

К ИСТОРИИ ЗАКАВКАЗСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

У. И. СИДАМОНИДЗЕ

В истории советских республик Закавказья видное место занимает период, когда они были объединены в Закавказскую федерацию. Закавказская Советская Федерация была создана после свержения диктатуры буржуазных националистов и изгнания из края иностранных интервентов.

История Закавказской федерации привлекала и привлекает внимание многих советских историков. Данной теме посвящены работы Г. Габисония и Ю. Качарава¹. В общих чертах эти вопросы рассмотрены в трудах по истории образования и развития Союза ССР². В последние годы защищены кандидатские диссертации³, выявлено и опубликовано значительное количество архивных документов⁴.

История существования Закавказской федерации советских республик — тема обширная и многогранная. В настоящей статье попытаемся на основе печатных и архивных источников лишь проследить процесс образования ЗСФСР и выяснить причины ее создания.

* * *

Идею федеративного объединения советских республик Закавказья впервые выдвинул В. И. Ленин, обосновав необходимость и подчеркнув значение этого исторического мероприятия. 14 апреля 1921 г. в письме «Товарищам-коммунистам Азербайджана, Грузии, Армении, Дагестана, Горской республики» В. И. Ленин, исходя из конкретных

¹ Г. Габисония. К истории образования Закавказской федерации, Тбилиси, 1932 (на груз. яз.); Ю. М. Качарава. Советская Грузия в период восстановления народного хозяйства (1921—1925 гг.), Тбилиси, 1958 (на груз. яз.).

² См. Э. Б. Генкина. Образование СССР, М., 1947; С. И. Якубовская. Объединительное движение за образование СССР, М., 1947; Ее же. Строительство союзного советского социалистического государства, М., 1960; И. С. Чигарев. Партия большевиков — организатор Союза ССР, М., 1949; В. В. Пентковская. Первый съезд Советов СССР, М., 1953; Д. А. Чугаев. Коммунистическая партия — организатор советского многонационального государства, М., 1954; Д. Л. Злагопольский. Образование и развитие СССР как союзного государства, М., 1954.

³ К. Е. Церетели. Борьба большевистской партии за создание Закавказской советской федерации, М., 1950; Е. С. Голиченкова. Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор советского многонационального государства (на материалах борьбы партийной организации Азербайджана за создание ЗСФСР — 1920—1922 гг.), Баку, 1955; Ш. А. Садыгов. Образование Закавказской федерации и ее роль в развитии экономики и культуры народов Закавказья, Баку, 1955; У. И. Сидамонидзе. Образование ЗСФСР и ее роль в деле восстановления народного хозяйства Закавказья (1921—1925 гг.), Тбилиси, 1956; А. Т. Саакян. Закавказская федерация и победа ленинской национальной политики, Ереван, 1959.

⁴ См. «Образование СССР. 1917—1924 гг.», сб. док. под ред. Э. Б. Генкиной, М.—Л., 1949; «Борьба за упрочение Советской власти в Грузии», сб. док. и материалов (1921—1925 гг.) под ред. Ю. М. Качарава, Тбилиси, 1959.

условий, сложившихся на Кавказе, дал им ряд указаний, касающихся особенностей тактики борьбы за упрочение и развитие Советской власти. «Горячо приветствуя Советские республики Кавказа,— писал В. И. Ленин,— я позволю себе выразить надежду, что их тесный союз создаст образец национального мира, невиданного при буржуазии и невозможного в буржуазном строе»⁵.

Советская власть в Закавказье унаследовала от прошлого вконец разоренное народное хозяйство. Первая мировая война, а затем господство буржуазно-националистических партий и хозяйничание иностранных интервентов нарушили исторически сложившиеся экономические связи как между Россией и Закавказьем, так и между отдельными районами Закавказья. В результате экономика Азербайджана, Армении и Грузии пришла в полный упадок. В катастрофическом состоянии находилось сельское хозяйство. Табачные плантации Грузии занимали в 1921 г. лишь 100 десятин т. е. в 159 раз меньше, чем в 1914 г. Площади под виноградниками сократились по сравнению с 1914 г. в Грузии на 15%, а в Армении — на 25%. В 3 раза уменьшилось производство шелка в Закавказье, почти целиком прекратились посевы хлопчатника⁶.

Не в лучшем положении находилась промышленность. Ведущая ее отрасль — нефтяная — переживала тяжелый кризис. Добыча нефти в 1920—1921 гг. составила одну треть добычи 1913 г. В бакинской нефтяной промышленности в 1920 г. было занято 20 тыс. рабочих против 60 тыс. в 1913 г. В 10 раз уменьшилась добыча марганца в Грузии, полностью прекратилась добыча меди в Армении⁷. Нарушены были все виды транспорта, в полное расстройство пришли финансы, замерла экономическая жизнь края.

В деле восстановления народного хозяйства, а также ослабления продовольственного голода советским республикам Закавказья оказывала помощь Советская Россия, хотя она сама после кровопролитной войны против соединенных сил внутренней и международной контрреволюции переживала огромные экономические трудности. Вот почему В. И. Ленин в письме Г. К. Орджоникидзе 9 апреля 1921 г., указав, что РСФСР не может оказывать систематической помощи закавказским республикам, настоятельно требовал от закавказских коммунистов создания единого областного хозяйственного органа⁸.

В резолюции Бакинского Совета, принятой 11 апреля 1921 г. по докладом С. М. Кирова и Г. К. Орджоникидзе, говорилось: «В интересах Советской власти в Закавказье необходимо хозяйственное объединение всех советских республик при полном сохранении национальной независимости, самостоятельности, языка и культуры в каждой из них»⁹. Чтобы наметить пути быстрого восстановления народного хозяйства, в августе 1921 г. было созвано закавказское краевое экономическое совещание. Подчеркнув необходимость хозяйственного объединения, совещание в своих решениях отметило, что «в силу своих природных богатств, географического положения, установившихся взаимных экономических связей и перспектив на развитие хозяйственной жизни своей,— Кавказ представляет единое экономическое целое, что вызывает необходимость создания единого хозяйственного плана и

⁵ В. И. Ленин. Соч., т. 32, стр. 295.

⁶ «Народное хозяйство Закавказья в цифрах», Тифлис, 1927, стр. 156, 158, 163; «Труды Закавказского экономического совещания 1—6 марта 1923 г.», Тифлис, 1925, стр. 24.

⁷ «Азербайджанская нефтяная промышленность за десять лет национализации, 1920—1930 гг.», Баку, 1930, стр. VII; «Народное хозяйство Закавказья в цифрах», стр. 296, 297.

⁸ См. В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 412.

⁹ «Образование СССР», сб. док., стр. 270.

тем самым тесного экономического объединения советских республик Кавказа»¹⁰.

Претворение в жизнь ленинских указаний о хозяйственном объединении республик Закавказья началось с объединения железных дорог и органов внешней торговли. Закавказская железная дорога, связывавшая Азербайджан, Армению и Грузию, была разорвана на три части, подчиненные соответственно трем республикам. Отсутствие единого руководства привело к неравномерности распределения паровозового парка, к невозможности рационального использования магистрали. Все это затрудняло товарные перевозки и удорожало их стоимость. Поэтому 14 апреля 1921 г. правительства закавказских республик заключили договор об объединении железных дорог¹¹.

Капиталистические страны пытались расколоть единый фронт советских республик, изолировать РСФСР и удушить Советскую власть в России, а затем и на окраинах бывшей Российской империи. Осуществляя экономическую блокаду в отношении РСФСР, они в то же время стремились установить торговые связи с отдельными советскими республиками. В. И. Ленин требовал от коммунистов Закавказья максимально использовать эту политику международного империализма и наладить выгодный для закавказских республик товарообмен с капиталистическим миром¹². Иностранные капиталисты старались сбыть в Закавказье свои залежавшиеся товары и вывезти оттуда ценное сырье. При этом они пользовались отсутствием единого закавказского внешнеторгового центра. На руку им была и антигосударственная практика национал-уклонистов, занимавших в Грузии руководящие посты. Большевики Закавказья решили объединить органы внешней торговли. 2 июля 1921 г. правительства Азербайджана, Армении и Грузии заключили договор об объединении внешней торговли и создании единого внешнеторгового центра — «Обвнешторг» («Объединенная внешняя торговля»), передав ему монопольные права на внешнюю торговлю республик Закавказья. Состоявшееся в августе 1921 г. краевое партийное совещание, обсудив вопрос о дальнейшем развитии внешней торговли, предложило советским республикам передать «Обвнешторгу» все товарные фонды, предназначенные для экспорта¹³.

Объединением железных дорог и органов внешней торговли далеко не исчерпывались задачи хозяйственного объединения закавказских республик.

Установленные буржуазными националистами пограничные кордоны между республиками Закавказья, контрольные пункты и таможенные пошлины удорожали и затрудняли межреспубликанский товарооборот. Особенно сильно страдало от этого скотоводство — одна из основных отраслей сельского хозяйства. Закавказье в целом было богато как зимними, так и летними пастбищами. Однако соотношение тех и других пастбищ в республиках было непропорционально. Так, например, Азербайджан был богат зимними пастбищами и беден летними, а Армения и Грузия располагали богатыми летними пастбищами, но испытывали нужду в зимних. Скотоводы Азербайджана, а они составляли 40% населения республики, не могли существовать без летних пастбищ Грузии, и особенно Армении¹⁴. Для азербайджанского

¹⁰ ЦГАОР и СС ГрузССР, ф. 617, д. 174, л. 3.

¹¹ С. И. Якубовская в кн. «Объединительное движение за образование СССР» допустила неточность, утверждая, что закавказские республики сперва объединили органы внешней торговли, а затем железные дороги (см. стр. 109).

¹² См. В. И. Ленин. Соч., т. 32, стр. 295—296.

¹³ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 1, л. 49.

¹⁴ «2-я сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета (Стенографический отчет), 2—4 сентября 1924 г.», Тифлис, 1925, стр. 54

крестьянства этот вопрос, как отмечал Г. К. Орджоникидзе на I Закавказском съезде Советов, являлся вопросом жизни и смерти¹⁵. Советская власть должна была уничтожить пограничные кордоны между республиками и предоставить скотоводам возможность свободного пользования пастбищами. Состоявшееся в августе 1921 г. краевое экономическое совещание подчеркнуло, что только объединением закавказских республик проблема пастбищ может быть решена¹⁶.

Объединение закавказских республик диктовалось также интересами развития водного хозяйства. 75% полезных земельных площадей Закавказья нуждались в орошении. «Орошение,— писал В. И. Ленин кавказским коммунистам,— больше всего нужно и больше всего пересоздаст край, возродит его, похоронит прошлое, укрепит переход к социализму»¹⁷. В августе 1921 г. краевое экономическое совещание реальной базой роста производительных сил Закавказья признало электрификацию и мелиорацию безводных массивов¹⁸. Аналогичное решение приняло состоявшееся в том же месяце краевое партийное совещание, наметившее план восстановления оросительной системы и орошения Муганской степи¹⁹. Для выполнения указанной задачи необходимы были общие усилия всех закавказских республик. Поэтому крестьяне Азербайджана и Армении потребовали передачи водного хозяйства в ведение общекавказского органа²⁰.

Финансы закавказских республик, как говорилось выше, находились в состоянии полного расстройств. В Азербайджане, Армении и Грузии существовали различные денежные системы. Это препятствовало делу восстановления народного хозяйства Закавказья. Поскольку экономика закавказских республик представляла собой единое целое, ЦК РКП(б) требовал введения единой денежной системы, что еще более укрепило бы связи республик²¹. Таким образом, перед большевиками Закавказья стояла неотложная задача введения единых денежных знаков и создания единой финансовой системы во всем Закавказье.

Объединение закавказских советских республик вызывалось также задачами военно-политического характера. После победы Советской власти угроза военной интервенции не была ликвидирована. Контрреволюционные элементы в Закавказье пытались воспользоваться трудным экономическим положением советских республик. По указке иностранных империалистов и бежавших за границу буржуазных националистов они сколачивали различные нелегальные антисоветские организации с целью реставрации капиталистического строя.

В Азербайджане активно действовали банды мусаватистов, в Армении вели контрреволюционную деятельность остатки партии дашнаков, которыми руководил из-за рубежа так называемый «Комитет спасения Карабаха и Зангезура»²². В Грузии антисоветской агитацией и политическим бандитизмом занималось меньшевистское охвостье, направляемое эмигрантской кликой. Бежавшие за границу меньшевики, дашнаки и мусаватисты из кожи вон лезли, чтобы восстановить свое господство. 10 июня 1921 г. бывшие правители Закавказья заключили в Париже договор о выступлении единым фронтом против Советской власти²³. Активную антисоветскую деятельность развил за границей

¹⁵ Г. К. Орджоникидзе. Статьи и речи, т. I, М., 1956, стр. 263.

¹⁶ ЦГАОР и СС ГрузССР, ф. 617, д. 174, л. 10.

¹⁷ В. И. Ленин. Соч., т. 32, стр. 297.

¹⁸ ЦГАОР и СС ГрузССР, ф. 617, д. 174, л. 3.

¹⁹ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 1, л. 49.

²⁰ См. Г. К. Орджоникидзе. Указ. соч., стр. 294.

²¹ «Комунисти» (Тбилиси), 23 августа 1922 г.

²² Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 144, лл. 10, 11.

²³ «Коммунисти», 3 августа, 1921 г.

созданный международным империализмом так называемый «Кавказский Центральный комитет объединенного восстания».

Большевики Закавказья хорошо видели опасность иностранной интервенции. Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, они с первых дней установления Советской власти приступили к организации национальных вооруженных сил. Раздельное существование национальных армий в республиках в условиях опасности иностранной интервенции являлось нецелесообразным. Необходимо было укрепить их путем объединения под одним командованием, чтобы с помощью Красной Армии РСФСР дать достойный отпор любому агрессору.

Империалистические государства Запада и их восточные приспешники стремились изолировать Азербайджан, Армению и Грузию на международной арене. Осенью 1921 г., когда велись переговоры с Турцией в Карсе, делегации Азербайджана, Армении, Грузии и представители РСФСР выступили единым фронтом. В результате Турция заключила договор о дружбе со всеми закавказскими республиками. Эта победа, а тем более последующие блестящие успехи ленинской внешней политики на Генуэзской и Гаагской конференциях, убедительно показали необходимость выработки и осуществления единой внешней политики, создания единого дипломатического фронта всех советских республик, в частности закавказских.

Объединение закавказских республик было, наконец, необходимо для ленинского решения национального вопроса, установления национального мира между народами Закавказья. Как известно, из всех окраин бывшей Российской империи Закавказье было одним из наиболее пестрых по национальному составу районов. Грузины, армяне, азербайджанцы, русские, осетины, абхазцы, лезгины — вот далеко не полный перечень населяющих Закавказье национальных групп, которые не имели резко очерченных границ национальной территории. Царское правительство искусственно разжигало вражду между народами Закавказья. «Национальная» политика царизма отвечала интересам эксплуататорских классов, которые пытались отравить ядом национализма широкие слои трудящихся.

В годы диктатуры мусаватистов, дашнаков и меньшевиков в Закавказье имели место грузино-армянская и армяно-азербайджанская войны, татаро-армянская резня. Антинародная политика буржуазно-националистических партий несколько ослабила узы дружбы между народами Закавказья. Существование националистических правительств и всяких кордонов и рогаток между Азербайджаном, Арменией и Грузией, а также хозяйственно-экономическое расчленение Закавказья создавали благоприятную почву для разжигания национальной вражды.

После свержения власти буржуазии и помещиков в Закавказье прекратились братоубийственные войны и кровопролития. Но для ликвидации национальной вражды, говорил В. И. Ленин, необходимо осуществить «экономический переворот», надо «провести национальное *равноправие*; провозгласить, формулировать и осуществить равные «права» всех наций»²⁴. Советская власть предоставила всем народам Закавказья право на самоопределение, провела целый ряд других мероприятий, способствовавших уничтожению национальной розни.

Ликвидация национальной вражды не означала еще преодоления национального недоверия. Для этого была необходима большая, длительная и терпеливая работа Коммунистической партии по воспитанию народов Закавказья в духе социалистического интернационализма. Нужно было добиться сближения народов Закавказья на базе хозяйственного, политического и культурного сотрудничества.

²⁴ В. И. Ленин. Соч., т. 23, стр. 63.

Коммунистическая партия, учитывая исторические корни дружбы народов Закавказья, традиции их экономического сотрудничества, политического и боевого содружества, развернула огромную работу по объединению Азербайджанской, Армянской и Грузинской советских республик в Закавказскую федерацию.

* * *

Хозяйственное и военно-политическое объединение закавказских советских республик не достигло бы желаемой цели, если бы оно не было закреплено государственным союзом. Формой объединения Азербайджана, Армении и Грузии большевики Закавказья избрали федерацию. Она полностью соответствовала конкретно-историческим условиям Закавказья и отвечала стоявшим перед молодыми республиками задачам хозяйственного, военно-политического объединения и создания органа национального мира.

От отдельных республик к хозяйственному объединению, от хозяйственного объединения к федеративному союзу советских республик, от федеративного союза республик к созданию федеративной республики и через нее вступление в СССР — таковы этапы образования ЗСФСР. В соответствии с этим деятельность коммунистов Закавказья по созданию ЗСФСР можно разделить на три периода. В первом периоде (до осени 1921 г.) работа велась в основном по объединению хозяйственных органов. Во втором периоде (осень 1921 г. — лето 1922 г.) развернулась борьба за создание и упрочение федеративного союза советских республик Закавказья, а с конца лета 1922 г. в порядок дня встал вопрос об образовании ЗСФСР и вступлении закавказских республик через нее в СССР.

3 июля 1921 г. объединенный Пленум Кавказского бюро ЦК РКП(б) при участии И. В. Сталина принял решение:

«1) Предложить Цека компартий Закавказских Советских республик, Совпрофам, дорпрофсоюзам издать циркулярные письма подчиненным им организациям по вопросу о всемерной поддержке объединенных органов Внешторга и железных дорог, разъясняя всю важность такой поддержки в деле восстановления производительных сил Закавказских республик.

2) Создать комиссию по объединению хозяйственной деятельности Закавказских республик, обязав ее в месячный срок представить «свои соображения о конкретных мерах такого объединения, в первую очередь в области мелиорации и электрификации»²⁵.

В августе 1921 г. краевое совещание партийных организаций Закавказья одобрило это решение и наметило конкретные мероприятия по его осуществлению. Однако образовавшаяся летом 1921 г. в Компартии Грузии антипартийная группа национал-уклонистов, пытаясь сохранить господствующее положение Грузии в Закавказье, открыто выступила против хозяйственного объединения советских республик Закавказья. Национализм проявился и в профсоюзах Грузии. Группа национал-уклонистов, окопавшихся в профсоюзных организациях, противилась объединению закавказских профессиональных союзов²⁶. Национал-уклонистов активно поддерживали беспартийные националистически настроенные руководящие хозяйственные работники, путем саботажа старавшиеся дезорганизовать работу объединенных закавказских хозяйственных органов²⁷. Несмотря на решения, принятые пленумом

²⁵ «Образование СССР», сб. док., стр. 273.

²⁶ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 194, лл. 136—137.

²⁷ Там же, ф. 14, д. 527, л. 360.

Кавбюро ЦК РКП(б) и совещанием закавказских партийных организаций, в результате антипартийной деятельности национал-уклонистов дело объединения затягивалось.

Закавказские коммунистические организации, руководимые Г. К. Орджоникидзе и С. М. Кировым, преодолевая ожесточенное сопротивление национал-уклонистов, проделали огромную работу по хозяйственному сближению закавказских советских республик. 16 августа 1921 г. Кавбюро ЦК РКП(б) решило создать краевое экономическое бюро. Оно должно было объединить все хозяйственные усилия закавказских республик. Грузинские национал-уклонисты Б. Мдивани, Б. Квиривелия, М. Торшелидзе, К. Цинцадзе и другие обратились со специальным письмом к В. И. Ленину и И. В. Сталину. Они возражали против образования Закавказского экономического бюро. 3 ноября 1921 г. Кавбюро ЦК РКП(б) приняло постановление о переходе к более высокой форме объединения — к федеративному союзу. В постановлении говорилось: «Кавбюро считает неотложно необходимым заключение федеративного союза между республиками, прежде всего в области военной, хозяйственной и финансовой работы и иностранной политики»²⁸.

В. И. Ленин поддержал решение Кавбюро ЦК РКП(б) и 29 ноября 1921 г. Политбюро ЦК РКП(б) утвердило написанную В. И. Лениным резолюцию о федерации закавказских республик. В ней говорилось:

« 1) Признать федерацию закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей известного периода времени для обсуждения, пропаганды и советского проведения снизу;

2) предложить Центральным комитетам Грузии, Армении и Азербайджана (через Кавбюро) поставить вопрос о федерации пошире на обсуждение партии и *рабочих и крестьянских масс*, энергично вести пропаганду за федерацию и *провести* ее через съезды Советов каждой республики; в случае большой оппозиции точно и своевременно донести Политбюро ЦК РКП»²⁹.

В ноябре 1921 г. краевое партийное совещание рассмотрело вопрос об образовании Закавказской федерации и наметило мероприятия по его осуществлению. На основании ленинских указаний в начале 1922 г. развернулась пропаганда идеи образования федерации среди широких народных масс. В Тбилиси было проведено 30 многолюдных митингов, а в районах Грузии — 25³⁰.

Трудящиеся Закавказья с радостью встретили предложение о создании федерации. Это предложение поддерживали партийные и профсоюзные организации Азербайджана, Армении, Грузии. Под знаком поддержки образования Закавказской федерации прошли выборы Советов в Грузии. Опорой закавказских большевиков в борьбе за федерацию явился бакинский пролетариат.

Национал-уклонисты всячески старались сорвать дело создания федерации. Пытаясь запугать ЦК РКП(б), они заявляли, что для трудящихся Грузии идея федерации является якобы чуждой и что осуществление ее может повлечь за собой восстание трудящихся³¹. Такую же позицию занимала существовавшая в Компартии Азербайджана националистическая группа, которая в письме на имя ЦК РКП(б) предсказывала скорую гибель федерации³².

²⁸ «Образование СССР», сб. док., стр. 280.

²⁹ В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 103.

³⁰ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 194, л. 136.

³¹ Там же, л. 137.

³² «Первый Закавказский съезд коммунистических организаций», Тифлис, 1922, стр. 50.

Грузинские национал-уклонисты старались разжечь национальную рознь между народами Закавказья и тем самым мешали упрочению Советской власти в Грузии и в Закавказье. Им удалось под видом концессии денационализировать в 1921 г. батумские нефтяные резервуары и другие предприятия, передав их концерну «Стандарт Ойл»³³; они вели переговоры с Османским банком по вопросу открытия в Тбилиси его отделения³⁴; они являлись авторами декрета от 31 марта 1922 г. о кордонах (декрет получил название «дикого декрета»), который запрещал негрузинам въезд в пределы Грузии³⁵; они выступили против объединения вооруженных сил закавказских республик³⁶.

Большевики Закавказья развернули беспощадную борьбу как против национал-уклонистов, так и против всех других противников создания Закавказской федерации. Подрывная деятельность национал-уклонистов была строго осуждена на первых съездах Компартии Грузии (январь — февраль 1922 г.) и коммунистических организаций Закавказья (февраль 1922 г.). Партийную линию поддержал первый съезд Советов Грузии (февраль 1922 г.), который поручил ЦИК республики принять меры по ускорению образования федерации³⁷.

Вместо того, чтобы подчиниться воле огромного большинства партийных организаций Грузии и Закавказья, национал-уклонисты предприняли новую попытку сорвать дело государственного объединения республик Закавказья. Они снова обратились в ЦК РКП(б), на этот раз с протестом против создания Закавказской федерации. 5 апреля 1922 г. ЦК РКП(б) вторично принял постановление о необходимости образования Закавказской федерации³⁸.

К марту 1922 г. подготовительные работы по образованию федерации были закончены. 12 марта в Тбилиси открылась Полномочная конференция представителей ЦИКов закавказских республик. На конференции был подписан договор об образовании Федеративного союза социалистических советских республик Закавказья (ФСССРЗ). По договору, республики, входящие в Федеративный союз, не имели права выхода из него путем одностороннего акта. Высшей властью закавказского федеративного союза объявлялась Полномочная конференция представителей, избираемых правительствами советских республик в равном количестве. Исполнительным органом был Союзный Совет, члены которого избирались конференцией. Договором были объединены Наркоматы военных и военно-морских дел, внешней торговли, иностранных дел, финансов, почты и телеграфа, дорог и Чрезвычайные Комиссии. Соответственно были ликвидированы республиканские Наркоматы, за исключением Чрезвычайных Комиссий. Был создан Краевой Высший экономический совет³⁹.

Деятельность Союзного Совета была направлена не только на объединение (политическое и хозяйственное) закавказских республик, но и на сближение Закавказья с РСФСР. Все основные вопросы внешней и внутренней политики советских республик Закавказья должны были решаться координированно, сообща. 13 июня 1922 г. Союзный Совет ликвидировал республиканские ведомства иностранных дел, сосредото-

³³ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 182, л. 61.

³⁴ Там же, л. 107.

³⁵ Там же, ф. 14, д. 207, л. 294.

³⁶ Согласно решению Политбюро ЦК РКП(б) намечалось создание объединенных закавказских вооруженных сил в количестве 30 тыс. человек, т. е. по 10 тыс. от каждой республики. Национал-уклонисты же требовали, чтобы Грузия имела свое 40-тысячное войско, которое не должно было входить в Закавказские объединенные вооруженные силы и подчинялось бы РСФСР только в оперативных вопросах (там же, ф. 13, д. 194, л. 136).

³⁷ «Комунисти», 4 марта 1922 г.

³⁸ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 12, д. 47, л. 9.

³⁹ «Борьба за упрочение Советской власти в Грузии», сб. док. и материалов, стр. 109.

чив все дело внешней политики. В июле того же года при Союзном Совете было образовано Главное управление внешних сношений (Главвусно). Летом того же года, вместо ликвидированных дипломатических представительств отдельных советских республик Закавказья, при правительстве РСФСР было назначено единое представительство Закавказской федерации, которое занималось главным образом вопросами налаживания экономических связей между РСФСР и Закавказьем⁴⁰.

Союзным Советом были ликвидированы существовавшие между закавказскими республиками таможенные преграды и торговые монополии. В конце лета 1922 г. были отменены пошлины на территории Закавказья, а также пограничные и контрольные пункты⁴¹. По согласованию с правительством РСФСР в Закавказье были введены пошлинные тарифы РСФСР. Большая работа была проделана по упорядочению связи и финансов. 4 июля 1922 г. Союзный Совет принял постановление о введении единых денежных знаков в Закавказье⁴².

Совет Труда и Оборона РСФСР направил в Закавказье специальную комиссию для оказания помощи в упорядочении финансовых вопросов. Осенью 1922 г. было созвано краевое совещание, которое, рассмотрев эти вопросы, высказалось за введение единых денежных знаков во всем Закавказье. Новые денежные знаки по стоимости приравнивались к грузинским бонам, как к самым твердым и имевшим наибольшую покупательную способность⁴³.

Закавказские коммунисты развернули борьбу за установление более прочного государственного союза между республиками. Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР стремились к более тесному союзу с Советской Россией. Еще в декабре 1921 г. на IX Всероссийском съезде Советов представитель республик Закавказья А. Мясников заявил, что трудящиеся желают еще большего сближения с РСФСР и поэтому просят о предоставлении им мест в ЦИК РСФСР, чтобы: «1) Этим была бы выявлена солидарность Закавказских республик с Российской Федерацией и 2) чтобы Закавказские республики из богатого опыта Советского строительства России могли бы черпать для себя все новые и новые уроки»⁴⁴.

В июле 1922 г. Пленум Заккрайкома РКП(б) поручил Г. К. Орджоникидзе и другим руководящим работникам поставить перед ЦК РКП(б) вопрос о взаимоотношениях закавказских советских республик и РСФСР, а в сентябре встал вопрос об оформлении в советском порядке тесного государственного союза закавказских республик с РСФСР и остальными советскими республиками⁴⁵.

Коммунистическая партия искала пути дальнейшего сближения советских республик, форму их объединения. И. В. Сталиным были составлены тезисы об «автономизации», одобренные в сентябре 1922 г. комиссией ЦК РКП(б). Согласно этим тезисам советские республики должны были объединиться путем вступления в РСФСР на началах автономии. Тезисы были рассмотрены партийными организациями Закавказья. Центральные комитеты Компартий Азербайджана и Армении высказались в пользу тезисов, а ЦК Компартии Грузии, обсудив 15 сентября вопрос, постановил: «Предлагаемое на основании тезисов тов. Сталина объединение в форме автономизации независимых республик

⁴⁰ ЦГАОР и СС ГрузССР, ф. 612, д. 141, л. 38; д. 28, л. 243.

⁴¹ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 14, д. 207, л. 66.

⁴² ЦГАОР и СС ГрузССР, ф. 612, д. 26, л. 23.

⁴³ Однако в результате подрывной деятельности национал-уклонистов единые денежные знаки были введены лишь в январе 1923 г. Один закавказский рубль приравнивался к одному рублю Грузинской ССР, к 100 рублям Азербайджанской ССР и 150 рублям Армянской ССР (см. «Коммунисти», 10 января 1923 г.). Позднее денежные знаки ЗСФСР были унифицированы с денежными знаками РСФСР.

⁴⁴ «Девятый Всероссийский съезд Советов», стеногр. отчет, М., 1922, стр. 186.

⁴⁵ Г. К. Орджоникидзе. Указ. соч., стр. 300.

считать преждевременным. Объединение хозяйственных усилий и общей политики считаем необходимым, но с сохранением всех атрибутов независимости»⁴⁶.

Против этого решения ЦК Компартии Грузии выступили Г. К. Орджоникидзе и С. М. Киров. Закавказский краевой комитет РКП(б), во главе которого стоял Г. К. Орджоникидзе, поддержал объединение республик на принципах «автономизации».

Как известно, против тезисов об «автономизации» выступил В. И. Ленин. 27 сентября 1922 г. в письме в ЦК РКП(б) Ленин подверг резкой критике проект объединения советских республик на принципах «автономизации». Позднее, 30—31 декабря 1922 г., В. И. Ленин продиктовал письмо «К вопросу о национальностях или об «автономизации»», в котором отметил, что «вся эта затея «автономизации» в корне была неверна и несвоевременна»⁴⁷. В сентябре В. И. Ленин предложил новое решение вопроса — добровольное объединение равноправных государств — советских республик — в союзном государстве — в Союзе ССР. Комиссия ЦК РКП(б) в соответствии с ленинскими указаниями переработала проект, который и был утвержден Пленумом ЦК 6 октября 1922 г.

Как же в свете ленинской установки рассматривать решение ЦК Компартии Грузии от 15 сентября 1922 г.? В нашей исторической науке оно трактуется по-разному. В. В. Пентковская считает его единственно правильным и справедливым⁴⁸. С. И. Якубовская указывает, что своим решением ЦК Компартии Грузии справедливо отверг предложение о ликвидации самостоятельности республик и напомнил о необходимости считаться с их суверенными правами. Однако пункт решения ЦК Компартии Грузии о единстве республик носил крайне общий и туманный характер. Она пишет, что «в этом, без сомнения, проявились влияния националистической, сепаратистской группы Мдивани, которая стремилась затормозить дело объединения республик»⁴⁹. Ю. М. Качарава утверждает, что решение ЦК Компартии Грузии было направлено не только против объединения советских республик на основах «автономизации», но и вообще против объединения их в союзном государстве⁵⁰. Именно так указанное решение было расценено Пленумом ЦК РКП(б) 6 октября 1922 г. Секретарь ЦК И. В. Сталин в телеграмме на имя М. Орахелашвили писал: «Предложение Груз. Цека о преждевременности объединения и сохранения (так в тексте.— У. С.) независимости Пленумом Цека отвергнуто единогласно, представитель Цека Грузии Мдивани ввиду такого единодушия Пленума вынужден был отказаться от предложения ГрузЦека»⁵¹. Пленум ЦК целиком и полностью одобрил предложения комиссии ЦК РКП(б) о вступлении закавказских республик в СССР через ЗСФСР.

После того как был решен вопрос об объединении союзных республик в Союз ССР грузинские национал-уклонисты повели борьбу за срыв образования Закавказской федерации, добиваясь непосредственного вступления Грузии в состав СССР. Национал-уклонисты считали ЗСФСР лишь эфемерным политическим союзом; они не видели, и не желали видеть огромного значения федерации в области хозяйственного строительства и в деле установления национального мира между братскими

⁴⁶ «Борьба за упрочение Советской власти в Грузии», сб. док. и материалов, стр. 116—117.

⁴⁷ В. И. Ленин. Соч., т. 36, стр. 553.

⁴⁸ См. В. В. Пентковская. Роль В. И. Ленина в образовании СССР. «Вопросы истории», 1956, № 3, стр. 17—18.

⁴⁹ С. И. Якубовская. Строительство союзного советского социалистического государства, стр. 145.

⁵⁰ Ю. М. Качарава. Указ. соч., стр. 116—117.

⁵¹ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 16 л. 18.

народами. Грузинские национал-уклонисты, до конца октября 1922 г. занимавшие важные посты в руководящих партийных и советских органах, несколько раз обращались в ЦК РКП(б) с требованием непосредственного вступления Грузии в СССР по примеру Белорусской и Украинской ССР⁵².

21 октября 1922 г. Пленум ЦК Компартии Грузии по докладу специальной комиссии во главе с К. Цинцадзе, посланной в Москву для информации ЦК РКП(б) о положении в Грузии, принял постановление, где, в частности, было сказано: «...2) Постановление Пленума ЦК РКП(б) о федерации советских республик полностью принять к сведению и неуклонному руководству. 3) Ходатайствовать перед ЦК РКП о непосредственном вхождении Грузии в Союз Соц. Сов. Республик (за — 9, против — 3). 4) В случае удовлетворения со стороны ЦК РКП ходатайства ЦК КПГ о непосредственном вхождении Грузии в Союз Соц. Сов. Республик: а) существование Закавказского Союзного Совета считается излишним; б) вопрос о введении закавказских дензнаков может отпасть; в) по вопросу же об оставлении грузбон или введения взамен их совзнаков, иметь особое суждение»⁵³.

Грузинских национал-уклонистов поддерживали Троцкий, Бухарин, Каменев. Об антипартийном характере выступлений национал-уклонистов свидетельствует телеграмма В. И. Ленина 21 октября 1922 г. в ответ на записку по прямому проводу за подписью К. Цинцадзе и других членов президиума ЦК КП Грузии. Ленин писал: «Удивлен неприличным тоном записки по прямому проводу за подписью Цинцадзе и других, переданной мне почему-то Бухариным, а не одним из секретарей Цека. Я был убежден, что все разногласия исчерпаны решением Пленума ЦК при моем косвенном участии,— при прямом участии Мдивани. Поэтому я решительно осуждаю брань против Орджоникидзе и настаиваю на передаче Вашего конфликта в приличном и лояльном тоне на разрешение секретариата ЦК РКП, которому и передаю Ваше сообщение по прямому проводу»⁵⁴.

Телеграмма В. И. Ленина была получена вечером 22 октября. В тот же день на пленуме ЦК Компартии Грузии было оглашено заявление членов Президиума ЦК об уходе в отставку. Свой уход из ЦК национал-уклонисты мотивировали расхождением по целому ряду вопросов между Заккрайкомом РКП(б) и ЦК Компартии Грузии. На самом деле расхождение было не только между Заккрайкомом РКП(б) и ЦК Компартии Грузии, но и между ЦК компартии Грузии и ЦК РКП(б), так как линия, проводимая Заккрайкомом РКП(б) и его руководителями, в частности Г. К. Орджоникидзе, являлась линией ЦК РКП(б). Нельзя согласиться с С. И. Якубовской, утверждающей, что «решение ЦК КПГ, направленное против Закавказской федерации, было вызвано обострением отношений между ЦК КПГ и Закавказским Краевым комитетом РКП(б)»⁵⁵. Политическая линия, проводимая Заккрайкомом РКП(б), была правильной, только методы проведения ее (администрирование и др.) иногда были неленинскими. В. И. Ленин, как известно, строго критиковал Г. К. Орджоникидзе, а также комиссии ЦК РКП(б), недостаточно строго осудивших действия Заккрайкома РКП(б).

После ухода в отставку членов президиума ЦК Компартии Грузии значительная часть национал-уклонистов стала на путь открытого саботажа и подпольной антипартийной деятельности⁵⁶. Они боролись против вновь избранного президиума ЦК компартии Грузии, добиваясь

⁵² Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 14, д. 207, лл. 283, 329.

⁵³ Там же, ф. 13, д. 16, лл. 18—19.

⁵⁴ Там же, л. 26.

⁵⁵ С. И. Якубовская. Строительство союзного советского социалистического государства, стр. 154.

⁵⁶ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 14, д. 207, лл. 542, 543, 544.

созыва чрезвычайного съезда. Антипартийная деятельность национал-уклонистов была сурово осуждена на второй краевой конференции коммунистических организаций Закавказья⁵⁷.

13 декабря 1922 г. I съезд Советов Закавказья, заседавший в Баку, провозгласил образование ЗСФСР (Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика), избрал ЦИК и делегатов на I Всесоюзный съезд Советов. В соответствии с желанием трудящихся съезд в принятой Конституции ЗСФСР зафиксировал, что трудящиеся Закавказья перед лицом всего мира торжественно заявляют о своей готовности создать единый советский фронт совместно со всеми рабочими и крестьянами советских республик⁵⁸.

30 декабря 1922 г. в Москве на открывшемся I Всесоюзном съезде Советов было оформлено образование Союза Советских Социалистических Республик. Азербайджан, Армения и Грузия вошли в Союз ССР через ЗСФСР.

В острой борьбе с национал-уклонизмом Коммунистическая партия создала Закавказскую федерацию, сплотившую в братскую семью народы Закавказья. «Закавказская федерация — это та форма сожителства закавказских народов, которая создает и мир и любовь среди народов Закавказья и их экономическое возрождение, и эту Закавказскую федерацию мы будем держать в своих руках»⁵⁹, говорил Г. К. Орджоникидзе на съезде Советов Закавказья.

Выступая против создания Закфедерации — этого органа национального мира, национал-уклонисты фактически вели дело к разжиганию межнациональной розни. Однако они потерпели поражение. Коммунистическая партия Грузии на своем II съезде, а затем II съезд коммунистических организаций Закавказья и, наконец, XII съезд РКП(б) нанесли окончательный, сокрушительный удар по национал-уклонизму. Часть национал-уклонистов (Ф. Махарадзе, С. Тодрия и др.), осознав свои ошибки, встали на правильный партийный путь, а другая часть (Б. Мдивани, М. Окуджава, К. Цинцадзе, Л. Думбадзе и др.), оставаясь на прежних позициях, впоследствии примкнули к троцкистской и другим антипартийным оппозициям.

* * *

Образование ЗСФСР было знаменательным событием в истории закавказских народов, важным этапом на пути объединения всех советских республик в многонациональное советское социалистическое государство. ЗСФСР представляла собой новую форму сотрудничества народов, их сотрудничества в едином союзном государстве, в рамках которого было изжито унаследованное от прошлого фактическое неравенство между народами нашей страны.

Создание ЗСФСР являлось победой Коммунистической партии в деле сохранения и упрочения Советской власти в Закавказье. Восстановилось исторически сложившееся хозяйственное единство Закавказья. Трудящиеся Закавказья объединенными усилиями и с помощью всех советских народов восстановили разрушенное народное хозяйство и заложили фундамент строительства социализма.

В ходе этой борьбы закалилась дружба народов Закавказья, еще больше окрепли их экономические связи. Республики Закавказья бескорыстно и взаимовыгодно обменивались разными промышленными изделиями, сырьем и продукцией сельского хозяйства. Наладилось про-

⁵⁷ Партархив Груз. филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 13, д. 3, лл. 23, 24, 25.

⁵⁸ «2-я сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета» (стенографический отчет), Приложение. Конституция ЗСФСР, Тифлис, 1925, стр. 86.

⁵⁹ Г. К. Орджоникидзе. Указ. соч., стр. 266.

изводственное кооперирование между предприятиями Азербайджана, Армении и Грузии.

Закавказские республики объединили свои вооруженные силы со всеми республиками СССР под общим советским командованием, совместно со всеми республиками образовали единый дипломатический фронт против мирового империализма.

Народы Закавказья, объединенные в ЗСФСР, в результате совместного труда и бескорыстной взаимной помощи в процессе строительства социализма окончательно искоренили национальную вражду и национальное недоверие, посеянное царизмом и буржуазно-националистическими партиями. В день десятой годовщины Закавказской федерации Максим Горький, поздравляя трудящихся Закавказья, писал: «Горячий привет Федерации закавказских народностей. Среди гор, ущелий, пропастей трудно людям проводить дороги, а все же люди научились делать это. Еще трудней преодолевать старину, которая веками внушалась людям для того, чтоб враждебно разъединить их. Но Федерация показывает миру, что нет таких пропастей, через которые не могли бы перешагнуть трудящиеся навстречу друг другу для того, чтобы сомкнуться в единую армию борцов против старины, в армию строителей нового, социалистического мира»⁶⁰.

В годы существования ЗСФСР сформировались азербайджанская, армянская и грузинская социалистические нации. Установившиеся между ними тесные культурные связи способствовали укреплению дружбы и взаимному обогащению азербайджанской, армянской и грузинской социалистических культур.

Выполняя указания ЦК ВКП(б) по расширению прав союзных республик, партийные организации Закавказья добились укрепления национальной независимости и суверенитета закавказских республик, подготовив тем самым почву для ликвидации ЗСФСР. В связи с принятием новой конституции СССР в 1936 г. Закавказская федерация была упразднена как полностью разрешившая поставленные перед ней задачи. Азербайджанская, Армянская, Грузинская советские социалистические республики непосредственно вошли в Союз ССР.

Коммунистическая партия и Советское правительство неуклонно проводят политику дальнейшего укрепления могущества Советского государства, великой дружбы народов СССР. В своей национальной политике Коммунистическая партия «исходила и исходит из ленинского положения о том, что социализм не только не устраняет национальных различий и особенностей, а, наоборот, обеспечивает всестороннее развитие и расцвет экономики и культуры всех наций и народностей»⁶¹.

Исторические XX и XXI съезды КПСС наметили задачи по дальнейшему расширению прав союзных республик, что способствует еще большему развертыванию творческой инициативы на местах, еще большему укреплению союзных республик и упрочению дружбы народов нашей страны.

Народы Закавказья, как и все народы Советского Союза, под руководством Коммунистической партии осуществив грандиозные преобразования во всех областях экономической, культурной и общественно-политической жизни, ныне успешно строят коммунизм.

⁶⁰ М. Горький. Собр. соч., т. 26, М., 1953, стр. 242.

⁶¹ «Резолюция XX съезда Коммунистической партии Советского Союза», М., 1956, стр. 9.