

для его введения, логически вытекает, что основания продления тождественны основаниям введения данного режима. Это обеспечивает системность правового регулирования и исключает возможность произвольного расширения оснований для продления действия чрезвычайного положения.

Список использованной литературы

1. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/. – Дата доступа 10.05.2025.
2. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h10200117>. – Дата доступа 10.05.2025.
3. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-П. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1036912&doc_id2=1036912#activate_doc=2&pos=3;-98&pos2=65;-86. – Дата доступа 10.05.2025.
4. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Конституционный Закон Республики Узбекистан от 15 декабря 2021 г. № ЗРУ-737. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/5774847>. – Дата доступа 10.05.2025.
5. О правовом режиме чрезвычайного положения [Электронный ресурс]: Закон Республики Армения от 21 марта 2012 года ЗР-106-Н. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4514&lang=rus>. – Дата доступа 10.05.2025.
6. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Конституционный Закон Кыргызской Республики от 24 октября 1998 года № 135. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30234484&show_di=1&pos=15;-54#pos=15;-54. – Дата доступа 10.05.2025.
7. О правовом режиме чрезвычайного положения [Электронный ресурс]: Конституционный Закон Республики Таджикистан от 3 ноября 1995 года №94. – Режим доступа: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2235. – Дата доступа 10.05.2025.
8. О режимах чрезвычайного, осадного и военного положения [Электронный ресурс]: Закон Республики Молдова от 24 июня 2004 года № 212-XV. – Режим доступа: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30608171#pos=0;80. – Дата доступа 10.05.2025.
9. О режиме чрезвычайного положения [Электронный ресурс]: Закон Туркменистана от 22 июня 2013 года №412-IV. – Режим доступа: <https://mejlis.gov.tm/single-law/194?lang=ru>. – Дата доступа 10.05.2025.

УДК 34.01

У. Е. Яндульская

научный руководитель – Ю. И. Иванова

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Республика Беларусь)

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ДОНОРСТВА КРОВИ

Работа посвящена историческим аспектам становления института донорства крови в Республике Беларусь. Автор акцентирует внимание на советском и постсоветском периодах, прослеживая преемственность правового регулирования по исследуемым вопросам. Отдельное внимание уделено необходимости закрепления принципов донорства крови и ее компонентов.

Человечество с древних времен стремилось найти способы продления жизни с помощью крови животных и людей. Подобные представления прошли долгий и сложный путь развития, прежде чем оформиться в самостоятельную отрасль биомедицинского знания. Донорство даже сейчас – в XXI веке – связано с большим количеством мифов, стереотипов и предрассудков, воплощая в себе сложную социально-нравственную и био-этическую проблематику.

Служба крови в СССР начала формироваться практически с начала существования советского государства, так как руководство СССР быстро осознало стратегическую роль переливания крови в повышении жизнеспособности населения. По мере увеличения числа переливаний крови в СССР все более актуальной становилась проблема организации донорства. Для поощрения доноров уже в 1927 г. была установлена денежная компенсация за сдачу крови. С 1931 г. стали выдавать специальный паёк. Советское руководство пришло к убеждению, что работа по организации донорства должна проводиться за счет государственной поддержки и поддержки общественных организаций, а не основываться исключительно на принципах благотворительности, использования родственников или оплате «услуг» доноров из средств пациента.

В середине 30-х годов XX века донорское движение приобрело еще больший масштаб. Это было связано, в первую очередь, с необходимостью удовлетворения военных потребностей советского государства. 22 апреля 1935 г. выходит в свет постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР № 331 «О кадрах доноров», которым устанавливалось, что «донорство признается особо полезной общественной функцией и добровольным актом; свои обязанности доноры выполняют без отрыва от основных производственных обязанностей, причем донорство не должно превращаться в профессию». Определяя в качестве важнейших принципов донорства добровольность и безвозмездность, государство устанавливало различные формы поощрения. Постановлением устанавливалась обязанность для медицинских учреждений выдавать донору денежную компенсацию на усиленное питание за каждое взятие крови. Позже было принято Постановление Секретариата Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС) от 8 июля 1935 г. «О льготах по социальному страхованию для доноров (лиц, добровольно согласившихся на взятие у них крови для медицинских целей)». Постановлением предусматривались выплаты донору и его семье, если в результате выполнения донорских функций наступила его смерть или инвалидность [1, с. 150].

Секретным приказом НКЗ РСФСР от 27 декабря 1938 г. № 1640 началось создание кадров резервных доноров, чтобы в случае военной необходимости перевести доноров из резерва в актив. В 1939 г. приказом НКЗ СССР «О порядке организации донорства в СССР» доноры были поделены на резервных, т.е. предварительно освидетельствованных и готовых сдать кровь в определенное время, и активных – обследованных и регулярно сдающих кровь [2, с. 4].

Начало Великой Отечественной войны ознаменовало собой особый этап в правовом регулировании общественных отношений в области донорства. С первых ее дней перед службой крови была поставлена задача резкого наращивания объемов заготовки крови для нужд фронта. Приказ НКЗ СССР от 16 сентября 1941 г. № 454 потребовал развернуть работу по улучшению организации комплектования кадров доноров совместно с комитетами обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР [2, с. 6].

В 50-х годах XX века донорство в СССР уже рассматривалось, как широкое движение. Распоряжением Совета Министров СССР «О гарантиях и компенсациях, предоставляемых донорам» от 30 ноября 1955 г. № 8065р, руководители предприятий, учреждений и учебных заведений были обязаны беспрепятственно отпускать рабочих и служащих в учреждения здравоохранения в день обследования и день дачи крови для переливания и сохранять за ними на время нахождения в этих учреждениях среднюю заработную плату по месту работы; предоставлять рабочим и служащим непосредственно

после каждого дня дачи крови для переливания день отдыха или присоединять его по желанию работника к очередному отпуску (дополнительный день отдыха должен был оплачиваться по месту работы донора из расчета среднего заработка). Устанавливалось также, что при распределении путевок в дома отдыха и санатории рабочим и служащим, при прочих равных условиях, путевки должны были выделяться в первую очередь донорам, систематически сдававшим кровь для переливания [3].

26 мая 1958 г. Министерством здравоохранения СССР и Исполкомом Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР было утверждено «Положение о работе органов здравоохранения и обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по комплектованию доноров», 22 сентября 1961 г. оно было переутверждено. Положением определялось, что «Донорство в СССР – это проявление высокого социалистического гуманизма и добровольный акт товарищеской помощи, оно всемерно поощряется и признано почетной общественно полезной функцией» [4].

В 60-х годах XX века в СССР были окончательно сформулированы принципы государственной политики в области донорства: социалистический гуманизм (донорство признавалось актом гуманизма); добровольность (донорство могло осуществляться только на добровольной основе); охрана жизни и здоровья донора и реципиента.

Со второй половины 60-х и до середины 80-х годов XX века в СССР отмечается поступательный рост числа кроводач. Но, несмотря на этот рост, постепенно накапливаются проблемы организационного и, прежде всего, правового характера. Вопрос дальнейшего совершенствования правового регулирования общественных отношений в области донорства крови и ее компонентов становится особенно актуальным в связи с тем, что получает свое развитие такая форма взаимодействия доноров и государства, как «безвозмездное донорство». Однако, вопросы донорства так и не вошли в сферу регулирования Закона СССР от 19 декабря 1969 г. № 4589-VII «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении».

В 1991 г. Обществом Красного Креста БССР была завершена многолетняя работа по подготовке проекта закона, регулирующего общественные отношения в сфере донорства. Однако распад СССР не дал возможности воплотить эти планы в жизнь.

В связи с изменениями в социально-политической и экономической обстановке прекратила свое существование и сложившаяся в СССР система пропаганды и организации донорства, были утрачены многие существовавшие ранее методы поощрения доноров, престиж безвозмездного донорства, механизмы взаимодействия с организациями – основным источником донорских ресурсов. Отмена ряда льгот, исчезновение поддержки донорского движения со стороны государства привело к ухудшению обеспечения кровью, ее компонентами организаций здравоохранения.

После распада Советского Союза, все страны, ранее входившие в его состав, получили статус независимых государств. Соответственно, каждая из них пошла по своему собственному пути развития, в том числе в области правового регулирования донорства крови. Несмотря на общее историческое прошлое стран СНГ, они различны в культурном, экономическом и политическом плане, потому стоит сфокусироваться на истории развития института донорства в рамках отдельно взятого государства – Республики Беларусь.

Законом, заложившим нормативные основы для организации и развития системы донорства крови в рассматриваемом государстве, стал Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 года № 3559-XII «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Закон № 3559-XII).

Так как в советский период ключевыми принципами донорства выступали добровольность и безвозмездность, логично было ожидать, что при формировании нового законодательства государства будут руководствоваться теми же принципами, заложенными в предшествующий исторический период. Действительно, после принятия в Республике Беларусь Закона № 3559-XII, вышеназванные принципы можно было выделить

из текста отдельных положений нормативного правового акта: добровольность была обозначена в определении «донорство крови и ее компонентов» (абз. 1, ст. 1), а в отношении безвозмездности указывалось, что «донорство может быть бесплатным и платным» (абз. 2, ст. 1) [5]. Таким образом, законодательство не исключало возможность коммерциализации донорства.

Однако, несмотря на обозначение в тексте Закона № 3559-XII принципов добровольности и безвозмездности уже в независимой от СССР Республике Беларусь, идея донорства как проявление альтруизма зачастую отходила на второй план. На наш взгляд, упущением было отсутствие отдельной статьи, четко закреплявшей не только принципы добровольности и безвозмездности, но и другие принципы донорства. Это могло способствовать размыванию этих важных положений на практике. Законодательное закрепление принципов донорства в отдельной статье придало бы им больший вес и значимость. Кроме того, четкое законодательное закрепление принципов донорства является важным для формирования соответствующей культуры и общественного восприятия донорства.

Реальным толчком для развития законодательства в области донорства крови в направлении, в первую очередь, безвозмездного донорства во многих странах стала резолюция WHA58.13 «Безопасность крови: предложение об учреждении Всемирного дня донора крови» (далее – резолюция WHA58.13), принятая 23 мая 2005 г. на 58-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (далее – ВАЗ) несмотря на то, что ещё в 1975 г. все страны заявили о своей приверженности принципу добровольного безвозмездного донорства крови в результате принятия ВАЗ резолюции WHA28.72 «Использование крови человека и препаратов крови и обеспечение ими» [6]. Так, резолюцией WHA58.13 был учрежден Всемирный день донора крови, а государства-члены были призваны к тому, чтобы создать или укрепить системы для привлечения и удержания добровольных и безвозмездных доноров крови и применения строгих критериев отбора доноров (п. 2); ввести законодательство там, где оно необходимо, для ликвидации оплачиваемого донорства крови, за исключением ограниченных случаев медицинской необходимости, и в подобных случаях требовать обоснованного согласия со стороны получателя переливаемой крови (п. 3); содействовать многосекторальному сотрудничеству между правительственными министерствами, службами переливания крови, профессиональными органами, неправительственными организациями, гражданским обществом и средствами массовой информации по содействию добровольному и безвозмездному донорству крови (п. 5); обеспечить надлежащее использование переливания крови в клинической практике во избежание злоупотребления переливанием крови, которое может привести к нехватке крови и, таким образом, стимулировать потребность в платном донорстве крови (п. 6) [7].

В 2009 г. эксперты в области переливания крови, представители директивных органов и неправительственных организаций из 40 стран сформулировали Мельбурнскую декларацию, призывающую все страны обеспечить к 2020 г. получение всех своих запасов крови от добровольных доноров, сдающих кровь безвозмездно [8].

В ноябре 2010 г. был принят новый Закон Республики Беларусь «О донорстве крови и ее компонентов» № 197-З, в июне 2011 г. – Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2011 г. № 693 «О некоторых вопросах, связанных с донорством крови и ее компонентов», а в ноябре этого же года было – постановление Совета Министров от 11 ноября 2011 г. № 1519 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2011 г. № 693». В конечном итоге была законодательно закреплена возможность получения донорами значительных денежных выплат за взятые у них кровь, ее компоненты, а привязка размера материальной компенсации к бюджету прожиточного минимума, обеспечила ее регулярное (ежеквартальное) повышение [9, с. 148], что не вполне соответствовало изложенному в резолюции ВАЗ WHA58.13 и Мельбурнской декларации.

Только с 2013 года в Республике Беларусь была начата системная работа по развитию безвозмездного донорства крови, ее компонентов.

В 2018 году в Республике Беларусь началось обсуждение вопроса о разработке новой редакции Закона «О донорстве крови и ее компонентов».

На сегодняшний день, в Республике Беларусь основным нормативным правовым актом в сфере донорства крови является Закон «О донорстве крови и ее компонентов» от 30 ноября 2010 г. № 197-З (в ред. от 20.10.2022). Данный закон подготовлен с учетом практики применения и современного международного опыта правового регулирования вопросов донорства, в том числе в части развития безвозмездного донорства, упорядочения гарантий, предоставляемых донорам крови и ее компонентов. Вместе с тем, в Законе № 197-З, как и в Законе № 3559-ХІІ 1995 года, отсутствует отдельная статья, четко закрепляющая принципы донорства крови и (или) ее компонентов. Это контрастирует с практикой ряда стран СНГ, где принципы донорства крови и (или) ее компонентов закреплены в отдельных статьях «профильных» законов.

На наш взгляд, целесообразно дополнить Закон № 197-З Республики Беларусь нормой, которая будет посвящена основным принципам донорства крови и (или) ее компонентов, подобно практике, реализованной в ряде стран СНГ, в частности, в Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Горячева Т. С. Государственно-правовое регулирование медико-биологических исследований в России: дис. ... канд. юрид. наук / Т. С. Горячева. – Саратов, 2023. – 190 с.
2. Петровский, М.А. Служба крови: комплектование донорских кадров на территории Республики Коми (1935-1957 гг.) / М. А. Петровский // Вестник Чувашского университета. – 2010. – № 1. – С. 4-6.
3. О гарантиях и компенсациях, предоставляемых донорам [Электронный ресурс]: Распоряжение Совета Министров СССР от 30 ноября 1955 г. N 8065р. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12139118/>. – Дата доступа: 02.04.2025.
4. Положение о работе органов здравоохранения и обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по комплектованию доноров [Электронный ресурс]: утв. Министерством здравоохранения СССР и Исполкомом Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца от 26 мая 1958 г. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/456088506>. – Дата доступа: 02.04.2025.
5. О донорстве крови и ее компонентов [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3559-ХІІ. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19503559>. – Дата доступа 02.04.2025.
6. Использование крови человека и препаратов крови и обеспечение ими WHA28.72 [Электронный ресурс]: Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: <https://iris.who.int/handle/10665/101239>. – Дата доступа: 02.04.2025.
7. Безопасность крови: предложение об учреждении Всемирного дня донора крови WHA58.13 [Электронный ресурс]: Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: <https://iris.who.int/handle/10665/20543>. – Дата доступа: 02.04.2025.
8. Всемирный день донора крови 2019 [Электронный ресурс] // Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/campaigns/world-blood-donor-day/2019/about>. – Дата доступа: 02.04.2025.
9. Кулешов, А. А. Возможность введения безвозмездного донорства крови в Республике Беларусь: социологический анализ / А. А. Кулешов, И. Д. Расолько // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. – 2014. – № 1. – С. 148–157.