

УДК 340

ПРАВОТВОРЧЕСТВО ТЕХНИЧЕСКИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

ФЕДОРЕНКО ВИКТОРИЯ ВАЛЕРЬЕВНА

Студентка

УО «Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины»

Научный руководитель: Брилёва Вероника Александровна

к.юрид.наук, доцент

УО «Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины»

Аннотация: статья посвящена исследованию правотворчества технических нормативных правовых актов, являющихся важным инструментом правового регулирования общественных отношений в сфере технической деятельности. В работе анализируются понятие и особенности правотворчества технических нормативных правовых актов, рассматриваются их отличительные черты от других видов нормативных правовых актов. Особое внимание уделяется специфике правотворческого процесса в данной сфере, а также ее роли в обществе и государстве.

Ключевые слова: правотворчество, технические нормативные правовые акты, деятельность, регулирование, технические отношения.

LAW-MAKING OF TECHNICAL NORMATIVE LEGAL ACTS: CONCEPT AND FEATURES

Fedorenko Victoria Valeryevna*Scientific adviser: Brileva Veronika Alexandrovna*

Abstract: The article is devoted to the study of the law-making of technical normative legal acts, which are an important tool for the legal regulation of public relations in the field of technical activity. The paper analyzes the concept and features of law-making of technical normative legal acts, examines their distinctive features from other types of normative legal acts. Special attention is paid to the specifics of the law-making process in this area, as well as its role in society and the state.

Keywords: lawmaking, technical normative legal acts, activity, regulation, technical relations.

Техническое правотворчество играет важную роль в правовой системе Республики Беларусь. Технические нормативные правовые акты (далее – ТНПА) устанавливают обязательные для исполнения требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации [1]. Они направлены на обеспечение безопасности, качества, совместимости и взаимозаменяемости продукции, ее соответствия определенным условиям эксплуатации.

Согласно Закону Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З (далее – Закон о ТНис), ТНПА – это технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты Республики Беларусь, технические условия и другие акты технического нормирования и стандартизации, принимаемые (утверждаемые) в

установленном порядке [1].

К основным видам ТНПА в Беларуси относятся:

технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты Республики Беларусь, технические условия.

Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-3 (далее – Закон о НПА) выделяет другие ТНПА, которые не имеют отношения к техническому нормированию и стандартизации, например, санитарные нормы и правила, строительные нормы и т.д. Стоит отметить, что это особая группа актов, для которой в Законе о НПА была выделена отдельная глава [2].

Правотворчество, по мнению Гусевой С.Г., – это активная творческая деятельность государства, конечным продуктом которого являются юридические нормы, находящие свое отражение в нормативных правовых актах; необходимое средство для управления обществом, существенное правило поведения и определенная стратегия развития государства [3 с. 258].

Правотворчество ТНПА – это особый вид правотворческой деятельности, направленной на создание и установление правовых норм, регулирующих отношения в сфере технического регулирования. Уникальность данного вида правотворчества подтверждается присущими ему ключевыми особенностями: 1) специфический объект регулирования: ТНПА регулируют отношения, связанные с безопасностью, качеством, совместимостью и другими техническими характеристиками продукции, процессов, услуг и работ; 2) комплексный характер: правотворчество в этой сфере включает в себя не только разработку и принятие нормативных актов, но и участие в их реализации, мониторинге и совершенствовании; 3) участие экспертов: в процессе разработки и принятия технических норм активно участвуют специалисты в области техники, науки, производства, а также представители потребителей и общественных организаций; 4) научно-техническая основа: правовые нормы в сфере технического регулирования должны основываться на достижениях науки и техники; 5) приоритет безопасности: основной целью правотворчества в этой сфере является обеспечение безопасности жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества. Следовательно, такому виду правотворчества можно дать название «техническое правотворчество», поскольку именно технический аспект делает его уникальным.

Процесс разработки и принятия ТНПА в Республике Беларусь регулируется Законом о ТНЦ и включает следующие основные этапы:

- планирование разработки ТНПА. Ежегодно формируются программы разработки технических регламентов, государственных стандартов и технических условий.
- разработка проекта ТНПА. На этом этапе проводятся научно-технические исследования, анализ международных и национальных стандартов, проводятся обсуждения и согласования с заинтересованными сторонами.
- экспертиза и согласование проекта ТНПА. Проект проходит правовую, метрологическую, экологическую и иные виды экспертиз, согласовывается с заинтересованными государственными органами [4].
- утверждение и регистрация ТНПА. Технические регламенты утверждаются Советом Министров РБ, государственные стандарты – республиканским органом государственного управления, технические условия – изготовителем продукции.
- введение в действие ТНПА. После официального опубликования ТНПА вступают в силу и становятся обязательными для применения.

Основные недостатки в разработке ТНПА в Республике Беларусь включают: во-первых, недостаточная научная обоснованность ТНПА. Не всегда в разработке ТНПА участвуют профильные научно-исследовательские институты и организации, что снижает научную проработку требований и норм; во-вторых, несвоевременный пересмотр и актуализация ТНПА. Многие ТНПА в Беларуси не обновлялись в течение длительного времени и не учитывают современные тенденции развития техники и технологий; в-третьих, недостаточная гармонизация ТНПА с международными и региональными (ЕАЭС) нормами и требованиями. Это затрудняет взаимодействие белорусских предприятий на внешних рынках; отсутствие эффективной системы мониторинга и контроля за соблюдением требований ТНПА. Нередко выявляются нарушения, но не всегда применяются адекватные меры ответственности; недостаточное

вовлечение заинтересованных сторон в разработку ТНПА. Не всегда учитываются мнения и предложения профессионального сообщества, бизнеса и потребителей; высокая стоимость приобретения ТНПА для субъектов хозяйствования, что создает барьеры для их внедрения, особенно для малых и средних предприятий. Решение данных проблем требует комплексного подхода со стороны государственных органов, научных организаций и представителей бизнеса.

Среди ключевых предложений по совершенствованию правотворчества ТНПА в Беларуси можно выделить:

1. Повышение роли научных и экспертных организаций в разработке ТНПА путем более активного их привлечения на всех этапах нормотворческого процесса.
2. Обеспечение большей гармонизации национальных ТНПА с международными и региональными стандартами, что позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции.
3. Оптимизация процедур разработки и утверждения ТНПА для сокращения сроков их принятия и актуализации.
4. Создание единой информационной системы, обеспечивающей открытый доступ к актуальным ТНПА, что повысит прозрачность и доступность технического нормотворчества.

Техническое правотворчество играет ключевую роль в обеспечении безопасности, качества и конкурентоспособности продукции, процессов, услуг и работ и способствует защите жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, улучшению качества продукции; созданию условий для производства и реализации конкурентоспособной продукции; созданию единых стандартов и правил для различных отраслей экономики. Так, технические регламенты устанавливают обязательные требования к продукции, ГОСТы устанавливают стандарты для различных видов продукции, процессов и услуг, санитарные нормы и правила регулируют вопросы гигиены и санитарии, правила безопасности устанавливают требования к эксплуатации различных объектов.

Техническое правотворчество играет важную роль в правовой системе Республики Беларусь, обеспечивая безопасность, качество и конкурентоспособность продукции. Дальнейшее совершенствование правового регулирования в этой сфере, с учетом предложенных мер, будет способствовать повышению эффективности технического нормирования и стандартизации в Беларуси. Правотворчество ТНПА – это сложный и многогранный процесс, требующий комплексного подхода и участия специалистов из различных областей. Его результатом является создание правовых норм, обеспечивающих безопасность, качество и конкурентоспособность в сфере технического регулирования. Таким образом, техническое правотворчество представляет собой особый вид правотворческой деятельности, направленный на создание и установление правовых норм, регулирующих отношения в сфере технического регулирования, включающий внедрение научных достижений для совершенствования правотворческой деятельности относительно ТНПА, а также главной целью которого является обеспечение безопасности общества и государства.

Список источников

1. О техническом нормировании и стандартизации : Закон Респ. Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З. – // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
2. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. №130-З. – // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. Гусева, С. Г. Правотворчество: основные понятия и принципы / С. Г. Гусева, Т. Я. Коняхина // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 6. – С. 257–259.
4. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 мая 2018 г., № 353 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21800353>. – Дата доступа: 15.08.2024.

© В.В. Федоренко, 2024