

В. А. Брилёва
В. В. Федоренко

О ВИДАХ ТЕХНИЧЕСКИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



Брилёва Вероника Александровна – заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины», кандидат юридических наук, доцент. Сфера научных интересов: актуальные вопросы теории и истории государства и права, в том числе обеспечение прав уязвимых категорий населения, концептуальные основы социального предпринимательства, институт технического регулирования.



Федоренко Виктория Валерьевна – студентка 3 курса по специальности «Правоведение» дневной формы получения образования учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины». Сфера научных интересов: техническое нормативное регулирование.

Статья направлена на комплексный анализ видов технических нормативных правовых актов как особой группы формальных источников права, а также характеристику юридической природы технических нормативных правовых актов. В процессе исследования использовались методы системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридической, а также метод толкования. Особое внимание авторы уделяют рассмотрению технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, определению их сущности. В результате анализа ряда концепций, касающихся технического регламента, определены сущностные характеристики. Авторы формулируют положения, направленные на усовершенствование и повышение эффективности государственных стандартов.

Ключевые слова: технические нормативные правовые акты, виды, технический регламент, технический кодекс, государственные стандарты, общегосударственные классификаторы, технические условия и стандарты организаций, нормирование, стандартизация.

V. A. Bryliova, V. V. Fedarenka

On Technical Regulatory and Legislative Acts

The article is centered on the types of technical regulatory and legislative acts as a special group of formal sources of delegated legislation. Describing their legal nature, a comprehensive analysis of the types of technical regulatory and legislative acts has been performed. The methods of system, comparative and legal, formal and legal analyses, as well as the method of interpretation have been used. Special attention is paid to the consideration of technical regulatory and legislative acts applied in the sphere of technical regulation and standardization. The analysis of a number of viewpoints concerning a technical regulation reveals its essential characteristics. The provisions aimed at improving and increasing the effectiveness of state standards are given.

Keywords: technical regulatory and legislative acts, types, technical regulations, technical code, state standards, national classifiers, technical conditions and standards of organizations, regulation, standardization.

Введение

Технические нормативные правовые акты – это разновидность формальных источников права. По существу их можно отнести к специфической группе нормативных документов, обладающих отличительной юридической обязательностью, иерархией, внутренней согласованностью и гарантирующей правовое регулирование общественных отношений в технической сфере. Технические нормативные правовые акты, по мнению Ю. А. Тихомирова, являются особой группой нормативных правовых актов, имеют тенденцию к закреплению их в качестве источников права, и следует признать данные виды актов специальной разновидностью правового регулирования¹.

В условиях современного общества развитие техники и технологий неизбежно, технические отношения также не будут стоять на месте, следовательно, важность в издании технических нормативных правовых актов как никогда велика. Поэтому здесь у законодателя и других субъектов правотворчества имеется широкий круг возможностей в сфере регулирования технических отношений.

Основная часть

Вопрос видовой классификации технических нормативных правовых актов является малоизученным. Доктринально этого направления исследования касались Н. А. Тузов², С. В. Поленина, Н. В. Сильченко³, Ю. А. Тихомиров⁴, А. А. Баукен, А. В. Петров⁵.

Существуют различные основания классификации технических нормативных правовых актов: целевой характер (например, безопасность жизнедеятельности людей; охрана окружающей среды; эффективность производственной деятельности и другие); содержание (например, экономического, технического, технологического значения); орган, разрабатывающий технический нормативный правовой акт (например, республиканским органом или местным); форма технического нормативного правового акта (например, технические регламенты, технические условия, технические кодексы установившейся практики и другие); масштаб деятельности (например, технические нормативные правовые акты международного, регионального, национального, локального значения); общеобязательность (например, международные стандарты, ратифицированные государствами, и технические акты юридических лиц).

В основу статьи положен критерий классификации технических нормативных правовых актов, используемый белорусским законодателем, – принадлежность технического нормативного правового акта к сфере технического нормирования и стандартизации. Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З (далее – Закон о НПА) подразделяет данные акты на две области: технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации и технические нормативные правовые акты, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации. Технические документы в области стандартизации урегулированы Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З (далее – Закон о ТНис). Техническим нормативным правовым актам посвящен ряд статей Закона о НПА.

Статья 26 Закона о НПА перечисляет виды технических нормативных правовых актов технического нормирования и стандартизации: государственные стандарты; технические кодексы установившейся практики; технические условия; стандарты организаций; технические регламенты; общегосударственные классификаторы⁶.

Под техническим регламентом понимается акт технико-правового характера, образующий в ходе технического нормирования, состоящий из технических требований, которые соблюдаются в обязательном порядке и направлены на объекты технического нормирования. Ориентируются технические регламенты на защиту жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, а также на предупреждение действий,

¹ Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика. С. 298.

² Тузов Н. А. Техничко-юридические акты в системе государственного управления.

³ Поленина С. В., Сильченко Н. В. Технические нормативные правовые акты в системе формальных источников современного права.

⁴ Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика.

⁵ Баукен А. А., Петров А. В. К вопросу о развитии локального технического регулирования в России.

⁶ О нормативных правовых актах Республики Беларусь.

вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности. Согласно предоставленным полномочиям, республиканские органы государственного управления занимаются разработкой технических регламентов.

Юридическая наука России и Беларуси провела довольно мало исследований в отношении вопроса о правовой природе технических регламентов. Ученые-юристы выделяют несколько подходов (концепций) к установлению сущности технических регламентов. Первая концепция, которой придерживаются Т. А. Гусева, Л. Е. Чапкевич, называется документальной и под техническими регламентами понимает следующее: документ, устанавливающий требования к продукции и товарам, обязательные для соблюдения¹.

Такой подход очень схож с уже существующей дефиницией технических регламентов, прописанной в законодательстве, однако в данной концепции технический регламент не носит нормативный характер.

Вторая концепция, именуемая концепцией нормативного правового акта, под техническим регламентом понимает нормативный правовой акт, имеющий содержание технико-юридического характера.

Необходимо отметить, что понятие «технический регламент» в понятийном аппарате законодательства о техническом регулировании является наиболее дискуссионным в сравнении с другими терминами и дефинициями. Причиной тому стали многочисленные условия происхождения данного термина. Наиболее важное условие среди прочих – это то, что довольно длительное время в юридической науке не выделялись как объект интересов технические предписания и устанавливающие их акты. Технический регламент так же, как и стандарты, определялся в качестве научно обоснованных технических документов.

Некоторые ученые недостаточно учитывали правовую сторону технического регламента, некоторые и вовсе ее отрицали. Большое число ученых-юристов применяли названный подход относительно технического регламента: «Технический регламент не может быть признан... нормативным правовым актом... так как (составляющие его) технические нормы отражают отношения человека к внешнему миру»².

Авторы, исследующие правовую природу технического регламента, считают, что признаки данного акта производны от признаков нормативного правового акта. Под техническим регламентом понимается документ, носящий официальный характер, разрабатываемый и принимаемый в соответствии с требованиями, установленными законодательством, носящий односторонний и властный характер.

Исходя из этого, можно отметить расчет на неоднократное применение неопределенным кругом лиц, а также его исполнение и соблюдение гарантируется средствами, институтами, специально созданными государством, и мерами принуждения. Следовательно, лицо в случае нарушения и неисполнения требований

технического регламента может привлекаться к гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности. Особенностью технических норм является то, что они не содержат ответственности за их нарушение, последняя обеспечивается юридическими нормами.

Третья концепция – подход технического барьера, состоящий в обеспечении безопасности товаров с помощью регламентации технических предписаний, обязательных для соблюдения, и осуществлении контроля (надзора) за исполнением требований, то есть здесь речь идет непосредственно о долге технического регламента.

Таким образом, исходя из юридической природы технического регламента, можно выделить следующие характерные черты акта: 1) формальная определенность; 2) издание уполномоченным органом государства; 3) юридическая сила; 4) регулирование постоянных и типичных отношений; 5) обособленная сфера применения; 6) обеспеченность принудительной силой государства; 7) реквизиты, обуславливающие индивидуально-правовую характеристику документа³.

Технический регламент содержит не только привычные в понимании юридические нормы, но и технические либо же технико-юридические нормы, которые являются вариацией

¹ Гусева Т. А., Чапкевич Л. Е. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный). С. 46.

² Панова А. С. Технические регламенты: особенности правовой природы и регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность. С. 97.

³ Перевалов В. Д. Теория государства и права. С. 159.

регулятивных норм и устанавливают нормативы, а также могут иметь форму показателей. С целью обеспечения необходимого уровня безопасности данные нормы являются нормами императивного характера, за нарушение которых предусматривается применение мер юридической ответственности.

Помимо дискуссионного понятия «технический регламент», довольно много вопросов вокруг понятия «стандарт». Термин «стандарт» рассматривается в нескольких смыслах. В бытовом значении вышеназванный термин означает, что фундамент стандартов – это исследования науки, техники, практического опыта ради достижения общественно-полезного результата. По своему происхождению имеет место и такой смысл: стандарт есть модель, под которую должны подходить вещи, предметы, явления по размеру, качеству, форме и т.д., а также документ, содержащий определенные сведения¹.

В переводе с английского языка термин «стандарт» обозначает образец, норму, расценивается в качестве эталона, посредством которого сопоставляют свойства и объекты. Стандарты, с другой стороны, есть нормативные документы, включающие различные нормы и правила, имеющие и долговременную перспективу для любых видов деятельности, и результат.

Цель стандартов – упорядоченность в различных областях деятельности. Стандартом, согласно ст. 1 Закона о ТНиС, являются обязательные для соблюдения технические требования, ориентированные на объекты стандартизации (продукция, этапы ее создания, производства, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг) и создаваемые при наличии согласия большинства субъектов².

Исходя из содержания либо сферы распространения требований, стандарты имеют видовую дифференциацию. Установление категории стандарта напрямую зависит от уровня принятия стандарта. Таким образом, наблюдается деление стандартов на международные, межгосударственные, государственные стандарты, региональные, стандарты организаций. Государственные стандарты – это фундамент данного вида технических нормативно-правовых актов в Республике Беларусь.

Технические комитеты, отвечающие за стандартизацию, являются разработчиками государственных стандартов. Однако законодателем предусмотрено, что если разработку стандартов осуществляют не технические комитеты, то любые заинтересованные субъекты нормирования и стандартизации могут заняться их созданием.

Государственные стандарты создаются с применением современных достижений науки и технологий, основу могут составлять и стандарты международного либо межгосударственного характера и иные документы, связанные с техническим нормированием и стандартизацией. Относительно документов могут быть некоторые ограничения, например документы, которые не представляют гарантии для защиты жизни, здоровья и наследственности человека; охраны окружающей среды; предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, работ и услуг относительно их назначения, качества или безопасности; обеспечения эффективности использования энергии, ресурсосбережения.

Конструкция государственных стандартов на сегодняшний день имеет необходимость в модернизации, поскольку идет снижение качества разработки и создания национальных стандартов по различным направлениям стандартизации. Усовершенствование государственных стандартов даст возможность: установить наиболее важные направления государственной стандартизации; достичь динамики порядка принятия государственных нормативных актов; сформировать продуктивный механизм внесения и оформления изменений в государственные стандарты.

Под техническим кодексом установившейся практики, согласно ст. 1 Закона о ТНиС, понимается создаваемый на протяжении процесса стандартизации технический акт нормативно-правового содержания, который утверждается республиканским органом государственного управления либо Национальным банком и состоящий из необходимых технических условий в отношении этапов создания, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции или к выполнению работ, оказанию услуг³.

Технический кодекс имеет своей целью осуществление всех обязательных условий, указанных в техническом регламенте, следовательно, можно сделать вывод, что технический

¹ Ожегов С. И. Словарь русского языка. С. 345.

² О техническом нормировании и стандартизации.

³ О техническом нормировании и стандартизации.

кодекс установившейся практики соответствует техническим регламентам. Республиканские органы в соответствии с полномочиями, предоставленными им законодательством, очерчивают границы применения данного вида актов.

Определение понятия технических условий представляется следующим образом: принятый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем технический нормативный акт, включающий определенный комплекс требований, а также правила касательно приемки, методы контроля к определенному типу, марке, модели, виду реализуемой продукции или же оказываемой услуге.

Отличие стандарта и технических условий: объект стандарта – это конечный продукт в совокупности с иными аспектами, составляющими маркировку, правила приемки, другие требования; объект технических условий – исключительно конечный продукт. Наиболее динамичное применение данного вида актов находится в отношениях между производителями товаров и потребителями продукции, организациями, заключающими договоры.

Стандарт организаций есть принимаемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем стандарт, область распространения которого прерывается деятельностью соответствующего юридического лица или предпринимателя.

Количество технических нормативных правовых актов, не имеющих отношения к нормированию и стандартизации, довольно велико. В связи с чем целесообразно провести видовую дифференциацию технических нормативных правовых актов, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, исходя из сферы правового регулирования.

В результате можно выделить следующие комплексные технические нормативные массивы, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации:

- строительный массив, например геодезические, картографические правила, нормативы расхода ресурсов в строительстве и т.п.;
- экологический – нормы рационального использования и охраны недр, проекты водоохраных зон и прибрежных полос, схемы землеустройства и т.п.;
- ветеринарный – зоотехнические, зоогигиенические правила, ветеринарно-санитарные правила, санитарные нормы и т.п.;
- статистический – статистические индексы стоимости, статистические классификаторы, методики расчета статистических показателей и т.п.;
- в сфере здравоохранения – положения фармакопеи к лекарственным средствам, санитарные нормы и правила и т.п.;
- в сфере образования – образовательные стандарты, требования по оформлению квалификационных научных работ и т.п.;
- в сфере транспорта – правила перевозки опасных грузов, авиационные правила, правила эксплуатации железнодорожных путей и т.п.

Технические регламенты Республики Беларусь и технические регламенты Евразийского экономического союза применяются одинаково и равномерно вне зависимости от страны и (или) места происхождения продукции, видов или специфики гражданско-правовых договоров и других сделок относительно продукции.

Технический кодекс преимущественно имеет добровольный характер применения, однако может отличаться императивностью, например, если субъект технического нормирования добровольно обязуется исполнять технический кодекс. Аналогичные правила распространяются на государственный стандарт. Обязательность применения стандартов организаций относится к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Технические нормативные правовые акты, регулируемые Законом о НПА, обладают обязательностью применения, однако есть и исключения, где имеет место добровольность. Случаи добровольности, как правило, фиксируются в законодательных актах, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь или в технических актах.

Заключение

В результате анализа видов технических нормативных правовых актов, исходя из их принадлежности к сфере технического нормирования и стандартизации, исследована правовая природа технических регламентов, указаны концептуальные подходы к их сущности; определена видовая дифференциация стандартов; установлено соотношение технического кодекса установившейся практики и технического регламента; определено отличие стандартов и технических условий в зависимости от их объектов.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Баукен, А. А. К вопросу о развитии локального технического регулирования в России / А. А. Баукен, А. В. Петров // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2014. – № 3. – С. 7–13.
2. Гусева, Т. А. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный) / Т. А. Гусева, Л. Е. Чапкевич. – М.: Юстицинформ, 2008. – 93 с.
3. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
4. О техническом нормировании и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 362-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
5. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов // под ред. Н. Ю. Шведовой. – 23-е изд., испр. – М.: Рус.яз., 1991. – 760 с.
6. Панова, А. С. Технические регламенты: особенности правовой природы и регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность / А. С. Панова // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 11. – С. 96–102.
7. Перевалов, В. Д. Теория государства и права: учебник / В. Д. Перевалов. – М.: Норма, 2009. – 173 с.
8. Поленина, С. В. Технические нормативные правовые акты в системе формальных источников современного права / С. В. Поленина, Н. В. Сильченко // Журнал российского права. – 2020. – № 12. – С. 32–42.
9. Тихомиров, Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика / Ю. А. Тихомиров. – Москва: Формула права, 2008. – 400 с.
10. Тузов, Н. А. Техничко-юридические акты в системе государственного управления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Н. А. Тузов. – Москва, 1984. – 220 с.

Дата поступления в редакцию 10.03.2024.