

Л. В. Держун
 dergun@gsu.by

А. П. Серебро

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Республика Беларусь

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Сделан вывод о высокой степени социальной ориентированности местных бюджетов Республики Беларусь. Обоснована необходимость формирования качественной ресурсной базы местных бюджетов в виду вертикального дисбаланса между объемом их собственных доходов и объемом расходных обязательств.

Местные бюджеты в Республике Беларусь являются важной частью финансовой системы страны и играют ключевую роль в финансировании экономических, социальных, культурных и других мероприятий, проводимых на соответствующих территориях. На местный уровень бюджетной системы возложена основная нагрузка по финансированию социальной сферы. Так, в 2024 году запланирована доля участия местных бюджетов в финансировании расходов на образование, здравоохранение, физическую культуру, спорт, культуру и СМИ более 84 %, 78 % и 65 % соответственно. Расходы на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство на 99,7 % финансируются местными бюджетами [1].

Поэтому важным направлением бюджетно-финансовой политики Республики Беларусь является формирование качественной ресурсной базы местных бюджетов, достаточной не только для обеспечения текущего функционирования многочисленных организаций бюджетной сферы, но и социально-экономического развития территорий. С учетом высокой степени социальной ориентированности местных бюджетов происходит децентрализация государственных доходов на местном уровне (рисунок 1).

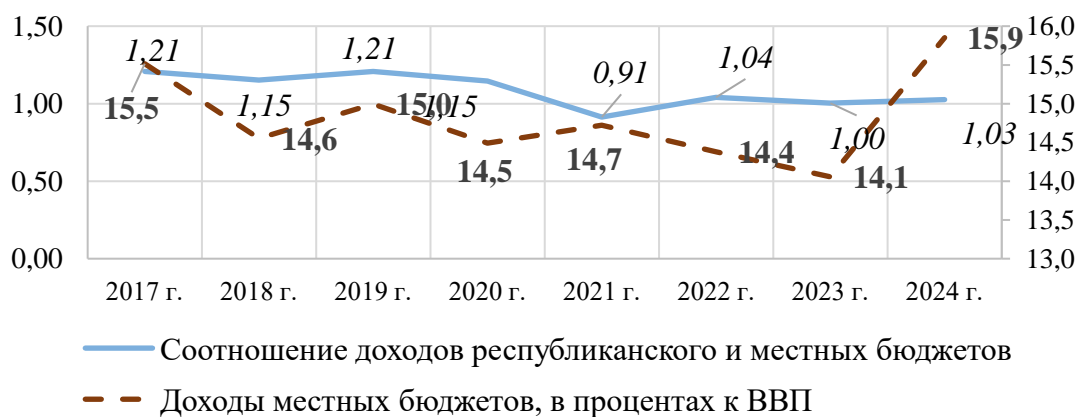


Рисунок 1 – Уровень централизации бюджетных ресурсов в Республике Беларусь в 2017–2024 гг.

Так, динамика соотношения доходов республиканского и местных бюджетов свидетельствует о повышении роли территорий, о выравнивании ресурсных возможностей уровней бюджетной системы. Несмотря на снижение уровня централизации ресурсов в бюджете, доля расходов местных бюджетов в ВВП изменяется в диапазоне 14,1–15,9 %.

В 2022 году доходы консолидированных местных бюджетов были сформированы за счет собственных доходов – 16 541,7 млн. руб. или 56,4 %, регулируемых доходов – 4 034,9 млн. руб.

или 13,8 %, неналоговых доходов – 1 526,6 млн. руб. или 5,2 %, межбюджетных трансфертов – 7 218,1 млн. руб. или 24,6 %. Вместе с тем показатели структуры отдельных местных бюджетов по доходам, рассчитанные на основе фактических данных за 2022 год, не свидетельствуют о высоком уровне их самостоятельности (рисунок 2, рассчитано на основе [2]).



Рисунок 2 – Показатели структуры доходов местных бюджетов Республики Беларусь в 2022 году, в %

Доля собственных налоговых доходов в целом по системе местных бюджетов составила в 2022 году 56,42 %. Уровень самостоятельности местных бюджетов различный: чем выше уровень экономического развития региона, тем выше доля собственных доходов. Самые высокие показатели достигнуты по г. Минску (90,95 %) и Минской области (64,24 %). Наименьший показатель достигнут по Могилёвской и Витебской областям – 34,71 % и 37,06 % соответственно. В 2022 году отмечен рост собственных доходов в номинальном выражении по Брестской области на 17,5 %, Гродненской – на 15,4 %, Минской – на 14,1 %, Витебской – на 13,3 %, по г. Минску – на 10,3 %. Вместе с тем в Гомельской и Могилевской областях темп роста собственных доходов значительно ниже и составил 8,7 % и 5,5 % соответственно [2].

Наибольший вклад в консолидированные бюджеты областей традиционно вносят подоходный налог, НДС и налог на прибыль. Вклад налогов на собственность и иных налоговых доходов является менее значительным.

Для ликвидации дисбаланса между объемами собственных доходов и расходных обязательств в соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2022 год» предусматривалась передача в бюджеты областей и бюджет г. Минска межбюджетных трансфертов на общую сумму 5 961 918,5 тыс. руб., в результате уточнений указанная сумма увеличилась на 1 237 346,2 тыс. руб. и составила 7 199 264,7 тыс. руб. Фактически из республиканского бюджета в бюджеты областей и г. Минска направлено межбюджетных трансфертов на общую сумму 7 181 089,5 тыс. руб. Наибольший уровень безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы традиционно отмечается по Могилевской, Витебской и Гомельской областям – 43,44 %, 40,71 % и 39,40 % соответственно. Самые низкие доли межбюджетных трансфертов (2,06 % и 12,30 % в 2022 году) характерны для бюджетов г. Минска и Минской области.

В 2022 году в форме дотации из республиканского бюджета направлено в консолидированные бюджеты областей 59,8 % межбюджетных трансфертов. Самые внушительные суммы дотаций направлены в консолидированные бюджеты Витебской и Могилевской областей

(996 182,2 тыс. руб. и 987 050,1 тыс. руб. соответственно). В 2022 году дотационность 37 бюджетов районов из 118 (31,3 %), составила от 50,2 % до 66,8 %, в том числе 17 – по Могилевской, 10 – Витебской, 5 – Гомельской, 4 – Брестской и 1 – Гродненской. В Минской области дотационность районных бюджетов составила менее 40 %, за исключением Мядельского района (43,4 %) [2]. Следует отметить, что дотации является наименее эффективной формой расходов бюджета, поскольку предоставляются из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета, в то время как субвенция выделяется для финансирования определенных целевых расходов [3].

Таким образом, задача повышения уровня самодостаточности местных бюджетов и формирования качественной ресурсной базы должна решаться за счет совершенствования механизма планирования доходов местных бюджетов с применением единых подходов на всех уровнях бюджетной системы и увеличения удельного веса собственных доходов местных бюджетов в общем объеме поступлений. Снижению дотационности местных бюджетов будет способствовать:

– усиление роли налогов, имеющих «территориальную привязанность» (налога на недвижимость, земельного налога), а также налогов, влияющих на предпринимательскую активность населения и субъектов малого бизнеса соответствующей административно-территориальной единицы;

– повышение эффективности региональной экономики: создание новых рабочих мест, рост производительности труда, рост денежных доходов населения, улучшение финансовых результатов деятельности организаций, рациональное распоряжение коммунальным имуществом.

Литература

1. Бюджет Республики Беларусь для граждан, 2024 год / Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2024.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2024.

2. Заключение об исполнении республиканского бюджета за 2022 год / Комитет государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://kgk.gov.by/ru/zaklyucheniya-o-isp-ru/>. – Дата доступа: 15.10.2024.

3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь, 16 июля 2008 г. № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008г.: одобрен Советом Республики 28 июня 2008 г. // Бизнес-Инфо : аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.business-info.by>. – Дата доступа: 15.10.2024.

УДК 336.761

О. А. Золотарева

olgaztv@gmail.com

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Республика Беларусь

УРОКИ ТЕОРИИ РАЦИОНАЛЬНЫХ ОЖИДАНИЙ. РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ НЕЙРОСЕТЕЙ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

В статье показано, что развитие нейросетей, обучающихся на огромных массивах данных, могут стать новым вызовом для финансовой стабильности. Необходимо создавать механизмы регулирования нейросетей, развивая международное сотрудничество.

В современной экономике велика роль ожиданий в функционировании финансовых рынков. Еще в 1970-х годах теория рациональных ожиданий показала, что экономические агенты, действуя рационально и используя всю доступную им информацию для предсказания будущих событий, изменяют в соответствии с этим и свое поведение. Эта теория привела к важному выводу –