



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

УДК 336.14

А. С. Акушко

**САМОДОСТАТОЧНОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ:
МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ, ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ
И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ**

Статья посвящена проблеме оценки самодостаточности местных бюджетов. Рассмотрены ключевые факторы, оказывающие влияние на уровень самодостаточности местных бюджетов, методические подходы разных авторов к ее оценке, адаптация существующих подходов к реалиям бюджетного законодательства Республики Беларусь. Также приведены результаты проведенного анализа и оценки уровня самодостаточности бюджета Гомельской области, даны рекомендации по его повышению.

Финансовая самодостаточность местных бюджетов является краеугольным камнем эффективного функционирования системы местного самоуправления в Республике Беларусь. Она напрямую влияет на способность местных органов власти решать вопросы местного значения, обеспечивать надлежащий уровень жизни населения и стимулировать социально-экономическое развитие территорий. В контексте современных вызовов, включая экономическую нестабильность и необходимость повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, анализ и повышение самодостаточности местных бюджетов приобретают особую актуальность.

В данной работе под финансово-экономической самодостаточностью местных бюджетов понимается степень обеспеченности местных бюджетов собственными доходными источниками, достаточная для решения вопросов местного значения на уровне, соответствующем современным требованиям к качеству жизни, с учетом законодательной и социально-экономической ситуации в Республике Беларусь. Это определение, основанное на подходе А. Ю. Андрухина [1, с. 13], подчеркивает важность не только наличия достаточных финансовых ресурсов, но и их соответствия потребностям развития территории и ожиданиям населения.

Уровень самодостаточности местных бюджетов определяется комплексом взаимосвязанных факторов, которые можно разделить на следующие основные группы:

- 1) по источнику воздействия:
 - внутренние (контролируемые) факторы, которые находятся в зоне непосредственного влияния органов местного управления;
 - внешние (неконтролируемые) факторы, находящиеся вне прямого контроля местных властей, но оказывающие существенное влияние на формирование бюджета;
- 2) по сфере воздействия:
 - экономические факторы (определяют потенциал формирования доходной базы местных бюджетов);
 - финансово-бюджетные факторы (связаны с организацией бюджетного процесса и распределением финансовых ресурсов);

- институциональные факторы, которые определяют рамки и правила функционирования системы местного самоуправления и межбюджетных отношений;
- социальные факторы (обуславливают структуру и объем расходов местных бюджетов, связанных с социальной сферой).

Исходя из обозначенных факторов и определения самодостаточности, был проведен анализ социально-экономических показателей Гомельской области, а также изучены доходы и расходы бюджета области за период с 2021 по 2025 годы, дана оценка уровню самодостаточности региона.

Отметим, что общепризнанной методики оценки самодостаточности сегодня не существует. На практике встречаются различные подходы. При этом их объединяет необходимость сопоставления доходов и расходов бюджета, а различаются они, как правило, составом последних и методиками сопоставления.

В данном исследовании за основу были взяты методические подходы А. Ю. Андрухина [1, с. 15], который предлагает использовать для оценки самодостаточности коэффициент экономической самодостаточности, представляющий собой отношение собственных доходов бюджета муниципального образования к необходимым для решения вопросов местного значения расходам (за исключением расходов на выполнение делегированных государственных полномочий). Показатель рассчитывается по формуле (1):

$$K_{эс} = \frac{СД}{Р - Р_{дгп}}, \quad (1)$$

где СД – объем собственных доходов местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы), руб.;

Р – совокупные расходы местного бюджета, руб.;

Р_{дгп} – расходы местного бюджета, предназначенные для исполнения отдельных государственных полномочий, переданных местному самоуправлению, руб.

Однако, методика А. Ю. Андрухина не подходит нам в полной мере, поскольку в белорусской практике отсутствует закрепленные за местными бюджетами отчисления из вышестоящих бюджетов, а полномочия и компетенции органов местного самоуправления строго определены в Статье 128 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь «Полномочия Министерства финансов, его территориальных органов, местных финансовых органов, финансовых органов администраций районов».

Таким образом, необходимо внести корректировку в расчеты данного показателя, а именно признать в качестве собственных расходов бюджета Гомельской области совокупные фактические расходы за вычетом безвозмездных отчислений в нижестоящие бюджеты. Коэффициент в таком случае примет вид (формула 2):

$$K_{эс} = \frac{СД}{СР}, \quad (2)$$

где СД – объем собственных доходов местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы), руб.;

СР – собственные расходы или совокупные расходы местного бюджета, за вычетом субвенций в нижестоящие бюджеты, руб.

Таблица 1 – Динамика коэффициента экономической самодостаточности Гомельской области за 2021–2025 годы

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025
Коэффициент экономической самодостаточности	0,460	0,454	0,451	0,449	0,473

Динамика коэффициента экономической самодостаточности отражена в таблице 1. Информационную базу исследования составляют данные, представленные в решениях Гомельского областного Совета депутатов (№ 211 от 29 декабря 2020 г.; № 295 от 29 декабря 2021 г. и № 396 от 27 декабря 2022 г.; № 508 от 27 декабря 2023 г.; № 72 от 27 декабря 2024 г.).

Опираясь на обозначенные А. Ю. Андрюхиным нормативы коэффициента экономической самодостаточности (0,6–0,65), а также на расчетные данные таблицы 1, можно сделать следующие выводы:

- бюджет Гомельской области на протяжении 5 лет остается не самодостаточным;
- в период с 2021 по 2024 годы прослеживалась негативная тенденция к снижению показателя;
- в 2025 году произошел резкий скачок показателя и уровень самодостаточности составил 47,3 %, что на 1,3 % больше уровня 2021 года.

Помимо этого, в работе приведенная оценка самодостаточности бюджета Гомельской области дополняется финансовым анализом бюджета области (приведены в таблице 2), выполненным в соответствии с методикой Н. Ю. Коротиной [2, с. 158–163]. Эта методика связана с анализом нескольких групп показателей, которые отражают сбалансированность и финансовую независимость бюджета, характеризуют его направленность и долговую зависимость.

Таблица 2 – Показатели бюджета Гомельской области за 2021–2025 годы

Показатели	2021	2022	2023	2024	2025
Показатели сбалансированности местного бюджета					
Коэффициент общего покрытия расходов местного бюджета	1,000	1,007	1,011	1,004	1,012
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	0,460	0,454	0,451	0,449	0,473
Показатели финансовой независимости бюджета					
Коэффициент финансовой независимости местного бюджета	0,438	0,432	0,423	0,423	0,444
Коэффициент налоговой независимости местного бюджета	0,418	0,411	0,407	0,407	0,404
Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета	0,562	0,568	0,577	0,577	0,556
Коэффициент прямой финансовой зависимости местного бюджета	1,281	1,316	1,365	1,365	1,250
Коэффициент качества финансовой помощи	0,370	0,379	0,424	0,446	0,405
Показатели, характеризующие направленность местной бюджетной политики в сфере бюджетных расходов					
Коэффициент программных расходов	0,016	0,619	0,615	0,622	0,641
Показатели долговой зависимости бюджета					
Коэффициент долговой зависимости	0,273	0,214	0,243	0,203	0,149
Коэффициент долговой нагрузки	0,015	0,013	0,016	0,013	0,011

Исходя из данных таблицы 2, можно сделать следующие выводы:

- бюджет оставался профицитным на протяжении пяти лет;
- бюджет более чем на 50 % финансируется за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов;

– доля субвенций в структуре безвозмездных поступлений остается низкой на протяжении пяти лет, однако имеет позитивную тенденцию к увеличению;

– бюджет имеет программно-целевую направленность расходования и доля расходов, приходящаяся на финансирование государственных программ, растет, и в 2025 году составит 64,1 %;

– долговая нагрузка на бюджет области снижается на протяжении последних трех лет.

Подводя итог, можно сказать, что уровень самодостаточности бюджета Гомельской области низкий, что в свою очередь несет бюджетные риски. Кроме того, есть ряд сопутствующих проблем, в значительной степени обусловленных внутренними факторами. Решение кроется в действиях местных и вышестоящих органов государственного управления и принятии ряда мер, которые поспособствуют повышению уровня самодостаточности местного бюджета:

1) стимулирование экономического развития:

– создание благоприятного инвестиционного климата через снижение административных барьеров, налоговые льготы и поддержку инноваций, развитие бизнес инфраструктуры, лучшее консультирование;

– развитие перспективных отраслей экономики;

2) совершенствование налоговой политики:

– расширение налоговой базы за счет вовлечения неиспользуемых активов, выявление и пресечение уклонения от уплаты налогов;

– оптимизация налоговых ставок с учетом экономического потенциала территории и интересов налогоплательщиков;

3) оптимизация межбюджетных отношений:

– внедрение более прозрачных и объективных критериев распределения трансфертов, учитывающих экономический потенциал, социальные потребности и особенности территории;

– повышение самостоятельности местных бюджетов через закрепление налоговых доходов;

4) эффективное управление имуществом на местном уровне:

– инвентаризация и оценка активов с последующим вовлечением в хозяйственный оборот;

– оптимизация структуры имущества: ликвидация неэффективных активов и приобретение ключевой инфраструктуры;

5) совершенствование системы управления бюджетными расходами:

– увеличение доли программного бюджетирования.

Таким образом, повышение самодостаточности местных бюджетов является важной задачей, требующей комплексного подхода и согласованных действий всех уровней власти. Реализация предложенных мер позволит укрепить финансовую основу местного самоуправления, повысить эффективность использования бюджетных ресурсов и обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие территорий Республики Беларусь.

Литература

1 Андрюхин, А. Ю. Формирование и оценка экономической самодостаточности муниципальных образований в современной России: автор. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Андрюхин Александр Юрьевич ; Кемеровский институт (филиал) Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. – Кемерово, 2016. – 26 с.

2 Коротина, Н. Ю. Инструментарий оценки финансового состояния бюджетов муниципальных образований / Н. Ю. Коротина // Вестник Омского университета. – 2014. – № 1. – С. 158–163.