

Таким образом, если сравнить белорусскую шкалу подоходного налога и предлагаемую Проектом Закона российскую шкалу, можно сделать вывод, что если сумма годового дохода не превышает 200 000 бел. руб., белорусская система налогообложения является для физического лица более комфортной, но в части доходов выше 200 000 бел. руб. предлагаемая в России прогрессивная шкала подоходного налога является более щадящей для плательщика и позволяет уплачивать меньшую сумму налога, чем необходимо было бы заплатить плательщику в Беларуси с аналогичной суммы дохода.

Литература

1. С 2025 года начнет действовать прогрессивная шкала НДФЛ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn02/news/activities_fts/15262600/. – Дата доступа: 25.09.2024.

УДК 336.146

Е. А. Кузько

E.A.Kadovba@yandex.ru

Е. И. Липко

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Республика Беларусь

БЮДЖЕТ ГОМЕЛЬСКОГО РАЙОНА: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ

В статье анализируется состояние бюджета Гомельского района: исследуется состав, структура и динамика доходной части бюджета, приводятся данные о составе, структуре и динамике расходов бюджета по функциональной классификации, оценивается исполнение бюджета района и его сбалансированность. Рассматриваются проблемы формирования доходов бюджета Гомельского района, причины их возникновения.

Гомельский район является одним из крупнейших и наиболее развитых районов в Гомельской области Республики Беларусь. В экономическом плане Гомельский район характеризуется высоким уровнем сельского хозяйства, производства продуктов питания, легкой и пищевой промышленности. Здесь также развиты строительство, торговля и услуги. Вместе с тем, исследование тенденций в экономике региона показало, что по ряду параметров наблюдается отрицательная динамика, отдельные плановые показатели не выполняются. Из 11 основных прогнозных показателей социально-экономического развития региона в 2023 году выполнены и перевыполнены 7 показателей. Не были выполнены планы по инвестициям в основной капитал, экспорту, розничному товарообороту и объему продукции сельского хозяйства.

Для любого региона формирование бюджета – одна из ключевых задач. Состояние бюджета, с одной стороны, влияет на возможности дальнейшего развития региона, а с другой – отчасти является показателем, характеризующим экономику региона и даже страны в целом.

Основное назначение доходов бюджета государства – формирование устойчивой финансовой базы бюджетов, позволяющей органам государственной власти всех уровней выполнять свои функции. Способы мобилизации, элементный состав и структура доходов бюджета во многом зависят от бюджетной и финансовой политики государства. Показатели бюджета по доходам отражают уровень налоговой нагрузки на экономику, состав и структуру уплачиваемых прямых и косвенных налогов, размер неналоговых доходов и ключевые источники их формирования, а также другие параметры.

Проанализируем состав, структуру и динамику доходов бюджета Гомельского района (таблица 1).

Доходы бюджета Гомельского района в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличились на 6 972,09 тыс. руб. (или на 6,88 %) и составили 108 355,32 тыс. руб. Данная тенденция является положительной. В доходах бюджета Гомельского района преобладают налоговые доходы. Так, в 2023 году сумма налоговых доходов составила 68 621,05 тыс. руб., что на 11 712,69 тыс. руб. (или на 20,58 %) больше, чем в 2022 году, а их удельный вес – 63,33 %, что больше, чем в 2022 году на 7,2 п. п. Данная тенденция говорит об увеличении налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования и население.

Стоит также отметить, что в 2023 году наблюдается значительное снижение неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом (на 4 849,71 тыс. руб. или на 54,71 %). Их сумма составила 4 014,13 тыс. руб., а доля в общей сумме доходов бюджета – 3,71 %, что ниже предыдущего года на 5,03 п. п. Незначительное увеличение безвозмездных поступлений наблюдается в 2023 году – на 109,12 тыс. руб., их сумма составила 35 720,15 тыс. руб., а удельный вес в доходах – 32,96 %.

Таблица 1 – Состав, структура и динамика доходов бюджета Гомельского района за 2022–2023 гг.

В тысячах рублей

| Показатель | 2022 год | | 2023 год | | Отклонение (+/-) | | Темп роста, % |
|------------------------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------|----------------|---------------|
| | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, п. п. | |
| Доходы, всего | 101 383,23 | 100,0 | 108 355,32 | 100,0 | 6 972,09 | – | 106,88 |
| 1. Налоговые доходы | 56 908,36 | 56,13 | 68 621,05 | 63,33 | 11 712,69 | 7,20 | 120,58 |
| 2. Неналоговые доходы | 8 863,84 | 8,74 | 4 014,13 | 3,71 | –4 849,71 | –5,03 | 45,29 |
| 3. Безвозмездные поступления | 35 611,03 | 35,13 | 35 720,15 | 32,96 | 109,12 | –2,17 | 100,31 |

Таким образом, в 2023 году доходы бюджета увеличились почти на 7 %, их структура существенным образом не изменилась, но отмечается рост доли налоговых доходов (на 7,2 п. п.) и снижение доли других групп доходов.

Рассмотрим состав, структуру и динамику расходов бюджета Гомельского района, классифицированных по функциональной классификации [1] (таблица 2).

В 2023 году наибольший удельный вес в составе расходов бюджета Гомельского района, классифицированных по функциональной классификации, занимают расходы на образование и жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство – 55 963,30 тыс. руб. (или 52,45 %) и 19 755,13 тыс. руб. (или 18,50 %) соответственно, что больше, чем в 2022 году на 4 788,90 тыс. руб. (или на 1,89 п. п.) и на 1 318,14 тыс. руб. (или на 0,28 п. п.) соответственно. Данная ситуация обусловлена тем, что бюджет района является социально ориентированным.

Также стоит отметить, что достаточно большую часть расходов занимают расходы на общегосударственную деятельность, которые в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличились на 2 077,98 тыс. руб. и составили 10 580,87 тыс. руб. Их доля в структуре расходов за рассматриваемый период увеличилась с 8,40 % до 9,92 %.

Анализируя состав расходов, классифицированных по функциональной классификации, необходимо отметить, что в 2023 году достаточно значимая часть расходов направлена на социальную политику – 6 846,59 тыс. руб. (или 6,42%) и на физическую культуру, культуру и СМИ – 6 548,42 тыс. руб. (или 6,14 %).

При этом также стоит отметить, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом значительно снизились расходы на национальную экономику (на 3 987,81 тыс. руб. или на 39,37 %), а расходы на охрану окружающей среды увеличились на 224,18 тыс. руб. (или на 37,41 %) и составили 6 142,34 тыс. руб. и 823,43 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, расходы бюджеты Гомельского района имеют выраженную социальную направленность. Более половины из них – это расходы на сферу образования. Как и доходы бюджета района они увеличились в 2023 году, но на меньшую сумму (на 5 487,96 тыс. руб.).

Таблица 2 – Состав, структура и динамика расходов бюджета Гомельского района, классифицированных по функциональной классификации за 2022–2023 гг.

В тысячах рублей

| Показатель | 2022 год | | 2023 год | | Отклонение (+/-) | | Темп роста, % |
|---|-------------------|---------------|-------------------|---------------|------------------|----------------|---------------|
| | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, п. п. | |
| Расходы, всего | 101 211,32 | 100,00 | 106 699,28 | 100,00 | 5 487,96 | – | 105,42 |
| Общегосударственная деятельность | 8 502,89 | 8,40 | 10 580,87 | 9,92 | 2 077,98 | 1,52 | 124,44 |
| Национальная оборона | 37,92 | 0,04 | 33,54 | 0,03 | –4,38 | –0,01 | 88,45 |
| Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности | 27,34 | 0,03 | 5,66 | 0,01 | –21,68 | –0,02 | 207,02 |
| Национальная экономика | 10 130,15 | 10,01 | 6 142,34 | 5,76 | –3 987,81 | –4,25 | 60,63 |
| Охрана окружающей среды | 599,25 | 0,59 | 823,43 | 0,77 | 224,18 | 0,18 | 137,41 |
| ЖКУ и жилищное строительство | 18 436,99 | 18,22 | 19 755,13 | 18,50 | 1 318,14 | 0,28 | 107,15 |
| Физическая культура, спорт, культура и СМИ | 5 862,04 | 5,79 | 6 548,42 | 6,14 | 686,38 | 0,35 | 111,71 |
| Образование | 51 174,40 | 50,56 | 55 963,30 | 52,45 | 4 788,90 | 1,89 | 109,36 |
| Социальная политика | 6 440,34 | 6,36 | 6 846,59 | 6,42 | 406,25 | 0,06 | 106,31 |

Проанализируем исполнение бюджета и оценим его состояние (таблица 3).

Таблица 3 – Исполнение бюджета Гомельского района за 2022–2023 гг.

В тысячах рублей

| Показатель | 2022 год | 2023 год | Отклонение (+/-) | Темп прироста, % |
|---------------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Налоговые доходы | 56 908,36 | 68 621,05 | 11 712,69 | 20,58 |
| Неналоговые доходы | 8 863,84 | 4 014,13 | –4 849,71 | –54,71 |
| Безвозмездные поступления | 35 611,03 | 35 720,15 | 109,12 | 0,31 |
| Доходы бюджета | 101 383,23 | 108 355,32 | 6 972,09 | 6,88 |
| Расходы бюджета | 101 211,32 | 106 699,28 | 5 487,96 | 5,42 |
| Профицит бюджета | 171,91 | 1 656,04 | 1 484,13 | 863,31 |

Как в 2022 году, так и в 2023 году консолидированный бюджет Гомельского района был исполнен с профицитом: 171,91 тыс. руб. и 1 656,04 тыс. руб. соответственно. Существенный рост профицита обусловлен, в том числе, значительным приростом налоговых доходов (на 20,58 %). Профицит бюджета Гомельского района также достигнут за счет оптимизации расходов и повышения их эффективности. Основным источником формирования доходной части бюджета Гомельского района, как показало исследование, являются налоговые доходы. Необходимо отметить, что в структуре доходов бюджета Гомельского района большую долю также занимают безвозмездные поступления, что делает бюджет зависимым от вышестоящих трансфертов.

Стоит отметить, что местные бюджеты чаще всего являются сбалансированными, поскольку сбалансированность бюджетов многих районных образований поддерживается благодаря использованию мер бюджетного регулирования.

На состояние бюджета могут влиять различные факторы. Исследование показало, что основными проблемами формирования доходов и финансирования расходов бюджета Гомельского района являются следующие проблемы:

- зависимость от вышестоящих бюджетов (доля трансфертов в доходах бюджета составляет порядка 33–35 %);
- периодические нарушения бюджетной дисциплины;
- недостаточная диверсификация источников доходов, что делает бюджет уязвимым к экономическим колебаниям;
- демографические проблемы (старение населения, отток молодежи), что в долгосрочной перспективе может сократить экономический и налоговый потенциал района;
- низкая доля капитальных расходов в структуре расходов бюджета;
- нехватка собственных средств для модернизации устаревшей инфраструктуры (ЖКХ, социальной, транспортной), неизбежно ведущая к росту расходов в будущем;
- в Гомельском районе порядка 40 предприятий-экспортеров, доходы которых зависимы от конъюнктуры мировых рынков.

Таким образом, структура доходов бюджета Гомельского района является достаточно стандартной: в ней преобладают налоговые доходы, однако значительную часть (около трети) занимают безвозмездные поступления в виде трансфертов из вышестоящих бюджетов, что говорит о достаточно высоком уровне его финансовой зависимости. В структуре расходов более половины – это расходы на сферу образования, и в целом расходы бюджета в основном имеют социальную направленность. В 2022–2023 гг. бюджет района исполнялся с профицитом, причем размер профицита в 2023 году выше профицита 2022-го года в 9,6 раза. Бюджет является сбалансированным и достаточно устойчивым, однако существует ряд проблем, в частности, зависимость от вышестоящих бюджетов, отток населения и, как следствие, снижение экономического потенциала, низкая доля расходов инвестиционного характера, зависимость предприятий-экспортеров от конъюнктуры мирового рынка, которая не всегда является для них благоприятной. Основными направлениями укрепления доходной базы бюджета являются развитие экономики региона, в т. ч. предпринимательства, создание новых рабочих мест, привлечение молодежи в регионы, усиление контроля за приоритетным, целевым и эффективным использованием бюджетных ресурсов.

Литература

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 27 декабря 2023 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0800412>. – Дата доступа: 28.09.2024.