

4. Зорькин, В. Д.: Задача государства – признавать и защищать цифровые права граждан / Российская Газета [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html>. – Дата доступа: 21.04.2025.

5. Сафонова, Т. В. Понятие и классификация информационных и цифровых прав и свобод человека и гражданина / Т. В. Сафонова // Наука – образованию, производству, экономике : материалы 73-й Регион. науч.-практ. конф. преподавателей, науч. сотрудников и аспирантов, Витебск, 11 марта 2021 г. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2021. – С. 456–458.

6. Easterbrook, Frank H. Cyberspace and the Law of the Horse / Frank H. Easterbrook // University of Chicago Legal Forum №207, 1996. – P. 1–5.

7. Lessig, Lawrence. The Law of the Horse: What Cyberlaw Might Teach / Lawrence Lessig // Harvard Law Review. – 1999. – №113 (2). – P. 501–549.

8. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : прин. Резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи, 10 декабря 1948 г. // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/declconv/declarations/declhr.shtml>. – Дата доступа: 21.04.2025.

9. Абламейко, С. В. Искусственный интеллект в Беларуси – история и перспективы / С. В. Абламейко // Наука и инновации. – 2021. – №5 (231). – С. 26–31.

10. Dissecting racial bias in an algorithm used to manage the health of populations // Chicago Booth [Electronic resource]. – 2019. – Mode of access: <https://www.chicagobooth.edu/research/center-for-applied-artificial-intelligence/research/our-faculty-research/2019/dissecting-racial-bias-in-an-algorithm-used-to-manage-the-health-of-populations>. – Date of access: 21.04.2025.

УДК 342.849

Т. В. Сенькова

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Республика Беларусь)

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В материалах рассмотрено понятие электорального суверенитета, впервые получившее закрепление в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, раскрыто его содержание. Исходя из содержания электорального суверенитета автором выделены и охарактеризованы меры, направленные на обеспечение электорального суверенитета. Также автором статьи предлагается закрепление в Избирательном кодексе принципа обеспечения электорального суверенитета, наряду с другими принципами избирательного процесса.

Впервые на законодательном уровне понятие «электоральный суверенитет» получило закрепление в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Под электоральным суверенитетом Концепция понимает «неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции Республики Беларусь и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс» [1, п. 4]. В соответствии с положениями Концепции обеспечение электорального суверенитета относится к одному из основных национальных интересов в политической сфере, в свою очередь, осуществление действий, направленных на дискредитацию либо срыв электоральных кампаний, является внутренним источником угрозы национальной безопасности [1, п. 9, п. 31].

Исходя из приведенного выше определения электорального суверенитета можно выделить три его составляющие. Во-первых, электоральный суверенитет базируется на бесспорном праве суверенного государства организовывать и проводить избирательные кампании, референдумы в соответствии с национальным законодательством.

Также очевидно, что электоральный суверенитет непосредственно связан с реализацией народного суверенитета, а именно, конституционно закрепленного права белорусского народа осуществлять свою власть, участвовать в политической жизни страны, в том числе путем выборов, формировать и выражать национальные интересы.

Как отмечают некоторые ученые-юристы важное значение для обеспечения электорального суверенитета имеют электоральные ценности лиц, задействованных в избирательном процессе, под которыми понимаются представления народа о значимости избирательного процесса, проявления активной жизненной позиции, участия в политической жизни государства. К важным электоральными ценностями белорусского народа относят национальную безопасность, семью, здоровье, правопорядок, свободу, реализацию конституционных прав и свобод [2].

И последняя составляющая сущности электорального суверенитета – это недопустимость вмешательства в избирательный процесс. С одной стороны, это ограничение иностранного вмешательства, и с другой стороны – недопустимость незаконных действий, направленных на оказание влияния на ход и результаты выборов, их дискредитацию, срыв избирательных кампаний.

Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс) предусматривает ряд мер, направленных на обеспечение электорального суверенитета. Эти меры могут быть рассмотрены исходя из элементов составляющих электоральный суверенитет.

В первую очередь гарантией электорального суверенитета является национальная правовая основа избирательной системы. Ее составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный Кодекс, иные акты законодательства, постановления Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь [3, ст. 2]. Республика Беларусь, признавая приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивая соответствие им законодательства [4, ст. 8], как суверенное государство имеет право самостоятельно решать внутренние дела, в том числе связанные с проведением электоральных кампаний, имея в этом вопросе достаточно богатый опыт, сложившиеся правовые традиции и понятную для граждан избирательную систему. Национальное избирательное законодательство обеспечивает четкие механизмы организации и проведения избирательных кампаний и соответствует общепризнанным принципам избирательного права, нормам международного законодательства.

Важнейшей гарантией электорального суверенитета выступают, закрепленные в законодательстве принципы избирательного права и процесса такие как: всеобщее, равное, прямое избирательное право, свобода участия в выборах, гласность, тайное голосование. Например, прямое избирательное право – основа для формирования легитимной власти. Данный принцип основополагающий для функционирования демократических систем, он обеспечивает гражданам возможность активно участвовать в избирательном процессе и влиять на принятие решений, которые касаются функционирования государства. Организация и проведение выборов в соответствии с указанными принципами позволяет обеспечить свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь, а также их конституционное право на участие в политической жизни страны.

Ключевое значение как для обеспечения электорального суверенитета, так и защиты конституционного строя имеют нормы национального избирательного законодательства, устанавливающие ограничения для иностранного участия в избирательном процессе. Любое суверенное государство заинтересовано в недопущении иностранного вмешательства в избирательный процесс и стремится предусмотреть соответствующие нормы в избирательном законодательстве, которое должно выступать гарантом политической стабильности и национальной безопасности. В этой связи ограничения избирательных прав возможны. Кроме того, такие ограничения допустимы и в соответствии с международными нормами.

Можно согласиться с тем, что принцип ограничения иностранного вмешательства в избирательном процессе тесно связан с принципом уважения государственного суверенитета, а выборы являются одной из наиболее чувствительных сфер государственного суверенитета [5, с. 302].

Недопустимость иностранного вмешательства в избирательный процесс обеспечивается установлением ряда ограничений, касающихся требований к кандидатам на выборные должности, финансирования избирательных кампаний, предвыборной агитации, наблюдения за выборами.

Гражданство является одним из основных доминирующих требований в избирательном праве. Повышенные требования или квалифицированные цензы, как правило, устанавливаются для реализации пассивного избирательного права при замещении выборных должностей. К таким требованиям можно отнести возраст, ценз оседлости, отсутствие судимости, гражданство, отсутствие иностранного гражданства и другие [6, с. 142].

В Республике Беларусь требование о наличии гражданства установлено в отношении кандидатов на должность Президента Республики Беларусь (гражданство по рождению), депутата Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов, члена Совета Республики, делегата Всебелорусского народного собрания от гражданского общества. Для кандидатов на пост Главы государства увеличен ценз оседлости, что также является определенным барьером к иностранному влиянию.

В отношении кандидатов на пост Президента Республики Беларусь установлено требование о недопустимости наличия, в том числе в прошлом, гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества [3, ст. 57; 4, ст. 80].

Также, в соответствии со ст. 60 Избирательного кодекса кандидатами в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, имеющие гражданство (подданство) другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью. Исключение составляют граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, которые имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов. Аналогичные ограничения установлены в отношении кандидатов в члены Совета Республики, в делегаты Всебелорусского народного собрания от гражданского общества. Их несоблюдение влечет отказ в регистрации кандидата на выборную должность.

Что касается требования об отсутствии документов иностранных государств, предоставляющих права на льготы и преимущества, то оно не является новым в законодательстве Республики Беларусь. С 2011 года подобные нормы были установлены в отношении государственных служащих с внесением изменений и дополнений в Закон «О государственной службе» от 14 июня 2003 г. № 204-З и сохранены в действующем законодательстве о государственной службе.

Таким образом, требования, связанные с гражданством в сфере государственного управления, обусловлены реализацией политических прав, в полной мере, принадлежащих только гражданам государства, соотносятся с запросом об обеспечении национальных интересов, государственной безопасности, суверенитета и не противоречат международным нормам.

Одним из способов обеспечения справедливой политической конкуренции и электорального суверенитета является запрет на иностранное финансирование выборов. Это вопрос не является дискуссионным ни для Республики Беларусь, ни для зарубежных государств, где он также установлен. Аналогичное ограничение существует и в финансировании деятельности политических партий.

В соответствии со ст. 48 Избирательного кодекса «запрещается прямое или косвенное участие в финансировании и другая материальная помощь иностранных государств

и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики». Также ст. 48¹ Избирательного кодекса установлены запреты на иностранное финансирование при формировании избирательных фондов кандидатов на выборные должности [3]. Нарушение этих требований влечет отмену решения о регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь или в депутаты без предварительного предупреждения.

Избирательное законодательство определяет порядок предвыборной агитации и предоставляет такое право гражданам, политическим партиям, общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов на выборные должности. Однако, иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права принимать участия в агитации [3, ч. 5 ст. 45]. В период агитации запрещаются действия, направленные, на срыв избирательных кампаний, что призвано обеспечивать стабильность избирательного процесса.

Важное значение при проведении выборов имеет институт международного наблюдения за национальными избирательными процедурами. Можно согласиться с тем, что существование института международного наблюдения «соответствует логике углубления демократических начал глобализации». В тоже время, преследуя задачи укрепления демократии, обеспечения гласности, соблюдения прав и свобод человека, поддержания доверия к избирательным процессам, обмена опытом организации и проведения электоральных кампаний и др., институт международного наблюдения должен использовать независимые и универсальные критерии при оценке выборов, избегая «двойных стандартов», и не становится инструментом влияния на ход и результаты избирательных кампаний [7, с. 28]. Так, в соответствии с Избирательным кодексом иностранные наблюдатели не могут вмешиваться в избирательный процесс, они не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов, не могут осуществлять агитацию, препятствовать работе избирательных комиссий [3, ст. 13].

Избирательный кодекс, с отсылкой на действующее законодательство, предусматривает ответственность за нарушение порядка организации и проведения выборов и голосования. Так, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в ст. 10.9 устанавливает ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдуме, в ст. 10.21. – ответственность за незаконное проведение опросов общественного мнения, относящихся, в том числе, к выборам, в ст. 24.15. – за нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи, в частности, получение и (или) использование иностранной безвозмездной помощи в случаях, запрещенных законодательством [8].

Ст. 191 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав, права на участие в референдуме, ст. 192 – за нарушение законодательства о выборах, выразившееся в действиях, указанных в соответствующей статье и совершенных должностными лицами государственных органов, общественных объединений, других организаций и иными лицами. Ст. 369² содержит административную преюдицию и устанавливает ответственность за получение и (или) использование иностранной безвозмездной помощи в случаях, запрещенных законодательством, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения [9].

Таким образом, Республика Беларусь, как любое суверенное государство, стремится исключить влияние иностранных государств во внутривнутриполитической сфере и предусмотреть меры, направленные на обеспечение электорального суверенитета. Это меры, представляющие собой целесообразные и эффективные ограничения при организации и проведении электоральных кампаний, а также специальные гарантии в виде юридической

ответственности за нарушение избирательного законодательства. Полагаем, что обеспечение электорального суверенитета, должно найти детальное закрепление в Избирательном кодексе, как самостоятельный принцип избирательного процесса, наряду с другими принципами.

Список использованной литературы

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.05.2025).
2. Шахновская, И. В. Становление концепции электорального суверенитета в Республике Беларусь // И. В. Шахновская. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u02402367b&q_id=2709825 (дата обращения: 12.05.2025).
3. Избирательный кодекс Республики Беларусь : 11 февраля 2000 г. № 370-3 : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобрен Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : с изм. от 16 февр. 2023 г. № 252-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.05.2025).
4. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 109 с.
5. Ларин, А. А. Принцип ограничения иностранного вмешательства в избирательный процесс / А. А. Ларин // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2014. – № 2-1. – С. 302-307.
6. Сенькова, Т. В. Гражданство как условие профессиональной деятельности / Т. В. Сенькова // Приоритетные направления развития правовой системы общества : Материалы IX Международной научно-практической конференции в двух частях, Гомель, 12–13 мая 2022 года. Том Часть 2. – Гомель: Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины, 2022. – С. 139-143.
7. Байханов, И. Б. Электоральный суверенитет и международное наблюдение за выборами / И. Б. Байханов // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2012. – № 4(115). – С. 28-32.
8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : с изм.: от 17 февраля 2025 г. № 61-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.05.2025).
9. Уголовный кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г. № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. : от 17 февраля 2025 г. № 61-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.05.2025).

УДК 343.2/.7

И. М. Синица, О. Г. Шляхтова

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Республика Беларусь)

ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНАЯ СРЕДА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В материалах рассматривается определение понятия информационно-коммуникативной среды и ее роль в уголовно-процессуальных отношениях в Республике Беларусь через выявление ее сущностных черт. Информационно-коммуникативная среда, являясь