

УДК 322(476):348(476)

Государственная политика в конфессиональной сфере в контексте идеологии белорусского государства

Е.М. КАРАВАЕВА, Л.А. КРАСНОБАЕВА

В статье отображена связь процесса формирования современной идеологии Республики Беларусь с поликонфессионализмом нашего общества; даётся характеристика конфессиональной политики, анализируются нормы законодательства Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях; обосновывается создание в республике благоприятных условий для деятельности религиозных организаций, обеспечения конституционных прав граждан на свободу совести и вероисповедания, соблюдения международных стандартов в этой области.

Ключевые слова: религия, вероисповедание, религиозные организации, конфессиональная политика, свобода совести, идеология, государство, морально-нравственные ценности, государственные интересы.

In this article you can read about the link of the formation of modern ideology of the Republic of Belarus with multiple confessionalism in our society. This article characterizes confessional policy and analyzes the norms of the law of the Republic of Belarus on freedom of conscience and religious organizations; and justifies the creation of favourable conditions for religious organizations and their activity. You can also read about guaranteeing of the constitutional rights for freedom of conscience and freedom of religion as well as about compliance with the international standards in this sphere.

Keywords: religion, belief, religious organizations, religious policy, freedom of conscience, ideology, state, moral values, state interests.

Современные процессы глобализации, происходящие во всех сферах социального развития – от экономики и политики до религии, влияют как на изменение структуры межконфессиональных отношений, так и на систему конфессиональной политики государства, под которой понимается:

во-первых, комплекс стратегий и шагов светского государства по отношению к различным конфессиям, направленный на урегулирование отношений между ними, между ними и государством, а также между религиозной и нерелигиозной частями общества в целом;

во-вторых, политические меры по обеспечению прав и свобод граждан на исповедание любой религии или неисповедание никакой;

в-третьих, сознательная деятельность государства, его аппарата с целью достижения желаемых результатов в религиозной сфере властными инструментами.

Сфера конфессиональной политики включает политику государства в отношении религиозных организаций, политическую активность религиозных организаций и участие общества в развитии отношений государства и религиозных организаций [1, с. 316].

Идеология белорусского государства ориентирована на недопущение в республике разжигания межрелигиозной розни, политизации религии и церкви, предполагает использование потенциала всех конфессий в деле укрепления нравственно-этических ценностей общества. Следовательно, идеология белорусского государства должна основываться на тех базовых морально-нравственных и социальных ценностях, которые свойственны традиционным для страны конфессиям (православию, католичество, протестантизму (в его классических формах), иудаизму и исламу), на основе которых сформировался самобытный менталитет населения Беларуси. Необходимо помнить, что религиозная ситуация на Беларуси в течение столетий определялась в основном довольно высоким уровнем межконфессиональной толерантности (терпимости).

Важнейшей задачей современной идеологии Республики Беларусь является формирование основных ценностей и приоритетов развития. В процессе формирования идеологии необходимо учитывать поликонфессиональность нашего общества.

Таким образом, достигнуть процветания страны можно лишь при наличии единых общественно-политических идеалов, базирующихся на религии и морали, исторических и этических традициях, чувстве национальной гордости, уважительном отношении к государству и индивиду. Фундаментом сильного и стабильного государства выступает сплоченное общество, опирающееся на свои духовные основы и вековые традиции.

В Республике Беларусь процессы обновления государственности повлекли за собой изменение отношений между государством и религией. Обращение к религии и ее институтам является закономерным процессом в условиях трансформирующегося общества. Проведенные политические и экономические реформы способствовали пересмотру взглядов на политику, культуру и религию.

В настоящее время в Республике Беларусь сфера конфессиональной политики включает политику государства в отношении религиозных организаций, участие общества в развитии отношений государства и религиозных организаций. Статус религиозных организаций близок к статусу общественных организаций. Стратегия сотрудничества общества, государства и религиозных организаций характерна для большинства развитых стран. Сам факт существования в обществе религии и ее институтов требует от каждого государства выработки и реализации хорошо продуманной, научно обоснованной модели политики по отношению к религиозным организациям: с одной стороны, оказывая им разнообразную поддержку, с другой – осуществляя контроль за их деятельностью.

Реализация государственной политики в конфессиональной сфере основана на законодательно закрепленном принципе равенства религий перед законом и учитывает их влияние на формирование духовных, культурных и государственных традиций народа.

Главным законодательным актом, определяющим основы функционирования религиозной сферы в нашей стране, является Конституция Республики Беларусь. Она закрепила основные права граждан, принципы, на которых выстраивается религиозная жизнь в республике. В частности, статья 31 Конституции определяет, что каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом [2]. В соответствии со статьей 16 Конституции религии и вероисповедания равны перед законом, взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Запрещению подлежит лишь такая деятельность религиозных организаций, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности. Запрещается деятельность общественных объединений, ведущих пропаганду религиозной вражды (ст. 5). Также, согласно основному закону страны и в соответствии с практикой светских государств, идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан (ст. 4).

Конституционные нормы получили развитие и конкретизацию в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 31 октября 2002 г. [3].

Принятый в 2002 году Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» обеспечивает и защищает конституционные права на свободу совести и вероисповедания, представляет собой юридические нормы, благоприятные для реализации сбалансированного варианта взаимоотношений государства и религиозных организаций. При его разработке учитывался европейский и мировой опыт государственно-церковных отношений.

Задачами Закона объявлено обеспечение и гарантирование права граждан на «свободу совести и свободу вероисповедания, на социальную справедливость, равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации» (ст. 1). Подтверждаются конституционные нормы

о равенстве религий и вероисповеданий перед законом, а также то, что идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан (ст. 6).

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» никто не обязан сообщать о своем отношении к религии. В соответствии со ст. 7 названного Закона в официальных документах отношении гражданина к религии не указывается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин. В общегражданских заграничных паспортах или других официальных документах гражданина Республики Беларусь религиозная принадлежность не указывается, тем самым право «каждого», как это сказано в международных документах, соблюдено.

Закон содержит нормы, регламентирующие взаимоотношения государства и религии (ст. 8). На религиозные организации не возлагается выполнение каких-либо государственных функций. Государство не вмешивается в их деятельность, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные СМИ. В то же время они не участвуют в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и не оказывают им финансовой и иной поддержки. В местах богослужений не допускается использование государственной символики, проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей органов государственной власти, должностных лиц и отдельных граждан. В соответствии с нормой Конституции (ст. 16) Закон определяет построение взаимоотношений государства и религиозных организаций с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Объявлено, что эти взаимоотношения могут реализовываться путем заключения с религиозными объединениями соглашений в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь (ст. 8). Данная норма является новой и свидетельствует о признании возможности религиозных организаций сотрудничать с государством, принимать активное участие в социально значимой жизни общества. При соблюдении принципа светскости государства религиозные организации посредством этой нормы получают возможность конкретизировать формы взаимодействия государства и религиозных организаций, возможности и границы такого взаимодействия.

Закон содержит перечень прав религиозных организаций, определяет условия их деятельности (ст. 25). Религиозные организации вправе производить, приобретать, ввозить, вывозить из Республики Беларусь и распространять религиозную литературу, другие предметы религиозного назначения (с проведением обязательной государственной религиозно-экспертной экспертизы). Религиозные организации могут также осуществлять благотворительную деятельность, создавать СМИ, духовные учебные заведения (ст. 27–28). Они вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты (ст. 29).

Закон устанавливает широкие имущественные права религиозных организаций (ст. 30–33). Трудовые правоотношения в них регулируются законодательством Республики Беларусь о труде (ст. 34–35).

Закон регламентирует ответственность за нарушение правовых норм о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях. Предусмотрена ответственность за нарушения, проявившиеся в создании и деятельности религиозных организаций, их органов и представителей, направленной против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряженной с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствующей исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносящей вред их здоровью и нравственности. Подлежит ответственности также создание религиозных организаций в государственных органах и учреждениях, воинских частях, образовательных учреждениях; вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, обучение несовершеннолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих; осквернение почитаемых в религии предметов, культовых сооружений, мест паломничества и захоронений; нарушение тайны исповеди;

возбуждение религиозной вражды или розни либо оскорбление граждан в связи с их религиозными убеждениями. Должностные лица и граждане, виновные в данных нарушениях, несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь (ст. 39). В частности, Уголовный кодекс предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от отношения к религии и убеждений (ст. 190), за организацию либо руководство религиозным объединением, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, или с иными посягательствами на их права, свободы и законные интересы (ст. 193) и др. [4]

В самом законе было дано определение основных понятий, имеющих отношение к религиозным организациям. Так, дано определение религиозной деятельности, под которой понимается деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих, распространение религий, религиозное воспитание, проведение богослужений, молитвенных собраний, чтение проповедей, обучение священнослужителей, а также иная деятельность, направленная на организационное и материальное обеспечение культовой практики религиозной организации (издание и распространение религиозной литературы, изготовление и распространение предметов культа, производство облачений для священнослужителей и другая деятельность). Такое понимание религиозной деятельности, являясь достаточно широким, дает возможность религиозным организациям осуществлять многоплановую деятельность как по организации функционирования их самих, так и в удовлетворении религиозных потребностей граждан.

Отдельными статьями оговорены права на свободу совести и свободу вероисповедания, равноправие религий перед законом (указывается невозможность установления идеологии какой-либо религиозной организации в качестве обязательной для граждан), равноправие граждан независимо от их отношения к религии.

Необходимо подчеркнуть, что в белорусском государстве не выделяют «религиозного меньшинства», поскольку все религии равны перед законом. Поэтому действие законодательства распространяется в равной мере на все религиозные организации, независимо от того, насколько они представлены в обществе. Вместе с этим при конкретных взаимоотношениях государства с религиозными организациями может учитываться существующий исторический опыт, а также влияние конфессий на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа.

Фактически Законом Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 31 октября 2002 года определены приоритеты государственной конфессиональной политики: «Государство способствует установлению отношений терпимости и уважения между гражданами, исповедующими и не исповедующими религию, религиозными организациями различных вероисповеданий». Таким образом, на современном этапе государство в своей конфессиональной политике исходит не из приоритета какой-либо религиозной либо атеистической идеологии, что вело бы к ущемлению прав верующих либо неверующих. Государство руководствуется необходимостью поддержания гражданского согласия, и это формирует его поступательные решения, направленные на предотвращение возникновения межконфессиональных конфликтов.

Основная роль в реализации государственной конфессиональной политики принадлежит государственному органу управления по делам религий, чьи функции определены в статье 11 указанного закона 2002 г. Среди них: проверка и контроль деятельности религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов, выдача обязательных предписаний об устранении выявленных нарушений; оказание по просьбе религиозных организаций содействия в достижении ими договоренностей с государственными органами и содействие укреплению взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий; назначение государственной религиозно-экспертной экспертизы в установленных случаях; создание экспертного совета для проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы с участием соответствующих специалистов и привлечением в

случае необходимости представителей религиозных организаций. 15 июля 2006 г. № 891 Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждено Положение об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате, конкретизирующее нормы закона [6].

Основные правомочия в сфере свободы совести и деятельности религиозных организаций содержатся в международно-правовых актах: Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений от 25 ноября 1981 года, Конвенции о правах ребенка и др.

Так, статья 18 Всеобщей декларации прав человека, а также Международный пакт о гражданских и политических правах определяют религиозные свободы как права «каждого человека». Они имеют всеобщий характер. Согласно международным стандартам, ограничения свободы совести и вероисповедания должны носить законный характер и применяться для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья, морали, прав и свобод других субъектов. Комплекс прав в данной области должен быть подчинен принципу недискриминации, который распространяется на частную жизнь граждан, общество и государство.

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981) дает определение нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений [5]. Это означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод.

Республика Беларусь в статье 8 Конституции признает приоритет общепринятых принципов международного права и выражает обязательство обеспечивать соответствие им законодательства, ввиду чего положения данных документов трансформируются в законодательство Республики Беларусь в области свободы совести и деятельности религиозных организаций.

Так, в соответствии со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц [7].

Закон «О свободе совести и религиозных организациях» предусматривает правовой механизм, который позволяет в допустимых границах реализовывать вышеуказанную международную норму. Статьей 22 закона предусматривается проведение государственной религиоведческой экспертизы, которая назначается республиканским органом государственного управления по делам религий в установленных законом случаях при создании, а также при осуществлении деятельности религиозных организаций.

Согласно статье 26 предусматривается проведение религиоведческой экспертизы для ввозимых на территорию республики религиозных аудио- и видеоматериалов, печатной продукции, религиозной литературы.

Одновременно литература, иные печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, должны иметь маркировку с указанием полного наименования религиозных организаций и их конфессиональной принадлежности, равно как и при осуществлении своей деятельности религиозные организации обязаны указывать свое полное наименование и конфессиональную принадлежность, что содействует информированности граждан по их свободному выбору в отношении указанных материалов.

В соответствии с Законом «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливается порядок регистрации религиозных организаций.

Базовой формой религиозных организаций являются религиозные общины, они образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь и подлежат государственной регистрации в установленном порядке (статья 14). Религиозные общины регистри-

руются облисполкомами и Минским горисполкомом. В них обеспечиваются основные права верующих на свободу вероисповедания.

Статья 15 предусматривает возможность создания религиозных объединений. Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Религиозные объединения действуют через свои органы управления.

Республиканским признается религиозное объединение, образованное из религиозных общин, действующих в большинстве областей Республики Беларусь. Республиканское религиозное объединение имеет право создавать местные религиозные объединения из религиозных общин, действующих в одной или нескольких областях. Деятельность местных религиозных объединений распространяется на территорию деятельности входящих в них религиозных общин.

В соответствии с законодательством религиозные объединения имеют также право создавать монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, которые действуют на основании своих уставов и подлежат государственной регистрации в установленном порядке. Кроме перечисленного, религиозные объединения в соответствии со своими уставами имеют право создавать средства массовой информации в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь, приглашать иностранных граждан и лиц без гражданства в целях занятия религиозной деятельностью в соответствующих религиозных объединениях в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Законодательством достаточно подробно прописаны имущественные права религиозных организаций, формы и условия их деятельности, что дает им возможность осуществлять разноплановую деятельность в условиях произошедших социально-экономических изменений.

Таким образом, можно констатировать, что государство на современном этапе стоит на конструктивных позициях в отношении религиозных организаций и предпринимает необходимые шаги для решения их проблем.

Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» легализует законодательным путем белорусский религиозный плюрализм и одновременно упорядочивает деятельность религиозных организаций, начиная от регистрации, дифференциации статуса согласно организационным и уставным формам до приостановления и ликвидации религиозной организации в случае нарушения со стороны белорусского законодательства.

С позиции оценки взаимоотношений человека и государства в религиозной сфере можно отметить, что на государстве лежит обязанность обеспечить, прежде всего, правовой статус личности по отношению к религии, т. е. обеспечить право личности на свободный выбор вероисповедания и свободное отправление религиозного культа. Отношение государственных органов к человеку не должно быть дифференцированным в зависимости от того, является ли он атеистом или верующим, принадлежит ли он к православным, католикам или мусульманам.

С религиозной организацией дело обстоит несколько иначе. На государстве, как и в случае с отдельной личностью, лежит обязанность обеспечить право религиозной организации на свободное (в рамках закона) отправление культа, пропаганду и т. п.

Однако, на наш взгляд, равенство религий может и должно быть только в юридическом смысле, но не в культурно-историческом. И государство должно неукоснительно обеспечить это юридическое равенство религий и религиозных организаций перед законом. Это прямая обязанность государства. Но у государства, кроме обязанностей, есть и права, в частности, право выбирать себе партнеров для сотрудничества среди религиозных организаций с учетом их роли в формировании культуры страны. Право на особые отношения с культурообразующей религией конкретной страны – законное право любого государства.

Государство не обязано оказывать поддержку всем без разбора конфессиям. Оно имеет право делать это по своему усмотрению. Нарушение принципа равенства религий в юри-

дическом смысле было бы в том случае, если бы государство нарушило права религиозных организаций, например, отобрало бы построенное на пожертвования граждан молитвенное здание и передало его, скажем, другой конфессии.

Следовательно, такая дифференциация не ущемляет права личности на свободу вероисповедания. Для примера, европейская правовая традиция выделяет исторически традиционные конфессии и оговаривает право государства на преимущественное сотрудничество именно с ними, сохраняя при этом юридическое равенство религий и конфессий (так же, как и отдельных личностей) перед законом (равноправие). Это сотрудничество по-разному закреплено в конституциях различных европейских стран. В Норвегии Евангелическо-лютеранская религия является официальной государственной религией (Конституция, ст. 2). В Греции преобладающей религией является Восточная православная Христианская церковь (Конституция, ст. 3). В Болгарии традиционной религией является Восточное православное исповедание (Конституция, ст. 13). В Италии, Ирландии и др. особым статусом наделена католическая религия.

Как было отмечено, конфессиональная политика нашего государства должна быть направлена на поддержание традиций толерантности в межконфессиональных отношениях. Но при этом надо учитывать, что Православие является генетически первичной христианской конфессией, было и остается ведущим вероисповеданием в республике. Мнение и интересы большинства народа нельзя игнорировать. Государство должно принять меры по ограничению экспансии новых религиозных движений, ибо эта экспансия – прямая угроза национальной безопасности.

Именно поэтому в отличие от других законов, где преамбулы, как правило, не имеют самостоятельного значения и объясняют цели акта, в названном законе уже преамбула имеет важное политическое, конституционное, правовое и идеологическое звучание.

В преамбуле закона следует особо отметить два фактора. Один заключается в том, что признается определяющая роль Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Это связано с тем, что Православие является религией основной культуuroобразующей нации и оно всегда участвовало в укреплении белорусского общества. В современной Беларуси Православие начинает приобретать особое значение культурного центра и символа национальной идентичности. На протяжении всех 90-х годов БПЦ являлась общественным институтом, вызывающим наибольшее доверие и уважение. В преамбуле отмечается духовная, культурная и историческая роль Католической церкви на территории Беларуси. Эти ключевые положения из преамбулы, так или иначе, расширяют возможности взаимодействия церковных структур с современной белорусской государственностью на благо всего общества. Закон признает неотделимость от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама. Следовательно, это не ранжирование религий, а именно учет степени их распространенности, а также степени и характера их влияния на формирование духовных, культурных, государственных традиций белорусского народа.

Отсюда и второй фактор: содержание закона свидетельствует о том, что никаких юридических преимуществ названные религии не имеют ни друг перед другом, ни перед иными религиями (верованиями).

Один из ключевых вопросов закона – взаимоотношения государства и религиозных организаций. Республика Беларусь является светским государством, поэтому не может быть провозглашения (установления) религий в качестве обязательных для граждан. Закрепленное в ст. 16 Конституции Республики Беларусь положение о том, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа, устраивает не только государство, но и сами религиозные организации. Как раз при таком положении про является и обеспечивается их юридически равное положение в обществе и государстве.

Государство уважает мировоззренческий выбор своих граждан и не регулирует внутреннюю деятельность религиозных организаций, но оно не может и не должно быть нейтральным, когда под воздействием малоизвестных и зачастую опасных культов наруша-

ются права граждан, разрушается личность, физическое и психическое здоровье подрастающего поколения, подрывается безопасность государства, разрушаются семьи, традиционные культурные и духовные устои общества.

Закон устанавливает, что на основании принципа отделения религиозных организаций от государства последнее не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии с убеждениями указанных лиц и с учетом права ребенка на свободу совести, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права. Государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не преследует цели формирования того или иного отношения к религии. Граждане имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии. В учреждениях образования не допускается создание и анонимная или иная деятельность религиозных организаций, противоречащая законодательству.

В ст. 9 закона говорится, что учреждения образования на основании письменных заявлений родителей или лиц, их заменяющих (самых совершеннолетних обучающихся), во внеурочное время могут взаимодействовать с зарегистрированными религиозными организациями, учитывая их влияние на духовные, культурные и государственные традиции белорусского народа. Порядок, условия, содержание и формы такого взаимодействия определяются Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Конечно, отношения государства и религиозных организаций нельзя представить как движение абсолютно не пересекающихся объектов. Поскольку между ними не могут не возникать различные контакты, государство обязано четко определить свое принципиальное исходное положение для всех возможных случаев.

Наряду с Законом «О свободе совести и религиозных организациях» действуют подзаконные нормативные акты, в частности, Положение об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате от 15 июля 2006 г. № 891, Положение о порядке приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях занятия религиозной деятельностью от 30 января 2008 года, утвержденное Постановлением совета Министров Республики Беларусь, Решение Конституционного Суда Республики Беларусь «О праве обжалования в суд письменного предупреждения о нарушении законодательства религиозной организацией» от 5 апреля 2007 г. и другие.

В целом можно отметить, что законодательство Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях содействует гражданам в реализации их прав и свобод, закрепленных в Конституции, и в достаточной степени способствует деятельности зарегистрированных религиозных организаций и предупреждению возникновения незаконных псевдорелигиозных и деструктивных групп.

С учетом опыта прошлого конфессиональная политика в белорусском государстве направлена на сохранение мира и стабильности в конфессиональной сфере, реализацию гражданами прав на свободу совести и вероисповедания. Отсутствие конфликтов на конфессиональной почве позволяет сделать заключение об эффективности выбранной политики государства, результативности его законодательных инициатив. Вместе с этим, белорусское законодательство динамично развивается и будет совершенствоваться в дальнейшем.

Таким образом, анализируя конфессиональную политику Республики Беларусь, можно сделать выводы:

1. Государство проводит взвешенную политику в религиозной сфере исключительно правовыми методами.
2. Закон «О свободе совести и религиозных организациях» соответствует международным документам по правам человека, защищает конституционные права граждан на свободу совести и вероисповеданий.

3. Государственно-церковные отношения – это существенная часть отношений государства с формирующимся в республике гражданским обществом.

Современная модель отношений государства и церкви является национальной белорусской моделью, составляющими элементами которой выступают созданное правовое поле и реорганизованная система органов по делам религии. Модель эта построена на приоритете государственных интересов, светском характере белорусского государства и ориентирована на защиту нравственных и духовных традиций белорусского народа. Средством ее реализации является контроль со стороны государства за соблюдением религиозными организациями законодательства при осуществлении их деятельности и конструктивное взаимодействие с конфессиями [8, с. 104].

Литература

1. Основы идеологии белорусского государства : учеб. для вузов / под ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 690 с.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.) : принята на респ. реф. 24 ноября 1996 г. : офиц. текст. – Минск : Пламя, 2002. – 93 с.

3. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ (по состоянию на 22 декабря 2011 г.) // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. – № 2. – Ст. 18.

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 76, 2/50.

5. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981) // Права человека : международно-правовые документы и практика их применения : В 4 т. Т. 1 / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – 816 с.

6. Международный пакт о гражданских и политических правах : Пакт от 16 декабря 1966 г. // Права человека : международно-правовые документы и практика их применения : В 4 т. Т. 1 / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – 816 с.

7. Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 г. № 891 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 112, 5/22604.

8. Коледа, И.В. Правовое регулирование конфессиональной политики в современной Беларуси // Религия и общество : сб. науч. трудов / под общ. ред. В.В. Старостенко, О.В. Дьяченко. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2009. – С. 102–104.