одной нижней конечности;
- ◆ двусторонние культы стоп по Шарпу;
- ◆ укорочение одной нижней конечности на 10 см и более;
- ◆ дефекты челюсти и твердого неба, если протезирование не обеспечивает жевания;
- ◆ низкий рост, патологически обусловленный (патология нейроэндокринной системы, опорно-двигательного аппарата) – рост менее 150 см;
- ◆ постоянное канюленосительство вследствие отсутствия гортани;
- ◆ обширный незамещенный аутотрансплантатом (собственной костью) костный дефект черепа (12 квадратных сантиметров и более);
- ◆ отсутствие одного глаза;
- ◆ отсутствие одного легкого;
- ◆ состояние после экстирпации желудка;

- ◆ состояние после тотальной тиреоидэктомии.
- женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет.
- гражданам, полностью или частично утратившим профессиональную трудоспособность и признанным инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, в случае, если дата их повторного освидетельствования выпадает на день достижения или любой последующий день после дня достижения ими возраста, определенного статьей 11 Закона РБ от 17 апреля 1992 года «О пенсионном обеспечении».

Переосвидетельствование инвалидов, повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность и признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, проводится в порядке, предусмотренном пунктами 9–23. При переосвидетельствовании инвалида ВКК оформляет направление на медико-социальную экспертизу не позднее 14 дней до истечения срока действия заключения МРЭК.

Переосвидетельствование инвалида осуществляется не позднее 30 дней после истечения срока действия заключения МРЭК либо досрочно, но не ранее чем за 30 дней до истечения указанного срока.

Переосвидетельствование:

- ✓ инвалидов первой группы осуществляется 1 раз в два года,
- ✓ инвалидов второй и третьей группы – 1 раз в год,
- ✓ детей-инвалидов – 1 раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид».

Повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность и признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, проводится через пять лет с даты изменения им причины инвалидности в МРЭК, если указанные лица не настаивают на более раннем сроке переосвидетельствования. Повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность, признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и достигших возраста, определенного статьей 11 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», проводится только по их письменному заявлению либо в случае, если установлен факт неправомерного установления им инвалидности или причины инвалидности.

Переосвидетельствование инвалида ранее установленного срока или в случае установления инвалидности без указания срока переосвидетельствования может осуществляться:

1. при условии заполнения ВКК направления на медико-социальную экспертизу:
 - по его (его законного представителя) инициативе на основании личного заявления;
2. для формирования (коррекции) ИПР инвалида, в том числе для изменения трудовых рекомендаций;
3. в связи с изменением у него степени ограничения жизнедеятельности.

ВКК имеет право отказать инвалиду (его законному представителю) в оформлении направления на медико-социальную экспертизу ранее установленных сроков переосвидетельствования, если не произошло изменений в состоянии его здоровья (степени выраженности ограничений жизнедеятельности);

4. по определению или постановлению суда при установлении факта вынесения заключения МРЭК необоснованно либо на основании подложных документов;

5. в иных случаях.

Переосвидетельствование инвалида, который получил увечье в результате страхового случая, после прекращения срока действия ранее вынесенного заключения комиссии, в том числе в период пропуска им срока переосвидетельствования или ранее установленного срока, может быть проведено по заявлению застрахованного (его законного представителя) либо по обращению страховой организации при условии заполнения ВКК направления на медико-социальную экспертизу. В указанном случае комиссия определяет факт наличия признаков инвалидности и (или) степень утраты трудоспособности в процентах застрахованному за прошлое время, в том числе в период пропуска инвалидом срока переосвидетельствования, но не более чем за **три года**.

Гражданин (его законный представитель) может обжаловать заключение специализированной, межрайонной (районной, городской) комиссии в 30-дневный срок на основании письменного заявления, подаваемого в комиссию, проводившую медико-социальную экспертизу, либо в центральную комиссию. Комиссия, проводившая медико-социальную экспертизу гражданина, в 3-дневный срок со дня регистрации его письменного заявления направляет его заявление, акт освидетельствования с приложением всех имеющихся документов в центральную комиссию.

Центральная комиссия не позднее 30 дней со дня регистрации письменного заявления гражданина проводит его медико-социальную экспертизу (освидетельствование по обжалованию) и на основании полученных результатов выносит заключение МРЭК.

В случае обжалования гражданином заключения центральной комиссии главный врач МРЭК соответствующей области (г. Минска) поручает проведение медико-социальной экспертизы другому составу врачей-экспертов центральной комиссии МРЭК.

При несогласии гражданина (его законного представителя) с заключением МРЭК, вынесенным при освидетельствовании по обжалованию, в 30-дневный срок его медицинские экспертные документы могут быть рассмотрены при проведении независимой медицинской экспертизы в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь. Заключение центральной комиссии могут быть обжалованы гражданином в судебном порядке в сроки, установленные законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 27 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» пенсии по инвалидности независимо от причин, вызвавших инвалидность, назначаются при наличии следующего стажа работы ко времени наступления инвалидности или обращения за пенсией: до достижения 23 лет – 1; от 23 лет до достижения 26 лет – 2; от 26 лет до достижения 31 лет – 3; от

31 лет до достижения 36 лет – 5; от 36 лет до достижения 41 года – 7; от 41 лет до достижения 46 лет – 9; от 46 лет до достижения 51 года – 11; от 51 года до достижения 56 года – 13; от 56 лет до достижения 61 года – 14; от 61 года и старше – 15.

Лицам, ставшим инвалидами до достижения 20 лет в период работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности или после ее прекращения, пенсии назначаются независимо от наличия стажа работы.

8.2. Причины инвалидности

При установлении группы инвалидности комиссия устанавливает ее причину.

Причины инвалидности могут изменяться в случаях:

✓ предоставления медицинских или юридических документов, позволяющих изменить причину инвалидности;

✓ возникновения нарушений жизнедеятельности в связи с вновь возникшим заболеванием (травмой), имеющим другую причину, при условии установления инвалидности.

Если у инвалида вследствие трудового увечья, профессионального заболевания, заболевания (увечья), вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, или военной травмы возникает новое заболевание общего характера, что приводит к повышению группы инвалидности, причина инвалидности остается прежней.

При наличии одновременно оснований для определения различных причин инвалидности причина инвалидности определяется по выбору инвалида (в заключении указывается только одна причина инвалидности).

Причины инвалидности:

а) общее заболевание (общее заболевание вследствие телесных повреждений, полученных в результате взрыва, произошедшего 4 июля 2008 г. во время проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Независимости Республики Беларусь (Дню Республики);

б) инвалидность с детства;

в) профессиональное заболевание;

г) трудовое увечье;

д) инвалидность с детства вследствие профессионального заболевания;

е) инвалидность с детства вследствие трудового увечья;

ж) инвалидность с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных действий);

з) инвалидность с детства в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями);

и) военная травма;

к) заболевание получено в период военной службы;

л) заболевание (увечье), вызванное катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями);

м) заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями);

- н) инвалидность в результате противоправных действий по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;
- о) иные причины.

8.3. Размер пенсионного обеспечения по инвалидности

Пенсии по инвалидности назначаются в следующих размерах:

- инвалидам I группы -- **75 процентов**;
- инвалидам II группы -- **65 процентов**,
- инвалидам III группы -- **40 процентов** среднемесячного заработка.

Если у инвалидов I, II групп имеется стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе за работу с особыми условиями труда, то пенсия по инвалидности может быть назначена в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

Минимальные размеры пенсий устанавливаются:

- I и II группам инвалидности -- **100 процентов**,
- III группе инвалидности -- **50 процентов**,
- матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) -- **100 процентов** минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам I, II групп вследствие общего заболевания, которые не имеют достаточного для назначения полной пенсии стажа работы (статья 30), назначается пенсия по инвалидности при неполном стаже в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу, но не ниже следующих размеров:

- инвалидам I группы -- **100 процентов**,
- инвалидам II группы -- **50 процентов**,
- матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) -- не менее **100 процентов** минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по инвалидности устанавливается надбавка на уход:

- инвалидам I группы -- **100 процентов** минимального размера пенсии по возрасту;
- одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, -- **50 процентов** минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в настоящей статье, надбавка начисляется по одному из указанных оснований. Пенсия назначается на время инвалидности, установленной МРЭК. Срок переосвидетельствования инвалидов устанавливается в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. При этом обязательное переосвидетельствование инвалидов - мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет не производится.

8.4. Пенсии по инвалидности отдельным категориям граждан

Пенсии по инвалидности лицам, пострадавшим вследствие катастрофы на ЧАЭС

Пенсии по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими

радиационными авариями назначаются в размере утраченного в связи с инвалидностью заработка (денежного довольствия), определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, соответствующем степени (проценту) утраты профессиональной трудоспособности.

Для исчисления пенсий по инвалидности или по случаю потери кормильца в соответствии принимается заработок (денежное довольствие) не менее 100 процентов и не более 300 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». Корректировка среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера (умершего кормильца) при назначении и перерасчете указанных пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется ежемесячно путем умножения средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц (относительно наступившего месяца) на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (умершего кормильца). При этом размер пенсии после перерасчета не может быть ниже ее размера, установленного в предыдущем месяце.

Надбавки к пенсиям

Гражданам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями, выплачиваются надбавки к получаемой пенсии в следующих размерах от минимального размера пенсии по возрасту:

- ✓ инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – **100 процентов;**
- ✓ инвалидам II группы – **75 процентов;**
- ✓ инвалидам III группы – **50 процентов.**

Участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС:

1) граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986–1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

2) граждане, принимавшие непосредственное участие в испытаниях ядерного оружия в атмосфере или под водой, боевых радиоактивных веществ, учениях с применением таких оружия, веществ до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

3) граждане, принимавшие непосредственное участие в подземных испытаниях ядерного оружия или проведении подземных ядерных взрывов в научно-технических целях в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

4) граждане, принимавшие непосредственное участие в ликвидации радиационных аварий на ядерных энергетических установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах, а также на производственном объединении «Маяк» в период с 29 сентября 1957 года по 31 декабря 1958 года, в проведении защитных мероприятий и реабилитации загрязненных радионуклидами территорий вдоль реки Теча в период с 1 января 1949 года по 31 декабря 1956 года;

5) специалисты из числа отдельных подразделений по сборке (разборке) ядерных зарядов, выполнявшие эти работы до 31 декабря 1961 года - пенсии **повышаются на 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.**

Участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС

1) граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988–1989 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

2) граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения (включая детей, находившихся во внутриутробном состоянии), за исключением прибывших в указанные зоны после 1 января 1990 года, имеют право на: пенсии **повышаются на 25 процентов минимального размера пенсии по возрасту.**

Контрольные вопросы

- a. Понятие и признаки пенсии по инвалидности.
- b. Понятие и причины инвалидности.
- c. Порядок установления инвалидности, переосвидетельствования инвалидности, группы инвалидности, степени утраты здоровья.
- d. Основания и условия назначения пенсии по инвалидности.
- e. Размеры пенсий по инвалидности и надбавки к ним.
- f. На какой срок назначается пенсия по инвалидности?
- g. Каким образом назначается пенсия по инвалидности при неполном стаже работы?
- h. Какие надбавки на уход устанавливаются к пенсии по инвалидности?

Рекомендуемая литература

1) О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 1991 г. № 1224-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 17 июля 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь — 2009. – № 173. – 2/1600.

2) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

3) О социальной защите граждан, которые пострадали от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Закон Респ. Беларусь от 6 янв. 2009 г. № 9-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2009. – № 17. – 2/1561.

4) О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-3: изм. и доп.: текст по состоянию на 17 июля 2009 г // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1519.

5) Положение о медико-реабилитационных экспертных комиссиях: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 16 окт. 2007 г. № 1341 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 73. – 5/25973.

6) Положение о порядке назначения и выплаты прокурорским работникам пенсий за выслугу лет и по инвалидности, а их семьям – по случаю потери кормильца: Постановление Кабинета Министров от 4 мая 1996 г. № 305: с изм. и доп.: текст по состоянию на 26 нояб. 2004 г. // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1996. – № 13. – 338.

7) Инструкция о порядке и критериях определения группы инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья: Постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 25 окт. 2007 г. № 97: с изм. и доп.: текст по состоянию на 21 июля 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 274. – 8/17387.

8) Гушин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гушин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

9) Гушин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гушин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гушина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

10) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

11) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

12) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 9. Правовое регулирование пенсий по случаю потери кормильца

9.1. Понятие пенсий по случаю потери кормильца

9.2. Условия пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца

9.3. Порядок исчисления, назначения и выплаты трудовых пенсий по случаю потери кормильца

9.1. Понятие пенсий по случаю потери кормильца

Пенсии по случаю потери кормильца предусмотрены разделом IV (ст.35-45) Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», а особенности пенсионного обеспечения семей военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан закреплены в Законе Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел».

Пенсии по случаю потери кормильца – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера из фонда социальной защиты населения или государственного бюджета, назначаемые нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении, в размерах, соизмеримых с заработком кормильца.

Данная пенсия представляет собой способ материального обеспечения лиц, являющихся нетрудоспособными в силу тех или иных причин и получавших при жизни кормильца, с которыми они, как правило, состояли в родственных отношениях, средства к существованию.

Под термином *«потеря кормильца»* в пенсионном законодательстве понимается смерть кормильца, однако при решении вопроса о назначении пенсии к семьям умерших приравниваются и семьи безвестно отсутствующих граждан, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном порядке (ч.5 ст.35 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»).

Факт смерти кормильца подтверждается свидетельством органа записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Порядок признания гражданина безвестно отсутствующим регулируется ст.38 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК). Гражданин по заявлению заинтересованных лиц может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года по месту его проживания нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц – первое января следующего года. Пропажа без вести военнослужащего подтверждается извещением воинской части, военного комиссариата или иных военных учреждений и организаций. Таким образом, при признании гражданина безвестно отсутствующим факт потери кормильца подтверждается судебным решением.

В соответствии со ст.41 ГК гражданин может быть объявлен судом умершим, если по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение трех лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев.

Военнослужащий или другой гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть судом объявлен умершим не ранее, чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его

гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

Решение суда о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявление его умершим при вступлении решения в законную силу порождает определенные юридические последствия, в том числе и право на пенсию по случаю потери кормильца нетрудоспособных членов семьи, находившихся на его иждивении. В случае явки или обнаружения местопребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет ранее принятое решение, что является основанием прекращения права нетрудоспособных иждивенцев на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Можно выделить следующие признаки пенсии по случаю потери кормильца:

это ежемесячные выплаты;

денежные выплаты;

алиментарный характер;

источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;

выплачивается нетрудоспособным членам семьи умершего (безвестно отсутствующего) кормильца, состоявшим на его иждивении;

выплачивается в размерах, зависящих от прошлого заработка кормильца.

назначается на весь период нетрудоспособности членов семьи.

Согласно Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь пенсии по случаю потери кормильца должны базироваться на общих с пенсиями по возрасту принципах в части, применимой к этим пенсиям

9.2. Условия пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца

Все условия назначения пенсии по случаю потери кормильца можно разделить на 2 группы:

1) условия, относящиеся к кормильцу;

2) условия, относящиеся к членам семьи.

Условиями назначения пенсии по случаю потери кормильца, которые относятся к кормильцу, являются:

1) смерть кормильца либо признание его судом умершим или безвестно отсутствующим;

2) наличие стажа работы кормильца ко дню смерти;

3) наличие сведений о заработной плате умершего кормильца [4, с. 131].

Согласно статье 35 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» условиями назначения пенсии по случаю потери кормильца, которые относятся к членам семьи, являются:

1) родство с умершим кормильцем;

2) нетрудоспособность;

3) нахождение на иждивении умершего кормильца.

К членам семьи относятся: лица, находящиеся в супружестве; близкие родственники, как кровные, так и не кровные (родители, дети, внуки, дед, бабушка, братья, сестры, усыновители, усыновленные); некоторых свойственников (пасынок, падчерица, отчим, мачеха).

Следует отметить, что дети (в том числе усыновленные), отец, мать (усыновители) и супруг имеют право на рассматриваемую пенсию во всех случаях, если доказаны факты нетрудоспособности и иждивения. К остальным членам семьи предъявляются дополнительные требования. Так, братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если не имеют трудоспособных родителей; пасынок и падчерица – если они не получали алиментов от родителей; дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать; отчим и мачеха – при условии, если воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет.

Документами, подтверждающими родственные отношения члена семьи с умершим кормильцем, являются свидетельство о рождении, о браке, об усыновлении и другие, выданные органами записи актов гражданского состояния (ЗАГС). В тех случаях, когда для назначения пенсии по случаю потери кормильца требуется подтверждение правоустанавливающих фактов (об отсутствии у братьев, сестер, внуков умершего своих родителей; об отсутствии у деда и бабушки лиц, которые по закону обязаны их содержать, о воспитании или содержании отчимом (мачехой) умершего пасынка или падчерицы не менее 5 лет) на основании документов, представленных заинтересованными лицами, принимается решение комиссии по назначению пенсий об установлении этих фактов.

Для признания членов семьи нетрудоспособными предусмотрено 4 основания:

1. инвалидность (независимо от группы);
2. возраст до 18 или до 23 лет (для учащихся);
3. возраст старше 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин;
4. уход за ребенком, не достигшим 8-летнего возраста (независимо от возраста и трудоспособности).

Нетрудоспособность лица, обратившегося за пенсией, подтверждается:

- паспортными данными, свидетельством о рождении;
- справками школ, высших, средних специальных или профессионально-технических учебных заведений о том, что член семьи в возрасте от 18 до 23 лет является учащимся;
- выпиской из акта освидетельствования в МРЭК тех членов семьи, которым пенсия назначается в случае признания их инвалидами;
- решением комиссии по назначению пенсий об установлении факта о том, что один из родителей или муж (жена), дед, бабушка, брат, сестра умершего заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего, не достигшими 8 лет, и не работают.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

1) дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки – при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, пасынок и падчерица - если они не получали алиментов от родителей;

2) отец, мать (усыновители), супруги, если они достигли пенсионного возраста (мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет) либо являются инвалидами;

3) дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;

4) отчим, мачеха, если они достигли пенсионного возраста (мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет) либо являются инвалидами, – при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет.

Лица в возрасте от 18 лет и старше, обучающиеся на дневных отделениях учебных заведений (кроме лиц, которые в период учебы состоят на военной службе или на службе в органах внутренних дел), имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания учебы, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Указанные правила распространяются и на семьи безвестно отсутствующих, если безвестное отсутствие кормильца установлено в установленном порядке (это круг лиц).

Учащимися считаются лица, обучающиеся в государственных учебно-воспитательных заведениях – базовых школах, средних школах (гимназиях, лицеях), профессионально-технических училищах (учебно-производственных комбинатах и центрах), а также обучающиеся на дневных отделениях средних специальных учебных заведений (техникумов, училищ, колледжей), дневных отделений высших учебных заведений, по окончании которых присваивается соответствующая квалификация и выдается документ установленного образца. Учащимися считаются также лица, обучающиеся в негосударственных учебно-воспитательных заведениях (общественных, кооперативных, частных), если данные учебные заведения работают с разрешения Министерства образования Республики Беларусь. Учащимся (в том числе обучающимися за счет личных средств) подготовительных курсов, подготовительных отделений, училищ, колледжей, лицеев, иных подразделений и учебных заведений при высших учебных заведениях пенсия по случаю потери кормильца назначается и выплачивается, если обучение в них проходит на дневном отделении.

Инвалидам с детства пенсия по случаю потери кормильца может назначаться и после достижения установленного законом возраста (18, 23). При этом пенсия по случаю потери кормильца им назначается на срок инвалидности.

Лицам, указанным в п. «в» ст.35 Закона (нетрудоспособными членами семьи считаются один из родителей или супруг (супруга) либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает. Право на пенсию по случаю потери кормильца предоставлено только при условии, если они не работают. Занятие общественно полезной деятельностью, включаемой в трудовой стаж, а также получение социального пособия (по уходу за инвалидом 1 группы, престарелым, достигшим 80-летнего возраста, либо ребенком-инвалидом, по безработице) в период ухода за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца не лишает их права на пенсию. При назначении пенсии лицу, получающему социальное пособие, выплата этого пособия прекращается.

Одним из условий назначения пенсии по случаю потери кормильца является иждивение (нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении кормильца). Под иждивением понимается полное содержание гражданина или оказание ему помощи, которая являлась для него постоянным и основным источником средств к существованию.

Под постоянным иждивением подразумевается, что оно было длительным, а не эпизодическим. Однако законодательство не устанавливает минимальную продолжительность иждивения. Здесь все зависит от конкретных обстоятельств.

Основной источник средств к существованию не означает единственный. Иждивенец может получать стипендию. Важно, чтобы основным источником его существования были не эти доходы, а помощь кормильца. Не имеет значения факт совместного проживания, поскольку лицо, проживающее отдельно от кормильца, могло получать от него значительную помощь, которая свидетельствует об иждивении. Детям, лицам, которые заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работают, пенсии назначаются независимо от того состояли ли они на иждивении кормильца. Родители и супруг умершего, не состоявшие на его иждивении имеют право на пенсию, если впоследствии утратят источник средств к существованию.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на новую пенсию.

Дети (братья, сестры, внуки, состоявшие на иждивении умершего кормильца), не достигшие 18-летнего возраста, пользуются правом на пенсию по случаю потери кормильца без каких-либо дополнительных условий.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы ему необходим для назначения пенсии по инвалидности, назначается пенсия при неполном стаже работы (статья 27).

Факт иждивения устанавливается комиссией по назначению пенсий на основании документов, представленных заинтересованными лицами. Указанный факт также может подтверждаться справкой сельского (поселкового) исполнительного комитета (в отношении лиц, проживающих (проживавших) в сельской местности) либо решением суда.

Заявление в котором мать отказывается взять ребенка из медицинского учреждения, где он родился, не может служить основанием для назначения пенсии по случаю потери кормильца. Поскольку отказ от ребенка не может являться основанием для регистрации «смерти» матери, то и право на пенсию по случаю потери кормильца у «отказных» детей не возникает. Указанное относится к найденным детям.

9.3. Порядок исчисления, назначения и выплаты трудовых пенсий по случаю потери кормильца

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40% среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100% минимального размера пенсии по возрасту. На детей, потерявших обоих родителей (круглых сирот) или детей умершей одинокой матери на каждого ребенка назначается пенсия в размере 50% заработка кормильцев, но не менее 200% минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсия, назначаемая по случаю смерти супруга, сохраняется и при вступлении пенсионера в новый брак.

Членам семьи, потерявшим кормильца, умершего вследствие общего заболевания и не имевшего стажа, достаточно для назначения полной пенсии по инвалидности, назначается пенсия при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы кормильца.

Семьям умерших пенсионеров, получавших пенсию при неполном стаже, пенсия назначается пропорционально стажу работы, исходя из которого была назначена пенсия умершему кормильцу.

Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца *при неполном стаже работы* установлен:

- 50% минимального размера пенсии по возрасту на каждого нетрудоспособного члена семьи;
- 100% минимального размера пенсии по возрасту на мать-героиню;
- 200% минимального размера пенсии по возрасту на ребенка – круглого сироту или ребенка умершей одинокой матери.

Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении.

Усыновление (удочерение) – это такой государственный акт, в связи с которым между усыновленными, а также их потомством и усыновителями и их родственниками возникают такие же права и обязанности (личные и имущественные), которые по закону существуют между родителями и их родными детьми. Для сведения, усыновление возможно до 18-летнего возраста. Если ребенку 10 лет, надо его согласие. Можно изменить имя, отчество, дату рождения (до 6-ти месячного возраста).

В соответствии со ст.42 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» семья, имеющая право на пенсию может обращаться за назначением пенсии в любое время после смерти или установления безвестного отсутствия кормильца без ограничения каким-либо сроком.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются:

- Семьям лиц, указанных в ч.1 ст.5 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» – независимо от того, когда умер кормилец: в период работы (учебы) или после прекращения работы (учебы);
- Семьям пенсионеров – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты пенсии.

Пенсия устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным.

Пенсия назначается на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на пенсию. По желанию членов семьи им может быть назначена одна общая пенсия. Назначение одной общей пенсии за одного кормильца возможна только членам одной семьи, при этом требуется заявление от каждого получателя пенсии.

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливается надбавка на уход:

- инвалидам 1 группы – 100% мин.размера пенсии по возрасту;
- инвалидам, достигшим 80-летнего возраста, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет и инвалидам с детства 2 группы, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся в постоянной посторонней помощи по заключению МРЭК или ВКК – 50% мин.размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по нескольким основаниям, надбавка начисляется по одному из них.

Пенсия по случаю потери кормильца в отличие от пенсий по возрасту или за выслугу лет назначается не пожизненно. Рассматриваемая пенсия устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего кормильца считается нетрудоспособным согласно ст.35 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». После достижения трудоспособного возраста или восстановления трудоспособности право на пенсию по случаю потери кормильца утрачивается.

Контрольные вопросы

- 1) Дайте определение пенсии по случаю потери кормильца.
- 2) Какие признаки пенсии по случаю потери кормильца вам известны?
- 3) В чем отличие пенсии по случаю потери кормильца от пенсии по возрасту?
- 4) Какие требования предъявляются к членам семьи умершего для назначения им пенсии по случаю потери кормильца?
- 5) При каких условиях члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении?
- 6) При каких условиях члены семьи умершего считаются нетрудоспособными?
- 7) В каких размерах назначаются пенсии по случаю потери кормильца?
- 8) Какой порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца гражданам, пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС?
- 9) Какие надбавки на уход устанавливаются к пенсии по случаю потери кормильца?
- 10) Какой порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца при неполном стаже работы?

Рекомендуемая литература

- 1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХП (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 2) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.
- 3) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.
- 4) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.
- 5) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.
- 6) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

7) О социальной защите граждан в случае потери кормильца: Заключение Конституционного Суда Респ. Беларусь от 16 июля 2001 г. № Р-126/2001 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 67. – 6/296.

Тема 10 Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь и социальные пенсии

10.1. Круг лиц, имеющих право на пенсию за особые заслуги перед республикой

10.2. Условия и порядок назначения и выплаты пенсий за особые заслуги перед республикой

10.3. Круг лиц и условия назначения и выплаты социальных пенсий

10.4. Размеры социальных пенсий

10.1. Круг лиц, имеющих право на пенсию за особые заслуги перед республикой

Пенсия за особые заслуги – вид трудовой пенсии, представляющий собой ежемесячную денежную выплату алиментарного характера, выплачиваемую из Фонда социальной защиты населения гражданам, которые внесли значительный вклад в развитие Республики Беларусь, сохранение ее независимости и стабильности, назначаемую в размерах пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет.

Можно выделить следующие признаки пенсии за особые заслуги:

- ежемесячные выплаты;
- денежные выплаты;
- алиментарный характер;
- источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;
- назначается гражданам, которые внесли значительный вклад в развитие Республики Беларусь;
- выплачиваются в размерах пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет.

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь данные пенсии устанавливаются:

а) лицам, удостоенным звания "Герой Беларуси", и лицам, награжденным орденами Отечества трех степеней;

б) лицам, удостоенным почетных званий Республики Беларусь (народный, заслуженный);

в) лауреатам Государственных премий Республики Беларусь;

г) лицам, имеющим другие государственные награды Республики Беларусь;

д) участникам Великой Отечественной войны, награжденным пятью и более (женщинам - тремя и более) орденами за боевые и трудовые заслуги, а также командирам и комиссарам партизанских бригад, командирам и комиссарам партизанских отрядов, начальникам штабов партизанских бригад и отрядов;

е) выдающимся спортсменам - победителям и призерам Олимпийских игр, чемпионам мира и Европы;

ж) членам Президиума Верховного Совета (работавшим на постоянной основе) и Президиума Совета Министров Республики Беларусь, членам Правительства, председателям Комитета государственной безопасности, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Правления Национального банка, Контрольной палаты, Генеральному прокурору, правительственным секретарям, Начальнику Секретариата Верховного Совета, председателям облисполкомов и Минского горисполкома при уходе на пенсию, в отставку, по окончании полномочий (в том числе досрочном).

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливаются также:

а) Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней,

б) лицам, награжденным орденом "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР" трех степеней;

в) лицам, имеющим почетные звания СССР (народный, заслуженный);

г) лауреатам Ленинской и Государственной премий СССР.

10.2. Условия и порядок назначения и выплаты пенсий за особые заслуги перед республикой

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждено Положение о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь. Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь назначаются Комиссией по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь.

Согласно пункту 4 Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливаются лицам, достигшим 60-летнего (мужчины) и 55-летнего (женщинам) возраста, или независимо от возраста лицам, являющимся инвалидами.

Лицам, имеющим право на пенсию по возрасту в связи с особыми условиями труда, пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливается по достижении ими возраста, дающего право на эту пенсию, а лицам, получающим пенсию за выслугу лет, – по достижении ими общеустановленного пенсионного возраста. При этом учитываются другие условия, предусмотренные действующим законодательством.

Пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливается в размере пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет и может повышаться до 250 процентов минимального размера пенсии по возрасту. Величина этого повышения будет определяться в каждом отдельном случае в зависимости от заслуг лица, которому устанавливается пенсия, от степени утраты трудоспособности и числа находящихся на его иждивении членов семьи.

Размер повышения при установлении пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь не должен превышать 400 процентов минимального размера пенсии по возрасту с учетом надбавок (за исключением надбавки на уход) и повышений, предусмотренных действующим законодательством,

и учтенных при назначении пенсии по возрасту (по инвалидности, за выслугу лет).

Ходатайства об установлении пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь возбуждаются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами, Минским горисполкомом, руководящими органами республиканских общественных объединений, Национальной академией наук Беларуси с учетом мнения трудового коллектива соответствующей организации.

К указанному ходатайству должны быть приложены: документы, подтверждающие особые заслуги лица, для которого испрашивается пенсия; личный листок по учету кадров, заверенный ходатайствующим органом, и краткая биография (автобиография) этого лица; характеристика, подписанная руководством ходатайствующего органа; справка о заработной плате; справка о размере трудовой пенсии по возрасту (по инвалидности, за выслугу лет), которую получает или имеет право получать данное лицо; справка МРЭК об инвалидности; две фотографии (размером 3 x 4 см).

Ходатайство об установлении пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь рассматривается Комиссией в месячный срок со дня поступления всех необходимых документов. Решение Комиссии об установлении пенсии или об отказе в ее назначении является окончательным и сообщается ходатайствующему органу (организации) не позднее 10 дней после его принятия. В случае выявления новых данных о заслугах лица решение может быть пересмотрено.

Увеличение размера пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь при изменении заслуг, повышении группы инвалидности пенсионеров производится в каждом конкретном случае Комиссией по ходатайствам республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов, Минского горисполкома. Подготовка и оформление решений Комиссии об установлении и увеличении пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь осуществляются Министерством труда и социальной защиты. Лицам, которым установлены пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь, пенсионные удостоверения выдаются облисполкомами, Минским горисполкомом.

10.3 Круг лиц и условия назначения и выплаты социальных пенсий

Социальная пенсия – вид нетрудовой пенсии, представляющий собой ежемесячную денежную выплату алиментарного характера, выплачиваемую из средств республиканского бюджета гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, а также в случаях, предусмотренных в законодательстве, назначаемую в размерах, установленных законодательством.

Можно выделить следующие признаки социальной пенсии:

- ежемесячные выплаты;
- денежные выплаты;
- алиментарный характер;

- источник выплаты – республиканский бюджет;
- назначается гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, а также в случаях, предусмотренных в законодательстве;
- выплачиваются в размерах, не зависящих от прошлого заработка и трудового стажа.

Согласно Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь право на получение социальной пенсии предоставляется всем неработающим нетрудоспособным гражданам независимо от наличия у них трудового (страхового) стажа.

10.4. Размеры социальных пенсий

Размер пенсии обусловлен бюджетом прожиточного минимума пенсионера, степенью утраты им трудоспособности (фактической или условной). При этом пенсия должна быть по возможности достаточной для обеспечения прожиточного минимума, но не создающей условий для того, чтобы люди в период активной трудовой деятельности могли не заботиться о сбережениях на старость.

Перечень медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет и степень утраты их здоровья, определяется в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь. Например, социальная пенсия назначается сроком от 6 месяцев до 2 лет при выраженных двигательных, психических, речевых нарушениях, нарушении функции почек, язвенной болезни. Социальная пенсия назначается сроком от 2 лет до 5 лет при онкологических заболеваниях, нервно-психических, ортопедических заболеваниях. Социальная пенсия назначается на срок до достижения 16-летнего возраста, нервно-психических заболеваниях (слабоумии, паралич), поражении и заболевании глаз (отсутствие зрения или слепота одного глаза), заболевании внутренних органов (порок органов дыхания, порок сердца, надпочечной недостаточности), болезни крови (гемофилия, хронический лейкоз), иммунодефицитных состояниях (ВИЧ-инфекция).

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 года № 97 утверждена Инструкция о порядке и критериях определения группы инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья. В данной Инструкции определено, что медицинские показания, дающие право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, - это степень выражения ограничений жизнедеятельности ребенка, приводящих к социальной недостаточности вследствие нарушения его способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контролю за своим поведением, обучению, общению, трудовой деятельности, являющихся основанием для установления у него критериев «ребенок-инвалид».

Статьей 72 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлено, что социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию: а также нетрудоспособным гражданам.

К ним относятся:

- а) инвалиды, в том числе инвалиды с детства;
- б) лица, достигшие возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет;
- в) дети – в случае потери кормильца;
- г) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Размеры социальных пенсий из наибольшей величины утвержденного Правительством Республики Беларусь бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала в следующих размерах:

- а) инвалидам I группы, в том числе инвалидам с детства, - 110 процентов;
- б) инвалидам с детства II группы - 95 процентов;
- в) инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), детям в случае потери кормильца (пункт «а» части третьей статьи 35 настоящего Закона) на каждого ребенка - 85 процентов;
- г) инвалидам III группы, в том числе инвалидам с детства, - 75 процентов;
- д) лицам, достигшим возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, - 50 процентов;
- е) детям-инвалидам в возрасте до 18 лет при степени утраты здоровья: первой - 80 процентов, второй - 85 процентов, третьей - 95 процентов, четвертой - 110 процентов.

Согласно статье 40 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются исходя из величины средней заработной платы работников в республике, применяемой при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в следующих размерах:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 50 процентов;
- инвалидам II группы – 30 процентов;
- инвалидам III группы – 15 процентов;
- детям, потерявшим кормильца, – 25 процентов.

К социальной пенсии инвалидам I группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий устанавливается надбавка на уход за ними в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Контрольные вопросы

- 1) Понятие пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 2) Круг лиц, имеющих право на пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 3) Условия назначения пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 4) Порядок назначения пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 5) Размеры пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 6) Сущность социальной пенсии.
- 7) Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию.
- 8) Основания и условия назначения социальной пенсии.
- 9) Размеры социальных пенсий.

Рекомендуемая литература

1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.

2) Об установлении размеров социальных пенсий: Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июня 2008 г. № 12 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 145. – 1/9784.

3) Положение о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 марта 1993 г. № 185: с изм. и доп.: текст по состоянию на 29 июля 2010 г. // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1994. – № 20-21. – 393.

4) О ветеранах: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. № 1594-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 28 дек. 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь –2001. – № 67. – 2/787.

5) О статусе Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы: Закон Респ. Беларусь от 21 мая 1995 г. № 3599-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 28 дек. 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2010. – № 6. – 2/1644.

6) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

7) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуциной. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

8) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

9) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

10) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. –

Тема 11 Правовое регулирование порядка обращения, исчисления, назначения и выплаты пенсий гражданам

11.1. Порядок обращения за назначением пенсии. Подготовка и представление документов для назначения пенсий

11.2. Исчисление пенсий и заработка, из которого они начисляются

11.3. Назначение пенсии и выплата пенсии

11.1. Порядок обращения за назначением пенсии. Подготовка и представление документов для назначения пенсий

Право человека обратиться за назначением пенсии возникает при определенных условиях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о пенсионном обеспечении. Так, пенсия по возрасту может быть назначена: мужчинам – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25

лет, женщинам – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет (по инвалидности – при наступлении ее, по случаю смерти кормильца и т.д.).

Вопросы, связанные с назначением пенсий регулируются разделом IX (ст.75-82) Закона «О пенсионном обеспечении», Положением о порядке предоставления и оформления документов для назначения пенсий в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», утвержденным приказом Министерства социальной защиты Республики Беларусь от 23 мая 1997 г. № 44. Граждане вправе обращаться за назначением пенсий в любое время после возникновения права на нее без ограничения каким-либо сроком. При этом порядок обращения за назначением пенсии зависит от того, к какой категории лиц, имеющих право на пенсию, относится заявитель.

Обращение за назначением пенсий начинается с подачи заявления рабочих, служащих и членов их семей (в случае потери кормильца) через администрацию предприятия, учреждения, организации по месту последней работы. Члены колхозов, кооперативов через правление колхоза (кооператива).

Администрация (правление) в 10-дневный срок со дня поступления заявления оформляет необходимые документы о стаже и заработке и вместе с поданным заявлением и своим представлением направляет их в отделы социальной защиты по месту жительства заявителя. Если работнику, обратившемуся за назначением пенсии, отказано в представлении к назначению пенсии, ему сообщается об этом в письменной форме с указанием причин отказа. Если работник не согласен с решением администрации об отказе в предоставлении его к назначению пенсии, он может подать заявление о назначении пенсии непосредственно в отдел социальной защиты.

Заявления других граждан (неработающие, предприниматели и др.) и их семей подаются непосредственно в отдел социальной защиты, а администрация по его требованию передает документы о стаже, заработке и др. К заявлению о назначении пенсии необходимо приложить определенные документы в зависимости от вида назначаемой пенсии:

- документы, подтверждающие общий трудовой стаж, стаж, дающий право на пенсию за работу с особыми условиями труда, справка о заработке, документы о рождении ребенка и воспитании его 8-летнего (18-летнего) возраста, документы, подтверждающие инвалидность. Если в представленном документе указан только год рождения, без обозначения месяца, то за дату рождения принимается 1 июля данного года. Если в документе о времени рождения или о стаже указан только год и месяц без обозначения точной даты, то датой считается 15 число соответствующего месяца. Если в документе о стаже работы указан только год поступления или окончания работы, без обозначения точных дат, датой начала или окончания работы считается 1 июля данного года.

Гражданин, обращающийся за пенсией, должен предъявить паспорт, который удостоверяет личность, возраст и место жительства.

Документы, необходимые для назначения пенсий, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, засвидетельствованных в нотариальном порядке или отделом социальной защиты. Документы о трудовом стаже и заработке представляются в подлинниках.

Заявления регистрируются в журнале регистрации решений о назначении, перерасчете пенсий. Заявителю выдается расписка с указанием даты приема

заявления с соответствующими документами. Отдел социальной защиты вправе задержать у себя трудовую книжку для более тщательного изучения содержащихся в ней записей на срок до 10 дней. Не позднее 10 дней со дня поступления заявления (представления) со всеми необходимыми для назначения пенсии документами после всестороннего изучения документов руководитель отдела социальной защиты рассматривает вопрос о праве заявителя на пенсию. Если необходимы дополнительные документы, отдел социальной защиты их запрашивает или от заявителя или от представителя. Если в течение одного месяца со дня уведомления документы не поступили в отдел, решение о назначении пенсии или об отказе принимается на основании имеющихся документов.

Вопрос о праве заявителя на пенсию рассматривается не позднее 10 дней со дня поступления в отдел социальной защиты недостающих документов.

В случае представления документов по истечении месяца, отдел социальной защиты производит перерасчет назначенной пенсии в 10-дневный срок со дня поступления дополнительных документов.

При отказе в назначении (перерасчете) пенсии отдел социальной защиты в 5-дневный срок после вынесения решения выдает или высылает заявителю или в адрес администрации извещение об отказе в назначении пенсии с указанием причин отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы. Решение комиссии может быть обжаловано в вышестоящий орган социальной защиты. В случае несогласия жалобщика с принятым этим органом решением спор разрешается в судебном порядке.

На каждого пенсионера оформляется пенсионное дело и ему выдается пенсионное удостоверение, установленной формы.

Предприятия и организации обязаны своевременно оформлять и представлять в органы социальной защиты необходимые для назначения пенсии документы о стаже, заработке и о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда.

Наниматели несут материальную ответственность перед пенсионером за ущерб, причиненный несвоевременным и неполным оформлением документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, а также представлением документов, содержащих недостоверные сведения. Суммы пенсии, излишне выплаченные в связи с представлением нанимателем документов, содержащих недостоверные сведения, взыскиваются в пользу органа, выплачивающего пенсию, по его распоряжению в бесспорном порядке с нанимателей – юридических лиц и в судебном порядке с нанимателей – физических лиц.

Органы, назначающие пенсии – отделы социальной защиты и комиссии по назначению пенсий.

Пенсия назначается со дня обращения за пенсией, кроме случаев, когда пенсии назначаются с более раннего срока:

- пенсии по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, если обращение за пенсией последовало не позднее 3 месяцев со дня установления инвалидности;

- по случаю потери кормильца – со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за пенсией.

Днем обращения за пенсией считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии со всеми необходимыми документами

органами социальной защиты. Если заявление со всеми документами пересылается по почте, то днем обращения за пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления.

11.2. Исчисление пенсий и заработка, из которого они начисляются

Закон закрепил достаточно сложный механизм исчисления пенсий. Во-первых, необходимость определения, корректировки и получения среднемесячного заработка, необходимого для расчета и исчисления трудовых пенсий. Во-вторых, соответствующий порядок определения размеров трудовых пенсий, которые «привязаны» к среднемесячному заработку пенсионера.

Статьей 57 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлено, что пенсии исчисляются по установленным нормам в процентах к откорректированному в связи с ростом средней заработной платы работников в республике фактическому заработку за любые 5 лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) из последних 15 лет работы независимо от имеющихся перерывов. Начиная с 1 января 2000 года ежегодно при назначении пенсии 5-летний период, за который учитывается заработок для исчисления пенсии, а также 15-летний период, из которого он избирается обратившимся за пенсией, увеличиваются на один год, но не более чем до числа полных лет фактически имеющегося стажа работы, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию, и за него, а также им самим в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В тех случаях, когда обратившийся за пенсией проработал менее установленного периода, заработок для исчисления пенсии определяется за фактически отработанные календарные месяцы.

Работникам, занятым на сезонных работах, заработок для исчисления пенсии определяется за соответствующее количество полных сезонов. При этом заработок за каждый полный сезон учитывается как заработок за год.

Если работник проработал менее одного календарного месяца, то заработок определяется путем деления заработка за все проработанное время на число проработанных дней и умножения полученной суммы на число рабочих дней в месяц, исчисленное в среднем за год.

Для исчисления заработка, размера пенсии необходимо иметь исходные данные:

- 1) периоды, из которых выбирается заработная плата в соответствии с частью 1 статьи 57 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»;
- 2) сведения о заработной плате лица, обратившегося за назначением пенсии, за указанные периоды (справки работодателя, выписки из индивидуального лицевого счета застрахованного);
- 3) статистические данные о средней заработной плате работников в Республике Беларусь за указанные периоды.

Порядок исчисления пенсии включает ряд этапов:

- 1) исчисление откорректированного фактического заработка пенсионера;

2) исчисление размера пенсии.

Первый этап включает в себя следующие стадии:

а) исчисление индивидуального коэффициента пенсионера:

$$K = (k_1 + k_2 + \dots + k_n) : N$$

б) корректировка фактического заработка пенсионера:

$$\text{ФЗП} = K \times \text{СЗПР (истекший квартал)}$$

в) ограничение откорректированного фактического заработка пенсионера (ФЗП) в соответствии с ч. 2 ст. 56 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

→ исходная сумма для исчисления размера пенсии (ИС)

Второй этап включает в себя следующие стадии:

а) определение процентов заработка (размера пенсии) в зависимости от вида трудовой пенсии с учетом стажа работы (например, у пенсионера 43 года стажа: пенсия по возрасту будет исчисляться в размере 55% + (43 - 25)% в соответствии с ч. 2 ст. 23 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»);

б) исчисление размера пенсии (N % от ИС).

Заработок не свыше 130 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, в пределах 10 процентов указанной величины учитывается полностью, а в пределах каждых последующих 10 процентов – соответственно в размере 90, 80, 70, 60, 50, 40, 30, 20 и 10 процентов. Заработок в пределах от 130 до 400 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, учитывается в размере 10 процентов.

Лицам, занятым на подземных работах и на работах на поверхности, связанных с подземными работами (список № 1), этот заработок учитывается в размере 20 процентов, а лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах, – в размере 30 процентов.

В связи с ростом средней заработной платы работников в республике при назначении трудовых пенсий производится корректировка фактического заработка. Указанная корректировка производится путем умножения средней заработной платы работников в республике за истекший квартал на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера.

Индивидуальный коэффициент заработка пенсионера определяется путем соотнесения его ежемесячного фактического заработка в установленном периоде и средней заработной платы работников в республике в тех же месяцах и является средним арифметическим значением коэффициентов заработка за каждый месяц в установленном периоде.

Согласно статье 56 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» в заработок для исчисления пенсии включаются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающего гражданина по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, выплаты застрахованному лицу, подлежащему обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, доходы физического лица, самостоятельно уплачивающего обязательные

страховые взносы, на которые, согласно законодательству, начислялись и из которых уплачивались обязательные страховые взносы.

Премии и иные выплаты включаются в заработок за тот месяц, в котором они получены. В заработок для исчисления пенсии включаются за соответствующие периоды пособие по временной нетрудоспособности либо сохранявшийся за работником средний заработок.

Лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, при условии уплаты обязательных страховых взносов для исчисления пенсии учитываются суммы, принятые для определения взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Натуральные выплаты учитываются исходя из средней цены реализации соответствующей продукции за отчетный период.

Статьей 59 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлен порядок исчисления пенсии при неполном стаже работы. Пенсии в данном случае назначаются в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы.

Исчисление пенсии производится следующим образом: сначала определяется соответствующая полная пенсия, эта пенсия делится на число месяцев требуемого полного стажа работы, полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы (в этом стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается).

Если пенсия при полном стаже работы полагалась бы в минимальном размере, то пенсия при неполном стаже работы назначается пропорционально имеющемуся стажу работы исходя из минимального размера пенсии, но во всех случаях не менее пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

Согласно статье 66 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» гражданам, которым назначена пенсия по возрасту или пенсия за выслугу лет либо в случае перевода их с одной пенсии на другую, производится перерасчет пенсии с учетом стажа работы, протекавшей после ее назначения, при условии неполучения пенсии за этот период.

Статьей 67 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлен порядок перерасчета пенсий при неполном стаже работы. Если пенсионер, которому назначена пенсия при неполном стаже работы по возрасту либо по инвалидности, а также пропорционально отработанному времени за выслугу лет, проработал после назначения пенсии не менее 2 лет, то по его заявлению производится перерасчет пенсии исходя из стажа работы, имеющегося ко времени перерасчета. Каждый последующий перерасчет пенсии производится не ранее чем через 2 года работы после предыдущего перерасчета.

Если пенсионер, продолжая работать, приобрел стаж работы, достаточный для назначения полной пенсии, то по заявлению пенсионера производится соответствующий перерасчет пенсии независимо от того, сколько времени прошло после ее назначения. Перерасчет пенсии при неполном стаже работы с учетом стажа работы после назначения пенсии производится при условии, если пенсионер в период работы не получал пенсии. Перерасчет пенсии производится из заработка, из которого пенсия была первоначально назначена.

Статьей 68 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлены случаи повышения пенсий. В связи с ростом средней заработной платы работников в республике производится корректировка фактического заработка пенсионера для соответствующего перерасчета пенсии, а также повышение пенсий, исчисленных в минимальном размере. Перерасчет производится на основании средней заработной платы работников в республике за соответствующий квартал по истечении месяца, следующего за этим кварталом

Перевод с одной пенсии на другую и возобновление выплаты ранее назначенной пенсии производится со дня подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

11.3. Назначение пенсии и выплата пенсии

Вопросы выплаты пенсий регулируются ст.83-94 Закона «О пенсионном обеспечении». Пенсии выплачиваются органами социальной защиты населения без учета получаемого заработка (дохода) по месту фактического жительства пенсионера. Пенсии по возрасту, назначаемые в соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» в период работы не выплачиваются. Пенсии за выслугу лет в период работы, дающей право на эту пенсию, не выплачиваются. Выплаты пенсий производятся через предприятия почтовой связи, банковские учреждения, а также другие предприятия, осуществляющие деятельность по доставке пенсий по лицензиям, выданным органами социальной защиты. Доставка и пересылка пенсий осуществляется за счет средств Фонда социальной защиты населения. Например, в городе Витебске, кроме предприятий почтовой связи и банковских учреждений, доставку пенсий пенсионерам Первомайского района осуществляет ООО «Забота».

Выплата пенсий, проживающим в домах-интернатах (пансионатах, территориальных центрах) для престарелых и инвалидов, выплачивается 10% назначенной пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц. Если размер пенсии превышает стоимость содержания в этих домах-интернатах, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц.

Инвалидам войны и другим участникам войны пенсии выплачиваются в таком же порядке, но не менее 25% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту.

У пенсионеров, проживающих в домах-интернатах и имеющих детей пенсии выплачиваются в следующем порядке: на одного ребенка – 25%; на двух детей – 33%; на трех и более детей – 50% назначенной пенсии;

Самому пенсионеру, оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в доме-интернате, но не менее 10% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту.

Пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы, пенсии (кроме социальных) выплачиваются в размере 10% назначенной пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц. В тех случаях, когда размер их пенсии превышает стоимость содержания в местах лишения свободы,

выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц. Сумма пенсии, причитающаяся к выплате, зачисляется на лицевой счет пенсионера в учреждении по месту его содержания. Инвалидам войны и другим участникам войны, пенсия выплачивается в таком же порядке, но не менее 25% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту. Если у пенсионера имеются дети, то пенсия выплачивается в размерах, как и пенсионерам, проживающим в домах-интернатах.

Детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), а также умершей одинокой матери за период нахождения на полном государственном содержании выплачивается 50% назначенной пенсии. Пенсии перечисляются в сбербанк на лицевые счета детей.

Другим детям, находящимся на полном государственном содержании, выплачивается 25% назначенной пенсии.

За время нахождения пенсионера на стационарном лечении в клинике, госпитале пенсия выплачивается полностью. Пенсия может выплачиваться по доверенности, удостоверенной нотариально.

Пенсии выехавшим за границу на постоянное жительство выплачиваются за 6 месяцев вперед. Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профзаболевания, в случае потери кормильца, умершего вследствие указанных причин выплачиваются в период пребывания за границей.

Если инвалид не явился в МРЭК на переосвидетельствование в назначенный для этого срок, то выплата пенсии приостанавливается, а в случае признания его вновь инвалидом – возобновляется со дня приостановления, но не более чем за один месяц. При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине выплата пенсии на основании решения комиссии по назначению пенсий производится со дня приостановления выплаты до дня переосвидетельствования, но не более чем за три года, если МРЭК признает его за этот период инвалидом. Если при переосвидетельствовании инвалид переведен в другую группу инвалидности (более высокую или более низкую), то пенсия за указанное время выплачивается по прежней группе.

Если выплата пенсии инвалиду, утратившему трудоспособность вследствие общего заболевания, была прекращена ввиду восстановления трудоспособности или если он не получал пенсию вследствие неявки на переосвидетельствование без уважительных причин, то в случае последующего признания его инвалидом выплата ранее назначенной пенсии возобновляется со дня установления инвалидности вновь при условии, если после прекращения выплаты пенсии прошло не более 5 лет. Если прошло более 5 лет, пенсия назначается вновь на общих основаниях.

Суммы пенсии, причитавшиеся пенсионеру и оставшиеся недополученными в связи с его смертью, выплачиваются в равных долях членам семьи, проживавшим совместно с пенсионером на день его смерти, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали ли они совместно с умершим.

Требования о выплате указанных сумм могут быть предъявлены в течение шести месяцев со дня смерти пенсионера. При этом выплата производится по правилам статьи 90 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

При отсутствии лиц, указанных в части первой настоящей статьи, или непредъявлении требований о выплате сумм пенсии в установленный срок соответствующие суммы включаются в состав наследства и наследуются в порядке, установленном гражданским законодательством.

В случае смерти пенсионера его семье или лицам, не являющимся членами его семьи, но производившим похороны пенсионера, выплачивается пособие на погребение в размере, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

При приеме на работу пенсионера наниматель обязан известить об этом в 5-ти дневный срок орган, выплачивающий пенсию. Суммы пенсии, излишне выплаченные в связи с невыполнением нанимателем указанного требования, взыскиваются в пользу органов социальной защиты, по его распоряжению в бесспорном порядке с нанимателей – юридических лиц и в судебном порядке с физических лиц.

При поступлении пенсионера на полное государственное содержание руководитель этого учреждения обязан известить в 5-ти дневный срок орган социальной защиты. Пенсионер также обязан извещать органы социальной защиты об обстоятельствах, влекущих изменение размера пенсии или прекращение ее выплаты.

Удержания из пенсии могут производиться:

- На основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

- На основании решений комиссии по назначению пенсий для взыскания сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны. Например, в результате представления документов с заведомо неправильными сведениями, сокрытие факта работы и т.д.

Никакие другие удержания из пенсий, кроме указанных выше не допускаются.

Размер удержания из пенсии исчисляется из суммы, причитающейся пенсионеру к выплате.

Из пенсий может быть удержано не более 50% пенсии:

- на содержание членов семьи (алименты);
- на возмещение ущерба от хищений имущества предприятий, организаций;
- на возмещение вреда, причиненного увечьем или другим повреждением здоровья, а также в связи со смертью кормильца;
- на возврат переполученных сумм заработной платы в предусмотренных законодательством случаях. По всем остальным видам взысканий может быть удержано не свыше 20% пенсии.

Удержания на основании решений комиссии по назначению пенсий производится в размере не свыше 20% пенсии сверх удержаний по другим основаниям. Во всех случаях обращения взысканий на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50% причитающейся пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии (восстановление трудоспособности) до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии, удерживаемым на основании решений комиссии по назначению пенсий, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Контрольные вопросы

- 1) Какой установлен порядок обращения за назначением пенсии?
- 2) Какой установлен порядок обращения за назначением пенсии несовершеннолетнему и недееспособному лицу?
- 3) Какой порядок подачи заявления установлен для назначения пенсии для лиц, находящихся в местах лишения свободы?
- 4) Какой день является днем обращения за назначением пенсии?
- 5) Какие документы подаются вместе с заявлением для назначения пенсии?
- 6) Кем и в какие сроки осуществляется подготовка документов, необходимых для назначения пенсии?
- 7) Кем и в какие сроки рассматривается заявление для назначения пенсии?
- 8) С какого момента назначаются пенсии?
- 9) В какие сроки назначаются пенсии по инвалидности?
- 10) В какие сроки назначаются пенсии по случаю потери кормильца?
- 11) В каких случаях производится перерасчет назначенной пенсии?
- 12) В каких единицах измерения производится исчисление пенсий?
- 13) По отношению к чему производится исчисление пенсий?
- 14) За какой период учитывается фактический заработок для исчисления пенсий?
- 15) Какой размер заработной платы учитывается полностью при исчислении пенсий?
- 16) Каким образом определяется индивидуальный коэффициент заработка пенсионера?
- 17) Какой порядок исчисления пенсии при неполном стаже работы?
- 18) Какой порядок исчисления пенсии при переводе лица с одной пенсии на другую?

Рекомендуемая литература

- 1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 2) Положение о порядке предоставления и оформления документов для назначения пенсий в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении»: Приказ Министерства социальной защиты Респ. Беларусь 23 мая 1997 г. № 44: с изм. и доп.: текст по состоянию на 31 окт. 2006 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. – № 13. – 1997.
- 3) О практике рассмотрения судами дел, связанных с применением пенсионного законодательства: Постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 24 июня 1999 г. № 6: с изм. и доп.: текст по состоянию на 22 дек. 2005 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 53. – 6/16.
- 4) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.
- 5) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

б) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

7) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

8) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

9) Яшкова, Л.М. Новое в порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий / Л.М. Яшкова // Отдел кадров. – 2007. – № 1. – С. 36-39.

10) Шелкович, В.И. Судебная защита прав граждан при утрате документов о заработной плате / В.И. Шелкович // Отдел кадров. – 2007. – № 3. – С. 77-79.

11) Гладких, Л.И. Порядок подготовки и оформления документов для назначения пенсий / Л.И. Гладких // Кадровик. Управление персоналом. – 2008. – № 1. – С. 120-122.

12) Королева, В.В. Трудовые пенсии / В.В. Королева // Отдел кадров. – 2006. – № 6. – С. 33-35.

13) Положение о комиссии по назначению пенсий: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 авг. 1998 г. № 1288: с изм. и доп.: текст по состоянию на 23 июня 2003 г. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства. – 1998. – № 23. – 613.

14) Инструкция о порядке оформления и ведения дел по назначению государственных пенсий: Приказ Министерства социальной защиты Респ. Беларусь от 29 сент 1998 г. № 85: с изм. и доп.: текст по состоянию на (ред. 27 авг. 2001 г.

15) Методические рекомендации по организации на предприятиях, в учреждениях, организациях, колхозах, кооперативах и иных субъектах хозяйствования работы по оформлению и представлению документов к назначению пенсий: Приказ Министерства социальной защиты Респ. Беларусь от 14 марта 1996 г. № 8: с изм. и доп.: текст по состоянию на 29 сент. 1998 г.

16) Положение о порядке представления и оформления документов для назначения пенсий в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении»: Приказ Министерства социальной защиты Респ. Беларусь от 23 мая 1997 г. № 44: с изм. и доп.: текст по состоянию на 31 окт. 2006 г. // Бюллетень Министерства труда Республики Беларусь. – № 7. – 1997.

Тема 12 Понятие и виды пособий по праву социального обеспечения

12.1. Понятие и виды пособий по праву социального обеспечения

12.2. Обеспечение семей, воспитывающих детей, государственными пособиями

12.3. Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам

12.4. Порядок выплаты пособия по безработице

12.5. Порядок выплаты пособия на погребение

12.1. Понятие и виды пособий по праву социального обеспечения

Понятие «пособие» можно определить как денежные выплаты из государственных страховых фондов или из бюджета с целью оказания помощи гражданам в установленных законодательством случаях.

Пособия можно классифицировать по различным основаниям:

- по социально-экономической сущности;
- по социально-правовым основаниям обеспечения;
- по регулирующим их нормативным актам;
- по месту и роли в доходах получателей;
- по порядку установления размера;
- по срокам выплаты.

Так, по первому основанию различаются пособия, входящие в систему государственного социального страхования, выплата которых осуществляется за счет средств государственных страховых взносов, и пособия, не входящие в эту систему, выплата которых осуществляется за счет средств бюджета. Большинство пособий входит в систему государственного социального страхования. В число пособий, входящих в систему государственного социального страхования, пособие по безработице выплачивается за счет средств Государственного фонда содействия занятости, остальные пособия выплачиваются за счет средств Фонда социальной защиты населения.

Признаки пособий:

- 1) ежемесячные, периодические или единовременные выплаты;
- 2) денежные выплаты;
- 3) алиментарный характер;
- 4) выплата ограничивается временными рамками;
- 5) источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;
- 6) целевая направленность (выплачиваются при наступлении определенных случаев: уход за больным членом семьи; беременность и роды; рождение ребенка и т.д.)

По социально-правовым основаниям и в соответствии с Законом Республики Беларусь от 29.12.2012 « О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» пособия можно разделить на следующие группы (виды):

1) пособия по материнству:

- по беременности и родам;
- женщине, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности;

2) семейные пособия:

- в связи с рождением ребенка;
- по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет;
- на детей старше 3-х лет;
- по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- на детей в возрасте до 18-ти лет, инфицированных вирусом иммунодефицита или больных СПИДом;

3) пособия по временной нетрудоспособности:

- по временной нетрудоспособности при санаторно-курортном лечении ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка инвалида до 18 лет);

- по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет;
- по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери или другого лица фактически осуществляющего уход за ребенком;

В зависимости от цели их предоставления:

1) *Пособия, заменяющие временно утраченный по уважительной причине заработок, выплачиваемые в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку:*

пособия по беременности и родам;

пособие по временной нетрудоспособности;

пособие при санаторно-курортном лечении;

пособие по уходу за больным членом семьи;

пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте

до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком и т.д.

2) *Пособия, дополняющие основной источник средств существования (оплата за труд, пенсия):*

пособие в связи с рождением ребенка;

пособие матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности;

пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;

пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;

пособие при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов;

пособие на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита

человека или больных СПИДом;

пособие на погребение.

3) *Пособия, выступающие основным источником средств существования для некоторых категорий граждан (пособие по безработице).*

По порядку установления размера различают пособия, размер которых зависит от размера среднего заработка (дохода) получателя, и пособия, размер которых зависит от размера социальных нормативов (минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета). Например, от размера среднего заработка зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. От размера средней заработной платы рабочих и служащих в Республике Беларусь зависит размер пособия на погребение. От размера потребительского бюджета зависят размеры большинства пособий семьям, воспитывающим детей. Размер пособия по безработице может зависеть и от размера среднего заработка (дохода) получателя, и от размера минимальной заработной платы.

По срокам выплаты пособия можно разделить на: единовременные, ежемесячные и периодические.

К единовременным относятся: пособие в связи с рождением ребенка; матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности; пособия на погребение и др.

Ежемесячными, т.е. выплачиваемыми регулярно, в течение длительного срока, являются пособия семьям, воспитывающим детей, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, на детей в возрасте от 3 до 16 лет и др.

К периодическим, выплачиваемым при наступлении соответствующих правовых оснований, в течение сравнительно-непродолжительного срока, можно отнести пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице. Относительная длительность выплаты таких пособий, тем не менее, не превращает их в ежемесячные.

Пособиями по временной нетрудоспособности обеспечиваются лица, на которых в соответствии с законодательством распространяется государственное социальное страхование. Пособие на погребение выплачивается членам семьи умершего пенсионера или другим гражданам или администрации предприятия, организующим похороны умершего. Лица, зарегистрированные в службе занятости в качестве безработных получают пособие по безработице в этой службе.

12.2. Обеспечение семей, воспитывающих детей, государственными пособиями

Законом Республики Беларусь от 29.12.2012 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» право на пособие в связи с рождением ребенка имеют мать или отец ребенка, лицо, усыновившее (удочерившее), назначенное опекуном ребенка в возрасте до 6 месяцев. Пособие в связи с рождением ребенка назначается и выплачивается на каждого ребенка одновременно при рождении, усыновлении (удочерении) в следующих размерах:

на первого ребенка – в размере десятикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка;

на второго и последующих детей – в размере четырнадцатикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

При определении размера пособия в связи с рождением ребенка учитываются дети, в том числе усыновленные (удочеренные), а также воспитываемые в семье пасынки и падчерицы в возрасте до 18 лет и не учитываются дети:

- в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;
- отобранные из семьи;
- рожденные мертвыми;
- воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа.

При назначении пособия в связи с рождением ребенка опекуну на опекаемого ребенка его размер определяется в зависимости от количества детей, над которыми установлена опека (попечительство). Пособие в связи с рождением ребенка не назначается в случаях оставления ребенка в организации здравоохранения, отказа от ребенка, отобрания ребенка, рождения мертвого ребенка.

Пособие матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности имеют женщины, в том числе суррогатные матери, ставшие на учет в государственных организациях здравоохранения Республики Беларусь до 12-

недельного срока беременности, регулярно посещавшие такие организации здравоохранения и выполнявшие предписания врачей-специалистов в течение всего срока беременности. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, такое государственное пособие не назначается. Пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, назначается и выплачивается единовременно в размере 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет назначается матери (мачехе) или отцу (отчиму), усыновителю (удочерителю), опекуну ребенка. Другие члены семьи или родственники ребенка имеют право на такое пособие в случае нахождения их в отпуске по уходу за этим ребенком до достижения им возраста 3 лет. Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет определяется исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике, применяемой для исчисления пособия в соответствии с частью четвертой настоящей статьи (далее – среднемесячная заработная плата).

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается на каждого ребенка в следующих размерах:

- 1) на первого ребенка – 35 процентов среднемесячной заработной платы;
- 2) на второго и последующих детей – 40 процентов среднемесячной заработной платы.
- 3) на ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в размере 45 процентов среднемесячной заработной платы.

Для исчисления пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет за период с 1 февраля по 30 апреля текущего года применяется среднемесячная заработная плата за IV квартал предшествующего года, за период с 1 мая по 31 июля – за I квартал текущего года, за период с 1 августа по 31 октября – за II квартал текущего года, за период с 1 ноября текущего года по 31 января следующего года – за III квартал текущего (предшествующего) года. В случае уменьшения среднемесячной заработной платы, применяемой для исчисления пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, данное пособие назначается и выплачивается в размере, исчисленном до ее уменьшения.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в размере 50 процентов, если лицо, осуществляющее уход за ребенком в возрасте до 3 лет:

- а) работает на условиях полного рабочего времени, неполного рабочего времени (более половины месячной нормы рабочего времени) у одного или нескольких нанимателей;
- б) работает на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени) и одновременно выполняет работу на дому у одного или нескольких нанимателей;
- в) выполняет работу на дому более чем у одного нанимателя;
- г) выполняет работу по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности;

д) является индивидуальным предпринимателем, частным нотариусом, адвокатом;

е) осуществляет предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

ж) получает послевузовское образование в дневной форме получения образования и получает стипендию;

з) проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме.

Если в период получения пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет возникает право на пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет в период получения пособия по беременности и родам выплачивается в полном размере. Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет выплачивается ежемесячно со дня возникновения права на него по день достижения ребенком возраста 3 лет включительно.

Право на пособие на детей старше 3 лет имеют отдельные категории семей при воспитании ими ребенка, не находящегося на государственном обеспечении, если в семье:

1) воспитывается ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет;

2) воспитывается ребенок в возрасте до 18 лет, инфицированный вирусом иммунодефицита человека;

3) отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) являются военнослужащими, проходящими срочную военную службу;

4) оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо единственный родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) являются инвалидами I или II группы, а также если один из родителей в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством.

Пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей назначается на каждого ребенка в размере 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, а на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет – в размере 70 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Право на пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель). Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, назначается и выплачивается ежемесячно в размере 70 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума. Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, назначается независимо от получения других видов государственных пособий.

Право на пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) ребенка-инвалида либо другое лицо, фактически осуществляющие уход за ним.

Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет не назначается и не выплачивается лицам:

1) работающим по трудовым договорам (контрактам);

2) из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов

финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

3) выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности;

4) являющимся индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами, адвокатами;

5) осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

6) получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования;

7) проходящим подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

8) зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных либо проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающиеся курсы по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

9) получающим пенсию или ежемесячную страховую выплату в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (за исключением неработающих матери (мачехи) или отца (отчима), усыновителя (удочерителя), опекуна (попечителя) ребенка-инвалида, являющихся инвалидами, получающими пенсию либо ежемесячную страховую выплату), ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством о государственной службе.

10) матери (мачехе) или отцу (отчиму), усыновителю (удочерителю),

Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет назначается на каждого ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет и выплачивается ежемесячно в размере 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Назначение и выплата пособий осуществляется по месту работы (учебы) матери ребенка, а если мать не работает и не учится – по месту работы или учебы отца либо другого родственника, имеющего право на пособие в связи с воспитанием ребенка или уходом за ним на основании заявления и необходимых документов.

Пособия назначаются специальной комиссией по назначению пособий семьям, воспитывающим детей, создаваемой на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности и хозяйствования.

В случае, если мать ребенка или лицо, имеющее право на получение пособий и надбавок, не работает и не учится, они назначаются комиссиями, создаваемыми районными, городскими, исполнительными и распорядительными органами и выплачиваются органами социальной защиты по месту жительства.

Пособия и надбавки к ним назначаются и выплачиваются, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев со дня возникновения права на пособие.

В случае обращения за этими пособиями и надбавками по истечении шести месяцев со дня возникновения права, они назначаются и выплачиваются с месяца поступления обращения.

Заявления рассматриваются не позднее 10 дней со дня подачи со всеми документами. В случае отказа в назначении пособия орган не позднее 5 дней после вынесения решения выдает или высылает заявителю извещение об отказе с указанием его причин и порядка обжалования, а также возвращает документы.

12.3. Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам

Пособия по временной нетрудоспособности – один из видов пособий. Под временной нетрудоспособностью понимается невозможность осуществления лицом трудовой деятельности в силу определенных причин в течение относительно непродолжительного срока.

Понятие временной нетрудоспособности охватывает две группы случаев:

- случаи фактической утраты лицом трудоспособности (болезнь или травма, беременность и роды, протезирование с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия, временный перевод на нижеоплачиваемую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием);

- случаи освобождения лица от осуществления трудовой деятельности при отсутствии факта его нетрудоспособности (уход за больным членом семьи, уход за ребенком в случае болезни матери, санаторно-курортное лечение, карантин).

Временную нетрудоспособность следует отличать от постоянной или длительной (стойкой). При наступлении последней гражданин вынужден прекратить трудовую деятельность вообще или на длительный срок, в связи с чем МРЭК устанавливает группу инвалидности и назначается пенсия по инвалидности.

Пособие по временной нетрудоспособности – это денежные выплаты алиментарного характера, целью которых является замена временно утраченного по уважительной причине заработка гражданам и членам их семей, выплачиваемые периодически в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку.

Таким образом, можно выделить следующие *признаки пособия по временной*

нетрудоспособности:

– периодические выплаты;
– денежные выплаты;
– алиментарный характер;
– источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;

– целью является замена временно утраченного по уважительной причине заработка;

– выплачивается в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в случаях:

- утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы;
- беременности и родов;
- ухода за больным членом семьи;
- ухода за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;
- санаторно-курортного лечения;
- протезирования с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия;
- карантина.

Основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности является листок нетрудоспособности. Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности лицам, работающим по трудовым договорам, осуществляется нанимателем.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Право на пособия имеют лица, занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование. Одновременно одному лицу не может назначаться более одного пособия, по каждому месту работы.

Днем возникновения права на пособия является первый день освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, а также усыновлением (удочерением), установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев согласно листку нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере 80% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника, приходящиеся на первые 12 календарных дней нетрудоспособности, и в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка в последующие рабочие дни (часы) нетрудоспособности.

Пособие выплачивается с первого дня утраты трудоспособности в размере **100% среднедневного (среднечасового) заработка** за рабочие дни (часы) по графику работы работника:

а) инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам;

б) гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, указанным в [пунктах 1 и 3 статьи 13](#), [пунктах 1 статей 18 и 24 - 26](#) Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

в) донорам, сдавшим кровь (мужчины - не менее четырех донаций, женщины - не менее трех донаций) и ее компоненты (не менее 14 донаций) в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления временной нетрудоспособности (независимо от причины ее наступления);

г) живым донорам на период временной нетрудоспособности, наступившей в связи с забором у них органов и (или) тканей человека;

д) лицам, осуществляющим уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере **50% в случаях:**

- временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, причиной которых явилось употребление алкоголя, наркотических или токсических веществ;

- нарушения режима, установленного врачом или комиссией по назначению пособий, - со дня его нарушения на срок, установленных комиссией страхователя по назначению пособий;

- наступления временной нетрудоспособности в период прогула без уважительных причин.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

а) в случае умышленного причинения вреда своему здоровью в целях уклонения от работы или от других обязанностей;

б) в случае, если временная нетрудоспособность наступила в связи с травмой, полученной при совершении преступления;

в) за время принудительного лечения по решению суда (кроме лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), нахождения граждан в лечебно-трудовых профилакториях;

г) за период нахождения под арестом, за время судебно-медицинской экспертизы, за время отстранения от работы в случаях, предусмотренных [статьей 49](#) Трудового кодекса Республики Беларусь (кроме случаев отстранения от работы органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, лиц, являющихся бактерионосителями, и в связи с карантином), а также за период временного отстранения работника от должности в соответствии со [статьей 131](#) Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;

д) за период, за который начислялась заработная плата, а также сохранялся средний заработок полностью или частично в соответствии с законодательством, кроме периодов простоя, оплачиваемых в соответствии со [статьей 71](#) Трудового кодекса Республики Беларусь, трудового отпуска и служебной командировки;

е) за период отпуска без сохранения заработной платы;

ж) за период после прекращения работы по трудовому договору, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее - гражданско-правовой договор), а также предпринимательской, творческой и иной деятельности в случаях;

з) за время спора о законности увольнения (в случае **восстановления** на работе пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня вынесения решения о восстановлении на работе).

Лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет пособие по временной нетрудоспособности, за исключением пособия в связи с беременностью и родами, не выплачивается.

Пособие по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет выплачивается лицу, осуществляющему этот уход при амбулаторном лечении, не более чем за 14 календарных дней по одному случаю заболевания. При стационарном лечении ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет) пособие выплачивается за весь период пребывания с ребенком в стационаре, удостоверенный листком нетрудоспособности. Лицу, осуществляющему уход за больным членом семьи в возрасте старше 14 лет при амбулаторном лечении, пособие выплачивается не более чем за 7 календарных дней в общей сложности по одному случаю нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае заболевания или травмы назначается на весь период временной нетрудоспособности до дня ее восстановления или **установления** инвалидности, но не более чем на 120 календарных дней непрерывно либо не более чем на 150 календарных дней с перерывами за последние 12 месяцев при повторных случаях временной нетрудоспособности в связи с одним либо родственными заболеваниями или травмой, а в связи с заболеванием туберкулезом - не более чем на 180 календарных дней непрерывно или не более чем на 240 календарных дней с перерывами за последние 12 месяцев. Назначение пособия по временной нетрудоспособности на более длительные периоды производится на основании решения медико-реабилитационной экспертной **комиссии** о продлении лечения.

Пособие при санаторно-курортном лечении выплачивается за недостающие дни, если очередного и дополнительного отпусков недостаточно для лечения и проезда к месту лечения и обратно. Пособие по временной нетрудоспособности в случае протезирования при оказании медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации назначается на весь период нахождения в указанном стационаре и на время проезда туда и обратно.

Пособие по беременности и родам – это денежные выплаты алиментарного характера, целью которых является замена временно утраченного по уважительной причине заработка гражданам и членам их семей, выплачиваемые периодически в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку.

Таким образом, можно выделить следующие признаки пособия по беременности и родам:

- периодические выплаты;
- денежные выплаты;
- алиментарный характер;
- источник выплаты – Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;
- целью является замена временно утраченного по уважительной причине заработка;
- выплачивается в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку.

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с беременностью и родами выплачивается за период отпуска, предоставляемого с 30 недель беременности на 126 календарных дней, независимо от числа дней, фактически использованных до родов. В случае осложненных родов или рождения двух и более детей это пособие выплачивается соответственно за 140 и 160 календарных дней.

Право на пособие по беременности и родам имеют женщины, занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование.

Право на пособие по беременности и родам имеют также женщины:

1) из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

2) обучающиеся в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, а также окончившие данные учреждения образования, – в течение 2 месяцев после их окончания;

3) зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов в качестве безработных либо проходящие профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации по направлению данных органов

Лица, усыновившие (удочерившие) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо назначенные его опекунами, имеют право на пособие по беременности и родам, которое выплачивается за период продолжительностью 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

Пособие по беременности и родам назначается в размере 100 процентов среднедневного заработка за календарные дни, удостоверенные **листом** нетрудоспособности. Минимальный размер пособий в месяц устанавливается в размере 50 процентов наибольшей величины **бюджета** прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Советом Министров Республики Беларусь, за два последних квартала относительно каждого месяца, в котором имели место временная нетрудоспособность, отпуск по беременности и родам.

Пособие по временной нетрудоспособности исчисляется из среднедневного (среднечасового) заработка за 2 календарных месяца, предшествующих месяцу, в котором наступила нетрудоспособность.

В заработок для исчисления пособия включаются все виды оплаты труда, на которые по действующим правилам начисляются страховые взносы. Премии и иные выплаты включаются в заработок за тот месяц, в котором они выплачены. Месяцем выплаты премии и иных выплат считается месяц, на который они приходятся согласно лицевому счету, расчетной ведомости.

Для исчисления пособия среднедневной (среднечасовой) заработок рассчитывается путем деления заработка, определяемого в порядке, о котором мы говорили выше, на число всех рабочих дней (часов) по графику работы работника в периоде, за который взят заработок. В число рабочих дней (часов),

на которые делится заработок, не включаются дни (часы) временной нетрудоспособности, очередного и дополнительного отпусков, отпусков без сохранения заработной платы, периодов приостановки работы не по вине работающего с сохранением или без сохранения части заработка, а также дни (часы) освобождения от работы в других случаях, предусмотренных законодательством. Если работник помимо основной работы работает по совместительству у одного или разных нанимателей, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается по каждому месту работы отдельно. Максимальный размер пособий за календарный месяц не должен превышать трехкратную величину средней заработной платы рабочих и служащих в республике в месяце, предшествующем каждому месяцу нетрудоспособности.

Листок нетрудоспособности предъявляется работником нанимателю в день выхода на работу. Он может быть предъявлен для назначения пособия и ко времени очередной выплаты заработной платы, если нетрудоспособность продолжается. Пособие выплачивается в установленные дни выплаты заработной платы. Листки нетрудоспособности хранятся в бухгалтерии. Срок хранения 3 года.

Пособие, не полученное ко дню смерти работника, выплачивается членам семьи либо лицам, совместно проживавшим и находившимся на иждивении умершего. Суммы пособия, излишне выплаченные вследствие злоупотреблений со стороны работника, удерживаются с него. С уволившегося работника излишне выплаченные суммы пособий взыскиваются в судебном порядке.

12.4. Порядок выплаты пособия по безработице

Пособие по безработице – это денежные выплаты алиментарного характера, выступающие основным источником средств существования, выплачиваемые гражданам периодически.

Можно выделить следующие признаки пособия по безработице:

- периодические выплаты;
- денежные выплаты;
- алиментарный характер;
- источник выплаты – Фонд содействия занятости населения Республики Беларусь или средства государственного бюджета;
- являются основным источником средств существования.

Согласно статье 2 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» занятыми считаются граждане:

работавшие по трудовому договору, за исключением трудового договора о выполнении оплачиваемых общественных работ, а также на основе членства (участия) в юридических лицах;

зарегистрированные в установленном законодательством порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;

выполняющие работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности);

проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям;

обучающиеся в очной (дневной) форме получения образования в учреждениях образования;

осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также за ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

занимающиеся иной не запрещенной законодательством деятельностью, приносящей заработок.

Под безработицей понимается явление в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая работать на условиях трудового, гражданско-правового договоров или заниматься предпринимательской деятельностью, не может применить свою рабочую силу.

Под безработным понимается трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в органе по труду, занятости и социальной защите в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 2006 г. № 1549 утверждено Положение о регистрации граждан безработными и снятия их с учета. Согласно пункту 3 данного Положения регистрация граждан в качестве безработных осуществляется по их месту жительства органами по труду, занятости и социальной защите при личном обращении. Решение о назначении пособия по безработице либо об отказе в его назначении принимается органом по труду, занятости и социальной защите в течение десяти календарных дней со дня регистрации гражданина в качестве безработного.

Пособие по безработице выплачивается со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработного **в следующем порядке:**

за первые 13 календарных недель – в размере 70 процентов и за последующие 13 календарных недель – 50 процентов средней заработной платы (дохода) по последнему месту работы, но не менее одной базовой величины и не более двух базовых величин при условии, что безработный в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработного, имел оплачиваемую работу (доход) не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 12 календарных недель с полным рабочим днем (неделей);

за первые 13 календарных недель – в размере 100 процентов и за последующие 13 календарных недель – 75 процентов базовой величины безработным, которые в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработных, имели оплачиваемую работу (доход) менее 12 календарных недель, а также безработным после длительного перерыва в работе (более 12 месяцев) при наличии у них стажа работы не менее одного года;

за первые 13 календарных недель – в размере 85 процентов и за последующие 13 календарных недель – 70 процентов базовой величины безработным, впервые ищущим работу, а также ищущим работу после длительного перерыва при наличии у них стажа работы менее одного года.

Безработным, получающим пенсии, пособия (за исключением государственных пособий семьям, воспитывающим детей), пособие по безработице назначается в размере разницы между размером получаемой пенсии, пособия и размером пособия по безработице.

Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите.

Безработным, стаж работы которых в соответствии с законодательством дает право на пенсию по возрасту, в том числе на льготных условиях, срок выплаты пособия по безработице увеличивается за каждый год работы, превышающий указанный стаж, на две календарные недели.

Безработным, имеющим право на пособие по безработице в течение 52 календарных недель, по предложению органов по труду, занятости и социальной защите при отсутствии возможности для трудоустройства вместо пособия по безработице с их согласия назначается досрочно пенсия по возрасту, но не ранее чем за один год до достижения установленного законодательством возраста.

Размер пособия по безработице государственным служащим, уволенным в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников и зарегистрированным в установленном порядке безработными, определяется в соответствии с законодательством о государственной службе. Гражданам, уволенным с военной службы, из органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или другим уважительным причинам без права на пенсию и зарегистрированным в установленном порядке безработными, пособие по безработице выплачивается в размере 60 процентов денежного довольствия по последней должности на день увольнения в течение 26 календарных недель.

Выплата пособия по безработице сохраняется в период выполнения безработным оплачиваемых общественных работ, а также временной работы, о которой заранее уведомлены органы по труду, занятости и социальной защите.

Безработным, имеющим на иждивении детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет, размер пособия увеличивается на 10 процентов, а при наличии трех и более детей (двух и более детей-инвалидов) указанного возраста - на 20 процентов.

Пособие по безработице выплачивается не реже одного раза в месяц при условии явки безработных в установленном порядке в органы по труду, занятости и социальной защите. Снятие с учета безработных, в том числе безработных, не получающих пособия по безработице, производится **в случае:**

признания гражданина занятым;

направления его на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;

подачи им письменного заявления об отказе от услуг органов по труду, занятости и социальной защите;

неявки безработного более трех месяцев с даты последней явки в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин;

попытки получения либо получения им пособия по безработице обманным путем;

назначения ему пенсии по возрасту, за выслугу лет, профессиональной пенсии;

отказа безработного от двух предложений подходящей работы или от двух предложений прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

переезда безработного на другое место жительства;

смерти безработного;

истечения 36 календарных месяцев со дня регистрации безработного;

осуждения его по приговору суда к исправительным работам, аресту, ограничению

свободы, лишению свободы или пожизненному заключению;

направления на лечение в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Выплата пособия по безработице приостанавливается на срок до трех месяцев в случае:

- трудоустройства на временную работу в период получения пособия по безработице без уведомления органов по труду, занятости и социальной защите - с даты трудоустройства;

- неявки безработного более одного месяца в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин - с даты последней явки в органы по труду, занятости и социальной защите;

- невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых общественных работах в порядке, определяемом законодательством.

Выплата пособия по безработице не производится в период:

1) выплаты пособия по беременности и родам;

2) вызова безработного для сдачи экзаменов в связи с обучением в учреждениях образования в очной (вечерней) и заочной формах получения образования;

3) призыва безработного на военные, специальные или учебные сборы, занятия, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных или общественных обязанностей.

Размер пособия по безработице может быть уменьшен на 25 процентов сроком на один месяц в случае:

1) неявки безработного без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с нанимателем в течение трех рабочих дней со дня выдачи ему направления органами по труду, занятости и социальной защите;

2) отказа безработного без уважительных причин явиться в органы по труду, занятости и социальной защите для получения направления на работу (учебу);

3) если безработный самостоятельно не занимался поиском работы и не информировал об этом органы по труду, занятости и социальной защите по их требованию.

Органы по труду, занятости и социальной защите обязаны письменно уведомить безработного в пятидневный срок со дня принятия решения о снятии его с учета, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера с указанием мотивов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 2006 г. № 1549 утверждено Положение о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Согласно пункту 2 данного Положения право на получение материальной помощи имеют:

- безработные независимо от получения пособия по безработице;
- граждане в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;
- члены семьи безработного в установленном законодательством порядке в случае смерти безработного или членов его семьи.

Пунктом 7 данного Положения установлены размеры материальной помощи:

безработному в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в качестве безработного, не может превышать 6 базовых величин;

гражданину в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, не может превышать одной базовой величины в месяц;

гражданам в возрасте до 29 лет в период прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации не по месту нахождения органа по труду, занятости и социальной защите, направившего их на обучение, не может превышать в месяц одной базовой величины, а имеющим совокупный доход менее наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь за два последних квартала, – двух базовых величин.

12.5. Порядок выплаты пособия на погребение

Статьей 6 Закона Республики Беларусь «О погребении и похоронном деле» (в ред. 8 января 2015 г) в качестве гарантии осуществления погребения закреплено оказание на безвозмездной основе гарантированных услуг по погребению либо выплата пособия (материальной помощи) на погребение.

Положение «О выплате пособия (материальной помощи) на погребение и возмещении расходов по погребению специализированной организации за счет средств государственного социального страхования» конкретизирует порядок выплаты такого пособия (материальной помощи).

Согласно данному Положению выплата пособия из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты осуществляется **в случае смерти**:

лиц, на которых распространялось государственное социальное страхование и за которых или ими самими уплачивались обязательные страховые взносы на социальное страхование;

пенсионеров, получавших пенсию за счет средств государственного социального страхования, в том числе профессионального пенсионного страхования;

безработных, зарегистрированных в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениях (отделах) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов населения в установленном порядке;

детей лиц, перечисленных выше лиц, не достигших 18-летнего возраста (учащихся – 23-летнего возраста).

Размер пособия (материальной помощи) на погребение определяется на день смерти, а в случаях, когда по причине длительного розыска умершего погребение производилось позднее установленного дня смерти – на день погребения, на основании документов, подтверждающих этот факт.

Пособие (материальная помощь) на погребение в случае смерти застрахованных, безработных и пенсионеров выплачивается физическому лицу, взявшему на себя организацию погребения умершего.

Обращение за пособием (материальной помощью) на погребение может осуществляться в течение 6 месяцев после возникновения права на него.

Пособие на погребение в случае смерти застрахованных выплачивается плательщиком обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения по месту работы умершего. Пособие на погребение в случае смерти их детей выплачивается по месту работы одного из родителей (усыновителей), опекуна (попечителя).

Пособие на погребение в случае смерти пенсионеров или их детей выплачивается органом по труду, занятости и социальной защите по месту получения пенсии.

Возмещение расходов специализированной организации, оказавшей гарантированные услуги по погребению, производится за счет средств Фонда социальной защиты населения в пределах размера пособия (материальной помощи) на погребение.

Пособие на погребение в случае смерти застрахованных из числа лиц, уплачивавших обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения самостоятельно в порядке, установленном законодательством, или их детей выплачивается органом по труду, занятости и социальной защите по месту жительства застрахованных на основании поручения на выплату пособия на погребение отдела Фонда социальной защиты населения по месту регистрации в качестве плательщика обязательных страховых взносов.

Материальная помощь на погребение в случае смерти безработных или их детей выплачивается в установленном порядке комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите городских,

районных исполнительных комитетов по месту регистрации безработных за счет средств Фонда социальной защиты населения.

Пособие на погребение в случае смерти пенсионеров, переехавших на постоянное жительство в Республику Беларусь из государств, с которыми заключены соглашения о социальном обеспечении, выплачивается органом по труду, занятости и социальной защите по их месту жительства в Республике Беларусь, независимо от того, что на день смерти они не состояли на учете в качестве получателей пенсии. Пособие на погребение умерших до выезда за границу пенсионеров, которым на день смерти выплата пенсии прекращена в связи с выездом на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь, выплачивается органом по труду, занятости и социальной защите по прежнему месту получения пенсии.

Возмещение расходов по оказанию гарантированных услуг по погребению производится специализированной организацией по безналичному расчету на основании следующих документов:

копии заявления лиц, взявших на себя организацию погребения умершего, об оказании гарантированного перечня услуг по погребению;

справки о смерти для получения пособия (материальной помощи) на погребение;

документа о фактическом выполнении работ и стоимости оказанных услуг по погребению.

Расходы по оказанию гарантированных услуг по погребению возмещаются специализированной организацией не позднее первого рабочего дня, следующего за днем представления ею документов.

Контрольные вопросы

- 1) Понятие и признаки пособий.
- 2) Виды пособий в зависимости от цели их предоставления.
- 3) Виды пособий в зависимости от периодичности их выплаты.
- 4) Виды пособий в зависимости от социально-правовых оснований.
- 5) Понятие и признаки пособия по временной нетрудоспособности.
- 6) Основания назначения пособий по временной нетрудоспособности и порядок обращения за его назначением.
- 7) Условия и основания назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности в связи с заболеванием или травмой.
- 8) Размеры пособий по временной нетрудоспособности.
- 9) Понятие и признаки пособия по беременности и родам. Круг лиц, имеющих право на пособие по беременности и родам.
- 10) Порядок обращения и назначения пособия по беременности и родам и размеры пособия по беременности и родам.
- 11) Порядок назначения и размеры пособия по безработице.
- 12) Приостановление выплаты пособия по безработице. Основания прекращения выплаты пособия по безработице и уменьшения его размера.
- 13) Круг лиц, имеющих право на выплату пособия на погребение из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.
- 14) Порядок обращения и размеры пособия на погребение.

15) Порядок выплаты пособия на погребение.

Рекомендуемая литература

1) О государственных пособиях, семьям воспитывающим детей: закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.01.2013, 2/2005

2) О занятости населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 янв. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 94. – 2/1222.

3) Об утверждении положений о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета и о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 17 нояб. 2006 г. № 1549: с изм. и доп.: текст по состоянию на 19 мая 2009 г. № 646 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 190. – 5/24246.

4) О мерах по реализации Закона республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей: постановления Совета Министров Республики Беларусь, 28 июня 2013 г. № 569 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – 5/37507.

5) Об утверждении Положения о порядке приостановления деятельности индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, адвокатов, физических лиц, осуществляющих предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3 лет: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 18 октяб. 2013 г. № 919 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – 5/37942

6) Об утверждении Положения о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 25 апр. 2014 г. № 393 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2014. – 5/38775

7) Положение о государственной службе занятости населения и внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 фев. 2008 г. № 221: с изм. и доп.: текст по состоянию на 28 апр. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 53. – 5/26825

8) Положение о выплате пособия (материальной помощи) на погребение и возмещение расходов на погребение специализированной организации за счет средств государственного социального страхования: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23 мая 2002 г. № 660: с изм. и доп.: текст по состоянию на 31 марта 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 62. – 5/10520.

9) О погребении и похоронном деле: Закон Респ. Беларусь от 12 нояб. 2001 г. № 55-3: (в ред от 08 января 2015 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 107. – 2/804.

10) Об утверждении Инструкции по выплате органами по труду, занятости и социальной защите пособия на погребение за счет средств государственного социального страхования: Постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, Министерства связи и информатизации Респ. Беларусь от 30 дек. 2002 № 1827: с изм. и доп.: текст по состоянию на 20 марта 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 14. – 8/8987.

11) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

12) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

13) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

14) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

15) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 13 Социальное обслуживание

13.1. Понятие социального обслуживания

13.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов

13.1 Понятие социального обслуживания

Правовое регулирование осуществляется: Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании» (в ред. Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г.). **социальное обслуживание** – это деятельность по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней.

В Республике Беларусь социальное обслуживание является элементом государственного социального обеспечения. Система социального обслуживания представляет собой комплекс социальных услуг, выраженных в материальной форме и адресованных гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обусловленной болезнью, инвалидностью, старостью и иными причинами.

К трудной ситуации относится обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее нормальную жизнедеятельность гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть за счет собственных средств и имеющихся возможностей.

Согласно статье 28 Закона Республики Беларусь «О социальном обслуживании» гражданин может быть признан находящимся в трудной жизненной ситуации **по следующим основаниям:**

- 1) малообеспеченность;
- 2) сиротство;
- 3) отсутствие определенного места жительства;
- 4) безработица;
- 5) наличие инвалидности;
- 6) неспособность к самообслуживанию и утрата двигательной активности;
- 7) семейное неблагополучие, конфликты и жестокое обращение в семье;
- 8) отсутствие трудоспособных родственников, обязанных содержать его по закону;
- 9) утрата социальных связей за время отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, нахождения в лечебно-трудовых профилакториях, в специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях;
- 10) рождение одновременно троих и более детей;
- 11) наличие в семье ребенка с особенностями психофизического развития, в том числе ребенка-инвалида;
- 12) смерть близкого родственника или члена семьи;
- 13) нанесение ущерба в результате пожаров и других стихийных бедствий, техногенных катастроф (аварий), боевых действий, актов терроризма, психофизического насилия, торговли людьми, противоправных действий других лиц;
- 14) наличие иных обстоятельств, последствия которых гражданин не в состоянии преодолеть самостоятельно.

Выделяют следующие виды социальных услуг:

а) временный приют – предоставление временного места пребывания гражданам, не имеющим определенного места жительства либо по объективным причинам утратившим возможность нахождения по месту жительства и месту пребывания;

б) консультационно-информационные услуги – информирование об условиях и порядке организации и оказания социальных услуг, оказание содействия в оформлении и истребовании документов, необходимых для реализации права на установленные законодательством формы и виды социальной поддержки;

в) материальная помощь – предоставление денежных средств, продуктов питания, санитарно-гигиенических изделий, средств ухода, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива;

г) социально-бытовые услуги – действия по поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан в быту;

д) социально-медицинские услуги – действия по предотвращению и облегчению физических страданий, восстановлению, сохранению и укреплению здоровья граждан, оказанию моральной поддержки;

е) социальный патронаж – деятельность по сопровождению граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленная на ее преодоление, восстановление нормальной жизнедеятельности, мобилизацию и реализацию собственного потенциала граждан для личного и социального роста;

ж) социально-педагогические услуги – действия, направленные на социализацию граждан различных возрастных и социальных групп, организацию их досуга в целях приобретения ими социальной ориентации и общепринятых норм поведения;

з) социально-посреднические услуги – содействие установлению и расширению связей между гражданами, получающими социальные услуги, и государственными органами (организациями), а также оказание в установленном порядке услуг по представлению интересов граждан, получающих социальные услуги;

и) социально-психологические услуги – содействие гражданам в предупреждении, разрешении психологических проблем, преодолении их последствий, в том числе путем активизации собственных возможностей граждан, и создание необходимых для этого условий;

к) социально-реабилитационные услуги – комплекс мероприятий по улучшению качества жизни граждан, в том числе посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество;

л) услуги почасового ухода за малолетними детьми (услуги няни) – оказание помощи в уходе и (или) кратковременное (в течение дня) освобождение родителей от ухода за ребенком, в том числе за ребенком-инвалидом;

м) услуги сиделки – осуществление ухода за гражданами, полностью утратившими способность к самообслуживанию и передвижению, действия по поддержанию их жизнедеятельности;

н) услуги сопровождаемого проживания – оказание содействия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социально-трудовой адаптации, расширении социальных связей, определении оптимальных путей организации самостоятельной жизни, инвалидам – в адаптации к условиям быта и трудовой деятельности, подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений и дальнейшее их сопровождение;

о) услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки) – освобождение родителей (членов семьи) от ухода за ребенком-инвалидом на определенный период времени в целях предоставления им возможности для восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2001 г. № 858 «Об утверждении Перечня бесплатных и общедоступных социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты в соответствии с их профилем, к которым относятся:

услуги, предоставляемые отделениями социальной помощи на дому (например, доставка домой воды, продуктов питания, помощь в оформлении документов; уборка жилых помещений);

услуги, предоставляемые отделениями срочного социального обслуживания (например, оказание материальной помощи, оказание бытовой помощи);

услуги, предоставляемые в отделениях дневного пребывания, создаваемых в государственных учреждениях социального обслуживания населения (например, организация лечебных процедур, оказание санитарно-гигиенических услуг).

Бесплатные социальные услуги оказываются гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума; гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами; несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, болезнью, сиротством, безнадзорностью и т.п.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 ноября 2003 года № 140/48 утвержден перечень медицинских показаний и противопоказаний для помещения граждан в учреждения социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Социальные услуги предоставляются на основании обращения гражданина, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, государственного органа, общественного объединения, лиц, осуществляющих уход за нуждающимися в социальном обслуживании. Социальные услуги предоставляются, как правило, по месту постоянного или преимущественного жительства лиц, нуждающихся в социальном обслуживании.

Социальное обслуживание осуществляется на безвозмездной и возмездной основе. Деятельность по социальному обслуживанию обеспечивают социальные работники, а также другие специалисты, имеющие профессиональное образование, соответствующее требованиям и характеру выполняемой ими работы, и склонные по своим личным качествам к оказанию социальных услуг.

К деятельности по социальному обслуживанию могут привлекаться социальные волонтеры

Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь «О социальном обслуживании» систему органов, осуществляющих социальное обслуживание составляют:

- государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания;
- государственные организации (их структурные подразделения), иные юридические лица, оказывающие социальные услуги;
- индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги.

Социальные услуги оказывают государственные организации (их структурные подразделения):

- больницы сестринского ухода;
- геронтологические центры;
- дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства;
- социально-педагогические центры;
- специализированные трудовые мастерские;
- специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы);
- учреждения социального обслуживания: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальные центры

социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и другие;

- центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации;
- центры ресоциализации и (или) социальной адаптации;
- иные государственные организации.

Выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан:

1) Социальная справедливость – оптимальное сочетание интересов личности, общества и государства.

2) Социальное равенство.

3) Добровольность – социальные услуги гражданам предоставляются только с их согласия.

4) Адресность - предоставление обслуживания конкретному лицу. Государство не имеет реальных возможностей обеспечить социальными услугами всех нуждающихся в них. Поэтому законодатель устанавливает дополнительные требования к гражданам, претендующим на тот или иной вид социального обслуживания, с целью оказания услуг только тем, которые наиболее в этом нуждаются. Работа по выявлению и созданию банка данных таких лиц ведется органами социальной защиты населения. Информацией о детях сиротах, одиноких и многодетных семьях располагают органы образования и т.п.

5) Гуманизм. При получении социальных услуг граждане имеют право на уважительное и гуманное отношение к себе со стороны работников учреждений социального обслуживания.

6) Доступность. Этот принцип означает реальность для каждого гражданина, имеющего право на тот или иной вид социального обслуживания, получить его без каких-либо препятствий в кратчайшие сроки путем обращения в соответствующее учреждение социальной защиты населения.

7) Конфиденциальность. Сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждения социального обслуживания при оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну.

8) Общая профилактическая направленность. Одной из основных целей социального обслуживания является профилактика негативных последствий, возникающих в связи с жизненной ситуацией (обнищание, обострение заболеваний, беспризорность, одиночество и т.д.). Для оказания социальных услуг государство создало систему социальных служб, состоящую из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся государственной собственностью.

Лица, оказывающие социальные услуги, обязаны:

- добросовестно оказывать социальные услуги нуждающимся в них лицам;

- руководствоваться в своей деятельности принципами социального обслуживания, уважать достоинство граждан, семей и их право на самореализацию;

- не допускать негуманных и дискриминационных действий по отношению к гражданам и семьям, получающим социальные услуги;

предоставлять обслуживаемым лицам полную информацию о полагающихся им видах социальной помощи;

■ сохранять в тайне информацию, полученную в процессе выполнения своих обязанностей, а также ту информацию, которая может быть использована против обслуживаемого лица;

■ заботиться о поддержании необходимого уровня своих знаний, требуемых для оказания социальных услуг.

Основные виды социальных услуг (социальное обслуживание на дому, в стационарных учреждениях социального обслуживания, предоставление временного приюта в специализированных учреждениях социального обслуживания, дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания, консультативная помощь и реабилитационные услуги) предоставляются населению государственными социальными службами бесплатно и за плату.

13.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов

При социальном обслуживании пожилых и нетрудоспособных людей общество берёт на себя полностью либо частично расходы, связанные с оплатой стоимости услуг. При этом в порядке социального обслуживания удовлетворяются специфические потребности, характерные именно для данной категории граждан.

Социальное обслуживание рассматривается как крайне необходимое дополнение к денежным выплатам, значительно повышающим эффективность всей государственной системы социального обеспечения.

Система социального обслуживания пожилых граждан во многих странах охватывает: медицинскую гериатрическую помощь, как стационарную, так и поликлиническую. Содержание и обслуживание в домах-интернатах, помощь на дому лицам, нуждающимся в постороннем уходе; протезную помощь, обеспечение транспортными средствами; трудоустройство желающих продолжать пассивную трудовую деятельность и их профессиональное переобучение; организацию труда на специально созданных предприятиях, цехах; жилищно-бытовое и коммунальное обслуживание; организацию досуга и т. д.

Медико-социальная реабилитация направлена на усовершенствование устройств и приспособлений. В реабилитационной технологии выделяют следующие направления: системы коммуникации; сенсорного устройства, индивидуальные средства передвижения, функциональная электростимуляция.

В Республике Беларусь медико-социальную помощь населению оказывают два крупных ведомства - Министерство здравоохранения и Министерство труда и социальной защиты населения. Самыми массовыми медицинскими учреждениями являются поликлиники, амбулатории и стационары.

Можно выделить три типа помощи пожилым. Это первичная медико-санитарная помощь, включая широкий набор методов и приемов, которые доступны как для каждого человека в отдельности, так и для всего населения. Сюда входит первичный контакт со службами здравоохранения, а также традиционное оказание помощи службами здравоохранения.

Демографическая ситуация в нашей стране характеризуется увеличением абсолютного и относительного числа лиц пожилого и старческого возраста в общей структуре населения. Так, согласно данным демографического департамента ООН, количество людей в возрасте 60 лет и более составляет 17, 8% всего населения.

Одним из проявлений заботы государства о престарелых гражданах является создание в стране специальных учреждений, предназначенных для жизни в них пожилых и нетрудоспособных людей.

Дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного и временного проживания на полном государственном обеспечении либо за плату одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании. Дома-интернаты общего типа могут подразделяться на дома-интернаты для престарелых и инвалидов; дома-интернаты для инвалидов в возрасте от 18 до 40 лет.

Стационарное обслуживание направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи в специализированных учреждениях (вне дома) и включают меры по созданию для граждан пожилого возраста и инвалидов наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационных мероприятий медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечения ухода и медицинской помощи, организацию их отдыха и досуга.

В дома-интернаты на полное государственное обеспечение принимаются одинокие граждане, женщины, достигшие — 55 лет, мужчины — 60 лет и инвалиды I и II групп старше 18 лет. А в дом-интернат для инвалидов — только инвалиды I и II групп в возрасте от 18 до 40 лет, не имеющие трудоспособных родственников, обязанных по закону их содержать, либо чьи родственники проживают за пределами Республики Беларусь.

Престарелые и инвалиды, имеющие в Республике Беларусь трудоспособных родственников, обязанных их содержать, но по каким-либо причинам не могущие проживать в семье, могут быть приняты в дом-интернат в порядке исключения по ходатайству исполнительных и распорядительных органов и решению отделов, управлений социальной защиты областей и г. Минска.

Прием в дом-интернат производится по путевке областных отделов, управлений, Минского городского управления социальной защиты, выдаваемой в соответствии с Инструкцией о медицинских показаниях и противопоказаниях к приему в дома-интернаты.

Инвалиды участники Великой Отечественной войны, и члены семей погибших военнослужащих, а также умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны, лица, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, жертвы политических репрессий 20-80-х годов и члены их семей принимаются в дом-интернат в первоочередном порядке.

Временное выбытие престарелых и инвалидов из дома-интерната по личным мотивам разрешается только с согласия директора на срок не более трех месяцев в общей сложности в течение календарного года. Однако в случае невозвращения без уважительных причин в течение двух недель после

установленного срока, подлежат снятию с государственного обеспечения и могут быть восстановлены только на общих основаниях.

Выписка престарелого или инвалида из дома-интерната производится с разрешения областных отделов, управлений, Минского городского управления социальной защиты. При том условии, что они должны иметь жилую площадь, средства к жизни и возможность самообслуживания или иметь родственников, которые могут их содержать и обеспечить необходимый уход за ними. Выписка производится в следующих случаях:

- по личному заявлению престарелого или инвалида;
- при установлении III группы инвалидности при очередном переосвидетельствовании инвалиду I или II группы.

Отчисляются из дома-интерната независимо от вышеприведенных условий за систематическое нарушение правил внутреннего распорядка, грубое нарушение общественного порядка и привлечение к административной ответственности.

Стационарное социальное обслуживание ветеранов войны и труда осуществляется Республиканским интернатом ветеранов войны и труда, который создается, реорганизуется и ликвидируется Советом Министров.

Граждане, имеющие трудоспособных родственников, обязанных по закону их содержать, принимаются в интернат на полное платное содержание или неполное государственное обеспечение. При неполном государственном обеспечении граждане обеспечиваются бесплатно всеми видами обслуживания, за исключением одежды и обуви. Отдельные граждане, имеющие трудоспособных родственников, но по каким-либо причинам не могущие проживать в семье, могут быть приняты в интернат на полное государственное обеспечение в порядке исключения по решению коллегии Министерства труда и социальной защиты.

Временное выбытие и выписка осуществляется так же, как и в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа. При выписке из интерната гражданину (кроме лиц принятых на временное проживание и платное обслуживание) выдаются закрепленные за ним одежда, белье и обувь по сезону, личные вещи и ценности, хранящиеся в учреждении, а также справка с указанием времени пребывания в интернате.

Психоневрологический интернат является медико-социальным учреждением. Он предназначен для постоянного, временного (сроком от 2 до 6 месяцев) и пятидневного в неделю проживания престарелых граждан, а также инвалидов, страдающих хроническими психическими заболеваниями, признанных в установленном порядке недееспособными и нуждающимися в уходе, бытовом и медицинском обслуживании. В психоневрологический интернат принимаются лица (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет и инвалиды I и II групп старше 16 лет), страдающие хроническими психическими заболеваниями, нуждающиеся по состоянию здоровья в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи в соответствии с Инструкцией о медицинских показаниях и противопоказаниях к приему в дом-интернат.

Прием в психоневрологический интернат производится по путевкам, выдаваемым на основании заявления самого гражданина либо его родственников или решения органа опеки и попечительства. Администрация психоневрологического интерната обязана не реже одного раза в год проводить

комиссионное освидетельствование лиц, проживающих в них, с целью решения вопроса о дальнейшем содержании в этом учреждении, а также о возможности пересмотра решения об их недееспособности.

Временное выбытие из психоневрологического интерната престарелых, инвалидов может быть разрешено с учетом заключения врача, а также при наличии письменного обязательства родственников или других лиц об обеспечении ухода за больными и с согласия директора на срок не более 3 месяцев в году в общей сложности. При этом расходы, связанные с поездкой к родственникам или другим лицам, за счет бюджета не возмещаются. Выписка из психоневрологического интерната производится: по личному заявлению лица при наличии заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о том, что по состоянию здоровья указанное лицо способно проживать самостоятельно; по заявлению членов семьи, других родственников или законного представителя, обязующихся осуществлять уход за лицом, признанным в установленном порядке недееспособным, при наличии у них соответствующих нормативов жилой площади.

Специальный дом-интернат для престарелых инвалидов является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания потерявших социальные связи инвалидов I и II групп, престарелых граждан из числа освобождаемых из мест лишения свободы, а также направляемых из приемников-распределителей; лиц из числа указанных инвалидов и престарелых, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, систематическом и целенаправленном воспитательном воздействии.

Направление этих инвалидов и престарелых в специальный дом-интернат производится с их согласия на основании заключения медицинской комиссии о том, что они нуждаются в постороннем уходе, и при отсутствии трудоспособных родственников, обязанных их содержать.

Выписка престарелого или инвалида из специального дома-интерната производится по его заявлению с разрешения управления социальной защиты, в ведении которого находится дом-интернат. Учитывается наличие жилой площади, средства к существованию и возможность самообслуживания или при наличии родственников, которые могут и согласны содержать, обеспечить необходимый уход за ним, а также в случае установления инвалиду I или II группы при очередном освидетельствовании III группы инвалидности. Исполнительные и распорядительные органы принимают меры по трудоустройству и обеспечению жильем инвалидов, которым установлена III группа инвалидности. Временное выбытие престарелых и инвалидов из специального дома-интерната по личным мотивам разрешается с согласия директора дома-интерната на срок не более одного месяца с учетом заключения врача о возможности выезда.

Престарелые и инвалиды, проживающие в специальном доме-интернате, не нарушающие общественный порядок и правила внутреннего распорядка специального дома-интерната, по их желанию могут быть переведены в дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа.

Полустационарное обслуживание предполагает комбинирование обслуживания на дому и в специализированных учреждениях и нацелено на

предоставление услуг социально-бытового, медицинского, культурного характера, организацию питания, отдыха, обеспечение участия граждан в активной трудовой деятельности и поддержание активного образа жизни.

Надомное обслуживание включает в себя предоставление комплекса услуг по месту жительства гражданина. На дому обычно предоставляются следующие виды социальных услуг:

- организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- помощь и приобретение медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинские учреждения; поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- помощь в организации юридической помощи и иных правовых услуг; содействие в организации ритуальных услуг; другие надомные услуги.

Порядок предоставления гражданам пожилого возраста и инвалидам полустационарного и срочного социального обслуживания, а также социальной помощи на дому утвержден постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 114 «Об утверждении Примерного Положения о территориальном центре социального обслуживания населения».

Контрольные вопросы

- 1) Понятие социального обслуживания.
- 2) Виды социальных услуг.
- 3) Основания предоставления услуг по социальному обслуживанию.
- 4) Порядок предоставления услуг по социальному обслуживанию.
- 5) Система органов, осуществляющих социальное обслуживание

Рекомендуемая литература

1) О социальном обслуживании: Закон Респ. Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 08 января 2015 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2000. – № 50. – 2/170.

2) Право социального обеспечения: учебник / Под ред. И.В. Гущина. – Мн.: Амалфея, 2002. – С. 475-479.

3) Перечень показаний, медицинских показаний и противопоказаний для помещения граждан в учреждения социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь от 10 нояб. 2003 г. № 140/48: с изм. и доп.: текст по состоянию на 12 янв. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 137. – 8/10282.

4) Положение о Территориальном центре социального обслуживания населения: Постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь от 17 сент. 2007 г. № 114. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 137. – 8/10282.

5) Об утверждении Перечня бесплатных и общедоступных социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями

социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты в соответствии с их профилем и Положения о порядке и условиях предоставления социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 июня 2001 г. № 858: с изм. и доп.: текст по состоянию на 20 мая 2008 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 58. – 5/6182.

6) Лукашенко, А.В. Социальная поддержка населения и оптимизация сети учреждений социального обслуживания / А.В. Лукашенко // Современные проблемы трудового права и права социального обеспечения: материалы междунар. научн.-практ. конф. (г. Минск 22-23 июня) – Минск: БГУ, 2006. – С. 164-166.

7) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

8) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуциной. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

9) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

10) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

11) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н. Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 14 Медицинская помощь и обслуживание

14.1. Право граждан на бесплатную медицинскую помощь.

14.2. Права граждан при предоставлении медицинской помощи. Виды медико-социальной помощи

14.3. Предоставление экстренной и плановой медицинской помощи гражданам Республики Беларусь за пределами республики

14.4. Медицинское лечение и обслуживание отдельных категорий работников

14.5. Медицинское обслуживание инвалидов и участников Великой Отечественной войны, граждан пожилого возраста

14.6. Порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения

14.1. Право граждан на бесплатную медицинскую помощь

В Конституции Республики Беларусь закреплено, что государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. В соответствии со ст. 45 Конституции граждане Республики Беларусь имеют право на бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения.

Охрана здоровья народа является важнейшей задачей государства, одним из направлений, определяющих его социальную политику. На сегодняшний день

нет ни одной страны, где бы эта проблема не являлась острой. Даже в самых благополучных, экономически устойчивых государствах вынуждены решать множество вопросов, связанных с оптимизацией медицинской помощи населению. В Республике Беларусь сохранена государственная бюджетная система здравоохранения, которая, несмотря на определенные недостатки, позволяет обеспечивать все население республики доступной квалифицированной медицинской помощью.

Право на бесплатное медицинское лечение и обслуживание - это совокупность закрепленных в законодательстве полномочий, которые обеспечивают каждому гражданину возможности получения в случае обращения в государственное медицинское учреждение бесплатного квалифицированного лечения и медико-социального обслуживания, выбора учреждения здравоохранения при реализации данного права, а также возможности требовать защиты в случае его нарушения.

Право на медицинскую помощь в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе удовлетворения потребностей населения в медицинском обеспечении.

Субъектами правоотношений по медицинскому обслуживанию, с одной стороны, выступают граждане-пациенты, нуждающиеся в медицинском лечении и обслуживании, с другой - учреждения здравоохранения. Гражданин-пациент выступает управомоченной стороной. Обязанной стороной в этих правоотношениях выступают учреждения здравоохранения (фельдшерско-акушерские пункты, поликлиники, консультации, больницы, диспансеры и т.д.), являющиеся субъектами предоставления медицинской помощи.

В теории вопрос о характере отношений, возникающих при предоставлении услуг по медицинскому обслуживанию, является дискуссионным. Имеются три подхода к решению данного вопроса. Представители первого подхода считают, что данные правоотношения носят гражданско-правовой характер, так как возникают на основе гражданско-правового договора.

Представители второго подхода считают, что данные правоотношения носят административно-правовой характер, так как возникают, как правило, на основании решения административного органа или суда (например, принудительное медицинское освидетельствование или лечение).

Представители третьего подхода считают, что отношения по поводу предоставления медицинской помощи схожи с пенсионными правоотношениями и другими правоотношениями, регулируемые нормами права социального обеспечения. Они возникают между государством в лице его органов и гражданами. Государство обязано оказать медицинскую помощь нуждающимся в ней лицам. Необходимость же в поддержке государства - ядро права социального обеспечения.

Система здравоохранения состоит из государственного и частного здравоохранения.

Государственное здравоохранение включает Министерство здравоохранения, управления и отделы здравоохранения местных исполнительных и распорядительных органов, отраслевые органы управления

министерств, медицинские учреждения образования и научно-исследовательские организации.

Частная система здравоохранения включает организации здравоохранения, медицинские учреждения образования и научно-исследовательские организации, создаваемые физическими лицами и негосударственными юридическими лицами.

Предоставление гражданам Республики Беларусь медицинской помощи и лечения регулируется следующими основными нормативными правовыми актами: Конституцией Республики Беларусь; Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 года №2 435-ХІІ «О здравоохранении»; Законом Республики Беларусь от 31 января 1995 года № 3539-ХІІ «О донорстве крови и ее компонентов»; Об оказании психиатрической помощи: Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. ; Законом Республики Беларусь от 4 марта 1997 года № 28-З «О трансплантации органов и тканей человека»; Законом Республики Беларусь от 20 марта 2006 года № 161-З «О лекарственных средствах».

Согласно статье 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» граждане Республики Беларусь независимо от пола, расы, языка, национальности, должностного и социального положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, иных обстоятельств имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, гигиеническим воспитанием и обучением граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, созданием условий для занятий физической культурой и спортом, а также предоставлением населению доступной медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных организациях здравоохранения.

Сущность медицинской помощи заключается в том, что в целях профилактики заболеваний, непрерывности медицинского наблюдения и лечения граждане Республики Беларусь закрепляются за организациями здравоохранения по месту жительства или месту работы, службы, учебы.

Объектом правоотношений по медицинскому обеспечению выступают медицинские услуги. Медицинская услуга представляет собой разновидность профессиональных услуг. При их оказании законом предъявляются повышенные требования к квалификации исполнителя.

Притязание гражданина на получение конкретного вида медицинской помощи и предоставление ему таковой обязанным субъектом на условиях социальной алиментарности - это основная схема поведения участников отношений по медицинскому обеспечению.

Субъективное право на медицинскую помощь является выражением правовых возможностей, адресуемых гражданам правовыми нормами как субъектам права. Субъективное право граждан на конкретный вид медицинского лечения и обслуживания представляет собой право данного лица, реализуемое в конкретном правоотношении по поводу профилактической, лечебно-диагностической, реабилитационной помощи и мер медико-социального характера по уходу за больными. Каждый гражданин имеет право пройти медицинское обследование и получить медико-санитарную помощь в любом медицинском учреждении с учетом его профиля и мощности; граждане имеют

право на получение полной и достоверной информации о состоянии своего здоровья.

14.2. Права граждан при предоставлении медицинской помощи. Виды медико-социальной помощи

Общие нормы, определяющие правовой статус пациента, содержатся в Конституции Республики Беларусь. Это право на свободу и личную неприкосновенность, право не подвергаться медицинским опытам иначе как с добровольного согласия, право на неприкосновенность частной жизни.

В действующем законодательстве о медицинском лечении и обслуживании конкретизированы права лиц, нуждающихся в оказании медицинской помощи.

- *Каждый гражданин имеет право на свободный выбор врача, учреждения здравоохранения.* Пройти медицинское обследование и получить медико-санитарную помощь можно в любом учреждении здравоохранения с учетом его профиля и мощности. Однако в целях профилактики заболеваний, непрерывности наблюдения диспансерных больных и их лечения органы здравоохранения закрепляют граждан по их желанию за учреждением здравоохранения с учетом его профиля и мощности, а руководители учреждений здравоохранения - за врачами.

- *Каждый гражданин имеет право на получение полной и достоверной информации о состоянии своего здоровья.* Информация может быть неполной или ограниченной, если, по мнению медицинских либо фармацевтических работников, полная и достоверная информация ухудшает состояние здоровья больного.

- *Каждый гражданин имеет право на медицинскую тайну.* Соблюдение медицинской тайны - одно из классических требований профессиональной врачебной этики и одновременно обязанность врача по отношению к пациенту. В отношениях врача и пациента конфиденциальность означает выраженное или подразумеваемое соглашение о том, что врач без согласия пациента не будет распространять информацию, полученную в ходе обслуживания пациента, среди лиц, не имеющих прямого отношения к его лечению.

- *Граждане Республики Беларусь имеют право на консультацию и лечение за пределами республики.*

Медицинские вмешательства, в том числе хирургические операции, переливание крови и сложные методы диагностики применяются с согласия больных, а в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста, а также больных, по состоянию своего здоровья не способных к принятию осознанного решения, - с согласия их ближайших родственников, опекунов либо попечителей. В случае, если промедление хирургического вмешательства, переливания крови, применения сложных методов диагностики угрожает жизни больного, а получить согласие указанных лиц не представляется возможным, решение принимает консилиум врачей, а при невозможности собрать его - лечащий врач.

Данное согласие может быть в любой момент отозвано, за исключением тех случаев, когда врачи уже приступили к медицинскому вмешательству и прекращение либо возврат к первоначальному состоянию невозможны или связаны с угрозой для жизни либо здоровья больного. Никто не может быть

подвергнут принудительному медицинскому осмотру, обследованию, амбулаторному либо стационарному лечению, за исключением случаев, специально оговоренных действующим законодательством.

В интересах излечения больных с их согласия, а в отношении больных, не достигших 18-летнего возраста, а также больных, по состоянию своего здоровья не способных к принятию осознанного решения, — с согласия родителей, опекунов или попечителей врач может применять научно обоснованные, но еще не допущенные в установленном порядке ко всеобщему применению методики диагностики, профилактики и лечения.

Согласно статье 20 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» медицинская помощь населению включает первичную медико-санитарную помощь (в том числе скорую медицинскую помощь) и специализированную медицинскую помощь.

Первичная медико-санитарная помощь включает лечение наиболее распространенных болезней, травм, отравлений и других неотложных состояний, родовспоможение, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинскую профилактику заболеваний, гигиеническое обучение, проведение мер по планированию семьи, охране материнства, отцовства и детства, проведение других мероприятий.

Скорая медицинская помощь – вид медицинской помощи, оказываемой пациентам по жизненным показаниям. Скорая медицинская помощь оказывается пациентам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (несчастный случай, травма, отравление, другие состояния и заболевания), и осуществляется безотлагательно государственной службой скорой медицинской помощи. Она оказывается станциями скорой медицинской помощи, всеми государственными лечебно-профилактическими учреждениями.

Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий. Она оказывается специализированными медицинскими отделениями, центрами, диспансерами, клиническими научно-исследовательскими институтами.

По форме оказания медицинской помощи можно выделить **амбулаторную и стационарную медицинскую помощь**. Амбулаторная медицинская помощь предполагает проведение регулярных осмотров врачом и оказание медицинской помощи без круглосуточного медицинского наблюдения. Стационарная медицинская помощь предполагает круглосуточное медицинское наблюдение.

В зависимости от характера заболевания медицинская помощь бывает **экстренной и плановой**. Экстренная медицинская помощь оказывается при состояниях, угрожающих жизни или здоровью окружающих его лиц. Плановая медицинская помощь предоставляется при нарушениях физического или психического здоровья пациента, не представляющего непосредственной угрозы его жизни или здоровью окружающих.

В зависимости от категории субъекта, претендующего на оказание медицинской помощи, различают медицинскую помощь матери и ребенку, детям и подросткам, семье, инвалидам, беременным женщинам, лицам пожилого возраста, военнослужащим, лицам, находящимся в местах лишения свободы, и т.д.

С учетом специфики заболевания и его опасности для окружающих и самого больного выделяют медицинскую помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями (психиатрические расстройства, алкоголизм, наркомания), и медицинскую помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (туберкулез, венерические заболевания, заболевание СПИДом, лепра), а также карантинных заболеваний.

Лечебно-профилактическая помощь является основным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания. Она включает лечение распространенных заболеваний, травм, отравлений и других неотложных состояний, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинских профилактических мер.

Согласно статье 20 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» при стационарном лечении в государственных учреждениях здравоохранения граждане обеспечиваются лекарственными средствами в пределах перечня основных лекарственных средств за счет средств республиканского или местных бюджетов. Перечень основных лекарственных средств определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

При амбулаторном лечении обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения осуществляется за счет средств граждан, юридических лиц, а также за счет средств республиканского и местных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 29 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» при обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на:

- уважительное и гуманное отношение со стороны медицинских работников и других лиц, участвующих в оказании медицинской помощи;
- обследование, лечение и нахождение в организации здравоохранения в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим требованиям;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными способами и средствами;
- перевод к другому лечащему врачу с разрешения руководителя организации здравоохранения (ее структурного подразделения);
- сохранение медицинскими работниками в тайне информации о факте его обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- получение в доступной для него форме информации о состоянии своего здоровья, применяемых методах диагностики и лечения, а также на выбор лиц, которым может быть передана информация о состоянии его здоровья.

Лица, имеющие заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, в случае уклонения от лечения могут быть подвергнуты принудительной госпитализации и лечению в государственных учреждениях здравоохранения по решению суда.

Сложные медицинские вмешательства (хирургические операции, переливание крови, сложные методы диагностики) проводятся с письменного согласия пациента, ознакомленного с их целью и возможными результатами.

В отношении несовершеннолетних и лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, согласие дают их законные представители, а в отношении пациентов, не способных по состоянию здоровья к принятию осознанного решения, – супруг, а при его отсутствии – близкие родственники.

Более подробно объем прав и обязанностей пациентов при оказании различных видов медицинской помощи конкретизирован в отдельных законах. Например, согласно статье 8 Закона Республики Беларусь «О трансплантации органов и тканей человека» забор органов для трансплантации у живого донора разрешается при соблюдении следующих условий:

- письменного предупреждения данного живого донора лечащим врачом государственной организации здравоохранения о возможном ухудшении его здоровья в связи с забором органов для трансплантации;
- наличия добровольного согласия данного живого донора на забор органов, выраженного в письменной форме, удостоверенного нотариально;
- проведения всестороннего медицинского обследования данного живого донора и наличия заключения консилиума врачей-специалистов о возможности забора у него органов для трансплантации.

Забор костного мозга у несовершеннолетнего лица, которое не приобрело дееспособности в полном объеме, осуществляется с письменного согласия его законного представителя, удостоверенного нотариально, и органа опеки и попечительства. При письменном или устном возражении несовершеннолетнего лица забор костного мозга не допускается.

Согласно статье 13 Закона Республики Беларусь «О донорстве крови и ее компонентов» донорам, систематически сдающим кровь и ее компоненты (мужчины – не менее пяти раз в год, женщины – не менее трех раз в год), на протяжении 12 месяцев после последней сдачи крови и ее компонентов гарантируется выплата пособия по временной нетрудоспособности при всех видах заболеваний в размере 100 процентов заработка.

Согласно статье 19 Закона Республики Беларусь «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» государством гарантируется оказание следующих видов психиатрической помощи и социальной защиты:

- оказание неотложной психиатрической помощи;
- оказание консультативно-диагностической, лечебной, психопрофилактической, реабилитационной помощи в стационарных и во внестационарных (амбулаторных) условиях;
- проведение всех видов психиатрической экспертизы, определение при необходимости временной нетрудоспособности;

- оказание социально-бытовой помощи гражданам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями), и содействие в их трудоустройстве;
- решение вопросов опеки и попечительства;
- консультации по правовым вопросам и оказание других видов юридической помощи в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), а также уход за ними;
- обучение и воспитание на ступенях общего среднего образования и профессиональное обучение инвалидов и несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями);
- оказание психиатрической помощи при стихийных бедствиях и катастрофах.

Пациенты при оказании им психиатрической помощи имеют право на:

- уважительное и гуманное отношение, исключая жестокость, бесчеловечность и унижение человеческого достоинства. Медицинские средства и методы применяются только в диагностических и лечебных целях в соответствии с характером болезненных расстройств и не должны использоваться для наказания гражданина, страдающего психическим расстройством (заболеванием), или в целях жестокого, бесчеловечного либо унижающего его достоинство обращения, или в интересах других граждан;
- оказание психиатрической помощи в наименее ограничительной для пациентов форме по возможности по месту жительства. Не допускается ограничение прав и свобод граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), только на основании диагноза психического расстройства (заболевания), фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом (психоневрологическом) учреждении либо психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения. Гражданин может быть признан временно непригодным вследствие психического расстройства (заболевания) для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности или деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования;
- содержание в психиатрическом стационаре в течение срока, необходимого для обследования и лечения;
- все виды лечения, необходимого по медицинским показаниям;
- дачу предварительного согласия и на отказ на любой стадии оказания психиатрической помощи от использования пациентов в качестве объектов испытания медицинских средств и методов, научных исследований или учебного процесса, от фото-, видео- и киносъемки;
- на приглашение по их требованию любого специалиста Республики Беларусь, оказывающего психиатрическую помощь, с согласия этого специалиста для работы во врачебной комиссии;
- помощь адвоката, законного представителя. Защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет, а также гражданина, признанного в установленном порядке недееспособным, при

оказании им психиатрической помощи осуществляют их законные представители;

- получение информации о своих правах, а также получение в доступной для пациентов форме и с учетом их психического состояния сведений о характере имеющихся у них психических расстройств (заболеваний), целях лечения, применяемых методах лечения, включая альтернативные, и его предполагаемой продолжительности, а также болевых ощущениях, возможном риске, побочных эффектах и об ожидаемых результатах.

14.3. Предоставление экстренной и плановой медицинской помощи гражданам Республики Беларусь за пределами республики

Условия и порядок оказания экстренной квалифицированной медицинской помощи гражданам Республики Беларусь, временно пребывающим на территории других государств, определяются законодательством соответствующих государств, если международными договорами и соглашениями не установлен иной порядок.

Республика Беларусь является участником Соглашения от 27 марта 1997 г. «Об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств», Соглашения от 24 ноября 1998 г. «О взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи», Договора от 25 декабря 1998 г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией «О равных правах граждан», которые закрепляют условия оказания гражданам скорой и неотложной медицинской помощи при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности и плановой медицинской помощи.

Скорая и неотложная медицинская помощь предоставляется беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме на территории государства временного пребывания лечебно-профилактическими учреждениями независимо от организационно-правовых форм, ведомственной принадлежности и форм их собственности.

С момента, когда устранена угроза жизни больного или здоровью окружающих и возможна его транспортировка, дальнейшее оказание медицинской помощи осуществляется на платной основе.

Основанием для предоставления того или иного вида плановой медицинской помощи является наличие соответствующих медицинских документов и гарантийное обязательство направляющей страны об оплате фактической стоимости медицинской помощи.

Плановая медицинская помощь гражданам, работающим по контракту (трудовому договору) в государстве временного пребывания, осуществляется за счет средств работодателя в порядке и объемах, предусмотренных контрактом, либо за счет личных средств граждан.

Оказание плановой медицинской помощи гражданам на территории государства временного пребывания осуществляется на платной основе либо за счет направляющей стороны, либо за счет личных средств граждан.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» граждане Республики Беларусь имеют право на консультацию и лечение за пределами Республики Беларусь. Порядок направления на лечение либо консультацию за пределы республики регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 1998 г. № 1655 «О направлении граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики», которым утверждены Положение о Комиссии по направлению граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики, Порядок направления граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики и Порядок оплаты расходов, связанных с направлением граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики.

Граждане направляются на лечение или консультацию за границу Комиссией по направлению граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики. Она создается при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь для отбора больных, направляемых на лечение или консультацию за пределы республики, и внесения предложений Министерству здравоохранения по совершенствованию лечебно-профилактической помощи населению. Основной целью работы Комиссии является удовлетворение потребностей граждан Республики Беларусь в высококвалифицированной медицинской помощи при отсутствии возможности ее оказания в условиях учреждений здравоохранения Республики Беларусь.

Основанием для рассмотрения вопроса о направлении больного на лечение или консультацию за пределы Республики Беларусь является совокупность следующих обстоятельств:

- отсутствие эффекта (согласно заключению консилиума, возглавляемого главным специалистом Министерства здравоохранения) от использованных в отношении больного всех разрешенных и применяемых методов лечения в лечебно-профилактических учреждениях Республики Беларусь;
- отсутствие возможности диагностики предполагаемого заболевания в лечебно-профилактических учреждениях Республики Беларусь;
- применение в стране, где предполагается провести лечение, дополнительных новых методов лечения или диагностики;
- наличие достоверных положительных результатов от лечения и диагностики, основанных на официальных научных данных, в стране, где предполагается провести лечение или обследование.

Приоритет в направлении на лечение и консультацию за пределы Республики Беларусь имеют в первую очередь дети, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, с тяжелыми заболеваниями, в отношении которых использованы все разрешенные к применению методы лечения в лечебно-профилактических учреждениях Республики Беларусь, а в государстве, где будет проведено лечение, к ним могут быть применены дополнительные или новые методы лечения (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 августа 1997 г. № 1113, с изм. и доп. от 12 мая 1998 г. № 739 «О совершенствовании порядка организации оздоровления и лечения детей за пределами Республики Беларусь»).

Подготовку вопроса на рассмотрение Комиссии о целесообразности направления больного на лечение или консультацию за пределы Республики Беларусь осуществляет Главное управление лечебно-профилактической помощи Министерства здравоохранения на основании представленных управлениями по охране здоровья облисполкомов и комитетом по охране здоровья Минского горисполкома следующих документов:

- ходатайства органа здравоохранения;
- выписки из медицинской документации в трех экземплярах в отпечатанном виде при направлении в страны, не являющиеся членами СНГ (из них 2 экземпляра — на английском языке), содержащей необходимые клинические данные о состоянии больного, проведенном обследовании и лечении;
- гарантийного письма об оплате расходов, связанных с выездом на лечение или консультацию (при направлении за счет средств ходатайствующего предприятия, учреждения, организации);
- заключения консилиума, возглавляемого главным специалистом Министерства здравоохранения об отсутствии эффекта от лечения в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения республики.

Заседания Комиссии проводятся ежемесячно. Заседания Комиссии являются правомочными, если на них присутствуют не менее 2/3 ее состава. Решения принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов от числа присутствующих членов Комиссии. Решение Комиссии является окончательным, оно оформляется протоколом, который подписывается председателем, членами Комиссии, присутствовавшими на заседании, и сообщается заявителю в письменной форме в десятидневный срок. Комиссия повторно рассматривает документы в исключительных случаях, если появились вновь открывшиеся дополнительные обстоятельства.

По заключению Комиссии выезд на лечение или консультацию тяжелобольных может осуществляться с сопровождением их родственником или медицинским работником.

Управление внешних связей Министерства здравоохранения после принятия положительного решения Комиссией о направлении гражданина Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики обеспечивает:

- запросы в зарубежные лечебные учреждения в соответствии с решением Комиссии о возможности, сроках и стоимости лечения или консультации и совместно с Главным управлением лечебно-профилактической помощи и Главным управлением планирования экономики Министерства здравоохранения осуществляет оценку предложений и выбор клиники;
- информирование больного о приглашении на лечение или консультацию или отказе ему в этом;
- оформление договора на лечение или консультацию больного между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и зарубежным лечебным учреждением;
- содействие в получении визы в установленном порядке на выезд из Республики Беларусь и въезд в страну, где предполагается провести лечение или консультацию;

- представление в соответствии с заключенным договором в отдел бухгалтерского учета и отчетности Министерства здравоохранения информации о результатах лечения или консультации направленного больного, финансовых отчетов и копий счетов.

Оформление документов на выезд на лечение или консультацию за рубеж не производится, если с момента получения больным ответа (решения Комиссии) он (либо его родственники) без уважительной причины более двух месяцев не обратился в Министерство здравоохранения за разъяснением.

Оплата расходов, связанных с лечением или консультацией граждан Республики Беларусь за пределами республики, направленных Комиссией, осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Больным, выезжающим на лечение или консультацию самостоятельно, за счет собственных средств или средств предприятий (учреждений), спонсоров, благотворительных средств и фондов, Министерство здравоохранения Республики Беларусь компенсацию расходов не производит.

Оплата лечения или консультации больных, направленных Комиссией в лечебные учреждения дальнего зарубежья и стран — участниц СНГ, производится в соответствии с договорами на оказание медицинских услуг по условиям, указанным в официальных приглашениях, с последующим представлением счетов за фактически проведенное лечение в соответствии с диагнозом.

В перечень расходов, подлежащих возмещению, включаются:

- транспортные расходы, включая доставку больного в клинику и обратно;
- стоимость лечения, в том числе оперативного, стоимость лекарств, консультаций, обследований и других медицинских услуг в соответствии с диагнозом, указанным в направлении;
- стоимость стационарного пребывания больного в клинике;
- стоимость амбулаторного лечения;
- стоимость проживания вне лечебного учреждения в период лечения;
- услуги переводчика.

Договор на оказание медицинских услуг заключается между лечебным учреждением (клиникой) и Министерством здравоохранения Республики Беларусь. К договору прилагается протокол согласования цены, который является неотъемлемой частью договора, или утвержденный Министерством здравоохранения прейскурант цен.

По окончании лечения или консультации больного лечебное учреждение представляет Министерству здравоохранения Республики Беларусь полный отчет об оказанных медицинских услугах и их фактической стоимости.

Министерство в 10-дневный срок после получения расчета от лечебного учреждения производит окончательный расчет или направляет запрос о возвращении излишне перечисленных средств (остатка).

Компенсация расходов, произведенных за наличный расчет больному, направленному на лечение или консультацию за пределы республики по решению Комиссии, производится в белорусских рублях по курсу Национального банка Республики Беларусь при представлении

подтверждающих документов не позднее чем через 5 дней по возвращении с лечения или консультации.

Оплата проживания больного вне лечебного учреждения осуществляется в размерах не выше норм, принятых при возмещении командировочных расходов в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Основанием для выдачи наличных денежных средств в соответствии с представленными документами являются:

- заявление больного;
- протокол решения Комиссии о направлении больного на лечение или консультацию за пределы республики;
- авансовый отчет с приложением подтверждающих документов;
- медицинские документы лечебно-профилактического учреждения, осуществлявшего лечение или консультацию больного, подтверждающие объем оказанных медицинских услуг в соответствии с заключенным договором.

При принятии Комиссией решения о направлении больного с сопровождающим его лицом (за исключением медицинского работника) последнему возмещаются только расходы по проезду к месту лечения больного и обратно.

В случае проживания больного вне лечебного учреждения на период амбулаторного лечения или консультации ему может выдаваться аванс наличной валютой на оплату расходов по найму жилого помещения не выше норм, принятых при возмещении командировочных расходов в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

При выдаче Министерством здравоохранения больному направления, гарантирующего оплату лечения в конкретном лечебном учреждении Российской Федерации, финансовые расчеты производятся в соответствии с Соглашением между Россией и Беларусью о порядке предоставления медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь, подписанным 18 декабря 1996 г.

14.4. Медицинское лечение и обслуживание отдельных категорий работников

Медицинское обеспечение работников органов, подразделений, учреждений, учебных заведений Министерства внутренних дел, Департамента финансовых расследований, членов их семей и пенсионеров, уволенных из органов внутренних дел, органов финансовых расследований осуществляется в соответствии с Законами Республики Беларусь «О милиции», «О здравоохранении» и другими нормативными актами, а также Положением о медицинском обеспечении работников органов внутренних дел, членов их семей и пенсионеров, уволенных из органов внутренних дел, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 февраля 1994 г. № 105, с изм. и доп. от 31 декабря 1998 г. № 2020.

Медицинское лечение и обслуживание работников органов внутренних дел и органов финансовых расследований, членов их семей и пенсионеров, уволенных из органов внутренних дел, осуществляется лечебно-

профилактическими учреждениями органов внутренних дел, а в районах, где они отсутствуют, в учреждениях местных органов здравоохранения.

Медицинскому обслуживанию в лечебно-профилактических учреждениях органов внутренних дел подлежат:

- лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, состоящие соответственно в кадрах Министерства внутренних дел, Департамента финансовых расследований, в том числе прикомандированные к другим органам государственной власти и управления, а также члены их семей;

- слушатели и курсанты учебных заведений (подразделений) Министерства внутренних дел;

- рабочие и служащие, постоянно работающие на штатных должностях в органах внутренних дел, органах финансовых расследований;

- пенсионеры Министерства внутренних дел, Департамента финансовых расследований из числа лиц рядового и начальствующего состава соответственно органов внутренних дел, органов финансовых расследований, уволенные со службы по возрасту, болезни, ограниченному состоянию здоровья, сокращению штатов, выслуге лет, а также члены их семей;

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований независимо от выслуги лет, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, а также члены их семей;

- Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденом Славы трех степеней, знаком «Заслуженный работник МВД», уволенные из органов внутренних дел, органов финансовых расследований на пенсию, а также члены их семей;

- пенсионеры из числа лиц рядового и начальствующего состава, рабочих и служащих органов внутренних дел, органов финансовых расследований, являющиеся участниками и инвалидами Великой Отечественной войны (локальных войн и конфликтов при выполнении воинского и служебного долга за границей), участниками ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также инвалидами, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой;

- члены семей лиц рядового и начальствующего состава, погибших при исполнении служебных обязанностей или служебного долга;

- другие категории пенсионеров Министерства внутренних дел, Департамента финансовых расследований, рабочих и служащих органов внутренних дел, органов финансовых расследований в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Лица, имеющие право на медицинское обеспечение в лечебно-профилактических учреждениях органов внутренних дел, закрепляются за этими учреждениями по территориальному принципу. Порядок оказания медицинской помощи определяется начальниками медицинских служб Министерства внутренних дел и управлений внутренних дел облисполкомов.

Лечебно-профилактическая помощь работникам органов внутренних дел, органов финансовых расследований, членам их семей и пенсионерам оказывается лечебными учреждениями органов внутренних дел, органов финансовых расследований. Вместе с тем медицинская помощь по экстренным и

неотложным показаниям предоставляется во всех лечебных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности, бесплатно. Кроме того, учреждения органов внутренних дел имеют право привлекать высококвалифицированных специалистов Министерства здравоохранения для консультаций с оплатой в установленном порядке. При отсутствии возможности оказания экстренной и плановой медицинской помощи, а в первую очередь специализированной (психиатрической, онкологической, кардиологической, дермато-венерологической, фтизиатрической, наркологической и др.), в том числе стационарной, в лечебно-профилактических учреждениях Министерства внутренних дел работники органов внутренних дел, органов финансовых расследований, члены их семей и пенсионеры получают ее в соответствующих учреждениях Министерства здравоохранения.

14.5. Медицинское обслуживание инвалидов и участников Великой Отечественной войны, граждан пожилого возраста

Потребность в медицинском обслуживании является общей для всего населения, однако для людей пожилого возраста и инвалидов она связана с необходимостью получения медицинской помощи, как правило, в домашних условиях. Ограниченная мобильность этих людей зачастую исключает возможность медицинской помощи в амбула-торно-поликлинических условиях. Другой очень важной проблемой является повышение нуждаемости пожилых людей и инвалидов в так называемой «поддерживающей терапии». Пожилые люди страдают хроническими формами заболеваний и нуждаются в проведении медикаментозной, физической, психологической и социальной реабилитации не только в период выздоровления после обострения заболевания. Здесь особую актуальность представляет собой профилактика болезни. Потребность в медицинском обслуживании у пожилых людей на 50 % выше, чем у лиц среднего возраста, а потребность в госпитализации после 60 лет в три раза превышает аналогичный показатель для остального населения. Среди пациентов, обращающихся в стационары, доля лиц в возрасте 60 лет и старше составляет 25—40 %, а среди получающих помощь на дому — 40 %.

На дому амбулаторная помощь пожилым людям оказывается участковыми терапевтами, врачами гериатрических кабинетов, скорой медицинской помощи, патронажем медицинских сестер. В обслуживании одиноких больных пожилого возраста принимает участие служба социальной защиты Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и служба милосердия Красного Креста. Медицинские сестры службы милосердия Республиканского комитета Белорусского общества Красного Креста осуществляют первичную медицинскую помощь престарелым и инвалидам.

Порядок организации медицинской помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, гражданам пожилого возраста устанавливается законодательством Республики Беларусь, нормативными актами Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Медицинское обеспечение инвалидов и участников Великой Отечественной войны осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями, клиниками научно-исследовательских институтов системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь во

внеочередном порядке, а лиц, приравненных к ним по льготам, — в первоочередном порядке.

Координирующую роль в обеспечении высококвалифицированной, специализированной стационарной (плановой и экстренной) и консультативно-диагностической помощи среди лечебно-профилактических учреждений занимает госпиталь для инвалидов Великой Отечественной войны. Он является государственным многопрофильным лечебно-профилактическим учреждением, оказывающим высококвалифицированную, специализированную стационарную, лечебно-диагностическую и консультативную помощь инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним по льготам. Госпиталь является центром организационно-методического руководства для лечебно-профилактических учреждений, расположенных на территории Республики Беларусь, по организации оказания медицинской помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним по льготам.

Инвалиды и участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним по льготам, направляются в госпиталь на плановое стационарное лечение лечебно-профилактическими учреждениями по талонам госпиталя, полученным через управления охраны здоровья областных исполнительных комитетов и комитет по охране здоровья Минского городского исполнительного комитета.

Преимущественное право на госпитализацию имеют инвалиды и участники Великой Отечественной войны. Обследование перед направлением в госпиталь производится в срок не более 5 дней. Решение об отказе в госпитализации инвалидов, участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним по льготам, принимается врачебно-контрольной комиссией госпиталя.

Другие граждане, проживающие на территории Республики Беларусь, на которых не распространяются льготы, могут быть госпитализированы в госпиталь в порядке исключения, по разрешению главного врача госпиталя и при наличии свободных мест.

Амбулаторно-поликлинические учреждения обеспечивают учет всех инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним по льготам, проживающих на закрепленной за амбулаторно-поликлиническим учреждением территории, с использованием данных соответствующего органа социальной защиты и военкомата. Поликлиники проводят ежегодные медицинские осмотры инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним по льготам. Они же обеспечивают при необходимости организацию консультаций другими специалистами, отсутствующими в амбулаторно-поликлиническом учреждении, направляют инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним по льготам, в другие амбулаторно-поликлинические учреждения для амбулаторного лечения (при невозможности его проведения на собственной базе) и на стационарное лечение, осуществляют диспансерное наблюдение по поводу заболеваний, выявленных при ежегодном медицинском обследовании.

Медицинское обеспечение инвалидов, граждан пожилого возраста направлено на создание условий для поддержания физического и психического

здоровья, активного долголетия в соответствии с достижениями современной науки. Увеличение численности населения пожилого возраста ведет к существенному повышению в составе госпитализированных доли таких граждан и к удлинению срока их пребывания в стационарном лечебном учреждении. Общая система стационарной медицинской помощи не может обеспечивать пожилым людям полного, всестороннего удовлетворения их потребностей в медико-социальном обслуживании, поскольку пожилые люди нуждаются в связи с ухудшением здоровья в длительном медицинском уходе. В связи с этим стали более широко использоваться коллективные формы медицинского обслуживания инвалидов и престарелых. Речь идет о таких стационарных учреждениях, как хосписы, гериатрические отделения, пансионаты, а также дома дневного пребывания, дневные стационары, дома милосердия, медико-социальные центры, которые занимают промежуточное положение между больницей и санаторием.

Местные органы государственной власти и управления организуют и финансируют развитие системы гериатрической помощи через сеть гериатрических кабинетов и пансионатов, больниц для хронических больных, нуждающихся в постоянном уходе. Организация медико-социальной гериатрической помощи возложена и на амбулаторно-поликлинические учреждения, что призвано снизить потребность населения в домах-интернатах. Организация медико-социальной гериатрической помощи осуществляется на базе одного из структурных подразделений поликлиники (отделения реабилитации, профилактики, дневного стационара) или в составе гериатрического кабинета и проводится при взаимодействии с районными отделами социальной защиты населения, с учетом возможностей общества Красного Креста и других общественных организаций. Основной задачей такой службы является обеспечение медицинской и необходимой социально-бытовой помощью с целью поддержания функциональной и социальной независимости лиц пожилого возраста. В систему гериатрической помощи входит медицинское обслуживание больных пожилого возраста в стационарах, амбулаторно-поликлинических учреждениях, в дневных стационарах, на дому, а также в учреждениях социальной защиты. Эффективность этой помощи определяется согласованностью действий учреждений системы Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты и общественных организаций при координации их деятельности органами исполнительной власти.

14.6. Порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения

Порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения определяется Законом Республики Беларусь «О здравоохранении», постановлениями Правительства Республики Беларусь и ведомственными нормативными актами.

Обеспечение лекарственными средствами в случае предоставления медицинской помощи в стационарных условиях (больницы, клиники, госпитали, центры и т.д.) осуществляется самим лечебно-профилактическим учреждением бесплатно независимо от продолжительности оказания медицинской помощи.

Кроме того, лекарственная помощь предоставляется больным бесплатно при оказании во внестационарных условиях скорой и неотложной медицинской помощи. Отдельные категории граждан имеют право на обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно или с частичной оплатой для амбулаторного лечения через государственные аптечные учреждения.

Право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей имеют:

- дети в возрасте до 3 лет;
- дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;
- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- воины-интернационалисты;
- лица, необоснованно репрессированные в период 20—80-х гг. и впоследствии реабилитированные, которые являются инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий);
- лица, страдающие лучевой болезнью или перенесшие такую болезнь;
- лица, страдающие заболеваниями, которые входят в специальный перечень Министерства здравоохранения Республики Беларусь;
- инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой;
- граждане, принимавшие в 1986-1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах зоны эвакуации или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;
- дети и подростки, эвакуированные и переселенные из зон эвакуации, первоочередного отселения и последующего отселения, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии;
- подростки, которые в период с 26 апреля по 31 мая 1986 г. находились на территориях радиоактивного загрязнения, если у них обнаружены заболевания
- кроветворных органов (острые лейкозы), щитовидной железы (аденома, рак) и злокачественные опухоли;
- граждане, проживающие (работающие) в зонах первоочередного отселения и последующего отселения;
- дети и подростки, проживающие в зоне проживания с периодическим радиационным контролем;
- Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы;
- лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную службу в тылу во время Великой Отечественной войны и лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- доноры органов и тканей на период временной нетрудоспособности, наступившей в связи с забором у них органов или тканей.

Инвалиды I и II группы оплачивают стоимость лекарственных средств, приобретаемых по рецептам лечащих врачей, а с заболеваниями хирургического профиля и с учетом перевязочных материалов (при наличии заключения врачебно-консультативной комиссии лечебного учреждения) — в размере 10 %, если они не имеют права на бесплатное получение лекарственных препаратов в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Право на приобретение лекарственных средств с 50 %-й скидкой от их стоимости имеют:

- инвалиды III группы, если они не пользуются правом на получение лекарств на более льготных условиях;
- ветераны войны, труда и Вооруженных Сил, достигшие 70-летнего возраста;
- лица, необоснованно репрессированные в период 20—80-х гг. и впоследствии реабилитированные;
- доноры, награжденные знаками «Почетный донор СССР», «Почетный донор Общества Красного Креста БССР», «Почетный донор Республики Беларусь».

Право выписки льготных рецептов данной категории граждан предоставлено лечащим врачам государственных амбулаторно-поликлинических учреждений.

В порядке исключения в случаях, когда населенный пункт находится на значительном удалении от амбулаторно-поликлинических учреждений или же из-за отсутствия врача, право выписки рецептов и отпуска медикаментов предоставляется заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, перечень которых определяется местными органами здравоохранения.

На одном рецептурном бланке, который заверяется подписью, личной печатью лечащего врача и печатью «Для рецептов» лечебно-профилактического учреждения, выписывается не более одного наименования лекарственного препарата или изделия медицинского назначения с указанием количества цифрами и прописью.

Не подлежат реализации на льготных условиях и бесплатно по рецептам врачей гомеопатические лекарственные средства, в том числе промышленного изготовления, пищевые добавки и лекарственные средства, применяемые для профилактических целей и не обладающие выраженным терапевтическим эффектом, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Выписывать льготные и бесплатные рецепты на такие лекарственные средства запрещается.

Отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения на льготных условиях или бесплатно производится в количестве, не превышающем указанное в рецепте, при предъявлении документа, подтверждающего право на бесплатное получение, в любом государственном аптечном учреждении и предприятии независимо от места нахождения выписавшего рецепт лечебно-профилактического учреждения системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Рецепт на бесплатный либо льготный отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения изымается аптекой, а взамен для правильного выполнения назначений врача выдается этикетка с обозначением способа приема лекарств.

При отсутствии в аптеке необходимых лекарственных средств в день обращения граждане, имеющие право на льготное обеспечение лекарственными средствами, с их согласия могут быть поставлены аптекой на учет по месту жительства (при наличии рецептов, выписанных врачами прикрепленных к аптеке поликлиник). При поступлении необходимых лекарственных средств данная категория граждан обеспечивается ими в первую очередь, при этом аптека извещает их о получении. Разрешается производить замену лекарственных средств при отпуске по льготным и бесплатным рецептам на их аналоги, имеющиеся в наличии в аптеке на момент обращения больного, о чем производится запись на обратной стороне рецепта.

Оплата лекарственных средств и изделий медицинского назначения производится местными органами или учреждениями здравоохранения по месту отпуска лекарственных средств больным на основе реестра, представляемого аптечными учреждениями.

Лекарственная помощь работникам органов внутренних дел, органов финансовых расследований, членам их семей и пенсионерам оказывается силами лечебных учреждений органов внутренних дел, органов финансовых расследований. Рецепты на бесплатное получение лекарств выписывают врачи лечебно-профилактических учреждений органов внутренних дел на специальных рецептных бланках, а при отсутствии в местах дислокации органов внутренних дел подведомственных им лечебных учреждений — врачи соответствующих учреждений Министерства здравоохранения.

Из подлежащих медицинскому обеспечению в лечебно-профилактических учреждениях Министерства внутренних дел право на бесплатное получение лекарственных препаратов *за счет средств этого Министерства имеют:*

- инвалиды из числа лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований независимо от выслуги лет, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы;
- участники Великой Отечественной войны;
- лица из числа бывших военнослужащих, принимавшие участие в боевых действиях в Республике Афганистан, на территории других стран;
- пенсионеры Министерства внутренних дел из числа лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, уволенные со службы по возрасту, болезни, ограниченному состоянию здоровья, сокращению штатов, выслуге лет;
- члены семей лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей или служебного долга;
- лица рядового и начальствующего состава, пенсионеры Министерства внутренних дел и члены их семей, рабочие и служащие органов внутренних дел, органов финансовых расследований, имеющие право на бесплатное получение лекарственных препаратов в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Оплата стоимости лекарств, выданных аптеками Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел бесплатно, осуществляется

медицинскими службами управлений внутренних дел облисполкомов и соответствующими службами Департамента финансовых расследований.

В целях обеспечения безопасности при применении лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 1870 утверждено Положение о порядке обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, в соответствии с которым государственный контроль качества, сертификация и регистрация лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Регистрации подлежат все лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинской техники, применяемые в Республике Беларусь. Не требуют регистрации лекарственные средства, изготовленные в аптечных учреждениях и на предприятиях из зарегистрированных веществ по индивидуальным назначениям (рецептам) врача или требованиям (заявкам) медицинских учреждений. Медицинская продукция, зарегистрированная Министерством здравоохранения в установленном порядке, допускается к промышленному производству и медицинскому применению и вносится в государственные реестры лекарственных средств, изделий медицинского назначения, изделий медицинской техники Республики Беларусь.

Реализация медицинской продукции населению осуществляется на основании рецептов. Отдельные виды лекарственных средств, согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Республики Беларусь, разрешены к отпуску без рецепта врача. Вместе с тем запрещается отпуск лекарственных средств без рецептов детям и подросткам до 15 лет.

Лекарственные средства, признанные не годными к употреблению (истечение срока годности, заключение испытательной лаборатории), подлежат изъятию из обращения и уничтожению.

Контрольные вопросы

- 1) Содержание права на охрану здоровья.
- 2) Виды медицинской помощи.
- 3) Порядок обеспечения пациентов лекарственными средствами.
- 4) Права пациента при обращении за медицинской помощью.
- 5) Порядок осуществления сложных медицинских вмешательств
- 6) Права и обязанности пациента.
- 7) Медицинское обслуживание и лечение ветеранов войны и лиц пожилого возраста.
- 8) Особенности медицинского обслуживания и лечения работников органов внутренних дел и органов финансовых расследований, инвалидов, участников ВОВ и граждан пожилого возраста.
- 9) Порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Рекомендуемая литература

- 1) О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435- XII: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 янв. 2010 г., 8.07.2011 //

Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2008. – № 159. – 2/1460.

2) О донорстве крови и ее компонентов: Закон Респ. Беларусь от 30 нояб. 2010 г. № 3539-ХП// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 8 декабря 2010. - №291. -2/1749.

3) Об оказании психиатрической помощи: Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – № 10. – 2/1901

4) О трансплантации органов и тканей человека: Закон Респ. Беларусь от 4 марта 1997 г. № 28-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 9 янв. 2007 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 15. – 2/1304.

5) О лекарственных средствах: Закон Респ. Беларусь от 20 марта 2006 г. № 161-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 15 июня 2009 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 122. – 2/1258.

6) Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах – Минск: Тесей, 2007. – 228 с.

7) Об утверждении Положения о порядке осуществления независимой медицинской экспертизы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 дек. 2008 г. № 2024 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –2009. – № 5. – 5/29054

8) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

9) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

10) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

11) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

12) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 15. Санаторно-курортное лечение и оздоровление

15.1. Понятие санаторно-курортного лечения и оздоровления

15.2. Организация оздоровления и санаторно-курортного лечения

15.3. Порядок распределения путевок и выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение.

15.1. Понятие санаторно-курортного лечения и оздоровления

Граждане имеют право на охрану здоровья и отдых. Это право закреплено в ст. 45 Конституции Республики Беларусь и в текущем законодательстве. Статья 41 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» устанавливает, что граждане имеют равные права пользования оздоровительными и санаторно-курортными учреждениями. В целях предупреждения заболеваний и оздоровления граждан государство создает условия для развития сети

санаторно-курортных учреждений, домов отдыха, пансионатов, туристических баз и других учреждений оздоровительного лечения и отдыха.

Санаторно-курортное лечение и оздоровление и связанные с ними услуги являются самостоятельным видом социального обеспечения, цель которых — обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление бесплатно или с частичной оплатой за счет средств государственного бюджета и государственного социального страхования и предоставление социальных услуг (лечение, питание, обслуживание и т.д.).

Бесплатно за счет средств государственного бюджета путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление обеспечиваются:

- 1) инвалиды в возрасте до 18 лет;
- 2) неработающие пенсионеры и инвалиды, нуждающиеся, по заключению лечебных учреждений, в санаторно-курортном лечении;
- 3) граждане, получающие пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь;
- 4) инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица, а также инвалиды из числа военнослужащих, участники Великой Отечественной войны;
- 5) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденом Отечества трех степеней, орденом Славы трех степеней, орденом «За службу Родине» трех степеней, а также двумя (одним) орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» и одним (двумя) орденом «За службу Родине» соответственно;
- 6) лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 7) военнослужащие при наличии медицинских показаний;
- 8) дети военнослужащих (в детских санаториях) и военнослужащие, больные туберкулезом (в специализированных санаториях);
- 9) лица, уволенные с военной службы по болезни и имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении).

Право на оздоровление и санаторно-курортное лечение за счет средств государственного социального страхования имеют лица, подлежащие государственному социальному страхованию либо самостоятельно уплачивающие страховые взносы в Фонд социальной защиты населения, а также дети и учащиеся профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений.

Путевка на санаторно-курортное оздоровление выдается на основании решения комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению по месту работы гражданина при наличии письменного заявления. Для получения путевки на санаторно-курортное лечение в комиссию по оздоровлению и санаторно-курортному лечению по месту работы наряду с заявлением необходимо представить медицинское заключение о нуждаемости в санаторно-курортном лечении. В соответствии со ст. 42 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» общие показания и противопоказания для стационарного и амбулаторного лечения на курортах и в санаториях, а также порядок медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Кроме указанных выше документов в отдельных случаях требуется представление

дополнительных документов. Граждане, имеющие право на обеспечение путевками на льготных основаниях, представляют документы, подтверждающие право на льготы. При обращении за путевкой для оздоровления или санаторно-курортного лечения ребенка представляется дополнительно справка с места работы другого родителя о том, что в текущем году путевка на этого ребенка не выделялась.

Путевка является документом, на основании которого между гражданином и администрацией санатория возникают длящиеся правоотношения по поводу лечения либо оздоровления наряду с обслуживанием и отдыхом. Продолжительность этих правоотношений определяется сроком, указанным в путевке. Путевка является документом, по которому гражданин может требовать от администрации санаторно-курортного учреждения предоставления надлежащего лечения, питания, создания соответствующих условий для отдыха и проживания. В свою очередь, администрация санатория или другого оздоровительного учреждения, где гражданин лечится или отдыхает, вправе требовать от него соблюдения установленного режима.

Таким образом, обязанными субъектами анализируемых правоотношений выступают комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению предприятий всех видов и форм собственности, администрация санаторно-курортного учреждения; управомоченными субъектами являются граждане и члены их семей, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении. Объектом правоотношений здесь являются услуги по санаторно-курортному лечению и оздоровлению.

После завершения санаторно-курортного лечения гражданину выдается заключение, в котором отражается проведенный курс лечения и даются рекомендации по закреплению результатов лечения и оздоровления, достигнутых в санаторно-курортном учреждении.

В Республике Беларусь существует сеть санаторно-курортных учреждений. Это санатории, дома отдыха, профилактории, пансионаты, турбазы, детские оздоровительные лагеря и другие оздоровительные учреждения.

Санаторий — ведущее лечебно-профилактическое учреждение, предназначенное для лечения лиц, страдающих определенными заболеваниями. Каждому санаторию устанавливается определенный медицинский профиль (специализация) в зависимости от природных, лечебных факторов санатория и утвержденных медицинских показаний к направлению больных. Специализация производится также с учетом потребностей населения в различных видах санаторно-курортного лечения. В республике функционируют специализированные санатории для лечения больных с заболеваниями органов кровообращения, пищеварения, нарушениями обмена веществ, болезнями органов дыхания, опорно-двигательного аппарата, нервной системы и другие. Кроме того, созданы специализированные санатории (санаторные отделения) более узкого профиля: для лечения больных бронхиальной астмой, сахарным диабетом, некоторыми профессиональными заболеваниями. Удельный вес санаториев того или иного профиля в общем количестве специализированных санаторных коек зависит от потребности населения в специализированной санаторной помощи.

Санатории могут быть однопрофильными (для больных с однородными заболеваниями) и многопрофильными (с двумя и более специализированными

отделениями). В зависимости от возрастного состава обслуживаемых больных различают санатории для взрослых, детей, подростков, родителей с детьми. Во многих санаториях наряду с санаторным проводится и амбулаторно-курортное лечение, на которое направляют больных, не нуждающихся в строгом санаторном режиме и постоянном медицинском наблюдении. Амбулаторным больным обеспечивается такое же лечение, питание и обслуживание, как и больным, которые лечатся в санаториях.

Некоторые санаторно-курортные учреждения используются как этап восстановительного лечения, что является отражением реабилитационного направления здравоохранения и санаторно-курортного лечения и оздоровления в частности. Право на получение путевок в отделения медицинской реабилитации санаториев за счет средств государственного социального страхования имеют лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, либо лица, самостоятельно уплачивающие в соответствии с законодательством Республики Беларусь страховые взносы в Фонд социальной защиты населения, а также учащиеся профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений.

Путевки на оздоровление и санаторно-курортное лечение в отделения медицинской реабилитации санаториев оплачиваются за счет средств государственного социального страхования и выдаются больным бесплатно через лечебно-профилактические учреждения. Путевки приобретаются за полную стоимость Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения и передаются Министерству здравоохранения Республики Беларусь. На санаторное лечение в отделения медицинской реабилитации санаториев Республики Беларусь направляются больные преимущественно трудоспособного возраста непосредственно после стационарного лечения с учетом показаний и противопоказаний. В исключительных случаях больные могут по решению отборочной комиссии направляться в санаторий после амбулаторного долечивания.

В отделения медицинской реабилитации детских санаториев направляются больные дети в возрасте 6-18 лет (при сахарном диабете – 10 - 14 лет) при удовлетворительном состоянии, способные к самообслуживанию, в соответствии с показаниями и противопоказаниями.

Решение о необходимости направления больного на санаторный этап медицинской реабилитации принимает отборочная комиссия лечебно-профилактического учреждения по представлению лечащего врача. Отбор больных детей для направления на медицинскую реабилитацию в детские санатории осуществляется санаторно-курортными отборочными комиссиями или врачебно-консультативными комиссиями соответствующих лечебно-профилактических учреждений в установленном порядке в соответствии с показаниями и противопоказаниями.

Большое распространение получила организация при промышленных предприятиях лечебно-профилактических учреждений. Эта форма организации лечения и дополнительного отдыха рассчитана на обеспечение рабочих и служащих комплексным санаторным лечением и обслуживанием в неотпускное время, без отрыва от повседневной трудовой деятельности.

15.2. Организация оздоровления и санаторно-курортного лечения

С 1 октября 1997 г. организация оздоровления и санаторно-курортного лечения за счет средств государственного бюджета и средств государственного социального страхования возложена на государственные органы. Это направление деятельности было исключено из компетенции фонда «Здоровье» федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 сентября 1997 г. № 1225 в редакции от 14 апреля 2014 года «Об образовании Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения» организация и финансирование оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования возложена на Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее — Центр). В областях и г. Минске были созданы управления по оздоровлению и санаторно-курортному лечению, в городах и районах введена должность специалиста по оздоровлению и санаторно-курортному лечению.

Основными задачами Центра являются:

- обеспечение организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики;
- определение совместно с Министерством образования, Министерством труда и социальной защиты, Министерством по чрезвычайным ситуациям порядка направления на оздоровление и санаторно-курортное лечение населения за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования и выдачи путевок и курсовок;
- организация совместно с Министерством образования, местными исполнительными и распорядительными органами массового летнего оздоровления школьников;
- финансирование за счет средств государственного социального страхования расходов на приобретение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и дотаций на содержание детей в детских оздоровительных учреждениях;
- финансирование за счет средств республиканского бюджета оздоровительных мероприятий для граждан, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС;
- организация контроля в пределах своей компетенции за работой санаторно-курортных учреждений.

Центр в соответствии с возложенными на него задачами совместно с Министерством финансов и Фондом социальной защиты населения определяет порядок выделения финансовых средств для организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения. На Центр возложено заключение договоров на приобретение путевок с санаторно-курортными и оздоровительными учреждениями республики, других государств и осуществление расчетов с этими учреждениями.

Центр осуществляет контроль за работой санаторно-курортных учреждений и наделен следующими контрольными полномочиями:

- участвует совместно с Министерством здравоохранения, Министерством по чрезвычайным ситуациям в аттестации санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

- организует контроль непосредственно за работой этих учреждений;

- обеспечивает контроль за расходованием средств.

Ассигнования, предусмотренные в республиканском бюджете на оздоровление населения, пострадавшего в результате аварии на ЧАЭС, направляются Центру в соответствии с представленными заявками. Предварительный и последующий контроль за целевым использованием средств, выделяемых из республиканского бюджета, направляемых на оздоровление и санаторно-курортное лечение населения, проживающего на загрязненных радионуклидами территориях, осуществляется Центром и его территориальными органами, Министерством по чрезвычайным ситуациям, а также другими контролирующими органами республики.

Фонд социальной защиты населения ежемесячно перечисляет Республиканскому центру средства для организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики, которые используются на приобретение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, и дотации на содержание детей в детских оздоровительных учреждениях. Контроль за правильным расходованием средств государственного социального страхования осуществляется органами Фонда. В целях координации работы министерств, других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения Республики Беларусь создан *Республиканский межведомственный совет по вопросам оздоровления и санаторно-курортного лечения населения за счет средств государственного бюджета. Он в соответствии с возложенными на него задачами:*

- рассматривает и вносит на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь ежегодные планы оздоровления и санаторно-курортного лечения населения;

- рассматривает предложения и рекомендации по вопросам ценообразования путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение;

- участвует в подготовке проектов нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения в сфере оздоровления и санаторно-курортного лечения населения;

- заслушивает на своих заседаниях руководителей республиканских органов управления, организаций и учреждений о ходе оздоровления и санаторно-курортного лечения различных категорий населения;

- разрабатывает и вносит в Правительство Республики Беларусь предложения по совершенствованию стиля и методов работы республиканских органов государственного управления по организации оздоровления и санаторно-курортного лечения;

- заслушивает информацию соответствующих органов о ходе выполнения планов оздоровления населения, о подготовке здравниц к летнему оздоровительному сезону.

Подготовку материалов к заседаниям и делопроизводство межведомственного совета организует *Управление по вопросам оздоровления и санаторно-курортного лечения населения* аппарата Совета Министров

Республики Беларусь, которое образовано в целях дальнейшего совершенствования системы финансирования и организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения, усиления государственного контроля за правильным и эффективным использованием средств на эти цели.

С 1 июня 1998 г. введена *обязательная государственная аттестация санаторно-курортных и оздоровительных учреждений* республики независимо от их ведомственной принадлежности с целью повышения уровня оказания лечебно-профилактических услуг, улучшения условий питания, проживания и досуга. Государственная аттестация осуществляется Республиканской комиссией по государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, которая создается Советом Министров Республики Беларусь и действует на основе Положения о Республиканской комиссии по государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных учреждений.

- Аттестационная комиссия в соответствии с порядком государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных учреждений республики утверждает составы рабочих групп для предварительного изучения аттестуемых учреждений, обеспечивает участие в этих группах квалифицированных специалистов по вопросам проведения в здравницах с учетом их специфики лечебно-профилактической работы, организации питания, учебно-воспитательного процесса (для детских здравниц), проживания и досуга. Государственная аттестация санаторно-курортных и оздоровительных учреждений проводится в присутствии их руководителей, а также представителей соответствующих санаторно-курортных объединений, организаций и предприятий, в ведении которых находятся санаторно-курортные и оздоровительные учреждения. На основании изучения материалов, представляемых санаторно-курортными и оздоровительными учреждениями, заключений рабочих групп выносится решение о присвоении здравницам соответствующих категорий. Государственная аттестация санаторно-курортных и оздоровительных учреждений проводится один раз в пять лет.

15.3. Порядок распределения путевок и выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение

Направление на санаторно-курортное лечение осуществляется Республиканским центром, областными и Минским городским управлениями Центра через его специалистов в городах и районах и комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению, созданные в организациях.

Согласно Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь приоритетными направлениями в организации санаторно-курортной помощи являются обеспечение санаторно-курортным лечением больных детей, инвалидов и граждан, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, аварий и военных конфликтов, а также больных трудоспособного возраста с основными инвалидизирующими заболеваниями.

Согласно пункту 1 Указа Президента Республики Беларусь «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» право на санаторно-курортное лечение и оздоровление с использованием средств

государственного социального страхования и республиканского бюджета имеют:

1) лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, за которых в установленном порядке нанимателем уплачиваются обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты;

2) лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование в Фонд;

3) военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также органов финансовых расследований Комитета государственного контроля;

4) несовершеннолетние дети;

5) иные лица.

Согласно пункту 6 Указа Президента Республики Беларусь «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление имеют:

неработающие ветераны Великой Отечественной войны;

неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, уволенных с военной службы (службы) по болезни в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

неработающие граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС;

неработающие инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

неработающие пенсионеры из числа родителей и не вступивших в новый брак супругов военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших или умерших вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

неработающие пенсионеры из числа родителей:

военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при выполнении воинского или служебного долга в Афганистане либо в других государствах, где велись боевые действия (а равно пропавших без вести в районах ведения боевых действий), или при исполнении обязанностей воинской службы (служебных обязанностей);

военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также умерших вследствие ранений, контузий, увечий либо заболеваний, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы;

неработающие инвалиды I и II группы независимо от причины инвалидности;

дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление сроком до одного месяца имеют несовершеннолетние дети, проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, в зоне с правом на отселение и в зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Путевки, приобретенные за счет средств республиканского бюджета, распределяются по областям, городам, районам и организациям пропорционально численности населения, имеющего льготы по Закону Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

Путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление, приобретаемые за счет средств государственного социального страхования, распределяются на основании ежегодно утверждаемых Республиканским центром планов.

Лицам, самостоятельно уплачивающим страховые взносы в Фонд социальной защиты, путевки распределяются специалистами Республиканского центра с учетом численности данной категории лиц.

Согласно пункту 1 Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах оздоровления и санаторно-курортного лечения населения» в любой организации для обеспечения распределения и выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение, приобретаемых Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования создается комиссия по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

Комиссия ведет учет нуждающихся в оздоровлении и санаторно-курортном лечении на основании письменных заявлений работников (обучающихся), военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, справок врачебно-консультационной комиссии о необходимости санаторно-курортного лечения, копий документов работников (обучающихся), военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, подтверждающих льготы на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Заявления на выделение путевки за средства республиканского бюджета должны подаваться гражданами в течение года, но не позднее 30 дней до истечения срока использования льготы или календарного года, за исключением лиц, которые получили права на льготу после указанного срока; на выделение путевки за счет средств государственного социального страхования – по мере необходимости в направлении на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Путевки выделяются и выдаются по решению комиссий по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения, создаваемых в организациях:

– работающим лицам – по месту работы;

– военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля (далее - органы финансовых расследований) – по месту службы;

– лицам, обучающимся в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, на дневной форме обучения, - по месту учебы;

– несовершеннолетним детям – по месту работы (службы, учебы) одного из родителей (лиц, их заменяющих).

Размер платы за путевку определяется комиссией, областными и Минским городским подразделениями Центра на основании справки о размере среднемесячного денежного дохода получателя путевки за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу выдачи путевки, и данных Национального статистического комитета о размере начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь за позапрошлый месяц относительно месяца выдачи путевки.

Размер платы за путевку для лиц, самостоятельно уплачивающих страховые взносы в Фонд, устанавливается на основании среднемесячного дохода за предшествующий год и данных Национального статистического комитета о размере начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь за позапрошлый месяц относительно месяца выдачи путевки.

Согласно пункту 24 Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О медицинском и санаторно-курортном обеспечении военнослужащих, лиц уволенных с военной службы, членов их семей, инвалидов Великой отечественной войны и инвалидов из числа военнослужащих» право на лечение в военных санаториях и домах отдыха имеют:

1) генералы, офицеры, прапорщики, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту;

2) военнослужащие срочной службы, курсанты военно-учебных заведений – бесплатно при наличии у них медицинских показаний;

3) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденами Отечества трех степеней, орденами Славы трех степеней, орденами "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР" трех степеней, орденами "За службу Родине" трех степеней, а также двумя (одним) орденами "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР";

4) лица высшего и старшего офицерского состава, уволенные с военной службы по возрасту, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья и имеющие выслугу 20 лет и более;

5) нуждающиеся в санаторно-курортном лечении инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица, а также инвалиды из числа военнослужащих.

Контрольные вопросы

1) Понятие санаторно-курортного лечения.

2) Круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение и оздоровление с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета.

3) Порядок распределения путевок на санаторно-курортного лечение.

4) Стоимость путевок на санаторно-курортного лечение и место их получения.

5) Порядок санаторно-курортного обеспечения военнослужащих, лиц уволенных с военной службы, членов их семей, инвалидов Великой отечественной войны и инвалидов из числа военнослужащих.

6) Какой орган осуществляет распределение путевок на лечение в санаториях и санаториях-профилакториях?

7) Кто имеет право на бесплатное лечение в санаториях и санаториях-профилакториях?

Рекомендуемая литература

1) О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 янв. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2008. – № 159. – 2/1460.

2) О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения: Указ Президента Республики Беларусь от 28 авг. 2006 г. № 542: с изм. и доп.: текст по состоянию на 12 мая 2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 143. – 1/7882.

3) О медицинском и санаторно-курортном обеспечении военнослужащих, лиц уволенных с военной службы, членов их семей, инвалидов Великой отечественной войны и инвалидов из числа военнослужащих: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 дек. 1993 г. № 814: с изм. и доп.: текст по состоянию на 10 июля 2009 г. // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1993. – № 34. – 654.

4) Об утверждении Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 4 нояб. 2006 г. № 1478: с изм. и доп.: текст по состоянию на 19 марта 2008 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 186. – 5/24175.

5) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.

6) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

7) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

8) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

9) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

Тема 16. Право граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, на социальную защиту

16.1. Понятие и содержание права граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, на социальную защиту

16.2. Социальные льготы гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС

16.3. Особенности пенсионного обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий
Социальная защита граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

16.1. Понятие и содержание права граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, на социальную защиту

Одним из приоритетных направлений внутренней политики Республики Беларусь как демократического, правового и социального государства является обеспечение комплекса мер по защите отдельных категорий граждан, нормальная жизнедеятельность которых затруднена или ограничена влиянием негативных факторов объективного свойства. Среди граждан, которые должны быть охвачены государственной системой социальной защиты, особое место занимают лица, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

В процессе становления и развития законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, и в практике его применения выявились серьезные проблемы, связанные, прежде всего, с установлением категорий лиц, нуждающихся в защите, критериев определения характера и размера вреда, выбора оптимальных способов и форм его возмещения, без глубокой научной разработки и всестороннего исследования которых невозможно совершенствование имеющейся нормативной базы. Следует отметить, что вопросы социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в юридической науке по существу не рассматривались.

В основу законодательного регулирования отношений в сфере социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию, положены следующие принципы: презумпция ответственности государства за вред, причиненный чернобыльской катастрофой; государственная гарантированность социальной защиты; универсальность и персонифицированность социальной защиты; дифференциация компенсаций и льгот в зависимости от характера негативного воздействия и его последствий; максимальное использование государством имеющихся ресурсов для обеспечения полноты социальной защиты.

Правовую базу мероприятий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы составляют:

Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения»;

Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

Установление статуса участника ликвидации осуществляется следующими государственными органами (организациями):

республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, - гражданам, работающим (в том числе работающим пенсионерам), проходящим службу (военную службу) в органах государственного управления и подчиненных им организациях;

облисполкомами, Минским горисполкомом, администрациями районов г. Минска - гражданам, работающим в местных исполнительных и распорядительных органах и в подчиненных им организациях, гражданам, являющимся индивидуальными предпринимателями (по месту регистрации индивидуального предпринимателя), гражданам, работающим в юридических лицах частной формы собственности (по месту нахождения юридического лица), а также неработающим гражданам (по месту их жительства);

областными, Минским городским комитетами по труду, занятости и социальной защите - неработающим пенсионерам, кроме неработающих военнослужащих, уволенных в запас или отставку, неработающих пенсионеров органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов по чрезвычайным ситуациям;

Министерством обороны, Комитетом государственной безопасности, Государственным пограничным комитетом, Министерством внутренних дел, Министерством по чрезвычайным ситуациям соответственно — неработающим военнослужащим, уволенным в запас или отставку, неработающим пенсионерам органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов по чрезвычайным ситуациям; областными, Минским городским военными комиссариатами — военнообязанным, призывавшимся на специальные военные сборы и привлекавшимся к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Статус участника ликвидации и статус потерпевшего устанавливаются решениями комиссии по установлению статуса гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, создаваемой в соответствующих государственных органах (организациях).

Указом Президента Республики Беларусь от 15 февраля 2010 г. № 68 внесены изменения, дополнения и признаны утратившими силу некоторые акты Главы государства по вопросам социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также изменены условия предоставления некоторых видов социальных отпусков.

Круг лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, имеющих право на социальную защиту

К гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, относятся:

– участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

– население, потерпевшее от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Участниками ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС являются:

– граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986—1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

– граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988—1989 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленные или командированные), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы;

– граждане, принимавшие участие в работах по дезактивации, строительству, жизнеобеспечению населения в 1986—1987 годах в зоне первоочередного отселения или зоне последующего отселения, включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению этих работ.

К участникам ликвидации последствий других радиационных аварий относятся:

- граждане, принимавшие непосредственное участие в испытаниях ядерного оружия в атмосфере или под водой, боевых радиоактивных веществ, учениях с применением таких оружия, веществ до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

- граждане, принимавшие непосредственное участие в подземных испытаниях ядерного оружия или проведении подземных ядерных взрывов в научно-технических целях в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

- граждане, принимавшие непосредственное участие в ликвидации радиационных аварий на ядерных энергетических установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах, а также на производственном объединении «Маяк» в период с 29 сентября 1957 года по 31 декабря 1958 года, в проведении защитных мероприятий и реабилитации загрязненных радионуклидами территорий вдоль реки Теча в период с 1 января 1949 года по 31 декабря 1956 года;

- специалисты из числа отдельных подразделений по сборке (разборке) ядерных зарядов, выполнявшие эти работы до 31 декабря 1961 года;

- граждане, принимавшие непосредственное участие в подземных испытаниях ядерного оружия, проведении подземных ядерных взрывов в научно-технических целях, проведении и обеспечении работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ, а также по ликвидации последствий аварии на производственном объединении «Маяк» в период с 1 января 1959 года по 31 декабря 1961 года.

К населению, потерпевшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, относятся:

- граждане, постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения;

- граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения (включая детей, находившихся во внутриутробном состоянии), за исключением прибывших на данную территорию после 1 января 1990 года;

- граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (далее — граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь), инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее — инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий);

- дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее — дети-инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий).

К другим категориям граждан, на которых распространяется действие законодательства о социальной защите пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий относятся:

- работающие, проходящие военную службу или службу в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее — военная служба или служба) на территории радиоактивного загрязнения, в том числе временно направленных или командированных;

- дети граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

- граждане, проживавших на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, зоне проживания с периодическим радиационным контролем, а также постоянно (преимущественно) проживающих (проживавших) в населенных пунктах, выведенных из состава указанных зон в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за исключением прибывших на данную территорию после 1 января 1990 года.

Гражданам, относящимся к категориям пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, устанавливается статус участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий или потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

16.2. Социальные льготы гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС

В соответствии со ст. 16 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 года № 9-З, устанавливается статус участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий или потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Для них оказание медицинской помощи осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь, необходимые сведения об этих гражданах включаются в Государственный реестр лиц, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Если у этих граждан имеются увечья или заболевания, приведшие к потере или частичной утрате ими профессиональной трудоспособности, инвалидности или смерти, то причинная связь с катастрофой на Чернобыльской АЭС устанавливается межведомственными экспертными советами по установлению причинной связи заболеваний, приведших к инвалидности или смерти, у лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и военно-врачебными комиссиями. Положение о межведомственных экспертных советах по установлению причинной связи инвалидности или смерти утверждено Советом Министров Республики Беларусь. Повторное освидетельствование полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность и признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС проводится медико-реабилитационными экспертными комиссиями через 5 лет, если указанные лица не настаивают на более раннем сроке переосвидетельствования. Повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную способность, признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и достигших пенсионного возраста, проводится только по их письменному заявлению либо в случае, если установлен факт неправомерного установления им инвалидности или причиной инвалидности.

В соответствии с анализируемым Законом гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставляются следующие льготы, как и виды их социальной защиты.

Действующие льготы для детей-инвалидов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС:

1. по Закону Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1) Пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы (пункт 2 статьи 18).

2) Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа (пункт 4 статьи 18).

3) Выплата работающим инвалидам пособия по временной нетрудоспособности до 4-х месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году (пункт 5 статьи 18).

4) Определение вне очереди в учреждения социального обеспечения (пункт 7 статьи 18).

5) Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках (пункт 8 статьи 18).

б) Внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, независимо от ведомственной подчиненности, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях (пункт 10 статьи 18).

7) Использование трудового отпуска в летнее или другое удобное для них время, а также получение социального отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью 14 календарных дней в году (пункт 12 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

8) Преимущественное оставление на работе, службе при сокращении численности или штата работников при равной производительности труда и квалификации (пункт 13 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

9) Обеспечение жилыми помещениями социального пользования государственного жилищного фонда в соответствии с законодательными актами (пункт 14 статьи 18).

10) Передача безвозмездно в частную собственность занимаемых ими квартир в домах государственного жилищного фонда (пункт 16 статьи 18).

11) Первоочередное предоставление земельного участка и приобретение материалов для индивидуального жилищного строительства (пункт 17 статьи 18):

- Первоочередное вступление в жилищные или жилищно-строительные кооперативы (пункт 18 статьи 18) (с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43).

- Первоочередное приобретение садовых домиков или материалов для их строительства, промышленных товаров повышенного спроса, в том числе легковых автомобилей, мотоциклов и моторных лодок (пункт 18 статьи 18).

- Первоочередное обслуживание на предприятиях, в учреждениях и организациях связи, службы быта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, технического обслуживания и ремонта транспортных средств и междугородного транспорта (пункт 18 статьи 18).

12) Льготы по уплате подоходного налога в соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с физических лиц» (пункт 24 статьи 18).

13) Зачисление вне конкурса в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования, на курсы профессионального обучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в высшие учебные заведения и Правилами приема в средние специальные учебные заведения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 24, 1/7253), с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы.

Прием на подготовительные отделения при соответствующих учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, проводится независимо от наличия мест с обязательным предоставлением общежития (пункт 25 статьи 18).

II. По Закону Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»:

1). Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитнодекоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства (пункт 2 статьи 11 Закона).

2). Обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации в порядке и на условиях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь (пункт 2 статьи 11 Закона).

3). Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства, а для проживающих в сельской местности — также на автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства (пункты 12 и 13 статьи 13 Закона).

4). Бесплатный проезд на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси) (подпункты 1.11 и 1.12 пункта 1 статьи 14 Закона).

5). Бесплатное обеспечение лекарственными средствами, выдаваемыми по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь (подпункт 1.13 пункта 1 статьи 10 Закона).

6). Первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь (подпункты 4.7 и 4.8 пункта 4 статьи 12 Закона).

Действующие льготы инвалидам I и II группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС:

I. по Закону Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы (пункт 2 статьи 18).

2. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа (пункт 4 статьи 18).

3. Выплата работающим инвалидам пособия по временной нетрудоспособности до 4-х месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году (пункт 5 статьи 18).

4. Определение вне очереди в учреждения социального обеспечения (пункт 7 статьи 18).

5. Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках (пункт 8 статьи 18).

6. Внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, независимо от ведомственной подчиненности, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, пионерских и других оздоровительных лагерях (пункт 10 статьи 18).

7. Использование трудового отпуска в летнее или другое удобное для них время, а также получение социального отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью 14 календарных дней в году (пункт 12 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

8. Преимущественное оставление на работе, службе при сокращении численности или штата работников при равной производительности труда и квалификации (пункт 13 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

9. Обеспечение жилыми помещениями социального пользования государственного жилищного фонда в соответствии с законодательными актами (пункт 14 статьи 18).

10. Передача безвозмездно в частную собственность занимаемых ими квартир в домах государственного жилищного фонда (пункт 16 статьи 18).

11. Первоочередное предоставление земельного участка и приобретение материалов для индивидуального жилищного строительства (пункт 17 статьи 18).

12.1. Первоочередное вступление в жилищные или жилищностроительные кооперативы, гаражные кооперативы, кооперативы, осуществляющие эксплуатацию автомобильных стоянок (пункт 18 статьи 18) (в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43).

12.2. Первоочередное приобретение садовых домиков или материалов для их строительства, промышленных товаров повышенного спроса, в том числе легковых автомобилей, мотоциклов и моторных лодок (пункт 18 статьи 18).

12.3. Первоочередное обслуживание на предприятиях, в учреждениях и организациях связи, службы быта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, технического обслуживания и ремонта транспортных средств и междугородного транспорта (пункт 18 статьи 18).

13. Льготы по уплате подоходного налога в соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с физических лиц» (пункт 24 статьи 18).

14. Зачисление вне конкурса в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования, на курсы профессионального обучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в высшие учебные заведения и Правилами приема в средние специальные учебные заведения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах

приема в высшие и средние специальные учебные заведения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 24, 1/7253), с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы.

Прием на подготовительные отделения при соответствующих учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, проводится независимо от наличия мест с обязательным предоставлением общежития (пункт 25 статьи 18).

II. по Закону Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»:

1. Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитнодекоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства (пункт 2 статьи 11 Закона).

2. Обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации в порядке и на условиях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь (пункт 2 статьи 11 Закона).

3. Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства, а для проживающих в сельской местности — также на автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства (пункты 12 и 13 статьи 13 Закона).

4. Бесплатный проезд на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси) (подпункты 1.11 и 1.12 пункта 1 статьи 14 Закона).

5. 90-процентная скидка со стоимости лекарственных средств, выдаваемых по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств, а с хирургическими заболеваниями — также перевязочных материалов (при наличии соответствующего медицинского заключения) в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь (пункт 2 статьи 10 Закона).

6. Граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС и инвалиды I и II группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях, имеют право на:

6.1. 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах двадцати квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения (подпункты 3.12 и 3.13 пункта 3 статьи 16 Закона);

6.2. 50-процентную скидку с платы за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, канализация, газ, электрическая и тепловая энергия, вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов, пользование лифтами) по установленным законодательством тарифам (ставкам) в пределах утвержденных

норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления — за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством Республики Беларусь для продажи населению (подпункты 3.12 и 3.13 пункта 3 статьи 16 Закона).

7. Неработающие инвалиды I и II группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, неработающие граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, имеют право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь (подпункты 4.7 и 4.8 пункта 4 статьи 12 Закона).

Действующие льготы по статье 18 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» инвалидам III группы:

1. Пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы (пункт 2 статьи 18).

2. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа (пункт 4 статьи 18).

3. Выплата работающим инвалидам пособия по временной нетрудоспособности до 4-х месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году (пункт 5 статьи 18).

4. Определение вне очереди в учреждения социального обеспечения (пункт 7 статьи 18).

5. Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках (пункт 8 статьи 18).

6. Внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, независимо от ведомственной подчиненности, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, пионерских и других оздоровительных лагерях (пункт 10 статьи 18).

7. Использование трудового отпуска в летнее или другое удобное для них время, а также получение социального отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью 14 календарных дней в году (пункт 12 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

8. Преимущественное оставление на работе, службе при сокращении численности или штата работников при равной производительности труда и квалификации (пункт 13 статьи 18 в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

9. Обеспечение жилыми помещениями социального пользования государственного жилищного фонда в соответствии с законодательными актами (пункт 14 статьи 18).

10. Передача безвозмездно в частную собственность занимаемых ими квартир в домах государственного жилищного фонда (пункт 16 статьи 18).

11. Первоочередное предоставление земельного участка и приобретение материалов для индивидуального жилищного строительства (пункт 17 статьи 18).

12.1. Первоочередное вступление в жилищные или жилищно-строительные кооперативы (пункт 18 статьи 18) (с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43).

12.2. Первоочередное приобретение садовых домиков или материалов для их строительства, промышленных товаров повышенного спроса, в том числе легковых автомобилей, мотоциклов и моторных лодок (пункт 18 статьи 18).

12.3. Первоочередное обслуживание на предприятиях, в учреждениях и организациях связи, службы быта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, технического обслуживания и ремонта транспортных средств и междугородного транспорта (пункт 18 статьи 18).

13. Льготы по уплате подоходного налога в соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с физических лиц» (пункт 24 статьи 18).

14. Зачисление вне конкурса в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования, на курсы профессионального обучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в высшие учебные заведения и Правилами приема в средние специальные учебные заведения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 24, 1/7253), с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы.

Прием на подготовительные отделения при соответствующих учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, проводится независимо от наличия мест с обязательным предоставлением общежития (пункт 25 статьи 18).

Льготы участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставляемые по статье 19 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, пионерских лагерях и других оздоровительных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности (пункт 3 статьи 19 Закона).

2. Льготы по подоходному налогу в соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с физических лиц» (пункт 7 статьи 19 Закона).

3. Преимущественное зачисление в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования (при иных равных условиях), на курсы профессионального обучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в высшие учебные заведения и Правилами приема в средние специальные учебные заведения, утвержденными

Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения», с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы. Прием на подготовительные отделения при соответствующих учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, производится независимо от наличия мест с обязательным предоставлением общежития (пункт 11 статьи 19 Закона).

На граждан, пользующихся льготами по статье 19 Закона, распространяются следующие льготы, предусмотренные частью первой статьи 18 Закона:

1. Пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы (пункт 2 статьи 18 Закона).

2. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа (пункт 4 статьи 18 Закона).

3. Определение вне очереди в учреждения социального обеспечения (пункт 7 статьи 18 Закона).

4. Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках (пункт 8 статьи 18 Закона).

5. Использование трудового отпуска в летнее или другое удобное для них время, а также получение социального отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью 14 календарных дней в году (пункт 12 статьи 18 Закона в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

6. Преимущественное оставление на работе, службе при сокращении численности или штата работников при равной производительности труда и квалификации (пункт 13 статьи 18 Закона в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

7. Передача безвозмездно в частную собственность занимаемых ими квартир в домах государственного жилищного фонда (пункт 16 статьи 18 Закона).

8. Первоочередное предоставление земельного участка и приобретение материалов для индивидуального жилищного строительства (пункт 17 статьи 18 Закона).

9. Первоочередное вступление в жилищные или жилищно-строительные кооперативы, кооперативы по строительству и эксплуатации коллективных гаражей-стоянок для транспортных средств и их технического обслуживания, садоводческие товарищества (пункт 18 статьи 18 Закона).

10. Первоочередное приобретение садовых домиков или материалов для их строительства, промышленных товаров повышенного спроса, в том числе легковых автомобилей, мотоциклов и моторных лодок (пункт 18 статьи 18 Закона).

11. Первоочередное обслуживание на предприятиях, в учреждениях и организациях связи, службы быта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, технического обслуживания и ремонта транспортных средств и междугородного транспорта (пункт 18 статьи 18 Закона).

Льготы участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставляемые по статье 20 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Использование трудового отпуска в летнее или иное удобное для них время (пункт 2 статьи 20 Закона).

2. Первоочередное вступление в жилищные или жилищно-строительные кооперативы (в городе Минске и областных центрах — при наличии прописки), в гаражно-строительные кооперативы и садоводческие товарищества (пункт 3 статьи 20 Закона).

На этих граждан также распространяются льготы, предусмотренные пунктами 2, 4, 6—8, 13, 17 и 19 части первой статьи 18 и пунктами 3, 8, 11 и 12 части первой и частью четвертой статьи 19 настоящего Закона:

1. Пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы (пункт 2 статьи 18).

2. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа (пункт 4 статьи 18).

3. Определение вне очереди в учреждения социального обеспечения (пункт 7 статьи 18).

4. Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках (пункт 8 статьи 18).

5. Преимущественное оставление на работе, службе при сокращении численности или штата работников при равной производительности труда и квалификации (пункт 13 статьи 18 Закона в соответствии с Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

6. Первоочередное предоставление земельного участка и приобретение материалов для индивидуального жилищного строительства (пункт 17 статьи 18).

7. Внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, пионерских лагерях и других оздоровительных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности (пункт 3 статьи 19).

8. Преимущественное зачисление в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования (при иных равных условиях), на курсы профессионального обучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в высшие учебные заведения и Правилами приема в средние специальные учебные заведения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения», с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы. Прием на подготовительные отделения при соответствующих учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, производится независимо от

наличия мест с обязательным предоставлением общежития (пункт 11 статьи 19 Закона).

9. Выплата при переводе в соответствии с медицинским заключением на нижеоплачиваемую работу разницы между прежним заработком и заработком на новой работе. Эта разница выплачивается до восстановления трудоспособности или установления инвалидности (пункт 12 статьи 19).

Льготы гражданам, эвакуированным, отселенным, самостоятельно выехавшим с территории радиоактивного загрязнения из зон эвакуации (отчуждения), первоочередного отселения и последующего отселения, предоставляемые по статье 22 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника с первого дня временной утраты трудоспособности.

2. Льготы по земельному налогу в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь.

3. Использование трудового отпуска в летнее или другое удобное для них время.

4. Граждане, проживавшие до 1 января 1990 г. и выехавшие из зон первоочередного и последующего отселения, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий на протяжении всего периода после их выезда из указанных зон, имеют право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Льготы гражданам, проживающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, предоставляемые по статье 23 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в размере 150 процентов этого пособия, предусмотренного законодательством Республики Беларусь.

2. Отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

3. Преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования (при иных равных условиях), в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в учреждения, обеспечивающие получение высшего, среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, с предоставлением иногородним общежития на время обучения (при его наличии).

4. Льготы по земельному налогу в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь.

5. Расторжение трудового договора при переселении без соблюдения предусмотренных законодательством Республики Беларусь сроков предупреждения нанимателя.

6. Несовершеннолетние дети, проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, имеют право на:

6.1. бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) сроком до одного месяца в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь;

6.2. бесплатный проезд на железнодорожном, автомобильном и водном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси), в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутриреспубликанском сообщении, на внутренних линиях водного или автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и обратно на условиях и в порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

6.3. бесплатный проезд от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги, на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования при направлении на санаторно-курортное лечение в составе организованных групп в санаторно-курортные организации Республики Беларусь, расположенные за пределами Республики Беларусь;

6.4. бесплатное питание во время обучения в общеобразовательных учреждениях.

7. Граждане, постоянно проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения либо прибывшие в указанную зону до 1 января 1990 г., при переселении имеют право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Льготы гражданам, работающим на территории радиоактивного загрязнения в зонах первоочередного отселения и последующего отселения, предоставляемые по статье 23 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Медицинское обслуживание при выходе на пенсию в организациях здравоохранения, к которым они были прикреплены в период работы по последнему месту работы.

2. Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника с первого дня временной утраты трудоспособности.

3. Отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или

рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

4. Продолжительность основного отпуска гражданам, работающим в зонах первоочередного отселения и последующего отселения, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Указанный отпуск предоставляется без учета дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Льготы гражданам, проживающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, предоставляемые по статье 24 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в размере 150 процентов этого пособия, предусмотренного законодательством Республики Беларусь.

2. Отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

3. Преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования (при иных равных условиях), в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в учреждения, обеспечивающие получение высшего, среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, с предоставлением иногородним общежития на время обучения (при его наличии).

4. Льготы по земельному налогу в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь.

5. Расторжение трудового договора при переселении без соблюдения предусмотренных законодательством Республики Беларусь сроков предупреждения нанимателя.

6. Несовершеннолетние дети, проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, имеют право на:

6.1. бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) сроком до одного месяца в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь;

6.2. бесплатный проезд на железнодорожном, автомобильном и водном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси), в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутриреспубликанском сообщении, на внутренних линиях водного или автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и

обратно на условиях и в порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

6.3. бесплатный проезд от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги, на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования при направлении на санаторно-курортное лечение в составе организованных групп в санаторно-курортные организации Республики Беларусь, расположенные за пределами Республики Беларусь;

6.4. бесплатное питание во время обучения в общеобразовательных учреждениях.

Льготы гражданам, работающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, предоставляемые по статье 24 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Медицинское обслуживание при выходе на пенсию в организациях здравоохранения, к которым они были прикреплены в период работы по последнему месту работы.

2. Отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

3. Продолжительность основного отпуска гражданам, работающим в зоне с правом на отселение, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Указанный отпуск предоставляется без учета дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Льготы гражданам, проживающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне проживания с периодическим радиационным контролем, предоставляемые по статье 25 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

1. Отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

2. Преимущественное право на зачисление в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования (при иных равных условиях), в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в учреждения, обеспечивающие получение высшего, среднего специального образования, в порядке и на условиях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, с предоставлением иногородним общежития на время обучения (при его наличии).

3. Несовершеннолетние дети, проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне проживания с периодическим радиационным контролем, имеют право на:

3.1. бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при

отсутствии медицинских противопоказаний) сроком до одного месяца в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь;

3.2. бесплатный проезд на железнодорожном, автомобильном и водном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси), в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутриреспубликанском сообщении, на внутренних линиях водного или автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и обратно на условиях и в порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

3.3. бесплатный проезд от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги, на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования при направлении на санаторно-курортное лечение в составе организованных групп в санаторно-курортные организации Республики Беларусь, расположенные за пределами Республики Беларусь;

3.4. бесплатное питание во время обучения в общеобразовательных учреждениях.

Льготы гражданам, работающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне проживания с периодическим радиационным контролем, предоставляемые по статье 25 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

- отпуск по беременности и родам женщинам с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 160 календарных дней) независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

16.3. Особенности пенсионного обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий **Социальная защита граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.**

В соответствии с главой 6 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 года № 9-З, пенсионное обеспечение граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий, осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», но с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 года № 9-З. Поэтому пенсии по возрасту участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий назначаются со снижением возраста, установленного Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», при этом гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на

Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны в 1986 году или не менее 10 суток в 1987 году, — на 10 лет; принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986—1987 годах в пределах зоны эвакуации (отчуждения), и участникам ликвидации других радиационных аварий, при условии наступления инвалидности независимо от ее причины (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического опьянения, членовредительства) — на 5 лет.

Гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий пенсии по возрасту назначаются:

- мужчинам — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет;
- женщинам — по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Пенсии по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее — пенсии по инвалидности), назначаются в размере утраченного в связи с инвалидностью заработка (денежного довольствия), определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению

(утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, соответствующей степени (проценту) утраты профессиональной трудоспособности.

Пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее — пенсии по случаю потери кормильца), назначаются в размере заработка (денежного довольствия) умершего кормильца, определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших его смерти, либо за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, за вычетом доли заработка (денежного довольствия), приходящейся на самого кормильца и лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца по желанию обратившегося за пенсией могут быть назначены в размерах, определенных общими нормами пенсионного законодательства Республики Беларусь. При этом пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также их семьям в случае потери кормильца исчисляются в порядке и по нормам, установленным законодательством Республики Беларусь для назначения пенсий указанных видов вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо смерти кормильца от этих причин.

Для исчисления пенсий по инвалидности или по случаю потери кормильца в соответствии со статьями 34 - 36 принимается заработок (денежное довольствие) не менее 100 процентов и не более 300 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». Корректировка среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера (умершего кормильца) при назначении и перерасчете указанных пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется ежемесячно путем умножения средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц (относительно наступившего месяца) на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (умершего кормильца). При этом размер пенсии после перерасчета не может быть ниже ее размера, установленного в предыдущем месяце.

Время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с момента катастрофы до 31 декабря 1987 года засчитывается в стаж работы (выслугу лет) и в стаж, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по списку № 1, в трехкратном размере, а в период с 1 января 1988 года — в полуторном размере.

Время работы, военной службы или службы в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, с момента катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий засчитывается в стаж работы (выслугу лет) в полуторном размере.

Гражданам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями, выплачиваются надбавки к получаемой пенсии в следующих размерах от минимального размера пенсии по возрасту:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет — 100 процентов;
- инвалидам II группы — 75 процентов;
- инвалидам III группы — 50 процентов.

Участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и участникам ликвидации других радиационных аварий пенсии повышаются на 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также гражданам пенсии повышаются на 25 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются исходя из величины средней заработной платы работников в республике, применяемой при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», в следующих размерах:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет — 50 процентов;
- инвалидам II группы — 30 процентов;
- инвалидам III группы — 15 процентов;
- детям, потерявшим кормильца, — 25 процентов.

К социальной пенсии инвалидам I группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий устанавливается надбавка на уход за ними в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Контрольные вопросы

- 1) Раскройте понятие права граждан Республики Беларусь на социальную защиту.
- 2) Круг лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, имеющих право на социальную защиту.
- 3) Право граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, на социальную защиту.
- 4) Льготы, предоставляемые гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Рекомендуемая литература

- 1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХП (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 2) О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Закон Респ. Беларусь от 06.01.2009 г. № 9-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 17.— 2/1561.
- 3) Об утверждении Положения о порядке установления гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также выдачи документов, подтверждающих право на льготы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 10.09.2009 г. № 1170 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 224.— 5/30427.
- 4) О некоторых вопросах обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы: Указ Президента Респ. Беларусь от 04.08.2009 г. № 407 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 187.— 1/10903.
- 5) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.
- 6) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.
- 7) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

8) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Поставалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

9) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

10) Киселев, И.Н. Российское законодательство о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и проблемы его совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук / И.Н. Киселев. — М., 2000.

11) Ковалева, А.В. Правовое регулирование предупреждения чрезвычайных ситуаций. Мониторинг чрезвычайных ситуаций природного и социально-политического характера/А.В. Ковалева // Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы: тез. докл. науч.-практ. конф. — СПб.: СПб УГПС МЧС России. — 2009.

Тема 17. Правовое регулирование социальных льгот и государственной адресной поддержки населения

17.1. Понятие социальных льгот и их классификация

17.2. Круг лиц, имеющих право на социальные льготы

17.3. Понятие и условия предоставления государственной адресной социальной помощи

17.4. Порядок назначения и выплаты государственной адресной социальной

17.1. Понятие социальных льгот и их классификация

Под льготами обычно понимают преимущества, дополнительные права, предоставляемые отдельным категориям граждан. Льготы регулируют не самостоятельное общественное отношение и даже не часть его, а являются лишь возможным элементом этого отношения, связанного с видом обеспечения применительно к различным категориям субъектом.

Государственные социальные льготы, права и гарантии в Республике Беларусь (социальные льготы) — это предусмотренные законодательством преимущества, полное или частичное освобождение от исполнения установленных обязанностей либо облегчение условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности. Следовательно, социально-правовыми основаниями выступают особый социально-правовой статус гражданина или особенности его профессиональной деятельности.

Следовательно, социально-правовыми основаниями выступают особый социально-правовой статус гражданина или особенности его профессиональной деятельности. Основная цель государственной политики в сфере предоставления социальных льгот направлена на совершенствование государственной социальной поддержки населения, обеспечение экономической эффективности и социальной справедливости и основывается на принципах гуманизма, доступности, адресности, гарантированности.

Социально-правовыми основаниями предоставления льгот по социальному обеспечению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств (инвалидность, старость, малообеспеченность и др.), которые порождают специфические потребности личности (в специальных средствах передвижения, в бытовом обслуживании на дому и др.). Для их обеспечения нуждающиеся наделяются дополнительными правами — льготами, если эти льготы не предоставить, то эти лица не смогут в полной мере удовлетворить свои жизненно важные потребности на общественно необходимом уровне.

Другим основанием для предоставления льгот выступает наличие у граждан особых заслуг перед обществом. Предоставление льгот по этому основанию является не только потребностью лица в особых формах социальной защиты ввиду инвалидности, старости и др., но и служит формой поощрения и признания заслуг перед обществом и государством (инвалиды и участники ВОВ, инвалиды боевых действий на территории других государств и др.). Эти льготы можно назвать привилегиями. Они имеют смысл, когда существует дефицит услуг, большая очередь на предоставление услуг. Льготы-привилегии могут выступать в виде правовых гарантий социальной защиты, которые осуществляются путем предоставления компенсаций и льгот: льгот по налогообложению, по получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений, по оплате коммунально-бытовых услуг, торговому обслуживанию, медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами, по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда и др.

В действующем законодательстве дифференциация льгот осуществляется по целям направления и условиям их предоставления, в частности:

1. *Льготы по лекарственному обеспечению*, то есть право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, выдаваемыми по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств

2. *Льготы по обеспечению техническими средствами социальной реабилитации*, то есть право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства и право на бесплатное обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь.

3. *Льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению*, то есть право на получение денежной помощи на оздоровление в размере и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь

4. *Льготы по проезду на городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте общего пользования* регулярного междугородного сообщения в сельской местности, то есть право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства, а проживающие в сельской местности — также на автомобильном

транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства

5. *Льготы по проезду на пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения*, то есть право на бесплатный проезд на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси).

6. *Льготы по проезду на пассажирском транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения*, то есть право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) один раз в год (туда и обратно) на внутренних линиях водного, воздушного, автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения либо в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутриреспубликанском сообщении, право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) один раз в год (туда и обратно) в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутриреспубликанском сообщении либо на 50-процентную скидку со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) на внутренних линиях водного, воздушного или автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения.

7. *Льготы по оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги*, то есть освобождение от платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения, право на 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения и право на 50-процентную скидку с платы за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, канализация, газ, электрическая и тепловая энергия, вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов, пользование лифтами) по установленным законодательством тарифам (ставкам) в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления — за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению.

8. *Льготы по плате за установку квартирных телефонов* то есть право на первоочередную однократную бесплатную установку квартирного телефона при протяженности абонентской линии не более 500 метров (при протяженности абонентской линии сверх установленной нормы плата взимается в полном размере).

9. *Льготы по плате за пользование квартирным телефоном и за почтовые отправления*, то есть право на бесплатное пользование квартирным телефоном (кроме междугородных и международных разговоров), право на 50-процентную скидку с платы за пользование квартирным телефоном (кроме междугородных и международных телефонных разговоров).

17.2. Круг лиц, имеющих право на социальные льготы

Право на социальные льготы имеют:

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы.

2) Участники Великой Отечественной войны:

3) Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств (далее — инвалиды войны):

4) Лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943 — 1945 годах.

5) Лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны.

6) Лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог.

7) Члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

8) Лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

9) Военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призывавшиеся на военные сборы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшиеся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

10) Граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

11) Инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий.

Родители:

12) военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

13) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при исполнении воинского или служебного долга в Афганистане или в других государствах, где велись боевые действия, а также умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий, кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

14) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также умерших в период прохождения военной службы (службы) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы (службы), кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

Граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, инвалиды, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Военнослужащие срочной военной службы, военнообязанные, призванные на военные (специальные) сборы, а также суворовцы и воспитанники воинских частей.

Реализация права на социальные льготы гражданами осуществляется по предъявлении ими удостоверений (свидетельств). При отсутствии или недостаточности сведений, содержащихся в удостоверениях (свидетельствах), реализация права на социальные льготы осуществляется на основании дополнительных документов, перечень и порядок представления которых определяются Правительством Республики Беларусь.

Реализация права на социальные льготы может осуществляться также на основании иных документов. При наличии у гражданина права на одну и ту же социальную льготу по нескольким основаниям, льгота предоставляется по его выбору по одному из оснований. При обнаружении неправомерности выдачи документов, на основании которых осуществляется право на социальные льготы, органы, выдавшие такие документы, изымают их. Документы могут быть изъяты и в иных случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Право на социальные льготы для граждан, указанных в Законе, приостанавливается со дня вступления в силу обвинительного приговора суда и до погашения или снятия судимости, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без применения которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

В случае установления факта незаконного пользования отдельными социальными льготами по вине граждан, право на эти социальные льготы прекращается. Право на все иные социальные льготы (при их наличии) приостанавливается на один год, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

Право на социальные льготы, предоставляемые гражданам, прекращается в случае смерти гражданина, пользующегося социальными льготами, либо утраты основания, в связи с которым предоставлялись социальные льготы.

17.3. Понятие и условия предоставления государственной адресной социальной помощи

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О государственной адресной социальной помощи» № 41 от 19 января 2012 г. **под государственной социальной помощью** понимают все денежные выплаты (пенсии, пособия и пр.) и натуральные выдачи (одежда, продукты и т.д.) всем категориям граждан, которые наиболее нуждаются в материальной помощи.

Цель социальной помощи состоит в обеспечении гарантированного прожиточного минимума различным группам населения при условии проверки их материального положения. Речь идет о государственной системе защиты от нужды и бедности и социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (одиночество, инвалидность, сиротство, отсутствие постоянного места жительства). Социальная помощь всегда носит адресный характер.

К числу важнейших принципов отнесен принцип адресности социальных выплат и выдач. Адресность предполагает правильное определение материально нуждающихся граждан.

Правоотношения по социальной помощи населению характеризуются различными основаниями возникновения, объемом предоставляемых социальных услуг. Социальная помощь решает кратковременные задачи социального обеспечения нуждающегося, как правило, путем предоставления материальных благ (так называемая пассивная социальная политика). Она носит компенсационный характер. Социальная помощь всегда носит безвозмездный характер. Адресный характер социальной помощи диктует и уровень правового регулирования рассматриваемого вида социально-обеспечительных отношений.

Основанием возникновения правоотношений по социальной помощи является сложный фактический состав, который содержит: нуждаемость (бедность) лица или необходимость в дополнительных затратах, признаваемых

государством социально значимыми в связи с трудной жизненной ситуацией лица.

Объектами правоотношений по социальной помощи в соответствии с действующим законодательством выступают материальная помощь в виде денежных социальных пособий, в натуральной форме (продукты питания, одежда, средства санитарии, гигиены, специальные технические средства реабилитации инвалидов и др.), в виде социальных субсидий (жилищные субсидии и др.).

Государственная поддержка населения осуществляется **в форме государственной адресной социальной помощи:**

1) ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности,

2) на внесение платы (полностью или частично) за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением государственного жилищного фонда;

3) социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников;

4) социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации;

5) обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Право на государственную адресную социальную помощь имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь.

Под ежемесячным социальным пособием понимается гарантированная государством выплата семье (гражданину) для увеличения ее (его) объективно низких доходов до уровня бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения при условии реализации семьей (гражданином) права на получение в соответствии с законодательством алиментов, а также социальных трансфертов (пенсий, пособий, стипендий)

Ежемесячное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам) при условии, что их среднедушевой доход по объективным причинам ниже наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения (критерий нуждаемости).

Размер ежемесячного социального пособия на каждого члена семьи (гражданина):

– составляет положительную разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи (гражданина);

– пересчитывается при увеличении критерия нуждаемости в период предоставления ежемесячного социального пособия;

Единовременное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам), оказавшимся по объективным причинам в трудной жизненной ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность, при условии, что их среднедушевой доход составляет не более 1,5 величины критерия нуждаемости.

Размер единовременного социального пособия устанавливается в зависимости от трудной жизненной ситуации, в которой находится семья (гражданин), в сумме, не превышающей 10-кратного размера бюджета

прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия

Под трудной жизненной ситуацией, нарушающей нормальную жизнедеятельность семьи (гражданина), понимаются объективные обстоятельства, сложные для самостоятельного разрешения:

- полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста;
- неспособность к самообслуживанию в связи с заболеванием, для лечения которого требуется длительное применение лекарственных средств;
- смерть супруга (супруги), родителей (усыновителей), детей (в том числе усыновленных);
- причинение вреда жизни, здоровью, имуществу в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), противоправных действий других лиц;
- другие объективные обстоятельства, требующие материальной поддержки.

Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида или заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения о нуждаемости в подгузниках и документов, подтверждающих расходы на их приобретение.

Размер социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников устанавливается в сумме, не превышающей 1,5-кратного размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде данного социального пособия.

Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы вследствие профессионального заболевания или трудового увечья социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется в случаях, когда они не имеют права на оплату подгузников за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы, находящимся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников не предоставляется;

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) детям в возрасте до 18 лет, не признанным инвалидами, но нуждающимся по медицинским показаниям в таких средствах, а

также инвалидам III группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Размер данного социального пособия равен стоимости технических средств социальной реабилитации.

Инвалидам III группы вследствие профессионального заболевания или трудового увечья указанное социальное пособие предоставляется в случаях, когда они не имеют права на оплату технических средств социальной реабилитации за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Инвалидам III группы, имеющим в соответствии с законодательством право на бесплатное обеспечение техническими средствами социальной реабилитации, такое социальное пособие не предоставляется;

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни предоставляется семьям, имеющим по объективным причинам среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости.

Семьям при рождении двойни или более детей такая помощь предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях (домах ребенка, социально-педагогических учреждениях, школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания (содержания) детей), опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа, не имеют права на получение государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного социального пособия не предоставляется гражданам, проживающим отдельно или ведущим раздельное хозяйство либо в составе семьи, **если они:**

- являются военнослужащими срочной военной службы, курсантами, обучающимися в дневной форме получения образования в учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

- отбывают наказание в виде пожизненного заключения, лишения свободы, ареста, а также ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа;

- находятся на принудительном лечении (или им по решению суда назначено принудительное лечение);

- возмещают расходы по содержанию детей, находящихся на государственном обеспечении;

- работают на условиях неполного рабочего времени, если такой режим работы устанавливается по их просьбе, за исключением случаев, когда наниматель обязан устанавливать неполное рабочее время в соответствии с законодательством и (или) нет возможности по объективным причинам для полной занятости;

- находятся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, детских интернатных учреждениях, опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа либо в государственных учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в период обучения в этих учреждениях в дневной форме получения образования, в том числе на факультетах довузовской подготовки и подготовительных отделениях;

- являются неработающими трудоспособными лицами, не зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, за исключением: лиц, получивших общее среднее образование, в год его получения (на период до 1 сентября); выпускников учреждений образования, которым место работы предоставлено путем распределения (на период отдыха продолжительностью 31 календарный день, а выпускникам, направленным для работы в качестве педагогических работников, - 45 календарных дней); лиц, направленных комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома, управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета (далее - орган по труду, занятости и социальной защите) для освоения содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающих курсов; лиц, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста;

- под трудоспособными лицами понимаются граждане, не достигшие возраста, дающего право на пенсию на общих основаниях (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет), не являющиеся инвалидами I, II группы.

- являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных менее трех месяцев на дату обращения. Указанный срок не применяется к лицам, зарегистрированным в качестве безработных в течение месяца после: увольнения с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, сокращением численности или штата работников; достижения ребенком возраста трех лет, ребенком-инвалидом и ребенком, инфицированным

вирусом иммунодефицита человека, - возраста 18 лет; увольнения с воинской службы; истечения срока трудового договора, заключенного на время выполнения сезонных работ или определенной работы; прекращения образовательных отношений в связи с получением общего базового, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования в дневной форме получения образования, а также в период освоения по направлению органа по труду, занятости и социальной защите содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающих курсов; освобождения из мест лишения свободы, отбытия наказания в виде ареста, ограничения свободы в исправительных учреждениях открытого типа; прохождения принудительного лечения; перемены места жительства; прекращения ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы, лицом, достигшим 80-летнего возраста; предоставления статуса беженца, дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;

- являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которым в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, приостанавливалась выплата пособия по безработице или уменьшался его.

- являются трудоспособными лицами, которые в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, менее 6 месяцев являлись занятыми* либо зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных;

- являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которые в течение 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения, отказались от предложенной подходящей работы или прохождения профессиональной подготовки либо повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного социального пособия, не предоставляется также семье (гражданину), если:

1. семья (гражданин) в целом имеет в Республике Беларусь в собственности более одного жилого помещения (квартиры, жилого дома), за исключением многодетных семей, а также семей, в собственности которых находятся одно жилое помещение (квартира, жилой дом) и доля общей площади жилого помещения;

2. член семьи (гражданин) сдает по договору найма (поднайма) жилое помещение;

3. член семьи (гражданин) в течение последних 12 месяцев перед датой обращения осуществлял выездной туризм*;

4. член семьи (гражданин) получает образование на платной основе, за исключением случаев получения такого образования с привлечением кредита на льготных условиях для оплаты первого высшего образования или за счет средств юридических лиц, а также физических лиц, ведущих с ним раздельное хозяйство;

5. член семьи (гражданин) является собственником транспортного средства (кроме мопедов, велосипедов), приобретенного в течение последних 12 месяцев перед датой обращения, за исключением семей, в составе которых имеются дети-инвалиды, инвалиды I, II группы, многодетных семей;

6. член семьи (гражданин) имеет земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, но не использует его для получения сельскохозяйственной продукции, за исключением:

одиноких и одиноко проживающих инвалидов I, II группы;

граждан, достигших 70-летнего возраста;

одиноких граждан, достигших возраста, дающего право на пенсию на общих основаниях (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет), земельный участок которых находится за пределами административного района их постоянного проживания;

родителя в неполной семье, являющегося инвалидом I или II группы либо осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;

7. трудоспособный член семьи (гражданин) не выполнил план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан), разработанный постоянно действующей комиссией, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) из числа депутатов районного (городского) Совета депутатов, специалистов органа по труду, занятости и социальной защите, других подразделений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации), территориального центра социального обслуживания населения, представителей иных органов местного самоуправления, общественных объединений (далее - комиссия), за исключением случаев невыполнения такого плана по объективным причинам.

Государственная адресная социальная помощь в виде единовременного социального пособия не предоставляется гражданам, проживающим отдельно либо ведущим раздельное хозяйство, если гражданин: находится на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание.

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни не предоставляется, если на дату обращения за ее получением трудоспособный отец в полной семье либо трудоспособное лицо, с которым мать не состоит в зарегистрированном браке, но совместно проживает и ведет общее хозяйство, не является занятым, не проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме.

Государственная адресная социальная помощь в виде социальных пособий может предоставляться в следующих формах:

1) ежемесячное и единовременное социальные пособия - в денежной наличной, денежной безналичной и натуральной формах;

2) социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников - в денежной наличной форме;

3) социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации - в денежной наличной и денежной безналичной формах.

Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи, ее видах, формах, размерах и периоде предоставления принимается комиссией. При вынесении решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия и (или) обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни комиссией при необходимости разрабатывается план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан).

17.4. Порядок назначения и выплаты государственной адресной социальной помощи

Заявление о назначении государственной адресной социальной помощи подается в орган по труду, занятости и социальной защите по месту жительства. Заявление назначением государственной адресной социальной помощи семье может подаваться любым совершеннолетним членом семьи, а также несовершеннолетними членами семьи, вступившими в брак до достижения возраста 18 лет или имеющими детей.

Ежемесячное социальное пособие семьям (гражданам) предоставляется с месяца подачи заявления о предоставлении государственной адресной социальной помощи с учетом принимаемых семьей (гражданином) мер по улучшению своего материального положения, при повторных обращениях - с учетом выполнения трудоспособным членом семьи (гражданином) мероприятий, указанных в плане по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан), если такой план разработан комиссией, на период от одного до 6 месяцев.

Ежемесячное социальное пособие предоставляется на 6 месяцев неполным семьям, в которых родитель осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет.

Период предоставления ежемесячного социального пособия семьям (гражданам) не должен превышать 6 месяцев в течение одного года, начиная с месяца обращения, за исключением:

- одиноких инвалидов I и II группы;
- одиноких нетрудоспособных граждан, достигших возраста 70 лет;
- неполных семей, в которых родитель осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Единовременное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам) один раз в течение календарного года.

Повторно в течение календарного года единовременное социальное пособие может быть предоставлено семьям (гражданам), пострадавшим в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), если до этого они реализовали свое право на единовременное социальное пособие в связи с иной

трудной жизненной ситуацией, нарушающей их нормальную жизнедеятельность.

Наличие трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на предоставление единовременного социального пособия, подтверждается документально и (или) устанавливается комиссией на основании акта обследования материально-бытового положения семьи (гражданина), составленного по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты.

Заключение о наличии трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на предоставление единовременного социального пособия, выносится коллегиально и отражается в акте обследования, который подписывается не менее чем тремя членами специально созданной комиссии, проводившими обследование материально-бытового положения семьи (гражданина).

В качестве критериев для подготовки заключения об отсутствии у семьи (гражданина) трудной жизненной ситуации могут рассматриваться:

1) отсутствие объективных обстоятельств, нарушающих нормальную жизнедеятельность и сложных для самостоятельного разрешения;

2) наличие дорогостоящих сложных бытовых приборов, радиоэлектронной аппаратуры, ювелирных изделий, транспортных средств, иных товаров длительного пользования, не являющихся объективно необходимыми для обеспечения нормальной жизнедеятельности семьи (гражданина), приобретенных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев перед месяцем обращения;

3) проведение дорогостоящего ремонта помещения в течение 12 месяцев перед месяцем обращения;

3) другие обстоятельства, выявленные в ходе указанного обследования, свидетельствующие о нерациональном расходовании имевшихся денежных средств и направлении их на цели не первой (основной) необходимости.

По решению комиссии государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий может предоставляться в денежной наличной, денежной безналичной и натуральной формах. При необходимости формы предоставления такой помощи могут быть совмещены.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий предоставляется в натуральной форме, если:

1) родители не обеспечивают должный уход за детьми;

2) государственная адресная социальная помощь в денежной наличной форме может использоваться не по назначению;

3) цели, на которые испрашивается государственная адресная социальная помощь, могут быть удовлетворены за счет ее предоставления в натуральной форме.

Специалисты органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения за счет денежных средств, выделенных на государственную адресную социальную помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий, приобретают для семей (граждан) продукты питания, лекарственные средства,

топливо, одежду, обувь, школьные принадлежности, другие товары, а также оплачивают услуги первой необходимости.

Факт совместного или раздельного ведения хозяйства устанавливается специально созданной комиссией на основании акта обследования. В целях установления факта совместного или раздельного ведения хозяйства семьями (гражданами) специально созданной комиссией могут приниматься во внимание:

- совместное или раздельное проживание семей (граждан), в том числе проживание в отдельных комнатах, наличие замков на дверях комнат, наличие и использование нескольких холодильников, разделение мест хранения продуктов питания и иных предметов домашнего обихода;

- ведение совместного или раздельного бюджета (в том числе факты совместной или раздельной формы платы за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением, приобретения (приготовления, употребления) продуктов питания, приобретения иных товаров и пользования различными услугами);

- осуществление взаимного ухода, материальной поддержки и другие факты выполнения материальных обязательств по отношению друг к другу;

- взаимоотношения между семьями (гражданами), в том числе специфика и характер общения, воспитания и содержания детей;

- иные факты, позволяющие констатировать ведение совместного или раздельного хозяйства.

Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида или заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения о нуждаемости в подгузниках. Медицинские показания для обеспечения подгузниками детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, имеющих IV степень утраты здоровья, инвалидов I группы определяются Министерством здравоохранения.

Размер социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников устанавливается исходя из документально подтвержденных фактических расходов. Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется четыре раза в течение календарного года, но не более одного раза в месяц.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации предоставляется для приобретения:

- 1) ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, тьюторы, обувные вставки, сапожки Дикюля и другие изделия, кроме стелек-супинаторов, стелек ортопедических), ортезов на позвоночник (корсеты, реклинаторы и другие изделия), изделий для консервативного лечения приобретенных и врожденных деформаций у детей (абдукционные трусики, распорки, шины и другие изделия), ортопедической обуви, слуховых аппаратов, тест-полосок для определения сахара в крови - для детей в возрасте до 18 лет, не признанных инвалидами, но нуждающихся в названных технических средствах социальной реабилитации по медицинским показаниям;

- 2) протезов верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами), ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, тьюторы, обувные вставки, сапожки Дикюля и другие изделия, кроме стелек-супинаторов, стелек ортопедических), ортезов на позвоночник (корсеты, реклинаторы и другие

изделия), ортопедической обуви, протезов молочной железы с лифами, слуховых аппаратов, глазных протезов, шприцев инсулиновых одноразового пользования или игл одноразовых для шприц-ручек, тест-полосок для определения сахара в крови - для инвалидов III группы.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации предоставляется:

- в денежной наличной форме - для приобретения слуховых аппаратов, глазных протезов, шприцев инсулиновых одноразового пользования или игл одноразовых для шприц-ручек, тест-полосок для определения сахара в крови;

- в денежной безналичной форме - для приобретения протезов верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами), ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, тьюторы, обувные вставки, сапожки Дикуля и другие изделия, кроме стелек-супинаторов, стелек ортопедических), ортезов на позвоночник (корсеты, реклинаторы и другие изделия), изделий для консервативного лечения приобретенных и врожденных деформаций у детей (абдукционные трусики, распорки, шины и другие изделия), ортопедической обуви, протезов молочной железы с лифами.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации в денежной (наличной и (или) безналичной) форме предоставляется на период эксплуатации средств реабилитации:

протезов верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами) - два года;

ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, тьюторы, обувные вставки, сапожки Дикуля и другие изделия, кроме стелек-супинаторов, стелек ортопедических): для взрослых - два года, для детей - один год;

ортезов на позвоночник (корсеты, реклинаторы и другие изделия): для взрослых - два года, для детей - один год;

изделий для консервативного лечения приобретенных и врожденных деформаций у детей (абдукционные трусики, распорки, шины и другие изделия) - один год;

протезов молочной железы с лифами: протез - один год, лиф - 6 месяцев (допускается одновременно выдача двух лифов);

ортопедической обуви - одна пара в календарном году;

слуховых аппаратов: для взрослых - четыре года, для детей - два года;

глазных протезов - один год;

шприцев инсулиновых одноразового пользования или игл одноразовых для шприц-ручек, тест-полосок для определения сахара в крови - одно изделие в сутки.

Срок эксплуатации технических средств социальной реабилитации, исчисляется органом по труду, занятости и социальной защите с даты выдачи средства реабилитации республиканским унитарным предприятием «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр» (далее - БПОВЦ) (его филиалами).

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации для приобретения:

ортопедической обуви - предоставляется органом по труду, занятости и социальной защите один раз в календарном году;

слуховых аппаратов, глазных протезов - повторно предоставляется по истечении периода их эксплуатации.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации в денежной наличной форме предоставляется в размере стоимости таких средств согласно информации об имеющихся в розничной сети технических средствах социальной реабилитации, ежемесячно представляемой производственно-торговым республиканским унитарным предприятием «Белмедтехника», а в денежной безналичной форме - в размере стоимости указанных средств, изготовленных БПОВЦ (его филиалами).

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни предоставляется на основании рекомендаций врача-педиатра участкового (врача-педиатра, врача общей практики) по рациону питания ребенка в соответствии с его состоянием здоровья и с учетом примерных месячных наборов продуктов питания для детей в возрасте до одного года и от одного года до двух лет.

В случае непереносимости ребенком определенного продукта питания либо при наличии у него заболеваний, требующих лечебного питания, в выписке из медицинских документов указываются соответствующие рекомендации.

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни предоставляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения, на каждые 6 месяцев до достижения ребенком возраста двух лет.

Для принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни состав семьи определяется на дату обращения.

В состав семьи включаются совместно проживающие и ведущие общее хозяйство родители ребенка (мать, отец, мачеха, отчим), лицо, которое не состоит в зарегистрированном браке с матерью, но совместно с ней проживает и ведет общее хозяйство, находящиеся на воспитании в семье несовершеннолетние дети и проживающие вместе с родителями их нетрудоспособные совершеннолетние дети.

При предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни выдаются продукты отечественного производства, предназначенные для детей раннего возраста и имеющие соответствующую маркировку на упаковке с указанием возраста, с которого данные продукты могут употребляться в пищу.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий подается гражданином (совершеннолетним членом семьи либо несовершеннолетним членом семьи, который приобрел гражданскую дееспособность в полном объеме) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания).

В случае обращения за предоставлением данного вида государственной адресной социальной помощи одиноких престарелых граждан и инвалидов, которые по состоянию здоровья нуждаются в постоянной посторонней помощи, заявление может заполняться специалистами органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения. При этом заявление подписывается заявителем.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников подается гражданином (его законным представителем) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) инвалида I группы или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации подается гражданином (его законным представителем) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) инвалида III группы или ребенка в возрасте до 18 лет.

Заявление о предоставлении такого вида государственной адресной социальной помощи от имени заявителя, отбывающего наказание в местах лишения свободы, подается работником исправительного учреждения, уполномоченным руководителем данного учреждения, в орган по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения исправительного учреждения.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни подается одним из родителей в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания).

К заявлению о предоставлении государственной адресной социальной помощи прилагаются документы и (или) сведения. Копии документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении государственной адресной социальной помощи, заверяются в органе по труду, занятости и социальной защите в порядке, установленном законодательством, без взимания платы с заявителя. Подлинники документов подлежат возврату заявителю, за исключением документов, подтверждающих расходы на приобретение подгузников.

Отказ в принятии заявления не препятствует заявителю повторно обратиться в орган по труду, занятости и социальной защите после устранения недостатков, явившихся причиной отказа. При необходимости орган по труду, занятости и социальной защите в течение 3 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении государственной адресной социальной помощи направляет в государственные органы, иные организации запросы.

Комиссия принимает решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи:

- в течение 5 рабочих дней со дня подачи заявления о предоставлении государственной адресной социальной помощи и представления заявителем всех документов, необходимых для предоставления государственной адресной социальной помощи;

- в течение 5 рабочих дней после получения последнего необходимого для предоставления государственной адресной социальной помощи документа в случае, если требуемые документы запрашиваются органом по труду, занятости и социальной защите.

Орган по труду, занятости и социальной защите не позднее 3 рабочих дней после принятия решения комиссии о предоставлении (об отказе в

предоставлении) государственной адресной социальной помощи письменно уведомляет заявителя о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи с указанием ее вида, форм, размеров и периода предоставления либо причины отказа и порядка обжалования принятого решения. Решение комиссии может быть обжаловано в комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкома (Минского горисполкома) (далее - комитет). При несогласии с принятым этим органом решением спор разрешается в судебном порядке.

Ежемесячное социальное пособие выплачивается в каждом месяце в течение периода его предоставления. Выплата ежемесячного социального пособия, приходящегося на месяц обращения, может быть произведена в месяце, следующем за месяцем обращения. Единовременное социальное пособие выплачивается не позднее 10 рабочих дней после принятия комиссией соответствующего решения.

Выплата государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия прекращается в случае смерти получателя ежемесячного социального пособия либо его добровольного отказа от предоставленной государственной адресной социальной помощи.

Контрольные вопросы

- 1) Дайте понятие социальных льгот.
- 2) Определите классификацию социальных льгот по целям направления и условиям их предоставления.
- 3) Что понимается под адресной социальной помощью?
- 4) Кто обладает правом на государственную социальную помощь?
- 5) Когда применяется натуральная форма адресной помощи?
- 6) Каковы сроки предоставления государственной адресной социальной помощи?
- 7) Когда и кому назначается ежемесячное социальное пособие?
- 8) Когда и кому назначается единовременное социальное пособие?
- 9) Когда и кому назначается социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации?
- 10) Имеют ли право иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, на получение государственной адресной социальной помощи?

Рекомендуемая литература

- 1) О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. №1596-ХІІ (с изм. 14 июля 2014 г.)// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 2014. – № 2/2188.
- 2) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.
- 3) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.

4) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб.заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.

5) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь /Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.

6) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.

7) Буянова, М.О. Право социального обеспечения России / М.О. Буянова. — М.: Изд. «Проспект», 2007. — 626 с.

8) О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 147. — 2/1336.

9) О государственной адресной социальной помощи: Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 № 41

10) О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224-ХП (в ред. от 17.07.2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 173. — 2/1600.

11) О ветеранах: Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 г. № 1594-ХП (в ред. от 15.07.2008 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2001. — № 67. — 2/787.

12) О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г., № 322-3 (в ред. от 31.12.2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 89. — 2/97.

Тема 18 Ежемесячное денежное содержание отдельных категорий государственных служащих

18.1. Понятие ежемесячного денежного содержания отдельных категорий государственных служащих

18.2. Порядок назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания

18.1. Понятие ежемесячного денежного содержания отдельных категорий государственных служащих

В Республике Беларусь правовое регулирование государственной службы основывается на следующих нормативно-правовых актах: Конституция Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь» (с изм. и доп.); Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы» (с изм. и доп.) и иные законодательные акты.

Действие норм трудового, пенсионного и иного законодательства распространяется на отношения, связанные с государственной службой, не урегулированные Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О

государственной службе в Республике Беларусь» и иными актами специального законодательства.

Согласно Закону Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», государственная служба — это профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов. А государственный орган — это образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности.

В случаях и пределах, предусмотренных законодательными актами, к государственным органам приравниваются государственные учреждения и иные организации, обеспечивающие деятельность Президента Республики Беларусь или государственных органов.

Под государственной должностью понимается должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, законом и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Не являются государственными служащими: лица, осуществляющие техническое обслуживание и обеспечивающие функционирование государственного аппарата; народные депутаты, работающие на профессиональной основе; члены Правительства, лица, которые избираются (назначаются) на должности Советами всех уровней, поскольку их статус определен другими актами законодательства.

Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Государственная служба основывается на принципах:

- верховенства Конституции Республики Беларусь;
- служения народу Республики Беларусь;
- законности;
- приоритета прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации;
- гуманизма и социальной справедливости;
- единства системы государственной службы и ее дифференциации исходя из концепции разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- гласности;
- профессионализма и компетентности государственных служащих;
- подконтрольности и подотчетности государственных служащих, персональной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей;

- добровольности поступления граждан на государственную службу;
- равного доступа граждан к любым должностям в государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
- стабильности государственной службы в целях обеспечения преемственности власти;
- экономической, социальной и правовой защищенности государственных служащих.

Действие Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» распространяется на лиц, которые в установленном законодательством порядке занимают государственные должности в:

- Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и их секретариатах;
- Правительстве Республики Беларусь и его аппарате;
- Конституционном Суде Республики Беларусь и его Секретариате, Верховном Суде Республики Беларусь, Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь, иных общих и хозяйственных судах и их аппаратах;
- Администрации Президента Республики Беларусь, Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь, Управлении делами Президента Республики Беларусь, иных государственных органах, непосредственно обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- органах Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах Прокуратуры Республики Беларусь, Национальном банке Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате;
- министерствах, иных республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделениях;
- дипломатических представительствах, консульских учреждениях и миссиях Республики Беларусь;
- местных Советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах;
- государственных нотариальных конторах;
- таможенных органах;
- иных государственных органах и приравненных к ним в соответствии с законодательством государственных организациях.

Действие Закона не распространяется на военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.

В Республике Беларусь ведутся кадровый реестр (система учета государственных должностей государственных органов) Главы государства Республики Беларусь, кадровый реестр Правительства Республики Беларусь, кадровые реестры областных и Минского городского исполнительных комитетом. В них включаются:

- высшие государственные должности Республики Беларусь:
- Премьер-министр Республики Беларусь,

- Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь,
- Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь,
- Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь,
- Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
- Глава Администрации Президента Республики Беларусь,
- Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь,
- Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь,
- Генеральный прокурор Республики Беларусь,
- Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь,
- Управляющий делами Президента Республики Беларусь;
- иные государственные должности, назначение (согласование назначения) на которые осуществляется соответственно Президентом Республики Беларусь, Премьер-министром Республики Беларусь, председателями областных и Минского городского исполнительных комитетов.

Государственный служащий имеет право на государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы», в стаж государственной службы включается время работы государственного служащего на государственных должностях в:

- Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и их секретариатах;
- Правительстве Республики Беларусь и его аппарате;
- Конституционном Суде Республики Беларусь и его Секретариате, Верховном Суде Республики Беларусь, Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь, иных общих и хозяйственных судах и их аппаратах;
- Администрации Президента Республики Беларусь, Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь, Управлении делами Президента Республики Беларусь, иных государственных органах, непосредственно обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- органах Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах Прокуратуры Республики Беларусь, Национальном банке Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате;
- в республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделениях;
- дипломатических представительствах, консульских учреждениях и миссиях Республики Беларусь;
- местных Советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах;
- государственных нотариальных конторах;
- таможенных органах;

- Секретариате Верховного Совета Республики Беларусь;
- иных государственных органах и приравненных к ним в соответствии с законодательством государственных организациях.

В стаж государственной службы, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 471, засчитывается:

1) время предыдущей работы в государственных организациях в качестве руководителей, их заместителей, руководителей структурных подразделений, главных специалистов этих организаций, а также в качестве научных и научно-педагогических работников, имеющих ученую степень доктора или кандидата наук, ученое звание профессора или доцента, продолжительностью:

- не более 10 лет — для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

- не более 5 лет — для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

- военная служба в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных, внутренних войсках, органах государственной безопасности и других воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также служба в Советской Армии и Военно-морском флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках и других воинских формированиях бывшего СССР — офицерам, не имеющим права на пенсию по Закону Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований»:

- не более 10 лет — для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов;

- не более 5 лет — для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

Для судей Конституционного Суда Республики Беларусь в стаж государственной службы, дающий на установление надбавок за выслугу лет определение продолжительности трудового отпуска, засчитывается стаж работы по юридической специальности в государственных органах

(организациях) не более 16 лет при условии работы непосредственно в должности судьи не менее четырех лет. Для судей в стаж государственной службы включается время работы по юридической специальности, необходимое для назначения на должность судьи в соответствии с законодательством о судоустройстве и статусе судей.

Стаж государственной службы учитывается при назначении пенсий и ежемесячного денежного содержания.

Периоды трудовой деятельности, засчитываемые (включаемые) в стаж государственной службы, суммируются независимо от сроков перерыва в работе. Стаж работы государственного служащего подтверждается трудовой книжкой, а при ее отсутствии — в порядке, предусмотренном для подтверждения трудового стажа для назначения пенсии.

Государственные служащие, занимающие высшие государственные должности, их заместители, члены Правительства Республики Беларусь, председатели областных и Минского городского исполнительных комитетов, судьи Конституционного Суда Республики Беларусь имеют право на ежемесячное денежное содержание при достижении возраста мужчинами 60 лет, женщинами — 55 лет и наличии стажа государственной службы не менее пяти лет на указанных государственных должностях. При этом в пятилетний стаж засчитывается время работы на должностях, для которых предусмотрено назначение ежемесячного денежного содержания.

Депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь имеют право на ежемесячное денежное содержание при достижении возраста мужчинами 60 лет, женщинами — 55 лет и осуществлении полномочий депутата Палаты представителей, члена Совета Республики на профессиональной основе в течение не менее одного созыва соответствующей палаты Национального собрания Республики Беларусь.

Назначение и выплата ежемесячного денежного содержания государственным служащим, предусмотренного ст. 55 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», осуществляются соответствующим государственным органом, в котором государственный служащий приобрел право на это содержание. Финансирование расходов на выплату пенсий, ежемесячного денежного содержания государственным служащим в части, превышающей размеры пенсий, полагающихся государственным служащим по общим условиям и нормам пенсионного законодательства, а также пенсий за выслугу лет, ежемесячного денежного содержания, назначенных до достижения общеустановленного пенсионного возраста, производится за счет средств республиканского бюджета.

Государственным служащим, имеющим одновременно право на государственную пенсию и ежемесячное денежное содержание, назначаются пенсия или ежемесячное денежное содержание по их выбору.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих» ежемесячное денежное содержание назначается при достижении возраста мужчинами 60 лет, женщинами — 55 лет: государственным служащим, имеющим стаж работы не менее 5 лет, в следующих размерах:

- лицам, занимающим высшие государственные должности, — 75 % заработной платы;

- заместителям лиц, занимающих высшие государственные должности, председателям облисполкомов и Минского горисполкома — 70 % заработной платы;

- членам Правительства Республики Беларусь (за исключением указанных лиц и членов Правительства, которые не являются государственными служащими), чрезвычайным и полномочным послам Республики Беларусь, постоянным представителям Республики Беларусь при международных организациях — 65 % заработной платы. А лицам, осуществлявшим на профессиональной основе в течение не менее одного созыва полномочия депутата Палаты представителей или члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, — в размере 65 % заработной платы.

Ежемесячное денежное содержание не устанавливается государственным служащим, освобожденным от должности в связи с грубым нарушением должностных обязанностей, совершением проступка, не совместимого с нахождением на государственной службе, либо за несоблюдение ограничений, связанных с государственной службой.

Заработная плата, из которой исчисляется ежемесячное денежное содержание, определяется по любой государственной должности (по выбору обратившегося), работа в которой засчитана в стаж государственной службы для назначения ежемесячного денежного содержания.

Для исчисления ежемесячного денежного содержания чрезвычайным и полномочным послам Республики Беларусь, постоянным представителям Республики Беларусь при международных организациях принимается заработная плата по государственной должности заместителя Министра иностранных дел.

В состав заработной платы (денежного довольствия) включаются должностной оклад, надбавка за класс государственного служащего (классный чин, квалификационный класс, дипломатический ранг), оклад по воинскому (специальному) званию, оклад по персональному званию, надбавка за выслугу лет, надбавка за особые условия государственной службы, надбавка за особые условия службы в размерах, установленных на день назначения содержания.

Размер ежемесячного денежного содержания подлежит перерасчету в связи с изменением заработной платы по соответствующей государственной должности с месяца, с которого произошло изменение заработной платы.

18.2. Порядок назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания

Лицом, ранее занимавшим должность, предусмотренную Указом Президента № 705, подается заявление о назначении ежемесячного денежного содержания государственным служащим, в районное (городское) управление (отдел) по труду и социальной защите по месту его жительства. При этом государственным служащим предъявляется паспорт гражданина Республики Беларусь либо документ, его заменяющий. Обращение за назначением ежемесячного денежного содержания может осуществляться в любое время после возникновения права на указанное содержание без ограничения каким-либо

сроком. К заявлению о назначении ежемесячного денежного содержания прилагаются документы:

- трудовая книжка (ее копия), подтверждающая наличие необходимого стажа (представляется государственным служащим);
- справка о заработной плате, выдаваемая соответствующим государственным органом (запрашивается районным (городским) управлением (отделом) по труду и социальной защите в трехдневный срок со дня приема заявления). По желанию государственного служащего указанная справка представляется им самим.

На основании представленных документов районное (городское) управление (отдел) по труду и социальной защите формирует личное дело получателя ежемесячного денежного содержания и обеспечивает его хранение.

Заявление о назначении ежемесячного денежного содержания и прилагаемые к нему документы рассматриваются в течение 10 дней со дня поступления последнего документа.

Назначение ежемесячного денежного содержания производится районным (городским) управлением (отделом) по труду и социальной защите. Решение о назначении ежемесячного денежного содержания оформляется протоколом. Он приобщается к документам личного дела получателя ежемесячного денежного содержания.

Ежемесячное денежное содержание назначается со дня подачи заявления и документов.

Ежемесячное денежное содержание не подлежит обложению налогами.

Выплата ежемесячного денежного содержания осуществляется за текущий месяц в порядке, предусмотренном действующим пенсионным законодательством.

Финансирование расходов на выплату ежемесячного денежного содержания в части, соответствующей размеру пенсии, исчисляемой по общим условиям и нормам пенсионного законодательства производится за счет средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, а в части, превышающей размер указанной пенсии, — за счет средств республиканского бюджета.

Выплата ежемесячного денежного содержания государственному служащему приостанавливается в случае:

- выполнения работы по трудовому договору, гражданско-правовому договору, предметом которого является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (кроме осуществления по гражданско-правовым договорам преподавательской, научной и творческой деятельности), либо занятия предпринимательской деятельностью со дня поступления на работу (выполнения работы по гражданско-правовому договору) либо регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- применения меры пресечения в виде заключения под стражу — со дня применения указанной меры;
- отбывания наказания в исправительном учреждении — со дня поступления в это учреждение.

Выплата ежемесячного денежного содержания возобновляется в случае:

- прекращения работы (предпринимательской деятельности) — со дня, следующего за днем увольнения с работы (прекращения работы по гражданско-

правовому договору), либо со дня, следующего за днем внесения записи о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- освобождения из-под стражи — со дня, следующего за днем освобождения из-под стражи. В случае отмены этой меры пресечения в связи с прекращением уголовного преследования либо вынесения судом оправдательного приговора производится доплата ежемесячного денежного содержания за период содержания под стражей;

- освобождения из исправительного учреждения — со дня, следующего за днем освобождения из этого учреждения.

Не востребованные своевременно суммы назначенного ежемесячного денежного содержания выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года до обращения за их получением.

Выплата ежемесячного денежного содержания прекращается в связи со смертью государственного служащего. Суммы ежемесячного денежного содержания, не полученные в связи с его смертью, выплачиваются в равных долях членам семьи, проживавшим совместно с получателем ежемесячного денежного содержания, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали ли они совместно с ним.

Требования о выплате данных сумм могут быть предъявлены в течение 6 месяцев со дня смерти получателя ежемесячного денежного содержания.

При отсутствии лиц или непредъявлении требований о выплате сумм ежемесячного денежного содержания в установленный срок соответствующие суммы включаются в состав наследства и наследуются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Приостановление, возобновление либо прекращение выплаты ежемесячного денежного содержания осуществляется районным (городским) управлением (отделом) по труду и социальной защите. Решение о приостановлении, возобновлении либо прекращении выплаты ежемесячного денежного содержания оформляется протоколом.

Споры по вопросам назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания разрешаются в судебном порядке.

Пенсионное обеспечение государственных служащих осуществляется с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь» и Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих».

Контрольные вопросы

- 1) Дайте определение понятию «государственная служба».
- 2) Определите круг лиц, которые относятся к понятию «государственный служащий». Какие лица не будут относиться к государственным служащим?
- 3) Назовите основные принципы, на которых основывается государственная служба в Республике Беларусь.
- 4) Что засчитывается в стаж государственной службы?

- 5) Кем осуществляется назначение и выплата ежемесячного денежного содержания государственным служащим?
- 6) В каких размерах назначается ежемесячное денежное содержание государственным служащим?
- 7) Каким категориям государственных служащих ежемесячное денежное содержание не устанавливается?
- 8) Какие документы прилагаются к заявлению о назначении ежемесячного денежного содержания?
- 9) В каких случаях приостанавливается выплата ежемесячного денежного содержания государственному служащему?
- 10) В каких случаях выплата ежемесячного денежного содержания возобновляется?

Рекомендуемая литература

- 1) Гуцин, И. В. Право социального обеспечения / И. В. Гуцин: учеб – метод. Комплекс: в 2 ч. Ч.1: Общая часть – Гродно: ГрГУ им. Я. Купала, 2011. – 420 с.
- 2) Гуцин, И. В. Социальное право: вопросы теории : моногр. / И. В. Гуцин, А. Г. Авдей; под общ. ред. И. В. Гуциной. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 375 с.
- 3) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. сред. проф. учеб. заведений / В.П. Галаганов – 5-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 416 с.
- 4) Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.
- 5) Кирякова, И.Н. Право социального обеспечения / И.Н.Кирякова: учебно-методический комплекс для студентов юрид. факультета: – Новополоцк. – 2010. – 221 с.
- 6) Буянова, М.О. Право социального обеспечения России / М.О. Буянова. — М.: Изд. «Проспект», 2007. — 626 с.
- 7) Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-ХІІ (с изм. и доп., принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. решения Республиканского референдума от 17.11.2000 г. № 1) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 1999. - № 1. - 1/0; 2004. - № 188. - 1/6032.
- 8) О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З (в ред. от 02.06.2009 г. № 20-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 136. - 2/1572.
- 9) О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих: Указ Президента Респ. Беларусь от 30 нояб. 2006 г. № 705 (в ред. от 23.01.2009 г. № 52) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 27. - 1/10431.
- 10) О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований: Закон Респ. Беларусь от 17 дек. 1992 г. № 2050-ХІІ (в ред. от 28.12.2009 г.) // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. - 1992. - № 36. - Ст. 571; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2010. - № 5. - 2/1630.
- 11) О внесении дополнений и изменений в Положение о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы: постановление Совета

Министров Респ. Беларусь от 10 сент. 2009 г. № 1166 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 223.- 5/30242.

12) Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-З (в ред. от 31.12.2009 г. № 114-З) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 1999. - № 82/70; 2010. - № 15. - 2/1666.

13) Мелешко, Х.Т. Государственные пенсии: Юридический справочник работника по кадрам. В 2 ч. Ч. 2 / Х.Т. Мелешко; под общ. ред. Г.Б. Шишко. - 3-е изд., перераб. и доп. - Минск: Амалфея, 2001. - С. 439 - 531.

14) Мелешко, Х.Т. Оформление пенсий / Х.Т. Мелешко // Юридический справочник работника по кадрам. - Минск: Амалфея, 1998. - С. 14 - 19.

Тема 19 Международно-правовое регулирование социального обеспечения

19.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения

19.2. Источники международно-правового регулирования социального обеспечения

19.3. Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения

19.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения

Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально-экономических прав человека и нашло всестороннее закрепление в актах международного права.

Международно-правовое регулирование социального обеспечения выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения, гармонизации и координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия при изменении страны постоянного места жительства.

Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации конвенций и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Республика Беларусь. В основном это связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Кроме того, это достигается путем заключения Республикой Беларусь двусторонних и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами либо включения международных норм в текст национальных законов.

Одним из основных прав каждого человека является право на социальное обеспечение, то есть право на получение пособия по случаю безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от человека обстоятельствам. Свое юридическое закрепление это право находит в

таких актах, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1966 г.). Согласно ч. 1 ст. 8 Конституции Республики Беларусь государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им внутреннего законодательства.

Существует несколько способов воздействия международных норм о социальном обеспечении на внутреннее законодательство:

- прямое применение международных актов после ратификации;
- включение международных норм в текст законов;
- реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Гармонизация международно-правового регулирования осуществляется с помощью формулирования общих принципов, которые затем могут воплощаться в национальном законодательстве разных стран. Одним из ярких примеров гармонизации является Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), провозгласившая, что должны быть приняты все возможные меры на международном, региональном и национальном уровнях для содействия прогрессу в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство, обеспечение продовольствием, образование, забота о благосостоянии детей, положение женщин, социальное обеспечение и др.

Если общие принципы закреплены в нормах международного договора, то их выполнение становится обязательным для государств-участников или для стран, ратифицировавших договор. Как правило, такие нормы устанавливают лишь минимальные стандарты. Так, Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.) определяет сферу охвата, условия предоставления и размеры выплат при наступлении основных социальных рисков.

Координация внутригосударственного законодательства разных стран в области социального обеспечения проводится по следующим направлениям:

- запрещение дискриминации граждан стран — участниц международного договора по признаку национальности;
- решение вопросов о применимом праве, т.е. устранение коллизии норм;
- суммирование периодов социального страхования, профессиональной деятельности или проживания в странах — участницах договора для приобретения права на конкретный вид пенсии или пособия;
- установление условий получения выплат в одной из стран-участниц в случаях, когда право на них приобретено в других странах;
- взаиморасчеты между странами по финансированию выплат при переезде граждан из одной страны в другую.

Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены на установление равноправия. Таким образом, равноправие является основополагающим принципом международно-правового регулирования социального обеспечения.

1. Принцип равноправия в области социального обеспечения установлен Конвенцией № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения (1962 г.). Члены МОТ, ратифицировавшие данную Конвенцию, принимают на себя обязательства предоставить на своей территории гражданам любого другого государства —

члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые права со своими гражданами в отношении видов обеспечения, установленных Конвенцией № 102 (1952 г.).

Принцип равноправия касается не только обращения, но и сохранения приобретаемых и приобретенных прав на те виды социального обеспечения, в отношении которых государства приняли на себя соответствующие обязательства.

Так, при предоставлении краткосрочных пособий (например, пособий по беременности и родам или безработице) равноправие между гражданами страны и иностранцами выражается в отмене условия о проживании в качестве необходимого требования для приобретения права на указанные выплаты. В отношении пособий по случаю потери кормильца равные права распространяются на иждивенцев, независимо от их гражданства.

2. Принцип сохранения приобретаемых прав в области социального обеспечения. В разных странах условия приобретения права на один и тот же вид пенсии или пособия довольно сильно отличаются. Так, право на пенсию по старости, помимо достижения пенсионного возраста, может зависеть от соблюдения следующих условий: продолжительности страхового или трудового стажа; времени постоянного проживания в стране, производящей выплаты, с учетом или без учета гражданства.

Итогом координационной деятельности МОТ в этой сфере правоотношений стала Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 г.). Эта Конвенция распространяется на все общие и специальные системы социального обеспечения, финансируемые за счет страховых взносов, за исключением специальных систем для жертв войны, социальной и медицинской помощи.

Конвенция содержит толкование общепринятых терминов, правила сохранения приобретаемых прав и выплаты пособий за границей. В соответствии с ней термин «периоды страхования» означает периоды уплаты взносов, работы по найму, профессиональной деятельности или проживания, определяемые или признаваемые периодами страхования на основании законодательства, а также приравненные к ним периоды. Суммирование названных периодов производится в целях приобретения прав на различные виды социального обеспечения, сохранения их, исчисления размеров выплат. Учет одних и тех же периодов дважды не допускается.

3. Принцип сохранения приобретенных прав. Он направлен на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется:

- на специальные безвзносные пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносными называют пособия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

- пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией «переходные системы» охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

Согласно Конвенции № 157 государства — члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в ст. 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсии по инвалидности, старости, случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которую приобретено по его законодательству. Расходы по финансированию указанных пенсий распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то в соответствии со ст. 10 Конвенции государства лишь «стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства», в отношении: медицинского обслуживания, пособий по болезни, беременности и родам, безработице, семейных пособий и др. Эти вопросы решаются на основе двусторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нем законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Международные договоры могут содержать особые правила в отношении пособий по безработице и семейных пособий. В частности, для получения пособия по безработице гражданин должен быть зарегистрирован в качестве безработного в службах занятости всех государств, на территории которых он ищет работу. Производится суммирование периодов выплаты пособия в каждом государстве, чтобы общая продолжительность не превышала установленного срока.

Если гражданин работает на территории одного государства, а его семья проживает на территории другого государства, то дву-или многосторонними соглашениями могут предусматриваться следующие механизмы. В первом случае могут выплачиваться пособия по законодательству страны, в которой работает кормилец, во втором — по законодательству страны места жительства семьи, но при этом первое государство возмещает второму расходы по финансированию, если двусторонним соглашением не предусмотрено иное.

Правила возмещения государствами взаимных расходов по выплате пенсий и пособий и переводу соответствующих сумм устанавливаются международными договорами.

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения являются Организация Объединенных Наций и Международная организация труда. МОТ является специализированным учреждением ООН и в соответствии со своим Уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций и рекомендаций, в том числе и по вопросам социального обеспечения. Постоянным органом МОТ является Международное Бюро Труда (МБТ), выполняющее функции секретариата МОТ.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут

выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены Содружества Независимых Государств, которое образовано в 1991 г.

19.2. Источники международно-правового регулирования социального обеспечения

Источниками международно-правового регулирования социального обеспечения служат акты ООН и МОТ, региональных объединений государств Европы, Америки, Африки, Ближнего Востока, двусторонние и многосторонние договоры, соглашения стран СНГ.

Участие ООН в международном регулировании социальных вопросов предусмотрено п. 3 ст. 1 и ст. 55 Устава ООН, которые закрепляют право ООН с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, содействовать: а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; б) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования; в) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закрепляются основные социальные права человека. В соответствии со ст. 25 Декларации каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Второй важнейший документ ООН, закрепляющий социальные права человека, — это Международный пакт об экономических, социальных, культурных правах человека (1966 г.).

Согласно Уставу МОТ, одно из главных направлений ее деятельности — нормотворчество, то есть создание международных стандартов. Это выражается в основном в принятии конвенций и рекомендаций. В числе основных можно назвать Конвенцию № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (1952 г.), Конвенцию № 117 об основных целях и нормах социальной политики, Конвенцию № 118 о равноправии в социальном обеспечении и др.

На региональном уровне источниками международно-правового регулирования социального обеспечения являются акты, принятые европейскими региональными объединениями государств: Советом Европы (СЕ), Европейским союзом (ЕС).

Целью Совета Европы в соответствии с его Уставом, принятым 5 мая 1949 г. (г. Лондон), является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу.

Эта цель достигается усилиями органов Совета Европы посредством рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключения соглашений и проведения совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, правовой и административной областях. СЕ принял более 130 конвенций, в том числе и в области социального обеспечения. В число этих документов входит: Европейская социальная хартия, принятая в 1961 г. и пересмотренная в 1996 г. (вступила в силу в 1999 г.), — хартия практически фиксирует универсальные права человека в социальной и экономической сферах, которые закреплены в документах ООН и МОТ, учитывая при этом в определенной степени региональную специфику; Хартия основных прав работника (1989 г.).

Особую группу образуют соглашения государств — участников Содружества Независимых Государств. Первым шагом на пути гармонизации законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г., которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим, а также будущим законодательством.

Подписание 29 марта 1996 г. (г. Москва) Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией юридически закрепляет в качестве главной перспективной цели создание Сообщества интегрированных государств.

Участники Соглашения обязались назначать и выплачивать пенсии по законодательству страны проживания с учетом трудового стажа, приобретенного на территории любого из этих государств, а также бывшего СССР за период до 13 марта 1992 г. Размер заработка (дохода) для расчета пенсии определяется из официально установленного курса национальных валют к моменту назначения пенсии. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством страны места жительства.

Вопросы пенсионного обеспечения в государствах — участниках СНГ регулируются и двусторонними договорами. В частности, 10 февраля 1995 г. Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Молдова подписали двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения. Данное соглашение относится только к правоотношениям, возникшим после 4 декабря 1995 г., то есть после вступления его в силу. Оно распространяется на граждан РФ и граждан Республики Молдова, членов их семей, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории указанных государств.

Временным соглашением между Правительством РФ и Правительством Украины от 15 января 1993 г. о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения предусмотрено, что сумма пенсии, подлежащая выплате за пределами РФ, определяется без учета компенсационной выплаты и районного коэффициента.

Минимальные нормы социального обеспечения установлены Конвенцией МОТ № 102 (1952 г.). В этой Конвенции охвачены практически все виды социального обеспечения (оказание медицинской помощи, пособия по болезни,

пособия по безработице, пособия по старости, пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца).

Например, основанием для предоставления пособия по старости является достижение работником возраста 65 лет. Компетентный орган власти может установить более высокий возрастной предел с учетом работоспособности пожилых лиц в соответствующей стране. Лицо имеет право на получение пособия по старости при наличии 30-летнего трудового стажа или 20-летнего стажа проживания в стране.

Когда выплата пособия по старости обуславливается минимальным стажем уплаты взносов или работы по найму, сокращенное пособие выплачивается подлежащим обеспечению лицам, которые до охватываемого случая приобрели 15-летний стаж уплаты взносов или работы по найму.

В сокращенном размере пенсия выплачивается лицам, у которых нет требуемого стажа и возможности его приобретения в силу возраста, но имеется 10-летний стаж уплаты взносов или работы по найму или проживания в стране не менее 5 лет.

Законодательство страны может предусматривать приостановление выплаты пособия лицам, имеющим на него право, но занимающимся какой-либо установленной деятельностью, приносящей доход.

19.3. Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения

Целью сотрудничества государств в области социального обеспечения является уравнивание в правах с гражданами страны пребывания граждан другого (других) договаривающихся государств. Сотрудничество государств — участников СНГ в области социального обеспечения отличается от существующих международно-правовых механизмов прежде всего ограничением предмета регулирования. В рамках СНГ получило достаточно широкое нормативное закрепление пенсионное обеспечение, другие же сферы социального обеспечения представлены фрагментарно.

Международно-правовое регулирование социального обеспечения в рамках СНГ характеризуется рядом особых черт, которые выделяют его по сравнению с другими направлениями сотрудничества в области труда и социальных отношений. Во-первых, с момента образования СНГ приоритет в правовом регулировании был отдан пенсионному обеспечению, другие же вопросы социального обеспечения стали предметом межгосударственного сотрудничества позднее. Во-вторых, особенностью, отличающей сотрудничество по вопросам социального обеспечения, служит тот факт, что оно получило свое оформление, прежде всего, в многосторонних соглашениях, определяющих социальные и правовые гарантии, в частности, условия пенсионного обеспечения военнослужащих, уволенных с военной службы на основании ст. 6 Соглашения о создании СНГ, где закреплена обязанность проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей. В-третьих, для сотрудничества в области пенсионного обеспечения свойственна субъектная специализация: ряд

многосторонних соглашений определяет гарантии пенсионных прав для лиц, имеющих особый трудо-правовой статус, связанный с их профессиональной деятельностью. К таким соглашениям относятся: Соглашение между государствами — участниками СНГ о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г.; Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств — участников СНГ от 15 мая 1992 г.; Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск, членов их семей и государственного страхования военнослужащих Пограничных войск от 15 мая 1992 г.; Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств — участников СНГ от 24 декабря 1993 г. Соглашение Генеральных прокуроров государств — участников СНГ о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры от 6 января 1997 г. В-четвертых, несмотря на наличие целого пласта специального регулирования, основополагающим актом регионального правового регулирования на уровне СНГ в сфере пенсионного обеспечения выступает межправительственное Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения, заключенное 13 марта 1992 г. (Соглашение о пенсионном обеспечении), которое является общим для всех соглашений, заключенных по вопросам пенсионного обеспечения в рамках СНГ. В-пятых, общие акты, устанавливающие организационные и институциональные основы сотрудничества государств в рамках СНГ, не сразу закрепили принципы осуществления согласованной политики в области социального обеспечения.

Первым из многосторонних договоров, конституирующих интеграционные процессы в СНГ, где нашло свое непосредственное отражение сотрудничество государств в области социального обеспечения, стал Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. Статья 10 Договора гласит: «Стороны проводят согласованную социальную политику, гармонизируют национальные системы социальной защиты, поэтапно выравнивают уровни пенсионного обеспечения, пособий и льгот ветеранам войны и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям».

Вопросы социального обеспечения, помимо пенсионного, представлены в Соглашении о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов от 9 сентября 1994 г. Установление гарантий социальной и экономической поддержки семей, имеющих детей, включая выплату государственных пособий, а также создание и содержание соответствующих институтов или служб, содержится в Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., а также в Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 г., разработанной в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Двустороннее сотрудничество Российской Федерации в области социального обеспечения осуществляется в двух основных формах: во-первых, вопросы социального обеспечения, в контексте более широкого подхода — обеспечения комплексной социальной защиты трудящихся-мигрантов —

закрепляются в соглашениях, условно определяемых как соглашения о трудовой миграции. На сегодняшний день такие соглашения заключены с Арменией, Кыргызстаном, Молдовой и Украиной. Во-вторых, в целях конкретизации положений многостороннего Соглашения о пенсионных правах Российская Федерация заключила соответствующие соглашения с рядом государств, в частности с Украиной и Казахстаном. Соглашения с Украиной имеют специальный предмет, распространяя свое действие на категории лиц, работавших и (или) проживавших в местностях с определенными климатическими условиями: Временное Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантиях прав граждан, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения от 15 января 1993 г. Межведомственное Соглашение о порядке перевода и выплаты пенсий в соответствии с Временным соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения от 15 января 1993 г. Соглашение с Казахстаном заключено в целях реализации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. и Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур Республики Казахстан от 27 апреля 1996 г. Соглашение подлежит ратификации и остается в силе в течение срока аренды комплекса «Байконур», установленного Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. и Договором аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.

В отношениях с Беларусью международно-правовое регулирование социального обеспечения осуществляется на основании ст. 8 Договора о Сообществе России и Беларуси от 2 апреля 1996 г. государства вводят единые стандарты социальной защиты, обеспечивают гражданам обоих государств предоставление социальных гарантий, содержание которых применительно к социальному обеспечению раскрывается в Решении Высшего Совета Сообщества от 22 июня 1996 г. № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий», а также выравнивают условия пенсионного обеспечения, уровни пособий и льгот ветеранам войны и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям. Устав Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г., определяя общие задачи Союза в социальной области, отнес к одной из таких задач «выработку единых подходов при исчислении размеров оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе размеров пособий ветеранам войны, Вооруженных Сил и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям, а также при определении льгот и иных мер социальной защиты» (ст. 10 Устава).

Обзор форм правового сотрудничества государств — участников СНГ позволяет отметить, что значительное место среди них занимают соглашения в области пенсионного обеспечения. Это объясняется, помимо других причин экономического и политического характера, отсутствием четко сформулированной позиции по согласованию государственной социальной политики в базовых документах Содружества.

Важным этапом определения основ правового регулирования в области социального обеспечения стало закрепление общих принципов сотрудничества в реализации права человека на социальное обеспечение государствами — участниками СНГ в Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1996 г. и в Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 г. Эти акты по правам человека подтвердили приверженность государств — участников СНГ принципу всесторонности и многообразия видов социального обеспечения, на которые каждый человек имеет право независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка и других различий (ст. 16 Конвенции, ст. 40 Хартии), гарантированности осуществления социального обеспечения в случае, когда лицо не имеет достаточных средств и не может добыть такие средства своими усилиями или из других источников (ст. 16 Конвенции), сохранению прав на пенсионное обеспечение при переезде (ст. 40 Хартии).

Контрольные вопросы

- 1) Что понимается под международно-правовым регулированием социального обеспечения?
- 2) Назовите основные субъекты международно-правового регулирования социального обеспечения.
- 3) Какими источниками регулируются международные отношения по социальному обеспечению?
- 4) Каковы направления координации и гармонизации законодательства о социальном обеспечении?
- 5) Каковы минимальные нормы социального обеспечения?
- 6) Каким образом обеспечивается принцип равенства в социальном обеспечении?
- 7) Раскройте соотношение международно-правового и внутригосударственного регулирования социального обеспечения.
- 8) Покажите влияние норм МОТ на национальное законодательство и социальную политику государств-членов.
- 9) Раскройте Конвенции МОТ, содержащие нормы общего характера в праве социального обеспечения.
- 10) Нормы МОТ о социальном обеспечении и их применение в Республике Беларусь.
- 11) Реализация норм международного права в области социальной защиты ветеранов государств — участников СНГ.
- 12) История развития социального права Европейского союза.

Рекомендуемая литература

- 1) Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. — Минск: Представительство ООН в Республике Беларусь, 2000. — 30 с.
- 2) Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения, 24 янв. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 103. — 2/1223.
- 3) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 1. — 1/0; 2004. — № 188. — 1/6032.
- 4) Концепция Основ пенсионного законодательства: постановление Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, 3 окт. 2008 г., № 4 // Евразийское экономическое общество [Электронный ресурс]. — 2008. — Режим доступа: http://www.ipaeurasec.org/docsdown/concept_pens_evra_5.pdf.
- 5) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят на XXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости Верхов. Совета СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.
- 6) О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 1999 г., № 322-3 (в ред. от 31.12.2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 89, 2/97; 2010. — № 15. — 2/1666.
- 7) О Концепции унификации законодательства в области обязательного государственного страхования отдельных категорий граждан в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 апр. 2005 г., № 383 (в ред. от 13.08.2007 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2005. — № 59. — 5/15839; 2007. — № 198. — 5/25646.
- 8) О международных договорах: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г., № 421-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2008. — № 184. — 2/1518.
- 9) О минимальных нормах социального обеспечения: конвенция МОТ от 28.07.1956 г., № 102 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда, 1919 — 1956. — Женева, 1991. — Т. 1. — С. 1055—1086.
- 10) О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов: конвенция МОТ от 20.06.1983 г., № 159 // Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. — М., 1990. — С. 270—273.
- 11) О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями: конвенция МОТ от 23.06.1981 г., № 156 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система.
- 12) Об экономических, социальных и культурных правах: междунар. пакт от 16.12.1966 г. // Действующее междунар. право. — М., 1996. — Т. 1. — С. 7—33.
- 13) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь, 24 янв. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 122. — 2/1255.

- 14) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, 14 дек. 1995 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. — 1996. — № 18. — Ст. 333.
- 15) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, 12 сент. 1995 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. — 1996. — № 9. — Ст. 343—344.
- 16) Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о социальном обеспечении, 4 февр. 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2000. — № 26. — 2/95.
- 17) Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, 13 марта 1992 г. // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительства СНГ. — 1992. — № 3.
- 18) Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ, 27 марта 1997 г. // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительства СНГ. — 1997. — № 2 (26).
- 19) Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учеб. пособие / В.П. Галаганов, С.В. Харитоновна. — М.: Академия, 2006. — 416 с.
- 20) Гейц, И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации (по материалам ФЗ № 122-ФЗ) / И.В. Гейц. — М.: Дело и Сервис, 2005. — 640 с.
- 21) Гомьен, Д. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика / Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зва-ак. — М., 1998.
- 22) Григорьева, И. Социальное обслуживание пожилых: новый (старый) приоритет социальной политики: Западный опыт обслуживания пожилых: взаимодействие государства, пенсионного страхования и поддержки сообществ / И. Григорьева // Вопросы социального обеспечения. — 2007. — № 6. — С. 24—27; № 7. — С. 26—30.
- 23) Гусева, Т.С. Конституционные принципы социального обеспечения: понятие, содержание, значение / Т.С. Гусева // «Черные дыры» в рос. законодательстве. — 2008. — № 1. — С. 65—68.
- 24) Кобзева, С.И. Международные источники права социального обеспечения / С.И. Кобзева // Право и государство: Теория и практика. — 2007. — № 4. — С. 73—74.
- 25) Постовалова, Т.А. Курс права социального обеспечения / Т.А. Постовалова. — Минск: Тесей, 2008. — 512 с.
- 26) Постовалова, Т.А. Координация и гармонизация социального права Европейского союза / Т.А. Постовалова // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики: сб. науч. тр. / редкол.: С.А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. — Минск: БГУ, 2005. — С. 203—212.
- 27) Постовалова, Т.А. Обеспечение социальных прав в рамках Совета Европы / Т.А. Постовалова // Юстыцыя Беларусі — 2003. — № 1. — С. 69—73.

28) Постовалова, Т.А. Особенности пенсионного обеспечения в ФРГ / Т.А. Постовалова // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — 2002. — № 1. — С. 33—37.

29) Постовалова, Т.А. Принцип равенства в социальном праве Европейского союза / Т.А. Постовалова // Право и демократия: сб. науч. тр. Вып. 15 / редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. — Минск, БГУ, 2004. — С. 208—221.

30) Постовалова, Т.А. Социальное право Европейского союза / Т.А. Постовалова. — Минск: Тесей, 2007. — 240 с.

31) Право социального обеспечения России: учебник / под ред. К.Н. Гусова; 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект, 2008. — 640 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ имени Ф. СКОРИНЫ