

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**А. М. Баранов**

*кандидат экономических наук, доцент, докторант кафедры международной политической экономики, Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: axmbaranov@inbox.ru*

В статье рассматриваются отдельные институты развития информационной экономики Республики Беларусь и их роль в обновлении инновационной инфраструктуры, приведена динамика изменения рейтинга электронного правительства в Беларуси за период 2003–2022 гг., рассмотрены актуальные нормативно-правовые акты, призванные стимулировать развитие институциональной среды информационной экономики страны.

**Ключевые слова:** институт; электронное правительство; удаленная работа; блокчейн; знание.

## INSTITUTIONAL AND LEGAL MECHANISMS FOR THE DEVELOPMENT OF THE INFORMATION ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

**A. M. Baranov**

*PhD in economics, associate professor, doctoral student of the department of international political economy, Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: axmbaranov@inbox.ru*

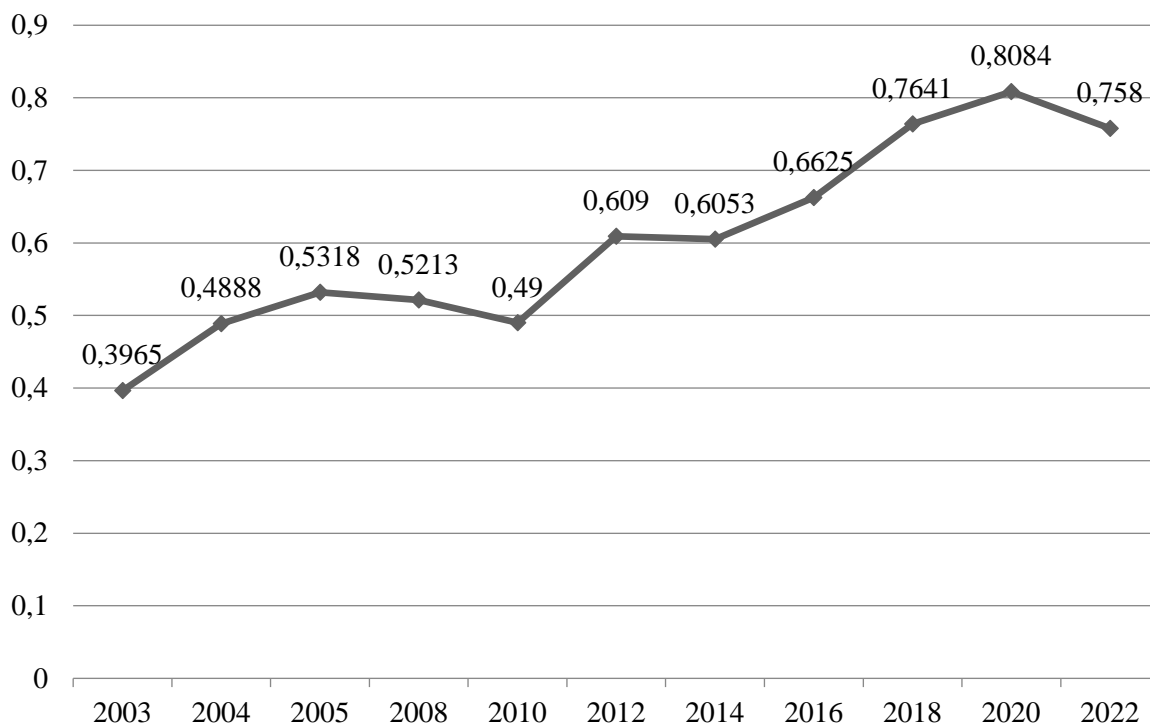
The article discusses separate institutions for the development of the information economy of the Republic of Belarus and their role in updating the innovative infrastructure, shows the dynamics of the change in the e-government rating of Belarus for the period 2003–2022, considers current regulatory legal acts designed to stimulate the development of the institutional environment of the country's information economy.

**Keywords:** institute; e-government; remote work; blockchain technologies; knowledge.

**Введение.** Анализ всех стратегических нормативно-правовых актов эволюции информационной экономики Беларуси, а также основных направлений формирования информационной экономики в странах ЕАЭС позволяет заключить, что детерминирующим фактором трансформации институциональной среды экономики являются институты развития, то есть элементы институциональной инфраструктуры, поддерживающие генерацию специальных инноваций. Подобными институтами являются организационно-экономические элементы экономики, способствующие перераспределению ресурсов для формирования нового потенциала экономического роста посредством активного развития инновационной и социальной инфраструктуры, информационемких отраслей и антропогенного капитала. Также к институтам развития относятся формальные и неформальные нормы и правила, которые формируются государством в целях снижения транзакционных издержек и уменьшения провалов рынка, информатизации экономических субъектов. К институтам

развития можно отнести электронное правительство, нормы, регулирующие электронные платежные системы, дистанционную работу, инструменты поддержки технопарков, инкубаторов бизнеса и т. п.

**Основная часть.** Высокие показатели развития информационной экономики Беларуси соответствуют исследованиям международных институтов [1]. Так, по данным ООН, в 2022 году Республика Беларусь занимала 58 место по Индекс развития электронного правительства (E-Government Development Index – EGDI), сохранив позиции страны с высоким уровнем его значения. EGDI в целом характеризует институциональные особенности доступа к электронному правительству, показывает потенциал применения страной возможностей ИКТ для экономического и социокультурного развития, качество антропогенного капитала. Динамика Индекса в Республике Беларусь демонстрирует уверенный рост практически во всех временных интервалах, что обусловлено не только технической составляющей, но и новыми институциональными условиями доступности государственной системы электронного взаимодействия с гражданами, а также значительным ростом субиндекса человеческого капитала. Тем не менее в 2022 году рейтинг Беларуси по данному показателю продемонстрировал падение (рисунок).



Индекс развития электронного правительства Беларуси в 2003–2022 гг.

Составлено по [2].

Необходимо отметить, что 31 мая 2022 года вышел Указ Президента Республики Беларусь № 188 «О расширении использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий», который значительно упрощает механизмы информационного взаимодействия между собой и/или с операторами электронного документооборота – нерезидентами Республики Беларусь посредством общегосударственной автоматизированной информационной

системы. Так, в Республике открыт единый портал электронных услуг – платформа для получения электронных услуг гражданами и бизнесом, единая точка доступа к различным электронным сервисам, а также источник информации об административных процедурах, выполняемых тем или иным белорусским ведомством. Портал позволяет расширить за пределы страны границы электронного взаимодействия путем признания подлинности электронных документов при межгосударственном информационном взаимодействии [3].

В стране сформирована унифицированная технологическая инфраструктура информационной кооперации государственных структур, бизнеса и населения. К ней относятся Белорусская интегрированная сервисно-расчетная система, общегосударственная автоматизированная информационная система, система межведомственного электронного документооборота, центры обработки данных, единая республиканская сеть передачи данных. К актуальным задачам на будущее относится задача по созданию условий для проведения идентификации и аутентификации физических и юридических лиц с использованием Единой системы идентификации в отношении электронных услуг и административных процедур в электронной форме.

При этом отмечается снижение показателей удельного веса услуг в области телекоммуникаций и удельного веса организаций, использующих стационарный широкополосный доступ в сеть Интернет. Первая тенденция связана с относительным технологическим насыщением услуг телекоммуникационной отрасли в Беларуси и исчерпанием возможностей активного роста, поскольку рынок теле-, радиовещания как технологий предыдущего уклада, стремительно устаревает; более актуальные услуги, связанные с обеспечением доступа к сети Интернет и мобильной связи также достигли своего пика развития. Так, к 2022 году широкополосным доступом в Интернет пользуются 12,3 миллионов абонентов, а сотовой связью 11,8 миллионов, что превышает фактический показатель населения страны. К тому же активное распространение получают мобильные коммуникации, которые замещают стационарные способы связи [4].

К 2022 году очевидным фактом становится постепенная интеграция технологий блокчейн и электронных платежных систем. Так, в 2021 году международная платежная система Visa стала первой из крупных финансовых структур, которая начала проводить транзакции в криптовалюте, а также анонсировала выпуск собственной системы (API) для торговли криптовалютами, которая будет интегрирована банками. Следом за ней в феврале 2021 года с крипто-валютой начал работать второй крупнейший оператор электронных платежей – Mastercard [5]. Особое место в системе развития электронных транзакций в Беларуси занимают блокчейн-технологии. Так, по данным Global Crypto Adoption Index по уровню развития блокчейн-технологий Республика Беларусь заняла в 2020 году 19 место в мире [6].

Активный рост технологий блокчейн и рынка криптовалют актуализируют проблему определения институционально-правовых границ данного явления. Правовой основой регулирования механизмов блокчейн в Республике Беларусь является Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» от 21 декабря 2017 года. В правовом документе предприняты меры по созданию институциональной среды деятельности в сфере блокчейн-технологий, важнейшими из которых являются законодательно регламентированные права владения криптовалютами юридическими

и физическими лицами, выделения базисного института развития блокчейн – Парка высоких технологий, который наделен полномочиями выработки и принятия норм и требований к субъектам ранка криптовалют [7]. Правовые регламенты, разрабатываемые Парком, являются аналогами лучшей зарубежной деловой практики с учетом требований международных институтов, таких как Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF). Таким образом, Парк высоких технологий является своеобразной экспериментальной площадкой развития блокчейн технологий. Мировым аналогом такого института развития является Агентство промышленного развития Ирландии (Industrial Development Agency Ireland, IDA Ireland). Следующим этапом должна стать имплементация положений Декрета в законодательство страны, разделение полномочий между государственными институтами: Министерством финансов, Министерством экономики, Национальным банком и Министерством связи и информации [8].

По данным статистических исследований и работодатели, и наемные работники проявляют растущий интерес к использованию удаленной работы. Так, не смотря на стабилизацию эпидемиологической ситуации в стране в 2021 году количество резюме работников, ищущих работу в дистанционном формате выросло на 94,7 % по сравнению с 2020 годом, при этом число вакансий, предполагающих удаленный график работы также продемонстрировало активный рост на 92 % в сравнении с 2020 годом. Наиболее распространенным данный вид трудовых отношений является среди IT-компаний, агентства по трудоустройству и туристические агентства [9].

Активное развитие удаленного формата работы потребовало институционального закрепления соответствующих правовых норм в Трудовом кодексе Республики Беларусь, что было реализовано в начале 2020 года, в рамках Главы 25 «Особенности регулирования труда работников, выполняющих дистанционную работу». В соответствии с законодательством, такой вид работы подразумевает использование работником ИКТ вне места нахождения нанимателя. При этом работник сохраняет право на больничный и трудовой отпуск, в трудовом договоре указываются продолжительность рабочего времени и обеденного перерыва, а также нормы охраны труда и техника безопасности [10]. В 2021 году Министерство по налогам и сборам официально разрешило организациям включать в состав затрат, которые учитываются при налогообложении, зарплату сотрудников, которые работают удаленно из-за рубежа. При этом, трудовые обязанности такого работника должны быть связаны с процессом производства и реализации продукции [11].

Важным институциональным изменением, способствующим развитию единого информационного рынка труда ЕАЭС стал ввод 1 июля 2021 года в практическую реализацию унифицированной цифровой платформы поиска «Работа без границ». Это международная поисковая система, которая предоставляет доступ к информации о свободных рабочих местах и соискателях вакансий, содержащихся в информационных системах членов Союза в сфере трудоустройства и занятости. Цель данного Проекта – обеспечение коллаборации рынков труда в ЕАЭС с применением инструментов информационной экономики, расширение функциональных возможностей национальных информационных систем с помощью поиска резюме и вакансий во всем Евразийском экономическом союзе. Так, по мнению министра экономического

развития РФ М. Г. Решетникова «Работа без границ» – это первый шаг к созданию полноценной цифровой экосистемы в сфере занятости граждан ЕАЭС» [12].

**Заключение.** В целом в области развития социально-технологической инфраструктуры информационной экономики Республики Беларусь меры институционального проектирования целесообразно направить на дальнейшее совершенствование коммуникационных механизмов взаимодействия населения и организаций с органами государственного управления и государственными структурами, эволюцию распределенных элементов производства и реализации, в том числе электронной торговли, безналичных платежей в информационном пространстве, электронных платежных систем, базирующихся на блокчейн-технологиях; целесообразно уделять внимание регулированию рынка информационных посреднических услуг; развитию условий интерактивного инвестирования и биржевых электронных взаимодействий (электронные аукционы, электронные формы взаимодействия с поставщиками и покупателями); дистанционным формам взаимодействия работодателя и работника. Данные меры позволят уменьшить транзакционные затраты всех субъектов экономики, взаимодействующих в информационном пространстве, будут способствовать развитию как кооперации, так и конкуренции, позволят снизить барьеры открытия новых рынков и нивелировать пространственные и временные факторы бизнес-процессов.

#### Библиографические ссылки

1. Баранов А. М. Информационная экономика и ее институциональные элементы // Наука и инновации. 2022. № 9. С. 8–16. <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2022-9-8-16>.
2. Interactive e-Government Knowledgebase [Электронный ресурс]. URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/About/Overview/-E-Government-Development-Index/> (дата обращения: 17.01.2023).
3. О расширении использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий Указ № 188 от 31 мая 2022 г. // Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-188-ot-31-maya-2022-g/> (дата обращения: 21.01.2023).
4. Информационные услуги и связь // Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/belarus/economics/osnovnyye-otrasli/sfera-uslug/informacionnyye-uslugi> (дата обращения: 17.01.2023).
5. Why Mastercard is bringing crypto onto its network // Mastercard official website [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mastercard.com/news/perspectives/2021/why-master-card-is-bringing-crypto-onto-our-network/> (дата обращения: 17.01.2023).
6. Eric R. Chen. Determining the economic impact of cryptocurrency adoption on international trade from a gravity model framework [Электронный ресурс]. URL: <https://osf.io/download/61cb9d49ce4dbc0661c73d10/> (дата обращения: 19.01.2023).
7. О Декрете Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»: постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 14 июня 2018 г., № 263-П6/IV // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.
8. Криптовалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики. Разработка регуляторных подходов: международный опыт, практика государств-членов ЕАЭС, перспективы для применения в Евразийском экономическом союзе» // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.ea-euni-on.org/upload/medialibrary/704/Doklad.pdf> (дата обращения: 19.01.2023).

9. Рынок труда: итоги-2021, тенденции-2022 // Национальная экономическая газета комиссии [Электронный ресурс]. URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/rynok-truda-v-belarusi-itogi-2021-tendentsii-2022> (дата обращения: 19.01.2023).

10. Дистанционная работа: условия, гарантии, порядок регулирования, документооборот // Информационно-поисковая система нормативно-правовых актов Эталон [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/novosti/mnenie/dstantsion-naya-rabota-usloviya-garantii-poryadok-regulirovaniya> (дата обращения: 19.01.2023).

11. *Марцинкевич Н.* Удаленная работа из-за рубежа. Рассказываем о нюансах трудовых отношений с белорусскими нанимателями // Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. URL: <https://1prof.by/news/v-strane/udalennaya-rabota-iz-za-rubezha-rasskazyvaem-o-njuansah-trudovyh-otnoshenij-s-belorusskimi-nanimatelya-mi/> (дата обращения: 17.01.2023).

12. Проект «Работа без границ» стартовал в ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eae-union.org/news/proekt-rabota-bez-granic-startoval-v-eaes/?sphrase\\_id=484-40/](https://eec.eae-union.org/news/proekt-rabota-bez-granic-startoval-v-eaes/?sphrase_id=484-40/) (дата обращения: 17.01.2023).