



В. И. МОРОЗОВ

НОВЫЙ ЭТАП СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Уже более четверти века существует мировая социалистическая система. За это время она развилась и окрепла, неуклонно растут ее международный авторитет и влияние на ход человеческой истории. Огромны достижения во всех областях общественной и экономической деятельности стран — членов Совета Экономической Взаимопомощи. В настоящее время эти страны образуют наиболее динамичный индустриальный район мира с населением 350 млн. человек. Промышленное производство стран — членов СЭВ за последние два десятилетия увеличилось в 6,8 раз, тогда как в развитых капиталистических государствах оно возросло только в 2,8 раза. Более чем в 7 раз вырос взаимный товарооборот стран СЭВ, который составляет более 60% их общего товарооборота против соответственно 45% стран Европейского экономического сообщества («общий рынок») ¹. В странах СЭВ созданы новые отрасли промышленности, построены современные заводы и научно-исследовательские институты. Крупные успехи, достигнутые социалистическими странами в их экономическом развитии, стали возможными благодаря самоотверженному труду и инициативе широких масс трудящихся, в результате большой организаторской деятельности коммунистических и рабочих партий и правительств этих стран.

В историческом развитии СЭВ можно выделить несколько этапов. СЭВ как межгосударственное экономическое объединение подлинно суверенных и равноправных государств был создан в 1949 г. на совещании представителей Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии, Советского Союза и Чехословакии. В известной степени возникновение этой организации явилось ответной мерой на дискриминационные торгово-экономические мероприятия («план Маршалла»), проводившиеся капиталистическими странами в отношении еще молодых, только вставших на социалистический путь развития стран народной демократии. В начале деятельности СЭВ основное внимание уделял организации сотрудничества стран — членов СЭВ в области внешней торговли и обмена научно-техническими достижениями и передовым производственным опытом, а также решению отдельных проблем хозяйственного строительства в этих странах. Концентрация усилий СЭВ в то время прежде всего на развитии торговых отношений отнюдь не было случайным. Как известно, в первые годы существования народно-демократических стран главной их задачей было ускоренное восстановление национальной экономики, поскольку в результате войны и антинародной политики фашистских режимов народное хозяйство этих стран пришло в крайний упадок. Интенсивные взаимные торговые связи социалистических стран позволили им сравнительно быстро и рационально перестроить свою хозяйственную структуру, устранить

¹ «Работническо дело», 8, 11.VIII.1971.

диспропорции в экономике, унаследованные от буржуазного строя. Огромное значение для стран народной демократии имела помощь Советского Союза. Министр торговли ГДР Г. Рау подчеркивал: «Поставки средств производства и продуктов, многосторонняя помощь Советского Союза кредитами — вот что прежде всего дало трудящимся нашей республики возможность вновь наладить разоренные гитлеровцами промышленность и сельское хозяйство, транспорт и снабжение»². Успешное внешнеторговое сотрудничество в рамках СЭВ подготовляло почву для перехода в дальнейшем к согласованию (координации) их народнохозяйственных планов.

Хронологически первый этап деятельности СЭВ охватывает 1949 — 1955 гг. Особое значение в этот период имела II сессия СЭВ (август 1949 г.), выдвинувшая принцип безвозмездности взаимного предоставления странами — членами СЭВ лицензий и передачи технической документации. Получая юридическое выражение и закрепление в конкретных двусторонних соглашениях о научно-техническом сотрудничестве, этот принцип служил замечательным примером бескорыстия во взаимоотношениях стран социализма. Важное значение имела IV сессия СЭВ (март 1954 г.), которая приняла решения по организационному совершенствованию деятельности СЭВ. Это дало возможность приступить к практическому решению проблем, связанных с международным социалистическим разделением труда, специализацией и кооперированием производства, координацией народнохозяйственных планов. На VI сессии СЭВ (декабрь 1955 г.) были приняты конкретные рекомендации по специализации производства отдельных видов изделий.

Начало следующему этапу в деятельности СЭВ положила VII сессия СЭВ (май 1956 г.). На ней был сделан существенный шаг к прямому согласованию народнохозяйственных планов, специализации и кооперированию в конкретных отраслях народного хозяйства. Важным организационным моментом в деятельности СЭВ на этом этапе явилось создание постоянных комиссий СЭВ по экономическому и научно-техническому сотрудничеству применительно к конкретным отраслям экономики (в области черной и цветной металлургии, угольной, нефтяной, газовой и химической промышленности, машиностроения, сельского хозяйства). Образование таких комиссий сразу поставило на прочную основу дело координации развития отдельных отраслей народного хозяйства стран СЭВ. С появлением постоянных комиссий заметно повысился и уровень научно-технического сотрудничества этих стран.

Крупным событием в тот период явилось Совещание представителей коммунистических и рабочих партий стран СЭВ (май 1958 г.), нацелившее органы СЭВ на разработку и осуществление конкретных мероприятий по углублению многостороннего производственного сотрудничества стран — членов СЭВ. Решения Совещания явились долгосрочной программой работы СЭВ. Руководствуясь имп, IX сессия СЭВ (июнь 1958 г.) утвердила принципы установления цен во взаимной торговле между социалистическими странами. Эти цены стабильны, исключают конкуренцию и неэквивалентный обмен, ограждают социалистические страны от пагубных влияний колебания конъюнктуры мирового капиталистического рынка. Важную роль сыграла XII сессия СЭВ (декабрь 1959 г.), закрепившая организационно-правовую перестройку СЭВ, начатую еще в 1955 г. Все ранее принятые решения по организационно-правовым основам деятельности СЭВ были заменены на XII сессии Уставом СЭВ и Конвенцией о правоспособности, привилегиях и иммунитетах СЭВ. Отныне работа СЭВ стала осуществляться на твердой и четкой юридической базе, что сразу подняло престиж и авторитет этой международной организации. На XV сессии

² Г. Рау. Победоносное строительство социализма в ГДР. — «Проблемы мира и социализма», 1959, № 10, стр. 37.

СЭВ (декабрь 1961 г.) был одобрен проект «Основных принципов международного социалистического разделения труда». Тем самым эта сессия как бы подвела итоги деятельности СЭВ за прошедший период и подготовила политические, экономические и правовые предпосылки для следующего этапа сотрудничества социалистических стран в рамках СЭВ.

Новый этап в развитии СЭВ открыли Совещание руководителей партий и правительств стран СЭВ и XVI (внеочередная) сессия СЭВ (июнь 1962 г.). Совещание руководителей партий и глав правительств стран СЭВ явилось значительным международным событием. Экономические отношения социалистических стран поднялись на новую высоту, получили новые качества. Именно на этом Совещании и XVI сессии СЭВ было подчеркнуто, что решающим элементом деятельности СЭВ является координация народнохозяйственных планов стран — членов на основе практического применения «Основных принципов международного социалистического разделения труда». На XVI сессии СЭВ был образован новый международный орган — Исполнительный комитет СЭВ, призванный руководить всей совокупностью работ по реализации задач, стоящих перед СЭВ. На той же сессии были созданы институт СЭВ по стандартизации и ряд новых постоянных комиссий (по статистике, стандартизации, координации научных и технических исследований). XVI сессия СЭВ приняла изменения в Уставе СЭВ, дающие возможность вступления в СЭВ и неевропейским странам. В соответствии с этим на сессии была рассмотрена и удовлетворена просьба Монгольской Народной Республики о приеме ее в члены СЭВ. Таким образом, СЭВ из региональной (европейской) международной организации, какой он был до 1962 г., превратился в более широкую организацию, членство в которой не ограничено каким-либо географическим районом³.

XVII сессия СЭВ (декабрь 1962 г.), специально рассматривавшая ход реализации решений июньского Совещания (1962 г.) и XVI (внеочередной) сессии СЭВ, наметила широкие мероприятия по дальнейшему углублению всестороннего экономического сотрудничества стран СЭВ. Была образована новая постоянная комиссия по валютно-финансовым вопросам, которой поручили разработать детальные предложения о введении системы многосторонних расчетов и образовании совместного банка. Состоявшееся в июле 1963 г. Совещание руководителей партий и правительств стран СЭВ отметило, что «в результате проводимой в рамках Совета Экономической Взаимопомощи работы сделан шаг вперед в осуществлении намеченной в июне 1962 года долгосрочной программы расширения и укрепления экономического и научно-технического сотрудничества стран — членов СЭВ» и что благодаря этому сотрудничеству «мировая социалистическая система завоевывает новые рубежи в укреплении своей экономической мощи, развитии науки и техники, подъеме жизненного уровня трудящихся, в мирном экономическом соревновании с капитализмом»⁴. Вновь было подчеркнуто, что страны СЭВ считают своим интернациональным долгом содействовать, используя при этом внутренние ресурсы и возможности каждой страны, дальнейшему развитию экономических связей, укреплению единства и сплоченности социалистических государств на основе принципов пролетарского интернационализма. XVIII сессия СЭВ, состоявшаяся в 1963 г., выработала конкретные практические мероприятия по реализации решений Совещания руководителей стран СЭВ. На ней были образованы новые органы СЭВ — постоянные комиссии по радиотехнической и электронной промышленности, по геологии, по легкой и пищевой промышленности. Сессия одобрила проект Соглашения о многосторонних расчетах в переводных рублях и организации Между-

³ «Правда», 8.VI.1962.

⁴ «Правда», 28.VII.1963.

народного банка экономического сотрудничества (МБЭС). С 1 января 1964 г. этот банк приступил к практической деятельности.

В последующие годы жизнь выдвинула перед социалистическими странами ряд новых актуальных экономических и научно-технических проблем. Концентрированным выражением этих задач, а также путей, средств и методов их выполнения, явились решения XXIII (специальной) сессии СЭВ (апрель 1969 г.). Ее участники — руководители партий и правительств стран СЭВ, — подвергнув марксистско-ленинскому анализу закономерности развития мировой социалистической системы, определили комплекс политических, экономических, юридических и организационных мер по еще большему использованию в интересах социалистического и коммунистического строительства преимуществ и возможностей международного социалистического разделения труда. Суть этих мер заключается в дальнейшем углублении и усовершенствовании сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ.

Все большее объединение усилий социалистических стран отвечает их жизненным интересам, ибо укрепляет политическую и экономическую мощь, способствует упрочению независимости, росту влияния в мире социалистического содружества в целом. «Мы хотим видеть каждую братскую страну, — подчеркивалось в докладе Л. И. Брежнева на XXIV съезде нашей партии, — процветающим государством, гармонически сочетающим быстрый экономический и научно-технический рост с расцветом социалистической культуры, с подъемом материального благосостояния трудящихся. Мы хотим, чтобы мировая система социализма была дружной семьей народов, вместе строящих и защищающих новое общество, взаимно обогащающих друг друга опытом и знаниями, — семьей сплоченной и крепкой, в которой люди земли видели бы прообраз будущего мирового сообщества свободных народов»⁵.

Мировая социалистическая система (интернациональные интересы) не находится в противоречии с развитием отдельных стран содружества (национальные интересы), равно как национальные потребности какой-либо страны не противостоят интересам содружества в целом. Нарушение принципов пролетарского интернационализма, противопоставление интересов одной какой-либо страны интересам всей социалистической системы равносильно отходу от марксизма-ленинизма, ведет к ослаблению единства социалистического содружества. Буржуазная и ревизионистская пропаганда пытается противопоставить пролетарскому интернационализму независимость, суверенитет и равноправие социалистических стран. С этой целью ею была выдумана так называемая доктрина ограниченного суверенитета. Ни в коей мере не отрицая и не преуменьшая роли принципов независимости, суверенитета, равноправия, невмешательства во внутренние дела, социалистические страны, стоящие на платформе марксизма-ленинизма, последовательно и неуклонно соблюдают эти принципы именно потому, что они наряду с социалистической солидарностью и взаимопомощью органически входят в содержание пролетарского интернационализма. Если в капиталистическом мире нередко можно видеть, как более крупные и мощные страны навязывают своим малым и слабым партнерам соглашения, лишь формально основанные на равных правах и возможностях, а на деле служащие средством извлечения односторонней выгоды, то в условиях социализма это исключено. Социалистическое содружество объединяет страны, различные по численности, населению, занимаемой территории, экономическому потенциалу. Однако это не служит причиной для различного отношения к тем или иным странам содружества, для их искусственного деления по политической и экономической значимости на великие и малые. Это бессмысленно, ибо в социалистическом содружестве стро-

⁵ Л. И. Б р е ж н е в. Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза. М., 1971, стр. 16.

го соблюдается принцип равноправия всех входящих в него государств. Договоры между социалистическими странами всемерно учитывают их взаимные интересы, потребности и реальные возможности.

По-иному строятся межгосударственные отношения в капиталистическом мире. Например, в органах «общего рынка» система представительства и голосования установлена таким образом, что экономически более мощные страны могут диктовать свою волю малым государствам. Так, в Ассамблее «общего рынка», которая состоит из 142 делегатов и принимает свои постановления абсолютным большинством голосов, ФРГ, Франция и Италия имеют по 36 представителей, Бельгия и Голландия — по 14, а Люксембург — только 6 представителей. В Совете «общего рынка», практически его главном органе, страны — члены, хотя и имеют одинаковое число своих представителей, но при принятии решений в ряде случаев обладают не равным количеством голосов, а именно: ФРГ, Франция и Италия имеют по четыре голоса, Бельгия и Голландия — по два, а Люксембург — всего один голос. В то же время решения Совета «общего рынка» подлежат исполнению всеми странами — членами этой организации.

Суть различия двух типов межгосударственных отношений обусловливается противоположностью социально-экономических систем социалистического и капиталистического обществ. Там, где общество свободно от эксплуатации, где власть принадлежит трудящимся, производственные мощности и природные ресурсы используются в интересах народа. На той же основе строятся и внешнеэкономические связи, интеграционные мероприятия. В капиталистическом же мире экономические условия, в том числе и интеграционные мероприятия, приспособлены для обеспечения интересов крупных монополистических объединений, финансовой олигархии. В этих целях деятельность межгосударственных экономических объединений типа ЕЭС («общий рынок») и ЕАСТ направлена на создание лучших возможностей для дальнейшей концентрации производства и капитала в Западной Европе, для борьбы с монополиями других стран за мировые рынки сбыта, источники сырья, сферы приложения капитала. С помощью интеграции монополии также стремятся упрочить свои позиции в противоборстве с мировым социализмом. В основе капиталистической интеграции лежит частное предпринимательство, т. е., по существу, анархическое, не управляемое по плану хозяйствование. Тот факт, что правительства стран «общего рынка» в определенной мере регулируют в национальном масштабе и коллективно платежный и торговый балансы, валютные курсы, таможенный режим, не меняет сути дела, ибо такое регулирование не направляет рыночные процессы в плановое русло, а лишь преследует цель выработать согласованные экономические условия для деятельности частных национальных фирм на объединенном рынке.

Стихийность развития конъюнктуры и размещения капиталовложений здесь являются основой «саморегулирования» экономических процессов в рамках объединенного рынка. Однако на практике и такое «саморегулирование» сплошь и рядом не получается. Так, например, стоило в 1969 г. Франции и ФРГ изменить курс своих валют, как единый аграрный рынок в сообществе рухнул. В мае 1971 г. вследствие кризиса доллара ФРГ и Голландия вынуждены были ввести колеблющийся курс своих валют, а Франция и Италия — установить особый контроль над валютными операциями. Тем самым дальнейшее развитие валютного союза в рамках «общего рынка» оказалось под вопросом.

В отличие от социалистических стран, которые в торгово-экономических отношениях как между собой, так и с другими государствами не прибегают к дискриминационным средствам, не заключают соглашений о таможенных льготах и придерживаются принципа наибольшего благоприятствования, страны капиталистических группировок осуществляют взаимные торговые операции без пошлинного обложения экспорта про-

мышленных товаров и без количественного ограничения. В то же время в отношении третьих стран они используют различного рода таможенные барьеры. В ЕАСТ такие барьеры устанавливаются каждой страной по своему усмотрению, а в «общем рынке» действует единый внешний тариф и проводится согласованная политика количественных ограничений импорта из других стран.

Таким образом, любая третья страна испытывает на себе дискриминацию в отличие от государств, входящих в указанные группировки. Особенно жесткая дискриминация применяется в отношении социалистических государств, хотя при этом серьезно ущемляются торговые интересы многих развивающихся и развитых капиталистических стран. Если к сказанному добавить, что вступление в «общий рынок» — исключительно трудное дело (красноречивым примером тому может служить 40-летняя история с приемом Англии, а также длительные переговоры без особых успехов об условиях участия в деятельности «общего рынка» Швеции, Австрии, Швейцарии), то еще более ясным станет истинная природа межгосударственных группировок капиталистических стран, часто создающих своей деятельностью серьезные затруднения развитию сотрудничества между всеми странами мира.

Интернационализация хозяйственной жизни — объективная закономерность развития человеческого общества. Эта закономерность довольно ярко проявляется уже при капитализме, но наиболее полным и интенсивным образом она раскрывается в условиях социализма. Как писал В. И. Ленин, «вся хозяйственная, политическая и духовная жизнь человечества все более интернационализируется уже при капитализме. Социализм целиком интернационализирует ее»⁶. В. И. Ленин, однако, отмечал, что практическое претворение в жизнь такой тенденции — дело целой исторической эпохи, ибо нельзя пренебрегать законами общественно-экономического развития, нельзя искусственно ускорять революционные процессы. Поэтому в более близкой перспективе В. И. Ленин видел образование мирового социалистического содружества, объединяющего то или иное число стран на основе единства идеологии, общности социально-экономического строя, интернациональной солидарности и взаимопомощи. В этих исторических условиях сохраняются определенные национальные и государственные различия, которые, говоря словами В. И. Ленина, «будут держаться еще очень и очень долго даже после осуществления диктатуры пролетариата во всемирном масштабе»⁷. Подчеркивая необходимость уважения национальных интересов, В. И. Ленин в то же время предостерегал от проявлений национальной ограниченности и национального эгоизма, от намерения «окружить китайской стеной свою национальность», ибо «создастся цельный социализм из революционного сотрудничества пролетариев *всех* стран»⁸, путем взаимного обогащения опытом каждой страны.

Конечно, развитие социализма идет не по гладкой и ровной дороге. На XXIV съезде КПСС с ленинской прямотой и откровенностью было сказано о трудностях объективного и субъективного порядка, возникающих в процессе становления мировой системы социализма, о путях их преодоления. «Сегодняшний мир социализма с его успехами и перспективами, со всеми его проблемами, — отмечал Л. И. Брежнев, — это еще молодой, растущий социальной организм, в котором не все устоялось, многое несет на себе отпечаток прошлых исторических эпох. Мир социализма весь в движении, он непрерывно совершенствуется... Мы стоим за то, чтобы сотрудничество братских стран становилось все более разносторонним и глубоким, охватывало бы все более широкие массы трудящихся, чтобы

⁶ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 23, стр. 318.

⁷ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 77.

⁸ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 325; т. 36, стр. 306.

основательнее изучался конкретный опыт друг друга на всех уровнях государственной, общественной, хозяйственной и культурной жизни»⁹.

Хотя основы, на которых зиждется общественно-экономический строй социалистических стран, создают благоприятные условия для интернационализации хозяйственной жизни и развертывания широкого взаимовыгодного сотрудничества, достаточные материальные предпосылки и возможности для глубокой систематической экономической консолидации этих стран возникли только на последнем этапе их развития. Ибо в начальном периоде развития социалистические страны направляли усилия главным образом на внутренние общественно-экономические преобразования, использовали в своем хозяйственном строительстве преимущественно экстенсивные факторы. В этот период страны в первую очередь опирались на внутренние ресурсы, на национальные экономические и природные условия. Несмотря на важное значение внешнеторговых связей и технической взаимопомощи, социалистическое разделение труда тогда не играло решающей роли в развитии мировой системы социализма.

В дальнейшем положение коренным образом изменилось. Для сохранения темпов экономического развития социалистических стран стал необходимым решительный переход к использованию интенсивных факторов, что прежде всего означает ускорение научно-технического прогресса в этих странах. Данную проблему решать в узких рамках национального народного хозяйства практически невозможно: требуется последовательное всестороннее взаимное сотрудничество стран социализма, постоянное тесное взаимодействие их экономик. Особенно это касается небольших стран, которые не могут собственными средствами выполнять поставленные жизнью научно-технические планы, эффективно использовать новейшие достижения науки и техники в сфере материального производства.

С другой стороны, в социалистическом содружестве уже был накоплен определенный опыт кооперирования национальных хозяйств, основная часть внешнеторгового оборота социалистических стран приходилась на взаимную торговлю, были получены положительные результаты в международной специализации ряда отраслей и видов производств, в развитии международных транспортных средств, значительно повысилась производительность национального труда, более полно стали удовлетворяться потребности населения. В результате многолетнего сотрудничества социалистических стран сложились основы совместной плановой деятельности, а также проведения научно-технических исследований, усовершенствовались товарно-денежные отношения (внешнеторговый обмен, международные расчеты и кредит), возникли устойчивые формы многосторонних и двусторонних взаимосвязей этих стран¹⁰.

Таким образом, объективный исторический процесс хозяйственного развития социалистических стран органически подвел их к необходимости проведения развернутых интеграционных мероприятий как экономического, так и политического характера. Особенность этого процесса заключается в том, что он комплексно решает экономические проблемы, охватывающие одновременно сферу производства, сферу обращения, область научно-технических исследований и валютно-финансовые отношения. Вместе с тем он направлен на дальнейшее упрочение единства социалистических стран, укрепление принципа интернациональной солидарности, усиление их общего оборонного и экономического потенциала.

Курс на всестороннюю дальнейшую хозяйственную консолидацию социалистических стран получил одобрение на съездах и пленумах коммунистических и рабочих партий всех социалистических стран — членов СЭВ. Новые задачи и соответствующие им методы и формы социалистической экономической интеграции, которые органически вытекают из дол-

⁹ Л. И. Брежнев. Указ. соч., стр. 16.

¹⁰ См. «Плановое хозяйство», 1971, № 7, стр. 56—62.

голетнего опыта успешного сотрудничества социалистических стран, получили конкретное выражение и закрепление в Комплексной программе дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ. Эта Программа была принята на XXV сессии СЭВ (июль 1971 г.) на основе принципиальных указаний XXIII (специальной) сессии СЭВ. Историческое значение этих сессий, в которых приняли участие руководители партий и главы правительств стран СЭВ, заключается в том, что они на основе марксистско-ленинского анализа закономерностей развития мирового социалистического хозяйства выявили новые конкретные возможности и предпосылки интеграционного развития и сближения экономик стран — членов СЭВ на базе максимального использования современных научно-технических достижений, широкой кооперации, более глубокой координации народнохозяйственных планов, включая совместное планирование в избранных отраслях народного хозяйства и видах производств, коренного совершенствования валютно-финансовых и кредитных отношений. На XXIII и XXV сессиях СЭВ были определены основные направления, пути, способы, методы и формы дальнейшего развития социалистической экономической интеграции применительно к конкретным отраслям народного хозяйства и областям деятельности. Эти сессии способствовали вовлечению многочисленных национальных органов и организаций в активную работу по выполнению назревших задач дальнейшей хозяйственной консолидации стран СЭВ.

Комплексная программа представляет собой долговременную систему последовательных мероприятий по дальнейшему всестороннему сближению и взаимодействию экономик стран СЭВ применительно к историческим условиям современного этапа строительства социализма и коммунизма в этих странах. «Эта Программа, — заявил глава польского правительства П. Ярошевич, — определяет направление сотрудничества и экономической интеграции на продолжительный период 5—10—20 лет — и тем самым открывает новый этап в развитии экономического сотрудничества социалистических стран. Эта Программа будет способствовать не только дальнейшему развитию стран — членов СЭВ и укреплению их мощи (а это очень необходимо в нашем беспокойном мире), но и их политическому единству и сплоченности»¹¹. Экономическая интеграция социалистических стран, отмечал на XXIV съезде партии Л. И. Брежнев, «предполагает и новый, более широкий подход ко многим экономическим вопросам, умение находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам не только данной страны, но и всех участников сотрудничества. Он требует твердой ориентации на новейшие достижения науки и техники, на наиболее рентабельные и технически передовые виды производства»¹².

Социалистическая экономическая интеграция происходит (и это нашло четкое отражение в Комплексной программе) на основе полной добровольности и не сопровождается созданием наднациональных органов, не затрагивает вопросов внутреннего планирования, финансовой и хозяйственной деятельности национальных организаций. В основе Комплексной программы лежит также и принцип заинтересованности, органически вытекающий из незыблемых принципов взаимоотношений социалистических государств. Благодаря этому принципу сотрудничающие страны имеют возможность без ущерба для других стран, с учетом их готовности к участию в том или ином мероприятии, совместными усилиями решать экономические проблемы, в которых на том или ином этапе могут быть заинтересованы не все страны СЭВ. Неучастие одной или нескольких стран в тех или иных мероприятиях не может препятствовать осуществлению этих мероприятий другими странами. В дальнейшем неучаствующие страны могут присоеди-

¹¹ «Трубуна Луду», 30.VII.1971.

¹² Л. И. Брежнев. Указ. соч., стр. 10.

ниться к такому сотрудничеству в различных взаимоприемлемых формах. Отказ какой-либо страны от определенных мероприятий не влияет на ее участие в других совместных действиях.

На разных этапах сотрудничества те или иные конкретные организационно-правовые формы могут быть актуальными для одних стран и преждевременными для других. Так, например, в 1964 г. три страны (Венгрия, Польша и Чехословакия) создали международную организацию «Интерметалл», а пять стран (Болгария, Венгрия, ГДР, Польша и Чехословакия) образовали совместную организацию по сотрудничеству в области подшипниковой промышленности (ОСПП). Впоследствии к этим организациям присоединились другие страны СЭВ. В 1965 г. Болгария и Венгрия создали совместное общество «Агромаш», а в 1968 г. его участником стал Советский Союз. В 1970 г. Болгария, Венгрия, ГДР, Монголия, Польша, СССР и Чехословакия создали Международный инвестиционный банк. Представитель Румынии, присутствовавший при подписании Соглашения об образовании этого банка, заявил, что румынская сторона изучит возможности своего участия в деятельности банка и сообщит о своей позиции в возможно короткий срок. И уже в начале 1971 г. Румыния вступила в Международный инвестиционный банк ¹³.

Исходя из того, что сближение уровней экономического развития является объективным историческим процессом в развитии мировой социалистической системы, страны СЭВ определили в Комплексной программе основные пути развития этого процесса на базе максимальной мобилизации и эффективного использования собственных усилий и ресурсов стран с учетом межгосударственного социалистического разделения труда. При этом в двустороннем и многостороннем порядке на основе соглашений могут использоваться различные средства для постепенного сближения и выравнивания уровней экономического развития стран и оказания менее развитым в промышленном отношении странам всесторонней помощи и содействия. В числе этих средств: проектирование, монтаж и пуск объектов, вплоть до освоения и серийного выпуска продукции; привлечение менее развитых стран к проведению научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ посредством координации, кооперации и совместного их осуществления, передача технической документации, образцов лицензий и других результатов научно-технических исследований на началах безвозмездности или на условиях финансового возмещения, в соответствии с достигнутой между заинтересованными странами договоренностью, с учетом научно-технического уровня документации и ее ценности; проведение геолого-разведочных работ; использование и переработка природных богатств и т. д. В Комплексной программе предусматривается также, что для более быстрого сближения и выравнивания экономического уровня менее развитых стран Международный банк экономического сотрудничества будет предоставлять более льготные условия по кредитам для финансирования экспорта товаров с резко выраженным сезонным характером. Определенные льготы даются и при предоставлении этим странам среднесрочных и долгосрочных кредитов Международным инвестиционным банком.

В рамках решения общей проблемы постепенного сближения и выравнивания уровней экономического развития стран СЭВ особое внимание в Комплексной программе уделено обеспечению ускоренного роста и повышения эффективности народного хозяйства Монгольской Народной Республики. Страны СЭВ согласились по договоренности с МНР разрабатывать на многосторонней или двусторонней основе специальные мероприятия, направленные на ускорение развития и повышения эффективности экономики этой страны с учетом ее природных и экономических условий. Речь идет, в частности, о совместном участии заинтересованных стран

¹³ «Правда», 11.VII.1970; «Новое время», 1971, № 36, стр. 18—19.

в строительстве и эксплуатации промышленных и иных объектов, о финансовой, материально-технической помощи в освоении проектных мощностей; предоставлении льготных кредитов; применении в некоторых случаях поощрительных внешнеторговых цен на продукцию сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности; оказании помощи в развитии науки и ускорении технического прогресса страны и в подготовке национальных квалифицированных кадров; командировании специалистов и рабочих по льготным тарифам; предоставлении в необходимых случаях безвозмездной помощи. В этом факте наглядно еще раз проявилась братская интернациональная солидарность стран СЭВ, их неуклонное следование своему интернациональному долгу. В истории не было прецедента такого бескорыстного, поистине братского отношения к нуждам и потребностям одного государства со стороны других, более развитых стран.

В отличие от «общего рынка» Совет Экономической Взаимопомощи является не замкнутой, а открытой организацией. На XXV сессии СЭВ были подтверждены содержащиеся в Комплексной программе положения о возможности участия в ее реализации в полном объеме или частично стран — не членов СЭВ. Пример сотрудничества Югославии в рамках СЭВ свидетельствует о реальности претворения в жизнь такой возможности. Как известно, Югославия, не будучи членом СЭВ, участвует (на основе специального соглашения между нею и СЭВ) в деятельности органов СЭВ по вопросам, представляющим взаимный интерес для Югославии и стран СЭВ в области машиностроения, химической, радиотехнической, электронной, нефтяной, газовой промышленности, черной и цветной металлургии, водного хозяйства, электроэнергетики, внешней торговли, валютно-финансовых отношений, координации научных и технических исследований, практически на одинаковых условиях со странами — членами СЭВ. В частности, решения по этим вопросам органами СЭВ выносятся при согласии представителей Югославии.

Комплексная программа предполагает применение, наряду с существующими, оправданными практикой формами сотрудничества, новых форм и методов экономических взаимосвязей стран СЭВ, особенно для решения насущных вопросов, выдвигаемых научно-технической революцией. Достигнутый уровень экономического развития стран СЭВ, а также размах и масштабы взаимных хозяйственных связей требуют в интересах дальнейшего их прогресса особенно тесного и эффективного взаимодействия в области плановой деятельности, научно-технического сотрудничества, научного прогнозирования, комплексной разработки и решения актуальных экономических проблем, четкого и гибкого правового регулирования всего комплекса экономических отношений стран СЭВ. На современном этапе плановая деятельность, которая, как и ранее, является решающей движущей силой экономической интеграции социалистических стран, носит непрерывный характер, включает в себя разработку прогнозов, координацию народнохозяйственных планов на длительную перспективу, совместное планирование в отдельных отраслях и видах производства, обмен опытом по совершенствованию национальных систем планирования и управления народным хозяйством, комплексное решение координируемых проблем¹⁴. Не менее важное значение имеет и объединение усилий стран при проведении научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, ибо в настоящее время становится все более необходимым тесное взаимодействие и соединение производства с научно-техническим прогрессом в международном масштабе, комплексная увязка производственной кооперации с новейшими достижениями науки и техники. На XXV сессии СЭВ было принято решение о создании в рамках СЭВ постоянно действующих новых органов — Комитета по сотрудничеству в области плановой деятельности и Комитета по научно-техническому сотрудничеству, в ко-

¹⁴ См. «Экономическая газета», 1971, № 38.

торых страны СЭВ будут представлены руководителями центральных плановых органов и органов, ведающих в этих странах вопросами науки и техники. Ранее, по решению XXIV сессии СЭВ, был образован Международный институт экономических проблем мировой социалистической системы, являющийся специфическим научно-экономическим органом СЭВ.

Комплексная программа предусматривает (и это уже осуществляется на практике) создание ряда международных координационных центров для решения объединенными усилиями важнейших научно-технических проблем, в которых заинтересованы все или несколько стран. Такие центры организуются на базе крупных национальных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институтов) стран СЭВ. В настоящее время, в частности, уже образованы совместные координационные центры для разработки таких актуальных проблем, как исследования в области биологии и физики, защита металлов от коррозии, охрана природы, комплексное использование древесного сырья¹⁵.

Совместная плановая деятельность стран СЭВ, являющаяся главным элементом хозяйственной интеграции, будет осуществляться, как это предусматривается Комплексной программой, в органической связи с эффективным использованием товарно-денежных отношений. В частности, торговые соглашения как основная форма товарообмена между странами СЭВ и впредь будут заключаться на базе координации народнохозяйственных планов этих стран. Вместе с тем внешнеторговые организации стран будут более активно и широко осуществлять контакты с представителями производства. Предполагается также расширить непосредственные связи между министерствами, хозяйственными и другими организациями стран СЭВ. В Комплексной программе намечено дальнейшее совершенствование валютно-финансовых и кредитных отношений между братскими странами, поскольку эти отношения служат действенным рычагом развития экономической интеграции. Имеется в виду, в частности, повысить роль коллективной валюты (переводной рубль), национальных валют, кредита. В этой связи большое значение приобретает Международный инвестиционный банк, созданный странами СЭВ в 1970 г. по рекомендации XXIII сессии СЭВ. Этот банк уже в 1971 г. приступил к практической работе — среднесрочному и долгосрочному кредитованию хозяйственной деятельности стран СЭВ применительно к конкретным объектам. Так, на третьем заседании Совета банка (июнь 1971 г.) был утвержден кредитный план на год, приняты решения о предоставлении кредитов Венгрии для реконструкции и расширения завода «Икарус», реконструкции и электрификации ряда участков железных дорог этой страны, а также выделены кредиты Польше для финансирования трех промышленных объектов¹⁶. Немаловажную роль сыграет в дальнейшем развитии валютно-финансовых и кредитных отношений стран СЭВ совершенствование деятельности Международного банка экономического сотрудничества, тесно связанного с Международным инвестиционным банком общей коллективной кредитной системой стран СЭВ. Внесенные в 1970 г. по рекомендации XXIV сессии СЭВ в уставные документы МБЭС изменения служат хорошей основой для улучшения и расширения всей деятельности этого банка¹⁷.

Социалистическая экономическая интеграция не может успешно развиваться без совершенствования правовых основ экономического и научно-технического сотрудничества стран СЭВ. В Комплексной программе этому посвящен специальный раздел, где, в частности, подчеркивается, что «развитие социалистической экономической интеграции обуславливает необходимость совершенствования правовых основ» этого процесса и что одной из центральных задач такого совершенствования является создание

¹⁵ «Правда», 29.IV.1971.

¹⁶ «Экономическая газета», 1971, № 39.

¹⁷ «Правда», 20.XII.1970.

общего правового режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для развития взаимосвязей стран СЭВ в области производства, науки и техники. В этих целях предусматривается разработка и принятие нормативных актов, регулирующих наиболее полно экономическое и научно-техническое сотрудничество стран СЭВ и их хозяйственных, научно-исследовательских и других организаций, а равно и деятельность международных экономических организаций, создаваемых заинтересованными странами; совершенствование способов и порядка разрешения спорных вопросов, возникающих в ходе осуществления сотрудничества; сближение соответствующих национальных правовых норм и их унификация. Особенно большое значение имеет разработка и принятие норм, регулирующих сотрудничество стран СЭВ в области плановой деятельности, специализации и кооперирования производства, проведения совместных научно-технических исследований, передачи и использования результатов этих исследований, а также научно-технической документации и информации, оказания технического содействия, командирования специалистов, создания и деятельности различных международных организаций. Важную роль в комплексном совершенствовании правовых основ интеграции призвано сыграть Совещание представителей стран — членов СЭВ по правовым вопросам, начавшее свою деятельность с 1970 г. Оно наметило долгосрочную (на период до 1975 г.) программу изучения и разработки актуальных правовых проблем экономического и научно-технического сотрудничества стран СЭВ. К таким проблемам, в частности, относятся вопросы материальной ответственности государств по обязательствам, вытекающим из заключаемых ими соглашений об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, совершенствования системы норм, регулирующих материальную ответственность хозяйственных организаций за невыполнение или ненадлежащее выполнение взятых на себя обязательств, улучшения порядка и методов разрешения споров, возникающих в ходе реализации соглашений и договоров, включая совершенствование деятельности внешнеторговых арбитражных органов стран СЭВ.

В Комплексной программе придается важное значение вопросу увязки и координации действий Совета Экономической Взаимопомощи, являющегося основной, общей международной экономической организацией стран СЭВ, с другими, так называемыми специализированными организациями этих стран. Такая увязка и координация осуществляется на основе специальных соглашений между СЭВ и другими соответствующими международными организациями стран СЭВ, причем последние, находясь в договорной связи с СЭВ, в полной мере сохраняют свою самостоятельность и действуют на основе собственных учредительных актов.

В настоящее время, наряду с СЭВ, существует ряд самостоятельных специализированных организаций стран СЭВ¹⁸. Как и СЭВ, они носят межгосударственный характер, базируются на строгом соблюдении принципов равноправия, добровольности и взаимной выгоды, не имеют признаков надгосударственности, в них никто не пользуется какими-либо преимуществами или особыми привилегиями. Каждая страна сама определяет степень своей заинтересованности в конкретной деятельности хозяйственных организаций. В определенной мере специализированные организации стран СЭВ отличаются друг от друга своей организационной структурой, методами работы, так как они обслуживают различные области хозяйственной деятельности стран. Однако все они поддерживают рабочие контакты с соответствующими органами СЭВ. Ряд вопросов разрабатывается ими в тесном взаимодействии с органами СЭВ. В качестве примера здесь можно привести сотрудничество Центрального диспетчерского управления энергосистемы «Мир» и Постоянной комиссии СЭВ

¹⁸ См. подробнее «Многостороннее экономическое сотрудничество социалистических стран». Сборник документов. М., 1967.

по электроэнергии, Международного банка экономического сотрудничества и Постоянной комиссии СЭВ по валютно-финансовым вопросам, Общего парка грузовых вагонов и Постоянной комиссии СЭВ по транспорту. Взаимодействие и координация деятельности СЭВ и специализированных организаций стран СЭВ способствует повышению эффективности экономического и научно-технического сотрудничества этих стран. Практика показывает, что решение ряда хозяйственных проблем происходит значительно успешнее при налаженном взаимодействии соответствующих органов СЭВ и специализированных организаций стран СЭВ. Так, например, взаимодействие и сотрудничество Постоянной комиссии СЭВ по валютно-финансовым вопросам и Международного банка экономического сотрудничества позволило банку более плодотворно осуществлять разработку ряда нормативных документов, связанных с проведением кредитных и расчетных операций, ускорить решение вопроса об образовании части уставного капитала в золоте и свободно конвертируемой валюте. На основе рекомендаций XXIV сессии СЭВ этот банк совершенствует свою деятельность в области планирования краткосрочного кредита и ресурсов банка, придания кредитной системе большей эффективности и оперативности, улучшения системы процентных ставок по активным и пассивным операциям, расширения операций в свободно конвертируемой валюте и золоте и др. Еще большее значение будет иметь четкое взаимодействие соответствующих органов СЭВ и Международного инвестиционного банка, что нашло отражение в Соглашении об образовании этого банка.

В системе организационных форм сотрудничества стран СЭВ важное место занимают двусторонние межправительственные комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Они являются действенной, оправдавшей себя на практике формой экономических взаимосвязей в социалистическом содружестве. Однако в полную меру эта форма раскрывает возможности и дает наиболее плодотворные результаты в органическом сочетании с многосторонним сотрудничеством. Жизнь показывает, что опыт, приобретенный при двустороннем сотрудничестве, служит хорошей основой для осуществления различных взаимовыгодных мероприятий на многосторонней базе. Поэтому отнюдь не случайно в соглашениях о создании двусторонних комиссий предусматривается, что они в своей работе учитывают деятельность органов СЭВ.

В настоящее время в странах СЭВ развернулась большая работа по практическому воплощению в жизнь Комплексной программы. Само собой разумеется, что в ходе разработки и осуществления различных коллективных мероприятий страны будут использовать как существующие, так и новые организационные формы развития социалистической экономической интеграции в интересах прогресса национальных экономик и усиления мощи всего социалистического содружества.

Еще в ходе разработки Комплексной программы страны СЭВ приступили к практической реализации многих ее положений, что убедительно подтверждает глубокую связь Программы с жизнью, ее соответствие практическим задачам развития социалистического содружества на современном этапе. Ряд органов СЭВ, в частности постоянные комиссии СЭВ, уже включили в свои планы на предстоящий период многие мероприятия, предусмотренные Комплексной программой. Тем самым СЭВ на деле приступил к выполнению возложенной на него благородной миссии быть организационным центром по реализации этой Программы, подобно тому, как он был организационным центром при ее разработке. Само собой разумеется, что деятельность и ответственность всех органов СЭВ в этой связи поднимется на более высокую ступень путем улучшения структуры и методов их работы, включая разработку и совершенствование по мере необходимости нормативных документов СЭВ; путем расширения в рамках СЭВ систематического сотрудничества между соответствующими органами стран СЭВ; широкого применения в работе органов СЭВ современ-

ных достижений в области научной организации труда и управления. Страны СЭВ согласились принимать необходимые меры к тому, чтобы рекомендации органов СЭВ по вопросам сотрудничества учитывались в деятельности двусторонних межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, при осуществлении непосредственных связей между государственными компетентными органами, хозяйственными, научно-исследовательскими и другими организациями стран СЭВ, а равно в деятельности созданных или создаваемых ими международных организаций.

Большое значение для реализации Комплексной программы и, следовательно, эффективного развития интеграции экономик стран СЭВ имеет тот факт, что эти страны на XXV сессии СЭВ единодушно выразили твердую готовность осуществить все необходимые организационные, экономические и правовые мероприятия, обеспечивающие эффективное выполнение Комплексной программы. При этом имеется в виду, что по мере реализации Программы, накопления опыта и с учетом новых потребностей и возможностей интеграции она будет дополняться, уточняться и конкретизироваться, в частности, путем заключения между странами или их хозяйственным и организациями соответствующих соглашений (контрактов).

С каждым годом крепнет мировая система социализма, все более усиливается ее воздействие на международные дела, на весь ход развития человеческого общества. Страны, входящие в эту систему, уверенно идут по пути хозяйственного и научно-технического прогресса, неуклонного повышения жизненного уровня населения. Современные взаимосвязи стран — членов СЭВ, нашедшие отражение в Комплексной программе, открывают новые возможности для дальнейшего роста могущества социалистического содружества, каждого из входящих в него государств. Процесс укрепления национальных экономик социалистических стран находится в органической связи с их консолидацией. По сути дела это единый процесс. Правильное сочетание и развитие интернациональных и национальных интересов служит залогом дальнейшего упрочения социалистического содружества — великого исторического завоевания международного рабочего класса.

Данная статья может быть использована слушателями и руководителями теоретических семинаров.

Предлагаемый план занятия:

1. Этапы исторического развития Совета Экономической Взаимопомощи.
2. Правильное сочетание интернациональных и национальных интересов — основа успешного экономического и политического развития стран социалистического содружества.
3. Принципиальное отличие социалистической интеграции от капиталистической.
4. Историческое значение и основные черты Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ.

Рекомендуемая литература:

1. «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ». М., Госполитиздат, 1971.
2. М. В. Сенин. Социалистическая интеграция. М., изд-во «Международные отношения», 1969.
3. «Проблемы экономической интеграции стран — членов СЭВ». М., изд-во «Экономика», 1970.
4. О. Чуканов. Социалистическая экономическая интеграция и научно-техническая революция. — «Коммунист», 1971, № 13.
5. О. Богомолов. Развитие стран СЭВ по пути экономической интеграции. — «Коммунист», 1971, № 16.
6. М. Максимова. Мировое капиталистическое хозяйство и процессы экономической интеграции. — «Коммунист», 1971, № 16.

